



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Acordului dintre Republica Moldova și Confederația Elvețiană
în domeniul securității sociale, întocmit la Berna
la 2 iunie 2025**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova și Confederația Elvețiană în domeniul securității sociale, întocmit la Berna la 2 iunie 2025.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe

Mihail POPȘOI

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova
și Confederația Elvețiană în domeniul securității sociale,
întocmit la Berna la 2 iunie 2025**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul dintre Republica Moldova și Confederația Elvețiană în domeniul securității sociale, întocmit la Berna la 2 iunie 2025.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe va notifica Părții elvețiene ratificarea Acordului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

ARGUMENTAREA

oportunității ratificării

Acordului dintre Republica Moldova și Confederația Elvețiană în domeniul securității sociale, semnat la Berna, la 2 iunie 2025

A. Descrierea tratatului

Acordul dintre Republica Moldova și Confederația Elvețiană în domeniul securității sociale (în continuare - Acord) propus pentru ratificare este unul bilateral, interguvernamental, care a fost semnat la 2 iunie 2025.

Acordul are o formă clasică și are următoarea structură: titlu, preambul, dispozitiv și clauze finale. Acordul este structurat în 37 articole, care sunt grupate în 5 părți.

Acordul a fost elaborat în temeiul articolului 12 din Carta Socială Europeană revizuită, ratificată parțial de Republica Moldova prin Legea nr. 484/2001.

Scopul Acordului este asigurarea unui cadru de garanții de securitate socială pentru cetățenilor din Republica Moldova, care desfășoară sau au desfășurat o activitate de muncă și/sau domiciliază pe teritoriul unuia sau ambelor Părți contractante.

Dispozițiile Acordului se vor aplica persoanelor care sunt sau au fost supuse legislației unui sau ambelor Părți contractante (angajați, lucrători independenți, lucrătorii detașați, personalul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, etc.).

În baza Acordului persoanele îndreptățite vor beneficia de pensii pentru limită de vârstă, pensii de dizabilitate și pensie de urmaș.

Tratatul are la bază principii europene stabilite în Regulamentul (CE) nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială: egalitate de tratament, determinarea legislației aplicabile, exportul prestațiilor și proporționalitate.

Conform principiului proporțional de calculare a pensiilor, fiecare Parte contractantă va achita partea de pensie calculată proporțional perioadei de asigurare realizate pe teritoriul propriu.

Acordul se propune a fi încheiat pe un termen nedeterminat și poate fi denunțat de oricare dintre părți prin notificare scrisă pe cale diplomatică, în acest caz acordul încetează să producă efecte la expirarea termenului de șase luni din data recepționării notificării de denunțare.

Acordul prevede posibilitatea de modificare a tratatului, Părțile contractante decid asupra acestui fapt. Orice modificare va intra în vigoare în conformitate cu dispozițiile articolului 36 din Acord.

B. Analiza de impact

Acordul este actual atât timp cât se atestă procese migratorii dintre cele două Părți contractante la Acord, deoarece tratatul se aplică persoanelor care se deplasează dintr-un stat în altul, fie în scop de muncă, fie pentru a-și stabili domiciliul, pentru a le asigura garanții de securitate socială în cazul survenirii riscurilor sociale asigurate.

Scopul final al tratatului este ca cetățenii Republicii Moldova care au muncit în Confederația Elvețiană, la atingerea vârstei de pensionare să beneficieze de pensie din acest stat și, totodată, pe perioada de activitate să fie asigurați cu un venit sub formă de prestații sociale.

În practica internațională relațiile dintre state în domeniul securității sociale sunt reglementate prin tratate multilaterale, fie prin acorduri bilaterale.

Printre instrumentele juridice multilaterale existente este Regulamentul (CE) nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială, fiind cel mai complex și cuprinzător instrument juridic cu titlu obligatoriu în toate statele membre UE, cele ale Spațiului Economic European și Elveția.

