



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului
de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii
acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea**

În temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 414-417, art. 716), al art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, și al art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 126-130, art. 627), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

- 1.1. Metodologia de calculare a costului acordului de mediu, conform anexei nr. 1;
- 1.2. Nomenclatorul serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea, conform anexei nr. 2.

2. La emiterea acordului de mediu, Agenția de Mediu va aplica tarifele la serviciile aferente emiterii acordului de mediu conform Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea, conform anexei nr. 2.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Sergiu Lazarencu

Anexa nr. 1
la Hotărârea Guvernului nr. /2025

METODOLOGIA de calculare a costului acordului de mediu

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Prezenta Metodologie stabilește principiile unice de calculare a costului acordului de mediu și reglementează:

1.1. structura costurilor (directe, indirecte și costurile activităților operaționale) utilizate la calcularea tarifelor pentru prestarea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu;

1.2. modul de calculare a tarifelor.

2. Noțiunile de bază utilizate sunt:

costuri directe – cheltuielile ce pot fi atribuite în mod direct unui produs/serviciu concret;

costuri indirecte și costuri ale activităților operaționale – cheltuielile ce nu pot fi atribuite direct pentru un anumit produs/serviciu, dar contribuie la realizarea serviciului într-un mod care poate fi măsurat;

etape de emiterie a acordului de mediu – activitățile aferente procesului de evaluare prealabilă: recepționarea și examinarea cererii privind emiterea acordului de mediu și a setului de documente; elaborarea și emiterea deciziei privind evaluarea prealabilă și a acordului de mediu; elaborarea și emiterea deciziei privind determinarea necesității efectuării evaluării biodiversității, a concluziei privind evaluarea biodiversității; elaborarea programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului; analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului de către comisia tehnică constituită conform art. 5¹ din Legea nr. 86/2014 și de către Agenția de Mediu, precum și emiterea avizului referitor la calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului; luarea deciziei motivate privind emiterea sau refuzul emiterii acordului de mediu; revizuirea acordului de mediu;

servicii aferente emiterii acordului de mediu – servicii cu caracter individual, prestate de către Agenția de Mediu în procesul de examinare a cererii privind emiterea acordului de mediu;

tarif – suma percepută pentru prestarea unui serviciu contra plată, exprimată în lei.

3. Mecanismul utilizat la calcularea tarifelor are la bază principiul de acoperire a costurilor activităților operaționale implicate în procesul prestării

serviciilor aferente emiterii acordului de mediu.

4. Tarifele la serviciile aferente emiterii acordului de mediu se determină în baza analizei detaliate a cheltuielilor efective suportate de către Agenția de Mediu în perioada de activitate precedentă.

II. COMPONENTA CHELTUIELILOR INCLUSE ÎN COSTUL ACORDULUI DE MEDIU

5. Structura costurilor serviciilor prestate pentru emiterea acordului de mediu include costuri directe, indirecte și costuri ale activităților operaționale.

6. Costurile directe reprezintă cheltuielile aferente procedurii de emitere a acordului de mediu și includ următoarele:

6.1. costurile directe cu personalul – salariul mediu calculat angajaților încadrați nemijlocit în prestarea serviciilor;

6.2. sporurile și adaosurile calculate la salarii, precum și achitarea concediilor;

6.3. contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii, calculate de angajator conform legii anuale a bugetului asigurărilor sociale de stat;

6.4. costurile materiale directe și repartizabile – costul materialelor utilizate în procesul de prestare a serviciilor.

7. Costurile indirecte includ costurile care nu pot fi atribuite direct emiterii acordului de mediu, dar contribuie la realizarea procesului de emitere a acestuia într-un mod care poate fi măsurat și reprezintă costuri efectiv suportate pentru asigurarea funcționalității structurii organizaționale antrenate în procesul de emitere a acordului de mediu, cu excepția costurilor directe.

8. Structura costurilor indirecte aferente serviciului prestat cuprinde:

8.1. costuri aferente locațiunii;

8.2. costuri aferente serviciilor de pază;

8.3. costuri privind energia electrică și termică consumată;

8.4. costuri aferente serviciilor de comunicații și internet;

8.5. amortizarea mijloacelor fixe;

8.6. costuri de transport;

8.7. costuri aferente perfecționării angajaților structurii organizaționale;

8.8. costuri aferente deservirii utilajului tehnic;

8.9. alte costuri.

9. Costurile activităților operaționale includ costurile estimate pentru structurile organizaționale de suport care contribuie la prestarea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu într-un mod clar și măsurabil.

Costurile activităților operaționale includ cheltuieli de personal al angajaților în funcții de conducere și al angajaților din serviciile de suport ale Agenției de Mediu:

9.1. retribuițiile calculate;

9.2. contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii.

10. Costurile directe se determină în conformitate cu metodologia de prestare a fiecărui serviciu în parte, care stă la baza calculării tarifelor.

11. Costurile indirecte și operaționale se determină prin metoda „factorului de cost”.

III. MODUL DE CALCULARE A COSTULUI ACORDULUI DE MEDIU

12. Costul emiterii acordului de mediu se estimează separat pentru fiecare etapă de emitere a acordului de mediu.

13. Costul emiterii acordului de mediu se determină conform următoarelor formule:

$$CAM_i = C_{DIR_i} + C_{INDIR_i} + C_{OPER_i},$$

unde:

CAM_i – costul acordului de mediu pentru fiecare etapă în parte i , exprimat în lei;

C_{DIR_i} – costurile directe, exprimate în lei, care se determină în conformitate cu pct. 14;

C_{INDIR_i} – costurile indirecte, exprimate în lei, care se determină în conformitate cu pct. 15;

C_{OPER_i} – costurile activităților operaționale, exprimate în lei, care se determină în conformitate cu pct. 16.

14. Costurile directe se determină după următoarea formulă:

$$C_{DIR_i} = T_{ACT_i} \times CU_{DIR},$$

unde:

T_{ACT_i} – norma de timp aferentă realizării fiecărei activități, în conformitate cu procesul de realizare a emiterii acordului de mediu descris în Pașaportul procesului PO/14, aprobat de către directorul Agenției de Mediu, exprimată în ore de muncă per persoană;

CU_{DIR} – costul unitar calculat în ore de muncă per persoană a cheltuielilor directe, apreciat după formula:

$$CU_{DIR} = \frac{RM_{SP}}{248 \times 8},$$

unde:

RM_{SP} – reprezintă cheltuielile anuale aferente retribuirii muncii și achitării contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii asociate funcției de specialist principal din cadrul Agenției de Mediu;

248 – numărul de zile lucrătoare pe durata unui an;

8 – numărul de ore lucrătoare pe durata unei zile de lucru.

15. Costurile indirecte (C_{INDIR_i}) se calculează prin raportare la factorul de cost – numărul de ore lucrate de personalul încadrat în funcția de specialist principal responsabil de emiterea acordului de mediu, după următoarea formulă:

$$C_{INDIR_i} = T_{ACT_i} \times 1,17 \times C_{INDIR_t},$$

unde:

1,17 – coeficientul de ajustare a cheltuielilor indirecte la ponderea în total a numărului personalului de suport (1+18/106), conform schemei de încadrare a Agenției de Mediu;

C_{INDIR_t} – cheltuielile indirecte ale Agenției de Mediu, excluzând cheltuielile aferente Laboratorului de referință de mediu, per unitate de timp de muncă, exprimate în lei, calculate după următoarea formulă:

$$C_{INDIR_t} = \frac{C_{INDIR_{total}}}{(N_{pers_t} - N_{pers_{LRM}}) \times 248 \times 8},$$

unde:

$C_{INDIR_{total}}$ – cheltuielile indirecte ale Agenției de Mediu, excluzând cheltuielile aferente Laboratorului de referință de mediu;

N_{pers_t} – numărul total de personal al Agenției de Mediu;

$N_{pers_{LRM}}$ – numărul de personal încadrat în Laboratorul de referință de mediu;

248 – numărul de zile lucrătoare pe durata unui an;

8 – numărul de ore lucrătoare pe durata unei zile de lucru.

16. Costurile activităților operaționale (C_{OPER_i}) se calculează prin raportare la factorul de cost – numărul de ore lucrate de personalul responsabil de emiterea acordului de mediu:

$$C_{OPER_i} = T_{ACT_i} \times CU_{SS} \times 0,17,$$

unde:

0,17 – raportul dintre numărul de personal din cadrul serviciilor de suport și numărul de personal din cadrul subdiviziunii de profil ale Agenției de Mediu;

CU_{SS} – costul unitar calculat în ore de muncă per persoană a cheltuielilor de personal aferente serviciilor de suport, calculat după următoarea formulă:

$$CU_{SS} = \frac{RM_{SS}}{248 \times 8 \times 18},$$

unde:

RM_{SS} – reprezintă cheltuielile anuale aferente retribuirii muncii și achitării contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, asociate personalului de suport din cadrul Agenției de Mediu;

- 248 – numărul de zile lucrătoare pe durata unui an;
- 8 – numărul de ore lucrătoare pe durata unei zile de lucru;
- 18 – numărul de unități angajate în cadrul serviciilor de suport.

IV. MODUL DE APLICARE ȘI AJUSTARE A TARIFELOR

17. Tarifele la serviciile aferente emiterii acordului de mediu calculate în conformitate cu prezenta Metodologie sunt prevăzute în anexa nr. 2.

18. Tarifele se actualizează ca urmare a modificării metodologiei de prestare a serviciilor sau în cazul în care se înregistrează o schimbare de cel puțin 5% a elementelor de cost care au stat la baza calculării acestora.

