



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la aprobarea Regulamentului privind încetarea activității zonelor economice libere

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 108-109, art. 834), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind încetarea activității zonelor economice libere (se anexează).

2. Hotărârea Guvernului nr. 1465/2002 privind aprobarea procedurii de încetare a funcționării zonei economice libere și modul de asigurare a garanțiilor de stat, prevăzute rezidenților acesteia (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 154-157, art. 1601) se abrogă.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

REGULAMENT **privind încetarea activității zonelor economice libere**

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind încetarea activității zonelor economice libere (în continuare – *Regulament*) stabilește mecanismul de încetare a activității zonelor economice libere, precum și a administrațiilor acestora, în conformitate cu prevederile Legii nr. 440/2001 privind zonele economice libere (în continuare – *Legea nr. 440/2001*), precum și cu dispozițiile Legii nr. 246/2017 privind întreprinderile de stat și municipale.

2. Regulamentul se aplică în următoarele cazuri:

2.1. la expirarea termenului de funcționare a zonei libere, prevăzut în legea cu privire la zona economică liberă concretă;

2.2. înainte de expirarea termenului de funcționare a zonei economice libere dacă activitatea ei contravine obiectivelor Legii nr. 440/2001 sau intereselor economice ale Republicii Moldova, în corelare cu prevederile art. 14 alin. (1) lit. b) din legea prenotată.

3. Mecanismul de încetare a activității zonelor economice libere se bazează pe următoarele principii:

3.1. asigurarea transparenței în toate etapele de încheiere a regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă și de lichidare a administrației zonei economice libere, prin furnizarea informațiilor relevante către toate părțile interesate și garantarea accesului la procesele decizionale;

3.2. respectarea legalității, prin aplicarea strictă a prevederilor cadrului normativ și a obligațiilor internaționale asumate de Republica Moldova;

3.3. protejarea intereselor statului și ale investitorilor, prin asigurarea unui echilibru între necesitatea protejării patrimoniului public și garantarea drepturilor și intereselor legitime ale investitorilor;

3.4. asigurarea continuității proceselor administrative și economice, prin gestionarea ordonată a tranziției și prevenirea blocajelor care ar putea afecta activitatea economică și buna funcționare a instituțiilor implicate.

4. În sensul prezentului Regulament se definesc următoarele noțiuni:

4.1. *încălcare repetată* – comiterea acelorași încălcări de către administrația zonei economice libere sau de către un rezident al zonei economice libere, în decursul a 12 luni consecutive, calculate de la data intrării în vigoare a

deciziei de sancționare pentru o asemenea încălcare, conform art. 5 pct. 27 din Codul vamal nr. 95/2021;

4.2. *încălcare gravă* – orice neconformitate identificată de către autoritatea competentă care, individual sau în ansamblu cu alte abateri, generează un prejudiciu de cel puțin 300 000 de lei per incident ori implică acte de fals, fraudă, corupție, spălare de bani sau alte infracțiuni economico-financiare confirmate prin acte juridice definitive, având un caracter sistemic, fraudulos sau periculos pentru interesele economice ori de securitate ale statului, conform prevederilor art. 39 alin. (2) din Codul vamal nr. 95/2021.

II. ÎNCETAREA ACTIVITĂȚII LA EXPIRAREA TERMENULUI

5. La expirarea termenului pentru care a fost constituită zona economică liberă, activitatea acesteia încetează în mod automat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 440/2001.

6. Cu cel puțin trei luni înainte de expirarea termenului de funcționare prevăzut în legea de creare a zonei economice libere, prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării se constituie Comisia interinstituțională (în continuare – *Comisie*), având rolul de coordonare a măsurilor administrative necesare pentru finalizarea procesului de încheiere a regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă și de lichidare a administrației zonei economice libere. Componenta nominală a Comisiei se aprobă prin ordin de constituire, în funcție de specificul fiecărei zone economice libere.

7. Comisia are următoarele atribuții:

7.1. elaborarea și aprobarea unui plan de acțiuni etapizat privind încheierea regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă, cu stabilirea termenelor, a responsabilităților instituționale și a măsurilor ce trebuie întreprinse până la lichidarea completă a zonei economice libere;

7.2. coordonarea procesului de încheiere a regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă;

7.3. supervizarea desfășurării procesului de lichidare a administrației zonei economice libere;

7.4. evaluarea situației juridice și economice a rezidenților zonei economice libere, inclusiv monitorizarea încheierii contractelor acestora, soluționarea eventualelor litigii și coordonarea procedurilor de compensare, dacă este cazul.

8. Comisia este formată dintr-un număr impar de membri (nu mai puțin de cinci persoane), reprezentați ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, ai Ministerului Finanțelor, ai Serviciului Vamal, ai Agenției Proprietății Publice, ai Administrației Zonei Economice Libere, precum și ai altor

autorități ale administrației publice centrale/locale sau instituții publice, după caz.

9. Activitatea Comisiei este coordonată de președintele acesteia, desemnat prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării. În cazul imposibilității participării președintelui la ședință, atribuțiile acestuia sunt exercitate de un membru supleant, desemnat prin același ordin. Lucrările de secretariat ale Comisiei sunt asigurate de reprezentanții unei subdiviziuni din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

10. Comisia se întrunește ori de câte ori este necesar, la solicitarea președintelui. Convocarea membrilor Comisiei se efectuează de către secretariatul acesteia, cu cel puțin trei zile lucrătoare înainte de data desfășurării ședinței.

11. Ședința Comisiei este deliberativă dacă la ea participă cel puțin 2/3 din numărul total al membrilor. Deciziile Comisiei de concurs se adoptă cu majoritatea simplă de voturi din numărul total al membrilor. Fiecare membru al Comisiei are dreptul la un singur vot.

12. Rezultatele ședinței Comisiei se consemnează în proces-verbal, semnat de către toți membrii Comisiei prezenți la ședință.

13. Comisia nu substituie autoritățile competente în procesul de încheiere a regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă sau de lichidare a întreprinderii administratoare, ci are un rol de suport și de supraveghere a respectării cadrului legal, în vederea asigurării unui proces coerent, transparent și ordonat de încetare a activității zonei economice libere.

