



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024

În temeiul art. 5 lit. c) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se acceptă scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat, aferente anului de gestiune 2024, în sumă de 2 957 057,0 de lei. Măsura de sprijin se califică ca ajutor de minimis în sensul art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. Agenția Proprietății Publice va asigura adoptarea deciziei cu privire la repartizarea profitului net obținut în anul 2024, precum și utilizarea sumei scutite conform pct. 1, pentru investirea în dezvoltarea producției întreprinderii, cu majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Agenției Proprietății Publice.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministru dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata
defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 a fost elaborat de către Agenția Proprietății Publice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024, a fost elaborat în temeiul art. 5 lit. c) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 7 alin.(2), art. 3 alin. (1) lit. c) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, cu pct. 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 și în conformitate cu prevederile pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Potrivit pct. 6 din Regulamentul de organizare și funcționarea al Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, Agenția are misiunea de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deetatzării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ. Impactul negativ asupra activității economice a Î.S. „Poșta Moldovei” urmare crizelor provocate de pandemia COVID-19, conflictul din regiunea Ucrainei a redus drastic capacitatea întreprinderii de acoperire financiară a măsurilor planificate stabilite în planul de afaceri 2020-2023. În anul 2020 pierderile au fost generate, de fapt, în perioada în care a fost declarată situația de urgență. Au fost sistate cursele aeriene și întrerupt traficul de poștă internațională, în consecință au fost periclitare plățile pentru servicii poștale - surse importante de venituri. Pierderile în 2021 s-au format din rezultatul negativ al activității operaționale în mărime de -5,8 mln lei și rezultatul negativ din evenimente financiare – 2,9 mln lei, în timp ce restul activităților au adus un profit de 1,5 mln lei. Rezultatul negativ în anul 2022 a fost influențat de criza provocată de războiul din regiune, care a condus la periclitarea căilor logistice de transportare a trimerilor poștale, creșterea prețurilor la toate resursele energetice, precum și creșterea prețurilor la produse și mărfuri, care a generat necesitatea majorării salariilor pentru angajații subdiviziunilor teritoriale și angajaților din subdiviziunile de producere.

Anul	2020		2021		2022		2023	
	Proгноză mln. lei	Realizat mln. lei	Proгноză mln. lei	Realizat mln. lei	Proгноză mln. lei	Realizat mln. lei	Proгноză mln. lei	Realizat mln. lei
Total venituri	509,3	408,4	556,2	436,0	582,3	474,6	604,5	527,0
Total cheltuieli	506,6	444,3	549,1	446,9	567,2	492,7	586,6	503,5
Profit + /Pierderi	+ 2,7	- 35,9	+ 7,1	- 10,9	+ 15,1	- 18,1	+ 17,9	+ 23,9

Conform Hotărârii Comitetului Executiv al BNM nr. 45 din 15 februarie 2024 cu privire la rezultatele controlului tematic din oficiu asupra activității Î.S. ”Poșta Moldovei” efectuat în perioada 31.05.2023-21.08.2023, de către BNM au fost înaintate unele obiecții și neajunsuri ce țin de dotarea și renovarea domeniului TIC al întreprinderii. Ca urmare, întreprinderea urmează să îmbunătățească acest domeniu prin efectuarea investițiilor, după cum urmează:

- a) achiziționarea sistemului informațional privind monitorizarea informației confidențiale din cadrul entității;
- b) achiziționarea stațiilor de lucru care suportă SO active (cu suport din partea Vendorilor);
- c) asigurarea îmbunătățirii întregului proces privind gestiunea protecției contra softului cu potențial malițios (asigurarea tuturor stațiilor de lucru cu protecția contra softului cu potențial malițios) – actualmente procesul este elaborat și implementat, cu efectuarea verificărilor periodice de către Direcția Tehnologii Informaționale și Biroul Securitate Informațională;
- d) implementarea procesului de planificare a continuității activității și restabilirii sistemelor TIC în situații de incident major;
- e) crearea centrului de rezervă care nu este expus la aceleași riscuri ca și sediul de bază și care ar permite reluarea activității prestatorului în afara sediului de bază și care dispune de capacitățile necesare pentru susținerea procesului de restabilire a camerei cu servere de rezervă;
- f) efectuarea testelor de penetrare;
- g) procurarea a mai multor licențe DLP;
- h) identificarea soluțiilor care ar permite marcarea automată a documentelor care circulă în cadrul entității atât în format fizic cât și în format electronic.

