



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Cu privire la instituirea
Sistemului informațional „Activitate independentă”**

În conformitate cu art. 22 lit. b), c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se instituie Sistemul informațional „Activitate independentă” și resursa informațională formată de Sistemul informațional „Activitate independentă”.

2. Se aprobă:

2.1. Conceptul Sistemului informațional „Activitate independentă”, conform anexei nr. 1;

2.2. Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Activitate independentă”, conform anexei nr. 2.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Serviciului Fiscal de Stat.

4. În scopul implementării prezentei hotărâri, Ministerul Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității

bugetar-fiscale nr. 181/2014, va prevedea în Legea bugetului de stat pentru anul corespunzător alocarea mijloacelor bugetare necesare pentru finanțarea centralizată a asigurării serviciilor de administrare tehnică și dezvoltare a Sistemului informațional „Activitate independentă”.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

CONCEPTUL **Sistemului informațional „Activitate independentă”**

INTRODUCERE

Conform art. 132 din Codul fiscal nr. 1163/1997 (în continuare – *Codul fiscal*), sarcina de bază a Serviciului Fiscal de Stat constă în asigurarea administrării fiscale prin crearea de condiții contribuabililor pentru conformare la respectarea legislației, aplicarea uniformă a politicii și a reglementărilor în domeniul fiscal.

Totodată, capitolul 10² titlul II din Codul fiscal reglementează regimul fiscal al persoanelor fizice care desfășoară activități independente și se aplică numai activităților independente desfășurate în domeniul comerțului cu amănuntul.

Prin urmare, raționamentul elaborării Sistemului informațional „Activitate independentă” (în continuare – *SI AI*) constă în asigurarea bunei administrări fiscale prin generarea, modificarea, vizualizarea avizului de plată pentru impozitul pe venit pentru persoanele fizice care desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10² titlul II din Codul fiscal.

În acest context, conceptualizarea SI AI are loc în conformitate cu standardele naționale și internaționale în domeniu și implementează toate subsistemele informaționale aferente componentelor funcționale ale SI AI.

Capitolul I **DISPOZIȚII GENERALE**

1. SI AI este un sistem informațional destinat funcționarilor fiscali, care are drept scop ținerea evidenței, monitorizarea și calcularea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice care desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10² titlul II din Codul fiscal.

2. În contextul Conceptului SI AI (în continuare – *Concept*), sunt utilizate următoarele noțiuni:

autorizare – proces al SI AI care determină nivelul de acces atribuit unui utilizator autentificat pentru a accesa resurse securizate, controlate de sistem;

concept – document care descrie într-o formă generalizată trăsăturile esențiale ale SI AI ca totalitate de viziuni interconectate de funcționare a sistemului;

obiect informațional – reflectare virtuală a obiectului înregistrării în cadrul resursei informaționale;

platforma MCloud – are înțelesul noțiunii definite în Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);

platforma MConnect – are înțelesul noțiunii definite în Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect);

serviciul MLog – are înțelesul noțiunii definite în Hotărârea Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog);

serviciul MPass – are înțelesul noțiunii definite în Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).

3. SI AI este parte componentă a sistemelor informaționale de stat ale Republicii Moldova și reprezintă un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, de mijloace tehnice de program și metodologii.

4. Obiectivele de bază, specifice, stabilite pentru SI AI sunt:

5.1. evidența calculării obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10² titlul II din Codul fiscal;

5.2. instituirea unui mecanism destinat pentru generarea avizelor de plată aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10² titlul II din Codul fiscal;

5.3. eficientizarea procesului de administrare fiscală.

6. Sarcinile de bază realizate de SI AI sunt:

6.1. generarea, modificarea și vizualizarea avizelor de plată aferente impozitului pe venit;

6.2. ținerea evidenței informației aferente calculării obligațiilor fiscale;

6.3. generarea statisticilor și a rapoartelor;

6.4. sporirea gradului de conformare;

6.5. asigurarea securității și a protecției informațiilor la toate etapele de colectare, de stocare și de utilizare a resurselor informaționale de stat.

7. Principiile de bază ale SI AI sunt:

7.1. *principiul legalității*, care presupune crearea și exploatarea SI AI în conformitate cu legislația națională;

7.2. *principiul integrității datelor*, care presupune păstrarea conținutului și interpretarea univocă în condițiile unor acțiuni accidentale. Integritatea datelor se consideră a fi păstrată, dacă datele nu au fost denaturate sau distruse;

7.3. *principiul veridicității datelor*, care presupune evidența resurselor și a sistemelor informaționale de stat în baza unor date autentice;

7.4. *principiul plenitudinii datelor*, prin care se are în vedere asigurarea

volumului complet al informației gestionate de SI AI, în conformitate cu actele normative;

7.5. *principiul confidențialității informației*, care se referă la restricționarea accesului persoanelor neautorizate la informația cu accesibilitate limitată;

7.6. *principiul securității informaționale*, care presupune asigurarea nivelului integrității, al exclusivității, al accesibilității și al eficienței protecției datelor împotriva pierderii, alterării, denaturării, deteriorării, modificării, accesului și a utilizării neautorizate. Securitatea SI AI presupune rezistența la atacuri, protecția integrității informației și pregătirea pentru lucru atât la nivel de sistem, cât și la nivel de date prezentate în această informație;

7.7. *principiul compatibilității SI AI* cu sistemele informaționale publice existente în țară;

7.8. *principiul dezvoltării SI AI* prin prisma apariției unor obiecte noi;

7.9. *principiul modularității și al scalabilității*, ce reprezintă posibilitatea de a dezvolta SI AI fără modificarea componentelor create anterior;

7.10. *principiul neexcesivității și pertinentei prelucrării datelor cu caracter personal*, care subliniază necesitatea limitării volumului datelor cu caracter personal prelucrate, în așa fel încât să fie prelucrate doar informațiile relevante și necesare în contextul realizării sarcinilor SI AI.

Capitolul II

CADRUL JURIDICO-NORMATIV AL SI AI

8. Cadrul normativ-juridic aferent SI AI este constituit din legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, precum și din prevederile prezentului Concept.

9. Crearea și funcționarea SI AI este reglementată, în particular, de următoarele acte normative:

9.1. Codul fiscal nr. 1163/1997;

9.2. Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat;

9.3. Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal;

9.4. Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate;

9.5. Hotărârea Guvernului nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat;

9.6. Hotărârea Guvernului nr. 1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

9.7. Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud);

9.8. Hotărârea Guvernului nr. 708/2014 privind serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog);

9.9. Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică;

9.10. Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat;

9.11. Hotărârea Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect);

9.12. Hotărârea Guvernului nr. 712/2020 cu privire la serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay);

9.13. Hotărârea Guvernului nr. 153/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului Informațional „Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului resurselor și sistemelor informaționale de stat;

9.14. Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice nr. RT 38370656 – 002:2006 „Procesele ciclului de viață al software-lui”;

9.15. Ordinul ministrului finanțelor nr. 2/2017 privind aprobarea unor formulare tipizate aferente activității persoanelor fizice ce desfășoară activitate independentă și a Indicațiilor privind completarea acestora.

Capitolul III **SPAȚIUL FUNCȚIONAL AL SI AI**

10. SI AI asigură realizarea funcțiilor de bază ale unui sistem informațional, stipulate conform legislației, precum și a funcțiilor specifice ce reies din destinația sistemului informațional.

11. Funcțiile de bază ale SI AI sunt:

11.1. formarea resursei informaționale a bazei de date a SI AI care include:

11.1.1. luarea în evidență primară, care constă în atribuirea identicatorului unic obiectului de evidență și introducerea în baza de date a volumului stabilit de date;

11.1.2. actualizarea datelor;

11.1.3. scoaterea din evidență, care nu presupune excluderea fizică a datelor din registru, ci doar schimbarea statutului acestora;

11.2. organizarea asigurării informaționale prin oferirea accesului la datele din SI AI utilizatorilor autentificați. Fiecare utilizator urmează să utilizeze datele din SI AI doar în scopuri legale și în conformitate cu drepturile atribuite;

11.3. asigurarea securității informației;

11.4. asigurarea funcționării SI AI sub toate aspectele.

12. Ținând cont de funcțiile SI AI, acesta va avea următoarele contururi funcționale de bază:

12.1. conturul „*Generarea avizelor de plată*”, care asigură următoarele funcții specifice:

12.1.1. vizualizarea Registrului activității independente;

12.1.2. generarea/vizualizarea/descărcarea/imprimarea/expedierea prin e-mail a avizelor de plată aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă;

12.1.3. modificarea calculelor;

12.1.4. evidența calculului obligației fiscale aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă;

12.2. conturul „*Generator de rapoarte*”, care asigură următoarele funcții specifice:

12.2.1. generarea rapoartelor și a statisticilor;

12.2.2. interoperabilitatea cu alte sisteme informatice;

12.3. conturul „*Administrare*”, care asigură următoarele funcții:

12.3.1. administrarea bazei de date a SI AI;

12.3.2. asigurarea integrității logice a SI AI;

12.3.3. determinarea nivelului de acces al utilizatorilor SI AI;

12.3.4. asigurarea securității și protecției informației în cadrul SI AI;

12.3.5. jurnalizarea evenimentelor de sistem ale SI AI;

12.3.6. monitorizarea performanței SI AI;

12.3.7. jurnalizarea erorilor din cadrul SI AI;

12.3.8. suportul tehnic și mentenanța SI AI.

