

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

Proiect

UE

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

cu privire la activitatea de voluntariat

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege:

- transpune art. 2 (6) din Regulamentul (UE) 2021/888 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a Programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1475 și (UE) nr. 375/2014 (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32021R0888, publicat în Jurnalul Oficial L 202 din 8 iunie 2021;

- transpune art. 3 (6) și (7), art. 14 (1) și (2) din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (reformare), CELEX: 32016L0801, publicată în Jurnalul Oficial L 132 din 21 mai 2016, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021;

- se aliniază Recomandării Consiliului din 5 aprilie 2022 privind mobilitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană (Text cu relevanță pentru SEE) 2022/C 157/01, CELEX: 52010PC0478, publicată în Jurnalul Oficial C 199/1 din 7 iulie 2011, precum și Recomandării Consiliului din 28 iunie 2011 Tineretul în mișcare – promovarea mobilității tinerilor în scop educațional (2011/C 199/01), CELEX: 32022H0411, publicată în Jurnalul Oficial C 157/1 din 11 aprilie 2022 și Cărții Europene a drepturilor și obligațiilor voluntarilor.

Capitolul I

PREVEDERI GENERALE

Articolul 1. Domeniul reglementării

(1) Prezenta lege definește și reglementează conceptele de bază relaționate cu activitatea voluntară, voluntariatul formal, informal, corporativ și internațional, principiile de organizare a activității de voluntariat, drepturile și obligațiile voluntarilor și entitățile gazdă, politicile de susținere și stimulare a voluntariatului, precum și alte aspecte ce țin de voluntariat.

(2) Voluntariatul reprezintă o practică socială menită să contribuie la îmbunătățirea calității vieții, dezvoltarea și consolidarea relațiilor sociale, precum și crearea comunităților și societății bazate pe valori.

(3) În funcție de modalitatea, condițiile de organizare și desfășurare a activității de voluntariat, acesta se clasifică în voluntariat formal și informal.

(4) Scopul prezentei legi constă în:

a) a crea condițiile necesare creșterii nivelului de implicare și participare civică a cetățenilor de toate vârstele;

b) a crea un cadru legislativ și de politici favorabil dezvoltării culturii voluntariatului;

c) a stimula deprinderea de abilități și competențe în rândul cetățenilor de orice vârstă prin intermediul activității de voluntariat;

d) a contribui la coeziune socială prin participare incluzivă;

e) a stimula incluziunea socială și egalitatea de șanse pentru toate categoriile sociale.

(5) Prezenta lege nu limitează:

a) posibilitatea organizării activităților sporadice și spontane, fără un organizator, orientate spre cauze sociale generale sau individuale;

b) organizarea activităților de voluntariat pentru persoanele cu vârsta sub 14 ani care au caracter educațional și orientat social;

c) organizarea activităților voluntare în domeniul protecției civile;

d) participarea voluntarilor străini la activitățile de voluntariat desfășurate pe teritoriul Republicii Moldova, în conformitate cu reglementările naționale și internaționale.

Articolul 2. Principiile de organizare a voluntariatului

(1) Voluntariatul se organizează având la bază următoarele principii:

echitatea, incluziunea, egalitatea de șanse și de tratament – asigurarea prin abordare proactivă a implicării tuturor cetățenilor în activități și servicii voluntare indiferent de vârstă, sex, religie, apartenență etnică, limbă de comunicare, starea de sănătate, cerințe educaționale etc.

înrădăcinarea valorilor – voluntariatul reprezintă un instrument al solidarității între indivizi, grupuri și comunități, promovând valori de responsabilitate socială, sprijin reciproc și înțelegere între diversele categorii

sociale. Recunoaște valoarea inherentă a voluntariatului ca formă de consolidare comunitară și națională prin împărtășirea valorilor general umane;

participarea benevolă – dreptul oricărei persoane de a se implica în activități voluntare doar din proprie inițiativă și în baza consimțământului liber exprimat;

responsabilizarea socială – sprijinirea inițiativelor care informează și educă cetățenii cu privire la drepturile și responsabilitățile civice și cetățenești.

respectul demnității și drepturilor beneficiarilor – toți beneficiarii activităților de voluntariat trebuie să fie tratați cu demnitate, respectându-se drepturile fundamentale.

(2) Statul recunoaște impactul și susține utilizarea voluntariatului pentru:

a) transmiterea valorilor universale în ceea ce privește drepturile omului, democrația, combaterea rasismului, solidaritatea și dezvoltarea durabilă;

b) promovarea participării civice, sociale, cetățeniei active și consolidarea societății civile la toate nivelurile;

c) promovarea incluziunii sociale, educaționale și profesionale;

d) dezvoltarea creativității și a inovației sociale;

e) încurajarea solidarității intergeneraționale și a schimbului de experiență între generații;

f) facilitarea integrării pe piața muncii, prin dezvoltarea abilităților și competențelor profesionale și personale ale voluntarilor.

(3) În sensul prezentei legi, nu sunt considerate activități de voluntariat:

a) formarea profesională fără contract de muncă, care reprezintă activitate reglementată de cadrul normativ în domeniul muncii;

b) stagiile de practică neremunerate;

c) prestarea serviciilor sau activităților pe care o persoană este obligată să le acorde altei persoane în baza legislației și reglementărilor naționale;

d) îndeplinirea unor obligații specifice în conformitate cu hotărârile judecătorești;

e) actele de caritate (donații de mijloace financiare, alimente, haine etc.);

(4) Voluntariatul în domeniul protecției civile este reglementat prin acte normative cu reglementări speciale.

Articolul 3. Beneficiari ai activității de voluntariat

(1) Voluntariatul formal și informal este realizat în beneficiul unei cauze sociale sau caritabile, orientate spre o persoană sau un grup de persoane fizice, comunități, instituții și organizații al căror scop principal este altul decât obținerea de venit.

(2) Activitățile de voluntariat din domeniul social și caritabil sunt destinate următoarelor categorii de beneficiari:

a) copii și familii în dificultate, copii în situații de risc/rămași fără ocrotire părintească/rămași temporar fără ocrotire părintească;

b) persoane cu dizabilități, persoane vârstnice;

- c) victime ale violenței în familie și violenței în bază de gen;
- d) persoane fără adăpost;
- e) persoane cu diferite adicții (consumatori de substanțe psihotrope, alcool, etc.);
- f) victime ale traficului de persoane și exploatării sexuale;
- g) persoane infectate cu HIV/SIDA;
- h) persoane strămutate de pe teritoriul altor state;
- i) mame/gravide în dificultate/minore gravide;
- j) tineri aflați în dificultate;
- k) persoane fără venituri sau cu venituri mici;
- l) alte categorii de persoane aflate în situații de dificultate.

(3) Beneficiari ai activității de voluntariat pot fi persoane fizice sau juridice al căror scop principal este altul decât obținerea de venit, în folosul cărora se desfășoară activitatea voluntară. Activitatea voluntară poate fi orientată spre cauze și provocări sociale, comunitare, ecologice sau umanitare, fără existența unui beneficiar efectiv al activității de voluntariat.

(4) Persoanele juridice care sunt beneficiari activității de voluntariat, au obligația de a recunoaște și valorifica contribuția voluntarilor, oferindu-le sprijinul necesar pentru realizarea activităților și facilitând accesul la resurse și informații relevante.

Articolul 4. Noțiuni generale

În sensul prezentei legi se definesc următoarele noțiuni:

activitate de voluntariat (voluntară) – orice activitate de interes public întreprinsă de o persoană sau un grup de persoane pentru a contribui cu timpul, abilitățile sau resursele personale la o cauză socială, fără a aștepta compensații bănești;

certificat de voluntariat – act eliberat de o entitate gazdă, care atestă desfășurarea serviciului voluntar în cadrul unui program de voluntariat certificat și competențele dobândite de voluntar;

contract de voluntariat – convenție, încheiată între voluntar și entitatea gazdă, în temeiul căreia, prima parte se obligă să presteze o activitate de interes public fără a fi remunerată, iar cea de a doua parte se obligă să ofere o activitate adecvată solicitării sau pregătirii voluntarului;

coordonator de voluntari – persoană desemnată prin ordin/dispoziție de entitatea gazdă (organizator al activității voluntare) pentru a gestiona activitatea și a superviza voluntarii, fiind responsabilă de recrutarea, instruirea, monitorizarea și acordarea suportului necesar acestora;

entitate gazdă – persoană juridică de drept public sau persoana juridică al cărei scop principal este altul decât obținerea de venit și care implementează un program de voluntariat certificat și ale cărei activități sunt orientate spre interesul public;

program de voluntariat – program instituționalizat, certificat în condițiile prezentei legi, în cadrul căruia voluntarii își pot desfășura serviciul voluntar, orientat spre interesul public;

program de voluntariat internațional – program de voluntariat care prevede desfășurarea serviciului voluntar în alte țări decât cea de reședință a voluntarului, promovând schimbul cultural și solidaritatea globală;

serviciu voluntar – perioadă de încadrare a voluntarului în cadrul unui program de voluntariat, stabilit în cadrul unui contract semnat. Serviciul voluntar poate fi desfășurat în țara de reședință a voluntarului, fie în una sau mai multe țări alte decât cea de reședință a voluntarului;

voluntariat corporativ – inițiativă structurată întreprinsă de o persoană juridică de drept privat, pentru a încuraja și a facilita participarea angajaților săi la activități voluntare;

voluntariat formal – activitate voluntară desfășurată în cadrul unui program de voluntariat certificat. Voluntariatul formal se realizează prin intermediul unei entități gazdă;

voluntariat informal – activitate voluntară realizată în afara unui program de voluntariat;

voluntar – persoană fizică care desfășoară activitate de voluntariat în folosul altor persoane sau în folosul societății, din proprie inițiativă, fără a beneficia de o recompensă financiară.

Capitolul II

FORMELE DE VOLUNTARIAT

Articolul 5. Voluntariatul informal

(1) Voluntariatul informal se consideră implicarea voluntarilor în realizarea de activități, evenimente, acțiuni sau campanii în afara unui cadru de organizare formalizat.

(2) Voluntariatul informal nu are un mod de organizare prestabilit și reprezintă un element și o modalitate de exprimare a solidarității sociale și comunitare.

(3) Participarea voluntarilor la organizarea și desfășurarea evenimentelor de amploare (sportive, culturale, festive etc.) ce poartă un caracter național, regional sau internațional se consideră voluntariat informal, dacă acestea nu fac parte dintr-un program de voluntariat certificat în condițiile legii.

(4) Implicarea persoanelor în activități de voluntariat informal se face doar din proprie inițiativă și în baza consimțământului liber exprimat, fără a beneficia de o remunerare financiară.

(5) În cazul în care organizatorul activității voluntare este o persoană juridică, voluntarul poate solicita încheierea unui acord între părți, ce prevede angajamentul, drepturile și obligațiile voluntarului și organizatorului activității voluntare.

(6) Voluntariatul informal este susținut prin politici și programe orientate spre promovarea culturii voluntariatului.

Articolul 6. Voluntariatul corporativ

(1) Voluntariatul corporativ este reprezentat de proiectele și inițiativele pe care persoanele juridice de drept privat le organizează pentru a încuraja și a permite angajaților proprii să își ofere voluntar timpul și abilitățile pentru a sprijini proiecte comunitare sau proiecte orientate spre un beneficiar al activității de voluntariat.

(2) Voluntariatul corporativ reprezintă un pilon al responsabilității sociale corporative și este reglementat de politicile interne ale persoanelor juridice de drept privat.

(3) Organizarea voluntariatului corporativ are la bază următoarele principii:

- a) implicarea propriilor angajați în activitățile voluntare;
- b) angajații se implică din proprie voință în activitățile voluntare organizate;
- c) activitatea voluntară este orientată spre beneficii comunitare sau sociale;
- d) activitatea voluntarilor nu conduce la acumulare de profit pentru persoana juridică;
- e) activitatea de voluntariat poate fi cotizată în orele de muncă ale angajaților.

(4) Drepturile, obligațiile și garanțiile sociale în cazul voluntariatului corporativ sunt reglementate de relațiile contractuale între angajat și angajator, încheiat în conformitate cu cadrul normativ în vigoare.

Articolul 7. Voluntariatul formal

(1) Voluntariatul formal se realizează în cadrul unui program de voluntariat structurat și instituționalizat, implementat de către o entitate gazdă și certificat în conformitate cu prevederile art. 8, alin. (6).

(2) Voluntariatul formal implică activități planificate, monitorizate și evaluate, desfășurate într-un cadru organizat care oferă voluntarilor suportul și resursele necesare.

(3) Serviciul voluntar este realizat de către voluntar în cadrul unui program certificat, în baza unui contract de voluntariat, cu delimitarea clară a angajamentelor de timp, efort și supervizare din partea entității gazdă, fără a beneficia de o remunerare financiară.

(4) Activitatea de voluntariat formal este gestionată de un coordonator de voluntari, responsabil de suport, comunicare, coordonare și administrare a activităților în cadrul programului de voluntariat.

Articolul 8. Programul de voluntariat

(1) Programul de voluntariat este elaborat și aprobat intern de către entitatea gazdă, pornind de la următoarele principii:

- a) impact social și comunitar;

- b) previzibilitate și transparență;
- c) caracterul nelucrativ al activității;
- d) formare și dezvoltare a voluntarilor;
- e) protecția voluntarilor.

(2) Programul de voluntariat va include, dar nu se limitează la următoarele elemente esențiale:

a) *misiune și valori* – stabilește misiunea organizației și a programului de voluntariat, precum și setul de valori care stau la baza acestora.

b) *obiective clare și măsurabile* – stabilește obiective specifice, realizabile și măsurabile, care vor ghida activitatea voluntarilor și care vor fi aliniate la scopul social al entității gazdă;

c) *durata și desfășurarea activităților* – proiectează durata și perioada de desfășurare a programului, tipologia activităților și numărul de ore pe care fiecare voluntar trebuie să le dedice;

d) *suport și mentorat* – planificarea resurselor de timp, financiare și umane pentru a acorda suportul necesar voluntarilor în realizarea performantă a serviciului voluntar;

e) *formarea și dezvoltarea continuă* – include sesiuni de instruire și dezvoltare profesională pentru voluntari, care vor viza competențele necesare realizării activităților și îndeplinirii obiectivelor;

f) *competențe și abilități* – stabilește care sunt competențele și abilitățile care urmează a fi dezvoltate și însușite de voluntar la realizarea serviciului voluntar, precum și modalitatea de certificare a acestora.

(3) Entitatea gazdă identifică și planifică resurse financiare și materiale pentru a acoperi cheltuielile aferente programului de voluntariat necesare pentru desfășurarea activităților.

(4) Programul de voluntariat se certifică de către Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret, în baza unei metodologii de organizare și desfășurare a procesului de certificare a programelor de voluntariat, aprobată de Ministerul Educației și Cercetării.

(5) Certificarea programului de voluntariat se face pentru o perioadă de până la 3 ani, cu posibilitatea certificării repetate.

(6) Cadrul de competențe și abilități dobândite prin realizarea serviciului voluntar vor fi descrise în programul de voluntariat și vor fi accesibile voluntarilor la etapa recrutării.

(7) Entitatea gazdă realizează monitorizarea și evaluarea periodică a programului de voluntariat, pentru a asigura îmbunătățirea continuă și adaptarea la nevoile voluntarilor și ale beneficiarului activității de voluntariat.

(8) Entitatea gazdă elaborează și implementează un plan de formare și dezvoltare continuă pentru voluntari, în conformitate cu nevoile și obiectivele programului de voluntariat.

(9) Numărul de programe de voluntariat certificate de către Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret și implementate de către o entitate gazdă nu este limitat.

(10) Programul de voluntariat poate fi implementat de una sau mai multe entități gazdă, fapt reflectat în procesul de certificare.

Articolul 9. Entitățile gazdă

(1) Entitățile gazdă sunt persoane juridice, înregistrate în Republica Moldova în conformitate cu cadrul normativ, care realizează un program de voluntariat certificat.

(2) Entitățile gazdă, în sensul prezentei legi, pot fi:

- a) organizațiile necomerciale;
- b) autoritățile administrației publice centrale și locale;
- c) instituțiile de drept public;
- d) comunitățile religioase.

(3) Entitatea gazdă selectează voluntarii în funcție de propria misiune și viziune, precum și în funcție de abilitățile specifice pe care este necesar să le posedă voluntarul, dacă anumite activități necesită acest lucru.

(4) Entitatea gazdă are următoarele responsabilități de bază:

a) recrutarea și instruirea voluntarilor în funcție de specificul programului de voluntariat;

b) dezvoltarea și aplicarea politicilor interne organizaționale ținute să asigure respectarea drepturilor, libertăților și obligațiilor voluntarilor;

c) certificarea competențelor și abilităților dobândite pe parcursul serviciului voluntar;

d) asigurarea unui cadru organizat și sigur pentru desfășurarea activităților;

e) furnizarea suportului logistic și material necesar realizării serviciului voluntar;

f) asigurarea acoperirii costurilor relaționate cu realizarea serviciului voluntar;

g) asigurarea unui mediu de voluntariat sigur, inclusiv și echitabil, respectând legislația națională și standardele internaționale de voluntariat;

h) să furnizeze voluntarilor informații clare și complete despre rolurile, drepturile și responsabilitățile lor, precum și să le asigure accesul la activități de formare inițială și dezvoltare continuă;

i) organizarea unei formări speciale a voluntarilor care în cadrul serviciului voluntar urmează să lucreze cu copii, persoane cu dizabilități, persoane în vârstă, persoane care au nevoie de ajutor și îngrijire a unei alte persoane, persoane bolnave sau persoane lipsite total sau parțial de capacitate juridică, victime ale infracțiunilor;

j) asigurarea voluntarului împotriva vătămării și îmbolnăvirii profesionale în timpul desfășurării serviciului voluntar, dacă acest lucru este stipulat în contractul de voluntariat;

k) dezvoltarea și implementarea propriilor standarde de calitate care să asigure pregătirea și formarea voluntarilor, precum și să ofere îndrumare personală, asistență și monitorizare pe parcursul realizării programului de voluntariat, mecanisme clare de evaluare și sprijin deplin în realizarea activităților;

l) implementarea instrumentelor de recunoaștere a competențelor și abilităților dobândite în timpul serviciului voluntar, în cooperare cu structurile și instituțiile responsabile, în baza standardelor naționale și internaționale în domeniu;

m) asigurarea realizării activității de voluntariat cu respectarea cerințelor privind securitatea și sănătatea în muncă, în funcție de natura și caracteristicile activității;

n) interzicerea prestării unor activități periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății voluntarilor, cu excepția activităților din domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, reglementate prin lege specială;

o) asigurarea protecției voluntarilor împotriva tuturor formelor de violență și hărțuire, în timpul activităților de voluntariat.

(5) În cazul în care persoana aplicantă participă la activități de voluntariat care implică îngrijirea și educarea copilului pentru o perioadă determinată, în familia sa/la domiciliul său, persoanele adulte, care locuiesc împreună cu persoana aplicantă urmează, în mod obligatoriu, să fie verificate prin prisma condițiilor specificate la alin. (5).

Articolul 10. Drepturile și obligațiile voluntarului

(1) Orice persoană care își realizează serviciul voluntar în cadrul unui program certificat este îndreptățită să beneficieze de drepturile garantate de prezenta lege.

(2) Fiecare persoană are acces egal la oportunități de voluntariat și la protecție împotriva oricărui fel de discriminare la accesarea oportunităților de voluntariat.

(3) Orice persoană care a împlinit vârsta de 14 ani își poate realiza serviciul voluntar în cadrul unui program de voluntariat certificat.

(4) Persoanele care nu au împlinită vârsta de 16 ani pot desfășura serviciul voluntar în cadrul unui program de voluntariat certificat, doar cu acordul scris al părinților sau al reprezentanților legali.

(5) Se interzice organizarea activității de voluntariat care presupune implicarea voluntarului în situații de risc pentru sănătatea și viața acestuia.

(6) Drepturile și obligațiile voluntarului sunt stabilite în contractul de voluntariat, semnat între entitatea gazdă și voluntar sau, după caz, de reprezentantul legal al acestuia, perfectat cu titlu obligatoriu la desfășurarea serviciului voluntar.

(7) În sensul prezentei legi, voluntarului i se garantează un minimum de drepturi:

a) desfășurarea activității într-un anumit domeniu, în funcție de disponibilitățile și capacitățile proprii și conform regulilor existente în entitatea gazdă;

b) acoperirea de către entitatea gazdă, în condițiile convenite prin contract și potrivit legii, a cheltuielilor de transport, cazare, alimentare, în caz de necesitate – de deplasare, asigurare și a altor cheltuieli indispensabile pentru desfășurarea serviciului voluntar;

c) dreptul de a solicita de la entitatea gazdă un certificat confirmativ cu privire la desfășurarea serviciului voluntar și scrisori de recomandare;

d) dreptul la timp de odihnă, astfel încât durata activităților realizate să nu afecteze sănătatea și resursele psihofizice ale voluntarului;

e) informarea corectă și precisă cu privire la entitatea gazdă, politică organizațională și programele acesteia, competențele și abilitățile care urmează a fi dezvoltate pe parcursul realizării serviciului voluntar;

f) participarea la cursuri de instruire organizate, inițiate sau propuse de entitatea gazdă pentru o mai bună desfășurare a serviciului voluntar;

g) certificarea, la finalizarea serviciului voluntar, a competențelor și abilităților dobândite;

h) acoperirea de către entitatea gazdă, în condițiile convenite prin contract și potrivit legii, a despăgubirilor pentru vătămări și îmbolnăviri profesionale în timpul desfășurării serviciului voluntar;

i) participarea la procesele decizionale ale instituției gazdă, ce țin de organizarea și desfășurarea activității și programului de voluntariat.