Totodată, datorită faptului că în ultimii ani entitatea a avut pierderi, respectiv nu au fost efectuate investiții în mai multe domenii:

- reparația capitală a oficiilor;
- renovarea flotei auto;
- procurarea utilajelor moderne pentru sortarea trimerilor poștale;
- alte investiții în tehnică și utilaje necesare activității de zi cu zi.

Se menționează faptul că, încălcărilor prescrise de către BNM urmează a fi lichidate până la finele anului 2025, iar întreprinderea urmează să utilizeze mijloace financiare în acest scop în sumă de circa 13,3 milioane lei. Cât privește celelalte investiții ce țin de reparații oficii, etc, necesarul de mijloace financiare se estimează la circa 18,0 milioane lei.

Analiza economico-financiară a Î.S. „Poșta Moldovei” este efectuată în baza indicatorilor de rezultat și performanță, bazată pe informația din situațiile financiare ale entității.

Anii	2020	2021	2022	2023	2024	TREND
Situația poziției financiare ('000 MDL)						
Total active imobilizate	121.312,78	347.741,08	332.517,82	326.686,79	317.011,67	
Total active circulante	205.658,70	269.412,84	232.143,48	315.216,78	322.209,73	
Total active	326.971,48	617.153,92	564.661,30	641.903,57	639.221,39	
Capital statutar	54.433,89	54.433,89	54.433,89	54.433,89	54.433,89	
Capital propriu	76.962,07	191.039,40	167.375,47	189.925,27	241.339,16	
Total datorii pe termen lung	15.189,62	85.648,05	84.994,15	84.963,80	86.445,08	
Total datorii curente	234.819,79	321.969,28	292.317,47	347.343,26	287.606,48	
Provizioane	0,00	18.497,19	19.974,22	19.671,23	23.830,66	
Total pasiv	326.971,47	617.153,92	564.661,30	641.903,57	639.221,39	
Situația de profit și pierderi ('000 MDL)						
Venit din vânzări	397.269,06	425.513,53	462.381,62	519.835,60	566.979,32	
Costul vânzării	369.675,97	371.772,86	401.029,99	405.889,82	410.920,67	
Profit brut (pierdere brută)	27.593,09	53.740,68	61.351,63	113.945,78	156.058,66	
Alte venituri din activitatea operațională	2.939,29	4.320,95	4.086,57	5.358,57	2.860,64	
Cheltuieli de distribuie	2.384,18	1.025,31	2.926,20	2.181,41	2.126,62	
Cheltuieli administrative	60.702,45	55.618,89	75.724,80	85.620,38	92.690,95	
Alte cheltuieli din activitatea operațională	3.370,09	11.163,82	2.178,55	2.801,13	4.871,75	
Rezultat din activitatea operațională	-35.924,34	-9.746,39	-15.391,34	28.701,44	59.229,97	
Rezultat din alte activități	597,00	-1.575,42	-1.041,65	-2.028,42	828,75	
Profit (pierdere) pînă la impozitare	-35.327,34	-11.321,81	-16.433,00	26.673,01	60.058,72	
Cheltuieli privind impozitul pe venit	0,00	-459,47	1.629,40	2.725,72	7.183,92	
Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune	-35.327,34	-10.862,34	-18.062,39	23.947,29	52.874,80	
Indicatori financiari						
Lichiditatea curentă	0,88	0,84	0,79	0,91	1,12	
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	-46%	-6%	-11%	13%	22%	
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	-11%	-2%	-3%	4%	8%	
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	-9%	-3%	-4%	5%	9%	
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	7%	13%	13%	22%	28%	
Rata de îndatorare globală	76%	66%	67%	67%	59%	
Rata autonomiei financiare globale	0,24	0,31	0,30	0,30	0,38	
Rata stabilității financiare	0,28	0,45	0,45	0,43	0,51	
Rata solvabilității generale	1,31	1,51	1,50	1,48	1,71	
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	4,25	3,23	3,37	3,38	2,65	

Potrivit situațiilor financiare pentru anul 2024, întreprinderea a înregistrat un profit net al perioadei de gestiune în sumă de 52 874,8 mii lei, fiind în creștere în comparație cu perioada anului precedent cu 28 927,51 mii lei. Venitul din vânzări în perioada respectivă constituie 566979,32 mii lei, fiind în creștere cu perioada anului precedent cu 47 143,7 mii lei. La rândul său, costul vânzării constituie 410920,67 mii lei, care s-a majorat în comparație cu perioada precedentă cu 5030,85 mii lei. Numărul mediu scriptic al salariaților în perioada raportată constituie 3210,3 persoane.