13. Funcțiile de administrare sunt destinate administrării și configurării SI AI, acestea fiind:

13.1. funcția de gestiune a utilizatorilor, a rolurilor, a grupurilor și a drepturilor;

13.2. funcția de administrare a datelor de referință (nomenclatoare, clasificatoare, indici și alte metadata);

13.3. funcția de administrare a spațiului de lucru;

13.4. grupul de funcții de definire a fluxurilor de lucru;

13.5. funcția de asigurare a calității informației;

13.6. funcția de asigurare a securității și protecției informației.

14. Funcțiile de sistem asigură utilizarea SI AI și susțin realizarea funcțiilor de bază. Dintre funcțiile de sistem sunt relevante, în special, următoarele:

14.1. funcția de autentificare a utilizatorilor;

14.2. funcția de autorizare a utilizatorilor.

15. Funcțiile de bază privind formarea și exploatarea SI AI sunt divizate între:

- 15.1. proprietarul SI AI;
- 15.2. posesorul SI AI;
- 15.3. deținătorul SI AI;
- 15.4. administratorul tehnic al SI AI;
- 15.5. utilizatorul SI AI.

Capitolul IV STRUCTURA ORGANIZAȚIONALĂ A SI AI

16. Proprietarul SI AI este statul.

17. Posesorul SI AI este Serviciul Fiscal de Stat.

18. Deținătorul și administratorul tehnic al SI AI este Instituția Publică Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe.

19. Utilizatorul SI AI este Serviciul Fiscal de Stat.

Capitolul V DOCUMENTELE SI AI

20. Documentele SI AI reprezintă totalitatea documentelor procedurale necesare pentru ținerea în evidență, monitorizarea și calcularea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, inclusiv prin generarea și modificarea avizelor de plată.

21. În cadrul SI AI se folosesc următoarele categorii de documente:

21.1. *documente de intrare*, care sunt relevante pentru generarea și modificarea avizelor de plată, care pot fi în format electronic sau pe suport de hârtie și care reprezintă datele privind generarea avizelor de plată a impozitului pe venit din activitatea independentă, a raportului de închidere zilnică (Raport Z), a bonului fiscal, și datele privind cheltuielile suportate pentru procurarea echipamentelor de casă și control (ECC);

21.2. *documente de ieșire*, care se consideră documente finale ce pot fi utilizate și care reprezintă avizele de plată a impozitului pe venit din activitatea independentă, notificările privind expedierea avizelor de plată a impozitului pe venit din activitatea independentă la adresa de e-mail;

21.3. *documente tehnologice*, care includ structura registrului activității independente, lista utilizatorilor și drepturile acestora, versiunile

documentelor și istoricul modificărilor, documentele ce conțin înregistrări de audit privind acțiunile utilizatorilor, erorile de sistem și istoricul tranzacțiilor, precum și ghidurile de utilizare a SI AI.

Capitolul VI SPAȚIUL INFORMAȚIONAL AL SI AI

Secțiunea 1 Obiectele informaționale ale SI AI

22. SI AI este reprezentat de un ansamblu de obiecte informaționale și interacțiunea dintre acestea, organizate în conformitate cu necesitățile soluției aplicative. Obiectele informaționale sunt determinate în funcție de destinație și includ:

22.1. obiectele informaționale gestionate în cadrul fluxurilor de lucru automatizate – fluxurile de lucru și obiectele informaționale gestionate în cadrul acestora.

Principalele obiecte informaționale gestionate în cadrul fluxurilor de lucru electronice aferente gestiunii evenimentelor sunt:

22.1.1. activitatea – reprezintă totalitatea sarcinilor sau a acțiunilor specifice care trebuie să fie realizate în cadrul unui flux de lucru. Ele pot fi acțiuni manuale, cum ar fi modificarea avizului de plată;

22.1.2. documentul – reprezintă orice informație identificată în formă structurată (avize, bonuri fiscale);

22.2. obiectele informaționale principale aferente componentei Registrului activități independente, care includ:

22.2.1. lista contribuabililor;

22.2.2. istoricul avizelor;

22.3. obiectele informaționale principale aferente componentei Avize, care includ:

22.3.1. lista avizelor;

22.3.2. avizele generate;

22.4. obiectele informaționale principale aferente componentei masive generate, care includ:

22.4.1. lista masivelor pe avizele generate;

22.4.2. avizele generate masiv.

Secțiunea a 2-a Identificatorii obiectelor informaționale

23. În SI AI se utilizează următorii identificatori ai obiectelor informaționale principale aferente componentei Registrului activități independente:

- 23.1. lista contribuabililor:
 - 23.1.1. numele și prenumele contribuabilului;
 - 23.1.2. codul fiscal al contribuabilului;
 - 23.1.3. adresa de e-mail;
 - 23.1.4. numărul de contact;
 - 23.1.5. adresa desfășurării activității;
 - 23.1.6. data înregistrării;
 - 23.1.7. numărul confirmării;
 - 23.1.8. informația cu privire la lichidare;
- 23.2. istoricul avizelor:
 - 23.2.1. numărul avizului de plată;
 - 23.2.2. anul;
 - 23.2.3. perioada fiscală;
 - 23.2.4. datele de identificare ale contribuabilului;
 - 23.2.5. utilizatorul care a generat avizul;
 - 23.2.6. statutul;
 - 23.2.7. acțiunile.

24. În SI AI se utilizează următorii identificatori ai obiectelor informaționale principale aferente componentei Avize:

- 24.1. registrul avizelor:
 - 24.1.1. numărul avizului de plată, conform structurii XXYYYYNNNNN;
 - 24.1.2. anul;
 - 24.1.3. perioada fiscală;
 - 24.1.4. datele de identificare ale contribuabilului;
 - 24.1.5. subdiviziunea Serviciului Fiscal de Stat;
 - 24.1.6. utilizatorul care a generat avizul;
 - 24.1.7. data generării avizului;
 - 24.1.8. statutul;
 - 24.1.9. operațiunile;
 - 24.1.10. avizele generate.

25. În cadrul SI AI se utilizează următorii identificatori ai obiectelor informaționale principale aferente componentei Masive generate:

- 25.1. Registrul masivelor generate:
 - 25.1.1. numărul masivului;
 - 25.1.2. anul;
 - 25.1.3. perioada fiscală;
 - 25.1.4. subdiviziunea Serviciului Fiscal de Stat;
 - 25.1.5. numărul total de avize;
 - 25.1.6. operațiunile;
 - 25.1.7. avizele generate masiv.

Secțiunea a 3-a **Scenariile de bază utilizate în cadrul SI AI**

Scenariile de bază utilizate în cadrul SI AI sunt dezvoltate și relaționate cu obiectelor informaționale ale sistemului, având la bază necesitățile de ținere a evidenței, monitorizării și calculării obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, inclusiv prin generarea și modificarea avizelor de plată.

26. Scenariile de bază din cadrul SI AI aferente componentei Registrului activități independente sunt:

26.1. pentru obiectul informațional „Lista contribuabililor”, se vizualizează lista contribuabililor ce desfășoară activități independente;

26.2. pentru obiectul informațional „Istoricul avizelor” se vizualizează avizul de plată, modificarea avizului de plată ca urmare a recepționării bonului fiscal.

27. Scenariul de bază din cadrul SI AI aferent componentei Avize este:

27.1. pentru obiectul informațional „Registrul avizelor” se selectează lista avizelor de plată, conform filtrului de căutare pentru vizualizare.

28. Scenariul de bază din cadrul SI AI aferent componentei Masive generate este:

28.1. pentru obiectul informațional „Registrul masivelor generate” – se selectează conform filtrului de căutare pentru vizualizarea listei avizelor de plată generate masiv.

Secțiunea a 4-a **Interacțiunea cu alte sisteme informaționale**

29. Pentru a asigura actualizarea operativă și automată a conținutului informațional al SI AI cu informații veridice, poate fi efectuată interacțiunea datelor cu alte sisteme informaționale.

30. SI AI se integrează și interacționează cu următoarele sisteme informaționale:

30.1. Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al populației” – pentru schimbul automatizat de date despre persoanele fizice;

30.2. Sistemul informațional automatizat „Registrul fiscal de stat”, care conține date despre înregistrarea nerezidenților;

30.3. Sistemul informațional automatizat „Monitorizarea electronica a vânzărilor”, care conține date despre Raportul Z;

30.4. Sistemul informațional automatizat „Contul curent al contribuabilului” care conține date despre evidența obligațiilor fiscale;

30.5. serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) – soluție pentru achitarea impozitului pe venit din activitatea independentă;

30.6. platforma de interoperabilitate (MConnect) – soluție tehnică, destinată pentru asigurarea schimbului de date dintre sistemele informaționale deținute de către participanții la schimbul de date;

30.7. serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – serviciu reutilizabil, care are scopul de a oferi un mecanism integrator, securizat și flexibil de autentificare și control al accesului utilizatorilor în sistemele informaționale, inclusiv serviciile electronice;

30.8. serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) – serviciu reutilizabil, care are scopul de a oferi un mecanism integrator, securizat și flexibil al diferitelor soluții de aplicare și de verificare a autenticității semnăturii electronice de către utilizatori (inclusiv în contextul utilizării sistemelor informaționale și a serviciilor electronice), oferite de către furnizorii de semnătură electronică în conformitate cu legislația;

30.9. serviciul electronic guvernamental de notificare (MNotify) – soluție informațională din categoria Guvern către Cetățean (G2C) și Guvern către Business (G2B), care are ca obiectiv principal asigurarea necesităților informatice și informaționale pentru realizarea procesului de notificare;

30.10. serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) – serviciu centralizat reutilizabil, care are scopul de a oferi un mecanism securizat și flexibil de jurnalizare și audit, asigurând evidența evenimentelor, în contextul utilizării sistemelor informaționale;

30.11. sistemul informațional automatizat „Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice” (MPower) – sistem informațional constituit dintr-un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii, aflate în interconexiune, destinate consemnării împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice acordate de către persoane fizice sau persoane juridice altor persoane fizice sau persoane juridice.