(8) Voluntarul are următoarele obligații:

a) să îndeplinească sarcinile primite din partea entității gazdă pe parcursul serviciului voluntar;

b) să respecte și să urmeze politicile organizaționale ale entității gazdă și să realizeze programul de voluntariat în conformitate cu cerințele entității gazdă;

c) să păstreze confidențialitatea informațiilor la care are acces pe perioada desfășurării serviciului voluntar;

d) să nu admită transmiterea obligațiilor sale altor persoane fără acordul entității gazdă;

e) alte obligații stipulate în contractul de voluntariat, inclusiv normele specifice pentru programul de voluntariat;

f) să informeze imediat entitatea gazdă despre incompatibilitatea de a realiza serviciul de voluntariat, în cazul în care apar astfel de circumstanțe.

Articolul 11. Contractul de voluntariat

(1) Contractul de voluntariat se încheie în formă scrisă între voluntar și entitatea gazdă, în cadrul căreia se desfășoară serviciul voluntar.

(2) La realizarea serviciului voluntar, încheierea unui contract de voluntariat este obligatorie.

(3) Contractul de voluntariat prevede, dar nu se limitează la:

- a) perioada serviciului voluntar;
- b) drepturile și obligațiile voluntarului;
- c) drepturile și obligațiile entității gazdă;
- d) descrierea detaliată a activităților și responsabilităților voluntarului;
- e) programul de lucru și condițiile de desfășurare a activității de voluntariat;
- f) măsurile de siguranță și protecție pentru voluntar;
- g) procedurile de instruire și formare oferite voluntarului;
- h) condițiile de încetare a contractului de voluntariat;
- i) modul de recunoaștere a competențelor și abilităților dobândite;
- j) datele de identificare ale părților contractante;
- k) alte clauze specifice relevante.

(4) Este interzis să se încheie contract de voluntariat în scopul de a evita încheierea unui contract individual de muncă sau, după caz, a unui contract civil de prestări servicii, a altui contract pentru efectuarea prestațiilor respective, inclusiv a contractului de stagiu.

Articolul 12. Certificatul de voluntariat

(1) Certificatul de voluntariat reprezintă un act emis de entitatea gazdă pentru voluntar prin care se confirmă perioada și timpul de desfășurare a serviciului voluntar, experiența, competențele și abilitățile dobândite de acesta.

(2) Certificatul de voluntariat se emite în format fizic sau electronic, în funcție de preferințele voluntarului și de practicile entității gazdă.

(3) Certificatul de voluntariat poate fi utilizat de către voluntar pentru a-și spori oportunitățile de angajare, pentru accesarea programelor de formare sau pentru alte scopuri în care este necesară validarea competențelor și abilităților pe care le posedă.

(4) Certificatul de voluntariat va include:

- a) entitatea gazdă emitentă;
- b) codul unic de validare;
- c) numărul certificării programului;
- d) domeniul în care a fost realizat serviciul voluntar;
- e) perioada desfășurării serviciului voluntar și numărul de ore;
- f) competențele și abilitățile dobândite de voluntar;
- g) reflecțiile voluntarului;
- h) alte informații relevante;

i) mențiunea „entitatea gazdă este responsabilă pentru veridicitatea datelor și a informațiilor cuprinse în acest certificat”.

(5) Certificatele de voluntariat se eliberează doar pentru programele certificate de către Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret, în conformitate cu prevederile art. 8.

(6) Evidența certificatelor de voluntariat se menține de către Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret prin intermediul sistemului informatic de agregare a oportunităților de voluntariat.

Articolul 13. Recunoașterea competențelor și abilităților voluntarilor

(1) Pe parcursul realizării serviciului voluntar, în funcție de tipul și domeniul programului de voluntariat, sunt deprinse un set de competențe și abilități.

(2) Cadrul de referință pentru competențele și abilitățile deprinse de voluntari este aprobat de Ministerul Educației și Cercetării.

(3) Metodologia de recunoaștere a competențelor și abilităților obținute de voluntari pe perioada serviciului de voluntariat este aprobată de Ministerul Educației și Cercetării.

(4) Abilitățile și competențele dobândite de voluntar pe parcursul realizării serviciului de voluntariat sunt descrise în certificatul de voluntariat.

(5) Entitățile gazdă pot stabili criterii de eligibilitate pentru voluntari în funcție de necesitățile specifice ale programului de voluntariat și de abilitățile necesare.

Capitolul III **CADRUL INSTITUȚIONAL**

Articolul 14. Comisia de coordonare a politicilor de voluntariat

(1) Comisia de coordonare a politicilor de voluntariat este un organ consultativ instituit de către Ministerul Educației și Cercetării, pentru a asigura cooperarea intersectorială între autoritățile publice și societatea civilă în planificarea, elaborarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice în domeniul voluntariatului. Aceasta include reprezentanți ai organelor centrale de specialitate, organizațiilor neguvernamentale active în domeniu, precum și experți în voluntariat recunoscuți la nivel național și internațional.

(2) Comisia de coordonare a politicilor de voluntariat are statut permanent și se întrunește cel puțin odată pe an sau la necesitate.

(3) Comisia de coordonare a politicilor de voluntariat funcționează în baza unui regulament aprobat de Ministerul Educației și Cercetării.

(4) Activitatea membrilor Comisiei de coordonare a politicilor de voluntariat nu este remunerată.

Articolul 15. Competența organelor centrale de specialitate ale administrației publice și a altor autorități administrative centrale

(1) Ministerul Educației și Cercetării exercită următoarele atribuții de bază:

- a) elaborează cadrul normativ și de politici în domeniu;
- b) asigură cooperarea intersectorială din domeniu;
- c) desfășoară campanii de informare și promovare a voluntariatului în instituțiile de învățământ;
- d) abordează în cadrul programului educațional formal și nonformal elemente de responsabilizare civică;
- e) evaluează impactul politicilor și programelor de voluntariat;

f) monitorizează eficiența implementării programelor de voluntariat la nivel local și național;

g) dezvoltă instrumente digitale și sisteme informatice în domeniu;

h) dezvoltă și aprobă cadrul de competențe dobândite prin intermediul voluntariatului;

i) dezvoltă și aprobă standardele de calitate pentru programele de voluntariat;

j) aprobă modelul certificatului de recunoaștere a competențelor voluntarilor;

k) dezvoltă programe de suport pentru entitățile gazdă.

(2) Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret exercită următoarele atribuții de bază:

a) elaborează metodologii de colectare și analiză a datelor din domeniu, pentru a evalua impactul și eficacitatea programelor și politicilor de voluntariat;

b) implementează programe de voluntariat pentru tineri, naționale și internaționale;

c) certifică programele de voluntariat în conformitate cu prevederile prezentei legi;

d) acționează ca punct național focal pentru programele și proiectele de voluntariat internaționale, inclusiv Erasmus+ și alte inițiative europene;

e) realizează campanii de informare și promovare a voluntariatului;

f) gestionează resursele informaționale ce țin de evidența ofertelor de programe de voluntariat;

g) dezvoltă instrumente digitale pentru certificarea programelor de voluntariat;

h) oferă suport metodologic și formare pentru entitățile gazdă.

(3) Biroul Național de Statistică organizează cercetări statistice cu scopul de a măsura activitățile de voluntariat în conformitate cu standardele internaționale și acquis-ul Uniunii Europene (UE) în domeniul statistic.

Articolul 16. Competența autorităților administrației publice locale

(1) Autoritățile administrației publice locale cooperează cu organele centrale de specialitate ale administrației publice, cu alte autorități administrative centrale și cu organizațiile necomerciale din domeniu în vederea aplicării prezentei legi și realizării politicilor de stimulare și dezvoltare a voluntariatului prin implementarea activităților relevante la nivel local.

(2) Autoritățile administrației publice locale elaborează politici publice locale pentru promovarea activității voluntare și înrădăcinarea culturii voluntariatului.

(3) Autoritățile administrației publice locale pot implementa măsuri de sprijin financiar și material pentru realizarea programelor de voluntariat, inclusiv prin alocarea de fonduri din bugetele locale.

(4) Autoritățile administrației publice locale pot dezvolta instrumente de susținere și recunoaștere a impactului voluntarilor.

Capitolul IV **POLITICI ȘI MĂSURI DE STIMULARE** **A VOLUNTARIATULUI**

Articolul 17. Politici și măsuri de stimulare a voluntariatului

(1) Statul promovează și sprijină activitatea voluntară pe plan național și internațional, atât în sectorul public cât și în sectorul necomercial, prin intermediul politicilor de stimulare și dezvoltare a voluntariatului formal și informal.

(2) Statul susține promovarea culturii voluntariatului prin dezvoltarea și implementarea unui program guvernamental de suport pentru voluntari, entitățile gazdă și programele de voluntariat desfășurate de acestea.

(3) La angajarea unui candidat sau la atestarea și promovarea unui angajat, voluntariatul va fi considerat de angajator ca experiență de muncă, în condițiile în care aceasta constituie criteriu de selecție.

(4) Statul promovează practicarea voluntariatului și promovarea culturii voluntariatului prin desfășurarea de campanii naționale de informare, sensibilizare și acțiune.

(5) Statul susține și promovează voluntariatul în calitate de instrument educațional informal, ce contribuie la dezvoltarea competențelor și abilităților necesare integrării sociale, economice și culturale a persoanelor de toate vârstele.

(6) Politica statului în domeniul voluntariatului va fi caracterizată de simplitate și predictibilitate, conștientizând necesitatea de a crea un cadru în care organizațiile și instituțiile își catalizează resursele umane, financiare și metodologice pentru desfășurarea activităților de voluntariat, prin reducerea birocrăției excesive și optimizarea proceselor de raportare, astfel încât să nu descurajeze desfășurarea activităților de voluntariat.

(7) Statul recunoaște existența și beneficiul voluntariatului informal, realizat în acțiunile spontane, ca expresie a solidarității sociale și civice.

(8) Statul recunoaște rolul independent al sectorului de voluntariat și nu dorește să reglementeze activitatea benevolă, ci să susțină caracterul și valoarea voluntariatului prin acordarea libertății de acțiune și facilitarea creșterii bazate prin instrumente de suport.

(9) Statul susține crearea și dezvoltarea unei infrastructuri adecvate pentru desfășurarea activităților de voluntariat, inclusiv prin facilitarea accesului la resurse, instruire și recunoașterea competențelor dobândite de voluntari.

(10) Statul promovează parteneriatele între sectorul public, privat și organizațiile necomerciale pentru a valorifica potențialul voluntariatului și a asigura sustenabilitatea acestuia.

(11) Statul se angajează să asigure transparența și accesibilitatea informațiilor privind oportunitățile de voluntariat, pentru a încuraja participarea unui număr cât mai mare de cetățeni.

Articolul 18. Ziua internațională a voluntarilor

(1) În scopul recunoașterii contribuției voluntarilor la îmbunătățirea calității vieții, la dezvoltarea și consolidarea relațiilor sociale, precum și la crearea comunităților și societății bazate pe valori, în Republica Moldova se vor organiza activități dedicate celebrării Zilei Internaționale a Voluntarilor, în data de 5 decembrie.

(2) Autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și instituțiile publice din subordinea acestora, vor organiza și susține, în limita competențelor și bugetului disponibil, evenimentele dedicate celebrării Zilei Internaționale a Voluntarilor.

(3) Organul central de specialitate poate acorda, cu ocazia marcării Zilei Internaționale a Voluntarilor, premii pentru contribuția socială și pentru dezvoltarea domeniului de voluntariat pentru voluntari, entități gazdă, programe de voluntariat, coordonatori de voluntari și alte categorii, în funcție de specific.

Articolul 19. Voluntariatul internațional

(1) Participarea voluntarilor la programele și activitățile de voluntariat european și internațional este coordonată de către entitățile gazdă.

(2) Voluntarilor străini le este facilitată rezidența pe teritoriul Republicii Moldova pe durata contractului de voluntariat, în limitele și condițiile impuse de cadrul normativ național din domeniu și de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

(3) Statul va asigura cadrul legal pentru desfășurarea și recunoașterea voluntariatului deopotrivă pentru cetățenii moldoveni și cei străini, atât pe teritoriul Republicii Moldova, cât și pe teritoriul altor state, în conformitate cu convențiile și programele internaționale la care Republica Moldova este parte.

(4) Instituțiile de învățământ superior permit participarea studenților la activități de voluntariat european și internațional, dacă aceștia prezintă invitația din partea entității gazdă din țara respectivă, în care vor fi indicate domeniul activității de voluntariat, locul și perioada desfășurării acesteia, precum și confirmarea scrisă a entității gazdă din Republica Moldova care delegă voluntarul. La revenirea în țară, voluntarul este obligat să prezinte copia certificatului de voluntariat împreună cu documentul original eliberat de către entitatea gazdă din străinătate și un raport asupra activității de voluntariat prestate, iar instituția de învățământ va garanta continuarea procesului de studii persoanelor revenite după perioadele de voluntariat internațional.

(5) Activitățile de voluntariat organizate în afara Republicii Moldova de către entitățile gazdă din Republica Moldova în parteneriat cu organizații din țara

respectivă, desfășurate în temeiul unui contract de voluntariat semnat în Republica Moldova, le sunt aplicabile prevederile prezentei legi.

Articolul 20. Dispoziții finale și tranzitorii

(1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea voluntariatului nr. 121/2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art. 608), cu modificările ulterioare.

(2) Guvernul, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi:

a) va abroga Hotărârea Guvernului nr. 158/2012 cu privire la implementarea Legii voluntariatului nr. 121 din 18 iunie 2010;

b) va aproba conceptul sistemului informatic de agregare a oportunităților de voluntariat.

(3) Ministerul Educației și Cercetării, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi:

a) va elabora și va aproba metodologia de organizare și desfășurare a procesului de certificare a programelor de voluntariat;

b) va elabora și va aproba cadrul de competențe dobândite prin intermediul voluntariatului;

c) va elabora și va aproba modelul certificatului de voluntariat;

d) va aproba regulamentul de funcționare și va constitui Comisia de coordonare a politicilor de voluntariat.

NOTA DE FUNDAMENTARE

cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea de voluntariat

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea de voluntariat este elaborat de Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova cu participarea reprezentanților delegați și selectați în cadrul Grupului de lucru constituit pentru îmbunătățirea cadrului normativ cu privire la activitatea de voluntariat, aprobat de Ministrul Educației și Cercetării prin Ordinul nr. 624/2024.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea de voluntariat este elaborat în scopul perfecționării cadrului normativ cu privire la voluntariat în Republica Moldova, elaborat, aprobat și implementat începând cu anul 2010 odată cu adoptarea Legii nr.121/2010 voluntariatului și a Hotărârii Guvernului nr. 158/2012 cu privind implementarea Legii voluntariatului. Proiectul de act normativ este elaborat în conformitate cu planificarea setată în Strategia de dezvoltare a sectorului de tineret „Tineret 2030” și Programul de implementare a Strategiei Tineret 2030 pentru perioada 2024-2027 (acțiunea nr. 35 din Plan) aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.168/2023, precum și în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în urma semnării Acordului de Asociere, Capitolul 26, referitor la voluntariat și mobilitatea tinerilor AA - Art. 125, lit. c și PAG, acțiunea nr. 464. Legea nr.121/2010 a voluntariatului a fost supusă, în conformitate cu cadrul normativ în domeniu, analizei ex-post de către Comisia de profil a Parlamentului Republicii Moldova în anul 2021. Raportul de evaluare ex-post juridic a relevat necesitatea perfecționării cadrului normativ prin: 1. stabilirea unor măsuri de stimulare a voluntarilor adulți și vârstnici; 2. stabilirea unui mecanism de punere în aplicare a prevederilor ce țin de recunoașterea perioadei de voluntariat drept vechime în muncă; 3. ajustarea cadrului normativ privind posibilitatea de păstrare a instrumentelor de voluntariat inclusiv în format electronic; 4. recunoașterea la nivel normativ a contribuției financiare pentru munca voluntară; 5. asigurarea mecanismului juridic privind colectarea datelor statistice pe parcursul întregului an de către autoritatea națională cu competențe în domeniu. De asemenea, în procesul de colectare a feedback-ului relevant din partea instituțiilor și organizațiilor care lucrează cu voluntarii prin (i) evenimente tematice (ii) instruiți pentru coordonatorii de voluntari (iii) mese rotunde, au fost colectate propuneri de îmbunătățire a cadrului normativ prin prisma: a) debirocratizării proceselor de înregistrare și evidență a voluntarilor; b) digitalizarea instrumentelor de certificare a instituțiilor gazdă și revizuirea mecanismului de colectare a datelor la nivelul instituției; c) extinderea instrumentelor de recunoaștere a impactului voluntariatului, or beneficiile aduse pe moment nu sunt suficient de moderne pentru a inspira persoanele să realizeze voluntariat, în special tinerii; d) dezvoltarea unui program național de voluntariat, pe modelul celor internaționale care va impulsiona mobilitatea internă a persoanelor, va formula valori naționale care se promovează prin intermediul voluntariatului și va oferi o structură model pentru instituțiile gazdă; e) delimitarea mai clară a atribuțiilor și competențelor instituțiilor și autorităților responsabile de dezvoltarea și implementarea politicilor de voluntariat, or domeniul voluntariat nu se regăsește în atribuțiile nici unei autorități centrale, fiind transversal

- inclus în toate actele de politici centrate pe cetățeni. Lipsa unei instituții responsabile a condus la o stagnare a cadrului normativ și de politici în domeniu;
- f) instituirea unui centru sau instituții responsabile de gestionarea politicilor de voluntariat, asociat cu domeniul social sau educațional, care va acționa ca centru de resurse, instruire, suport metodologic, ghidare și gestionar al instrumentelor de finanțare;
 - g) acordarea finanțării pentru proiectele și programele implementate de organizațiile în domeniul voluntariatului. Deschiderea unei linii de finanțare separată pentru instituțiile gazdă care realizează programe de voluntariat, pentru a beneficia de finanțare de la bugetul de stat;
 - h) delimitarea mai clară activității de voluntariat informal, în special a celui realizat spontan și a celui realizat în domeniul protecției civile. Prezentul cadru normativ nu face o diferență foarte clară între cele două tipuri de voluntariat, atestându-se faptul că cel mai mult voluntariat se întâmplă în afara cadrului legal. În acest sens, este necesară intervenția pe ambele componente, cu tipuri de politici și instrumente specifice. Inițial însă este necesară o delimitare mai clară între cele două tipuri de voluntariat.

Un alt element ce a stat la baza necesității perfecționării cadrului normativ actual prin prisma dezvoltării de instrumente ușor aplicabile, previzibile și prietenoase lucrului cu voluntarii a fost pandemia de COVID-19 și consecințele războiului din Ucraina. În context, necesitatea asigurării prin instrumente rapide a drepturilor, libertăților și obligațiilor voluntarilor în condiții de situații de criză și situații excepționale, a fost expusă atât de persoanele voluntare cât și de instituțiile gazdă și organizațiile care au realizat programe cu participarea voluntarilor. Voluntariatul în situații de criză, pe de o parte este necesar de a fi reglementat prin un cadru normativ special care pune prioritate pe securitatea și pregătirea voluntarului, pe de altă parte activitățile voluntare în situații de criză precum cele descrise sunt necesare de a fi realizate în un cadru ordonat, pornind de la o planificare eficientă și având la bază persoane resursă și instituții bine pregătite în gestionarea acestora. În acest sens, voluntariatul formal sau serviciul voluntar necesită o atenție sporită pe calitatea acestuia și nivelul de investiții în persoanele care realizează voluntariat, precum și în activitățile în sine.

Este de menționat faptul că beneficiile acordate prin intermediul cadrului normativ sus-menționat pentru voluntari sunt lipsite de actualitate, nu reprezintă interes pentru voluntari și nu realizează conexiunea necesară între experiența dobândită de către voluntari pe parcursul perioadei de realizare a voluntariatului la necesitățile și realitățile sociale și economice.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Legea nr. 121/2010 a voluntariatului și Hotărârea Guvernului nr. 158/2012 pentru implementarea Legii voluntariatului nu au fost revizuite de o perioadă semnificativă de timp și nu corespund în prezent situației și cerințelor actuale ale Republicii Moldova. Aceste acte normative sunt depășite și nu reflectă nevoile actuale ale sectorului de voluntariat, precum și pe cele ale organizațiilor și entităților implicate în activități de voluntariat.

La moment, organizațiile necomerciale, instituțiile publice și alte instituții al căror scop este altul decât obținerea de venituri, sunt certificate în calitate de instituții gazdă a activității de voluntariat de către o Comisie instituită pe lângă Ministerul Educației și Cercetării. Comisia este constituită din reprezentanți ai organului central de specialitate și reprezentanților societății civile. Secretariatul Comisiei este asigurat de către direcția politici în domeniul tineret și sport. În atribuțiile

În plus, Legea vizează preponderent o categorie demografică tânără, restrângând astfel domeniul de aplicare al voluntariatului și înțelegerea extinsă a statutului de voluntar. De asemenea, absența unor dispoziții clare și specifice pentru încurajarea, protecția și motivarea voluntarilor constituie un neajuns major al legislației actuale. Oportunitățile de voluntariat sunt vaste și

diversificate; totuși, din cauza deficitului de personal și a finanțării insuficiente, programele și instituțiile gazdă nu beneficiază de suport suportul metodologic și informațional necesar.

