



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
cu privire la completarea Legii ocrotirii sănătății
nr. 411-XIII din 28 martie 1995**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la completarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411-XIII din 28 martie 1995.

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.
din 2017

AVIZ
asupra proiectului de lege cu privire la completarea
Legii ocrotirii sănătății nr. 411-XIII din 28 martie 1995

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la completarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411-XIII din 28 martie 1995, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 510 din 28 decembrie 2015) de către doamna Oxana Domentii, deputat în Parlament, și informează că nu îl susține din următoarele considerente.

În conformitate cu art. 32 alin. (1) al Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate, pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public cu caracter necomercial, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală, cu excepția celor de reglementare normativ-juridică, supraveghere și control de stat, precum și a altor funcții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sfera de competență a acestora pot fi constituite instituții publice. Potrivit alin. (2) al aceluiași text legal, instituțiile publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministerului sau a altei autorități administrative centrale, ori, în cazurile stabilite expres de lege, de către Președintele Republicii Moldova, de ministru sau de directorul general, iar conform alin. (3), ministerul sau altă autoritate administrativă centrală care are în sfera sa de competență o instituție publică exercită, în numele statului, funcția de fondator al acesteia.

Din interpretarea gramaticală a normelor respective rezultă că actele juridice de constituire, reorganizare sau dizolvare a unei instituții publice aflate în sfera de competență a unui minister, care astfel exercită, în numele statului, funcția de fondator, îi revin exclusiv Guvernului. Cu titlu de excepție, în cazuri stabilite expres de lege, aceste atribuții pot reveni Președintelui Republicii Moldova, unui ministru sau directorului general al unei autorități administrative centrale.

Proiectul de lege analizat propune constituirea unui spital universitar în Republica Moldova. Instituția respectivă ar urma să fie subordonată Ministerului Sănătății și Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”.

Aceste propuneri nu corespund normelor imperative ale Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

Astfel, constituirea unui spital universitar sub formă juridico-organizațională de instituție publică urmează să fie efectuată prin aprobarea unei hotărîri de Guvern, la propunerea Ministerului Sănătății.

În același timp, proiectul propus nu identifică aportul patrimonial care ar urma să fie adus de Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae

Testemițanu” la constituirea spitalului universitar. Din prevederile art. 284 alin. (1) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 6 iunie 2002 rezultă că patrimoniul persoanei juridice reprezintă totalitatea drepturilor și obligațiilor cu caracter economic al persoanei juridice. Înzestrarea inițială a spitalului universitar cu patrimoniu este prerogativa fondatorului (fondatorilor). Participanții la fondare ar urma să transmită, cu titlu de aport la capitalul social, cotizații, taxe sau o altă contribuție materială, fie și-ar asuma obligații să transmită în viitor anumite valori materiale. Prin patrimoniu se stabilește legătura de dependență a persoanei juridice spitalul universitar de voința participanților săi, care înzestreză noua persoană juridică cu patrimoniu pentru realizarea anumitor scopuri economice și sociale comune.

Conform prevederilor Legii nr. 121-XVI din 4 mai 2007, patrimoniul inițial pentru constituirea spitalului universitar urmează să fie adus de Guvern și Ministerul Sănătății.

În același timp, nici conținutul proiectului analizat, nici nota informativă la proiect nu indică valoarea ori mărimea aportului patrimonial care ar urma să fie adus de Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu” pentru constituirea spitalului universitar. Astfel, proiectul propus este lipsit de o fundamentare economico-financiară corespunzătoare și nu precizează valoarea patrimoniului cu care ar urma să fie utilat spitalul universitar, sursele de înzestrare cu patrimoniu inițial, precum și sursele financiare necesare pentru constituirea persoanei juridice noi.

În final trebuie menționat că crearea unui spital universitar în Republica Moldova este o acțiune pusă în sarcina Ministerului Sănătății prin Hotărârea Guvernului nr. 890 din 20 iulie 2016 „Cu privire la aprobarea Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2016-2018”, care urmează să fie efectuată în exclusivitate prin aprobarea unei hotărâri de Guvern.

În contextul celor expuse, Guvernul nu susține proiectul de lege prezentat pentru avizare.