Capitolul VII

SPAȚIUL TEHNOLOGIC AL SI AI

31. SI AI va utiliza standarde deschise și va fi compatibil cu sistemele care, la fel, utilizează atât standarde nonproprietary, cât și standarde deja existente.

32. Arhitectura complexului software-hardware, lista produselor software și a mijloacelor tehnice utilizate la crearea infrastructurii informaționale se determină de către posesor în etapele ulterioare de

dezvoltare a SI AI, ținând cont de:

32.1. implementarea unei soluții bazate pe SOA (Service-Oriented Architecture – arhitectură software bazată pe servicii), care oferă posibilitatea reutilizării unor funcții ale SI AI cu noi funcționalități, fără a afecta funcționarea SI AI;

32.2. implementarea funcționalităților de arhivare (backup) și de restabilire a datelor în caz de incidente.

33. SI AI va putea fi ușor extins pe verticală, prin extinderea resurselor hardware utilizate, pentru a găzdui numărul necesar de utilizatori atât în regim normal de lucru, cât și în perioade de vârf.

34. Sistemul de comunicații se va baza pe infrastructura și echipamentul rețelelor guvernamentale, care includ posibilitatea conectării la Internet. Infrastructura existentă va fi planificată în mod corespunzător, pentru a oferi nivelurile adecvate de performanță și capacitate.

35. Interfața de utilizare a SI AI se va adapta automat la diverse rezoluții de afișare.

36. SI AI este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și este compatibil cu platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container.

Capitolul VIII

ASIGURAREA SECURITĂȚII INFORMAȚIONALE A SI AI

37. Securitatea informațională presupune protecția SI AI la toate etapele proceselor de creare, de procesare, de stocare și de transmitere a datelor împotriva acțiunilor accidentale sau intenționate cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resurselor și infrastructurii informaționale.

38. Asigurarea securității informației va fi realizată în conformitate cu Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017. Personalul implicat în procesul de utilizare și de administrare a SI AI va fi instruit în ceea ce privește riscurile de securitate la care poate fi expus acesta. Politica de securitate va include prevederi referitoare la organizarea auditului periodic cu scopul de a verifica conformitatea acestuia cu regulile de securitate, precum și pentru a stabili domeniile care necesită îmbunătățiri.

39. SI AI asigură realizarea următoarelor obiective de securitate:

39.1. *autentificarea* – garantează că zonele restricționate ale SI AI vor fi accesibile doar utilizatorilor cu o identitate verificată prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

39.2. *autorizarea* – garantează că utilizatorii autentificați, prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), pot accesa serviciile și datele care corespund drepturilor lor de acces;

39.3. *confidențialitatea* – garantează că datele generate în SI AI nu pot fi accesate de o parte terță neautorizată;

39.4. *integritatea* – garantează că datele generate în SI AI nu au fost modificate sau alterate de o parte terță neautorizată.

40. Pentru atingerea obiectivelor de securitate, SI AI dispune de mai multe mecanisme de securitate:

40.1. *antivirus/antispam* – soluții hardware și/sau software care asigură protecția antivirus și antispam pentru toate serverele;

40.2. *backup sistematic al datelor păstrate* – permite recuperarea rapidă și fiabilă a datelor în cazul unui incident care a dus la pierderea sau deteriorarea datelor;

40.3. *instrument de înregistrare a evenimentelor de audit* – totalitatea activităților desfășurate de către utilizatori, indiferent dacă au succes sau nu (cum ar fi conectările încercate, dar nereușite), sunt monitorizate și înregistrate în jurnalele SI AI, cu acces limitat pentru utilizatorii neautorizați.

41. În cadrul SI AI se asigură generarea și păstrarea înregistrărilor de audit ale securității pentru operațiile de prelucrare a datelor cu caracter personal, ținând cont de condițiile cadrului normativ în materie de protecție a datelor cu caracter personal. Înregistrările de audit ale operațiilor și rezultatele acestora pot fi furnizate de către Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal și pot fi puse la dispoziția acestuia în scopul investigării potențialelor încălcări ale regimului de prelucrare/protecție a datelor cu caracter personal.

42. Subiecții, în atribuțiile cărora intră ținerea SI AI, înscrierea datelor, furnizarea informațiilor din SI AI, precum și asigurarea funcționării SI AI, poartă responsabilitatea pentru autenticitatea, fiabilitatea, integritatea informației, precum și pentru păstrarea/stocarea și utilizarea acesteia. Toți subiecții SI AI poartă răspundere, conform legislației, pentru prelucrarea, divulgarea și transmiterea, contrar prevederilor legislației, a informației din SI AI care conține date cu caracter personal ale persoanelor terțe.

43. Păstrarea SI AI este asigurată de către posesor până la adoptarea deciziei despre scoaterea din exploatare a acestuia. În cazul scoaterii din

exploatare a SI AI, datele și documentele conținute de acesta se transmit în arhivă, conform legislației.

44. Utilizatorii SI AI vor fi autorizați să acceseze doar blocurile funcționale și datele pentru care au permisiunile necesare, conform rolurilor fiecăruia.

45. Un aspect important al securității informaționale este necesitatea de a păstra înregistrările de audit pentru a analiza integritatea SI AI și pentru a monitoriza activitatea utilizatorilor.

Capitolul IX ÎNCHEIERE

46. Prezentul Concept conține descrierea principalelor aspecte organizaționale, metodologice și tehnologice conform cărora este concepută și implementată soluția tehnică necesară să asigure evidența, monitorizarea și calcularea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10² titlul II din Codul fiscal.

47. Implementarea SI AI va permite angajaților Serviciului Fiscal de Stat să genereze și să modifice avizele de plată în vederea calculării obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10² titlul II din Codul fiscal.

48. În scopul asigurării interoperabilității și a schimbului de date a SI AI cu alte sisteme și resurse informaționale de stat, Serviciul Fiscal de Stat înregistrează activele semantice în Sistemul informațional „Catalogul semantic”.

REGULAMENTUL
resursei informaționale formate
de Sistemul informațional „Activitate independentă”

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional Activitate Independentă (în continuare – *Regulament*) este elaborat cu scopul de a reglementa drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, de modificare, de completare și de radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsurile privind asigurarea securității resursei informaționale.

2. Sistemul informațional „Activitate independentă” (în continuare – *SI AI*) constituie o platformă informațională al cărei funcțional permite generarea, modificarea și vizualizarea avizului de plată aferent impozitul pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10² titlul II din Codul fiscal nr. 1163/1997 (în continuare – *Codul Fiscal*).

Capitolul II
FUNCȚIONALITĂȚILE SI AI

3. Funcția principală a SI AI este de a genera, de a modifica și de a vizualiza, în mod electronic, avizele de plată a impozitului pe venit din activitatea independentă.

4. SI AI oferă următoarele funcționalități de bază:
- 4.1. autentificarea utilizatorilor de sistem;
 - 4.2. generarea avizelor de plată;
 - 4.3. vizualizarea masivă/pentru fiecare contribuabil a avizelor;
 - 4.4. modificarea calculelor din avizele de plată.

Capitolul III

SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE ÎN DOMENIUL CREĂRII, ADMINISTRĂRII, MENTENANȚEI, DEZVOLTĂRII ȘI AL UTILIZĂRII SI AI, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE ACESTORA

5. Subiecții în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și al utilizării SI AI sunt:

- 5.1. proprietarul;
- 5.2. posesorul;
- 5.3. deținătorul;
- 5.4. administratorul tehnic;
- 5.5. utilizatorul.

6. Proprietarul SI AI este statul. Posesorul SI AI este Serviciul Fiscal de Stat și are următoarele atribuții:

- 6.1. asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și funcționarea SI AI;
- 6.2. asigură dezvoltarea continuă a SI AI, inclusiv prin identificarea și integrarea noilor tipuri de informații și funcționalități;
- 6.3. autorizează, suspendă și revocă dreptul de acces la SI AI;
- 6.4. asigură dezvoltarea, implementarea și modificarea informațiilor în cadrul SI AI în strictă conformitate cu cerințele prezentei hotărâri a Guvernului și ale Codului fiscal, care reglementează structura și modul de completare a acestora;
- 6.5. exercită alte atribuții prevăzute în Codul fiscal, necesare pentru asigurarea bunei funcționări a SI AI.