NOMENCLATORUL
serviciilor aferente emiterii acordului de mediu
și cuantumul tarifelor la acestea

Nr. crt.	Denumirea serviciului	Preț, lei
1.	Evaluare prealabilă a activității planificate, cu emiterea deciziei/acordului de mediu	5 000,00
2.	Evaluarea impactului asupra mediului la nivel național, cu emiterea deciziei/acordului de mediu	12 300,00
3.	Evaluarea biodiversității, cu emiterea deciziei/concluziei privind evaluarea biodiversității	gratuit
4.	Evaluarea impactului asupra mediului la nivel național, inclusiv procedura de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontalier, cu emiterea deciziei/acordului de mediu	18 362,00
5.	Revizuirea acordului de mediu	1 732,00

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei
de calculare a costului acordului de mediu și
a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu
și cuantumul tarifelor la acestea
(număr unic 938/MM/2024)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Mediului, subdiviziunea responsabilă fiind Direcția politici de prevenire a poluării. În cadrul procedurii de elaborare reglementările normative propuse au fost consultate cu Agenția de Mediu. Elaborarea proiectului a fost susținută de experți în domeniul economic și juridic angajați de către AO “EcoContact” în cadrul proiectului „<i>O justiție verde pentru un mediu protejat și comunități durabile în Republica Moldova</i>”, implementat cu suportul Suediei.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Temeiul legal pentru elaborarea proiectului este stabilit de Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului care instituie cadrul juridic pentru evaluarea impactului asupra mediului al unor activități planificate, publice și private, pentru prevenirea sau minimizarea impactului semnificativ asupra mediului și sănătății populației. Astfel, art. 6 alin. (1) stabilește că, cheltuielile ce țin de elaborarea și prezentarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, precum și de informare, de organizare a dezbaterilor publice, traducere a raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și a altor informații relevante, în cazul impactului transfrontalier, sunt suportate de către inițiator. Alin. (2) prevede că acordul de mediu este emis de Agenția de Mediu contra plată, iar Metodologia de calculare a costului acordului de mediu se aprobă prin hotărâre de Guvern. Complementar, elaborarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu este impusă de particularitățile de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea ministerelor, stabilite de Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, unde art. 15 alin. (4) indică că Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative, în conformitate cu Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. La fel, art. 43 alin. (2) din Legea nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale prevede că nomenclatorul lucrărilor și serviciilor contra plată efectuate și/sau prestate de către autoritățile/instituțiile bugetare și mărimea tarifelor la servicii se stabilesc de către Guvern sau, după caz, de către autoritățile administrației publice locale, în funcție de bugetul de la care se finanțează autoritatea/instituția bugetară. Pe de altă parte, cadrul normativ din domeniul reglementării activității de întreprinzător stabilește principiul privind previzibilitatea reglementării activității de întreprinzător, punând accent pe previzibilitatea cheltuielilor. În acest sens, art. 6 alin. (1) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător dispune că plățile pentru actele permissive eliberate întreprinzătorilor de către autoritățile administrației publice se stabilesc prin legi, cu indicarea actului și a mărimii taxei pentru aceste acte. Serviciile prestate de autoritățile administrației publice și cuantumul tarifelor pentru prestarea acestora, trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. <i>Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern.</i> În același context, prevederile art. 4 alin. (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător dispun că, autoritățile emitente sunt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite/să elibereze și să invoce persoanelor care desfășoară activitate de întreprinzător și/sau angajaților acestora doar actele permissive stabilite în

Nomenclatorul actelor permise, expus în anexa nr. 1. Respectiv, acordul de mediu, ca și act normativ, este inclus în Nomenclatorul actelor permise din anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, și anume, în compartimentul II. Actele permise care se încadrează în categoria autorizațiilor, la poziția 59, unde la rubrica Costul/coloana cinci este indicat - Conform metodologiei de calculare a costului acordului de mediu, aprobată de Guvern.

Legea nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative, prin care au fost introduse modificări ce vizează și procedura de emitere a acordului de mediu, inclusiv instituirea unei plăți achitate de către inițiator pentru serviciile publice acordate de către Agenția de Mediu în coordonarea procesului de evaluare a impactului asupra mediului și eliberarea acordului de mediu, la art. IV alin. (3), lit. a) stabilește că Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.

De asemenea, HG nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu stabilește dreptul Agenției de Mediu de a acorda servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și cuantumului tarifelor, aprobate de către Guvern.

Alte surse relevante domeniului și care condiționează intervenția statului:

- *Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului* (modificată prin Directiva 2014/52/UE) – transpusă prin Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului. Această directivă reglementează cadrul pentru evaluarea impactului asupra mediului în statele membre ale UE și impune standarde care trebuie respectate și de Republica Moldova în cadrul Acordului de Asociere RM-UE;

- *Acordul de la Paris privind schimbările climatice*, ratificat prin Legea nr. 78/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 162-170, art. 282) - subliniază importanța reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și adaptării la schimbările climatice, aspecte care sunt luate în considerare în evaluarea impactului asupra mediului;

- *Convenția privind diversitatea biologică*, ratificată la 20 octombrie 1995 - obligă statele părți să protejeze și să conserveze biodiversitatea, aspect esențial în evaluarea impactului asupra mediului, cu accent pe speciile de floră, faună, păsări și habitatele protejate;

- *Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu*, ratificată la 9 august 1999 - asigură dreptul publicului de a participa în procesul decizional în probleme de mediu și de a avea acces la justiție, consolidând astfel transparența și implicarea publicului în evaluarea impactului asupra mediului.

Mecanismul de evaluare a impactului asupra mediului are ca scop asigurarea că, activitățile planificate, publice și private, sunt analizate din perspectiva impactului asupra mediului înconjurător, inclusiv asupra populației și sănătății umane, biodiversității, solului, terenurilor, apei, aerului, climei, bunurilor materiale, patrimoniului cultural și peisajului. Acest mecanism urmărește să identifice și să evalueze orice impact direct sau indirect, precum și interacțiunile dintre acești factori, pentru a preveni sau minimiza consecințele negative asupra mediului și condițiilor socio-economice la etapa timpurie de planificare, proiectare și luare a deciziilor cu privire la activitatea planificată.

Elaborarea proiectului hotărârii de Guvern privind metodologia de calculare a costului acordului de mediu este esențială pentru a asigura un cadru clar și transparent de stabilire a tarifelor pentru serviciile prestate de Agenția de Mediu, contribuind astfel la eficientizarea și profesionalizarea activităților de protecție a mediului în Republica Moldova.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În contextul constituirii, organizării și funcționării Agenției de Mediu (HG nr. 549/2018), autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sînt încredințate, inclusiv prevenirea poluării

mediului, precum și pentru asigurarea exercitării uneia dintre funcțiile de bază ale Agenției de Mediu și anume, reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, cu eliberarea actelor permissive pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului (autorizații, acorduri de mediu, permise, certificate, notificări, avize și coordonări), prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive, aprobat prin Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, este inevitabil și obligatoriu aprobarea de către Guvern a metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la emiterii acordului de mediu de către Agenția de Mediu.

Din motive atât instituționale, cât și funcționale (reorganizării în cadrul ministerului, necesitatea unei expertize externe pentru determinarea cheltuielilor și calcularea costului acestora, care urma a fi contractată și pentru care a durat ceva timp pentru a identifica resursele financiare) procesul de elaborare a metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a tarifelor la serviciile aferente emiterii acestuia prestate de către Agenția de Mediu a fost mai lent și de durată.

Procedura de evaluare a impactului asupra mediului este realizată de Agenția de Mediu, în conformitate cu prevederile art. 5 din Legea nr. 86/2014, modificată prin Legea nr. 226/2022. Legea nr. 86/2014 transpune Directiva 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 de modificare a Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului (text codificat) (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 26 din 28 ianuarie 2012), prevederile art. 6 alin. (3) și (4) din Directiva 2013/17/UE din 13 mai 2013 de modificare a Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 206 din 22 iulie 1992). Astfel, Directiva 2011/92/UE EIM a fost modificată în 2014 prin Directiva 2014/52/UE care a fost transpusă în Legea nr. 86/2014, modificată prin Legea nr. 226/2022, în vigoare din 21.10.2023.

Conform Art. 4 alin. (2) al Directivei 2014/52/UE, determinarea posibilelor efecte semnificative asupra mediului poate fi efectuată prin examinarea de la caz la caz, prin stabilirea pragurilor sau criteriilor sau prin combinarea acestor metode, luând în considerare criteriile relevante de selecție din Anexa III la Directivă. Statele Membre au o oarecare libertate în stabilirea anumitor tipuri de proiecte ce vor fi supuse evaluării sau în stabilirea criteriilor de aplicabilitate și/sau a pragurilor. Cu toate acestea, art. 2 alin. (1) al Directivei 2014/52/UE limitează această libertate prin solicitarea ca proiectele să fie supuse evaluării impactului în cazul în care, printre altele, ar putea avea efecte semnificative asupra mediului *prin natura, amploarea sau amplasarea acestora*.

Modificarea Legii nr. 86/2014 nu a schimbat categoriile de proiecte din Anexele I și II la Directiva 2014/52/UE. Anexa nr.1 și nr.2 la Legea nr. 86/2014 cuprinde lista activităților planificate ce intră în domeniul de aplicare a acesteia.

Listele de activități planificate din Anexele nr. 1 și nr. 2 din Legea nr.86/2014 sunt destinate să faciliteze atât etapa de evaluare prealabilă, cât și procesul de evaluare a impactului asupra mediului în ansamblu. Sunt stabilite pragurile și criteriile utilizate pentru a hotărî când nu trebuie supuse activitățile economice deciziei sau evaluării impactului asupra mediului și/sau praguri sau criterii pentru a hotărî când sunt supuse, în orice caz, activitățile economice unei evaluări a impactului asupra mediului. Pragurile și/sau criteriile stabilite pentru activitățile din anexa nr. 2 asigură că fiecare activitate planificată care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului face obiectul unei evaluări a impactului asupra mediului și că cele care nu sunt susceptibile de a avea efecte semnificative asupra mediului nu fac obiectul unei evaluări a impactului asupra mediului. Valorile de prag adoptate în lege sunt în cea mai mare parte tehnice și se bazează pe atribute de lungime (metri, kilometri), greutate (tone), suprafață (metri pătrați) și capacitate energetică (kilowați). Determinarea necesității sau nu a unei evaluări a impactului asupra mediului pentru o anumită activitate planificată poate fi efectuată printr-o examinare de la caz la caz sau prin stabilirea unor praguri și/sau a unor criterii. Necesitatea de efectuare a evaluării impactului asupra mediului pentru activitățile planificate specificate în anexa nr. 2 se evaluează cu luarea în considerație a

criteriilor de selecție relevante din anexa nr. 4 a Legii nr. 86/2014, care este transpusă din Directiva 2014/52/UE, Anexa III.

Evaluarea impactului asupra mediului – procedură efectuată conform Legii nr. 86/2014 care constă din următoarele etape:

- elaborarea Programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului;
- elaborarea Raportului de evaluare a impactului asupra mediului de către inițiatorul activității planificate;

- desfășurarea consultărilor publice cu autoritățile administrației publice centrale și locale interesate și cu publicul interesat, la nivel local, național și în context transfrontalier, după caz;

- examinarea de către Agenția de Mediu și Comisia Tehnică a informațiilor prezentate în raportul privind evaluarea impactului asupra mediului, a oricăror altor informații furnizate suplimentar de către inițiator, precum și a informațiilor recepționate în urma desfășurării consultărilor publice;

- emiterea de către Agenția de Mediu a deciziei motivate cu privire la acordul de mediu, a acordului de mediu în conformitate cu art. 10⁵ al Legii nr. 86/2014, luând în considerare rezultatele examinării de către Comisia Tehnică și, după caz, propria examinare suplimentară.