De asemenea, procedura de obținere a statutului de instituție gazdă este excesiv de birocratică, descurajând și demotivând solicitanții de la a obține acest statut. Totodată, legislația impune un număr minim de ore necesare pentru obținerea carnetului de voluntariat, limitând accesul pentru cei care doresc să contribuie la binele comun fără a fi supuși unor astfel de reglementări. Voluntariatul nu ar trebui condiționat de asemenea restricții și formalități; considerăm că dorința de a contribui pozitiv în societate nu ar trebui să întâmpine astfel de bariere formale.

Este de menționat, că pe parcursul ultimilor 5 ani, membrii Comisiei de certificare a instituțiilor gazdă a activității de voluntariat au analizat oferta instituțiilor gazdă de voluntariat, prin verificarea programelor, asigurând mentorat și suport metodologic, precum și analizând volumul de carnete de voluntar eliberate instituțiilor certificate. Se atestă faptul că instituțiile gazdă certificate, fiind singurele entități care posedă dreptul legal de a elibera carnete de voluntariat, nu eliberează defapt carnete de voluntariat decât în proporție de 45% din instituții. Pe o perioadă de 3 ani de certificare, o instituție gazdă eliberează în mediu 4 carnete de voluntariat, excepție fiind organizațiile care își focusează activitatea în jurul voluntariatului. În context, instituțiile gazdă certificate explică lipsa de solicitare cu privire la carnete prin (i)instrumentele birocratice de eliberare a carnetelor (ii) utilitate redusă a posesiei acestora (iii) interesul redus al persoanelor de a se implica în activități pe termen lung, în limitele structurilor prezentului program.

Totodată, absența unui mecanism eficient de recunoaștere a competențelor dobândite prin voluntariat reduce atractivitatea implicării în astfel de activități, mai ales pentru tineri care caută să acumuleze experiență. De asemenea, nu există o strategie națională coerentă pentru promovarea voluntariatului în rândul persoanelor în vârstă, al persoanelor cu dizabilități sau al altor grupuri vulnerabile, ceea ce limitează participarea și contribuția acestor categorii.

Un alt punct sensibil este lipsa stimulentei pentru instituțiile gazdă. Acestea nu beneficiază de sprijin, reducând astfel interesul organizațiilor de a sprijini activ voluntariatul. În plus, caracterul vag al unor dispoziții legale creează confuzii în aplicare și în respectarea standardelor de voluntariat.

Absența unui mecanism structurat pentru evaluarea impactului programelor de voluntariat și monitorizarea calității implicării voluntarilor și a instituțiilor gazdă reprezintă o altă deficiență semnificativă. Astfel, voluntariatul în Republica Moldova rămâne subdezvoltat, fiind necesare ajustări legislative și strategice pentru a asigura o dezvoltare durabilă a acestui sector esențial.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propus are drept scop modificarea paradigmei în sistemul de voluntariat în Republica Moldova, aducând în prim plan persoanele care realizează activități voluntare și serviciu voluntar, precum și a activităților în sine realizate, în detrimentul procedurilor de certificare, monitorizare, evaluare și cuantificare a impactului voluntarilor în ore de voluntariat.

Principalele prevederi noi care restructurează funcționarea sistemului de voluntariat țin de:

1. Instituirea unei comisii guvernamentale responsabile de trasarea priorităților strategice de dezvoltare a domeniului de voluntariat. Actualmente, voluntariatul nu este un domeniu de competență atribuit nici unui organ central de specialitate. În esență, voluntariatul este un domeniu transversal elementele căruia pot fi încorporate în politicile de sănătate, mediu, sociale, educaționale etc. Totuși, lipsa unei autorități și platforme de coordonare la nivel

central a contribuit la o stagnare a politicilor, programelor și instrumentelor de promovare dezvoltate și implementate. Proiectul propune instituirea unei comisii interministeriale, cu participarea reprezentanților societății civile, instituțiilor gazdă și altor actori cheie, responsabilă de trasarea priorităților de dezvoltare. Comisia se propune a fi instituită de Guvern și să acționeze în baza unui Regulament.

2. Atribuirea rolului de instituții responsabile de dezvoltarea politicilor, implementarea programelor de suport și a cadrului metodologic necesar către Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret. Este de menționat faptul că la nivelul statelor din blocul comunitar, nu există o abordare unică cu privire la asocierea domeniului de voluntariat, totuși, acesta este prioritar aliniat cu prioritățile și instituțiile din domeniul de tineret. În acest sens, se propune capacitatea instituției și distribuirea atribuțiilor de certificare și coordonare a programelor de voluntariat, acționarea ca centru metodologic și de resurse pentru voluntari și instituțiile gazdă, a Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret. Acest fapt va permite în viitor o tranziție mai ușoară, pe măsură ce devin accesibile, la programele Uniunii Europene de mobilitate și de tineret. Ministerul Educației și Cercetării se desemnează instituția responsabilă de dezvoltarea cadrului metodologic de certificare a competențelor, prin analogie cu instrumentul de certificare a competențelor dobândite în un context non-formal de învățare.
3. Certificarea programelor de voluntariat, în detrimentul certificării instituțiilor gazdă. Reconceptualizarea acestui proces va permite pe de o parte o mai mare autonomie organizațiilor și instituțiilor care vor să dezvolte și să realizeze un program complex și comprehensiv de voluntariat, pornind de la specificul și conceptul propriului domeniu de activitate, centrat în jurul voluntarului și activităților, iar pe de altă parte un proces de asigurare a calității la etapa de planificare de către instituția responsabilă de certificare. În procesul de certificare a instituțiilor gazdă, după formula din cadrul normativ actual, accentul este pus pe (i) capacitatea organizației de a gestiona voluntari (ii) planificarea de bază cu privire la integrarea voluntarilor (iii) activitățile planificate pentru o perioadă de 1-3 ani. Conform proiectului, accentul se pune la certificarea unui program de voluntariat, perioada căruia este determinată de instituția gazdă. Astfel, pot fi certificate programe cu o durată de exemplu de 3,6 sau 9 luni, repetitive. O instituție gazdă poate implementa unu sau mai multe programe de voluntariat. Programul de voluntariat poate fi implementat de una sau mai multe instituții gazdă, astfel oferindu-se instrumentarul necesar, flexibil și adaptabil care va asigura autonomia de decizie a instituțiilor gazdă în dependență de spiritul creativ și inovativ.
4. Delimitarea voluntariatului formal de cel informal. Una din prevederile esențiale în proiectul propus spre aprobare este diferențierea clară între voluntariatul formal și cel informal, pentru a asigura adaptarea la realitate a cadrului normativ, or, voluntariatul informal reprezintă 95% din activitățile voluntare realizate, fiind necesar crearea unui cadru legal favorabil care să susțină această activitate.
5. Recunoașterea competențelor și abilităților dobândite de voluntari pe parcursul realizării serviciului voluntar. Serviciul voluntar reprezintă perioada de încadrare a voluntarului în cadrul unui program de voluntariat. La etapa recrutării, voluntarul va cunoaște care sunt abilitățile și competențele pe care urmează să le dobândească la finele programului. Competențele vor fi ancorate în tipul și structura programului, precum și în durata acestuia

și necesitatea de a realiza un număr de ore. La finalul serviciului, voluntarului i se eliberează un certificat care atestă, în urma unei evaluări, competențele și abilitățile dobândite. Certificatul poate fi eliberat doar de organizațiile care implementează un program certificat de voluntariat. Valabilitatea și relevanța certificatului este corelată cu reputația instituției gazdă, or aceasta este responsabilă de procesul de certificare a competențelor, în baza unei metodologii aprobată de organul central de specialitate. Certificatul de voluntariat urmează să ofere un beneficiu pentru persoanele care urmează a fi încadrate pe piața muncii, or oferă mai multă informație și esență supra activității realizate de voluntariat. Un cadru similar este pus în aplicare la nivelul Uniunii Europene prin Youth Pass. În context, proiectul nu prevede păstrarea instrumentelor de evidență centralizat și eliberarea carnetelor de voluntariat.

6. Introducerea instrumentelor digitale de potrivire între voluntari și oportunitățile de voluntariat. Proiectul propune elaborarea și menținerea de către organul central de specialitate a unui agregator al oportunităților de voluntariat, pentru a asigura accesul la programe și oportunități pentru toate persoanele interesate. De asemenea, certificatele de voluntariat pot fi emise în format digital de către instituția gazdă. Nu mai există registre cu caracter obligatoriu menținute de către instituția gazdă, comisia de certificare sau organul central de specialitate. Toată monitorizarea ține de procedurile interne ale organizațiilor, care pot aplica instrumente digitale de tracking.
7. Extinderea instrumentelor de recunoaștere și promovare a voluntariatului. În acest sens, abordarea este de a pune în sarcina organului central de specialitate elaborarea programelor de suport promovarea culturii voluntariatului (informal), precum și de suport material sau financiar pentru instituțiile gazdă care implementează programe de voluntariat certificate (formal). De asemenea, se propune recunoașterea Zilei Internaționale a Voluntariatului (5 decembrie) și celebrarea acesteia prin realizarea de activități tematice la nivel național și local, cu finanțare în limita bugetului disponibil.
8. Reieșind din faptul că voluntariatul este un instrument utilizat pe larg în statele blocului comunitar în cazuri de intemperii, calamități naturale și alte cazuri ce țin de protecția civilă, pentru a elimina actualele neconcordanțe de ordin legislativ și de a asigura accesul la drepturi al voluntarilor implicați, se propune ca voluntariatul în domeniul protecției civile să fie reglementat prin lege specială.
9. Introducerea prevederilor ce țin de voluntariat corporativ. Prin introducerea unui articol separat ce reglementează voluntariatul corporativ, se urmărește (i) oferirea unui cadru normativ cu privire la drepturile persoanelor angajate în mediul privat de a fi integrați în activități de voluntariat organizate de către companii (ii) promovarea culturii voluntariatului în cadrul companiilor (iii) dezvoltarea de politici și instrumente de recunoaștere a companiilor care realizează voluntariat.

Proiectul urmărește eficientizarea sistemului de voluntariat în Republica Moldova, oferind o autonomie ridicată instituțiilor gazdă care realizează un program certificat de voluntariat, centrat pe dezvoltarea voluntarilor și realizarea de activități în folosul comunității și societății, în detrimentul activității de raportare și procedurilor birocratice. Acesta este corelat cu politica din domeniu promovată de instituțiile Uniunii Europene și programele implementate de acestea (Erasmus + și European Solidarity Corps).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea 1: Lipsa de intervenție

Lipsa de intervenție și păstrarea cadrului normativ actual în domeniul voluntariatului va conduce la (i) utilizarea ineficientă a resurselor statului pentru a asigura implementarea cadrului normativ actual (ii) lipsa politicilor de promovare și dezvoltare a domeniului (iii) interesul scăzut al persoanelor de a realiza voluntariat în condițiile legii (iv) consolidarea unei practici a voluntariatului paralelă cadrului normativ. În context, voluntariatul reprezintă un instrument de participare civică, dar și un instrument educațional prin intermediul căruia sunt deprinse abilități și competențe necesare la încadrarea socio-economică. Păstrarea cadrului normativ actual, în contextul noilor realități sociale, culturale și economice va conduce la o lipsă de activism, participare din partea persoanelor, precum și la nevalorificarea potențialului voluntariatului ca instrument educațional.

Deși voluntariatul este, prin natura sa, un act de altruism și contribuție fără a aștepta o remunerare financiară, este imperativ să fie sprijinit și încurajat, în special în cazul tinerilor care necesită susținere suplimentară în procesul de aplicare la universități sau programe de studii în străinătate. Recunoașterea voluntariatului ca pe un element valoros în curriculum vitae sau dosarele de admitere ar putea stimula implicarea unui număr mai mare de participanți. Cu toate acestea, în absența unei astfel de recunoașteri, interesul multor potențiali voluntari poate scădea considerabil. Mai mult decât atât, deși mulți tineri manifestă inițial entuziasm față de activitățile de voluntariat, motivația acestora tinde să scadă atunci când se confruntă cu obstacole sistemice, precum bariere birocratice, lipsa sprijinului instituțional sau oportunități limitate de dezvoltare personală și profesională. Aceste dificultăți pot descuraja chiar și cei mai dedicați voluntari. Recunoașterea și sprijinirea voluntarilor nu constituie doar o măsură de încurajare, ci o investiție strategică în viitorul tineretului și al societății moldovenești.

Opțiunea 2: Lipsa unei reglementări juridice în domeniul voluntariatului. Lipsa unui cadru normativ în domeniul voluntariatului este o practică întâlnită în țările blocului comunitar, or includerea a unor prevederi generale în alte acte normative cum ar fi codul muncii, actul social etc. este considerată a fi suficientă. În context, este important de menționat că această practică este strâns legată de existența unei culturi a voluntariatului prezentă în rândul cetățenilor. În termen lung, abrogarea legislației în domeniu reprezintă o realitate, însă pentru a atinge acest obiectiv, sunt necesare investiții la etapa actuală în politici de stimulare și susținere a voluntariatului. În acest sens, abrogarea cadrului normativ din domeniu nu se consideră o opțiune viabilă.

Opțiunea 3: Modificarea cadrului normativ existent

Opțiunea de modificare și perfecționare a cadrului normativ existent a fost analizată și considerată ineficientă, din motiv că peste 40% din conținutul actului normativ necesita a fi modificat, iar actul normativ subsecvent cu privire la implementarea legii necesita a fi abrogat total. În acest sens, s-a considerat că păstrarea actului normativ existent și intervenția prin modificare nu reprezintă o opțiune viabilă.

4. Analiza impactului de reglementare**4.1. Impactul asupra sectorului public**

Aprobarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public prin (i) eficientizarea procedurilor (certificare, eliberare carnet, monitorizare și evaluare) realizate de instituțiile publice (ii) instituirea instrumentelor de coordonare la nivel interministerial pentru elaborarea și promovarea politicilor și programelor din domeniu (iii) asigurarea unui management performant în implementarea politicilor publice și programelor prin delegarea atribuțiilor unei instituții responsabile (iv) utilizarea eficientă, ținută și planificată a resurselor financiare pentru implementarea politicilor de suport pentru politicile de stimulare a voluntariatului, susținerea instituțiilor gazdă și a programelor certificate.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect de stabilește în calitate de entitate responsabilă de dezvoltarea și implementarea politicii statului în domeniul voluntariat, Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret. În acest sens, în termen mediu, după aprobarea proiectului de lege, urmează a fi dezvoltat cadrul normativ subsecvent de către entitățile responsabile.

Costurile de punere în aplicare a prevederilor proiectului urmează a fi asigurat, pe termen mediu și termen lung, din contul și în limita bugetului alocat Ministerului Educației și Cercetării.

Suplimentar, pentru asigurarea funcționalității sistemului informațional din domeniu voluntariat, Ministerul Educației și Cercetării se află în proces de a dezvolta în bază de parteneriat, platforma voluntar.md, administrată de o organizație necomercială din Republica Moldova. În acest sens, costurile pentru sistemul informațional deja creat și funcțional, vor fi reduse, fiind necesare doar costurile de administrare care urmează a fi acoperite în limitele bugetului alocat.

Alte cheltuieli ce țin de punerea în aplicare a cadrului normativ secundar ce urmează a fi dezvoltat de către Ministerul Educației și Cercetării, urmează a fi acoperite de asemenea în limita bugetului alocat. În acest sens, în conformitate cu strategia sectorială de cheltuieli, sunt prevăzute în calitate de direcții prioritare de acțiune dezvoltarea cadrului normativ și măsurilor/politicilor de stimulare a voluntariatului.

Astfel, punerea în aplicare a acțiunilor pe termen mediu și lung ce reies din aprobarea prezentei legi urmează a fi asigurate din contul și în limita alocațiilor prevăzute în strategia sectorială de cheltuieli la obiectivul *Creșterea nivelului de participare și implicare civică prin programe de instruire, capacitate și împuternicirea tinerilor*, prevăzută în limita a 8 346,00 mii lei anual pentru perioada 2025-2028.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul proiect prevede reglementarea voluntariatului corporativ, ca instrument de promovare a responsabilității sociale corporative. În context, proiectul este orientat spre crearea de instrumente de implicare și recunoaștere a impactului implicării angajaților din sectorul privat în activități de voluntariat organizate de către persoanele juridice de drept privat, orientate spre un beneficiar al activității de voluntariat. Modul de organizare și desfășurare a activităților de voluntariat sunt reglementate de politica internă a persoanei juridice de drept privat.

4.4. Impactul social

Voluntariatul are un impact social profund, contribuind la dezvoltarea comunităților, întărirea legăturilor sociale și îmbunătățirea calității vieții atât pentru beneficiari, cât și pentru voluntari. Iată câteva aspecte-cheie ale impactului social al voluntariatului: Consolidarea comunității Sprijinirea celor vulnerabili: Voluntarii oferă ajutor direct persoanelor defavorizate, cum ar fi bătrânii, copiii din medii defavorizate, sau persoanele cu dizabilități.

1. Crearea unei rețele sociale: Activitățile de voluntariat aduc oamenii împreună, contribuind la construirea unei comunități mai unite și mai solidare.

2. Dezvoltarea capitalului social Îmbunătățirea încrederii reciproce: Prin voluntariat, oamenii învață să colaboreze și să aibă încredere unii în alții. Promovarea solidarității: Voluntariatul încurajează empatia și dorința de a ajuta.

3. Educație și formare personală Dezvoltarea de abilități: Voluntarii dobândesc competențe utile în viața profesională, cum ar fi comunicarea, managementul timpului și rezolvarea problemelor. Promovarea responsabilității civice: Implicarea în activități comunitare îi face pe oameni mai conștienți de nevoile societății.

4. Impact economic indirect Reducerea costurilor pentru servicii sociale: Voluntarii contribuie cu munca lor, diminuând presiunea asupra instituțiilor publice. Promovarea inițiativelor locale: Sprijinirea proiectelor mici, cum ar fi afacerile sociale sau evenimentele culturale, stimulează economia locală.

5. Îmbunătățirea sănătății mentale și fizice Pentru voluntari: Studiile arată că voluntariatul reduce stresul, crește stima de sine și oferă un sentiment de scop. Pentru comunitate: Beneficiarii simt susținerea și recunoașterea, ceea ce contribuie la reducerea izolării sociale. Voluntariatul nu doar îmbunătățește viața altora, ci oferă și voluntarilor oportunitatea de a deveni factori de schimbare activă în societate.

Voluntariatul este o piatră de temelie a unei societăți funcționale și compasive. Prin promovarea implicării civice și a participării active, acesta nu doar că răspunde nevoilor societății, ci și construiește punți de legătură între persoane de diferite vârste, medii, limbi și rase. Adoptarea unei noi legislații care să sprijine și să consolideze domeniul voluntariatului nu este doar o necesitate birocratică, ci o obligație morală. Un astfel de cadru va asigura accesul universal la beneficiile voluntariatului și va aborda lacunele și provocările actuale care limitează potențialul acestuia.

Voluntariatul unește indivizi în jurul unor cauze comune, cultivând un sentiment de comunitate și responsabilitate colectivă. Când persoane din toate categoriile sociale se implică în activități de voluntariat, se creează conexiuni care transcend barierele sociale, rasiale și lingvistice. Această unitate consolidează structura socială, făcând societățile mai reziliente în fața provocărilor. Sprijinirea acestei implicări civice printr-o legislație bine structurată va amplifica impactul voluntariatului, încurajând mai mulți indivizi să participe la activități benefice atât pentru alții, cât și pentru ei înșiși. În absența unei legislații bine structurate, aceste beneficii sunt în pericol de a fi diminuate sau pierdute. Lipsa unui cadru clar duce la fragmentarea inițiativelor, inegalitate în accesul la oportunități și la demotivarea celor care doresc să contribuie.

Actualmente, implicarea tinerilor în voluntariat se confruntă cu obstacole semnificative. Statul nu oferă sprijin direct inițiativelor de voluntariat conduse de tineri, lăsând aceștia cu multe întrebări fără răspuns și nevoi nesatisfăcute. De exemplu, deși carnetele de voluntariat sunt adesea solicitate, universitățile nu le recunosc valoarea. Similar, profesorii și instituțiile educaționale subestimează sau descurajează activitățile de voluntariat, limitând oportunitățile tinerilor de a participa semnificativ. Aceste bariere sistemice trebuie înlăturate pentru a debloca potențialul transformator al voluntariatului.

În lipsa unor acțiuni concrete, aceste obstacole sistemice pot perpetua inechități sociale. Lipsa recunoașterii oficiale a voluntariatului de către universități și angajatori poate demotiva tinerii, reducând semnificativ rata participării. Această situație nu doar că limitează dezvoltarea personală și profesională a acestora, dar și privat societatea de soluțiile inovatoare pe care tinerii le pot aduce. De asemenea, lipsa sprijinului financiar pentru inițiativele de voluntariat poate duce la fragmentarea acestora, în special în comunitățile marginalizate.