7. Deținătorul SI AI este Instituția Publică Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe și are următoarele atribuții:

- 7.1. asigură administrarea, mentenanța și securitatea SI AI, în baza contractelor încheiate cu posesorul;
- 7.2. acordă suport operațional, după caz, în procesul de integrare cu sistemele informaționale ale posesorului;
- 7.3. monitorizează procesul de înregistrare și de prelucrare a datelor în cadrul SI AI;
- 7.4. asigură securitatea, integritatea și protecția datelor;
- 7.5. asigură modificările/rectificările/dezvoltările solicitate de către posesorul SI AI.

8. Administratorul tehnic al SI AI este Instituția Publică Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe, care își realizează atribuțiile conform cadrului normativ în materie de administrare tehnică și de menținere a

sistemelor informaționale de stat.

9. Utilizatorul este Serviciul Fiscal de Stat și are următoarele atribuții:

9.1. utilizează SI AI pentru a vizualiza și a modifica, în format electronic, calculele privind impozitul pe venit datorat de către persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă;

9.2. asigură monitorizarea conformității conținutului informațiilor din cadrul SI AI prin prisma legislației fiscale;

9.3. se conformează regulilor de utilizare stabilite de către posesor.

10. Detaliile raporturilor dintre posesorul și deținătorul SI AI în domeniul exploatarei și al utilizării SI AI sunt specificate prin intermediul unui acord de colaborare.

Capitolul IV DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE SUBIECȚILOR SI AI

11. Posesorul SI AI are dreptul:

11.1. să elaboreze și să aprobe, conform competențelor, cadrul normativ cu privire la SI AI;

11.2. să inițieze procedura de suspendare a dreptului de acces la SI AI pentru utilizatorii care nu respectă regulile stabilite;

11.3. să identifice și să propună integrarea noilor tipuri de informații și funcționalități în cadrul SI AI.

12. Posesorul SI AI este obligat:

12.1. să asigure respectarea cadrului normativ cu privire la SI AI;

12.2. să asigure planificarea mijloacelor financiare necesare pentru a asigura mentenanța anuală și dezvoltarea suplimentară a SI AI;

12.3. să analizeze propunerile de îmbunătățire și de sporire a eficacității funcționării SI AI, recepționate din partea utilizatorilor și, după caz, să realizeze operațiunile necesare pentru implementarea acestora.

13. Deținătorul SI AI are dreptul:

13.1. să stabilească condițiile tehnice de funcționare a SI AI;

13.2. să înainteze propuneri de îmbunătățire a funcționalităților SI AI;

13.3. să acorde asistență consultativă utilizatorilor SI AI;

13.4. să înainteze posesorului propuneri de îmbunătățire și de sporire a eficacității funcționării SI AI.

14. Deținătorul SI AI este obligat:

14.1. să asigure administrarea, mentenanța și securitatea informațională a SI AI;

- 14.2. să asigure atribuirea rolurilor și a drepturilor de acces la SI AI;
- 14.3. să monitorizeze procesul de înregistrare și de prelucrare a datelor în cadrul SI AI;
- 14.4. să supravegheze respectarea cerințelor de securitate a informației de către subiecții SI AI, să fixeze cazurile și tentativele de încălcare a acestora;
- 14.5. să stabilească condițiile tehnice de funcționare a SI AI;
- 14.6. să implementeze măsuri organizatorice și tehnice necesare pentru asigurarea protecției și a confidențialității informației colectate și stocate în baza de date a SI AI, inclusiv împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii și împotriva altor acțiuni ilicite, măsuri menite să asigure un nivel de securitate adecvat în ceea ce privește riscurile prezentate de prelucrare și de caracterul datelor prelucrate;
- 14.7. să asigure implementarea măsurilor organizatorice și tehnice necesare pentru asigurarea regimului de confidențialitate și securitate a datelor cu caracter personal, conform cadrului normativ în materie de protecție a datelor cu caracter personal;
- 14.8. să asigure accesul securizat la informația conținută în SI AI, precum și respectarea condițiilor de securitate și a regulilor de exploatare a acestuia;
- 14.9. să colaboreze cu posesorul pentru a asigura securitatea accesului la servicii și să informeze despre orice acțiune suspicioasă de care are cunoștință și care ar putea să reprezinte un atentat la serviciile respective;
- 14.10. să asigure modificările/rectificările/dezvoltările solicitate de către posesorul SI AI.

15. Utilizatorul SI AI are dreptul:

- 15.1. să utilizeze funcționalitățile SI AI;
- 15.2. să solicite de la deținător asistență consultativă în procesul de utilizare a SI AI;
- 15.3. să solicite de la posesor asistență consultativă la completarea corectă, din punctul de vedere metodologic reglementat, a informațiilor disponibile în cadrul SI AI;
- 15.4. să înainteze posesorului propuneri de îmbunătățire și de sporire a eficacității funcționării SI AI.

16. Utilizatorul SI AI este obligat:

- 16.1. să respecte prezentul Regulament;
- 16.2. să colaboreze cu deținătorul SI AI pentru a asigura securitatea accesului la servicii și să informeze despre orice acțiune suspectă de care are cunoștință, care ar putea să reprezinte un atentat la serviciile respective;
- 16.3. să nu publice, să nu transmită și să nu distribuie informații dăunătoare, obscene, defăimătoare sau ilegale;
- 16.4. să nu utilizeze portalul într-un mod care poate duce la încălcarea

drepturilor altor portaluri;

16.5. să nu folosească nicio aplicație software și niciun dispozitiv care să bruieze portalul, precum și să nu încarce sau să nu pună la dispoziție, prin nicio metodă, fișiere care conțin date eronate ori viruși;

16.6. să nu obțină și să nu încerce să obțină acces neautorizat la informații, indiferent de metodă;

16.7. să nu utilizeze SI AI în scop publicitar sau pentru orice tip de cerere/ofertă care are un caracter comercial.

Capitolul V

INTERACȚIUNEA SI AI CU ALTE SISTEME INFORMAȚIONALE

17. Pentru asigurarea funcționalităților de bază, automatizarea completării și a verificării conținutului informațional al SI AI se efectuează prin interacțiunea și schimbul de date cu alte sisteme informaționale, importându-se automat sau exportându-se date pentru verificarea și completarea conținutului informațional al SI AI.

18. În scopul efectuării calculelor, al vizualizării informației, precum și al modificării calculelor efectuate de SI AI, acesta asigură interacțiunea și schimbul de date prin intermediul următoarelor resurse informaționale automatizate:

18.1. Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al populației”;

18.2. Sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat;

18.3. alte sisteme informaționale automatizate, considerate necesare pentru buna funcționare a SI AI.

19. SI AI va interacționa cu următoarele sisteme informaționale partajate:

19.1. platforma de interoperabilitate (MConnect) – pentru schimbul de date cu registrele și sistemele informaționale de stat;

19.2. serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – mecanism integrator, securizat și flexibil de autentificare și control al accesului utilizatorilor în sistemele informaționale, inclusiv în serviciile electronice;

19.3. serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) – pentru încasarea plăților de la persoanele fizice în vederea colectării impozitului pe venit din activitatea independentă;

19.4. serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) – instrument securizat și flexibil de jurnalizare și audit, utilizat pentru asigurarea evidenței operațiunilor (evenimentelor) produse.

Capitolul VI

ASIGURAREA PROTECȚIEI ȘI SECURITĂȚII INFORMAȚIEI

20. Securitatea informațională presupune protecția SI AI la toate etapele proceselor de creare, de procesare, de stocare și de transmitere a datelor împotriva acțiunilor accidentale sau intenționate, cu caracter artificial sau natural, care au ca rezultat cauzarea prejudiciului posesorului și utilizatorilor resurselor, precum și infrastructurii informaționale.

21. Asigurarea securității informației va fi realizată în conformitate cu Cerințele minime obligatorii de securitate cibernetică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2017. Personalul implicat în utilizarea și administrarea SI AI va fi instruit în ceea ce privește riscurile de securitate la care poate fi expus. Politica de securitate va include prevederi referitoare la organizarea auditului periodic de securitate pentru a verifica conformitatea acestuia cu regulile de securitate, precum și pentru a stabili domeniile care necesită îmbunătățiri.

22. SI AI asigură realizarea următoarelor obiective de securitate:

22.1. *autentificarea* – garantează că zonele restricționate ale SI AI vor fi accesibile doar utilizatorilor cu o identitate verificată;

22.2. *autorizarea* – garantează că utilizatorii autentificați pot accesa serviciile și datele care corespund drepturilor lor de acces;

22.3. *confidențialitatea* – garantează că datele înregistrate în SI AI nu pot fi accesate de o parte terță neautorizată;

22.4. *integritatea* – garantează că datele înregistrate în SI AI nu au fost modificate sau alterate de o parte terță neautorizată.

23. Pentru atingerea obiectivelor de securitate, SI AI dispune de mai multe mecanisme de securitate:

23.1. *antivirus/antispam* – soluțiile hardware și/sau software asigură protecția antivirus și antispam pentru toate serverele. Fișierele se scanează la încărcare în SI AI. În cazul detectării unui fișier infectat, procedura de încărcare este oprită și fișierul este respins;

23.2. *backup sistematic al datelor păstrate* – permite recuperarea rapidă și fiabilă a datelor în cazul unui incident care a dus la pierderea sau deteriorarea datelor;

23.3. *instrument de înregistrare a evenimentelor de audit* – toate activitățile desfășurate de către utilizatori, indiferent dacă au succes sau nu (cum ar fi conectările încercate, dar nereușite), sunt monitorizate și înregistrate în jurnalele SI AI, cu acces limitat pentru utilizatorii neautorizați.