III. ÎNCETAREA ACTIVITĂȚII ÎNAINTE DE TERMEN

14. Activitatea unei zone economice libere încetează înainte de termenul stabilit prin legea de creare a acesteia, în cazurile în care activitatea ei contravine obiectivelor stabilite în Legea nr. 440/2001 sau intereselor economice și de securitate ale statului, și anume:

14.1. absența unei activități economice pentru o perioadă de cel puțin doi ani consecutivi;

14.2. încălcarea repetată sau gravă a prevederilor legale de către administrația zonei economice libere și/sau de către rezidenții acesteia;

14.3. imposibilitatea administrării eficiente a zonei economice libere.

15. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării inițiază procedura de analiză privind încetarea activității unei zonei economice libere înainte de termen, în baza:

15.1. rezultatelor controalelor efectuate de către minister sau de către alte instituții abilitate;

15.2. sesizărilor din partea altor autorități publice;

15.3. constatării directe a lipsei de activitate economică în cadrul zonei economice libere.

16. În scopul evaluării situației și al formulării unei recomandări, prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării se constituie un grup de lucru (în continuare – *Grup*), cu rol de analiză, constatare și propunere privind încetarea activității zonei economice libere.

17. Grupul este instituit din reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, ai Ministerului Finanțelor, ai Serviciului Vamal, administrației zonei economice libere vizate, precum și ai altor autorități publice centrale, locale sau instituții relevante, în funcție de specificul situației analizate.

18. Activitatea Grupului este coordonată de președintele acestuia, desemnat prin ordin al ministrului dezvoltării economice și digitalizării. În cazul imposibilității participării președintelui la ședință, atribuțiile acestuia sunt exercitate de un membru supleant, desemnat prin același ordin. Lucrările de secretariat ale Grupului sunt asigurate de reprezentanții unei subdiviziuni din cadrul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.

19. Grupul se întrunește ori de câte ori este necesar, la solicitarea președintelui. Convocarea membrilor Grupului se face prin intermediul secretariatului, cu cel puțin trei zile lucrătoare înainte de data ședinței.

20. Activitatea Grupului se finalizează prin întocmirea unui raport de evaluare, care include analiza situației, temeiurile legale, concluziile și recomandarea privind încetarea sau continuarea activității zonei economice libere.

21. În cazul în care, potrivit concluziilor raportului întocmit de Grup, se constată îndeplinirea unuia sau a mai multe criterii stabilite la pct. 14, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării elaborează proiectul de lege privind încetarea activității zonei economice libere și îl înaintează Guvernului, în vederea examinării și promovării ulterioare către Parlament. Legea privind încetarea activității zonei economice libere intră în vigoare la expirarea unui termen de șase luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

22. După data adoptării legii menționate la pct. 21, Comisia prevăzută la pct. 6 va elabora și va aproba un plan de acțiuni etapizat privind încheierea regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă, inclusiv cu stabilirea termenelor, a responsabilităților instituționale și a măsurilor ce trebuie întreprinse până la lichidarea completă a zonei economice libere.

IV. REGIMUL VAMAL LA ÎNCETAREA ACTIVITĂȚII

23. În cazul încetării activității zonei economice libere, postul vamal care supraveghează zona economică liberă urmează să întreprindă următoarele acțiuni:

23.1. în termen de 60 de zile lucrătoare de la data constituirii Comisiei prevăzute la pct. 6 sau, după caz, de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a legii privind încetarea activității zonei economice libere, efectuează inventarierea mărfurilor introduse și aflate pe teritoriul zonei economice libere la momentul încetării activității acesteia (separat pentru fiecare rezident și/sau fost rezident);

23.2. informează administratorul principal al zonei economice libere cu privire la rezultatele inventarierii, pentru a lua măsuri în vederea asigurării respectării de către rezidenți și/sau foști rezidenți a obligației de plasare a mărfurilor introduse anterior pe teritoriul zonei economice libere sub alt regim vamal;

23.3. asigură, în baza rezultatelor inventarierii, în termen de 90 de zile lucrătoare de la data comunicării acestora către administratorul principal al zonei economice libere, plasarea mărfurilor introduse anterior pe teritoriul zonei economice libere de către rezidenți și/sau foști rezidenți sub alt regim vamal, în conformitate cu legislația. În cazul plasării mărfurilor în liberă circulație (import), se aplică prevederile art. 7 alin. (12) din Legea nr. 440/2001;

23.4. în cazul în care rezidentul și/sau fostul rezident nu a plasat mărfurile introduse anterior sub alt regim vamal în termenul specificat la subpct. 23.3, încheie din oficiu regimul/destinația vamal(ă) de zonă liberă și încasează drepturile de import aferente prin intermediul deciziei de regularizare. În acest caz, valoarea în vamă se determină în temeiul prevederilor art. 84 din Codul vamal nr. 95/2021.

24. După realizarea acțiunilor prevăzute la pct. 23, biroul vamal care asigură supravegherea zonei economice libere informează aparatul central al Serviciului Vamal despre măsurile întreprinse și rezultatele constatate.

V. PROCEDURA DE LICHIDARE A ADMINISTRAȚIEI ZONEI ECONOMICE LIBERE

25. În cazul încetării activității zonei economice libere, administrația acesteia, constituită ca organ de stat (întreprindere de stat), intră în procedura de lichidare în conformitate cu prevederile Legii nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

26. Fondatorul organului de stat (întreprinderii de stat) elaborează și promovează hotărârea Guvernului cu privire la dizolvarea entității care administrează zona economică liberă respectivă.

27. După adoptarea Hotărârii de Guvern prevăzute la pct. 26, fondatorul inițiază procedura de lichidare a organului de stat (întreprindere de stat) în baza art. 13 din Legea nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

28. Procesul de lichidare se desfășoară în următoarele etape:

28.1. desemnarea, prin ordin al fondatorului, a comisiei de lichidare sau a lichidatorului autorizat, responsabil(ă) de gestionarea întregului proces de lichidare, cu următoarele atribuții:

28.1.1. executarea și finalizarea operațiunilor curente, evaluarea, valorificarea și înstrăinarea activelor întreprinderii dizolvate sub orice formă prevăzută de legislație;

28.1.2. reprezentarea întreprinderii dizolvate în instanțele de judecată;

28.1.3. încasarea creanțelor, inclusiv a celor legate de insolvabilitatea debitorilor;

28.1.4. încheierea tranzacțiilor;

28.1.5. concedierea personalului;

28.1.6. contactarea, după necesitate, a specialiștilor și a experților;

