



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010

În temeiul art. 15 alin. (3) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 168-170, art. 773), cu modificările ulterioare, și al art. 51 alin. (4¹) din Legea nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 171-174, art. 667), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Regulamentul cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 62-63, art. 365), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. se completează cu punctul 2¹ cu următorul cuprins:

„2¹. Entitățile în care activează persoane ale căror date privind identitatea și calitatea de angajat constituie secret de stat beneficiază de bilete pentru tratament balneosanatorial în condiții generale, cu protejarea identității și a calității angajaților”;

1.2. la punctul 13¹, după cuvintele „organizație sindicală primară” se introduce textul „și entităților în care activează persoane ale căror date privind identitatea și calitatea de angajat constituie secret de stat,”;

1.3. se completează cu punctul 34² cu următorul cuprins:

„34². În cazul entităților în care activează persoane ale căror date privind identitatea și calitatea de angajat constituie secret de stat, raportul se va prezenta la Casa Națională”;

1.4. se completează cu punctul 36¹ cu următorul cuprins:

„36¹. Lista beneficiarilor nu se prezintă la Casa Națională în cazul persoanelor ale căror identitate și calitate constituie secret de stat”;

1.5. se completează cu punctul 38¹ cu următorul cuprins:

„38¹. Entitățile în care activează persoane ale căror date privind identitatea și calitatea de angajat constituie secret de stat vor prezenta trimestrial Casei Naționale, până la data de 25 a lunii care urmează după trimestrul de gestiune, raportul privind utilizarea biletelor procurate din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat, care va include numărul beneficiarilor de bilete, fără indicarea identității acestora”;

1.6. punctul 41 va avea următorul cuprins:

„41. Formularele rapoartelor privind utilizarea biletelor achiziționate din mijloacele bugetului asigurărilor sociale de stat, anexele (listele beneficiarilor de bilete în formă electronică, cu excepția beneficiarilor ale căror identitate și calitate constituie secret de stat) se aprobă prin ordinul intern al Casei Naționale”;

1.7. se completează cu punctul 44¹ cu următorul cuprins:

„44¹. Repartizarea biletelor pentru angajații ale căror identitate și calitate constituie secret de stat se va efectua în modul stabilit prin act departamental al entității”;

1.8. se completează cu punctul 57¹ cu următorul cuprins:

„57¹. În biletul eliberat persoanelor ale căror identitate și calitate constituie secret de stat se înscrie numele, prenumele, datele buletinului de identitate sau ale pașaportului și IDNP-ul beneficiarului”.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în temeiul Legii nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitatea temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale, precum și a Legii nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Hotărârea Guvernului nr. 290/2010 constituie un instrument legal important pentru asigurarea accesului la tratament balneosanatorial al tuturor asiguraților. Cu toate acestea, în contextul evoluției societății și al apariției unor noi categorii de beneficiari, se impune necesitatea adaptării acestui act normativ.

Astfel, se propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 290/2010 cu prevederi specifice pentru a asigura protecție socială și acces la tratament balneosanatorial pentru o categorie aparte de persoane și anume cele a căror identitate și calitate constituie secret de stat și care, în același timp, nu sunt membri ai organelor sindicale.

Respectiv, în conformitate cu prevederile Legii nr. 121/2023 pentru modificarea Legii nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate, începând cu 12 iunie 2023, *ofițerii de informații beneficiază de tratament balneosanatorial în condiții generale, în modul stabilit de Guvern, cu protejarea identității și a calității ofițerului de informații.*

În acest sens, se constată că Regulamentul cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010, stabilește condițiile generale de repartizare și raportare a билетelor de tratament sanatorial, fără reglementarea cazurilor specifice ce vizează protejarea identității și calității beneficiarului.

Astfel, odată cu aprobarea proiectului de hotărâre se va crea cadrul normativ necesar pentru realizarea măsurilor de protecție socială a persoanelor a căror identitate și calitate constituie secret de stat, fără limitarea drepturilor și garanțiilor de stat ale acestora.

Or, actul normativ în redacția actuală nu conține prevederi explicite referitoare la această categorie de persoane, ceea ce duce la o interpretare restrictivă și la excluderea lor de la beneficiile prevăzute.

Persoanele a căror identitate și calitate constituie secret de stat, desfășoară activități cu un grad ridicat de risc și solicitare fizică și psihică.

Expunerea la astfel de riscuri, justifică acordarea unor măsuri suplimentare de protecție socială, inclusiv accesul la tratament balneosanatorial.

Totodată, completarea hotărârii de Guvern trebuie să prevadă măsuri adecvate pentru a garanta protecția datelor cu caracter personal și a informațiilor clasificate. Procedurile de identificare, evaluare și acordare a tratamentului balneosanatorial trebuie să fie adaptate la specificul acestei categorii de persoane.