Procedura de evaluare a impactului asupra mediului este precedată de evaluarea prealabilă care este acea etapă a evaluării impactului asupra mediului, în care Agenția de Mediu este responsabilă de emiterea unei decizii motivate de evaluare prealabilă cu privire la faptul dacă activitățile planificate din anexa nr. 2 ar trebui sau nu să facă obiectul unei evaluări a impactului asupra mediului. Activitățile planificate din Anexa nr. 1 la Lege sunt supuse în mod obligatoriu evaluării impactului asupra mediului. Aceste activități planificate fac obiectul etapei de evaluare prealabilă numai din punct de vedere al aspectelor privind evaluarea biodiversității. Astfel, conform art. 7 alin. (1) al Legii nr. 86/2014, inițiatorul care planifică realizarea unei activități specificate în anexele nr. 1 sau nr. 2 prezintă Agenției de Mediu o cerere privind emiterea acordului de mediu, însoțită de informația referitoare la activitatea planificată, conform anexei nr. 3 la legea menționată. În termen de cel mult **90 zile** de la data la care inițiatorul a transmis toate informațiile relevante la cerere, Agenția de Mediu emite decizia motivată cât mai rapid posibil și trebuie să finalizeze etapa de evaluare prealabilă.

Decizia motivată privind evaluarea prealabilă va conține:

- a) pentru activitățile planificate specificate în anexa nr. 1 – elaborarea programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului;
- b) pentru activitățile planificate specificate în anexa nr. 2 – determinarea necesității de efectuare a evaluării impactului asupra mediului sau emitere a acordului de mediu.

Pentru activitățile planificate specificate în anexele nr. 1 și nr. 2, Agenția de Mediu, având în vedere informațiile disponibile la această etapă, stabilește în decizia privind evaluarea prealabilă următoarele aspecte:

- a) dacă legislația de mediu interzice desfășurarea respectivului gen de activitate în zona propusă de către inițiator;

- b) dacă activitatea planificată necesită efectuarea evaluării impactului asupra mediului în context transfrontalier în conformitate cu art. 11–15;

- c) dacă activitatea planificată necesită efectuarea evaluării biodiversității în conformitate cu art. 10⁸ alin. (2) lit. a).

După depunerea cererii privind emiterea acordului de mediu și/sau a completărilor/informațiilor solicitate, Agenția de Mediu întreprinde următoarele activități:

- analizează informația furnizată în cerere și documentele anexate, apreciază caracterul calitativ și complet al solicitării, când este cazul solicită informații suplimentare pentru definitivarea acesteia;
- Identifică autoritățile administrației publice centrale și locale interesate, precum și publicul interesat, în vederea asigurării participării acestora la procedurile de luare a deciziilor prevăzute de Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului;
- Transmite o copie a cererii, prin ghișeul unic, în termen **de cel mult 3 zile**, autorităților

administrației publice centrale și locale interesate identificate pentru examinare și prezentare a comentariilor și a propunerilor asupra activității planificate și, dacă este cazul, asupra informației care trebuie inclusă în programul de realizare a evaluării impactului asupra mediului;

- Plasează conținutul cererii privind emiterea acordului de mediu pe pagina sa web oficială, la compartimentul dedicat evaluării impactului asupra mediului, dacă cererea corespunde cerințelor anexei nr. 3 din Legea nr. 86/2014;
- Determină dacă activitatea planificată este inclusă în Lista activităților planificate supuse în mod obligatoriu evaluării impactului asupra mediului din anexa nr. 1 la Legea nr. 86/2014. Dacă da, atunci EIM este obligatorie și Agenția de Mediu elaborează programul de realizare a evaluării impactului asupra mediului;
- Determină dacă activitatea planificată este inclusă în anexa nr. 2 la Legea nr.86/2014. Dacă da, atunci necesitatea elaborării unei EIM este evaluată pentru fiecare caz individual (de la caz la caz) în baza criteriilor specificate în anexa nr. 3 la Legea nr. 86/2014 și listelor de control incluse în Ghidul cu privire la executarea procedurilor privind evaluarea impactului asupra mediului aprobat prin ordinal ministrului mediului. Dacă activitatea planificată nu este inclusă în anexa nr. 2, evaluarea impactului asupra mediului nu este necesară.
- Determină dacă activitatea planificată inclusă în anexa nr. 1 sau anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014, individual sau în combinație cu alte activități, ar putea avea un impact semnificativ asupra siturilor Emerald desemnate prin Legea nr.94/2007 cu privire la rețeaua ecologică.
- Pentru activitățile planificate din afara anexei nr. 2, dar care pot avea un potențial impact semnificativ asupra siturilor Emerald desemnate prin Legea nr. 94/2007 cu privire la rețeaua ecologică, Agenția de Mediu inițiază procedura de evaluare a biodiversității conform capitolului III/ la Legea nr. 86/2014.
- verifică dacă legislația de mediu interzice amplasarea și realizarea acestui gen de activitate în zona propusă de către inițiator și refuză emiterea acordului de mediu în conformitate cu art. 10⁵ alin. (3) lit. a) din Legea nr. 86/2014.

Potrivit datelor furnizate de către Agenția de Mediu, în anul 2021 au fost eliberate 250 decizii de evaluare prealabilă și 1 acord de mediu, în anul 2022 - 250 decizii de evaluare prealabilă și 2 acorduri de mediu, în anul 2023 – până la data intrării în vigoare a Legii nr. 86/2014 (21.10.2022) - 123 decizii, 38 acorduri de mediu, inclusiv 4 acorduri de mediu în cadrul procedurii EIM la nivel național. În perioada [21.10.2023-20.10.2024](#) s-au eliberat 16 Decizii de evaluare prealabilă și 440 acorduri de mediu pentru activitățile care se includ în anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014, inclusiv 2 Acorduri de mediu în cadrul procedurii de evaluare a impactului asupra mediului la nivel național pentru proiectele „Cocinerarea deșeurilor nepericuloase în cuptorul de ciment al uzinei Lafarge Ciment (Moldova) S.A.”, inițiator Lafarge Ciment (Moldova) S.A. și „Interconectarea sistemelor electroenergetice ale Republicii Moldova și României prin construcția LEA 400kV Bălți-Suceava”, inițiator Î.S. „Moldelectrica”.

La moment, plată pentru emiterea acordului de mediu nu este prestată de către Agenția de Mediu din motivul lipsei Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu respective. Până la intrarea în vigoare a modificărilor la Legea nr. 86/2014 și abrogarea Legii nr. 851/1996 privind expertiza ecologică s-a perceput plată în sumă de la 2000-5000 lei pentru proiectele de execuție care au fost supuse expertizei ecologice de stat, iar emiterea acordurilor de mediu a fost gratuită. Reieșind din faptul că mecanismul de expertiză ecologică a fost abrogat prin Legea nr. 226/2022, inițiatorii activităților planificate vor fi scutiți de necesitatea parcurgerii expertizei ecologice și respectiv nu vor mai suporta costuri în valoare de 5000 lei (Conform anexei nr. 1 la Legea nr. 851/1996). Potrivit informației din raportul de activitate al Agenției de Mediu, în perioada anilor **2019-2023 au fost eliberate 583 avize expertiza ecologică. Asta ar presupune încasarea de la agenții economici a unei sume de 2 915 000 lei.**

Anul	Avize expertiza ecologică	Decizii evaluarea prealabilă	Acorduri Mediu
2019	98	69	2
2020	118	207	1 acord revizuit
2021	141	250	1
2022	136	250	2
2023	90	422	5, inclusiv 1 acord de mediu revizuit

Sursa: Raportul de activitate al Agenției de Mediu

Pentru eliberarea acordului de mediu, agenții economici, în calitate de inițiatori ai activității planificate vor suporta taxa pentru emiterea acordului de mediu care va fi etapizată în dependență de etapele procedurale ale procesului de evaluarea a impactului asupra mediului. Astfel, aceste costuri vor varia în dependență de complexitatea și termenul etapei de evaluare a impactului asupra mediului, ținându-se cont și de numărul mediu de ore de muncă investit de către funcționarul public pentru prelucrarea documentelor EIM și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de Legea nr. 86/2014. Inițiatorul va achita doar pentru etapa parcursă. Potrivit noilor amendamente, inițiatorii activităților planificate, în cazurile stabilite de lege vor putea obține acordul de mediu, urmând doar etapa de evaluare prealabilă a impactului asupra mediului. Astfel, dacă inițiatorii vor parcurge doar etapa de evaluare prealabilă a impactului asupra mediului, ei vor achita o sumă egală cu cea prevăzută anterior pentru expertiza ecologică. Odată cu stabilirea la nivel de act normativ primar (ca urmare a modificărilor efectuate la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului adoptate prin Legea nr. 226/2022) a achitării unei plăți de către inițiator pentru serviciile publice aferente emiterii acordului de mediu, acordate de către Agenția de Mediu în coordonarea procesului de evaluare a impactului asupra mediului, este necesară aprobarea serviciilor și tarifelor pentru asigurarea procedurilor de emitere a acordului de mediu în cadrul procesului de evaluare a impactului asupra mediului, care circumscriu competenței instituționale.

Astfel, prezenta metodologie de calculare a costului acordului de mediu este elaborată în scopul adoptării cadrului normativ necesar pentru asigurarea realizării funcției Agenției de Mediu privind reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului.

Aprobarea metodologiei pentru calcularea costului acordului de mediu va asigura consistența și echitatea în aplicarea reglementărilor și va facilita procesul de evaluare atât pentru autorități, cât și pentru inițiatori, reducând astfel incertitudinea și potențialele conflicte. Stabilirea unor tarife clare și transparente pentru serviciile aferente emiterii acordului de mediu va contribui la crearea unui mediu de afaceri previzibil și favorabil investițiilor. Pe de altă parte, calcularea tarifelor în funcție de costurile reale va contribui parțial la asigurarea sustenabilității financiare a Agenției de Mediu și va îmbunătăți calitatea serviciilor oferite.

Aprobarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu este esențială pentru asigurarea unei evaluări a impactului asupra mediului eficiente, transparente și echitabile.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul este unul tehnic, reprezintă un act normativ obligatoriu pentru aprobarea tarifelor în cazul serviciilor prestate de către autoritățile care fac parte din sistemul administrației publice centrale de specialitate. Astfel, proiectul de hotărâre prevede aprobarea:

- 1) Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu (emis de către Agenția de Mediu);
- 2) Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea.