24. În cadrul SI AI se asigură generarea și păstrarea înregistrărilor de audit ale securității pentru operațiile de prelucrare a datelor cu caracter personal în condițiile cadrului normativ în materie de protecție a datelor cu caracter personal. Înregistrările de audit ale operațiilor și rezultatele acestora pot fi furnizate de către Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal și puse la dispoziția acestuia în scopul investigării potențialelor încălcări ale regimului de prelucrare/protecție a datelor cu caracter personal.

25. Utilizatorii SI AI vor fi autorizați să acceseze doar blocurile funcționale și datele pentru care au permisiunile necesare, conform rolurilor fiecăruia.

26. Înregistrările de audit se vor păstra pentru analiza integrității SI AI și pentru monitorizarea activității utilizatorilor. Registrul se va baza pe un mecanism de înregistrări de audit dublu (intern și cu utilizarea serviciului electronic guvernamental de jurnalizare (MLog)), ce urmează practicile internaționale.

27. Schimbul informațional se efectuează cu utilizarea mijloacelor software și hardware, doar prin canale securizate, asigurând integritatea și securitatea datelor.

Capitolul VII

REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR SI AI

28. Accesul la datele din SI AI este condiționat de rolul utilizatorului și de permisiunile de utilizare ale acestuia.

29. Se interzice utilizarea datelor din SI AI în scopuri care contravin legislației.

30. Datele cu caracter personal ale persoanelor fizice se utilizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, pentru încălcarea căreia, persoanele vinovate răspund în conformitate cu legislația civilă, contravențională sau penală.

31. Pentru modificarea datelor se impun următoarele restricții:

31.1. posesorul/utilizatorul poate modifica datele doar în conformitate cu atribuțiile pe care le are în cadrul SI AI;

31.2. destinatarii datelor din SI AI nu sunt în drept să modifice datele obținute din SI AI;

31.3. alte categorii de subiecți sunt restricționați în ceea ce ține de utilizarea datelor din SI AI, conform prevederilor Legii nr. 133/2011 privind

protecția datelor cu caracter personal.

32. Accesul la SI AI este segmentat pentru utilizatorii interni – utilizatori care accesează datele prin interfața web și pentru utilizatorii externi – utilizatori care accesează datele prin intermediul platformei de interoperabilitate.

33. Utilizatori interni ai SI AI sunt posesorul, deținătorul, administratorul tehnic și utilizatorul ale căror drepturi de acces sunt definite în actele normative.

Capitolul VIII CONTROLUL ȘI RĂSPUNDEREA

34. Crearea, organizarea și funcționarea SI AI este supusă controlului intern. Controlul intern privind organizarea și funcționarea SI AI se efectuează de către posesor cel puțin o dată în an, în baza ordinului directorului Serviciului Fiscal de Stat.

35. Responsabilitatea pentru organizarea funcționării SI AI aparține posesorului acestuia.

36. Utilizatorii care au în atribuții administrarea SI AI, introducerea datelor, furnizarea/recepționarea informațiilor și asigurarea funcționării SI AI, poartă răspundere personală, în conformitate cu legislația, pentru completitudinea, autenticitatea, veridicitatea, integritatea informației, precum și pentru păstrarea și utilizarea acesteia.

37. Toți subiecții SI AI poartă răspundere, conform legislației, pentru prelucrarea, divulgarea și transmiterea persoanelor terțe, contrar prevederilor legislației, a informației din sistem, care conține date cu caracter personal.

38. Posesorul și deținătorul nu își asumă nicio răspundere în cazul în care anumite informații sunt furnizate cu întârziere, sunt pierdute, șterse sau nu pot fi stocate pe serverele SI AI din orice motive care au survenit fără vina lor și nu sunt responsabili de folosirea incorectă de către utilizatori a funcționalităților acestuia.

39. Posesorul și deținătorul nu poartă răspundere pentru datele incluse în informații, pentru erorile, lacunele, ștergerea fișierelor, schimbarea funcțiilor, pentru reținerile și defectele ce au loc în timpul transmiterii datelor, care au survenit fără vina lor.

40. Posesorul și deținătorul SI AI nu poartă răspundere pentru daunele indirecte cauzate expeditorului, inclusiv pentru oportunitățile ratate, pentru netransmiterea sau transmiterea cu întârziere a informației, pentru alterarea sau pierderea informației.

Capitolul IX

DISPONIBILITATEA ȘI ACCESUL LA SI AI

41. Deținătorul va asigura disponibilitatea și accesul permanent la SI AI (24/7). Pentru asigurarea funcționalității eficiente a SI AI, deținătorul, în coordonare cu posesorul, poate întrerupe funcționalitatea SI AI pentru efectuarea operațiunilor de întreținere, cu excepția perioadelor de remitere a avizelor de plată și a perioadelor imediat următoare (cinci zile până la data-limită de remitere a avizelor și cinci zile după termen).

42. Pe parcursul perioadei de executare a operațiunilor de întreținere a SI AI, nu se garantează disponibilitatea permanentă a acestuia sau faptul acesta că va putea fi accesat întotdeauna cu o anumită viteză sau cu o anumită funcționalitate.

43. Accesul la SI AI se suspendă, la solicitarea posesorului, în cazul apariției unei dintre următoarele situații:

43.1. în situații de forță majoră, accesul poate fi suspendat fără consimțământul destinatarului, cu notificarea ulterioară a acestuia. În acest caz, accesul se suspendă doar pentru a remedia situația creată;

43.2. la încălcarea cerințelor privind securitatea informației, dacă aceasta prezintă pericol pentru funcționarea SI AI;

43.3. în cazul apariției unui impediment justificator.

44. Funcționarea SI AI se suspendă de către deținător după coordonarea prealabilă cu posesorul, în cazul apariției unei dintre următoarele situații:

44.1. în timpul efectuării lucrărilor profilactice ale complexului de mijloace software și hardware ale SI AI;

44.2. în cazul apariției unui impediment justificator;

44.3. la încălcarea cerințelor privind securitatea informației, dacă aceasta prezintă pericol pentru funcționarea SI AI;

44.4. în cazul apariției dificultăților tehnice de funcționare a complexului de mijloace software și hardware ale SI AI;

44.5. la solicitarea oficială a posesorului.

45. În cazul apariției unui impediment justificator și a dificultăților tehnice în procesul de funcționare a complexului de mijloace software și hardware ale SI AI din vina persoanelor terțe, este posibilă suspendarea

funcționării SI AI, cu informarea subiecților prin mijloacele tehnice disponibile.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea
Sistemului informațional Activitate Independentă

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Finanțelor, prin intermediul Serviciului Fiscal de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat în temeiul art. 22 lit. b) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Capitolul 10² Titlul II din Codul fiscal, reglementează regimul fiscal al persoanelor fizice ce desfășoară activități independente și se aplică numai activităților independente desfășurate în domeniul comerțului cu amănuntul. În conformitate cu art. 69⁷ alin. (1) din Codul fiscal, subiecți ai impunerii sunt persoanele fizice rezidente care, fără a constitui o formă organizatorico-juridică, desfășoară activități independente. Pentru înregistrare, contribuabilul depune cerere la subdiviziunea Serviciului Fiscal de Stat. Potrivit art. 69⁸ alin. (1) din Codul fiscal, evidența procurărilor se efectuează în registru, conform modelului stabilit de Serviciul Fiscal de Stat. Registrul se prezintă la subdiviziunea Serviciului Fiscal de Stat până la data de 25 a lunii următoare încheierii anului fiscal. Iar conform art. 69¹² alin. (2) din Codul fiscal calcularea impozitului pe venit se realizează trimestrial de către Serviciul Fiscal de Stat, prin remiterea avizelor de plată până la data de 25 a lunii următoare trimestrului de gestiune. Prin urmare, raționamentul elaborării Regulamentului constă în asigurarea bunei administrări fiscale prin generarea, modificarea, vizualizarea avizului de plată pentru impozitul pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10² Titlul II din Codul fiscal.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional Activitate Independentă, prevede aprobarea Conceptului Sistemului informațional Activitate Independentă și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional Activitate Independentă. Totodată, proiectul de hotărâre reglementează inclusiv modul de funcționare al Sistemului informațional Activitate Independentă și modul de utilizare de către proprietar, posesor, deținător, administrator tehnic și utilizator. De asemenea, sunt stabiliți subiecții raporturilor juridice în domeniul creării, exploatării și utilizării SI Activitate Independentă, cât și drepturile și obligațiile acestora. Sarcina Sistemului constă în generarea, modificarea și vizualizarea avizelor de plată a impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă. Concomitent, în proiectul de hotărâre este prevăzut controlul privind organizarea și funcționarea SI Activitate Independentă, asigurarea protecției și securității informației și răspunderea pentru prelucrarea, divulgarea și transmiterea informației din sistem ce conține date cu caracter personal persoanelor terțe.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare Pe marginea obiectului de reglementare care a stat la baza elaborării prezentei hotărâri, opțiuni alternative nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Nu este aplicabil
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative 4.2.1. Suma estimativă este de 1 044 243.82 MDL, dintre care: - pentru dezvoltarea funcționalului privind emiterea Avizului de plată pentru persoanele care desfășoară activitate independentă - 709 379.00 lei; - pentru integrarea Sistemului informațional „Activitatea Independentă” cu Serviciul Guvernamental de plăți electronice (MPay) - 222 955.98 lei; - pentru generarea avizelor de plată pentru contribuabilii care înregistrează venituri mai mari de 1,2 milioane de lei - 37 856.54 lei; - pentru ajustarea formulelor de calcul a obligației fiscale aferent generării avizelor de plată pentru trimestrul IV anul 2023 - 74 052.30 lei. Astfel, în scopul implementării prezentei hotărâri, Ministerul Finanțelor în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, va prevedea alocarea în Legea bugetului de stat pentru anul corespunzător a mijloacelor bugetare necesare pentru finanțarea centralizată a asigurării serviciilor de administrare tehnică și dezvoltare a Sistemului informațional Activitate Independentă. 4.2.2. Posesorul SI AI urmează să estimeze și să prezinte către STISC resursele TI necesare pentru găzduirea SI AI pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil
4.4. Impactul social Nu este aplicabil 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Alte impacturi și informații relevante nu sunt.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională nu sunt.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE nu sunt.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, anunțul despre inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional Activitate Independentă a fost plasat pe platforma particip.gov.md și portalul Ministerului Finanțelor, respectiv poate fi accesat la următoarele linkuri: 1) https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-functionare-si-utilizare-a-sistemului-informatiional-automatizat-activitate-independenta/11954 2) https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-func%C8%9Bionare-%C8%99i-utilizare
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii Guvernului a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice, în conformitate cu art. 36-37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar constatările acestora au fost incluse după recepționarea expertizei. Totodată, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ existent și nu necesită operarea unor modificări în alte acte normative, elaborarea sau abrogarea unor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor hotărârii Guvernului va fi asigurată de către Serviciul Fiscal de Stat și subiecții vizați în proiect (nu implică realizarea unor măsuri speciale pentru implementare).