Respectiv, completarea hotărârii Guvernului nr. 290/2010 cu prevederi specifice pentru persoanele a căror identitate și calitate constituie secret de stat este o măsură necesară și justificată, care va contribui la consolidarea sistemului de protecție socială și la asigurarea egalității de șanse pentru toți cetățenii.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul actului normativ are drept scop aducerea în concordanță a actelor Guvernului cu ultimele modificări operate în Legea nr. 170/2007 privind statutul ofițerului de informații și securitate.

Astfel, se propune completarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010, cu mențiuni ce vizează persoanele a căror identitate și calitate constituie secret de stat.

Proiectul introduce norme care au menirea de a proteja angajații a căror identitate și calitate constituie secret de stat, prin repartizarea biletelor balneosanatoriale de către entitate, totodată biletul nu va conține denumirea entității care la eliberat și lista beneficiarilor nu va fi expediată către CNAS.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Pe marginea obiectului de reglementare care a stat la baza elaborării prezentei hotărâri opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu a fost identificat

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

Asigurarea dreptului la tratament balneosanatorial a persoanelor asigurate se realizează din contul bugetului de asigurări sociale de stat, pentru anul 2025 fiind prevăzute mijloace financiare în valoare de 20 000.0 mii lei.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu a fost identificat

4.4. Impactul social

Proiectul actului normativ contribuie la sporirea protecției sociale a unor categorii de cetățeni (persoane a căror identitate și calitate constituie secret de

stat), în scopul prevenirii îmbolnăvirilor și recuperării capacității de muncă prin tratament sanatorial.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul presupune protejarea datelor, identității și calității persoanelor angajate în funcție publică cu statut special.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu a fost identificat
4.5. Impactul asupra mediului
Nu a fost identificat
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu se atestă
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se atestă
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016: - anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi vizualizat la următorul link https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13337; - proiectul de hotărâre și nota de fundamentare au fost plasate pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13337.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu prevederile art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție, efectuate de către Ministerul Justiției și respectiv, Centrul Național Anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificări sau completări în actele normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri pentru implementare.

Sinteza
la proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru
prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin
Hotărârea Guvernului nr. 290/2010
nr. unic 1120/MMPS/2024

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Apărării Aviz nr. 11/1713 din 27.12.2024	1.	Ministerul Apărării a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010 (număr unic 1120/MMPS/2024) și, în limita competenței funcționale, comunică despre lipsa de propuneri și obiecții pe marginea acestuia.	-
Ministerul Afacerilor Interne Aviz nr. 42/25 din 06 .01.2025	2.	Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010 (număr unic 1120/MMPS/2024) și reieșind din competențele funcționale, comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.	-
Casa Națională de Asigurări Sociale Aviz nr. 168 din 06.01.2025	3.	Prin prezenta, Casa Națională de Asigurări Sociale informează că a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.290/2010 (numărul unic 1120/MMPS/2024), comunicând în limita competențelor funcționale lipsa obiecțiilor și propunerilor.	-

Serviciul de Informații și Securitate Aviz nr. E/158 din 10.01.2025	4.	Serviciul de Informații și Securitate a Republicii Moldova, a examinat proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010 (număr unic 1120/MMPS/2024) și Vă comunică despre susținerea acestuia, fără careva obiecții sau propuneri.	-
Ministerul Finanțelor Aviz nr. 07/2-03/153/17 din 15.01.2025	5.	La indicația Cancelariei de Stat, nr.18-69-14115 din 23 decembrie 2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.290/2010 (număr unic 1120/MMPS/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor.	-
Ministerul Justiției Aviz nr. 04/2-882 din 27.01.2025	6.	Urmare examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la prestațiile în sistemul public de asigurări sociale pentru prevenirea îmbolnăvirilor și recuperarea capacității de muncă a asiguraților prin tratament balneosanatorial, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010 (număr unic 1120/MMPS/2024), comunicăm următoarele. Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit expunerii de motive în nota de fundamentare, proiectul a fost elaborat cu scopul creării cadrului normativ necesar pentru realizarea măsurilor de protecție socială a persoanelor a căror identitate și calitate constituie secret de stat, fără limitarea drepturilor și garanțiilor de stat ale acestora. Prin conținutul său normativ, proiectul propune completarea Hotărârii Guvernului nr. 290/2010 cu prevederi specifice pentru a asigura protecție socială și acces la tratament balneosanatorial pentru o categorie aparte de persoane și	