Metodologia stabilește principii unice de calculare a costului acordului de mediu emis de Agenția de Mediu și reglementează structura costurilor (direct, indirecte, operaționale), modul de

calculare al costului acordului de mediu (formula) pentru stabilirea tarifelor la serviciile aferente emiterii acordului de mediu, în conformitate cu normele conținute în *Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului*, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 124/2023, precum și cu luarea în considerare a normelor din *Metodologia de estimare a costurilor administrative prin aplicarea Modelului Costului Standard*, aprobată prin HG nr. 307/2016. Determinarea tarifelor s-a efectuat cu luarea în considerare a cheltuielilor legate de remunerarea muncii funcționarilor implicați nemijlocit în activitățile subdiviziunii de profil și normele de timp pentru prestarea serviciului, precum și a costurilor efectiv suportate pentru asigurarea funcționalității structurii organizaționale antrenate în procesul de emiterie a acordului de mediu și a costurilor operaționale estimate pentru subdiviziunile de suport implicate la prestarea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu.

La costurile directe s-au atribuit cheltuielile de personal al angajaților încadrați nemijlocit în prestarea serviciilor (remunerarea muncii, sporurile și adaosurile la salariu, premiile calculate pentru rezultatele obținute, contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii achitate de angajator, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală) și costurile materialelor folosite în prestarea serviciilor. Costurile indirecte s-au dedus din costurile de întreținere, deservire, de sisteme și tehnologii informaționale, servicii de telefonie, servicii poștale, arendă, locațiune, calibrarea instrumentelor, verificarea metrologică. La costurile operaționale s-au atribuit cheltuielile de personal al angajaților în funcții de conducere și al angajaților din subdiviziunile de suport ale Agenției de Mediu

Costul emiterii acordului de mediu se calculează în baza analizei detaliate a costurilor efectiv suportate de către Agenția de Mediu în perioada de activitate precedentă, în baza datelor privind executarea bugetară pe anul 2022, și a modificării structurii acestor costuri.

Exercițiul de elaborare a proiectului de act normativ pentru aprobarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu s-a bazat pe analiza procedurilor efectuate în cadrul procesului de evaluare a impactului asupra mediului (care se finalizează cu emiterea acordului de mediu) care constă în:

- a) elaborarea programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului;
- b) verificarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului elaborat de către inițiatorul activității planificate;
- c) desfășurarea consultărilor publice cu autoritățile administrației publice centrale și locale interesate și cu publicul interesat, la nivel local, național și în context transfrontalier, după caz;
- d) examinarea de către Agenția de Mediu și Comisia tehnică a informațiilor prezentate în raportul privind evaluarea impactului asupra mediului, a oricăror altor informații furnizate suplimentar de către inițiator, precum și a informațiilor recepționate în urma desfășurării consultărilor publice prevăzute la lit. c);
- e) emiterea de către Agenția de Mediu a deciziei motivate cu privire la acordul de mediu în conformitate cu art. 10⁵ din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, luând în considerare rezultatele examinării menționate la lit. d) și, după caz, propria examinare suplimentară;

Metodologia de organizare a procesului emiterii acordului de mediu este stabilită în Pașaportul procesului de realizare a emiterii acordului de mediu PO/14, aprobat de directorul Agenției de Mediu ([link](#)). Scopul procesului operațional prenotat, realizat de Direcția evaluarea de mediu și expertiza ecologică, este examinarea cererilor privind emiterea acordului de mediu și luarea deciziei cu privire la emiterea sau refuzul emiterii deciziei/acordului de mediu solicitate. Procesul de examinare a cererilor de emiterie a acordului de mediu este structurat din următoarele elemente: recepționarea și examinarea cererii și a setului de documente; solicitarea efectuării controlului cu ieșirea la fața locului a Inspectoratului pentru Protecția Mediului (după caz); elaborarea programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului; analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului; luarea deciziei privind emiterea sau refuzul emiterii actului permisiv solicitat.

La rândul lor, principalele elemente ale procesului de examinare a cererilor de emitere a acordului de mediu presupun un șir de activități, în conformitate cu prevederile Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului:

(i) evaluarea prealabilă a activității planificate, (ii) determinarea necesității de efectuare a evaluării impactului asupra mediului, (iii) luarea deciziei privind evaluarea prealabilă la nivel național, sau transfrontalier, (iv) elaborarea de către Agenția de Mediu a programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului, (v) elaborarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului (elaborat de inițiator), (vi) consultarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului cu publicul interesat, organizarea dezbatărilor publice, (vii) analizarea de către Comisia tehnică a calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, (viii) întocmirea opiniei referitor la calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, (ix) întocmirea avizului referitor la calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și restituirea lui pentru definitivare, după caz (x) examinarea repetată a calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului definitivat de către inițiator, după caz, (xi) examinarea solicitării privind determinarea necesității efectuării evaluării biodiversității, (xii) elaborarea și emiterea deciziei privind acordul de mediu și a acordului de mediu.

În consecință, serviciile aferente emiterii acordului de mediu, au fost grupate în patru etape cu calcularea costurilor directe, indirecte și operaționale și a timpului necesar pentru prestare, după cum urmează:

Etapă I. Evaluare prealabilă a activității planificate cu emiterea deciziei/acordului de mediu - **5 000,00 lei**

Durata, ore: 45

Cheltuieli directe: 2868,00 lei

Cheltuieli indirecte: 1596,00 lei

Cheltuieli operaționale: 536,00 lei

Etapă II. Evaluarea impactului asupra mediului (EIM) la nivel național cu emiterea deciziei/acordului de mediu - **12 300,00 lei**

Durata, ore: 96

Cheltuieli directe: 7061,14 lei

Cheltuieli indirecte: 3930,27 lei

Cheltuieli operaționale: 1308,59 lei

Etapă III. Revizuirea acordului de mediu - **1 732,00 lei**

Durata, ore: 14

Cheltuieli directe: 1020 lei

Cheltuieli indirecte: 566 lei

Cheltuieli operaționale: 146 lei

Etapă IV. Evaluarea impactului asupra mediului (EIM) la nivel național, inclusiv procedura de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontalier - **12 300,00 lei + 6 062,00 lei = 18 362,00 lei**

Durata, ore: 35

Cheltuieli directe: 3.100 lei

Cheltuieli indirecte: 2.350 lei

Cheltuieli operaționale: 612 lei

Nomenclatorul serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea prezintă denumirea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu, și tariful pentru prestarea acestora. Astfel, proiectul propune spre aprobare, în anexa nr. 2, următoarele servicii și tarife:

1. Evaluare prealabilă a activității planificate cu emiterea deciziei/Acordului de mediu - 5 000,00 lei;
2. Evaluarea impactului asupra mediului la nivel național cu emiterea deciziei/acordului de mediu - 12 300,00 lei;
3. Evaluarea biodiversității – gratuit;
4. Evaluarea impactului asupra mediului la nivel național, inclusiv procedura de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontalier - 18 362,00 lei;
5. Revizuirea acordului de mediu - 1 732,00 lei.

Scopul reglementării propuse vizează asigurarea unui mecanism deschis și transparent în stabilirea costului acordului de mediu, emis de Agenția de Mediu, conform formulei de calcul, constituită din trei elemente: costuri directe, indirecte și operaționale.

Principalele obiective urmărite de proiectul de act normativ sunt:

- asigurarea transparenței și predictibilității costurilor. Adoptarea unui cadru normativ clar și detaliat pentru stabilirea structurii și modului de calculare a tarifelor pentru serviciile prestate în procesul emiterii acordului de mediu. O metodologie transparentă va permite inițiatorilor de proiecte să înțeleagă și să anticipeze costurile asociate obținerii acordului de mediu, contribuind astfel la o planificare financiară și operațională mai eficientă;

- eficientizarea procesului de emitere a acordurilor de mediu. Simplificarea și standardizarea procedurilor de calcul a tarifelor pentru a accelera procesul de emitere a acordurilor de mediu. Procedurile mai clare și standardizate vor reduce timpul necesar pentru evaluarea și emiterea acordurilor de mediu, minimizând sarcina administrativă atât pentru Agenția de Mediu, cât și pentru inițiatori;

- examinarea și evaluarea cuprinzătoare a tuturor solicitărilor depuse de persoanele fizice și juridice, inclusiv unitățile publice și administrativ-teritoriale, pentru aprobarea dezvoltării activităților planificate. Asigurarea unui proces de evaluare transparent și echitabil pentru toate categoriile de solicitanți va facilita dezvoltarea responsabilă și durabilă a proiectelor, contribuind la protecția mediului și la respectarea reglementărilor în vigoare. Aceasta va implica aplicarea unor criterii clare și obiective de evaluare, conform cadrului normativ stabilit, pentru a garanta că toate proiectele sunt analizate în mod uniform și corect;

- consolidarea capacităților instituționale ale Agenției de Mediu. Întărirea capacităților materiale, umane și financiare ale Agenției de Mediu pentru a implementa și gestiona eficient noul cadru normativ. Asigurarea resurselor necesare pentru formarea personalului și pentru dotarea instituțională va facilita aplicarea metodologiei și va îmbunătăți calitatea serviciilor prestate;

- îmbunătățirea calității serviciilor și a reglementării de mediu. Creșterea calității procesului de reglementare și autorizare a activităților cu impact asupra mediului prin adoptarea unor criterii clare și obiective de evaluare. Un cadru normativ bine definit va asigura că toate proiectele sunt evaluate în mod uniform și just, contribuind astfel la protecția eficientă a mediului și la prevenirea impactului negativ asupra acestuia;

- monitorizarea și evaluarea continuă a performanței. Implementarea unui sistem de monitorizare și evaluare periodică a performanței noului cadru normativ pentru a identifica și a rectifica eventualele deficiențe. O evaluare continuă va permite ajustarea și îmbunătățirea metodologiei și a procedurilor, asigurând astfel eficiența și eficacitatea pe termen lung a sistemului de emitere a acordurilor de mediu.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Având la baza atât cadrul normativ ce stabilește principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, cât și cadrul normativ ce stabilește principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, care statuează expres competența Guvernului de a aproba metodologia de calculare a tarifelor și nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative centrale, opțiuni alternative nu pot exista.

La fel, luând în considerare problemele care au stat la baza elaborării proiectului actului normativ nu există opțiuni alternative de intervenție, alegerea putând fi realizată doar între soluția de a elabora cadrul normativ ce va stabili structura, modul de calculare a tarifelor la serviciile aferente emiterii acordului de mediu și în aceea de a nu se interveni.

Opțiunea de „a nu face nimic”, care presupune lipsa intervenției normative, nu poate fi examinată, deoarece atrage *sine qua non* consecințe prejudiciabile, atât din punct de vedere normativ, cât și din punct de vedere funcțional. Or, potrivit pct. 10 subpct.7) din Regulamentul cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin HG nr. 549/2018, Agenția este în drept „să acorde servicii contra plată în domeniile sale de activitate, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și cuantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern”.

În lipsa actului normativ ce stabilește concret care sunt serviciile aferente emiterii acordului de mediu pe care are dreptul să le presteze și cuantumul tarifelor la acestea, Agenția este în imposibilitate să-și realizeze exercitarea uneia dintre funcțiile sale de bază și anume, reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului. Iar omiterea colectării veniturilor din prestarea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu conduce la periclitatea bunei funcționări a instituției.