Î.S. „Poșta Moldovei” fiind inclusă în Lista bunurilor nepasibile de privatizare, conform anexei la Legea nr.121/2007 *privind administrarea și deetatzarea proprietății publice*, ar urma conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, prin intermediul consiliului de administrație să adopte decizii cu privire la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net obținut, în proporție nu mai mică de 25 la sută, ceea ce ar constitui suma de 13218704,75 lei.

Totodată se menționează faptul că, potrivit art.5 alin. (1¹) din Legea nr.246/2017 *cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală*, cuantumul defalcărilor în buget din profitul net nu poate depăși cuantumul profitului net de la sfârșitul perioadei de gestiune plus profitul nerepartizat al anilor precedenți, minus orice pierdere din anii precedenți și minus sumele depuse în capitalul de rezervă în conformitate cu prezenta lege și statutul întreprinderii.

Astfel, aplicând formula respectivă, Î.S. „Poșta Moldovei” urmează să achite în bugetul de stat defalcări în sumă de 2957057,0 lei.

Se menționează faptul că, proiectul respectiv nu necesită notificarea ajutorului de stat de către Consiliul Concurenței, dat fiind faptul că, potrivit art.8 alin.(1) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, **cu excepția ajutorului de minimis**.

În conformitate cu prevederile Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutorul de minimis reprezintă ajutor a cărui sumă totală acordată, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani pragul de minimis de 5000000 de lei per beneficiar. Reieșind din cele expuse, în baza Declarației organului executiv pe propria răspundere privind valoarea ajutorului de minimis, scutirea de la plata defalcărilor în bugetul de stat pentru anul de gestiune 2024 în mărime de 2957057,0 lei, nu va depăși pragul de 5000000 lei în perioada maximă de 3 ani, fapt ce se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

În calitatea sa de fondator al Î.S. „Poșta Moldovei”, Agenția consideră judicioasă acordarea măsurii de sprijin ce se califică ca ajutor de minimis în sensul definit de art.3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat sub formă de scutire de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024.

Prin urmare, Agenția, în calitatea sa de fondator al Î.S. „Poșta Moldovei”, după intrarea în vigoare a prezentei hotărâri va asigura adoptarea deciziilor privind repartizarea profitului net obținut în anul 2024 pentru acoperirea pierderilor, formarea fondului de dezvoltare a întreprinderii, plata recompenselor către membrii organelor de conducere, precum și în alte scopuri (sponsorizări, premii, impozite/contribuții obligatorii), în corespundere cu legislația și cu statutul întreprinderii.

Totodată, suma scutirii în mărime de 100% (2957057,0 lei) va fi utilizată pentru investirea în vederea dezvoltării producției întreprinderii, cu majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate. Majorarea capitalului social al întreprinderii va fi efectuată în cuantumul mărimii scutirii de la plata defalcărilor în bugetul de stat, care urmau a fi transferate în bugetul de stat din profitul net obținut în anul de gestiune respectiv.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024, prevede acordarea măsurii de sprijin, care se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art.3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, sub formă de scutire a Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024, în mărime de 2957057,0 lei.