Nu există o altă modalitate de reglementare a relațiilor în domeniu decât încheierea unui tratat internațional. Mai mult, și în relațiile cu alte state Republica Moldova optează pentru încheierea acordurilor internaționale, care este cel mai eficient instrument de coordonare a sistemelor naționale de securitate socială ale celor două state.

Republica Moldova aplică 18 Acorduri de securitate socială la stabilirea prestațiilor sociale.

Încheierea Acordului de securitate socială de bază este succedată de încheierea aranjamentului administrativ, un instrument juridic tehnic de implementare a prevederilor Acordului, de nivel interguvernamental, și convenirea formularelor de aplicare a Acordului.

Acordul generează drepturi pentru persoanele care cad sub incidența tratatului la prestațiile sociale prevăzute în Acord, precum și obligația de a plăti contribuții de asigurări sociale de stat în statul în care sunt asigurate. Totodată, prevederile Acordului generează obligația Părților contractante să transfere prestațiile stabilite în temeiul Acordului în statul de domiciliu al persoanei îndreptățite, chiar și în cazul în care legislația națională în domeniu nu conține norme similare. Acordul se va aplica de către și pe teritoriul Părților contractante.

Aspectul politic, cultural și social

Încheierea Acordului va contribui la consolidarea relațiilor politice și va intensifica colaborarea între autoritățile și instituțiile competente ale celor două Părți contractante.

Acordul va asigura garanții sociale și un nivel de echitate socială persoanelor din categoria lucrătorilor migranți, asigurându-le, prin urmare, dreptul la libera circulație.

Aspectul economic și de mediu

Acordul nu conține prevederi care ar avea efecte negative asupra economiei Republicii Moldova. Dimpotrivă, acesta motivează persoanele care cad sub incidența Acordului să activeze în sectorul formal, pentru ca la apariția riscurilor sociale asigurate să beneficieze de prestații de asigurări sociale corespunzătoare. Prevederile Acordului creează condiții favorabile pentru ca migranții din Republica Moldova să revină în țară, deoarece la atingerea vârstei de pensionare aceștia vor putea beneficia în baza Acordului de drepturile de securitate socială dobândite în Confederația Elvețiană pe teritoriul Republicii Moldova.

Respectiv, aceste persoane, beneficiind de pensie din unul sau ambele state, vor dispune de mai multe surse de existență. Prin urmare, Acordul va avea drept consecință indirectă reducerea numărului beneficiarilor de ajutor social și alte prestații sociale acordate din bugetul de stat persoanelor neeligibile pentru pensie.

Aspectul normativ

Acordul este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU și alte tratate internaționale la care Republica Moldova este parte. Acordul vine să realizeze angajamentele asumate de către Republica Moldova prin aderarea sa la Carta Socială Europeană revizuită, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 484/2001 și semnarea Acordului de Asociere RM-UE.

Acordul este compatibil cu Regulamentul (CE) nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială, principiile și prevederile cărui constituie baza tratatului.

Încheierea Acordului nu necesită adoptarea sau modificarea legislației naționale în vigoare. Fiecare Parte contractantă își aplică cadrul legal național existent.

Aspectul instituțional și organizatoric

Autoritatea competentă responsabilă care a negociat Acordul este Ministerul Muncii și Protecției Sociale. În procesul negocierilor au fost implicate de asemenea: Casa Națională de Asigurări Sociale, Consiliul Național pentru Determinarea Dizabilității și Capacității de Muncă și Ministerul Afacerilor Externe.

Casa Națională de Asigurări Sociale este, de asemenea, instituția competentă care asigură comunicarea cu organismul de legătură și instituțiile competente din Confederația Elvețiană, în vederea implementării Acordului.

Implementarea prevederilor Acordului nu necesită înființarea unor structuri naționale sau internaționale noi, la fel și resurse umane suplimentare.