Urmare analizei opțiunii lipsei de intervenție a statului, au fost identificate următoarele riscuri:

- creșterea impactului negativ a unor activități planificate asupra mediului înconjurător și, prin urmare, majorarea cheltuielilor statului pentru restabilirea calității mediului și a ecosistemelor;
- maximizarea impactului negativ a unor activități planificate asupra sănătății populației și, prin urmare, încălcarea drepturilor omului la un mediu sănătos și echilibrat;
- sinergie defectuoasă cu alte acorduri/convenții multilaterale de mediu;
- neconformarea cu prevederile Convenției Espoo, Convenției de la Aarhus, Protocolului ESM, Directivei EIM și ale Directivei ESM.

Aprobarea metodologiei pentru calcularea costurilor și a tarifelor aferente emiterii acordului de mediu, reprezintă soluția cea mai eficientă și sustenabilă pentru abordarea problemelor actuale. Aceasta va asigura o aplicare uniformă a normelor, va crește transparența și predictibilitatea costurilor și va îmbunătăți eficiența operațională a Agenției de Mediu.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor actului normativ ce vizează aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu emis de către Agenția de Mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea nu au impact asupra sectorului public și nu generează impacturi structurale și instituționale asupra sistemului administrației publice, precum și nu solicită întreprinderea a careva acțiuni de reformă structurală sau instituțională.

Prin aprobarea acestui act normativ sunt legiferate serviciile și cuantumul tarifelor prestate de către Agenția de Mediu în exercitarea uneia dintre funcțiile sale de bază și anume, reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului, cu eliberarea actului permisiv pentru practicarea activităților de întreprinzător cu impact asupra mediului - acordul de mediu.

Autoritatea administrativă din subordinea Ministerului Mediului, responsabilă de implementarea politicii de protecție a mediului, Agenția de Mediu, a fost supusă reformei structurale și instituționale și la moment are un efectiv-limită de 124 de unități, inclusiv 7 unități de personal de deservire tehnică și 48 de unități de personal de specialitate, 29 unități de funcție publică de conducere, 40 unități de funcție publică de execuție. Subdiviziunea internă responsabilă de asigurarea procesului de realizare a emiterii acordului de mediu este Direcția evaluarea de mediu și expertiza ecologică, care încadrează 6 unități.

Urmare a modificărilor efectuate la Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului prin Legea nr. 226/2022, responsabilitatea pentru elaborarea Programului de realizare a

evaluării impactului asupra mediului (PREIM) a fost transferată de la inițiator/agentul economic către Agenția de Mediu (art. 10¹ alin. (2) din Legea nr. 86/2014).

O altă modificare introdusă prin Legea nr. 226/2022 care vizează delimitarea atribuțiilor și responsabilităților instituțiilor implicate în procedura de evaluare a impactului asupra mediului: atribuțiile Ministerului Mediului (art. 4²); atribuțiile Agenției de Mediu (art. 5); atribuțiile Comisiei tehnice (art. 5¹); atribuțiile inițiatorului (art. 5²) produce efecte conexe procesului de realizare a emiterii acordului de mediu. Astfel, în atribuția Comisiei tehnice este pusă examinarea și analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului.

Conform art. 5¹ alin. (1) din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Comisia tehnică pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu este creată prin ordin al ministrului mediului. Comisia tehnică își exercită atribuțiile în baza regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin ordinul ministrului mediului nr. 34 din 28.02.2024. Opinia elaborată de Comisia tehnică are caracter de recomandare și este luată în considerare de către Agenția de Mediu la emiterea deciziilor conform art. 10⁴ și 10⁵ din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului. Refuzul de a lua în considerare opinia Comisiei tehnice este motivat cu indicarea argumentelor.

Prin implementarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu, efectele prognozate asupra sectorului public pe termen scurt includ ajustarea procedurilor interne și asigurarea transparenței în calcularea tarifelor. Pe termen mediu și lung, se preconizează o mai bună alocare a resurselor și optimizarea proceselor administrative, ceea ce va contribui la eficientizarea activităților Agenției de Mediu și la creșterea încrederii publicului în sistemul de reglementare a protecției mediului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Punerea în aplicare a activităților de prestare a serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea nu necesită costuri din bugetul public național. Costurile necesare pentru realizarea acestor activități vor fi acoperite integral din veniturile obținute din tarifele stabilite pentru serviciile prestate de Agenția de Mediu.

Descifrarea cheltuielilor privind remunerarea personalului implică următoarele elemente:

1. Salariile de bază ale personalului de specialitate: Agenția de Mediu angajează personal specializat în evaluarea impactului asupra mediului și emiterea acordurilor de mediu. În structura acestei autorități, Direcția evaluarea de mediu și expertiza ecologică include **6 unități de personal** de specialitate, iar salariile de bază ale acestora sunt stabilite conform grilei de salarizare aplicabile în sectorul public pentru personalul cu calificări similare.

2. Indemnizațiile și sporurile: Personalul poate beneficia de indemnizații și sporuri, în conformitate cu legislația în vigoare, pentru *condiții de muncă speciale, complexitate a atribuțiilor sau vechime în muncă*.

3. Cheltuieli operaționale: Cheltuielile legate de *formarea și perfecționarea profesională continuă a personalului*, inclusiv participarea la seminare, cursuri de formare și alte activități de dezvoltare profesională. Cheltuielile de deplasare pentru inspecții de teren și alte activități necesare evaluării impactului asupra mediului.

4. Echipamente și materiale: Achiziționarea *echipamentelor necesare pentru efectuarea evaluărilor de mediu, cum ar fi echipamente de monitorizare a calității aerului, apei și solului*. Consumabilele și alte materiale necesare pentru desfășurarea activităților zilnice.

5. Servicii auxiliare: Costurile aferente serviciilor auxiliare, precum *asistența tehnică, științifică și juridică suplimentară, cooptarea experților naționali sau internaționali în cadrul activităților Comisiei tehnice*. Cheltuielile administrative legate de *gestionarea și arhivarea documentației aferente procesului de emitere a acordurilor de mediu*.

Argumentarea costurilor estimative: Costurile de remunerare a personalului și cele operaționale sunt estimate în funcție de volumul de activitate, numărul de cereri examinate și analizate anual și complexitatea acestora. Tarifele percepute pentru serviciile prestate de Agenția de

Mediu sunt astfel calculate încât să acopere toate aceste cheltuieli, asigurând sustenabilitatea financiară a activităților de reglementare și autorizare desfășurate.

Subsecvent, este de menționat și impactul asupra sectorului public în cazul evaluării impactului asupra mediului în context transfrontalier. Astfel, în contextul proiectelor transfrontaliere, obligația de a furniza informații autorităților din țările vecine și, eventual, de a traduce documentele, poate cauza extinderea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și cheltuieli suplimentare pentru autoritățile implicate. Aceste întârzieri pot genera costuri suplimentare pentru sectorul public, afectând negativ eficiența operațională și alocarea resurselor.

Pe de o parte, Agenția de Mediu trebuie să aloce timp și resurse pentru a informa autoritățile competente din țările vecine cu privire la proiectele supuse evaluării impactului asupra mediului și pentru a gestiona aspectele conexe. Acest efort suplimentar poate împiedica Agenția să se ocupe de alte sarcini administrative importante, generând astfel costuri de oportunitate.

În plus, procedurile de evaluare a impactului asupra mediului transfrontaliere pot implica cerințe suplimentare sau proceduri juridice diferite la nivelul statelor implicate, ceea ce poate conduce la creșterea complexității și a costurilor administrative. Prin standardizarea și simplificarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontalier, urmare a transpunerii Directivei 2014/52/UE, am obținut un impact pozitiv, economisind resurse de timp și financiare pe termen lung, fapt ce ar permite Agenției de Mediu să gestioneze mai eficient resursele și să reducă povara administrativă asociată proiectelor transfrontaliere.

Urmare a analizei experienței Uniunii Europene în ceea ce privește costurile și eforturile administrative asociate procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, observăm că, costurile administrative pentru o procedură de EIM pentru autoritățile publice pot fi măsurate prin efortul depus în numărul de ore pentru prelucrarea unei evaluări de impact asupra mediului înmulțit cu costul mediu brut al forței de muncă. Pentru aceasta a fost utilizat modelul standard de Cost al UE. Presupunând că o zi lucrătoare medie conține 7,5 ore de lucru, timpul petrecut în procesarea EIM conduce la un cost administrativ pentru autoritățile publice de aproximativ 146 mil. până la 215 mil. EUR în 2010 pentru Uniunea Europeană. Majoritatea eforturilor depuse de autorități se datorează revizuirii informațiilor referitoare la mediu și procesului decizional final (89% din costurile totale ale EIM). Studiile de caz disponibile arată că un efort mai mare în timpul etapei de definire a domeniului de aplicare (elaborarea programului de realizare a EIM) a dus la un efort relativ mai mic în timpul etapei de luare a deciziilor finale.

Menționăm că, costurile evaluării impactului asupra mediului reprezintă doar 1% din costurile totale ale proiectelor investiționale (în medie), adică o parte relativ modestă din costurile totale de dezvoltare. Astfel, chiar și cele mai costisitoare modificări nu sunt susceptibile să afecteze în mod semnificativ competitivitatea inițiatorilor.

Justificarea și motivarea deciziilor privind evaluarea prealabilă, inclusiv și a deciziilor de refuz, pe de o parte va presupune timp suplimentar pentru autorități în vederea argumentării deciziilor luate, dar pe de altă parte va genera economisirea timpului pentru explicații în cazul unor eventuale contestări.

Apreciind experiența Uniunii Europene în ceea ce privește costurile și eforturile administrative asociate procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, ministerul a preluat și aplicat modele similare pentru calcularea costurilor asociate emiterii acordului de mediu. Acest transfer de practici europene asigură că tarifele percepute acoperă integral costurile administrative și operaționale, fără a implica resurse suplimentare din bugetul public național. Această abordare nu numai că garantează durabilitatea financiară a Agenției de Mediu, dar contribuie și la îmbunătățirea calității și eficienței serviciilor prestate, menținând astfel competitivitatea inițiatorilor și protecția mediului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Având în vedere că acordul de mediu este un act permisiv emis de Agenția de Mediu ce stabilește permisiunea realizării unei activități planificate prevăzute în Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, Anexa nr.1 Lista activităților planificate supuse în mod obligatoriu evaluării impactului asupra mediului sau în Anexa nr. 2 Lista activităților planificate

pentru care trebuie stabilită necesitatea efectuării evaluării impactului asupra mediului, condițiile și măsurile de protecție a mediului care trebuie respectate în cadrul aprobării de dezvoltare a activității planificate, actul normativ ce prevede aprobarea metodologiei de calcularea a tarifelor la serviciile aferente emiterii acordului de mediu este unul cu impact asupra mediului de afaceri.