Se propune intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei hotărâri, întru evitarea riscului de aplicare a penalităților de neachitare a defalcărilor în bugetul de stat

aferente anului de gestiune 2024 și în vederea demarării imediate a procesului de aplicare a scutirii de la plata defalcărilor până la termenul limită de achitare a defalcărilor, stabilit în art.5 alin. (3) din Legea nr. 246/2017 <i>cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală</i> și pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare • Acordarea unui împrumut din bugetul de stat cu dobânda preferențială <i>Motivul excluderii:</i> Această opțiune ar adânci gradul de îndatorare al întreprinderii și nu ar soluționa problema fundamentală a rentabilității. • Reeșalonarea datoriilor pe o perioadă extinsă <i>Motivul excluderii:</i> Ar presupune cheltuieli suplimentare și nu ar garanta îmbunătățirea performanței financiare a întreprinderii.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Scutirea de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 de către Î.S. „Poșta Moldovei” în sumă de 2 957 057,0 lei are un impact direct asupra bugetului de stat. Totodată, această scutire determină o diminuare temporară a veniturilor încasate la bugetul de stat din partea Î.S. „Poșta Moldovei”. Această pierdere este echivalentă cu suma defalcărilor care, în mod normal, ar fi virate de întreprindere în bugetul de stat. Măsura oferă un semnal pozitiv investitorilor și partenerilor de afaceri că statul este dispus să intervină responsabil pentru salvarea companiilor strategice aflate în dificultate temporară, ceea ce poate contribui la stabilitatea economică și investițională a țării.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Scutirea propusă are un caracter excepțional și limitat în timp. Deși statul renunță temporar la venituri din defalcări, prin această măsură: • se protejează o entitate economică cu rol strategic, • se contribuie la menținerea activității și a locurilor de muncă, • se păstrează potențialul de generare de profit și defalcări în anii următori. Comparativ cu alte măsuri de sprijin (ex. subvenții directe, ajutoare financiare), această măsură nu implică efort bugetar direct, ci doar o decalare a încasărilor.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Sprijinul acordat companiei prin scutirea de la plata defalcărilor: • permite menținerea fluxului de numerar și evitarea blocajelor financiare, • asigură continuitatea activității operaționale, • implementarea proiectelor investiționale inițiate, • contribuie la onorarea obligațiilor comerciale față de partenerii privați externi. Prin evitarea întreruperii activității sau a reducerii acesteia, măsura permite: • menținerea contractelor de muncă existente (inclusiv din companii private externe afiliate sau colaboratoare), • protejarea veniturilor angajaților și evitarea creșterii presiunii asupra sistemului social.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect nu conține prevederi care au drept scop ajustarea cadrului legal național la legislația comunitară.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere de elaborare a hotărârii de Guvern a fost publicat pe pagina oficială a Agenției Proprietății Publice la compartimentul „transparență decizională” https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-scutirea-i-s-posta-moldovei-de-la-plata-defalcarilor-in-bugetul-de-stat-aferente-prof/ și pe platforma guvernamentală https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14318 . Corespunzător, după înregistrarea proiectului de către Cancelaria de Stat, proiectul actului normativ și nota de fundamentare vor fi publicate pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md , pentru consultări și dezbateri publice.
De asemenea, proiectul și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultări publice și dezbateri publice pe platforma guvernamentală https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-consultari-publice-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-scutirea-i-s-posta-moldovei-de-la-plata-defalcarilor-in-bugetul-de-stat-aferente-prof/ .
Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, au fost vizate următoarele instituții:
- Ministerul Finanțelor; - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; - Consiliul Concurenței.
7. Concluziile expertizelor
Propunerile/recomandările înaintate prin expertiza juridică a Ministerului Justiției nr.04/1-5025 din 29.05.2025 au fost acceptate de autor.
Prin demersul nr. 06/2/9673 din 09.06.2025, Centrul Național Anticorupție a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr.EHG25/10622 din 09.06.2025. Se precizează că, scutirea Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 este acordată în strictă conformitate cu prevederile legale în vigoare adoptate de autoritățile competente, iar aplicarea acesteia va fi transparentă și documentată prin asigurarea unui control managerial intern și raportării obligatorii a ajutorului de minimis, conform prevederilor Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Astfel, legalitatea scutirii exclude caracterul arbitrar sau discriminatoriu al măsurii și nu poate fi pusă în discuție echitatea fiscală în cazul în care regula este legală și general aplicabilă în anumite condiții, mai mult ca atât aceasta nu este o favoare pentru întreprindere, ci un instrument de politică publică justificabil. Totodată, scopul scutirii este de a sprijini dezvoltarea durabilă a întreprinderii în vederea menținerii serviciilor de interes public (servicii universale poștale) și alinierea la noile cerințe bazate pe tehnologia digitală.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu este aplicabil
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului se va realiza după cum urmează:
- aprobarea de către Guvern a Hotărârii cu privire la scutirea Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024;