Ministra Finanțelor

Victoria BELOUS

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional Activitate Independentă

(număr unic 1102/MF/2024)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
I. Avizare și consultare publică			
Agenția de Guvernare Electronică	1.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	2.	<u>În tot textul proiectului</u> Se vor exclude prevederile care instituie STISC în calitate de administrator tehnic al sistemului, ținând cont de prevederile pct. 19 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, care stabilesc excepții de administrare a sistemelor informaționale de stat din posesia Ministerului Finanțelor și entităților din subordinea acestora.	Se acceptă.
	3.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Pct. 6 se va completa cu Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat.	Se acceptă.
	4.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> La pct. 6 sbp. 6), se va exclude Hotărârea Guvernului nr. 1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, deoarece este abrogată.	Se acceptă.

	5.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> În capitolul VII, spațiul tehnologic al SI AI, se va completa cu un punct nou cu următorul conținut: <i>“SI AI este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud)) și este compatibil cu platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container.”</i> .	Se acceptă.
	6.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> Capitolele II, III și V se vor exclude, având în vedere că spațiul funcțional, subiecții raporturilor juridice și interacțiunea cu alte sisteme este reglementat în Concept.	Nu se acceptă. (Redacție coordonată cu Agenția de Guvernare Electronică).
	7.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> La pct. 21, sbp. 5) se va exclude, deoarece platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) nu este sistem informațional partajat.	Se acceptă.
	8.	<u>La Nota de fundamentare</u> Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative urmează a fi completat cu următoarele: “Posesorul SI AI urmează să estimeze și să prezinte către STISC resursele TI necesare pentru găzduirea SI AI pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.”.	Se acceptă.
	9.	<u>La proiectul Hotărârii Guvernului:</u> În pct. 5 cuvintele „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” se vor substitui cu cuvintele „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, întrucât potrivit prevederilor statutare și ale pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 344/2009 privind aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale	Se acceptă.

Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”

	Guvernului, rezultă că I.P. „CTIF” este entitatea desemnată cu calitatea de „administrator tehnic” în raporturile juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării sistemelor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat, ceea ce presupune că acest fapt este valabil inclusiv și în cazul SI AI. În acest context, anexele nr. 1 și nr. 2 la proiectul actului normativ în cauză se vor ajusta corespunzător (de exemplu în pct. 16 din Concept cuvintele „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” se vor substitui cu cuvintele „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”).	
10.	<u>La proiectul Hotărârii Guvernului:</u> Proiectul se va completa cu un punct despre entitatea care va asigura controlul asupra executării prezentei hotărâri.	Se acceptă.
11.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> După titlul anexei nr. 1 „Conceptul Sistemului informațional Activitate Independentă” sau înainte de Capitolul I intitulat „DISPOZIȚII GENERALE” este necesară completarea textului pentru capitolul denumit „INTRODUCERE”, în vederea respectării pct. 2.1 lit. a) și pct. 2.2.1 din Anexa 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Informaționale nr. 78/2006, care stabilesc obligația existenței unui astfel de capitol ce trebuie să conțină informație despre domeniul de activitate în care va funcționa un sistem informațional, analiza nivelului de informatizare al domeniului respectiv, precum și cauzele creării sau modificării unui sistem informațional.	Se acceptă.
12.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Capitolul I intitulat „DISPOZIȚII GENERALE” se va completa cu 3 (trei) puncte, dintre care unul referitor la noțiunile utilizate în	Se acceptă.

	Concept și/sau cu indicarea actelor normative unde acestea sunt definite, altul referitor la descrierea destinației sistemului și altul referitor la scopul SI AI, întru respectarea pct. 2.2 subpct. 2.2.2 din Anexa 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Informaționale nr. 78/2006.	
13.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> În pct. 6, sbp. 6) va fi exclus, deoarece Hotărârea Guvernului nr.1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, a fost abrogată prin Hotărârea Guvernului nr. 678/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (facilitarea activității mediului de afaceri VI).	Se acceptă.
14.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> În pct. 8 se va exclude sbp. 3), deoarece în accepțiunea noastră nu considerăm că „organizarea asigurării informaționale prin oferirea accesului la datele din SI AI utilizatorilor autentificați” reprezintă o funcție de bază a SI AI.	Nu se acceptă. Pct. 8 a fost modificat corespunzător propunerilor prezentate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr.13/2-157 din 22.01.2025.
15.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Pct. 9: - Se va completa cu următoarele contururi funcționale de bază: „conturul „Registrul activități independente”, care asigură următoarele funcții specifice: a) vizualizarea registrului persoanelor fizice care desfășoară activități independente și sunt active la data de 01.07.2023; b) generarea/vizualizarea/descărcarea/imprimarea avizelor; c) modificarea calculelor din Avizele de plată. conturul „Modulul avize”, care asigură următoarele funcții specifice:	Se acceptă parțial. Pct.9 a fost elaborat reieșind din Sarcina tehnică aprobată a sistemului, or obiecția IP CTIF depășește cerințele Sarcinii tehnice.

	a) generarea/vizualizarea/descărcarea/imprimarea avizelor; b) expedierea avizelor de plată la adresa de e-mail. conturul „Modulul Administrare”, care asigură următoarele funcții specifice: a) folosirea tuturor funcționalităților sistemului; b) vizualizarea istoricului tranzacțiilor; c) jurnalizarea activităților din cadrul sistemului; d) jurnalizarea erorilor din cadrul sistemului.”. - Sbp. 3) se va exclude, întrucât în cadrul SI AI nu există un asemenea contur funcțional („Administrare și control”), însă există conturul de gestionare a utilizatorilor și accesului în cadrul sistemului, care totuși nu este relevant pentru SI AI, acesta având un alt scop.	
16.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Pct. 10 și pct. 11 necesită a fi ajustate, fie prin excludere ori fie prin revizuirea lor, fiindcă nu este clar la ce se referă, în condițiile în care funcțiile SI AI sunt deja descrise în pct. 8 al Conceptului.	Nu se acceptă. Redacție coordonată cu Agenția de Guvernare Electronică.
17.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Pct. 19 se va expune în redacție nouă după cum urmează: „19. În cadrul SI AI se utilizează următoarele categorii de documente: 1) Documentele de intrare, care sunt: a) datele documentului privind generarea avizelor de plată a impozitului pe venit din activitatea independentă; b) raportul de închidere zilnică (Raport Z); c) bonurile fiscale; d) datele privind cheltuielile suportate pentru procurarea ECC. 2) Documentele de ieșire, care sunt:	Se acceptă.

	a) avizul de plată a impozitului pe venit din activitatea independentă; b) notificarea privind expedierea avizelor de plată a impozitului pe venit din activitatea independentă la adresa de e-mail. 3) Documentele tehnologice, care sunt: a) lista utilizatorilor și drepturile acestora; b) versiunile documentelor și istoricul modificărilor; c) documentele ce conțin înregistrări de audit privind acțiunile utilizatorilor, erorile din sistem și istoricul tranzacțiilor; d) ghidurile de utilizare a sistemului.”.	
18.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Pct. 20 recomandăm să fie revăzut, astfel încât să descrie toate obiectele informaționale ale SI AI și structura pentru fiecare obiect informațional. În acest sens, prezentăm mai jos un draft care descrie obiectele informaționale ale SI AI și unele scenarii de bază utilizate, după cum urmează: „Totalitatea obiectelor informaționale de bază care reprezintă resursa informațională a SI AI se determină în funcție de destinația acestora și include: 1) Registrul activității independente – obiect informațional care constă în totalitatea datelor aferente persoanelor fizice care desfășoară activități independente. Atributele pentru obiectul informațional „Registrul activității independente” se prezintă după cum urmează: • codul de identificare al persoanei fizice care desfășoară activitatea independente (IDNP); • adresa de e-mail; • numărul de contact; • Adresa desfășurării activității independente;	S-a luat act. Totodată, menționăm că redacția actuală este în strictă coordonare cu Agenția de Guvernare Electronică.