Potrivit Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, acordul de mediu este reglementat ca act permisiv, care se eliberează contra plată. Această plată, de regulă acoperă eforturile autorităților competente de punere în aplicare a procesului de acordare a actului permisiv. Astfel, costurile financiare directe ale agenților economici ar trebuie să acopere eforturile statului de a reglementa și coordona procedura de evaluare a impactului asupra mediului.

Deci, potrivit art. 9 alin. (2) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, „plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emitere a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permissive”.

Dacă analizăm experiența României în acest sens și anume Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor care se prestează de către autoritățile publice pentru protecția mediului în regim de tarifar și cuantumul tarifelor aferente acestora aprobat prin Ordinul nr. 1108 din 5 iulie 2007 (figura nr. 1), identificăm faptul că costul tuturor serviciilor prestate de către autoritatea competentă în procesul EIM atinge o sumă totală de aproximativ 17 000 lei MDL.

Figura nr. 1

	Scopul lucrării sau al serviciului	Tipul lucrării sau al serviciului care se prestează	Cuantumul tarifului care se încasează, fără TVA (lei)
1	2	3	4
1.	Parcurgerea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului pentru anumite proiecte publice și private	1. Evaluarea inițială a solicitării	100
		2. Etapa de încadrare a proiectului în procedura de evaluare a impactului asupra mediului	400
		*) Pentru proiectele pentru care este obligatorie efectuarea raportului la studiul de evaluare a impactului asupra mediului nu se tarifează această etapă.	
		3. Etapa de definire a domeniului evaluării și de realizare a raportului evaluării impactului asupra mediului	1.000
		4. Etapa de analiză a calității raportului evaluării impactului asupra mediului	2.000
		5. Revizuirea/actualizarea acordului de mediu	500

Ținând cont de cele relatate și efectuând calcule similare pentru procedura de evaluare a impactului asupra mediului, constatăm, că toate serviciile prestate în cadrul procedurii EIM, pot fi estimate la suma de aproximativ 16 600 - 25 000 lei. Costul nu este unul unitar, ci urmează a fi divizat. Cuantumul tarifelor va varia în dependență de tipul serviciului prestat de către funcționarul public și va fi achitat de către inițiator corespunzător etapei EIM procedurale pe care acesta urmează să o parcurgă (tabelul nr. 1).

Determinarea costului pentru fiecare etapă a procesului de evaluare a impactului asupra mediului depinde de ponderea/complexitatea etapei EIM procedurale.

Tabelul nr. 1

Nr.	Denumirea serviciului prestat de către Agenția de Mediu	Ponderea costului serviciului în raport cu costul total al EIM	Cuantumul tarifului
-----	---	--	---------------------

1.	Evaluarea prealabilă a activității planificate	5 %	830 lei
2.	Elaborarea Programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului	35%	5810 lei
3.	Evaluarea biodiversității, după caz.	20 %	3320 lei
4.	Analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului	50 %	8300 lei

Totodată, ținem să accentuăm că prin Legea nr. 226/2022 privind modificarea unor acte normative¹ a fost abrogată Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, care reglementa procedura de expertiză ecologică, și respectiv agentul economic va fi scutit de taxa de 5000 lei pentru expertiza ecologică de stat. Mai mult ca atât, pentru activitățile planificate prevăzute în anexa nr. 1 la Legea nr. 851/1996, care vor avea un impact nesemnificativ asupra mediului, se va elibera acordul de mediu îndată după etapa de evaluare prealabilă, care conform estimărilor inițiale va presupune o taxă nu mai mare decât cea percepută pentru expertiza ecologică de stat.

În linii generale, beneficiile procedurii EIM pot fi evaluate din punct de vedere economic prin evitarea costurilor de reparare a prejudiciului cauzat mediului. Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, reprezintă un instrument rentabil în domeniul politicii de mediu, deoarece costurile prevăzute pentru EIM sunt „neglijabile” în comparație cu costurile potențial ridicate ale daunelor sau efectelor neanticipate asupra mediului care pot apărea într-o etapă ulterioară. Beneficiile financiare asociate, în ceea ce privește costurile publice evitate pentru impactul asupra sănătății, deși ar putea fi semnificativ, este dificil de estimat și nu există date disponibile în prezent. Alte beneficii sociale includ păstrarea calității vieții (de exemplu, conservarea ecosistemelor și a peisajului), unde din nou nu sunt disponibile date cuantificabile.

Costurile medii pentru inițiatori depind de dimensiunea proiectului investițional și sunt estimate la 1% din costul total al proiectului. În general, costurile EIM pentru inițiatorii din UE sunt estimate între 558 și 846 mil. EUR/an. Eforturile depuse de dezvoltatori pentru fiecare etapă a procesului EIM sunt prezentate în Tabelul nr. 2.

Tabelul nr. 2. Costul mediu al procesului EIM pentru inițiatorii activităților planificate în UE

Costul mediu al procesului EIM pentru inițiatori		
Etapa procesului EIM	Pondere costului total al EIM	Cost (€) pe etapă EIM
Studii preliminare (înainte de EIM)	1 %	425
Evaluarea prealabilă și determinarea domeniului de aplicare	2 %	850
Documentația (Raportul) EIM	80 %	32.715
Revizuirea documentației EIM (după caz)	17 %	7.010
	100 %	41.000

Sursa: European Commission (1996), *EIA in Europe - A Study on Costs and Benefits.; Impacts of Innovation on the Regulatory Costs of Energy-using Product Policy, Final Report for DEFRA (2010)*

¹ A se vedea art. I din Legea nr. 226/2022, publicată în Monitorul Oficial din 21-10-2022 Nr. 326-333 art. 626

În România, parcurgerea procesului de evaluare a impactului asupra mediului de către inițiatorii proiectelor publice sau private este taxată, prin aplicarea unor tarife pe fiecare etapă EIM parcursă, inclusiv și pentru revizuirea/actualizarea acordului de mediu (Tabelul nr. 3).

Tabelul nr. 3. Tarifele aplicate inițiatorilor activităților planificate în cadrul procesului EIM (România)

Parcurgerea procedurii EIM pentru anumite proiecte publice și private (diverse etape sau revizuirea/actualizarea acordului de mediu)	Cuantumul tarifului care se încasează fără TVA		Precizări suplimentare
	RON	MDL	
Evaluarea inițială a solicitării	100	425	
Etapă de încadrare a proiectului în procedura EIM	400	1700	Pentru proiectele care este obligatorie efectuarea raportului la studiului de evaluarea a impactului asupra mediului nu se tarifează această etapă.
Etapă de definire a domeniului evaluării și de realizare a Raportului EIM	1000	4250	
Etapă de analiză a calității Raportului EIM	2000	8500	
Revizuirea/actualizarea acordului de mediu	500	2125	

Sursa: Nomenclatorul lucrărilor și serviciilor care se prestează de către autoritățile publice pentru protecția mediului în regim de tarifyare și cuantumul tarifulor aferente acestora (Anexa 1 la Ordinul nr. 1.108/2007 al Ministerului Mediului din România)

În ceea ce privește proiectele transfrontaliere, pentru inițiatorii proiectelor transfrontaliere, obligația de a furniza informații autorităților din țările vecine și de a traduce documentele necesare poate cauza întârzieri în procedura de evaluare a impactului asupra mediului (EIM) și poate genera cheltuieli suplimentare. Aceste întârzieri pot avea un impact negativ direct asupra operațiunilor de afaceri, determinând creșterea costurilor și reducerea veniturilor.

În plus, întârzierile și costurile suplimentare pot duce la pierderi de oportunități pentru inițiatori, afectând negativ competitivitatea acestora. Costurile de oportunitate apar deoarece inițiatorii trebuie să dedice resurse semnificative pentru a respecta cerințele EIM transfrontaliere, ceea ce poate împiedica alocarea acestor resurse către alte activități de afaceri.

Astfel, în timp ce procedurile de EIM transfrontaliere pot genera provocări și costuri suplimentare atât pentru sectorul public, cât și pentru cel privat, adoptarea unor practici și reglementări armonizate la nivel european poate duce la economii semnificative și la îmbunătățirea eficienței proceselor administrative pe termen lung.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

În procesul realizării proceselor operaționale aferente emiterii acordului de mediu sunt executate activități conexe procedurii de evaluare a impactului asupra mediului. La rândul său, implementarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului poate avea impact asupra datelor cu caracter personal, deoarece implică colectarea și prelucrarea unor informații sensibile de la diferite grupuri demografice. În Republica Moldova, ca și în Uniunea Europeană, este esențial ca gestionarea acestor date să fie conformă cu reglementările privind protecția datelor cu caracter personal pentru a asigura confidențialitatea și securitatea acestora.

Grupuri demografice afectate: Toți cetățenii ale căror date sunt colectate în timpul procedurilor EIM, inclusiv inițiatorii proiectelor, comunitățile locale și experții implicați.

Efecte pe termen scurt:

- Implementarea măsurilor stricte de protecție a datelor va necesita instruirea personalului și actualizarea sistemelor de securitate;
- Creșterea încrederea publicului în procesul EIM datorită unei mai bune protecții a datelor.

Efecte pe termen mediu:

- Reducerea riscului de încălcări ale datelor și a sancțiunilor legale;
- Îmbunătățirea cooperării transfrontaliere datorită standardelor de protecție a datelor aliniate cu cele ale UE.

Efecte pe termen lung:

- Crearea unui cadru de încredere pentru gestionarea datelor în proiectele transfrontaliere;
- Consolidarea poziției Moldovei ca partener de încredere în proiectele internaționale de mediu.

Riscuri de discriminare: Gestionarea necorespunzătoare a datelor poate duce la discriminare și la încălcarea drepturilor fundamentale. Asigurarea unor măsuri adecvate de protecție a datelor va contribui la eliminarea riscurilor de discriminare.

De asemenea, implementarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului (EIM) în contextul proiectelor transfrontaliere implică colectarea și prelucrarea unor cantități semnificative de date, inclusiv date cu caracter personal. Este esențial ca aceste date să fie gestionate în conformitate cu reglementările privind protecția datelor cu caracter personal pentru a asigura confidențialitatea și securitatea acestora.

Autoritățile și inițiatorii trebuie să ia măsuri adecvate pentru a proteja datele personale, inclusiv prin implementarea unor politici stricte de confidențialitate, utilizarea tehnologiilor de securitate și formarea personalului implicat. Nerespectarea acestor măsuri poate duce la încălcarea drepturilor fundamentale ale persoanelor și la sancțiuni legale pentru entitățile implicate.