- adoptarea de către fondator a deciziilor cu privire la repartizarea profitului net obținut în anul 2024 și utilizarea sumei scutite pentru investirea în vederea dezvoltării producției întreprinderii, cu majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate;
- adoptarea de către fondator a deciziei privind majorarea capitalului social al întreprinderii în mărimea scutirii obținute prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern;
- înregistrarea în Registrul persoanelor juridice a deciziei cu privire la majorarea capitalului social al întreprinderii.

Director general

Roman COJUHARI

SINTEZA
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr.12-1369 din 24.04.2025)	1	Comunică lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Consiliul Concurenței (nr.DJ-06/352-689 din 12.05.2025)	2	Pct. 1 al proiectului propune acordarea măsurii de sprijin pentru Întreprinderea de Stat ”Poșta Moldovei” sub formă de scutire de la plata defalcărilor în bugetul de stat, aferente anului de gestiune 2024, în mărime de 2 957 057,0 lei, fără prezentarea actelor justificative contabile, calificând măsura ca ajutor de minimis în sensul art. 3 alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012. Din informațiile raportate în Sistemul informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” se atestă că Întreprinderea de Stat ”Poșta Moldovei” a beneficiat în ultimii 3 ani și de alte ajutoare de minimis acordate de primăriile din Republica Moldova, sub formă de renunțare la venituri de la transmiterea în comodat a spațiilor neutilizate și de scutiri la plata taxelor locale. Astfel, în scopul calificării corecte a măsurii de sprijin propuse ca ajutor de minimis sau ajutor de stat și prevenirii unei eventuale încălcări a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, este judicios necesar ca furnizorul măsurii de sprijin, până la adoptarea și	Precizare. Conform declarației pe propria răspundere, Î.S. „Poșta Moldovei” a declarat că, pe parcursul ultimilor 2 ani a beneficiat de ajutor de minimis în sumă totală de 1.411.489,61 lei. Ca urmare, suma totală cumulativă a ajutorului de minimis pe parcursul a 3 ani va constitui în total 4.368.546,61 lei ce nu depășește pragul de minimis de 5.000.000 lei stabilit conform prevederilor Legii cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012.

		implementarea proiectului, să verifice și să asigure că prin noul ajutor de minimis propus, suma totală a ajutoarelor de minimis acordate cumulativ Întreprinderii de Stat "Poșta Moldovei" nu va depăși pragul de minimis prevăzut la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012, prin obținerea unei declarații pe proprie răspundere în acord cu pct. 39 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 06/2024.	
Ministerul Finanțelor (nr.17-03/131/703 din 13.05.2025)	3	Conform pct.1 al Proiectului de hotărâre prezentat spre examinare, se solicită scutirea de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024, Întreprinderea de Stat Î.S. „Poșta Moldovei” în mărime de 2 957 057 lei. Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, nr.110/2011, Ministerele și alte autorități administrative centrale: - vor asigura, prin intermediul consiliilor de administrație ale întreprinderilor de stat, pînă la data de 30 iulie a anului următor celui gestionar, adoptarea deciziilor cu privire la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net obținut în proporție nu mai mică de 50 la sută din valoarea totală a acestuia, iar pentru întreprinderile de stat incluse în Lista bunurilor nepasibile de privatizare – nu mai mică de 25 la sută. În Nota de fundamentare a proiectului autorul proiectului argumentează că entitatea are nevoie de 13,3 milioane lei pentru implementarea recomandărilor înaintate în Hotărârea Comitetului Executiv a Băncii Naționale a Moldovei nr.45 din 15.02.2024, cât și alte investiții ce țin de reparații officii, etc, în valoare de 18,0 milioane lei.	Precizare. Conform pct. 234 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, potrivit căruia în cazul unor divergențe conceptuale ca urmare a neacceptării de către autor a obiecțiilor menținute de autoritățile avizatoare, pentru a atinge un consens în privința acestora, autorul organizează o ședință interinstituțională. Astfel, întru depășirea divergențelor apărute în procesul de avizare a proiectului de hotărâre cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 (număr unic 319/APP/2025), Agenția Proprietății Publice, la data de 21.05.2025 a convocat ședința de lucru cu reprezentanții Ministerului Finanțelor urmare căreia au fost expuse mai multe argumente asupra subiectului dat. Ca urmare, s-a comunicat că, la fel cum Ministerul Finanțelor are drept sarcină exercitarea controlului asupra generării și suplinirii veniturilor în bugetul de stat prin diferite metode, așa și Agenția Proprietății Publice, în calitatea sa de fondator al întreprinderilor de stat și deținător de acțiuni în capitalul social al societăților pe acțiuni, are misiunea de administrare eficientă și gestionare eficace a patrimoniului public, inclusiv prin prisma asigurării premisei sustenabilității economico-financiare a entităților de stat.