- numărul confirmării;
- data înregistrării activității;
- mențiunea privind statutul activității independente;
- istoricul avizelor;
- avizul de plată;
- acțiuni (vizualizare, modificare, descărcare).

2) Documentele de plată – obiect informațional ce reprezintă avizele de plată, clasificate după numărul avizului de plată, an, perioadă fiscală, date despre persoana fizică care desfășoară activități, Direcția de deservire fiscală, statut. Atributele pentru obiectul informațional „Documentele de plată” se stabilesc după cum urmează:

- numărul avizului de plată;
- codul de identificare (IDNP);
- numărul;
- anul;
- perioada fiscală;
- Numele/Prenumele;
- codul Direcției de deservire fiscală;
- data generării;
- statutul.

3) Fișiere de jurnalizare – obiect informațional destinat auditului SI AI și implementării politicii de asigurare a securității informaționale. Orice modificare efectuată în sistem: creare, modificare, schimbare a statutului, trebuie să fie înregistrată în registre speciale (fișiere de jurnalizare), arătând timpul în care a avut loc și utilizatorul care a efectuat modificarea.

Scenariile de bază ale SI AI reprezintă o listă a evenimentelor aferente obiectului informațional luat în evidență în sistem, după cum urmează:

1) Pentru obiectul informațional „Registrul activității independente”:

	• identificarea persoanei fizice care desfășoară activități independente în baza codului IDNP; • selectarea perioadei fiscale; • selectarea anului pentru care se generează avizul; • generarea avizului; • vizualizarea avizului de plată; • modificarea avizului de plată; • vizualizarea atașamentelor la avizul de plată; • descărcarea avizului de plată.”.	
19.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> În pct. 28 urmează a fi revăzut sbp. 2), deoarece interacțiunea cu Sistemul informațional „Registrul de stat al unităților de drept” este necesară schimbului automatizat de date aferent obiectului informațional privind înregistrarea persoanelor fizice care desfășoară activități și lichidarea activității.	Se acceptă. Sbp. 2) a fost exclus.
20.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Este necesară completarea pct. 28 cu subpuncte legate de interacțiunea SI AI cu: - Sistemul informațional automatizat „Monitorizarea electronică a vânzărilor” – în vederea preluării datelor privind determinarea sumei cumulative din raportul Z transmise pe perioada fiscală a desfășurării activității independente. - Sistemul informațional automatizat „e-Cerere” – pentru actualizarea datelor aferente registrului persoanelor fizice ce practică activitate independentă și pentru reflectarea datelor aferente costului echipamentelor de casă și de control (ECC). - Sistemul informațional automatizat „Contul Curent al contribuabilului” – în vederea extragerii restanței/supraplății și transmiterii obligațiilor fiscale. - Serviciul guvernamental de plăți electronice (MPay) – pentru achitarea impozitului pe venit din activitatea independentă.	Se acceptă parțial. Sistemul informațional Activitate Independentă nu consumă datele din Sistemul informațional automatizat „e-Cerere”. După includerea datelor în Sistemul informațional Activitate Independentă, acestea se transmit în Registrul Fiscal de Stat.
21.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u>	Nu se acceptă.

		Pct. 36 urmează a fi revăzut, dat fiind faptul că, SI AI a fost implementat pentru inspectorii fiscali, iar autentificarea se face conform credențialelor din Active directory, și nu prin serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).	Redacția normei a fost propusă de către Agenția de Guvernare Electronică prin scrisoarea nr. 24/3007-108 din 18.06.2024.
	22.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional Activitate Independentă urmează de ajustat prin prisma propunerilor din pct.1 și 2 din scrisoare.	S-a luat act.
Centrul Național Pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	23.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Cu referire la pct. 6, din proiectul Conceptului SI AI, menționez că prin Hotărârea Guvernului nr. 678/2024 cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (facilitarea activității mediului de afaceri VI) a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr.1123/2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal.	Se acceptă.
	24.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Cu privire la pct. 6, se va menționa că în corespundere cu prevederile art. 9 al Legii nr.71/2007 cu privire la registre, subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor sînt: a) proprietarul registrului; b) posesorul registrului; c) deținătorul registrului; d) registratorul și subregistratorul; e) furnizorul datelor registrului; f) destinatarul datelor registrului. Astfel, urmează a fi reflectați subiecții datelor SI AI, motiv pentru care, recomandăm indicarea expresă a acestora în pct. 6 din proiectul Regulamentului în ordinea prevăzută supra.	Nu se acceptă. SI AI nu este registru. SI AI este un sistem informațional destinat funcționarilor fiscali pentru ținerea evidenței, monitorizarea și calcularea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venit pentru persoanele fizice ce desfășoară activitate independentă, subiecți nominalizați în capitolul 10 ² din Codul fiscal.
	25.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u>	Se acceptă.

	Totodată, potrivit art. 23 alin. (3) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, la expirarea termenului de păstrare a documentelor, acestea pot fi lichidate, dacă legea nu prevede altfel. Articolul 76 alin. (2) lit. c) al Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, statuează că regulamentele resurselor informaționale urmează să conțină prevederi referitor la procedura de înregistrare, modificare, completare și radieră a datelor. În acest context, atragem atenția că proiectul Regulamentului vizat trebuie să cuprindă prevederi privind termenul concret de stocare/păstrare a datelor cu caracter personal și modalitatea de ștergere a acestora din Sistemul menționat.	
26.	Cu referire la pct. 38 din Conceptul SI AI și pct.26 din Regulamentul SI AI, care prevede că informația conținută în SI AI poate fi accesată în conformitate cu Legea nr. 148/2023 privind accesul la informațiile de interes public și în limitele stabilite de aceasta”, se recomandă substituirea cuvântului „accesate” cu cuvântul „furnizate” în limitele legale.	Se acceptă.
27.	Cu titlu informativ, comunicăm că a fost instituită obligația operatorului de date cu caracter personal de a efectua evaluarea impactului asupra protecției datelor cu caracter personal, în cazul în care prelucrarea datelor poate genera un risc sporit pentru drepturile și libertățile persoanelor (art. 23 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal). Astfel, ținând cont de prevederile art. 23 alin. (6) din Legea nr. 133/2011, în cazul în care, tipurile de prelucrare a datelor cu caracter personal, reglementate prin actul normativ prenotat sunt susceptibile să genereze un risc sporit pentru drepturile și libertățile persoanelor, reieșind cel puțin din faptul prelucrării la scară largă a datelor cu caracter personal, este necesară efectuarea evaluării impactului asupra prelucrării datelor cu caracter personal, în contextul adoptării respectivului act normativ.	S-a luat act. Se va ține cont.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	28.	<u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u> La pct. 1, în conformitate cu prevederile art. 22 lit.c) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, pct. 1 necesită de a fi completat cu sintagma „și resursa informațională formată de Sistemul informațional Activitate Independentă.”.	Se acceptă.
	29.	<u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u> Pct. 3-7 urmează să fie excluse, deoarece drepturile și obligațiile subiecții raporturilor juridice aferenți atât SI AI, cât și a resursei informaționale se conțin în Conceptul SI și regulamentul resursei informaționale.	Nu se acceptă. Redacția a fost coordonată cu Agenția de Guvernare Electronică, fiind similară altor Hotărâri de Guvern prin care au fost aprobate Regulamente de funcționare a sistemelor informaționale (de ex. HG nr. 848/2022)
	30.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Cu referire la pct. 8, funcțiile SI AI trebuie să întrunească cel puțin funcțiile de bază proprii SI, după cum urmează: La sbp. 1) formarea resursei informaționale, se recomandă includerea descrierii desfășurate a formării resursei informaționale, după cum urmează: <i>a) luarea în evidență primară, care constă în atribuirea identificatorului unic obiectului de evidență și introducerea în baza de date a volumului stabilit de date;</i> <i>b) actualizarea datelor;</i> <i>c) scoaterea din evidență, care nu presupune excluderea fizică a datelor din registru, ci doar schimbarea statutului acestora;</i>	Se acceptă.