O altă problemă critică este concentrarea instituțiilor gazdă în zonele urbane, în special în capitală. Această tendință urbană lasă tinerii din mediul rural și comunitățile marginalizate cu oportunități limitate de a se implica în activități de voluntariat. Pentru a crea un ecosistem inclusiv al voluntariatului, este esențial să se asigure accesul tuturor la activități de voluntariat, indiferent de originea geografică sau de statutul socio-economic. O abordare descentralizată va oferi tinerilor din mediul rural și grupurilor marginalizate oportunități de integrare socială, dezvoltare a competențelor și creștere personală.

În absența unei strategii incluzive, tinerii din mediile defavorizate rămân excluși din oportunități valoroase, perpetuând ciclul sărăciei și al inechităților sociale. Această excludere limitează, de asemenea, capacitatea comunităților de a se dezvolta și de a deveni mai reziliente.

Voluntariatul nu este doar un gest simbolic de bunăvoință; este un răspuns practic și de impact la provocările societății. Voluntarii identifică adesea probleme din interiorul comunităților lor și dezvoltă inițiative inovatoare pentru a le aborda. Această perspectivă de la firul ierbii aduce o valoare unică, permițând soluții care sunt sustenabile și profund ancorate în realitățile locale. Prin cultivarea unui ecosistem prosper de voluntariat, societatea beneficiază de o forță dinamică și proactivă capabilă să răspundă problemelor urgente, precum sărăcia, educația, protecția mediului și sănătatea comunitară.

Fără sprijinul unui cadru legislativ bine definit, multe dintre aceste inițiative pot eșua în fața obstacolelor financiare sau administrative. Această lipsă de susținere poate duce la scăderea motivației voluntarilor, limitând impactul pe care aceștia îl pot avea asupra comunităților lor.

Un cadru solid pentru voluntariat joacă, de asemenea, un rol critic în dezvoltarea tinerilor. Prin implicarea lor în instituții gazdă, tinerii dobândesc competențe valoroase, explorează trasee profesionale și se implică în socializare semnificativă. Aceste experiențe îi ajută să evite comportamentele riscante, să construiască încă din timp încrederea în sine și să dezvolte un sentiment de scop. Mai mult, voluntariatul contribuie pozitiv la sănătatea mentală prin cultivarea unui sentiment de apartenență și oferindu-le indivizilor posibilitatea de a se simți membri valoroși ai societății.

Cu toate acestea, voluntariatul nu se limitează la tineri. Legislația propusă recunoaște contribuțiile potențiale ale adulților și persoanelor în vârstă, ale căror experiență și expertiză pot îmbogăți ecosistemul de voluntariat. Prin eliminarea barierelor de vârstă, cadrul legislativ asigură că persoanele din toate generațiile pot contribui semnificativ la societate. Această incluziune favorizează colaborarea intergenerațională, consolidează legăturile comunitare și asigură că nimeni nu se simte exclus din oportunitățile de a face o diferență.

Legislația propusă este un pas esențial către realizarea potențialului maxim al voluntariatului. Prin abordarea lacunelor actuale, precum lipsa sprijinului din partea statului, oportunitățile concentrate în mediul urban și subaprecierea contribuțiilor voluntarilor, cadrul va promova accesul egal la oportunități de voluntariat pe întreg teritoriul țării; oferi sprijin instituțional și financiar instituțiilor gazdă; recunoaște și recompensa contribuțiile voluntarilor, asigurând că eforturile lor sunt apreciate de instituțiile educaționale, angajatori și societate; întări implicarea civică și participarea activă, cultivând o cultură a unității și responsabilității comune.

Voluntariatul este un pilon vital al unei societăți prospere, oferind beneficii imense atât indivizilor, cât și comunităților. Prin adoptarea acestei legislații, facem un pas decisiv spre crearea unui mediu sprijinitor și incluziv pentru voluntariat. Aceasta nu doar că va împuternici indivizii să contribuie semnificativ, ci va aborda provocările societale, va promova coeziunea socială și va alinia principiile europene de implicare civică. Impactul acestei legislații va fi

profund, cultivând un sentiment de scop, unitate și responsabilitate comună care va rezona peste generații și granițe geografice.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Legea va promova egalitatea de șanse în accesul la oportunitățile de voluntariat, asigurând un cadru echitabil și inclusiv pentru toate categoriile sociale. Va contribui la îmbunătățirea reprezentativității femeilor și altor grupuri marginalizate în activitățile de voluntariat, sprijinind astfel egalitatea de gen și echitatea socială.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezenta Lege:

- transpune art. 2(6) din Regulamentul (UE) 2021/888 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a Programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1475 și (UE) nr.375/2014 (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32021R0888, publicat în Jurnalul Oficial nr. L 202 din 8 iunie 2021; art.3 (6) și (7); art. 14 (1) și (2) din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (reformare), CELEX: 32016L0801, publicată în Jurnalul Oficial nr.32 din 21 mai 2016, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 și
- se aliniază Recomandării Consiliului din 5 aprilie 2022 privind modalitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană (Text cu relevanță pentru SEE) 2022/c 157/001, CELEX: 52010PC0478, publicată în Jurnalul Oficial nr.C 199/1 din 7 iulie 2001; Recomandării Consiliului din 28 iunie 2011 Tineretul în mișcare - promovarea mobilității tinerilor în scop educațional (2011/C 199/91), CELEX: 32022H0411, publicată în Jurnalul Oficial nr. C 157/1 din 11 aprilie 2022 și Cărții Europene a drepturilor și obligațiilor voluntarilor.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Pentru a respecta prevederile Legii nr. 239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul de intenție privind elaborarea proiectului de lege a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Educației și Cercetării, www.mec.gov.md, precum și plăsat pe https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12755.

De asemenea, proiectul de lege a fost supus a două consultări publice, la care au participat reprezentanți ai instituțiilor gazdă, ai societății civile și ai instituțiilor publice centrale.

7. Concluziile expertizelor
Proiectul de act normativ a fost supus: 1. Expertizei Anticorupție - aviz recepționat prin scrisoarea nr. 06/2/7322 din 30.04.2025 - cu propuneri de îmbunătățire a proiectului pentru a elimina riscurile aferente (a se vedea tabelul de sinteză). 2. Expertizei juridică - aviz recepționat prin scrisoarea nr. 04/1-3759 din 17.04.2025 - cu propuneri de îmbunătățire a proiectului de act normativ (a se vedea tabelul de sinteză). 3. Expertizei Centrului de Armonizare a Legislației - aviz recepționat prin scrisoarea nr. 31/02-69-4428 din 18.04.2025 - lipsa de propuneri și obiecții pe marginea proiectului național.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Ca rezultat al aprobării proiectului va fi necesară abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 158/2012.. Prin prezentul act normativ se abrogă Legea nr.121/2010 a voluntariatului.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor actului normativ, urmează a fi elaborate și aprobate în termenii prevăzuți de lege, următoarele acte: 1. Conceptul sistemului informatic de agregare a oportunităților de voluntariat; 2. Metodologia de organizare și desfășurare a procesului de certificare a programelor de voluntariat; 3. Cadrul de competențe dobândite prin intermediul voluntariatului; 4. Modelul certificatului de voluntariat 5. Regulamentul de funcționare a Comisiei de coordonare a politicilor de voluntariat.

Ministru

Dan Perciun

Ex. Marcel Marin
Tel. 022 820 850

Tabel de sinteză și propuneri
cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la activitatea de voluntariat
nr. unic 1146/MEC/2024

Instituția	Nr.	Propunere	Comentarii
Ministerul Culturii al RM (scrisoarea nr. 05/1-09/2 din 02.01.2025)	1.	Susținerea proiectului fără obiecții și propuneri.	Se ia act
Biroul Național de Statistică al RM (scrisoare nr.11-08-01 din 09.01.2025)	2.	La art. 3 alin.(3) lit. e): după cuvintele " <i>Actele de caritate</i> " se propune a se completa cu sintagma " <i>(donare de bani, alimente, haine, etc.)</i> "	Se acceptă
	3.	La art. 16 alin. (3) se propune a fi expus în următoarea redacție: " <i>(3) Biroul Național de Statistică organizează cercetări statistice cu scopul de a măsura activitățile de voluntariat în conformitate cu standardele internaționale și acquis-ul Uniunii Europene (UE) în domeniul statistic</i> ";	Se acceptă
	4.	Întrucât producerea datelor statistice în domeniul tineretului este reglementată prin art.9 al. (2) lit. e) al Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret (Ministerul Educației, Culturii și Cercetării) organizează cercetări, studii și coordonează procesul de evidență a datelor statistice în domeniul tineretului în coordonare cu organul central de statistică, propunem excluderea dublării acestor prevederi în proiectul dat al legii, la art. 16 alin. (3) lit. b)	Se acceptă
Ministerul Sănătății al RM (scrisoare nr. 19/245 din 23.01.2025)	5.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act
Institutul de Standardizare din Moldova (ISM) (scrisoare nr. 04-02/294 din 06.01.2025)	6.	Lipsa propunerilor și obiecțiilor referitoare la aspectele de standardizare.	Se ia act

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al RM (scrisoare nr. 21-03/51 din 15.01.2025)	7.	Lipsa de propuneri și obiecții.	Se ia act
Ministerul Finanțelor al RM (scrisoare nr. 07/01-03/1/14 din 31.01.2025)	8.	Conform prevederilor proiectului de lege, <i>instituțiile gazdă sunt pasibile de finanțare nerambursabilă de la bugetul de stat, în baza unor programe de stat pentru implementarea programelor de voluntariat</i> . Astfel, se creează premise pentru alocarea finanțării de la bugetul de stat într-un context în care costurile nu sunt clar stabilite, fapt care poate genera anumite riscuri financiare. Având în vedere acest aspect, art. 9, alin. (9) , ar trebui revizuit sau, după caz, exclus din proiectul de lege.	Se acceptă Art. 9, alin. (9) a fost exclus.
	9.	Propunerile referitoare la <i>taxele locale și veniturile impozabile</i> nu fac obiectul acestui proiect de lege, fiind reglementate de Codul Fiscal nr. 1163-XIII/1997 și de legislația fiscală specifică aplicabilă. În consecință, sintagma " <i>prin oferirea de facilități la taxe locale</i> " va fi exclusă din art. 17, alin. (4) , iar art. 18, alin. (5) se va exclude în întregime.	Se acceptă
	10.	În legătură cu prevederile din proiectul de lege care stipulează că statul susține și promovează voluntariatul prin <i>instrumente de finanțare nerambursabilă acordată în baza unor concursuri</i> , se subliniază că, în prezent, nu există reglementări legale prin care statul să ofere astfel de finanțări, respectiv, art. 18, alin (6) , se va reformula sau, după caz, se va exclude.	Se acceptă Art. 18, alin.(6) a fost exclus.
	11.	Prevederea din art. 15, lit. d , care stabilește că <i>Guvernul creează instituții publice responsabile de dezvoltarea voluntariatului</i> , nu este clară. având în vedere că atribuțiile în domeniul voluntariatului (potrivit art.16 al proiectului de lege în cauză) au fost delegate către Ministerului Educației și Cercetării și Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret. Prin Urmare, nu este justificată necesitatea înființării unor noi instituții pentru acest scop.	Se acceptă Art. 15 lit.d) a fost exclus

	12.	În Nota de fundamentare se menționează că, la momentul aprobării actului normativ, nu vor fi necesare cheltuieli suplimentare. Cu toate acestea, având în vedere că proiectul de lege este examinat în contextul impactului său ulterior și al efectelor pe termen mediu asupra bugetului, formularea respectivă nu poate fi considerată un argument relevant. În consecință, pct. 4.2 din Nota de fundamentare urmează a fi revizuit prin prisma prevederilor HG nr. 574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare.	Se acceptă Nota de fundamentare a fost completată.
Ministerul Afacerilor Interne al RM (scrisoarea nr. 42/133 din 16.01.2025)	13.	La proiectul de lege se va exclude cuvântul "introducere" deoarece nu este element constitutiv al actului normativ, cu evaluarea conținutului prin prisma art. 43 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative ori, în preambulul actului normativ sunt prevăzute scopul și rațiunea adoptării, aprobării sau emiterii actului normativ, motivația social-politică, economică sau de altă natură, precum și direcțiile principale care sunt reflectate în cadrul normativ. Subsidiar, conținutul punctului 1 nu este caracteristic preambulului, deoarece potrivit art. 43 alin. (2) din Legea nr. 100/2017, preambulul precedă clauza de adoptare și nu conține norme juridice și reguli de interpretare. De regulă, acesta însoțește un act normativ de importanță majoră pentru societate, motiv pentru care se recomandă ca această reglementare să fie expusă în art. 2 Noțiuni generale. În ordinea de idei enumerată, se recomandă revizuirea conținutului preambulului, or, preambulul trebuie să conțină elemente strict necesare pentru identificarea și justificarea emiterii actului normativ. Informațiile detaliate urmează a fi incluse în Nota de fundamentare, astfel încât să nu afecteze claritatea și concizia actului normativ, în conformitate cu prevederile art. 43 din Legea nr. 100/2017	Se acceptă Preambul a fost exclus, prevederile acestuia fiind incluse, în măsura necesității acestora, la Art. 17 Politici și măsuri de stimulare a voluntariatului

	14.	La art. 2 alin. (1) în textul noțiunii de "Activitate de voluntariat (voluntară)" se propune substituirea sintagmei " <i>fără a aștepta</i> ", cu textul " <i>fără a primi compensații financiare sau materiale</i> "	Se acceptă
	15.	La art. 3 alin. (3), textul "Voluntariat, în sensul prezentei legi, nu va fi considerat", se propune a fi substituit cu textul "În sensul prezentei legi, voluntariatul nu va fi considerat", în vederea respectării corectitudinii terminologice.	Se acceptă
	16.	Titlul capitolului II se propune de a fi redenumit în " <i>Formele voluntariatului</i> ", fiind incluse articole cu denumirea generică: <i>voluntariatul formal; voluntariatul informal; voluntariatul corporativ.</i>	Se acceptă
	17.	La art. 4 alin. (3) se propune a fi exclus, deoarece dublează prevederile noțiunii de "Beneficiar al activității voluntare", prevăzută la art. 2	Se acceptă
	18.	La art. 7 alin. (5) se propune a fi reformulat, după cum urmează: " <i>(5) Voluntariatul formal se desfășoară cu participarea unui coordonator de voluntariat, responsabil de suport, comunicare și coordonare a activităților de voluntariat</i> ", pentru a simplifica forma de redactare a prevederii.	Se acceptă
	19.	La art. 8 alin. (2) se propune a fi exclus, deoarece, dublează prevederile art.3 alin. (1)	Se acceptă parțial Au fost eliminate principiile care stau la baza elaborării programului de voluntariat care dublează prevederile art.3 alin. (1), dar au fost păstrate principiile ce țin de abordarea sistemică a programului.
	20.	La art. 9 alin. (2), lit. d) se propune substituirea cu următorul conținut " <i>instituțiile de drept privat</i> " pentru a oferi tuturor instituțiilor de drept privat, posibilitatea de a se înregistra în calitate de instituție gazdă.	Nu se acceptă Instituțiile de drept privat, sunt entități cu scop lucrativ și se supun prevederilor Art. 6. În acest sens, lit.d) a fost exclusă, inclusiv la propunerea altor autorități.

	21.	La art. 10 prevederile alin. (4) sunt ambigue în raport cu prevederile alin. (3) al aceluiași articol, se recomandă comasarea acestora pentru a exclude orice echivoc. Alin. (7) lit. g) se propune a fi exclusă, deoarece se dublează cu prevederile art. 3 alin. (1), iar cuvântul <i>"obligățiile"</i> din prevederile alin. (8) lit. f) din același articol, urmează a fi exclus. Alin. (7) se propune a fi completat cu lit. h) cu următorul cuprins: <i>"h) acoperirea de către instituția gazdă, în condițiile convenite prin contract și potrivit legii, a despăgubirilor pentru vătămări și îmbolnăviri profesionale în timpul desfășurării serviciului voluntar"</i>	Se acceptă
	22.	La art. 11 alin (4), se propune completarea cu o nouă literă cu următorul conținut: <i>k) datele de identificare ale părților contractante"</i>	Se acceptă
	23.	La art. 11 alin (6) se propune specificarea mecanismului de interacțiune a prezentului proiect cu Codul Civil al Republicii Moldova, sub aspectul posibilităților clauze contractuale, cât și modalitatea de interacțiune a <i>"voluntarului/voluntarilor"</i> în calitate de persoană/e fizică/e, instituției gazdă drept persoană juridică, în caz de nerespectare sau executare necorespunzătoare a prevederilor <i>"contractului de voluntar"</i>, având în vedere faptul că Codul Civil, nu reglementează clauzele civile în coraport cu <i>"voluntarii"</i> sau <i>"organizațiile de voluntari"</i>, prin prisma prevederilor art.2 din Cod.	Se acceptă Art. 11 alin. (6) se va expune cu următorul cuprins „Răspunderea pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a contractului de voluntariat este reglementată de prevederile legislative.”
	24.	La art. 12 alin. (4), se propune excluderea textului <i>"dar nu se va limita la:"</i> și completarea cu o nouă literă cu următorul conținut: <i>"h) alte informații relevante"</i>.	Se acceptă

	25.	La art. 15 alin. (2), lit. d) se propune a fi exclusă sau revizuită, or crearea unor instituții publice presupune impact financiar, iar atribuțiile de coordonare, organizare și dezvoltare sunt reflectate în prevederile art. 15 - 17 din proiect. Subsidiar, se menționează că pct. 3.1 al notei de fundamentare al proiectului de lege prevede <i>ad litteram</i> instituirea unei comisii guvernamentale responsabile de trasarea priorităților strategice, precum și atribuirea responsabilității privind dezvoltarea politicilor către Ministerul Educației și Cercetării și Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret.	Se acceptă Pct. 15 alin. (2) lit.d) a fost exclus.
	26.	Sintagma " <i>cetățean străin</i> " pe tot parcursul proiectului de lege, se propune a fi substituită cu cuvântul: " <i>străin</i> " pentru a cuprinde toate categoriile de străini prevăzuți în Legea 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.	Se acceptă
	27.	La art. 21 Potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Proiectul de lege specifică că: " <i>Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova</i> ",	Se acceptă Art. 21, alin. (3) a fost exclus.
	28.	În proiectul notei de fundamentare lipsește justificarea termenului de intrare în vigoare a proiectului de act normativ, contrar art. 56 alin. (3) din Legea 100/2017 care statuează că, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune în legislație sau contradicții între acte normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.	Se acceptă Termenul de intrare în vigoare a fost exclus, fiind aplicabile normele de intrare în vigoare prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) (scrisoarea nr. 21 din 22.01.2025)	29.	La art. 2 a PL, la noțiunea <i>Serviciu voluntar</i> , este necesar de concretizat, că se va semna un contract de voluntariat	Se acceptă Noțiunea prevede semnarea unui contract de voluntariat
	30.	La art. 5 alin. (5) din PL, este necesar de concretizat, că se va semna un acord între părți, termenul de "act" fiind interpretabil.	Se acceptă
	31.	La art. 7 alin (5) din PL, referitor la responsabilitățile coordonatorului de voluntari este necesar de specificat inclusiv responsabilitățile acestuia expuse în noțiunea din art. 1 a PL și viceversa.	Se acceptă
	32.	La art. 8 din PL, principiile programului de voluntariat trebuie coroborate cu principiile de organizare a voluntariatului de la art. 3 a PL și viceversa.	Se acceptă Au fost modificate principiile expuse la art. 8 pentru a corespunde principiile de elaborare a unui program, precum și a fi diferențiate de cele expuse la art. 3 care țin de principiile organizării voluntariatului la general.
	33.	La art. 9 alin. (4) din PL: - referitor la responsabilitățile instituției gazdă, trebuie să se țină cont inclusiv de responsabilitățile coordonatorului de voluntari expuse în textul PL; - alineatele vor fi expuse într-o consecutivitate logică, după cum urmează: alin. (1); alin. (2); alin.(3); alin. (4); alin. (5), (6), (7), (10), (11), (12), (13) și (14) vor fi expuse în cadrul alin. (4) la responsabilitățile de bază; alin. (8) și alin. (9).	Se acceptă

	34.	La art. 10 alin. (7) lit. b) din PL, dreptul de acoperirea unor cheltuieli ale voluntarilor de către instituția gazdă trebuie exclus (așa cum o astfel de obligație a fost exclusă din responsabilitățile instituției gazdă), respectiv posibilitatea acoperirii unor cheltuieli ale voluntarilor de către instituția gazdă trebuie să fie un drept al instituției gazdă, realizat în dependență de resursele financiare disponibile (cu toate că Legea voluntariatului nr. 121/2010 în vigoare o prevedere similară există). Impunerea unei astfel de obligații pentru instituțiile gazdă este incompatibilă cu principiul desfășurării voluntariatului care exclude orice remunerare financiară sau materială pentru voluntari, iar acoperirea unor cheltuieli legate de realizarea activităților urmează a fi realizată în dependență de posibilități, fără a reglementa în lege tipurile acestor cheltuieli.	Se acceptă parțial Acoperirea de către entitatea gazdă a cheltuielilor expuse este un drept al voluntarului, care se prevede în contractul de voluntariat semnat cu entitatea gazdă. În sensul proiectului propus, voluntariatul formal se realizează în baza unei relații contractuale, care necesită garanții pentru voluntar pe de o parte și pentru instituția gazdă pe de altă parte. Programul de voluntariat reprezintă în prezenta formulare o abordare diferită decât programul prevăzut în Legea nr.121/2010. Acesta este construit având la bază competențele pe care le dobândește voluntarul în cadrul serviciului realizat, care sunt certificate la final. În acest sens, serviciul de voluntariat presupune un angajament pe termen lung pentru voluntar, precum și anumite costuri care necesită a fi acoperite de către entitatea gazdă.
	35.	La art. 17 alin. din PL, alin. (4), care prevede posibilitatea oferirii facilităților la taxele locale și la servicii locale. se va exclude, deoarece este incompatibilă cu principiul desfășurării voluntariatului care exclude orice remunerare financiară sau materială pentru voluntari. Nu este clar de ce autorii propun o astfel de prevedere, fără a propune prevederi similare privind oferirea facilităților la taxele de stat și la serviciile oferite de APC. În acest context, în vederea promovării voluntariatului, ar fi cazul de oferit voluntarilor scutiri (parțiale) la taxele universitare în instituțiile de învățământ universitar publice, precum și recunoașterea realizării activităților de voluntariat drept un avantaj pentru accesarea la funcții publice.	Se acceptă Prevederea de la art. 17 a fost eliminată