		Analizând situațiile financiare ale entității, constatăm că aceasta a înregistrat un "profit net" aferent perioadei de gestiune 2024, în mărime de 52 874 803 lei, "rezultatul reportat al anilor precedenți" (48 907 253) lei, "capitalul de rezervă" fiind de 8 165 083 lei, iar "alte rezerve" constituie 2 480 565 lei. Totodată, întreprinderea deține la poziția "numerar în casă și în bancă" 242 357 417 lei, și nu deține credite și împrumuturi purtătoare de dobânzi pe termen lung. Modul de utilizare a profitului net al întreprinderii de stat este descris în art.5 al Legii cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr.246/2017. Cuantumul defalcărilor în buget din profitul net nu poate depăși cuantumul profitului net de la sfârșitul perioadei de gestiune plus profitul nerepartizat al anilor precedenți, minus orice pierdere din anii precedenți și minus sumele depuse în capitalul de rezervă în conformitate cu prezenta lege și statutul întreprinderii. Defalcările stabilite de fondator se transferă de întreprinderea de stat la bugetul de stat, iar de întreprinderea municipală – la bugetul local, pînă la data de 30 august inclusiv a anului imediat următor anului de gestiune. Profitul net se repartizează exclusiv pentru acoperirea pierderilor din anii precedenți și/sau pentru dezvoltarea întreprinderii de stat/municipale în cazul în care: a) aceasta este insolubilă sau plata defalcărilor în buget va conduce la insolabilitatea ei; b) valoarea activelor nete, conform situației financiare anuale, este mai mică decît capitalul social sau va deveni mai mică în rezultatul plății defalcărilor în buget.	Subsecvent se specifică că, viziunea Strategiei cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2023-2030, aprobată prin H.G. nr.911/2022 este ca statul să eficientizeze administrarea proprietății publice și să devină un proprietar responsabil, transparent și credibil, care să asigure entităților de stat oportunități de dezvoltare și profitabilitate. Conform sarcinii bugetare stabilită în Legea bugetului pentru anul 2025 prin încasarea defalcărilor în bugetul de stat în sumă de 97,5 milioane lei, specificăm că, potrivit prognozelor de repartizare a profitului net obținut în anul 2024, în bugetul de stat, neluând în considerație contribuția Î.S. „Poșta Moldovei” din proiectul de hotărâre menționat (2 957 057 lei) vor fi încasate defalcări de circa 122 mln. lei. Astfel se constată faptul că, sarcina bugetară va fi realizată, fără a avea un risc de neexecutare a sarcinii stabilite. Totodată, cît privește numerarul de casă și bancă în valoare de 242.357.417,0 lei înregistrat de către întreprindere la finele anului de gestiune, se menționează faptul că, acesta este constituit din: - soldul la contul contabil 241 „Casa” – 109.384.873,0 lei, inclusiv soldurile caselor principale din cadrul entității în valoare de 97.256.689,0 lei (acestea reprezintă Casa Principală din Chișinău, care deservește mun. Chișinău și patru Servicii Operaționale, precum și Casele principale ale Centrelor de Poștă (10) din Republică, destinate plății pensiilor și altor prestații sociale din data de 02.01.2025); - soldul la contul contabil 242 „Conturi curente în monedă națională” – 107.575.360,0 lei; - soldul la contul contabil 243 „Conturi curente în valută străină” constituie 18.015.104,0 lei, ceia ce reprezintă mijloace bănești încasate pentru servicii
--	--	---	---