Casa Națională de Asigurări Sociale prezintă Ministerului, trimestrial și anual, informația privind implementarea acordurilor de securitate socială încheiate de Republica Moldova, care conțin date privind stabilirea și transferarea pensiilor stabilite în baza acordurilor.

Implementarea Acordului nu necesită elaborarea unor planuri de acțiuni instituționale sau interinstituționale privind asigurarea măsurilor organizatorice.

Aspectul financiar

Impactul Acordului se va reflecta pozitiv asupra situației financiare a beneficiarilor. Angajamentul statului constă în asigurarea persoanelor asigurate cu drepturi de pensie dobândite corelativ plății contribuțiilor de asigurări sociale.

La stabilirea și calcularea pensiei, fiecare stat va aplica legislația națională în domeniu. Atât Republica Moldova, cât și Confederația Elvețiană vor calcula și vor achita pensia doar pentru perioadele de asigurare realizate pe teritoriul propriu, prin aplicarea principiului proporționalității.

În temeiul Acordului se stabilesc doar pensiile prevăzute în Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, care se achită din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat. Implementarea Acordului nu implică cheltuieli din bugetul de stat sau local, la fel nu sunt necesare cheltuieli pentru realizarea acțiunilor legate de aspectele normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului.

Prevederile Acordului nu au un impact direct asupra importurilor și exporturilor sau mediului de afaceri, dar, totodată, ar crea indirect efecte asupra sistemului fiscal, motivând persoanele să activeze în economia formală, majorând prin aceasta numărul subiecților de drept fiscal și cel al contribuabililor la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Aspectul temporar

Acordul va urma toate etapele și procedurile interne aferente ratificării și punerii în vigoare a unui tratat, stabilite prin Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și în Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.

Acordul va intra în vigoare în prima zi a celei de-a treia luni care succede luna recepționării ultimei notificări prin care Părțile își comunică despre îndeplinirea tuturor procedurilor legale și constituționale pentru intrarea în vigoare a Acordului.

Acordul se propune a fi încheiat pe un termen nedeterminat și poate fi denunțat de oricare dintre părți prin notificare scrisă pe cale diplomatică, în acest caz acordul încetează să producă efecte la expirarea termenului de șase luni din data recepționării notificării de denunțare.

Acordul prevede posibilitatea de modificare a tratatului, Părțile contractante decid asupra acestui fapt. Orice modificare va intra în vigoare în conformitate cu dispozițiile articolului 36 din Acord.

În cazul denunțării tratatului toate drepturile dobândite în temeiul Acordului vor fi menținute. Aplicarea provizorie a tratatului nu este prevăzută și nici necesară.

Organizarea reuniunilor sau consultațiilor privind implementarea tratatului nu este stabilită în Acord. În cazul apariției unor dificultăți în aplicarea Acordului autoritățile competente vor decide asupra formei de soluționare a acestora, conform procedurii legale naționale.

C. Analiza oportunității ratificării tratatului

Acordul dintre Republica Moldova și Confederația Elvețiană în domeniul securității sociale a fost semnat la 2 iunie 2025, la Berna.

Acordul stabilește expres necesitatea de a fi ratificat. Schimbarea instrumentelor de ratificare, potrivit dispozițiilor Acordului, se va face cât mai curând posibil.

Părțile contractante se notifică reciproc, în scris, pe cale diplomatică, îndeplinirea procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a prezentului Acord. Acordul va intra în vigoare în prima zi a celei de-a treia luni de la data primirii ultimei notificări.

Acordul se încheie pe o perioadă nedeterminată și poate fi denunțat de oricare dintre Părți contractante prin notificarea celeilalte Părți contractante, prin canale diplomatice, a intenției sale de denunțare cu șase luni înainte de data prevăzută a denunțării.

În cazul denunțării acestuia toate drepturile dobândite în temeiul Acordului vor fi menținute și după denunțarea sa.

Secretară generală adjunctă

Cristina JANDÎC