	36.	La art. 18 alin. (6) din PL sunt reglementate vag instrumentele de finanțare nerambursabilă în vederea susținerii dezvoltării și promovării voluntariatului, fără o detaliere corespunzătoare, astfel că această normă riscă să rămână declarativă. În același context, la art. 9 alin. (9) din PL se prevede, că instituțiile gazdă sunt pasibile pentru finanțare nerambursabilă de la bugetul de stat, în baza de programe de stat, pentru implementarea programelor de voluntariat, prevederi care nu au o reglementare detaliată corespunzătoare și care nu obligă APC la întreprinderea unor acțiuni. În această situație de incertitudine, considerăm necesară completarea Capitolului V. Politici și măsuri de stimulare a voluntariatului, din PL cu un articol separat, în care să fie reglementate concret și detaliat instrumentele de finanțare nerambursabilă de la bugetul de stat, în baza de programe de stat, care să denote intenția Guvernului de a susține dezvoltarea și promovarea voluntariatului în Republica Moldova.	Se acceptă parțial La propunerea Ministerului Finanțelor, prevederile au fost excluse.
Cancelaria de Stat a RM (serisoarea nr. 22-69-651 din 21.01.2025)	37.	Proiectul de Lege abordează subiectul voluntariatului din perspective noi precum: (i) centrarea pe voluntar; (ii) descrierea extinsă a drepturilor acestuia; (iii) formele de voluntariat; (iv) mecanisme de punere în aplicare a activităților de voluntariat; (v) cadrul instituțional și de politici ale statului pentru asigurarea desfășurării activităților de voluntariat etc.	Se ia act

	38.	Îndemnăm autorii să alinieze prevederile proiectului de Lege la Carta europeană a drepturilor și responsabilităților voluntarilor care prezintă o abordare bazată pe drepturi în ceea ce privește voluntariatul, stabilind normele, principiile, standardele și obiectivele voluntariatului. În mod special, Carta stabilește voluntarii ca titulari activi de drepturi și creează obligații corespunzătoare pentru titularii de responsabilități. În plus, o abordare bazată pe drepturi urmărește să împuternicească și să permită titularilor de drepturi să își revendice drepturile. Această abordare reiese din documentele și instrumentele cheie ale Organizației Națiunilor Unite, ale Consiliului Europei și ale Uniunii Europene la acest subiect. Carta promovează rolul organizațiilor participative, ceea ce înseamnă că voluntarii trebuie să aibă acces la procesele decizionale ale organizației și, prin urmare, să facă parte în mod activ din viața organizației, ca principali furnizori de voluntariat. În același timp, Carta recunoaște diversitatea activităților de voluntariat, diferitele tipuri de furnizori de voluntariat și voluntariatul care are loc fără furnizori de voluntariat. Carta reflectă nevoile tuturor voluntarilor, prin urmare sunt abordate și drepturile cetățenilor activi care fac voluntariat în afara cadrului furnizorilor de voluntariat.	Se acceptă parțial La elaborarea proiectului s-a ținut cont de prevederile actelor UE din domeniu, inclusiv de drepturile și responsabilitățile voluntarilor și a furnizorilor de servicii de voluntariat. În context, proiectul recunoaște diversitatea activităților de voluntariat prin diferențierea între voluntariat formal și informal. Carta europeană a drepturilor și responsabilităților voluntarilor nu este un document identificat de organul central de specialitate la elaborarea proiectului.
--	-----	---	--

	39. În contextul celor menționate, în vederea alinierii proiectului la standardele și practicile europene, asigurând astfel o mai bună integrare a voluntariatului în viața socială și economică, se recomandă: - La drepturile și responsabilitățile voluntarilor - extinderea definiției de nediscriminare, cu includerea unor măsuri proactive pentru a sprijini nu doar accesul egal, ci și integrarea activă a persoanelor din grupuri defavorizate (ex.minorități etnice, persoane cu dizabilități); - dezvoltarea unui cadru de formare structurat pentru formarea voluntarilor care să includă cursuri obligatorii, opționale, și evaluări periodice. Acestea urmează a fi certificate și să aibă recunoaștere internațională. Or, proiectul de Lege prevede dezvoltarea programelor de formare și dezvoltare continuă pentru voluntari de către instituțiile gazdă, fapt ce limitează posibilitatea de dezvoltare a voluntarilor la capacitățile instituțiilor gazdă. - Promovarea mobilității transfrontaliere - includerea în lege a prevederilor care să faciliteze participarea voluntarilor la proiecte internaționale și invers, prin parteneriate cu alte state membre UE și simplificarea procesului de recunoaștere a experienței internaționale. Crearea unei platforme de mobilitate unei platforme online care să conecteze voluntarii naționali cu oportunitățile internaționale, și invers, pentru a stimula schimburile culturale și profesionale. - Recunoașterea contribuției voluntarilor - Deși proiectul de Lege prevede recunoașterea activităților voluntarilor prin certificate care atestă implicarea lor, menționăm faptul că prevederile Cartei voluntariatului sugerează recunoașterea nu doar a implicării individuale, ci și a impactului voluntariatului asupra economiei și coeziunii sociale. Astfel, se propune a include prevederi ce țin de cuantificarea contribuției voluntarilor la dezvoltarea socială și economică.	Se acceptă parțial 1. Principiile prevăzute la Art.3 alin (1) au fost revizuite. 2. Cadrul de formare a voluntarilor este dificil de uniformizat, reieșind din specificul activităților. În acest sens, programele, la etapa elaborării și certificării, se vor analiza din perspectiva competențelor dobândite de voluntar. În acest sens, competențele sunt dobândite atât prin instruire și formare, cât și, prioritar, prin desfășurarea activităților. În context, prin cadrul normativ subsecvent urmează a fi elaborate (i) metodologia de organizare și desfășurare a procesului de certificare a programelor de voluntariat (ii) cadrul de competențe dobândite prin intermediul voluntariatului. 3. Procesul de certificare a competențelor urmează a fi organizat, conform prevederilor proiectului, de către entitatea gazdă. Acest element pe de o parte va eficientiza procesul, pe de altă parte va scoate presiune de pe instituțiile responsabile. Or certificarea programului presupune și certificarea mecanismului de recunoaștere a competențelor. Punerea în aplicare ține de fiecare entitate separat. 4. Organul central de specialitate a prevăzut crearea unui agregator al oportunităților de voluntariat, care pot fi atât naționale cât și internaționale. 5. Cuantificarea contribuției voluntarilor la dezvoltarea socială și economică nu reprezintă un obiectiv și o abordare pe care proiectul o promovează.
--	---	---

	40.	La introducere: - la pct.4 din PL se recomandă reformularea sintagmei <i>"instituțiile alocă resurse pentru desfășurarea activităților de voluntariat"</i>, or textul actual al normei creează impresia că voluntarii ar putea fi remunerați, ceea ce contravine principiului gratuității voluntariatului, inclusiv potrivit prevederilor art. 3 din proiect. Așadar, în temeiul art. 54 alin. (1) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, pentru a exclude orice echivoc, relevăm ca este necesară clarificarea dacă resursele se referă doar la sprijin logistic pentru organizații sau alte tipuri de cheltuieli. De asemenea, cu referire la același punct, pentru adordarea echitabilă, sintagma <i>"în detrimentul birocrăției și raportării"</i>, se propune în următoarea formulare: <i>"prin reducerea birocrăției excesive și optimizarea proceselor de raportare, astfel încât să nu descurajeze desfășurarea activităților de voluntariat"</i> - la pct.6 se propune expunerea în următoarea redacție: <i>"6) Statul susține dezvoltarea mișcării de voluntariat la nivel local, național și internațional, acordă libertatea de acțiune și sprijină dezvoltarea voluntariatului prin toate instituțiile sale care activează în domenii în care se desfășoară activități de voluntariat potrivit legii"</i>	Se acceptă parțial Prevederile din preambul au fost excluse în măsura în care acestea conțineau prevederi generale și nu sunt conforme prevederilor Legii nr.100/2017. Prevederile ce țin de politica promovată de stat în domeniu au fost expuse la art. 17 Politici și măsuri de stimulare a voluntariatului. Astfel, art. 17 alin. (6) se va expune în următoarea redacție „(6) Politica statului în domeniul voluntariatului va fi caracterizată de simplitate și predictibilitate, conștientizând necesitatea de a crea un cadru în care organizațiile și instituțiile își catalizează resursele umane, financiare și metodologice spre desfășurarea activităților de voluntariat, prin reducerea birocrăției excesive și optimizarea proceselor de raportare, astfel încât să nu descurajeze desfășurarea activităților de voluntariat.” Art. 17 alin. (8) se va expune în următoarea redacție „(8) Statul susține dezvoltarea mișcării de voluntariat la nivel local, național și internațional, acordă libertatea de acțiune și sprijină dezvoltarea voluntariatului prin toate instituțiile sale care activează în domenii în care se desfășoară activități de voluntariat potrivit legii.”
--	-----	---	--

	41.	La art. 1 alin. (5) din proiect se propune după cuvântul "sociale", completarea cu cuvântul "administrative", or potrivit pct. 9 lit. i) din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Anexa nr. 1 la HG nr. 201/2009, competențele dobândite prin desfășurarea activităților de voluntariat pot fi recunoscute ca experiență complementară în procesul de ocupare a funcțiilor publice vacante, în cazul în care candidatul consideră necesar acest lucru.	Se acceptă
	42.	La art.2, se recomandă a fi descrise următoarele noțiuni utilizate în textul proiectului de lege: "activitate de interes public" și "voluntariat corporativ".	Se acceptă
	43.	La noțiunea "activitate de voluntariat", propunem substituirea cuvintelor "act deliberat și dezinteresat" cu cuvintele "orice activitate de interes public". Astfel, noțiunea va avea următorul conținut: "Activitatea de voluntariat (voluntară) - orice activitate de interes public întreprinsă de o persoană sau un grup de persoane pentru a contribui cu timpul, abilitățile sau resursele personale la o cauză socială, fără a aștepta compensații bănești".	Se acceptă
	44.	La noțiunea "voluntar", după cuvântul "persoană" se va completa cu cuvântul "fizică", iar cuvântul "voluntară" se vor introduce cuvintele "în folosul altor persoane sau în folosul societății". Respectiv, pentru noțiunea de Voluntar se propune următoarea redacție: "Voluntar - persoana fizică care desfășoară activitate de voluntariat în folosul altor persoane sau în folosul societății, din proprie inițiativă, fără a beneficia de o recompensă financiară".	Se acceptă
	45.	Noțiunea de "instituție gazdă" se propune a fi reformulată în noțiunea de "entitatea gazdă"	Se acceptă
	46.	La noțiunea "coordonator de voluntari", după cuvântul "desemnată" se vor include cuvintele "prin ordin/dispoziție".	Se acceptă

	47.	Noțiunea "contract de voluntari" se propune a fi formulată în următoarea redacție: "Contractul de voluntariat - o convenție, încheiată între voluntar și instituția gazdă, în temeiul căreia, prima parte se obligă să presteze o activitate de interes public, fără a fi remunerată, iar cea de-a doua parte se obligă să ofere o activitate adecvată solicitării sau pregătirii voluntarului;" Suplimentar, menționăm că noțiunile principale definite în textul proiectului de lege se vor expune în ordinea alfabetică.	Se acceptă
	48.	La art.3, principiile de organizare a voluntariatului se propune a fi completat cu următoarele: "caracterului de interes public, contribuind la bunăstarea comunității și la promovarea valorilor sociale, fără a urmări obținerea de beneficii personale;" și "excluderii remunerației din partea beneficiarului activității, asigurând astfel caracterul voluntar și necondiționat al contribuției oferite"	Nu se acceptă Caracterul de interes public și excluderea remunerației din partea beneficiarului activității sunt condiții obligatorii la organizarea voluntariatului.
	49.	La art. 4, se va revedea alin. (2) din pct. (2), care tinde să limiteze activitatea de voluntariat.	Nu se acceptă Se consideră că art.(4) alin. (3) tinde să încorporeze potențialii beneficiari ai activității de voluntariat.
	50.	La art. 6, alin. (1) enunțul în redacția expusă, limitează domeniile care pot fi sprijinite în cazul voluntariatului corporativ.	Se acceptă parțial Art. 6 alin. (1) se va expune în următoarea redacție (1) Voluntariatul corporativ este reprezentat de proiectele și inițiativele pe care persoanele juridice de drept privat le organizează pentru a încuraja și permite angajaților proprii să își ofere voluntar timpul și abilitățile pentru a sprijini proiecte comunitare, sau orientate spre un beneficiar al activității de voluntariat.
	51.	La art. 7 se va examina comasarea alin. (3) și (4), dat fiind că se repetă aceeași idee.	Se acceptă

	52.	Art. 7 alin. (5) se propune a fi expus în următoarea redacție: "Activitatea de voluntariat formal este gestionată de un coordonator de voluntari, responsabil de suport, comunicare, coordonare și administrare a activităților în cadrul programului de voluntariat"	Se acceptă
	53.	La art. 8 alin. (1) se va revedea trimiterea la prevederile art. 6 alin. (2) și (3), or principiile de organizare a voluntariatului sunt deja descrise la art. 3 alin. (2) și (3).	Se acceptă
	54.	Art. 8 alin. (2) propune a fi completat cu litera f) caracterul nelucrativ al activității	Se acceptă
	55.	Art. 9 alin. (2) lit.d) se remarcă limitarea ariei de activitate a instituțiilor private ce pot fi instituții gazdă. De exemplu, instituțiile private activează în domenii precum mediu, drepturile omului, artă, etc., conform prevederilor actuale cu pot avea statut de instituții gazdă. Totodată se atrage atenția că instituțiile private, conform prevederilor Legii nr. 86/2020 privind organizațiile necomerciale, sunt o formă de organizare a organizației necomerciale, care sunt menționate la lit. a). În context, propunem excluderea lit. d) din alin. (2) al art.9.	Se acceptă
	56.	La art. 9, alin. (6), după cuvântul "rolurile" se va include sintagma ", drepturile".	Se acceptă
	57.	La art. 9, alin. (7), cuvântul "pregătire" se va substitui cu cuvântul "formare".	Se acceptă
	58.	La art. 9, (alin. (9) se propune substituirea cuvintelor "sunt pasibile" cu cuvintele "au dreptul la", pentru a nu duce în eroare la interpretarea legii.	Nu se acceptă La propunerea Ministerului Finanțelor, art. 9 alin. (9) a fost exclus.
	59.	La art. 9, alin. (10), după cuvântul "calitate" se va completa cu cuvintele "în baza standardelor naționale și internaționale în domeniu"	Se acceptă

	60.	La art. 10 se propune unificarea alin. (3) și (4), în următoarea redacție: <i>”(3) Orice persoana fizică, cu vârsta cuprinsă între 14 la 16 ani, își poate realiza serviciul voluntar în cadrul unui program de voluntariat certificat, doar cu acordul scris al părinților sau al reprezentanților legali”</i>	Se acceptă parțial Alin. (3) și (4) au fost comasate în un singur alineat, expus în următoarea redacție: „(3) Orice persoană care a împlinit vârsta de 14 ani își poate realiza serviciul voluntar în cadrul unui program de voluntariat certificat. Persoanele care nu au vârsta împlinită de 16 ani, pot desfășura serviciul voluntar cu acordul scris al părinților sau a reprezentanților legali. ”
	61.	La art. 10 alin. (6) după cuvântul ”voluntar” se va completa cu sintagma ”după caz de reprezentantul legal al acestuia”	Se acceptă
	62.	La art. 10, pct. (7), lit. a) cuvântul ”posibilitățile” se va substitui cu cuvintele ”disponibilitățile și capacitățile”.	Se acceptă
	63.	La art. 10 alin. (7) se propune completarea cu lit. h) cu următorul cuprins: <i>”h) participarea la procesele decizionale ale instituției gazdă ce țin de organizarea și desfășurarea activității și programului de voluntariat”.</i>	Se acceptă
	64.	La art. 11 alin. (5) se propune următorul text: <i>”Este interzis să se încheie contract de voluntariat în scopul de a evita încheierea unui contract individual de muncă sau, după caz, a unui contract civil de prestări servicii, a altui contract pentru efectuarea prestațiilor respective, inclusiv a contractului de stagiu”.</i> Această prevedere ar asigura o delimitare clară între voluntariat și alte forme de raporturi juridice or stagiarii plătiți sunt angajați temporari care desfășoară activități remunerate, în contextul prevederilor HG nr. 532/2023 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și desfășurarea stagiilor plătite în serviciul public.	Se acceptă

	65.	La art. 11, alin. (4) se propune completarea cu prevederi ce țin de modalitățile de apărare a drepturilor voluntarilor.	Nu se acceptă Drepturile voluntarilor sunt garantate de prezenta lege și de contractul de voluntariat încheiat. Conform prevederilor art. 11 alin. (6) (6) Răspunderea pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a contractului de voluntariat este reglementată de prevederile legislative.
	66.	La art. 11, pct. (6), cuvintele "codul civil" se vor substitui cu cuvintele "prevederile legislative"	Se acceptă
	67.	La art.12 se propune a fi completat cu un alineat ce va descrie mecanismul evidenței de stat a voluntarilor certificați	Se acceptă
	68.	La Capitolul IV a se revedea propunerea de instruire a Comisiei de coordonare a politicilor de voluntariat de către Guvern pentru asigurarea cooperării intersectoriale, or pentru asigurarea unei activități eficiente și a unei flexibilitati de operare a acestei structuri se consideră oportun a fi creată pe platforma Ministerului Educației și Cercetării. În acest caz se vor revedea și competențele și atribuțiile Guvernului în domeniul voluntariatului (art. 15 și art. 21). Totodată se consideră a fi stabilită expres autoritatea administrației publice centrale competentă în domeniul voluntariatului.	Se acceptă

	69.	Cu referire la art. 14, alin. (3), elaborarea și aprobarea unui Regulament de organizare și funcționare a Comisiei de coordonare a politicilor de voluntariat de către Guvern comunicăm că, în parcursul său de modernizare și eficientizare a administrației publice centrale, Cancelaria de Stat promovează inițiative de debirocratizare normativă cu scopul de a optimiza procesele decizionale și de a reduce sarcinile administrative ale Guvernului. Adoptarea regulamentelor prin ordin al ministrului permite ajustarea rapidă a cadrului normativ, reducând întârzierile generate de procesul de aprobare prin acte normative emise de Guvern. În plus, acest model sprijină descentralizarea și responsabilizarea ministerelor în gestionarea propriilor competențe. Aceasta simplifică procesul decizional și oferă flexibilitatea necesară pentru adaptarea rapidă la cerințele în schimbare.	Se acceptă
--	-----	---	------------

	70.	La art. 15 se va revizui textul prevederilor, or potrivit prevederilor Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern, Guvernul are competențe generale în elaborarea politicilor publice, adoptarea cadrului normativ și monitorizarea implementării acestora. În acest sens, art. 124 alin. (3) din Codul Educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, prevede că ”învățarea pe to parcursul vieții în contextul educației formale se realizează prin activități organizate în familie, la locul de muncă, în comunitate, în rețelele sociale, prin activități de voluntariat, sportive, culturale, etc. și poate conduce la formarea de competențe și calificări”. Context, cu privire la conținutul art. 15 alin. (1), se impune precizarea în Nota de fundamentare cu privire la constituirea organului responsabil de promovarea și monitorizarea implementării cadrului normativ și de politici în domeniul voluntariatului în corespundere cu prevederile art. 25 alin. (2), lit. a) al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care statuează că: ”(2) În scopul realizării misiunii sale, ministerul și altă autoritate administrativă centrală pot îndeplini, în domeniile de activitate de care sunt responsabile, următoarele funcții de bază: a) realizarea politicii de stat în domeniile încredințate - elaborarea, asigurarea implementării, monitorizarea și evaluarea politicilor publice și raportarea asupra realizării lor, precum și conlucrarea cu alte autorități publice în chestiunile ce țin de domeniile de care sunt responsabile;”	Se acceptă
	71.	La art. 16 alin. (1) se propune a fi completat cu litera i) cu următorul cuprins: ”i) ține evidența voluntarilor calificați.”	Se acceptă Art.16 alin. (1) a fost completat cu o nouă literă expusă în următoarea redacție: „g) dezvoltă instrumente digitale și sisteme informatice în domeniu;”