	Concomitent, potrivit art.51 al legii menționate, capitalul de rezervă trebuie să fie plasat în active cu lichiditate înaltă, care să asigure folosirea lui în orice moment. Capitalul de rezervă poate fi folosit doar pentru acoperirea pierderilor întreprinderii și/sau la majorarea capitalului ei social. În același sens, menționăm că profitul aferent anului 2023 în mărime de 23 947 293 lei a fost utilizat de entitate pentru acoperirea pierderilor anilor precedenți, similar utilizării profitului pentru perioada de gestiune 2024. Concomitent, în conformitate cu regulile privind impactul financiar, expuse în art.17 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. De asemenea, scutirea de impozite și taxe nu poate fi posibilă, deoarece neîncasarea volumului de venituri planificate la bugetul de stat, inclusiv din achitarea defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net al întreprinderilor de stat obținut în perioadele precedente, ar putea pune sub presiune executarea integrală a cheltuielilor deja asumate de Guvern pe parcursul anului 2025. Suplimentar urmează să remarcăm, că în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 sunt prevăzute încasări din defalcări de la profitul net al întreprinderilor de stat (municipale) în bugetul de stat în sumă de 97,5 mil. lei. În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor nu are teme juridic de a susține solicitarea Î.S. „Poșta Moldovei” privind scutirea întreprinderii de la plata	poștale de la administrațiile poștale internaționale și de la diferite sisteme de plăți internaționale pentru remiteri de bani; - soldul la contul contabil 245 „Transferuri de numerar în expediție” constituie 7.382.080,0 lei, ce reprezintă mijloace bănești în expediție pentru alimentarea Oficiilor poștale cu numerar, destinate achitării mandatelor poștale și altor plăți către populație Subsecvent, se menționează că, la sfârșitul perioadei de gestiune întreprinderea înregistrează un sold la conturile curente pentru necesitățile entității în valoare de 12.467.507,0 lei, destinat achitării salariilor angajaților, impozitelor și taxelor, etc, iar fondul de remunerare a muncii pentru luna decembrie 2024 a constituit 29.077.306,0 lei. Totodată, Î.S. „Poșta Moldovei” deține licență BNM cu privire la prestarea serviciului de plată prevăzut la art.4 alin (1) pct. 6) din Legea nr.114/2012 cu privire la serviciile de plată și monedă electronică (remitere de bani), astfel toate plățile încasate în OP pentru serviciile comunale în favoarea Moldova-Gaz, Premier Energy și altor furnizori mari din țară, cu care entitatea are relații contractuale, sunt depuse în conturile curente ale prestatorilor de servicii de plată, pentru evidența fondurilor primite de la populație – 42.315.801,0 lei (mijloace bănești depuse pentru achitarea conform prevederilor contractuale). Concomitent, Î.S. „Poșta Moldovei” are încheiat contract cu Agenția de Guvernare Electronică pentru distribuirea (achitarea) în numerar a prestațiilor sociale (pensii, indemnizații, etc.), aceste mijloace bănești sunt deținute în „Conturi curente ale prestatorilor de servicii de plată pentru evidența fondurilor primite de la utilizatorii serviciilor de plată – 52.792.052,0 lei. Ca urmare a dezbaterilor asupra subiectului dat, și a argumentelor invocate de Agenția Proprietății Publice,
--	--	--

		defalcărilor în bugetul de stat, entitatea fiind în posibilitatea utilizării resurselor financiare proprii pentru realizarea planurilor de investiții.	luând în considerație obligația de a executa prescripțiile BNM și acel fapt că lichiditățile sunt aferente unor obligații către terți, se constată că achitarea defalcărilor va crea premise de neexecutare. Astfel, în contextul economico-financiar al entității, conform procesului-verbal din 21.05.2025 se susține proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 în sumă de 2.957.057,0 lei.
Ministerul Justiției (04/1-5025 din 29.05.2025)	4.	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul acordării măsurii de sprijin, care se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, sub formă de scutire a Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024, în mărime de 2 957 057,0 lei. În acest sens, enunțăm că potrivit art. 5 lit. c) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, pentru realizarea programului său de activitate, Guvernul exercită funcția de administrare a proprietății și finanțelor publice. Totodată, referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm despre necesitatea revizuirii clauzei de adoptare, ținând cont de prevederile art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul	Se acceptă. Din clauza de adoptare s-a exclus referința la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