		anume cele a căror identitate și calitate constituie secret de stat și care, în același timp, nu sunt membri ai organelor sindicale. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă cerințele care au impus intervenția normativă și finalitățile urmărite. În ceea ce privește calitatea actului normativ, prin prisma Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, expunem următoarele obiecții și recomandări. În clauza de adoptare a proiectului, la indicarea normelor de trimitere, conform uzanțelor normative, se vor utiliza abrevierile „art.” și „alin.”. Subsidiar, recomandăm redactarea trimiterii la Legea nr. 289/2004, ținând cont de faptul că aceasta a fost supusă intervențiilor de modificare, precum și completarea sursei de publicare a Legii nr. 170/2007 după cuvântul „Moldova”, cu textul „, 2007,”. La pct. 1 semnalăm că, textul preconizat pentru pct. 8¹ nu se integrează armonios în conținutul Capitolului II din Regulament, care reglementează Modul de repartizare a mijloacelor pentru tratament balneosanatorial și nu asigură succesiunea logică a ideilor pe baza legăturii organice existente între reglementările acestui capitol. La fel, atenționăm că, sensul expresiei „entitățile beneficiază de bilete pentru tratament” din textul normei propuse nu corespunde conceptului actului normativ or, beneficiarul biletului pentru tratament balneosanatorial este asiguratul și nu entitatea unde activează persoana.	Se acceptă Modificările au fost operate în textul proiectului. Se acceptă Pentru o integrare armonioasă, proiectul se completează cu pct. 2¹ ce reflectă textul preconizat pentru pct. 8¹. Respectiv, pct.8¹ – se exclude. Nu se acceptă Entitățile beneficiază de un număr de bilete sanatoriale din partea Casei Naționale de Asigurări Sociale, în baza contribuțiilor transferate în BASS. Ulterior entitatea, sau după caz, organul sindical, distribuie biletele nemijlocit persoanelor (angajaților).
Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză anticorupție Nr. EHG25/10327 din 07.02.2025	7.	Obiecție generală asupra proiectului: Proiectul conține norme prin care se propune reglementarea modului de obținere și utilizare a biletelor pentru tratament balneosanatorial de către persoanele ale căror date privind identitatea și calitatea de angajat constituie secret de stat în	

		vederea asigurării protecției identității și a calității acestor angajați. Totuși, unele norme din proiect, în opinia noastră, nu conferă claritate în ceea ce privește asigurarea eficientă a protecției angajaților a căror identitate și calitate de angajat constituie secret de stat. Astfel, spre exemplu, normele punctului 12 conferă atribuția Centrelor sindicale național-ramurale (în continuare - CSNR) de a distribui biletele entităților prin intermediul organelor sindicale. Astfel, odată ce se propune prin proiect ca raportarea utilizării biletelor de tratament balneosanatorial în cazul persoanelor a căror identitate și calitate de angajat constituie secret de stat să fie efectuată direct către Casa Națională de Asigurări Sociale, ar fi oportun de analizat și posibilitatea obținerii acestor bilete pentru această categorie de persoane direct de la Casa Națională de Asigurări Sociale. În această situație, norma urmează să fie completată cu dreptul entității publice de a obține biletele, după caz, fie de la CNAS direct, fie de la CSNR direct, fie proporțional și de la CNAS și de la CSNR. La fel, analizând norma punctului 57 teza a doua, deducem că biletul urmează să fie semnat de către persoana împuternicită din cadrul entității publice. Or, semnarea unui document cu menționarea numelui și a prenumelui, precum și a semnăturii persoanei împuternicite nu garantează eficiența asigurării protecției angajatului a cărei identitate și calitate de angajat constituie secret de stat. În această situație, există riscul identificării cu ușurință a entității publice din cadrul căreia face parte angajatul respectiv. Totodată, pentru o redare mai clară a normei tezei a doua de la propunerea din proiect de expunere a punctului 57 într-o nouă redacție, considerăm că punctul 57 din Regulament urmează a rămâne nemodificat, iar Regulamentul să fie completat cu punctul 57/1 care ar reglementa modul de completare a biletului în cazul persoanelor a căror identitate	Se acceptă În acest sens, a fost completat pct. 13¹ din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 290/2010 (pct. 2 din proiect). Se acceptă. Modificările au fost operate în proiect.
--	--	---	---

		și calitate constituie secret de stat, cu excluderea necesității semnării biletului de către persoana împuternicită din cadrul entității publice. În final, ținem să menționăm că aceste lacune vor crea ambiguități administrative ce țin de implementarea Regulamentului prenotat prin neasigurarea eficientă a protejării identității și calității angajaților, a căror identitate și calitate constituie secret de stat.	
--	--	--	--

Secretar general

Dumitru PÎSLARU