28.1.7. îndeplinirea oricăror alte acțiuni necesare în procesul de dizolvare a întreprinderii de stat/municipale;

28.1.8. identificarea, evaluarea și valorificarea activelor întreprinderii administratoare în vederea acoperirii datoriilor existente;

28.2. întocmirea bilanțului provizoriu de lichidare, care reflectă situația financiară a întreprinderii la data intrării în lichidare, inclusiv evidența completă a activelor, a pasivelor, a creanțelor și a datoriilor;

28.3. identificarea, evaluarea și valorificarea activelor întreprinderii administratoare, în vederea acoperirii datoriilor existente;

28.4. stingerea obligațiilor financiare ale întreprinderii administratoare, în următoarea ordine de prioritate:

28.4.1. achitarea drepturilor salariale și a altor creanțe ale angajaților;

28.4.2. achitarea obligațiilor față de bugetul public național;

- 28.4.3. onorarea datoriilor față de furnizori și creditori;
- 28.4.4. rambursarea eventualelor fonduri sau bunuri publice nevalorificate;
- 28.5. luarea măsurilor necesare pentru recuperarea creanțelor restante ale întreprinderii administratoare și încasarea sumelor datorate;
- 28.6. după achitarea creanțelor creditorilor, întocmirea bilanțului provizoriu de lichidare, care reflectă situația financiară a întreprinderii administratoare la data intrării în lichidare, inclusiv evidența completă a activelor, a pasivelor, a creanțelor și a datoriilor;
- 28.7. elaborarea și prezentarea raportului final de lichidare către fondator, care cuprinde situația finală financiară, operațiunile efectuate și justificarea deciziilor luate;
- 28.8. promovarea radierii întreprinderii administratoare din Registrul de stat al persoanelor juridice, în condițiile stabilite de legislație;
- 28.9. predarea documentelor arhivate către autoritatea fondatoare sau, după caz, către Agenția Națională a Arhivelor, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind arhivarea documentelor.

29. Pe durata procesului de lichidare, comisia de lichidare acționează în numele întreprinderii administratoare și întreprinde măsurile prevăzute de cadrul normativ, necesare pentru protejarea intereselor statului, lichidarea eficientă a întreprinderii și finalizarea în mod ordonat a procesului.

30. Eventualele litigii apărute în cursul procedurii de lichidare se soluționează conform legislației civile și comerciale aplicabile.

VI. REGLEMENTAREA SITUAȚIEI REZIDENȚILOR

31. Cu cel puțin trei luni înainte de expirarea termenului de funcționare a zonei economice libere, stabilit prin legea privind zona respectivă, administrația acesteia notifică, în scris, toți rezidenții cu privire la încetarea activității zonei economice libere și, respectiv, încheierea regimului/destinației vamal(e) de zonă liberă. În cazul încetării activității unei zone economice libere înainte de termen, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 440/2001, administrația acesteia este obligată să notifice, în scris, toți rezidenții, cu cel puțin șase luni înainte de data intrării în vigoare a legii privind încetarea anticipată, cu privire la încetarea regimului juridic special și la termenele aplicabile procesului de lichidare.

32. Ulterior notificărilor prevăzute la pct. 31, administrația zonei economice libere inițiază consultări individuale cu fiecare rezident, în vederea încetării amiabile a contractelor încheiate cu aceștia, în condițiile prevăzute de legislația civilă și de clauzele contractuale în vigoare. În cazul în care nu se ajunge la un acord privind încetarea relațiilor contractuale, litigiile dintre

administrația zonei economice libere și rezidenți se soluționează de către instanțele judecătorești competente, în conformitate cu legislația.

33. Reglementarea situației juridice și patrimoniale a terenurilor și a infrastructurii utilizate de rezidenți se efectuează după cum urmează:

33.1. pentru continuarea utilizării terenurilor aferente construcțiilor sau a altor bunuri imobile edificate de rezidenți, aceștia trebuie să încheie contracte de locațiune sau, după caz, de suprafață, direct cu autoritatea publică centrală sau locală care deține dreptul de administrare asupra terenurilor respective;

33.2. în situația în care rezidenții au edificat bunuri imobile pe terenuri proprietate publică, din mijloace proprii, se aplică, după caz, prevederile Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, inclusiv cele referitoare la dreptul de suprafață, și ale contractelor încheiate cu administrația zonei economice libere.

34. Administrația zonei economice libere și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va acorda suport consultativ rezidenților, în vederea facilitării tranziției către regimul juridic obișnuit, inclusiv prin identificarea unor soluții privind relocarea activităților economice sau integrarea în alte platforme industriale, după caz.

VII. VALORIFICAREA ACTIVELOR PUBLICE

35. Activele aflate în gestiunea sau proprietatea administrației zonei economice libere la data lichidării acesteia, inclusiv cele procurate din mijloace proprii, se transmit, după caz:

35.1. Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării – în calitate de fondator al administrației zonei economice libere, în condițiile Legii nr. 246/2017 privind întreprinderile de stat și municipale;

35.2. Agenției Proprietății Publice – în cazul în care bunurile aparțin domeniului public sau privat al statului și nu sunt gestionate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării în calitate de fondator;

35.3. autorităților administrației publice locale – în cazul în care bunurile aparțin domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale ori sunt amplasate pe teritoriul acestora, în condițiile stabilite de legislație.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului privind încetarea activității zonelor economice libere