	72.	La art. 16 alin. (3) lit. b. se va revedea formularea, or în redacția actuală Biroul Național de Statistică urmează să organizeze cercetări și alte activități în coordonare cu organul central de statistică, inclusiv în acest enunț se va revedea limitarea privind organizarea de cercetări, studii doar în domeniul tineretului.	Se acceptă Art. 15 alin. (3) se va expune în următoarea redacție „(3) Biroul Național de Statistică organizează cercetări statistice cu scopul de a măsura activitățile de voluntariat în conformitate cu standardele internaționale și acquis-ul Uniunii Europene (UE) în domeniul statistic.”
	73.	La art.17 alin. (3) și (4) se propune a fi stipulate clar responsabilitățile și competențele autorităților publice locale (APL) în acordarea măsurilor de sprijin și a instrumentelor de susținere a activităților de voluntariat, reieșind din faptul că aceste activități sunt de un potențial foarte important pentru realizarea inițiativelor locale. Astfel APL vor avea pârghii eficiente pentru fundamentarea și desfășurarea eficientă a activităților de voluntariat.	Nu se acceptă La propunerea CALM, prevederile cu privire la instrumentele de suport financiar prin intermediul unor scutiri, au fost excluse. În context, se păstrează reglementări cu caracter general care permite autorităților publice locale să elaboreze și să implementeze politici publice și programe orientate spre dezvoltarea voluntariatului.
	74.	La art. 20 alin. (4) se propune a fi concretizate condițiile de continuare a studiilor în cadrul instituției de învățământ a persoanelor revenite după desfășurarea activității de voluntariat internațional, or sintagma ”va crea condiții favorabile” este una vagă și nu oferă garanții de reluare a studiilor după realizarea activității de voluntariat internațional.	Se acceptă Cuvintele „va crea condiții favorabile pentru” au fost înlocuite cu „garanta”
	75.	Conform art. 56, alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la acte normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului, care nu poate fi anterioară datei publicării. Astfel, este necesară argumentarea suplimentară a notei de fundamentare în ceea ce privește intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.	Se acceptă Art. 20 alin. (3) ce conținea prevederi cu privire la data intrării în vigoare a actului normativ a fost exclus. Acesta urmează să intre în vigoare în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

CNTM (scrisoarea nr. NAT-5-25 din 22.01.2025)	76.	În cadrul Secțiunii 1 - Prevederi Generale: Articolul 5. Voluntariat informal, Punctul 2: <i>Voluntariatul informal se consideră implicarea voluntarilor în realizarea de activități, evenimente, acțiuni sau campanii în afara unui cadru de organizare formalizat, program de voluntariat certificat și instituționalizat</i> susținem această definiție, dar în același timp recomandăm includerea menționării factorului de digitalizare centralizată a activității de voluntariat, prin urmare recomandăm următoarea adaptare ”....dar care poate fi recunoscut oficial prin sisteme de înregistrare a voluntarilor.”	Nu se acceptă Reieșind din prevederile art. 5, nu pot exista sisteme de înregistrare a voluntarilor în voluntariatul informal în condițiile în care acesta „nu are un mod de organizare prestabilit și reprezintă un element și o modalitate de exprimare a solidarității civice și comunitare”, Conform proiectului de act normativ, organul central de specialitate urmează să dezvolte un sistem informațional în domeniu, pentru a digitaliza procesele de certificare a programelor, a certificatelor de voluntar, dar și de a agrega oportunitățile de voluntariat, atât de entități gazdă cât și de voluntari. Acesta însă constituie un mecanism de suport, nu o condiție obligatorie pentru voluntariatul informal.
	77.	În cadrul Secțiunii 2 - Voluntariatul Formal: Articolul 7. Voluntariatul Formal Punctul 5: <i>Instituțiile gazdă sunt responsabile de asigurarea unui mediu de voluntariat sigur, inclusiv și echitabil, respectând legislația națională și standardele internaționale de voluntariat</i> susținem această formulare, dar recomandăm specificarea elementelor de protecție a voluntarilor, formare continuă și asigurări de sănătate, prin urmare recomandăm următoarea adaptare ”....inclusiv prin implementarea de protocoale psihosociale și asigurări de sănătate pentru voluntarii implicați în domenii de risc, cum ar fi intervențiile de urgență sau asistența medicală.”	Nu se acceptă Prevederile propuse de a fi incluse la art. 9 alin. (5) se regăsesc la alin. (7), alin. (8) și alin. (9). Suplimentar, este de menționat că implicarea voluntarilor în domenii de risc, cum ar fi intervențiile de urgență, este prevăzută la art. 1, alin. (7) și alin. (10).

	78..	În cadrul Secțiunii 2 - Voluntariatul Formal: Articolul 9. Instituțiile gazdă Punctul 5: <i>Instituțiile gazdă trebuie să asigure un cadru organizat și sigur pentru desfășurarea activităților de voluntariat</i> susținem această formulare, dar recomandăm completarea acesteia cu măsuri specifice de accesibilitate, astfel încât să fie incluse măsuri de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități, prin urmare recomandăm următoarea adaptare "... inclusiv prin implementarea de măsuri de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități, cum ar fi adaptarea spațiilor fizice și oferirea de suport personalizat"	Nu se acceptă Nu se consideră oportună introducerea prevederilor ce țin de adaptarea spațiilor fizice pentru entitățile gazdă care implementează programe de voluntariat, or acestea implică costuri și vor constitui un criteriu suplimentar la certificarea programelor de voluntariat. Suplimentar, se menționează responsabilitatea entității gazdă de a oferi suportul metodologic și informațional necesar voluntarului pentru realizarea serviciului de voluntariat, precum și necesitatea de a asigura o pregătire specială a voluntarilor care urmează să lucreze cu copiii, cu persoane cu dizabilități, conform prevederilor art.9 alin. (7). Se consideră că introducerea necesității de adaptare a spațiilor fizice ca criteriu de implicare a persoanelor cu dizabilități în calitate de voluntari va conduce la o lipsă de programe de voluntariat.
	79.	În cadrul Secțiunii 2 - Voluntariatul Formal: Articolul 9. Instituțiile gazdă Punctul 5: <i>Instituțiile gazdă trebuie să asigure un cadru organizat și sigur pentru desfășurarea activităților de voluntariat.</i> În acest sens se recomandă instituționalizarea unor mecanisme de evaluare periodică pentru a măsura gradul de accesibilitate și pentru a identifica eventuale bariere în participarea tinerilor cu dizabilități la activitățile de voluntariat. Prin urmare, recomandăm următoarea completare: "... și să implementeze un sistem de evaluare periodică a accesibilității activităților, pentru a garanta o participare echitabilă și fără discriminare."	Nu se acceptă Propunerile urmează a fi încorporate în cadrul normativ subsecvent, care urmează a fi elaborat de organul central de specialitate.

	80. În cadrul Secțiunii 2 - Voluntariatul Formal: Articolul 9. Instituțiile gazdă Punctul 10: <i>Instituțiile gazdă dezvoltă și implementează propriile standarde de calitate care să asigure pregătirea și formarea voluntarilor, să ofere îndrumare personală, asistență și monitorizare pe parcursul realizării programului de voluntariat, mecanisme clare de evaluare și sprijin deplin în realizarea activităților; susținem formularea, dar noțiunea "propriile standarde" prezintă un risc în contextul de față, întrucât organizațiile ar putea implementa metodologiei care nu pot fi categorizate la nivel de recunoaștere a voluntariatului, iar voluntarul nu se va dezvolta într-un cadru coerent din punct de vedere educațional. Prin urmare, solicităm ștergerea sintagmei "propriile" și înlocuirea menținerii "standardele naționale e calitate" pentru a asigura uniformitatea și coerența dezvoltării voluntarilor pe plan național cu extinderea locală. Aceste standarde urmează a fi elaborate de către MEC în parteneriat cu ANT</i>	Se acceptă
	81. În cadrul Secțiunii 2 - Voluntariatul Formal: Articolul 9. Instituțiile gazdă Punctul 14: <i>Instituția gazdă are obligația de a asigura protecția voluntarilor împotriva tuturor formelor de violență și hărțuire, în timpul activităților de voluntariat, recomandăm ca standardele de calitate să fie elaborate de MEC și să includă exemple concrete precum PSEA (Protection against Sexual Exploitation and Abuse) sau alte standarde relevante pentru protecția voluntarilor. Prin urmare, recomandăm următoarea adaptare: "Instituția gazdă are obligația ... în baza standardelor de calitate ..."</i> <i>Standardele trebuie să fie elaborate de MEC, ex. PSEA, etc.</i>	Se acceptă Conform prevederilor art 15 alin. (1) lit.j) MEC este responsabil de dezvoltarea și aprobarea standardelor de calitate pentru programele de voluntariat.

	82. Recomandăm adăugarea unui articol nou în cadrul Secțiunii 2 - Voluntariatul Formal: Articolul X. Digitalizarea și centralizarea activității de voluntariat ”(1) Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret va implementa un sistem digital centralizat pentru gestionarea certificatelor de voluntariat și validarea activităților de voluntariat desfășurate la nivel național. (2) Platforma digitală dedicată va include următoarele funcționalități suplimentare: a) Generarea automată a certificatelor digitale, cu un cod unic de validare pentru voluntar, accesibile online pentru toți voluntarii implicați în programele certificate; b) Stocarea centralizată a istoricului voluntarilor, incluzând informații despre activitățile desfășurate și certificările obținute; c) Integrarea cu alte platforme educaționale și de recrutare, pentru a facilita recunoașterea certificatelor de voluntar în domenii educaționale și profesionale; d) Securizarea procesului de emitere și validare a certificatelor, prin utilizarea unui sistem de criptare care să asigure autenticitatea și integritatea datelor. (3) Certificatele de voluntariat vor fi disponibile în format digital, prin intermediul platformei naționale, asigurându-se astfel un proces rapid și eficient de accesare și verificare, disponibil pentru toți voluntarii și instituțiile gazdă.” Articolul va stipula procedura de centralizare digitală a certificatelor de voluntariat, aceasta fiind necesară pentru a asigura un sistem eficient, transparent și securizat de gestionare a datelor, facilitând accesul rapid la informațiile de voluntariat și asigurând validarea și verificarea automată a certificatelor.	Se acceptă parțial Proiectul propus prevede instituirea unui sistem informațional dedicat voluntariatului. Funcționalitatea acestuia va fi descrisă în conceptul și regulamentul de funcționare a acestuia, reieșind din necesitățile sectorului. Sistemul informațional va include un agregator al oportunităților de voluntariat, precum și o bază de date a certificatelor de voluntariat.
--	---	---

	83. În cadrul Secțiunii 2 - Voluntariatul Formal: Articolul 12. Certificatul de voluntariat Punctul 4: (4) Certificatul de voluntariat va include, dar nu se va limita la: a) instituția gazdă emitentă; b) numărul certificării programului; c) domeniul în care a fost realizat serviciul voluntar; d) perioada desfășurării serviciului voluntar și numărul de ore; e) competențele și abilitățile dobândite de voluntar; f) reflecțiile voluntarului; g) mențiunea: "Voluntarul și organizația sunt responsabili pentru veridicitatea datelor și informațiilor cuprinse în acest certificat." În conformitate cu recomandarea de a adăuga un nou capitol, se propune includerea mențiunii de "cod unic de validare" al voluntarului, pentru a asigura că fiecare certificat de voluntariat emis poate fi urmărit digital. Astfel, tinerii vor avea acces la formatul digital centralizat al certificatelor obținute, iar adăugarea unui cod unic de valoare va permite urmărirea acestora într-un sistem centralizat și transparent, facilitând validarea și verificarea certificatelor de voluntariat. "(4) Certificatul de voluntariat va include, dar nu se va limita la: a) codul unic de validare; b) instituția gazdă emitentă; c) numărul certificării programului; d) domeniul în care a fost realizat serviciul voluntar; e) perioada desfășurării serviciului voluntar și numărul de ore; f) competențele și abilitățile dobândite de voluntar; g) reflecțiile voluntarului; h) mențiunea: "Voluntarul și organizația sunt responsabili pentru veridicitatea datelor și informațiilor cuprinse în acest certificat."	Se acceptă
--	--	------------

	84.	În cadrul Secțiunii 5 - Politici și măsuri de stimulare a voluntariatului: Articolul 18. Politici și măsuri de stimulare a voluntariatului, se recomandă adăugarea unui nou punct: "... (3) Se va crea un program de stimulare a activității de voluntar prin forma de burse care va include, dar nu se va limita la: a) burse pentru activism social, acordate pe baza numărului de ore de voluntariat efectuate, atât pentru activitățile formale, cât și pentru cele informale. b) facilitarea procesului de admitere la universitate prin adăugarea criteriului de puncte voluntare suplimentare, ..." <i>Schimbările sunt necesare pentru a oferi stimuli pentru voluntari, a recunoaște activitatea de voluntariat în context educațional și profesional și a asigura că voluntariatul este atât recompensat, cât și susținut prin mecanisme financiare, făcându-l mai accesibil și atractiv pentru un public mai larg.</i>	Se acceptă parțial Art. 18 alin. (2) se va expune în următoarea redacție: „(2) Statul susține promovarea culturii voluntariatului prin dezvoltarea și implementarea unui program guvernamental de suport pentru voluntari, entitățile gazdă și programele de voluntariat desfășurate de acestea”
Ministerul Muncii și Protecției Sociale al RM (serisoarea nr. 08/200 din 16.01.2025)	86.	Se recomandă ajustarea proiectului la prevederile art. 41 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și îmbunătățirea structurii logice a acestuia prin includerea Elementelor constitutive ale actului normativ.	Se acceptă
	87.	Redenumirea din <i>Lege a voluntariatului</i> în <i>Legea cu privire la activitatea de voluntariat</i> , deoarece proiectul se referă la întreaga activitate de voluntariat, nu doar la statutul voluntarului în sine.	Se acceptă

	88.	La art. 1: 1. Completarea alineatelor (1), (3), (6), și (9) din art. 1 și art. 4 cu sintagma "voluntariat corporativ" și internațional, reieșind din considerentul, că proiectul de lege la art. 6 și 20 reglementează aceste categorii. Astfel, se propune limitarea Modului de organizare a activităților de voluntariat: formal și informal în raport cu Categoria de voluntariat: corporativ, internațional și european. 2. Se propune revizuirea prevederii art. 1 alin. (8) "și nu poate fi forțată să încheie un contract de voluntariat", prin prisma prevederilor art. 7 și art. 11, care stabilesc obligativitatea desfășurării activității de voluntariat în baza unui contract de voluntariat, pentru a elimina contradicțiile normative.	Se acceptă
	89.	Completarea art. 2 cu un alineat nou în următoarea redacție: "<i>Voluntariatul corporativ</i> - activitate voluntară sprijinită, organizată sau facilitată de angajator și realizată de angajații instituției/entității". Totodată, art. urmează a fi completat cu noțiunea de <i>Voluntariatul internațional/european</i>.	Se acceptă parțial Art. 2 a fost completat cu o noțiune nouă expusă în următoarea redacție „Voluntariat corporativ - inițiativă structurată întreprinsă de o persoană juridică de drept privat, pentru a încuraja și facilita participarea angajaților săi la activități voluntare;” Noțiunea de voluntariat internațional se consideră suficient expusă la „program de voluntariat internațional,, or voluntariatul internațional se desfășoară prin intermediul unei instituții gazdă.

	90. La art. 3: 1. Alin. (1) principiul <i>"echității, egalității și incluziunii"</i> se va expune în următoarea redacție: <i>"echității, egalității de șanse și de tratament, fără discriminare și incluziunii - asigurarea printr-o abordare proactivă a implicării tuturor cetățenilor în activități și servicii voluntare indiferent de vârstă, sex, religie, apartenență etnică, limbă de comunicare, stare de sănătate, cerințe educaționale."</i> 2. Totodată alin.(1) se completează cu următoarele principii: <i>"formare și dezvoltare personală</i> - voluntarii trebuie să aibă oportunități de a învăța și de a se dezvolta pe parcursul activității lor, prin instruire, mentorat sau alte forme de suport. Acest principiu recunoaște că voluntariatul poate contribui la dezvoltarea abilităților personale și profesionale ale voluntarilor, iar organizațiile/instituțiile trebuie să sprijine aceste procese de învățare. <i>protecția voluntarilor</i> -este esențial ca voluntarii să fie protejați în timpul desfășurării activităților, inclusiv prin asigurarea condițiilor de muncă sigure și prin oferirea unui cadru de protecție socială în de accident sau alte situații neprevăzute. <i>respectul demnității și drepturilor beneficiarilor</i> - toți beneficiarii activităților de voluntariat trebuie să fie tratați cu demnitate, respectându-se drepturile fundamentale. Este esențial ca organizațiile care coordonează activitățile de voluntariat să se asigure, că intervențiile voluntarilor nu aduc atingere respectului față de persoanele care beneficiază de aceste servicii . Beneficiarii trebuie să fie tratați fără discriminare, indiferent de statutul lor social, rasă, religie, sex sau alte caracteristici. <i>Confidențialitatea și protecția datelor personale</i> - beneficiarii activităților de voluntariat au dreptul la confidențialitate în ceea ce privește informațiile personale și situațiile lor specifice. Organizațiile de voluntariat trebuie să protejeze datele personale ale beneficiarilor și	Se acceptă parțial Au fost incluse principiile propuse separat, la principiile de organizare a voluntariatului în general, precum și la principii la elaborarea programului de voluntariat. Programul de voluntariat este necesar a fi construit în jurul voluntarului, pe când voluntariatul este construit în jurul unor principii mai generale.
--	--	---

		să le utilizeze doar în scopurile pentru care au fost colectate, conform legislației aplicabile în domeniul protecției datelor.”	
	91.	La art. 4, după alin. (1) se propune includerea unui alineat nou: ”(2) Activitățile de voluntariat din domeniul social și caritabil sunt destinate următoarelor categorii de beneficiari: copiilor și familiilor în dificultate, copiilor în situații de risc/rămași fără ocrotire părintească/rămași temporar fără ocrotire părintească, persoanelor cu dizabilități, persoanelor vârstnice, victimelor violenței în familie și violenței în bază de gen, persoanelor fără adăpost, persoanelor cu diferite adicții (consumatori de substanțe psihotrope, alcool,etc.), persoanelor victime ale traficului de persoane și exploatarii sexuale, persoanelor infectate HIV/SIDA, persoanelor strămutate de pe teritoriul altor state, mamelor/gravidelor în dificultate/minorelor gravide, tinerilor în dificultate, persoanelor fără venituri sau cu venituri mici, precum și altor categorii aflate în situații de dificultate.,,	Se acceptă
	92.	La art. 6 : 1. alin. (1) și (2) după cuvintele ”de drept privat” se completează cu cuvintele ”sau de drept public”; 2. se propune reformularea principiilor stabilite la alin. (3), deoarece formularea actuală nu reflectă în mod corespunzător caracterul unor principii. Un principiu ar trebui să fie formulat astfel încât să reflecte o normă generală, abstractă și universală, care ghidează acțiunile și deciziile în domeniul respectiv. Această remarcă este valabilă și pentru principiile expuse în art. 8 alin. (2); 3. alin.(4) reieșind din considerentul că drepturile, obligațiile și garanțiile sociale în cazul voluntariatului corporativ, pot să nu fie reglementate direct de relațiile contractuale între angajat și angajator în anumite situații. Aceasta depinde de modul în care este organizată activitatea de voluntariat și de implicare formală sau informală a instituției/entității	Se acceptă

	93.	Avînd în vedere că în cadrul "Voluntariatului informal" activitățile se desfășoară <i>"fără remunerație financiară"</i> , precum este menționat și în noțiunea "voluntar", se propune a fi inclusă aceeași regulă și pentru voluntariatul formal la art. 7	Se acceptă
	94.	La art. 8: 1. Alin. (1) prevede, că programul de voluntariat este <i>"elaborat și aprobat intern de către instituția gazdă, pornind de la principiile și elementele expuse în art. 6 alin. (2) și (3)."</i> remarcăm însă, alineatele enunțate în art. 6, fac referire la <i>voluntariatul corporativ</i> și nu pot fi utilizate drept prevederi generale la program; 2. Formularea principiului prevăzut la lit. b) alin. (2), pentru a evita orice interpretări; 3. La alin. (2) se atrage atenția asupra principiului enunțat la lit. e) "inclusivitatea și nediscriminarea". Termenul de "exclusivitate" va fi substituit cu termenul "incluziune", întrucât probabil autorul a avut în vedere că instituția gazdă va asigura un mediu incluziv și echitabil, în care toți indivizii beneficiază de un tratament egal și de oportunități fără discriminare. În același sens, propunem a se vedea și conținutul art. 9 , alin. (5), unde autorul folosește termenul "inclusiv". În sensul enunțat, sintagma "inclusiv și echitabil" va fi înlocuită cu "inclusiv și echitabil", pentru a asigura o exprimare precisă și coerentă pe parcursul documentului; 4. La alin. (11) după cuvântul "certificate", a se completa cu textul "de către Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret", pentru a aduce în concordanță cu prevederile de la alin. (6).	Se acceptă