	La sbp. 2) jurnalizarea evenimentelor, menționăm că jurnalizarea evenimentelor nu reprezintă o funcție de bază, ci se referă la <i>asigurarea funcționării SI</i>, respectiv, sbpct. 2) se exclude, iar sbpct. 3) se renumerează ca sbpct. 2). În context, informăm despre necesitatea includerii a două subpuncte noi, după cum urmează: 3) <i>asigurarea securității informației;</i> 4) <i>asigurarea funcționării SI sub toate aspectele.</i>	
31.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Cu referire la capitolul VI „Spațiul informațional al SI AI” necesită a fi revizuit în scopul conformării cu prevederile pct. 2.2.7. din Anexa nr. 3 la Reglementarea tehnică „Procesele ciclului de viață al software ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul MDI nr. 78/2006, Capitolul VI trebuie să includă următoarele subcapitole: - lista obiectelor informaționale, luate în considerare (controlate în sistem); - structura identificatorului pentru fiecare obiect informațional; - scenariul comportamentului fiecărui obiect luat în considerare de sistem; -datele (sau atributele obiectelor), care se conțin în sistem; - clasificatoarele; -fluxurile informaționale; -integrarea cu alte sisteme informaționale.	Comunicăm că propunerile înaintate se regăsesc în capitolul VI „Spațiul informațional al SI AI” al Conceptului.
32.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> În context, informăm că la pct. 20, urmează a fi delimitate obiectele informaționale de documentele tehnologice. Respectiv, pct. 20 se propune în următoarea redacție: „20. SI AI este reprezentat de un ansamblu de obiecte informaționale și interacțiunea acestora, organizate în concordanță cu necesitățile soluției aplicative. Obiectele informaționale sunt determinate în funcție de destinație și includ: „ 1) Contribuabil; 2) Aviz”.	Nu se acceptă. Menționăm că pct. 20 este elaborat în strictă conformitate cu structura coordonată cu Agenția de Guvernare Electronică.

	33.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> Pct. 21 și 22 urmează a fi revizuite deoarece informația expusă se referă la atributele obiectelor informaționale, nu la identificatorii acestora.	Nu se acceptă. Menționăm că pct. 21 și 22 sunt elaborate în strictă conformitate cu structura coordonată cu Agenția de Guvernare Electronică.
	34.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> Obiectul de reglementare a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional Activitate este Sistemul informațional Activitate Independentă, dar nu resursa informațională formată de acesta, respectiv conținutul Regulamentului necesită a fi revizuit în totalitate și adus în concordanță cu cerințele art. 7⁶, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 467/2003, care stabilește că regulamentul resursei informaționale cuprinde reglementări privind: drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radieră a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.	S-a luat act.
II. Avizare și consultare publică repetată			
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	35.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”	36.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Centrul Național Pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal	37.	Se reiterează propunerea înaintată anterior prin care s-a expus asupra faptului că, în corespundere cu prevederile art. 9 al Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor sînt: a) proprietarul registrului; b) posesorul registrului; c) deținătorul registrului; d) registratorul și subregistratorul; e) furnizorul datelor registrului; f) destinatarul datelor registrului.	Serviciul Fiscal de Stat, prin scrisoarea nr. 26-12/4-07-51275 din 27 martie 2025 a intervenit în vederea examinării disponibilității de a participa la o ședință comună, cu scopul concretizării subiecților raporturilor juridice în domeniul creării,

			administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării SI „Activitate Independentă”.
Centrul Național Pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (scrisoarea nr. 04-01/980 din 01.04.2025)	38.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Expertizare			
Ministerul Justiției	39.	<u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u> În clauza de adoptare textul „lit. b), c) și d)” se va substitui cu textul „lit. b)-d), or, potrivit regulilor tehnicii legislative enumerarea a mai mult de două elemente structurale consecutive se redă prin cratimă.	Se acceptă.
	40.	<u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u> La pct. 2, se va ține cont că potrivit art. 52 alin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> , punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Obiecția dată este valabilă pentru tot textul proiectului, inclusiv anexe.	Se acceptă. S-a modificat numerotarea.
	41.	<u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u> La pct. 5, textul „, care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat” se va exclude ca fiind excedent.	Se acceptă.
	42.	<u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u> La punctele 6 și 7, amintim că potrivit art. 76 din <i>Legea nr. 467/2003</i> , reglementările privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale sunt cuprinse de regulamentul resursei informaționale. Obiecția în cauză este valabilă și pentru pct. 16-	Se acceptă. S-au ajustat pct. 6 și 7 din proiectul hotărârii de Guvern și pct. 16-19 din proiectul anexei nr. 1 - Conceptul Sistemului informațional Activitate Independentă.

	19 din proiectul anexei nr. 1 „Conceptul Sistemului informațional „Activitate Independentă””.	
43.	<u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u> La pct. 8, norma se va revizui prin prisma oportunității, or, Serviciul Fiscal de Stat este de asemenea responsabil de executarea actului normativ în cauză.	S-a luat act.
44.	<u>La proiectul Hotărârii de Guvern</u> La pct. 9, se va ține cont că potrivit art. 26 din Legea nr. 467/2003, sursele de finanțare a activității de formare și utilizare a resurselor informaționale de stat sunt alocațiile bugetare pentru întreținerea instituțiilor publice, aprobate prin legea bugetului pe anul respectiv, precum și mijloacele autorităților publice, ale instituțiilor publice și ale entităților implicate în astfel de activități, mijloace obținute din prestarea contra plată a serviciilor aferente resurselor informaționale de stat (alin. (1)). La formarea și utilizarea resurselor informaționale pot fi atrase mijloacele financiare provenite din proiecte de asistență externă (alin. (2)).	S-a luat act.
45.	În parafa de aprobare a anexelor, textul „nr. ____ din _____” se va substitui cu textul „nr. ____/2025”.	Se acceptă.
46.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> La alineatul al treilea din INTRODUCERE, în scopul predictibilității normei juridice, cuvântul „sistemului” va fi completat cu cuvintele „informațional „Activitate Independentă””.	Se acceptă.
47.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u>	Se acceptă.

	La pct. 1, în același sens, textul „capitolul 10 ² ” se va completa cu textul „Titlul II”. Obiecția dată este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.	
48.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> La pct. 8 sbp. 1), amintim că referința la actele normative se face indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat.	Se acceptă.
49.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> La pct. 8 sbp. 14) și 15) remarcăm că Ordinele se emit de miniștri și nu de Ministere (art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate).	Se acceptă.
50.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> La pct. 8 și 30, se va ține cont că, capitolul și secțiunea reprezintă elemente de structură complexe, motiv pentru care nu pot fi constituite dintr-un singur punct.	Se acceptă.
51.	<u>La proiectul de Concept (Anexa nr. 1)</u> La pct. 15, textul „Resursele financiare pentru dezvoltarea, mentenanța și exploatarea SI AI sunt asigurate din bugetul de stat și alte mijloace financiare, conform legislației.”, se va exclude ca fiind excedent. Similar se va revizui și pct. 7 din proiectul Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Activitate Independentă”.	Se acceptă.
52.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> La pct. 1, se va ține cont că potrivit art. 7 ⁶ lit.c) din Legea nr. 467/2003, Regulamentul resursei informaționale reglementează drepturilor și obligațiilor subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radieră a datelor; procedura de interacțiune cu	Se acceptă.

	furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale. Astfel, se va revizui norma în vederea expunerii clare și în corespundere cu legislația relevantă.	
53.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> La pct. 3, cu referire la noțiuni, amintim că actul normativ nu este un dicționar juridic, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este pasibil de mai multe interpretări sau dacă se imprimă un alt sens decât cel uzual și se optează pentru o anumită interpretare. În context, se va examina oportunitatea excluderii acestora, cu atât mai mult că cuprinsul Conceptului cât și al Regulamentului explică sensul acestor noțiuni.	Se acceptă. Pct. 3 din proiectul Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Activitate Independentă”, a fost exclus.
54.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> La pct. 8-10, se vor revizui prevederile în scopul evitării dublajelor normative, or, autorul a prevăzut deja în textul hotărârii cine are calitatea de posesor, deținător și administrator tehnic al SI AI.	Se acceptă.
55.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> Cu referire la denumirea Capitolului III, propunem următoarea redacție: „SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE ÎN DOMENIUL CREĂRII, ADMINISTRĂRII, MENTENANȚEI, DEZVOLTĂRII ȘI UTILIZĂRII SI AI, DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE ACESTORA”, în scopul evitării dublajelor normative, or, drepturile și obligațiile acestor subiecți derivă din atribuțiile lor. Totodată, în dispozitivul pct. 6, considerăm favorabil de menționat faptul că subiecții raporturilor juridice sunt în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării sistemelor informaționale de stat, în vederea menținerii terminologiei utilizate de Legea nr. 467/2003.	Se acceptă. A fost modificată denumirea Capitolului III.

	56.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> Pct. 42-44 se vor regăsi în Capitolul VIII, ținând cont de obiectul de reglementare al acestora.	Se acceptă.
Centrul Național Anticorupție	57.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> La punctul 8, subpunctul 4 - precizarea expresă a actului normativ la care se face trimitere.	Se acceptă.
	58.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> La punctul 8, subpunctul 5 - reglementarea exhaustivă a tuturor atribuțiilor exercitate de către posesorul sistemului informațional.	Se acceptă.
	59.	<u>La proiectul de Regulament (Anexa nr. 2)</u> La punctul 13, subpunctul 2 - reglementarea procedurii de suspendare a dreptului de acces la SI AI.	Se acceptă.