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea <i>Regulamentului privind încetarea activității zonelor economice libere</i> (în continuare - proiect) a fost elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul este elaborat în temeiul art. 14 din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Crearea și funcționarea zonelor economice libere (ZEL) este reglementată de Legea nr. 440/2001, care stabilește cadrul general pentru crearea, funcționarea și încetarea activității acestora. Conform legii, activitatea unei ZEL încetează în două situații distincte: <i>fie la expirarea termenului pentru care a fost instituită, fie anticipat, în condiții bine justificate.</i> În practică, însă, cadrul normativ secundar – în speță, Hotărârea Guvernului nr. 1465/2002 – reglementează exclusiv procedura încetării înainte de termen, fără a prevedea norme aplicabile cazului încetării la expirarea duratei de funcționare stabilite prin lege. Această lacună legislativă este deosebit de relevantă în contextul în care una dintre cele șase ZEL active, Zona Antreprenoriatului Liber „Tvardița”, urmează să-și încheie activitatea la 28 decembrie 2025, potrivit Legii nr. 626/1995 privind Zona Antreprenoriatului Liber "Tvardița". HG nr. 1465/2002 este, de altfel, un act normativ depășit, care nu corespunde realităților instituționale și economice actuale. Acesta nu oferă un cadru clar și coerent privind responsabilitățile instituționale, etapele procedurale, protecția investițiilor rezidenților, administrarea patrimoniului, soluționarea raporturilor contractuale sau asigurarea continuității obligațiilor legale. Lipsa acestor reglementări creează incertitudini juridice și operaționale, generează riscuri de contestare și afectează predictibilitatea procesului decizional. În lipsa unei proceduri aplicabile încetării la termen, există riscul ca această situație să fie tratată ad-hoc, cu interpretări divergente între autoritățile implicate – ministere, administrații ZEL, autorități fiscale și locale – ceea ce ar putea compromite drepturile rezidenților și eficiența tranziției. În acest context, se impune elaborarea și promovarea unei noi Hotărâri de Guvern, care să reglementeze în mod expres și detaliat procedura încetării activității ZEL, implicit la expirarea termenului de funcționare, stabilind responsabilitățile instituționale, pașii operaționali, formele de comunicare interinstituțională și măsurile de protecție pentru investitori și angajați.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Proiectul de hotărâre are ca obiectiv instituirea unui mecanism procedural clar, coerent și funcțional pentru încetarea regimului de zonă economică liberă (ZEL), precum și pentru lichidarea administrației acesteia, în conformitate cu prevederile Legii nr. 440/2001 privind zonele economice libere și ale Legii nr. 246/2017 privind întreprinderile de stat și municipale. Acesta vine să înlocuiască Hotărârea Guvernului nr. 1465/2002, care prevedea o procedură succintă și neactualizată

privind încetarea activității ZEL și garanțiile oferite rezidenților, fără a acoperi în mod detaliat etapele, responsabilitățile instituționale și regimul juridic aplicabil în procesul de lichidare.

Noul proiect reglementează expres cazurile de încetare a activității zonelor economice libere, atât la expirarea termenului de funcționare stabilit prin lege (pct. 4–10), cât și înainte de termen, în baza unor motive obiective (pct. 12–19), cum ar fi lipsa activității economice pentru o perioadă de cel puțin doi ani consecutivi, încălcarea gravă sau repetată a legislației ori imposibilitatea administrării eficiente. Pentru fiecare caz este instituit un mecanism procedural distinct, cu desemnarea unei Comisii interinstituționale (în cazul expirării termenului) sau a unui Grup de lucru (în cazul încetării înainte de termen), ambele constituite de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și formate din reprezentanți ai autorităților relevante (pct. 6 și 14).

Proiectul introduce o perioadă de tranziție necesară finalizării în condiții ordonate a tuturor operațiunilor administrative, contractuale și patrimoniale, precum și măsuri concrete pentru închiderea raporturilor juridice dintre administrația ZEL și rezidenți, cu respectarea drepturilor și garanțiilor contractuale (pct. 28–31). Totodată, este reglementat în mod detaliat procesul de lichidare a administrației zonei economice libere, constituită ca întreprindere de stat, inclusiv etapele privind evaluarea și valorificarea activelor, stingerea datoriilor și radierea din Registrul de stat (pct. 25), în strictă conformitate cu Legea nr. 246/2017.

Un capitol distinct vizează reglementarea regimului vamal aplicabil în procesul de încetare a activității ZEL (pct. 20–21), în cadrul căruia se prevede inventarierea mărfurilor aflate pe teritoriul zonei, reîncadrarea acestora în alte regimuri vamale, precum și aplicarea măsurilor de regularizare în caz de neconformare. Aceste prevederi corespund integral cadrului legal în vigoare, inclusiv dispozițiilor Codului vamal al Republicii Moldova nr. 95/2021 și Ordinului directorului Serviciului Vamal nr. 458-O/2023, iar în cazul plasării mărfurilor în liberă circulație se aplică art. 7 alin. (12) din Legea nr. 440/2001. De asemenea, pentru protejarea drepturilor investitorilor, se menține până la 1 ianuarie 2034 dreptul rezidenților înregistrați până la 31 decembrie 2023 de a desfășura activități în regim vamal preferențial, inclusiv după încetarea activității zonei.

Proiectul clarifică și regimul juridic al bunurilor utilizate de rezidenți, inclusiv restituirea terenurilor publice către autoritățile competente și posibilitatea continuării utilizării acestora prin contracte directe (pct. 30, 32). Activele rămase în gestiunea administrației zonei vor fi transmise Agenției Proprietății Publice sau autorităților locale, după caz, cu posibilitatea reconversiei infrastructurii în parcuri industriale (pct. 33).

Printre elementele de noutate față de Hotărârea Guvernului nr. 1465/2002 se numără: extinderea situațiilor în care poate fi încetată funcționarea ZEL și introducerea unor criterii obiective pentru încetarea înainte de termen; instituirea unor structuri interinstituționale cu rol clar definit; reglementarea completă a procedurii de lichidare a administrației zonei, în conformitate cu legislația privind întreprinderile de stat; introducerea unui regim vamal procedural detaliat, armonizat cu Codul vamal; și excluderea oricăror garanții implicite ale statului privind compensarea rezidenților. Aceste modificări oferă claritate, transparență și predictibilitate tuturor actorilor implicați în procesul de închidere a regimului de ZEL și de gestionare ulterioară a obligațiilor contractuale și administrative.

Proiectul de hotărâre prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, fapt justificat prin necesitatea reglementării imediate a procedurii de încetare a activității zonelor economice libere, inclusiv în cazurile în care acestea își finalizează activitatea la expirarea termenului legal. Întrucât una dintre ZEL urmează să fie lichidată până la 28 decembrie 2025, amânarea intrării în vigoare ar crea o perioadă de incertitudine normativă, cu potențial de blocaje administrative, interpretări divergente între autorități și afectarea drepturilor rezidenților.