		în cauză. În acest sens, referința la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, se va exclude ca fiind irelevantă.	
	5.	De asemenea, la pct. 2, cuvintele „al prezentei hotărâri” sunt inutile și se vor exclude.	Se acceptă. La pct. 2, cuvintele „al prezentei hotărâri” au fost excluse
Centrul Național Anticorupție (nr.06/2/9673 din 09.06.2025)	6.	Potrivit notei de fundamentare, finalitatea scontată a proiectului este scutirea Întreprinderii de Stat ” Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024. Cu toate acestea, deși este prezentată ca o măsură firească pentru gestionarea profitului public, scutirea Î.S. "Poșta Moldovei" de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 ridică semne de întrebare semnificative privind echitatea fiscală, creând un potențial tratament preferențial față de alte entități economice. În acest sens, alinierea cu interesul public, în sensul Legii integrității nr.82/2017, poate fi asigurată doar dacă fondurile rezultate din scutirea de dividende a Î.S. ”Poșta Moldovei” sunt utilizate transparent și exclusiv pentru scopurile declarate de proiect. Totodată, anterior Î.S. ”Poșta Moldovei” a beneficiat de scutire de la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul său. În octombrie 2014, Consiliul Concurenței a aprobat acordarea unui ajutor de stat în valoare de 721.085 lei, constând în scutirea „Poștei Moldovei” de la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net al întreprinderii. Această măsură a fost considerată necesară pentru asigurarea continuității serviciilor de interes economic general prestate de Poșta Moldovei în condiții viabile și a fost compatibilă cu mediul concurențial normal. La fel, potrivit Hotărârii Curții de Conturi nr.69 din 14.12.2021 cu privire la aprobarea Raportului auditului conformității gestionării patrimoniului	Nu se acceptă. Scutirea Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 este acordată în strictă conformitate cu prevederile legale în vigoare adoptate de autoritățile competente, iar aplicarea acesteia va fi transparentă și documentată prin asigurarea unui control managerial intern și raportării obligatorii a ajutorului de minimis, conform prevederilor Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Astfel, legalitatea scutirii exclude caracterul arbitrar sau discriminatoriu al măsurii și nu poate fi pusă în discuție echitatea fiscală în cazul în care regula este legală și general aplicabilă în anumite condiții pentru toate entitățile de stat. Mai mult ca atât, aceasta nu este o favoare pentru întreprindere, ci un instrument de politică publică justificabil. Totodată, scopul scutirii este de a sprijini dezvoltarea durabilă a întreprinderii în vederea menținerii serviciilor de interes public (servicii universale poștale) și alinierea la noile cerințe bazate pe tehnologia digitală.

		public de către Întreprinderea de Stat "Poșta Moldovei" în anul 2020, "În anul 2020, Întreprinderea de Stat „Poșta Moldovei” a gestionat patrimoniul public încredințat în detrimentul principiilor de bună guvernare, neasigurând regularitatea, eficiența, transparența și responsabilitatea corespunzătoare. Astfel, în perioada supusă auditului, întreprinderea a generat o pierdere netă de 35,3 mil. lei, cauzată atât de scăderea extensivă a volumului serviciilor prestate în expresie cantitativă, legată de restricțiile impuse în vederea prevenirii și atenuării infecției cu COVID-19, cât și de managementul defectuos al formării tarifelor. De asemenea, bunurile imobile și activele necorporale ale întreprinderii au fost gestionate într-o manieră iresponsabilă, fapt exprimat prin: (i) neînregistrarea drepturilor patrimoniale asupra unor bunuri gestionate; (ii) neasigurarea evidenței contabile conforme a clădirilor și terenurilor; (iii) necontabilizarea mai multor obiecte de active necorporale; precum și (iv) neraportarea veridică a situației patrimoniului gestionat. [...] Cele consemnate au fost generate de slăbiciunile controlului intern managerial instituit, care nu cuprinde și/sau cuprinde parțial instrumentele-cheie de management, indispensabile pentru un sistem de control intern viabil și funcțional.”	
--	--	--	--

Director general

Roman COJUHARI