	95.	La art. 9: 1. alin. (7) se completează cu textul ”, victime ale infracțiunii”; 2. se propune revizuirea prevederilor expuse la alin. (8), (12) și art. 10 alin. (7) lit. b) ce țin de cerințele privind securitatea și sănătatea în muncă și asigurarea voluntariatului, pentru evitarea unei interpretări eronate; 3. După alin. (13), se propune completarea cu două alineate cu următorul cuprins: ”(14) Pot fi admiși la realizarea activităților de voluntariat (formal sau informal), care implică contact regulat cu copiii, numai persoanele în privința cărora nu sunt instituite măsuri de ocrotire judiciară, care nu au fost anterior condamnate, au o reputație ireproșabilă, nu se află a evidența medicului narcolog sau psihiatru și persoanele care nu au săvârșit contravenții privind: 1) admiterea copilului la locuri de muncă care prezintă pericol pentru viața și sănătatea lui sau atragerea copilului la munci care prezintă pericol pentru viața și sănătatea lui; 2) neîndeplinirea obligațiilor de întreținere, de educare și de instruire a copilului; 3) împiedicarea exercitării dreptului de a comunica cu copilul și de a-l educa; 4) comunicarea despre existența unui pericol pentru viața ori sănătatea copilului; 5) încălcarea regulilor adopției, instituirii tutelei (curatelei) asupra copiilor rămași fără ocrotire părintească; 6) violența în familie; 7) aducerea copilului la starea de ebrietate produsă de alcool sau de alte substanțe; 8) practicarea prostituției; 9) activități publice cu impact negativ asupra copilului; 10) producerea, comercializarea, difuzarea sau păstrarea produselor pornografice; 11) consumul băuturilor alcoolice în locuri în care acesta	Se acceptă
--	-----	--	------------

	este interzis și comercializarea băuturilor alcoolice copiilor; 12) procurarea ori păstrarea ilegală de droguri, precursori, etnobotanice și a analogilor acestora în cantități mici sau consumul de droguri fără prescripția medicului; 13) cultivarea ilegală a plantelor ce conțin droguri, precursori și analogi ai acestora și fabricarea etnobotanicelor; 14) private de instanța de judecată de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate în funcțiile și activitățile respective; 15) aflate în calitate de bănuț sau învinuit în proces de examinare a unei cauze penale/contravenționale, pentru infracțiune/contravenție săvârșită față de un copil sau față de o persoană care se află în imposibilitatea de a se apăra din cauza bolii, dizabilității ori altui factor sau săvârșită cu instigarea sau atragerea copiilor la săvârșirea infracțiunii/contravenției; 16) persoana aplicată se află în calitate de bănuț sau învinuit în proces de examinare a unei cauze penale/contravenționale, pentru infracțiune/contravenție săvârșită față de un copil sau față de o persoană care se află în imposibilitatea de a se apăra din cauza bolii, dizabilității ori altui factor sau săvârșită cu instigarea sau atragerea copiilor la săvârșirea infracțiunii/contravenției; (15) În cazul aplicării persoanei la activități de voluntariat, realizarea cărora implică îngrijirea și educarea copilului pentru o perioadă determinată de timp în familia sa/la domiciliul său, persoanele adulte, care locuiesc împreună cu persoana aplicată urmează, în mod obligatoriu, să fie verificate prin prisma condițiilor specificate la alin. (14)”; Notă: Propunerile privind protecția copiilor se înaintează, reieșind din recomandările reflectate în <i>Al doilea Raport de implementare "Protecția copiilor împotriva abuzului sexual în cercul de încredere:strategiile"</i>, adoptat de Comitetul Lanzarote la 31 ianuarie 2018.	
--	---	--

		Astfel, Comitetul Lanzarote: (1) invită părțile să încurajeze verificarea continuă a tuturor activităților de voluntare care implică contactul regulat cu copiii (nu numai în timpul procesului de recrutare) (R21); (2) invită părțile să interzică accesul persoanelor condamnate pentru infracțiuni sexuale împotriva copiilor la activități profesionale și de voluntariat care implică contactul regulat cu copiii (R23). De asemenea, atragem atenția că, pentru a implementa recomandările menționate prin Dispoziția Guvernului nr. 206/2024, a fost aprobat setul de măsuri privind implementarea recomandărilor Comitetului Lanzarote privind asigurarea implementării Convenției Consiliului Europei pentru protecția copiilor împotriva exploatării sexuale și a abuzurilor sexuale (Convenția Lanzarote) pentru perioada 2025-2026, care include acțiunea 16: "Elaborarea și promovarea proiectului de modificare a Legii voluntariatului nr. 121/2010 în vederea reglementării procedurii de aplicare a screening-ului candidaților pentru activitățile de voluntariat", context în care se solicită includerea în proiectul de lege vizat a propunerilor înaintate. 4. Prin prisma prevederile alin. (14) textul proiectului urmează a fi completat cu autoritatea responsabilă de monitorizarea respectării prevederilor stabilite.	
	96.	La art. 10: 1. Alin. (2) se propune a fi completat cu textul ", cu excepția persoanelor, care corespund criteriilor de la art. 9 alin. (14)"; 2. Alin. (8) se propune de completat cu lit. g) cu următorul cuprins:"g) să informeze imediat instituția gazdă despre incompatibilitatea sa de a presta serviciul de voluntariat în cazul în care astfel de circumstanțe intervin".	Se acceptă
	97	La art. 14 alin. (1) cuvintele "cross sectorială" se substituie cu cuvântul "intersectorială".	Se acceptă

	98.	Proiectul urmează a fi completat cu două articole după art. 20, cu următorul cuprins: "Articolul 21. Sancțiuni (1) În cazul în care organizațiile nu respectă condițiile prevăzute de prezenta lege, acestea pot fi supuse unor sancțiuni administrative, inclusiv amendamente sau retragerea statutului de organizație care coordonează voluntariat. (2) Voluntarii care încalcă reglementările stabilite în acordul de voluntariat pot fi sancționați, inclusiv cu suspendarea dreptului de a participa la activități de voluntariat. Articolul 22. Protecția voluntarilor Voluntarii beneficiază de protecție socială socială, inclusiv asigurare de sănătate și asigurare pentru accidente de muncă, în perioada în care desfășoară activități de voluntariat."	Se acceptă parțial Propunerea de includere a unui nou articol Sancțiuni, a fost acceptată. Prevederile cu privire a protecția voluntarilor se regăsesc pe parcursul textului.
	99.	Sugerăm completarea proiectului cu un capitol separat "Drepturile și obligațiile voluntarilor și a organizațiilor/instituțiilor care oferă activități de voluntariat informal", pentru a asigura respectarea drepturilor persoanelor implicate în activități de voluntariat în afara unui program certificat (prevăzut la art. 10).	Se acceptă
	100.	La Nota de fundamentare: (1) Ajustarea conținutului Notei de fundamentare la recomandările înaintate supra la prezentul proiectul de lege; (2) Reflectarea impactului financiar și argumentarea costurilor estimative la compartimentul 4 al Analizei impactului de reglementare, în vederea respectării cerințelor Anexei nr. 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, ținând cont de faptul că prevederile stabilesc că Guvernul va finanța programe de voluntariat din bugetul de stat.	Se acceptă
Avizare nr. 2 și expertiză juridică și anticorupție			

Ministerul Sănătății (scrisoarea nr.16/1337 din 22.04.2025)	101.	Lipsa de propuneri și obiecții	Se ia act
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (scrisoare nr. 08/1947 din 16.04.2025)	102.	La art. 3, alin. (2), după litera f), de adăugat litera g), care va avea următorul conținut :„prevenirea separării copilului de familie și sprijinirea dezvoltării serviciilor de îngrijire familială destinate copiilor aflați în situație de risc”.	Nu se acceptă. Prevederea propusă nu este aliniată la scopul urmărit de prezentul act normativ.
	103.	La art. 6, alineatele (1) și (2) după cuvintele „de drept privat” se completează cu cuvintele „sau de drept public”.	Nu se acceptă. Art. 6 conține prevederi care se răsfrâng doar asupra persoanelor juridice de drept privat, nu și asupra celor de drept public.
	103.	La art. 7, având în vedere că în cadrul „Voluntariatului informal” activitățile se desfășoară fără remunerație financiară”, precum este menționat și în noțiunea „voluntar”, se propune redactarea pct. (3) după cum urmează: „(3) Serviciul voluntar este realizat de către voluntar în cadrul unui program certificat, în baza unui contract de voluntariat, cu delimitarea clară a angajamentelor de timp, efort și supervizare din partea entității gazdă, fără a beneficia de o remunerație financiară.	Se acceptă
	104.	La art.17, alin. (6), să fie supliniit cu următorul cuprins: „În domeniile sensibile de practicare a voluntariatului, în special în activitățile care vizează copiii rămași fără ocrotire părintească, statul asigură monitorizarea continuă a activităților desfășurate, în vederea protejării interesului superior al copilului.”	Nu se acceptă. Urmare a expertizei juridice efectuate de Ministerul Justiției, proiectul este ajustat.

Ministerul Finanțelor (scrisoarea nr. 07/01-17/39 din 23.04.2025)	105.	Propunerile din art.10 alin. (6), lit.b) și f) potrivit cărora „voluntarului i se garantează un minim de drepturi, precum: acoperirea cheltuielilor de transport, cazare, alimentare, deplasare și cursuri de instruire”, necesită completări și concretizări, în special în cazul în care instituția gazdă este autoritatea administrației publice centrale sau locale. Astfel, este important de specificat sursa de finanțare a acestor cheltuieli și condițiile în care acestea pot fi suportate din bugetele autorităților/instituțiilor publice. În lipsa unor prevederi clare, există riscul apariției unor presiuni bugetare neprevăzute asupra instituțiilor care nu dispun de resurse financiare suficiente pentru a asigura aceste drepturi. De asemenea, este necesar de introdus în <i>Nota de fundamentare</i> costurile estimate ce derivă din punerea în aplicare a acestor prevederi, precum și sursa de acoperire a cheltuielilor respective de către autoritățile gazdă, astfel încât să se evite angajamentele financiare care depășesc capacitatea instituțională.	Nu se acceptă. Punerea în aplicare a prevederilor ce rezultă din certificarea unor programe de voluntariat de către instituțiile sau autoritățile publice, presupune faptul că la etapa de certificare, entitatea gazdă va fi necesar să prevadă în bugetul propriu mijloace financiare pentru a implementa programul de voluntariat certificat. Acesta este un drept al instituției sau autorității de a implementa un program de voluntariat, care desigur că are costuri de implementare. Aceste costuri urmează a fi identificate, în limitele bugetului alocat, de către instituțiile sau autoritățile care doresc să implementeze un program de voluntariat. Estimarea unor costuri la această etapă este imposibilă, or, acestea nu pot fi calculate în baza unei formule standardizate. În dependență de program, necesități, numărul de voluntari, activitățile din cadrul programului, pot fi determinate costuri, care cu siguranță vor fi diferite între instituții.
	106.	Cu referire la lit. h) din același alineat al art.10, prevederea privind „acoperirea de către instituția gazdă a despăgubirilor pentru vătămări și îmbolnăviri profesionale în timpul desfășurării serviciului voluntar” necesită a fi consultată cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, autoritate publică centrală responsabilă de domeniul muncii, întru a nu accepta aprobarea unor prevederi în contradicție cu cele reglementate în Codul muncii. Mai mult, atragem atenția că implementarea acestor prevederi, la fel, vor avea impact financiar asupra autorității gazdă, detalii care nu se regăsesc în Nota de fundamentare.	Se acceptă parțial. Proiectul de lege, la etapa de avizare, a fost consultat cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Este de menționat faptul că prezenta prevedere face trimitere la condițiile contractuale agreeate între voluntar și entitatea gazdă.

	107.	Întru evitarea efectuării unor cheltuieli suplimentare din bugetul de stat, art.14 se va completa cu un nou alineat cu următorul cuprins: „() Activitatea membrilor Comisiei de coordonare a politicilor de voluntariat nu este remunerată.”	Se acceptă
	108.	Potrivit Notei de fundamentare, implementarea proiectului de act normativ nu va genera cheltuieli suplimentare, întrucât costurile aferente punerii în aplicare vor fi acoperite, pe termen mediu, din bugetul alocat Ministerului Educației și Cercetării. Este important, însă de menționat că evaluarea costurilor să nu se limiteze doar la etapa inițială, ci să includă posibilele efecte financiare ulterioare. Mențiunea conform căreia „urmează a fi dezvoltat cadrul normativ subsecvent de către entitățile responsabile” este insuficientă și poate reprezenta un risc din perspectiva planificării financiare.	Se acceptă parțial Proiectul de lege presupune pe de o parte costuri pentru elaborarea și punerea în aplicare a prevederilor cadrului normativ secundar, pe de altă parte generează costuri pentru entitățile gazdă care doresc să certifice un program de voluntariat în condițiile prezentei legi. Costurile pentru elaborarea și punerea în aplicare urmează a fi acoperite de către Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret în limitele bugetului alocat. Costurile pentru implementarea programului de voluntariat urmează a fi acoperite de către entitățile gazdă care implementează unul sau mai multe programe de voluntariat certificate în condițiile prezentei legi. Dezvoltarea și implementarea unui program de voluntariat reprezintă un drept, nu o obligație. Totuși, este de menționat că pentru a garanta un program de voluntariat autentic, orientat spre dezvoltarea de abilități și competențe, cu respectarea drepturilor voluntarilor promovate de icquis-ul comunitar, sunt necesare resurse financiare pe care entitatea gazdă este necesar să le planifice în bugetul propriu. Nota de fundamentare se completează cu argumentarea necesară.

	109.	În proiect se face referire la dezvoltarea și utilizarea unor sisteme informatice pentru evidența certificatelor de voluntariat, precum și la implementarea unor instrumente digitale și programe de suport dedicate entităților gazdă, conform art.12 alin.(6) și art.16 alin. (1) lit. g) și lit.k). Aceste măsuri pot implica un impact financiar semnificativ asupra bugetului de stat. Prin urmare, întru evitarea aprobării unui act normativ, care poate genera un impact financiar suplimentar asupra bugetului de stat, este necesar ca autorul proiectului să completeze Nota de fundamentare, oferind informații clare, detaliate și fundamentate cu privire la costul total necesar pentru implementarea prevederilor proiectului, precum și a sursei de acoperire a acestora.	Se acceptă Nota de fundamentare se completează cu argumentarea financiară necesară.
--	------	---	--

Ministerul Justiției (scrisoarea nr.04/1-3759 din 17.04.2025)	110.	Proiectul de lege nu include clauza de adoptare, care este obligatorie pentru toate actele normative, conform art.44 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Or, trebuie de menționat că legea, sub aspect formal, este actul normativ emis de Parlament în conformitate cu normele de procedură stabilite de Constituție și de Regulamentul Parlamentului. Astfel, în raport cu prevederile art.72 din Constituție, se impune a fi precizată clar categoria actului legislativ, pentru a facilita înțelegerea și aplicarea acestuia.	Se acceptă Clauza de adoptare se va expune în următoarea formulă: Prezenta Lege: - transpune art. 2(6) din Regulamentul (UE) 2021/888 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a Programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1475 și (UE) nr.375/2014 (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32021R0888, publicat în Jurnalul Oficial nr. L 202 din 8 iunie 2021; art.3 (6) și (7); art. 14 (1) și (2) din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (reformare), CELEX: 32016L0801, publicată în Jurnalul Oficial nr.32 din 21 mai 2016, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 și - se aliniază Recomandării Consiliului din 5 aprilie 2022 privind modalitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană (Text cu relevanță pentru SEE) 2022/c 157/001, CELEX: 52010PC0478, publicată în Jurnalul Oficial nr.C 199/1 din 7 iulie 2011; Recomandării Consiliului din 28 iunie 2011 Tineretul în mișcare - promovarea mobilității tinerilor în scop educațional (2011/C 199/91), CELEX:
--	-------------	--	--

			32022H0411, publicată în Jurnalul Oficial nr. C 157/1 din 11 aprilie 2022 și Cărții Europene a drepturilor și obligațiilor voluntarilor. Parlamentul adoptă prezenta lege organică
	111.	Art.1, intitulat „Domeniul de reglementare”, este structurat pe 9 aliniate, ceea ce conferă acestuia o întindere excesivă, nejustificată pentru un asemenea element de structură. Se recomandă reevaluarea structurii articolului în cauză în vederea sinterizării conținutului acestuia într-un format mai concentrat, limitat exclusiv la elementele esențiale pentru definirea obiectului de reglementare, iar normele ce țin de scopul sau alte prevederi generale vizând statutul voluntarului sau voluntariatul urmează a fi reglementate în articole separate. Amestecul de informații introductive afectează clarificarea și coerența reglementării.	Se acceptă Articolul 1. Domeniul reglementării, după modificare, conține 5 aliniate structurate în o manieră concisă pentru a expune elementele esențiale actului.
	112.	Alin. (8) din art.(1) este lipsit de utilitate în contextul definiției termenului „voluntar” din art.2.	Se acceptă Alin. (8) a fost exclus
	113.	Redacția prevăzută la alin. (9) din art.1, atragem atenția asupra faptului că art.5 alin. (1) din Legea nr.100/2017 distinge între norme generale, norme speciale și norme derogatorii. În acest context, considerăm necesar ca în locul expresiei „prin lege specială” să se utilizeze expresia „prin acte normative cu reglementări speciale”.	Se acceptă După modificare, expus la art. 3 alin. (4).

	114.	Important de menționat că, potrivit art.45 alin. (1) din Legea nr.100/2017, dispoziții generale ale actului legislativ sunt prevederi care: a) determină obiectul, scopul și sfera lui de aplicare; b) orientează întreaga reglementare; c) explică termeni și definesc concepte. Domeniul de aplicare al dispozițiilor al dispozițiilor sau sfera de aplicare este importantă deoarece aceasta delimitează domeniul de acțiune al actului legislativ (situațiile și condițiile), inclusiv obiectul legii și limitările potențiale privind aplicarea actului legislativ. Utilizarea acestor dispoziții este foarte recomandată, dacă există necesitatea de a clarifica care acțiuni/domenii sunt incluse sau excluse din dispozițiile actului legislativ. Astfel, se recomandă organizarea conținutului și revizuirea denumirii articolelor cuprinse în capitolul I consacrat dispozițiilor generale, astfel încât să urmeze ordinea logică indicată la art.45 alin. (1) din Legea nr.100/2017.	Se acceptă Capitolul I, pentru a urma ordinea logică consacrată dispozițiilor generale, a fost restructurat după cum urmează: 1. Dispoziții generale 2. Principiile de organizare a voluntariatului 3. Beneficiari ai activității de voluntariat 4. Noțiuni generale
	115.	În privința noțiunilor preconizate a fi incluse la art.2, atragem atenția că este justificată includerea unei noțiuni sau concept în actul normativ doar în cazul în care a momentul adoptării actului se constată că acestea sunt pasibile de a fi interpretate în mai multe sensuri și autorul actului normativ decide că nu trebuie să lase determinarea sensului exact al termenului în sarcina celor care vor interpreta și aplica actul normativ. Astfel, în vederea neadmiterii unor ambiguități în interpretarea și aplicarea legii, proiectul ar putea include doar definirea unor termeni importanți care nu sunt auto-explicativi. În acest context, dat fiind că legea nu ar trebui să îndeplinească rolul unui dicționar explicativ, apreciem că lista de noțiuni generale ar putea fi revizuită în sensul restrângerii acestora la conceptele care ridică probleme de interpretare sau care sunt utilizate într-un sens specific, diferit de cel uzual.	Se acceptă parțial Noțiunile generale incluse în art. 4, Capitolul I sunt aliniate la acquis-ul comunitar, prevăzut în clauza de adoptare și în avizul Centrului de Armonizare Legislativă. Noțiunea de „beneficiar al activității voluntare” și „activitate de interes public” au fost excluse.