Prin aplicarea imediată a hotărârii se asigură coerența acțiunilor administrative și inițierea în timp util a măsurilor de tranziție, precum constituirea comisiilor, notificarea părților implicate și

inventarierea bunurilor și raporturilor juridice. Orice întârziere ar compromite obiectivul proiectului – garantarea unui proces de încetare ordonat, previzibil și sigur din punct de vedere juridic.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate mai multe opțiuni alternative, în scopul identificării celei mai eficiente soluții juridice și administrative pentru încetarea activității zonei economice libere. O primă opțiune avută în vedere a fost modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1465/2002 privind procedura de încetare a funcționării ZEL, cu scopul de a o actualiza și a-i completa prevederile. Această variantă a fost considerată insuficientă pentru a răspunde nevoilor concrete și urgente ale procesului de închidere a unei zone economice libere, întrucât actul normativ respectiv are un caracter general, cu prevederi lacunare, și nu permite aplicarea flexibilă în cazuri individuale. O a doua opțiune analizată a fost elaborarea unui nou regulament-cadru care să stabilească mecanismul general de încetare a activității tuturor zonelor economice libere fie la expirarea termenului pentru care a fost instituită, fie anticipat, în condiții bine justificate, aplicabil în mod uniform în astfel de cazuri. Această abordare a fost considerată viabilă.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra sectorului public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Proiectul hotărârii nu implică cheltuieli directe din bugetul de stat la etapa adoptării actului normativ. Eventualele costuri asociate procesului de încetare a activității zonelor economice libere, inclusiv cele aferente notificării rezidenților, consultărilor individuale, gestionării patrimoniului, acordării suportului consultativ sau acoperirea costurilor pentru serviciile lichidatorului vor fi acoperite din mijloacele financiare proprii ale administrațiilor zonelor economice libere și/sau din bugetele autorităților publice competente, în limita alocațiilor bugetare aprobate.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Proiectul nu va genera un impact economic direct asupra rezidenților zonei economice libere, întrucât acesta nu vizează modificarea condițiilor contractuale sau a regimului fiscal și vamal aplicabil în perioada de valabilitate a zonei. Măsurile propuse reglementează exclusiv procedura administrativă de încetare a regimului ZEL la expirarea termenului legal, fără a afecta drepturile și obligațiile asumate anterior de către rezidenți.
4.4. Impactul social Proiectul nu va genera un impact social negativ imediat, întrucât reglementează o situație de drept previzibilă – încetarea regimului de zonă economică liberă la expirarea termenului legal de funcționare. Activitățile desfășurate de rezidenți în cadrul zonei nu vor fi întrerupte brusc, iar personalul angajat de administrația zonei sau de rezidenți nu va fi afectat prin concedieri colective imediate. În plus, proiectul instituie un mecanism de tranziție ordonată, care permite planificarea din timp a eventualelor restructurări și oferă posibilitatea integrării activităților economice existente în alte platforme industriale sau în regimuri economice generale. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact.
4.5. Impactul asupra mediului Proiectul de hotărâre privind încetarea activității unor zone economice libere nu prevede direct activități cu impact semnificativ asupra mediului. Totuși, procesul de lichidare a activității rezidenților și eliberarea teritoriilor poate genera unele efecte punctuale asupra mediului, în funcție de natura activităților economice desfășurate în cadrul fiecărei zone.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
În urma analizei efectuate, nu au fost identificate alte impacturi economice sau sociale relevante, cum ar fi impactul asupra forței de muncă, asupra prețurilor și consumatorilor, asupra

veniturilor și bunăstării populației, asupra dezvoltării tehnologice și digitalizării, asupra fluxurilor financiare și de capital, asupra competitivității, comerțului, inovației, cercetării și dezvoltării sau asupra creșterii economice. De asemenea, nu se estimează un impact semnificativ asupra sănătății publice și sistemului de sănătate, învățământului, protecției și asigurării sociale și medicale, condițiilor de muncă, culturii, accesului la servicii publice, incluziunii sociale, regiunilor sau securității alimentare. Proiectul reglementează exclusiv aspecte administrative, fiscale și juridice privind încetarea activității zonelor economice libere, fără a genera efecte directe de natură socială sau economică asupra categoriilor menționate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe site-ul ministerului și pe portalul guvernamental particip.gov.md a fost publicat anunțul de inițiere a procesului de elaborare a proiectului de hotărâre, care pot fi accesate la următoarele link-uri: - https://mded.gov.md/anunturi/anunt-de-initiere-a-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-incetarea-activitatii-zonelor-economice-libere/ - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14416 După înregistrarea la Cancelaria de Stat proiectul a fost plasat spre consultări publice pe pagina web oficială a ministerului https://mded.gov.md/anunt/anunturi/ și - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14593
7. Concluziile expertizelor
Prezentul proiect a fost supus expertizei anticorupție conform art. 36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative (<i>raportul Nr. EHG25/10627 din 10.06.2025</i>) s-a menționat că, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul denotă unele deficiențe ce pot determina disfuncționalitatea proceselor administrative realizate și multiple riscuri de corupție aferente: - delimitării, de către agenții publici responsabili de examinarea/investigarea eventualelor abateri săvârșite/persoanele care au/susțin că au influență asupra acestora, severității încălcării admise de către rezident; - examinării și constatării caracterului periculos pentru interesele economice și de securitate ale statului/necorespunderii cu interesele fundamentale economice ale Republicii Moldova; - încetării activității unei zone economice libere înainte de termenul stabilit prin legea de creare a acesteia. Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative (<i>expertiza nr. 04/2 - 5364 din 10.06.2025</i>), observațiile au fost luate în considerare. Rezultatele examinării expertizelor menționate supra, sunt reflectate în Sinteza la proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului nu necesită efectuarea modificărilor la cadrul normativ în vigoare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea eficientă a prevederilor proiectului de hotărâre privind încetarea activității zonelor economice libere, este necesară instituirea, după caz, a unor comisii sau grupuri de lucru de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, cu participarea autorităților publice relevante, în vederea coordonării procesului de implementare și monitorizare a încetării activității zonelor economice libere.

Secretar de stat

Viorel GARAZ

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului privind încetarea activității zonelor economice libere

(număr unic 372/MDED/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției/ propunerii recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
I Avizare			
Ministerul Finanțelor	Nr. 18-69-5053 din 12.05.2025	„La Anexă: La pct. 3.1. cuvintele ”retragere a regimului vamal” se vor substitui cu sintagma ”încheiere a regimului/destinației vamal(e) zonă liberă”. Se va ține cont de remarca dată pe tot textul proiectului la forma gramaticală corespunzătoare.”	Se acceptă Relatăm că, ministerul a inclus modificările pe tot textul proiectului
		La pct. 11.2 se propune revizuirea acestuia prin definirea noțiunilor de ”încălcare repetată” și ”încălcare gravă”. Menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 5 pct. 27 din <i>Codul Vamal nr.95/2021</i> (în continuare ” <i>Cod</i> ”), noțiunea ”încălcare repetată” este definită și face referire la toate persoanele care comit aceleași încălcări în decursul a 12 luni consecutive, calculate de la data intrării în vigoare a deciziei de sancționare, iar potrivit art. 39 alin. (2) din Cod, noțiunea de ”încălcare gravă” se aplică în cazul examinării cererilor de verificare a îndeplinirii condițiilor și criteriilor pentru acordarea statutului de Operator Economic Autorizat.	Se acceptă Relatăm că, ministerul a inclus în proiect definiția noțiunilor menționate
		La pct. 19.4 sintagma ”pct. 1.3” se va substitui cu sintagma ”pct. 19.3”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.

		Pct. 20 se va exclude, din motivul existenței prevederilor date în art. 427 din Cod.	Se acceptă Relatăm că ministerul a exclus pct. menționat.
		La pct. 21 cuvântul ”responsabil” se va substitui cu cuvintele ”care asigură supravegherea zonei economice libere”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		La pct. 25, subpunctul 25.4.2 se va expune în următoarea redacție: ”25.4.2. stingerea obligațiilor fiscale față de bugetul public național;”, având în vedere că în bugetul public național se includ toate bugetele.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
Agencia Proprietății Publice	Nr. 05-04-4010 din 27.05.2025	La pct. 17.1, se va revedea textul „ <i>elabora, în termen de 30 zile de la data constituirii Grupului planul de acțiuni și monitorizează</i> ”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		La pct. 30, textul „pct.30” se va substitui cu textul „pct. 29”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		De asemenea, la pct. 31 sbp. 31.1, considerăm oportun completarea după cuvântul „ <i>terenurile</i> ” cu textul „ <i>și construcțiile amplasate pe acesta,</i> ”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		Astfel, reieșind din prevederile sbp. 31.1, se propune excluderea pct. 33 din proiect. Or, terenurile și construcțiile amplasate pe acesta, proprietate publică, atribuite temporar în folosință rezidenților prin contracte încheiate cu administrația zonei, se restituie autorității publice competente (autorităților publice centrale sau, după caz, autorităților publice locale).	Nu se acceptă Considerăm necesar de a menține acest pct. întru a oferi proiectului HG un cadru mai clar.
		Totodată, la pct. 34, nu este clar cine va evalua posibilitatea reconversiei spațiilor și infrastructurii în parcuri industriale și care este procedura de evaluare. Astfel, se va revedea atribuirea acestei prevederi în conținutul proiectului.	Se acceptă Punctul menționat a fost completat cu informație adițională.
		Se propune de completat nota de fundamentare, la capitolul <i>impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i> , cu necesitatea alocării mijloacelor financiare inclusiv pentru serviciile lichidatorului autorizat responsabil de procedura de lichidare a administrației zonei economice libere.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.

II Avizare			
Ministerul Finanțelor	Nr. 15/3-06/153 din 10.06.2025	„...comunică lipsa de obiecții și propuneri”.	S-a luat act
Agenția Proprietății Publice	Nr.05-04-4185 din 02.06.2025	„...reieșind din faptul că terenurile și construcțiile amplasate pe acestea, proprietate publică a statului, se vor transmite Agenției Proprietății Publice, se propune excluderea pct. 32 sbp. 32.1. din proiect. Iar, activele rămase în gestiunea/proprietatea administrației ZEL după lichidare se vor transmite autorităților publice locale.”	Nu se acceptă: 1. Subpunctul prenotat are tocmai rolul de a consacra expres această transmitere – către Agenția Proprietății Publice – și de a asigura claritatea normei juridice privind destinația bunurilor proprietate publică a statului. Excluderea acestui punct ar genera ambiguitate normativă în etapa de punere în aplicare a actului. 2. Potrivit Legii nr. 246/2017 privind întreprinderile de stat, bunurile gestionate de o întreprindere de stat aflată în proces de lichidare se transmit, cu titlu de restituire, fondatorului (ex: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării). Transmiterea ulterioară către alte autorități (inclusiv APL) se poate face doar în baza unei decizii legale și documentate, cu respectarea

			prevederilor Legii nr. 121/2007 privind proprietatea publică.
Expertizare			
Centrul Național Anticorupție	Nr. EHG25/10627 din 10.06.2025	La pct. 4, excluderea expresiei <i>”privind evaluarea statutului de Operator Economic Autorizat.”</i>	Se acceptă Relatăm că ministerul a exclus expresia menționată.
		La pct. 4, revizuirea expresiei <i>”în mod semnificativ,”</i> în sensul stabilirii unor indici cuantificabili, ce permit evaluarea/delimitarea clară și fără echivoc a încălcărilor grave.	
		La pct. 12, excluderea expresiei <i>”sau cu interesele economice fundamentale ale Republicii Moldova”/uniformizarea terminologiei și utilizarea în acest sens a expresiei ”periculos pentru interesele economice și de securitate ale statului”</i> cu respectarea condescendentă a recomandărilor expuse supra vis-a-vis de utilizarea acesteia.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		Excluderea prevederilor pct.7.2/reformularea acesteia, rezumând activitatea agenților publici la <i>asigurarea implementării cadrului normativ și vigoare și acțiunilor exhaustiv reglementate în sarcina acestora.</i>	Se acceptă Atribuțiile de la pct.7 au fost revizuite
		Reconsiderarea formulelor permissive de reglementare a activității agenților publici. La pct. 12, 13, 26, substituirea expresiilor <i>”poate fi încetată”, ”poate iniția”, ”și are dreptul de a întreprinde toate măsurile necesare”</i> cu cuvintele <i>”este încetată”, ”inițiază”, ”întreprinde măsurile prevăzute de cadrul normativ”</i> .	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificările sugerate.
		La pct. 25.1.1, Reconsiderarea expresiei <i>”sub orice formă prevăzută; ”</i> (substituirea acesteia cu expresia <i>”în modul prevăzut”</i>).	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
Ministerul Justiției	Nr. 04/2-5364 din 10.06.2025	În clauza de adoptare, sursa publicării Legii nr. 440/2001 cu privire la <i>zonele economice libere</i> se va expune în următoarea redacție: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 108–109, art. 834)”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.