	116.	Totodată, având în vedere că art. 2 este alcătuit dintr-un singur alineat, se recomandă eliminarea cifrei „(1)” din fața textului alineatului.	Se acceptă După modificare, este art. 4.
	117.	Conținutul art. 3, intitulat „Principiile de organizare a voluntariatului”, depășește sfera principiilor propriu-zise, incluzând aliniate cu caracter declarativ privind rolul statului în recunoașterea impactului și susținerea utilizării voluntariatului, precum și precizarea a ceea ce nu constituie voluntariat. Potrivit normelor de tehnică legislativă, principiile trebuie formulate într-un stil general, normativ și unitar. Prin urmare, se recomandă revizuirea art.3 prin separarea principiilor de alte norme care sunt de natură diferită.	Se acceptă parțial Pornind de la necesitatea de a prevedea principiile de organizare a voluntariatului atât pentru voluntariatul formal cât și cel informal, au fost excluse principiile „centrat pe voluntar” și „confidențialitatea și protecția datelor personale”. Se consideră relevantă păstrarea elementelor de recunoaștere a impactului voluntariatului expuse la art. 2 (după modificare) alin. (2), or acestea vor sta la baza elaborării politicilor publice și programelor în domeniu. Prin trasarea direcțiilor prioritare de utilizare a voluntariatului, pot fi delimitate direcțiile strategice de dezvoltare a acestuia.
	118.	La art. 4 sugerăm formularea primului enunț de la alin. (3), în redacția : „Beneficiari ai activității de voluntariat pot fi persoane fizice sau juridice al căror scop principal este altul decât obținerea de venit, în folosul cărora se desfășoară activitatea voluntară”. Prin urmare, în cazul în care este agreată formularea propusă la art.4 alin. (3) se va exclude noțiunea „Beneficiar al activității voluntare” de la art.2, deoarece în procesul de creație legislativă nu este admisă reglementarea juridică a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe norme ale aceluiași act normativ, dublajul normativ fiind inadmisibil.	Se acceptă parțial Art. 3 alin. (3) (după modificare) a fost expus în forma propusă, fiind păstrată prevederea cu privire la existența voluntariatului fără existența unui beneficiar efectiv al activității.
	119.	La art.5 se va revizui alin. (1) în sensul evitării dublării definiției din art.2.	Se acceptă

	120.	Un aspect esențial care necesită atenție în procesul de lege îl prezintă art.5 alin. (3), care prevede că evenimentele de amploare - culturale, sportive, festive, de nivel regional, național sau internațional - la care sunt implicați voluntari, se consideră automat ca făcând parte din categoria voluntariatului informal. Calificarea unei activități drept voluntariat formal sau informal nu ar trebui să depindă de caracterul public sau festiv al evenimentului, ci de natura organizatorului și de existența unui cadru structurat, planificat și certificat. Mai exact, dacă activitatea este organizată de o persoană juridică - fie această organizație guvernamentală, autoritate publică sau instituție privată - iar evenimentul este integrat într-un program de voluntariat, aceasta trebuie să se încadreze în regim voluntariatului formal. În caz contrar, organizatorii ar putea fi tentați să eludeze obligațiile ce le revin potrivit legii, cum ar fi semnarea contractului de voluntariat, asigurarea formării, a protecției în muncă, sau acoperirea cheltuielilor aferente participării. Această prevedere, în forma sa actuală, poate duce la eschivare de la responsabilitățile legale prevăzute expres pentru entitățile gazdă. De exemplu, o persoană juridică ar putea organiza un eveniment major, ar implica zeci sau sute de voluntari, dar ar susține că activitatea are caracter informal, pentru a evita aplicarea dispozițiilor referitoare la protecția voluntarilor. Acest tip de practică ar vulnerabiliza participanții și ar crea un precedent de nerespectare a standardelor de siguranță a voluntariatului. Prin urmare, se impune o reformulare a alin. (3), în sensul că implicarea voluntarilor în evenimente de amploare poate fi considerată voluntariat informal doar în măsura în care aceste activități nu sunt desfășurate în cadrul unui program de voluntariat certificat. În caz contrar, ele intră sub incidența voluntariatului formal, cu toate garanțiile și obligațiile prevăzute de lege.	Se acceptă Art. 5 alin. (3) se va expune în următoarea redacție: „(3) Participarea voluntarilor la organizarea și desfășurarea evenimentelor de amploare (sportive, culturale, festive etc.) ce poartă un caracter național, regional sau internațional se consideră voluntariat informal, dacă acestea nu fac parte din un program de voluntariat certificat în condițiile legii.”
	121.	Art. 6 alin. (5) are caracter declarativ, motiv pentru care nu se consideră necesar.	Se acceptă

	122.	La art. 7, prin utilizarea cuvintelor „certificat în condițiile prezentei legi”, fără a face referire la prevederile legale avute în vedere, norma nu este suficient de clară, ceea ce afectează predictibilitatea acesteia.	Se acceptă
	123.	La art. 8, norma propusă pentru alin. (1) are un conținut confuz, motiv pentru care necesită a fi revizuită, în sensul de a se preciza clar elementele minime obligatorii care ar trebui să se regăsească în programul de voluntariat, eliminandu-se totodată expresiile generale.	Se acceptă Norma prevăzută la alin. (1) a fost comasată cu norma prevăzută la alin. (2), fiind simplificată.
	124.	La art. 8, alin. (3) lit. a), în contextul utilizării construcției gramaticale „competențe și abilități - stabilește”, norma nu este expusă într-un mod clar sau cursiv, ceea ce face dificilă înțelegerea acesteia. În acest sens, precizăm că o normă trebuie scrisă într-un mod continuu și coerent, fără întreruperi. Observația dată este valabilă și pentru lit. b) - f).	Se acceptă Art. 8 alin. (3) a fost restructurat pentru a îi oferi coerență.
	125.	La art. 8, alin. (4), formularea „Programul de voluntariat dispune de o misiune formulată și de un cod de valori privind implicarea voluntarilor” este neclară, întrucât nu se precizează dacă aceste elemente sunt obligatorii, cine are responsabilitatea elaborării lor și ce efect juridic produc. Prin urmare, se impune formularea dispoziției.	Se acceptă Alin. (4) de la art. 8 a fost transferat la alin. (3), fiind inclus la elementele esențiale care necesită a fi incluse în programul de voluntariat.

	126.	La art. 8, alin. (6), titlul „Metodologiei de organizare și desfășurare a procesului de certificare” admite o neclaritate, întrucât nu este evident ce tip de certificare se face referire. Suplimentar, norma care prevede certificarea programului de voluntariat de către Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de tineret, este incertă, având în vedere că nu precizează suficient de clar că aceasta se aplică exclusiv persoanelor juridice de drept public. Observația este valabilă pentru art. 12 alin. (5) și (6).	Se acceptă parțial Alin. (5) se va expune în următoarea redacție: „(5) Programul de voluntariat se certifică de către Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret, în baza unei metodologii de organizare și desfășurare a procesului de certificare a programelor de voluntariat, aprobată de Ministerul Educației și Cercetării.” Art. 12, alin. (5) se va expune în următoarea redacție: „(5) Certificatele de voluntariat se eliberează doar pentru programele certificate de către Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret, în conformitate cu prevederile art. 8. ”
--	------	--	--

	127.	La art.9 alin. (5), în partea ce vizează întrunirea anumitor condiții în privința persoanelor care desfășoară activitate de voluntariat ce implică interacțiunea cu copiii: Analizând cuprinsul normei prevăzute la alin. (5) se constată faptul că autoritul nu respectă succesiunea logică a condițiilor necesare pentru desfășurarea activității de voluntariat ce implică interacțiunea cu copiii, fiind expuse într-o succesiune haotică. Se recomandă reformularea textului alin. (5) cu luarea în considerare a următoarelor observații: a) cu referire la expresia „care nu au fost anterior condamnate”, se va reține că legea contravențională operează cu sintagmele „persoana declarată vinovată pentru săvârșirea contravenției”, noțiunea „contravenient”. În cazul în care s-a avut în vedere necesitatea lipsei antecedentelor penale inclusiv stinse, remarcăm că, nu orice condamnare penală ar trebui să aducă în mod automat la excluderea definitivă de la activități de voluntariat cu copiii. În dreptul penal, există o diferențiere clară între faptele comise cu intenție și cele săvârșite din imprudență, între infracțiuni care au legătură cu integritatea și protecția persoanelor vulnerabile și alte infracțiuni care nu comportă un astfel de risc. Prin urmare, se impune formularea alin. (5) în sensul că pot fi excluse doar persoanele care au antecedente penale pentru infracțiuni legate de abuzuri asupra minorilor, violență, exploatare sexuală sau alte fapte care indică un risc obiectiv și actual. Orice altă restrângere trebuie să fie proporțională, necesară într-o societate democratică și bazată pe o evaluare individuală, nu pe criterii automate sau generalizatoare.	Se acceptă Prevederile art. 9 alin. (5), incluse la propunerea autorităților administrației publice centrale în procesul de avizare, au fost excluse.
--	------	--	---

	128.	Denumirea și terminologia utilizată pentru expunerea contravențiilor enumerate la lit. a)-m) se va corela celei utilizate de Codul contravențional nr.218/2008. În acest sens lit. a) se va revedea prin prisma art. 58 din Codul contravențional, lit. e) prin prisma art. 66, lit. g) pentru conformare cu art. 88 și lit. k) cu art. 91 din cod. La lit. n), este de remarcat că privarea de dreptul de a desfășura o anumită activitate și privarea de dreptul de a define anumite funcții reprezintă o sancțiune contravențională în sensul art. art. 32 din Cod, dar nu o contravenție.	Se acceptă parțial Prevederile art. 9 alin. (5), incluse la propunerea autorităților administrației publice centrale în procesul de avizare, au fost excluse.
	129.	La lit. o), se va reține că bănuitul este o persoană fizică sau juridică față de care există anumite probe că a săvârșit o infracțiune până la punerea ei sub învinuire (art. 63 din Codul de procedură penală nr.122/2003). Învinuitul este persoana fizică sau juridică față de care s-a emis, în conformitate cu prevederile Codului de procedură penală, o ordonanță de punere sub învinuire... lit. p) se va exclude din proiectul legii.	Se acceptă parțial Prevederile art. 9 alin. (5), incluse la propunerea autorităților administrației publice centrale în procesul de avizare, au fost excluse.
	130.	La art. 10 alin. (2), norma „cu excepția persoanelor care corespund criteriilor la art. 9 alin. (5)” propunem a fi realizată suplimentar, or, trebuie de precizat că la art. la care se face trimitere conține criteriile și condițiile în baza cărora ar putea fi admise persoanele la realizarea activităților de voluntariat.	Se acceptă „Art. 10 alin. (2) se va expune în următoarea redacție: (2) Fiecare persoană are acces egal la oportunități de voluntariat și la protecție împotriva oricărui fel de discriminare la accesarea oportunităților de voluntariat.”

	131.	În ceea ce privește dispozițiile cuprinse la art. 10 alin. (3), formulările legate de vârstele pentru realizarea serviciului voluntar sunt neclare. Astfel, se creează confuzie între persoanele de 14 și 16 ani, fără a specifica ce activități sunt permise pentru primul caz și care este aplicabilitatea acordului reprezentantului legal pentru persoanele între 14 și 16 ani.	Se acceptă parțial Prevederile art. 10 alin. (3) sunt aliniate la bunele practici în domeniul voluntariatului ale țărilor din spațiul comunitar. Pentru a evita formulările ambigue, alin. (3) și alin. (4) se va reda în următoarea redacție: „(3) Orice persoană care a împlinit vârsta de 14 ani își poate realiza serviciul voluntar în cadrul unui program de voluntariat certificat. (4) Persoanele care nu au vârsta împlinită de 16 ani, pot desfășura serviciul voluntar în cadrul unui program de voluntariat certificat, doar cu acordul scris al părinților sau a reprezentanților legali.”
	132.	La art.11 nu este clar dacă articolul se referă doar la voluntariatul formal sau și cel informal, motiv pentru care se va preciza.	Nu se acceptă Art. 11 operează cu noțiunile de entitate gazdă și serviciu voluntar, care sunt specifice voluntariatului formal. În cazul voluntariatului informal, voluntarul poate solicita încheierea unui acord, conform prevederilor art. 5.
	133.	La art. 11, norma prevăzută la lin. (4) este discutabilă, or, nu este clar cum poate fi stabilit scopul de a evita încheierea contractului individual de muncă, contractului prestări servicii și altor tipuri de contracte menționate în dispoziție în favoarea contractului de voluntariat. Mai mult, chiar dacă proiectul legii impune interdicție respectivă, proiectul nu detaliază urmările ce ar surveni în cazul neconformării alin. (4) al art. 11.	Nu se acceptă Prezenta prevedere se regăsește pentru a asigura armonizarea cu acquis-ul comunitar - RECOMANDAREA CONSILIULUI din 5 aprilie 2022 privind mobilitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană (Text cu relevanță pentru SEE) (2022/C 157/01), pct. 22 lit.j) - 22. Îmbunătățirea calității oportunităților de voluntariat prin sprijinirea organizatorilor de activități de voluntariat în eforturile lor de consolidare a capacităților. În special, acest obiectiv poate fi realizat prin: j) adoptarea de măsuri pentru asigurarea faptului că activitățile de voluntariat nu

			conduc la înlocuirea locurilor de muncă.
	134.	La art. 11, alin. (5), atragem atenția că în lipsa unei prevederi legale care ar stabili anumite detalii referitoare la condițiile exacte de răspundere pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a contractului de voluntariat, precum și sancțiunile specifice, atribuie normei un caracter declarativ, fiind discutabil nivelul de implementare nemijlocită a normei. Mai cu seamă, formulările de tip general, fără trimiterea explicită la legislația avută în vedere și tipul răspunderii aplicabile, nu oferă claritate și previzibilitate juridică (obiecție valabilă și pentru art.21)	Se acceptă Alin. (5), art. 11 au fost excluse
	135.	La art. 11, alin. (6) se va analiza suplimentar prin prisma principiului caracterului personal al răspunderii penale/contravenționale.	Se acceptă Alin. (4) și (5), art. 11 au fost excluse
	136.	La art. 12, alin. (4) lit. i), se consideră inacceptabilă mențiunea potrivit căreia voluntarul este responsabil pentru veridicitatea datelor și informațiilor cuprinse în certificat, în contextul în care certificatul de voluntariat este emis de către entitatea gazdă.	Se acceptă Art. 12, alin. (4) lit. i) se va expune cu următorul cuprins: „i) mențiunea „entitatea gazdă este responsabilă pentru veridicitatea datelor și informațiilor cuprinse în acest certificat”.
	137.	Proiectul conține o omisiune a capitolului III, ceea ce creează o confuzie în înțelegerea fluxului legislativ. Se impune corectarea de rigoare.	Se acceptă Numerotarea a fost revizuită.

	138.	La art. 14 alin. (1), utilizarea cuvintelor „ai ministerelor relevante” determină un caracter imprecis și neclar al normei, deoarece nu se specifică care ministere sunt vizate.	Se acceptă Art. 14 alin. (1) se va expune în următoarea redacție: „(1) Comisia de coordonare a politicilor de voluntariat este un organ consultativ instituit de către Ministerul Educației și Cercetării, pentru a asigura cooperarea intersectorială între autoritățile publice și societatea civilă în planificarea, elaborarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice în domeniul voluntariatului. Aceasta include reprezentanți ai organelor centrale de specialitate, organizațiilor neguvernamentale active în domeniu, precum și experți în voluntariat recunoscuți la nivel național și internațional.”
	139.	La art. 15 alin. (1) și (2), termenul „dezvoltă” este vag și lipsit de precizie juridică, motiv pentru care ar putea fi interpretat diferit, ceea ce contravine cerinței de claritate și previzibilitate a normei juridice.	Se acceptă Art. 15, alin. (1) lit. a) se expune în următoarea redacție: „a) elaborează cadrul normativ și de politici în domeniu;”
	140.	La art. 15, prevederile art. (4) riscă a fi doar la nivel de intenție, în contextul în care nu sunt incluse autoritățile publice concrete cărora le sunt destinate atribuțiile prevăzute la lit. a)-e).	Se acceptă Art. 15 alin. (4) a fost exclus.
	141.	Se constată caracterul declarativ și fără densitate normativă a normelor cuprinse la art. 17, motiv pentru care sugerăm examinarea suplimentară a acestora.	Nu se acceptă Art. 17 conține atât norme cu caracter general care vor sta la baza elaborării și implementării politicilor publice și măsurilor de stimulare a voluntariatului, cât și norme care prevăd beneficii pentru voluntari, precum sunt expuse la alin. (2), alin. (3) și (4).

	142.	La art. 21 remarcăm că, regimul sancționator este expus în mod extrem de general și lacunar. Textul actual prevede doar că entitățile gazdă care nu respectă dispozițiile legii „pot fi supuse unor sancțiuni administrative sau retragerii statutului de entitate gazdă”, iar voluntarii care încalcă prevederile „pot fi sancționați inclusiv cu suspendarea dreptului de a participa la activități de voluntariat”. Aceste dispoziții, deși necesare în principiu, ridică probleme din perspectiva respectării principiului legalității sancțiunilor, or, orice sancțiune aplicabilă trebuie să fie clar determinată prin lege, atât în ceea ce privește faptele care o generează, cât și natura, proporționalitatea și procedura de aplicare. În forma actuală, art. 21 nu menționează nici o autoritate publică competentă să constate și să aplice sancțiunile, nici natura sancțiunii și termenul de valabilitate a acesteia (de exemplu în cazul suspendării). Astfel, lipsa procedurii de constatare a abaterilor și aplicare a sancțiunilor, generează un risc real de aplicare arbitrară sau echitabilă a sancțiunilor.	Se acceptă Art. 21 a fost exclus.
	143.	La art. 22, în prim plan se va completa cu dispoziții finale ce ar determina momentul intrării în vigoare, iar în planul secund se va reda norma privind abrogarea actului legislativ conform următoarei redacții: „La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea voluntariatului nr.121/2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr.179-181, art. 608), cu modificările ulterioare.”	Se acceptă

	144.	La art. 22, alin. (1) care va deveni alin. (3), partea introductivă urmează a fi scrisă, în felul următor: „(3) Guvernul, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi”. Abrogarea prin lege a unei hotărâri a Guvernului, prevăzută la alin. (4), este defectuoasă întrucât aceasta nu este un act normativ adoptat de legiuitor. În acest sens, este de precizat art. 7 alin. (2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care prevede că actul normativ cu forță juridică superioară poate modifica sau abroga un act normativ cu forță juridică inferioară al aceluiași emitent.	Se acceptă
	145.	Suplimentar se consideră relevant de a menționa prevederea art. 54 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 100/2017, potrivit căreia, verbele se utilizează la timpul prezent. În acest sens, pentru respectarea stilului normativ, în tot textul proiectului verbele utilizate se vor reda la timpul prezent, în acest fel accentuându-se caracterul imperativ al normei.	Se acceptă
	146.	Se va revedea expresia „în dependență de” care este una greșită.	Se acceptă Pe tot parcursul textului sintagma „în dependență de” a fost înlocuită cu sintagma „în funcție de”.
Centrul Național Anticorupție (scrisoarea nr. 06/2/7322 din 30.04.2025)	147.	La art. 11 alin. (5) din proiect, se solicită specificarea actului normativ sau, cel puțin, domeniul din care acesta face parte, care reglementează răspunderea pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a contractului de voluntariat.	Se acceptă Art. 11, alin. (5) a fost exclus.
	148.	La art. 15 alin. (4) din proiect, se recomandă redactarea prevederii prin prisma asigurării unei mai bune calități referitoare la organele centrale de specialitate ale administrației publice și autoritățile administrației centrale cărora li se aplică.	Se acceptă parțial Art. 15, alin. (5) a fost exclus.

Centrul de Armonizare a Legislației (scrisoare nr. 31/02-69-4428 din 18.04.2025)	149.	Noțiunea de „voluntar” din art. 2 al proiectului este aliniată cu noțiunile corespondente din art.2 (6) din Regulamentul (UE) 2021/888 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a Programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a Regulamentelor (UE)2018/1475 și (UE) nr.375/2014 (Text cu relevanță pentru SEE) și art. 3(6) din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecție educaționale și muncă au pair (reformare);	Se ia act
	150.	Noțiunile de „program de voluntariat” și „program de voluntariat internațional” sunt aliniate noțiunii de „program de servicii de voluntariat ” din art. 3(7) din Directiva 2016/80/UE.	Se ia act
	151.	Art.11 „Contractul de voluntariat”, art.10 alin. (5) (Drepturile voluntarilor) și art. 19 „voluntariatul internațional” din proiectul național sunt aliniate cu art. 14 (1) din Directiva 2016/801/UE, care stabilește condițiile specifice pentru activitatea de voluntariat.	Se ia act
	152.	Art. 10, alin. (3) din proiectul de lege care stabilește vârsta minimă pentru activitatea de voluntariat este în acord cu art.14 (2) din Directiva 2016/801/UE	Se ia act
	153.	Art. 9 „Entitățile gazdă”, art. 10, alin. (6) (Drepturile voluntarilor) și Capitolul V din punctul de lege sunt aliniate la Recomandarea Consiliului din 5 aprilie 2022 privind mobilitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană (Text cu relevanță pentru SEE) 2022/C 157/01.	Se ia act
	154.	Art. 9 „Entitățile gazdă”, art.10, alin. (6) (Drepturile voluntarilor) și art. 13 „Recunoașterea competențelor și abilităților voluntarilor” din proiectul de lege sunt aliniate la Recomandarea Consiliului din 28 iunie 2011 Tineretul în mișcare - promovarea mobilității tinerilor în scop educațional (2011/C 199/01)	Se ia act

	155.	Art. 2 „Noțiuni”, art. 9 „Entitățile gazdă”, art. 10, alin. (6) și (7) (drepturile și obligațiile voluntarilor) din proiectul de lege sunt în acord cu Carta Europeană a drepturilor și obligațiilor voluntarilor.	Se ia act
	156.	Se impune introducerea clauzei de armonizare în următoarea redacție: „Prezenta Lege: - transpune art. 2(6) din Regulamentul (UE) 2021/888 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a Programului „Corpul european de solidaritate” și de abrogare a Regulamentelor (UE) 2018/1475 și (UE) nr.375/2014 (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32021R0888, publicat în Jurnalul Oficial nr. L 202 din 8 iunie 2021; art.3 (6) și (7); art. 14 (1) și (2) din Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair (reformare), CELEX: 32016L0801, publicată în Jurnalul Oficial nr.32 din 21 mai 2016, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 și - se aliniază Recomandării Consiliului din 5 aprilie 2022 privind modalitatea tinerilor voluntari în Uniunea Europeană (Text cu relevanță pentru SEE) 2022/c 157/001, CELEX: 52010PC0478, publicată în Jurnalul Oficial nr.C 199/1 din 7 iulie 2001; Recomandării Consiliului din 28 iunie 2011 Tineretul în mișcare - promovarea mobilității tinerilor în scop educațional (2011/C 199/91), CELEX: 32022H0411, publicată în Jurnalul Oficial nr. C 157/1 din 11 aprilie 2022 și Cărții Europene a drepturilor și obligațiilor voluntarilor.	Se acceptă
	157.	Lipsa de propuneri și obiecții pe marginea proiectului național.	Se ia act

Ministru

Dan Perciun