		În pct. 2, se va indica sursa publicării <i>Hotărârii Guvernului nr. 1465/2002 privind aprobarea procedurii de încetare a funcționării zonei economice libere și modul de asigurare a garanțiilor de stat, prevăzute rezidenților acesteia</i>, care se propune a fi abrogată.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		La pct. 3, cu referire la intrarea în vigoare a respectivei hotărâri la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, semnalăm că, potrivit art. 56 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât peste o lună de la data publicării, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, atragem atenția că, în nota de fundam entare urmează să se justifice, prin argumente concludente, că prevederi le actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 a lin. (3) din <i>Legea nr. 100/2017</i>.	Nu se acceptă Menținerea datei de intrare în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial este justificată de necesitatea reglementării imediate a procedurii de încetare a activității zonelor economice libere, inclusiv pentru cazurile în care acestea își încheie activitatea la expirarea termenului legal. Ținând cont că una dintre ZEL urmează să fie lichidată până la 28 decembrie 2025, o eventuală amânare a aplicării hotărârii ar genera o perioadă neacoperită normativ, ceea ce ar putea conduce la blocaje administrative, interpretări divergente între autoritățile implicate și afectarea drepturilor rezidenților. Prin intrarea în vigoare imediată se asigură coerența acțiunilor administrative și demararea la timp a

			măsurilor de tranziție – inclusiv constituirea comisiilor, notificarea părților și inițierea procedurilor de inventariere – necesare pentru aplicarea ordonată și previzibilă a procesului de încetare.
		La anexa proiectului - Regulamentul privind încetarea activității zonelor economice libere (în continuare – Regulament): În parafa de aprobare, textul „nr. ____ din ____” se va substitui cu textul „nr. ____/2025”, în vederea respectării normelor tehnicii legislative și uzanțelor de redactare a actelor normative. La pct. 1, cuvintele „Prezentul regulament” se recomandă a fi substituite cu textul „Regulamentul privind încetarea activității economice libere (în continuare – Regulament)”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificările sugerate
		În subpct. 2.2, textul „, în conformitate cu prevederile art. 14 alin (1) litera b) din Legea nr. 440/2001” sugerăm a fi substituit cu textul „dacă activitatea ei contravine obiectivelor Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere sau intereselor economice ale Republicii Moldova”, în corelare cu dispoziția art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 440/2001.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		În subpct. 3.2, din sintagma „cadrlui normativ în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare”, ca fiind inutile. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment (sugestie valabilă și pentru subpct. 7.1, 18.1, 20.3 ș.a.).	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificările sugerate
		În pct. 4: - definiția dată termenului „încălcare repetată” se propune a fi reformulată, în vederea indicării că acesta semnifică „comiterea acelorși încălcări de către administrația zonei economice libere sau de un rezident	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificările sugerate

		al zonei economice libere, astfel cum este definită în art. 5 punctul 27) din Codul vamal nr. 95/2021”;	
		- diviziunile pct. 4 se vor numerota, în corespundere cu art. 52 alin. (3) al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Potrivit acestuia, pentru interpretare corectă și aplicare comodă, punctele pot fi divizate în subpuncte care se numerează prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar.	Nu se acceptă s-a utilizat modelul din art. 2 al Legii nr. 100/2017
		La pct. 6, se propune ca cuvintele „Cu trei luni înainte” să fie substituite cu cuvintele „Cu cel puțin trei luni înainte”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		În subpct. 7.1, dispoziția se propune a fi reformulată, în vederea expunerii că, Comisia interinstituțională „elaborează, în termen de 30 de zile de la data constituirii Comisiei, planul de acțiuni privind încetarea zonei economice libere concrete și monitorizează respectarea cadrului normativ în procesul de încetare a activității zonei economice libere” (sugestie similară valabilă și pentru subpct. 18.1).	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificările sugerate
		La pct. 8 și 15, cuvintele „autorități publice” se vor substitui cu cuvintele „autorități ale administrației publice”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		La pct. 9, nu este indicat cine va asigura funcția de președinte al Comisiei interinstituționale, de asemenea, nu este stabilit cine va exercita atribuțiile acestuia, în caz de imposibilitate de prezentare la ședință. Mai mult, nu este clar dacă comisia respectivă va avea un regulament de organizare și funcționare, după caz, cine îl va aproba. În caz contrar, mai multe aspecte privind organizarea și funcționarea comisiei date, inclusiv aspecte organizatorice privind întrunirea în ședință, cvorumul necesar, procesul de adoptare a unor decizii, remunerare, etc. necesită a fi reflectate în proiectul în cauză. Observațiile formulate sunt similar valabile și în cazul constituirii grupului de lucru, la care se face referire în capitolul III. Totodată, se va reține că, Ordinele se emit de miniștri, dar nu de ministere.	Se acceptă Proiectul a fost ajustat, conform cerințelor.
		La pct. 17, referința la pct. 11 se va substitui cu referința la pct. 12, iar la pct. 18, referința la pct. 16 se va substitui cu referința la pct. 17.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.

		„...se constată că dispoziția introductivă din pct. 18, este contradictorie cu dispoziția subpct. 18.1, în care sunt stabilite două momente de timp diferite de realizare a unei acțiuni („6 luni înainte de data intrării în vigoare a legii” și „în termen de 30 de zile de la data constituirii Grupului”). De asemenea, dispozițiile citate sunt contradictorii cu dispozițiile pct. 16, care prevăd că activitatea Grupului se finalizează prin întocmirea unui raport de evaluare, care include analiza situației, temeiurile legale, concluziile și recomandarea privind încetarea sau continuarea activității zonei economice libere. Complementar, în măsura în care în raportul de evaluare prevăzut la pct. 16 se indică recomandarea de continuare a activității zonei economice libere, elaborarea anticipată (în termen de 30 de zile de la data constituirii Grupului) a unui plan de acțiuni privind încetarea activității zonei economice libere și, respectiv, facilitarea desfășurării etapelor necesare de încheiere a regimului/destinației vamal(e) zonă liberă, se consideră a fi inadecvate. În subsidiar, textul „Cu cel puțin 6 luni înainte de data intrării în vigoare a legii” la fel este inadecvat, or, nu putem cunoaște cu precizie când Parlamentul va adopta legea privind încetarea zonei economice libere concrete, respectiv, când va intra în vigoare aceasta.	Se acceptă Punctele au fost ajustate.
		În subpct. 20.1 și 20.3, se va indica momentul începerii curgerii termenului de 60 de zile lucrătoare/90 de zile lucrătoare.	Se acceptă Punctele prenotate au fost ajustate.
		În subpct. 20.3 și pct. 28, se va preciza denumirea deplină a Legii nr. 440/2001, întru asigurarea respectării regulilor de tehnică legislativă.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificările sugerate
		În subpct. 20.4, considerăm necesar a exclude referința concretă la Ordinul directorului Serviciului Vamal nr. 458-O/2023 cu privire la aprobarea modului de utilizare, formularul și instrucțiunea de completare a Deciziei de regularizare. Or, în actul de nivel superior nu se permite a face referire concretă la un act normativ de nivel inferior.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		În pct. 21, textul „pct. 19” se va substitui cu textul „pct. 20”.	Se acceptă

			Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		În denumirea capitolului V se recomandă ca cuvântul „administrației” să fie substituit cu cuvintele „administrației zonei economice libere”.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		La capitolul V, referitor la stabilirea procedurii de lichidare/dizolvare a administrației zonei economice libere, în conformitate cu prevederile Legii nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, nu se consideră necesară detalierea aspectelor privind lichidarea organului de stat respectiv, în măsura în care aceste reglementări sunt stabilite în art. 13 al legii citate. În partea ce vizează etapele procesului de lichidare și acțiunile desfășurate de comisia de lichidare (a se vedea pct. 25), menționăm că acestea nu pot exceda atribuțiile acordate acestei comisii, prevăzute în art. 13 al Legii nr. 246/2017. Or, în contextul în care atribuțiile comisiei de lichidare a unei întreprinderi de stat, necesită a fi detaliate, se vor interveni cu modificări nemijlocite în Legea nr. 246/2017 și care se vor aplica pentru toate cazurile de lichidare a unei întreprinderi de stat sau municipale.	Se acceptă parțial Procedura de lichidare a unei întreprinderi de stat în calitate de administrație a unei zone economice libere are caracter specific, implicând inclusiv raporturi juridice și economice complexe cu zeci de rezidenți, regimuri vamale în derulare, bunuri în custodie și obligații față de stat. De aceea, simpla trimitere generică la art. 13 din Legea nr. 246/2017 nu asigură un cadru suficient de operațional pentru un proces ordonat și coerent de lichidare în acest caz particular. Textul proiectului nu instituie norme derogatorii de la Legea nr. 246/2017 și nu redefineste atribuțiile comisiei de lichidare. Dimpotrivă, enumerarea etapelor și acțiunilor (pct. 28 din proiect) este în

		Suplimentar, aferent redacției propuse pentru capitolul V: - în pct. 22 și alte puncte din proiect în care este stabilit că administrația zonei libere este o întreprindere de stat, se va ține cont că Legea nr. 440/2001 nu stabilește forma juridică a organului de stat care asigură administrarea zonei libere. Astfel, potrivit art. 5 alin. (1) al citate, pentru administrarea zonei libere, Guvernul formează un organ de stat -	concordanță cu atribuțiile prevăzute la art. 13, având scopul de a ghida procesul de lichidare într-un domeniu cu implicații sectoriale majore. Prin urmare, detalierea are rol pur explicativ și metodologic, nu normativ primar. În lipsa unor prevederi detaliate, există riscul apariției unor interpretări neuniforme între autorități, blocaje administrative sau omisiuni în executarea obligațiilor legale, afectând inclusiv drepturile rezidenților ZEL. Or, în virtutea principiului bunei guvernări, Regulamentul trebuie să asigure un ghid procedural adaptat contextului zonei economice libere. Se acceptă parțial Deși Legea nr. 440/2001 nu prevede expres forma juridică a Administrației zonei libere, aceasta stabilește că organul are statut de persoană juridică și
--	--	---	--

		Administrația zonei libere, cu statut de persoană juridică și care își desfășoară activitatea pe principii de autofinanțare.	activează pe principii de autofinanțare. În practică, toate administrațiile zonelor economice libere din Republica Moldova sunt organizate ca întreprinderi de stat, înregistrate oficial ca atare. Această formă juridică asigură un cadru clar pentru gestionarea resurselor, încheierea contractelor, raportarea financiară și exercitarea atribuțiilor în condiții de responsabilitate juridică distinctă. Prin urmare, referirea la „întreprindere de stat” în proiect reflectă realitatea juridică actuală și nu contravine dispozițiilor legii.
		La pct. 24, cuvintele „în baza deciziei Guvernului” sugerăm a fi substituite cu cuvintele „După adoptarea hotărârii de Guvern prevăzute la pct. 23”	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		Dispozițiile subpct. 25.3 dublează dispozițiile subpct. 25.1.8, fapt pentru care se vor revedea.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		La pct. 29, propunem a fi exclus textul „, , conform prevederilor Codului civil și ale altor acte normative aplicabile”, ca fiind inutile.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată
		Dispoziția din subpct. 30.2 urmează a fi revizuită, nefiind clar la ce prevederi ale Codului civil se face referire	Se acceptă Pct. a fost completat pentru mai multă claritate

		Primul enunț al subpct. 30.1 se consideră a fi inutil, având în vedere logica firească a acțiunilor, fapt pentru care se recomandă a fi exclus. În subsidiar, din al doilea enunț, cuvintele „terenurilor aferente construcțiilor sau altor bunuri imobile aflate în proprietatea lor” se vor reformula, or, în contextul expus, este ambiguă sintagma „aflate în proprietatea lor”.	Se acceptă Pct. 30.1. a fost ajustat conform celor menționate.
		La pct. 32, abrevierea „ZEL” se va conforma dispoziției art. 54 alin. (1) lit. i) al Legii nr. 100/2017, potrivit căreia, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă Relatăm că ministerul a inclus modificarea sugerată.
		Norma de la pct. 33, astfel cum este formulată, nu ține de obiectul de reglementare a capitolului VII. Mai mult, aceasta necesită a fi reformulată pentru a corespunde criteriilor de calitate și claritate a normei. Complementar, în măsura în care norma prevăzută are aceeași semnificație ca a doua parte a normei de la pct. 31, întru evitarea dublajului normativ pct. 33 necesită a fi exclus.	Se acceptă Capitolul VII a fost revizuit.

Secretar de stat

Viorel GARAZ