În plus, colaborarea transfrontalieră poate complica gestionarea datelor cu caracter personal, deoarece legislația și practicile de protecție a datelor pot varia între țări. Este important ca părțile implicate să asigure conformitatea cu regulamentele internaționale și naționale privind protecția datelor și să stabilească acorduri clare de partajare a datelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

În analiza impactului social al noilor prevederi, este esențial să se evidențieze modul în care acestea influențează în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen. De asemenea, este crucial să se implementeze măsuri menite să elimine discriminarea și să promoveze oportunitățile egale în toate domeniile vieții sociale. La prima vedere, prevederile proiectului nu are impact asupra echității și egalității de gen, deoarece doar stabilește tarifele pentru serviciile aferente emiterii acordului de mediu. Însă pe parcursul realizării proceselor operaționale aferente emiterii acordului de mediu sunt executate activități conexe procedurii de evaluare a impactului asupra mediului. La rândul său, procedurile de EIM pot influența echitatea și egalitatea de gen prin modul în care sunt planificate și implementate proiectele de mediu. Este crucial ca aceste evaluări să integreze considerente de gen pentru a preveni accentuarea inegalităților existente.

Grupuri demografice afectate: Femeile, bărbații și minoritățile de gen din comunitățile afectate de proiectele de mediu.

Influența prevederilor referitoare la evaluarea impactului asupra mediului asupra femeilor, bărbaților și minorităților de gen

Femeile: Noile reglementări pot avea un impact diferit asupra femeilor, în special în industriile și sectoarele dominate de bărbați, unde femeile sunt subreprezentate. Accesul la informații și consultări publice privind EIM poate fi limitat pentru femeile din comunitățile rurale sau defavorizate din punct de vedere economic.

Bărbații: În industriile unde bărbații sunt majoritari, schimbările legislative ar putea crea oportunități de angajare și formare profesională, dar și riscuri asociate cu pierderea locurilor de muncă în cazul în care proiectele nu se conformează noilor reglementări.

Minoritățile de gen: Minoritățile de gen pot întâmpina dificultăți suplimentare în accesul la procesele decizionale și la consultările publice, din cauza discriminării existente și a barierelor socio-culturale. Este posibil ca preocupările și nevoile specifice ale minorităților de gen să nu fie suficient reprezentate sau adresate în cadrul evaluărilor de impact asupra mediului.

Efecte pe termen scurt: 1) Creșterea conștientizării și sensibilizării privind inegalitățile de gen în rândul autorităților și inițiatorilor de proiecte. 2) Promovarea participării echitabile la procesul de EIM.

Efecte pe termen mediu: 1) Asigurarea că proiectele de mediu nu exacerbează inegalitățile de gen prin evaluarea impactului asupra diferitelor grupuri de gen. 2) Implementarea unor măsuri specifice pentru a aborda nevoile și preocupările diferitelor grupuri de gen.

Efecte pe termen lung: 1) Crearea unui cadru echitabil și incluziv pentru toate grupurile de gen în contextul proiectelor de mediu. 2) Contribuirea la reducerea inegalităților de gen în societatea moldovenească.

4.5. Impactul asupra mediului

Luând în considerare faptul că serviciile aferente emiterii acordului de mediu prestate de către Agenția de Mediu și tarifele percepute pentru acestea sunt tangențial parte componentă a procedurii de evaluare a impactului asupra mediului, putem afirma că prevederile actului normativ discutat vor contribui la minimizarea impactului unor proiecte de activități planificate asupra mediului înconjurător și, prin urmare, vor fi reduse cheltuielile statului pentru restabilirea ecosistemelor; minimizarea impactului unor proiecte de activități asupra sănătății populației și, prin urmare, garantarea drepturilor omului la un mediu sănătos și echilibrat; reducerea distrugerii: pădurilor, câmpiilor, etc. (prin reducerea poluării obținându-se beneficii economice extinse); minimizarea riscului de distrugere (irreversibilă) a resurselor naturale; protecția ecosistemelor naturale și a speciilor (pe cale de dispariție).

În contextul noilor prevederi legislative privind evaluarea impactului asupra mediului (EIM), aplicarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu emis de către Agenția de Mediu, a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea va avea multiple efecte asupra mediului, precum:

Efectele pe termen scurt:

Efecte pozitive:

- Îmbunătățirea calității procesului de evaluare a impactului asupra mediului prin implementarea unor tarife care reflectă costurile reale ale serviciilor prestate;
- Creșterea responsabilității inițiatorilor de proiecte în ceea ce privește respectarea normelor de mediu, datorită costurilor asociate evaluărilor.

Efecte negative:

- Posibile întârzieri în procesul de emiterie a acordurilor de mediu, datorită ajustărilor necesare în sistemul administrativ pentru aplicarea noilor tarife.

Efectele pe termen mediu:

Efecte pozitive:

- Asigurarea resurselor financiare necesare pentru efectuarea evaluărilor de mediu de calitate, ceea ce va conduce la o mai bună monitorizare și gestionare a impactului asupra mediului.
- Promovarea utilizării sustenabile a resurselor naturale prin evaluări mai riguroase și detaliate.

Efecte negative:

- Necesitatea de a ajusta capacitățile administrative și operaționale ale Agenției de Mediu pentru a se conforma noilor cerințe și metodologii.

Efectele pe termen lung:

Efecte pozitive:

- Conservarea biodiversității și a ecosistemelor prin implementarea unor măsuri eficiente de protecție și restaurare a habitatelor naturale;
- Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin promovarea unor proiecte care respectă standardele de mediu stricte;
- Îmbunătățirea calității vieții în comunitățile umane datorită unui mediu mai curat și mai sănătos.

Efecte negative:

- Potențiale costuri crescute pentru inițiatori, care ar putea afecta competitivitatea economică, însă acestea vor fi contrabalansate de beneficiile de mediu pe termen lung.

Datorită faptului că tarifele percepute sunt bazate pe costurile reale ale serviciilor și ulterior prin asigurarea resurselor financiare necesare pentru evaluări de calitate și promovarea practicilor durabile se va promova utilizarea resurselor regenerabile și reduce dependența de resurse neregenerabile; se va contribui la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră prin includerea criteriilor stricte în procesul de evaluare și emitere a acordurilor de mediu; se va îmbunătăți gestionarea deșeurilor și reducerea poluării, promovând practici sustenabile de mediu; se va sprijini protejarea și restaurarea habitatelor naturale, contribuind la conservarea biodiversității și a ecosistemelor, asigurându-se că proiectele respectă standardele de mediu; conduce la un mediu mai curat și mai sănătos, îmbunătățind calitatea vieții în comunitățile umane și reducând riscurile asociate poluării și schimbărilor climatice; promovarea economiei circulare încurajând reutilizarea și reciclarea materialelor și reducând impactul negativ asupra mediului; criteriile stricte de performanță energetică incluse în evaluările de mediu vor promova utilizarea surselor de energie regenerabilă și îmbunătățirea eficienței energetice.

Este de menționat că, studiile efectuate la nivelul Uniunii Europene, în perioada anilor 1996-2010 privind costurile și beneficiile EIM, nu au cuantificat sau monetizat beneficiile de mediu care pot fi atribuite procedurii EIM și nu au furnizat nici o analiză diferențiată pe stat membru sau pe regiune. Această dificultate poate fi explicată prin varietatea proiectelor și a problemelor de mediu reglementate de Directiva 2014/52/UE, precum și prin diversitatea abordărilor procesului EIM de către fiecare țară în parte.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil. Proiectul hotărârii nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe portalul www.particip.gov.md la data de 21.01.2024, <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntprivind-initierea-elaborarii-analizei-impactului-de-reglementare-la-proiectulhotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-metodologiei-de-calculare-acostului-acordului-de-mediu-prestate-de-agentia-de-mediu-si-tarifele-acestora/11934>. Termenul limită indicat pentru recepționarea sugestiilor și recomandărilor a fost 15.08.2024. Propuneri sau recomandări nu au fost recepționate.

La data de 29.01.2024 a fost publicat anunțul privind elaborarea AIR la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu.

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Metodologiei și nota de fundamentare la data de 07.08.2024 a fost publicată pentru consultare publică pe pagina oficială a Ministerului Mediului și pe portalul www.particip.gov.md la link-ul:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-organizarea-consultarii-publice-a-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-aprobarea-metodologiei-de-calculare-a-costului-acordului-de-mediu-si-a-nomenclatorului-serviciilor-aferente-emiterii-acordului-de-mediu-si-cuquantumul-tarifelor-la-acestea/12960>. Termenul limită de prezentare a propunerilor fiind 15.08.2024. Propuneri nu au fost recepționate.

La data de 28 octombrie 2024 proiectul a fost examinat în cadrul ședinței secretarilor generali. Prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-11934 din 28 octombrie 2024 proiectul a fost remis pentru avizare (**număr unic 938/MM/2024**) următoarelor autorități:

Ministerul Sănătății

Ministerul Finanțelor

Ministerul Energiei

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale

Ministerul Afacerilor Externe

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

La data de 01.11.2024 proiectul a fost plasat pe pagina web a ministerului și pe [particip.gov.md](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13431) pentru avizare/expertizare la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13431.

Urmare a avizării, a fost elaborat tabelul de sinteză, unde s-a ținut cont de obiecțiile, propunerile și recomandările recepționate de la toate autoritățile avizate.

Proiectul definitivat a fost plasat pe pagina web a ministerului și pe [particip.gov.md](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13906) pentru avizare/expertizare la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13906.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuquantumul tarifelor la acestea a fost ajustat conform obiecțiilor/propunerilor/recomandărilor expertizei juridice (scr. Ministerului Justiției nr. 04/1-694 din 20.01.2025) și supus expertizei anticorupție (scr. nr. 06/2/1099 din 23.01.2025);

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Pentru implementarea prevederilor proiectului nu este necesară modificarea, abrogarea sau elaborarea unor acte normative. Totuși, luând în considerare faptul că procesul de prestare a serviciilor aferente emiterii acordului de mediu, în cazul prezentării Raportului privind evaluarea impactului asupra mediului depinde de Comisia tehnică pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu, nominalizăm actele normative necesare pentru buna funcționare a Comisiei tehnice:

- Ordinul ministrului mediului cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Comisiei tehnice pentru analiza calității raportului privind evaluarea impactului asupra mediului nr. 34/2024;

- Ordinul ministrului mediului cu privire la aprobarea componenței nominale a Comisiei tehnice.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Adoptarea cadrului normativ pentru stabilirea structurii și modului de calculare a tarifelor la serviciile prestate în procesul emiterii acordului de mediu este unul imperios, deoarece va asigura realizarea funcției Agenției de Mediu privind reglementarea și autorizarea activităților cu impact asupra calității mediului.

Implementarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu va fi asigurată de Agenția de Mediu. Agenția de Mediu este responsabilă de aplicarea metodologiei de calculare a costurilor și de gestionarea nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu. Aceasta va implementa întregul proces de evaluare a impactului asupra mediului și emiterea acordurilor de mediu.

Pentru a atinge obiectivele trasate la elaborarea proiectului, Agenția de Mediu va exercita următoarele atribuții:

a) asigură realizarea procedurilor de evaluare a impactului asupra mediului, inclusiv în context transfrontalier, dacă este cazul;

b) identifică, la etapa prealabilă, autoritățile administrației publice centrale și locale interesate, precum și publicul interesat, în vederea asigurării participării acestora la procedurile de luare a deciziilor prevăzute de prezenta lege;

c) informează, de la începutul procedurilor de luare a deciziilor prevăzute de prezenta lege și, cel târziu, de îndată ce informațiile pot fi furnizate în mod rezonabil, autoritățile administrației publice centrale și locale interesate, precum și asigură prezentarea informației relevante către acestea prin intermediul ghișeului unic;

d) elaborează îndrumările necesare pentru inițiator în vederea informării publicului interesat, precum și supraveghează îndeplinirea îndrumărilor de către acesta;

e) emite decizia motivată privind evaluarea prealabilă;

f) elaborează programul de realizare a evaluării impactului asupra mediului;

g) realizează procedura de evaluare a biodiversității, dacă este cazul;

h) examinează informațiile furnizate de către inițiator, inclusiv calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, și, dacă este cazul, efectuează propria examinare suplimentară;

i) emite decizia cu privire la acordul de mediu și, dacă este cazul, emite acordul de mediu, precum și informează autoritățile administrației publice centrale și locale interesate, precum și inițiatorul, cu privire la aceasta;

j) plasează și menține informațiile privind procedura de evaluare a impactului asupra mediului pe pagina sa web oficială la compartimentul dedicat evaluării impactului asupra mediului.

Pentru obținerea acordului de mediu, *inițiatorul* are următoarele responsabilități:

a) inițiază procedura de evaluare a impactului asupra mediului al activității planificate până la aprobarea de dezvoltare a activității planificate în conformitate cu art. 24;

b) asigură furnizarea informației relevante complete și veridice către Agenția de Mediu;

c) asigură elaborarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului de către experți în conformitate cu art. 10² și definitivarea acestuia, dacă este cazul, în conformitate cu art. 10⁴ alin. (5) al Legii nr. 86/2014;

d) organizează dezbaterile publice sub îndrumarea Agenției de Mediu;

e) implementează prevederile programului de realizare a evaluării impactului asupra mediului, ale avizului referitor la calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și ale acordului de mediu;

f) informează publicul interesat, sub îndrumarea Agenției de Mediu, prin publicarea anunțurilor în ziarele naționale și locale, plasarea afișelor în zona teritorială determinată de impactul activității planificate, prin intermediul mijloacelor electronice, prin plasarea informațiilor relevante pe pagina sa web oficială și la sediul său, de îndată ce aceste informații pot fi furnizate în mod rezonabil;

g) asigură servicii de traducere a informațiilor solicitate de Agenția de Mediu și servicii de interpretare în timpul dezbaterilor publice pentru cetățenii străini care participă la acestea, în cazul evaluării impactului asupra mediului în context transfrontalier.

Comisia tehnică pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu este responsabilă de evaluarea calității Raportului privind EIM și elaborează opinia asupra Raportului, care are caracter de recomandare și este luată în considerare de către Agenția de Mediu la emiterea deciziilor. Refuzul de a lua în considerare opinia Comisiei tehnice este motivat cu indicarea argumentelor.

Ministerul Mediului va monitoriza implementarea metodologiei și criteriile de calcul al costurilor, asigurându-se că acestea sunt aliniate cu reglementările naționale și internaționale,

precum și va asigura, la necesitate, promovarea proiectului de hotărâre a Guvernului de modificare a tarifelor.

Capacitățile instituțiilor, competențe și resurse materiale: Agenția de Mediu va beneficia de echipamente și infrastructură adecvată pentru a efectua calculul costurilor și pentru a gestiona nomenclatorul serviciilor. Instruirea personalului pentru utilizarea metodologiei de calculare a costurilor și pentru implementarea noilor proceduri va fi esențială.

Resurse umane: Agenția de Mediu va dispune de personal calificat în calcularea costurilor administrative și în gestionarea nomenclatorului serviciilor. Vor fi identificați și instruiți experți specializați în metodologia de calculare a costurilor și în evaluarea impactului asupra mediului.

Resurse financiare: Finanțarea necesară pentru implementarea metodologiei și gestionarea nomenclatorului va fi asigurată prin colectarea veniturilor corespunzătoare pentru serviciile aferente emiterii acordului de mediu, prestate de Agenția de Mediu. Resursele financiare suplimentare vor fi alocate pentru acoperirea costurilor administrative și operaționale ale noilor proceduri.

Modalitatea și periodicitatea de măsurare a performanței. Performanța implementării metodologiei de calculare a costurilor va fi evaluată prin monitorizarea și raportarea periodică a costurilor efective asociate emiterii acordurilor de mediu. Eficiența gestionării nomenclatorului serviciilor va fi evaluată prin feedback-ul primit de la inițiatori și prin analiza calității serviciilor prestate. Evaluările de performanță vor fi realizate anual pentru a asigura conformitatea cu metodologia de calculare a costurilor și pentru a identifica eventualele necesități de ajustare. Rapoartele de evaluare vor include date despre costurile administrative, eficiența procesului și satisfacția inițiatorilor cu privire la serviciile prestate.

Implementarea metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu va fi realizată printr-o coordonare eficientă de către Agenția de Mediu și cu sprijinul Ministerului Mediului. Alocarea resurselor necesare și stabilirea unor criterii clare de evaluare a performanței vor contribui la eficientizarea procesului de emiterie a acordurilor de mediu și la îmbunătățirea calității serviciilor prestate, asigurând astfel atingerea obiectivelor de protecție a mediului și de conformitate cu reglementările în vigoare.

Ministru

Sergiu LAZARENCU

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea
(număr unic 938/MM/2024)

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
I etapă, lansată prin scrisoarea nr. 04-05/2971 din 18.10.2024		
Ministerul Sănătății (aviz nr. 09/4245 din 13.11.2024)	Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), autor – Ministerul Mediului și conform competențelor funcționale, comunică următoarele. În procesul de examinare a documentației în scopul eliberării acordului de mediu sunt implicate și alte instituții, de ex: Agenția Națională pentru Sănătate Publică, însă în proiectul transmis spre avizare nu este specificat despre contribuția acestor instituții.	Nu se acceptă. În ceea ce privește implicarea altor instituții, este important de menționat că, în procesul de evaluare și analiză a informației pentru eliberarea acordului de mediu, aceste instituții contribuie prin furnizarea de expertiză tehnică și consultativă, în conformitate cu domeniul lor de competență. Totuși, contribuția acestora nu implică costuri suplimentare care să fie reflectate în tarifele pentru emiterea acordului de mediu. Astfel, la stabilirea tarifelor s-au avut în vedere exclusiv costurile directe și indirecte care sunt direct atribuite Agenției de Mediu pentru administrarea și procesarea solicitărilor de emiterie a acordului de mediu.

		Este posibil ca agențiile implicate să furnizeze avize sau rapoarte în cadrul procedurilor, însă acestea sunt parte a procesului interinstituțional de evaluare, iar cheltuielile aferente implicării lor nu sunt atribuite Agenției de Mediu, întrucât fiecare instituție își acoperă costurile proprii din bugetele alocate. Astfel, menționarea contribuției acestor instituții în documentul transmis spre avizare nu este necesară în contextul stabilirii tarifelor pentru acordul de mediu, deoarece cheltuielile legate de aceste instituții nu sunt reflectate direct în costurile gestionate de Agenția de Mediu.
	La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-11934 din 28.10.2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), autor – Ministerul Mediului și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa obiecțiilor. Totodată, potrivit art. 36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. În acest context, Ministrul Finanțelor urmează a fi exclus din lista contrasemnatarilor.	Se acceptă. Ministrul Finanțelor a fost exclus din lista contrasemnatarilor.

Ministerul Energiei (aviz nr.07-2885 din 13.11.2024)	În rezultatul examinării și consultării cu întreprinderile din sectorul energetic a demersului nr. Nr.18-69-11934 din 28 octombrie 2024, privind avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), autor - Ministerul Mediului, în limitele competenței funcționale comunică lipsa de propuneri și obiecții. Anexe: Avize întreprinderi – 8 file.	S-a luat act.
IP Centrul Național pentru Energie Durabilă (aviz nr. 25-1511 din 11.11.2024)	Prin prezenta, IP Centrul Național pentru Energie Durabilă (IP CNED), instituția publică de suport care are misiunea de a coordona și de a organiza activitățile orientate spre asigurarea implementării politicii de stat în domeniile de activitate atribuite în conformitate cu HG nr. 1060/2023, în contextul demersului Nr. 07-2792 din 04 noiembrie 2024, privind avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), vă comunică lipsa de obiecții sau propuneri.	S-a luat act.
ÎCS „Premier Energy” SRL (aviz nr.0505/208384-20241107 din 08.11.2024)	Prin prezenta, ÎCS „Premier Energy” SRL vă informează că a recepționat spre avizare proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024). În acest context, vă comunicăm că ÎCS „Premier Energy” SRL nu are propuneri și/sau obiecții asupra proiectului vizat.	S-a luat act.
SA „RED-Nord” (aviz nr. SPM-11/2026 din 08.11.2024)	Cu trimitere la avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), Vă informăm că SA „RED-Nord” nu distinge careva obiecții sau propuneri asupra actului normativ în cauză.	S-a luat act.

ÎS „Moldelectrica” (aviz nr. 46-74/2960 din 11.11.2024)	După efectuarea examinării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), ÎS „Moldelectrica” nu are propuneri și obiecții.	S-a luat act.
SA „Termoelectrica” (aviz nr. 79/8102 din 11.11.2024)	Prin prezenta, „Termoelectrica” SA informează că a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024) și comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul actului respectiv, în partea ce ține de competența sa.	S-a luat act.
SA „CET-Nord” (nr.200-08/1881 din 12.11.2024)	Urmare a examinării proiectului de hotărâre (număr unic 938/MM/2024), autor - Ministerul Mediului, Vă comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
SA „Moldovagaz” (aviz nr.04/2-3145 din 12.11.2024)	Urmare a examinării proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), SA „Moldovagaz”, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri aferente actului vizat.	S-a luat act.
„Vestmoldtransgaz” SRL (aviz nr. 01-976 din 13.11.2024)	Prin prezenta, cu referire la demersul Ministerului Energiei al Republicii Moldova, nr. 06-2792 din 04.11.2024 privind avizarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024). „Vestmoldtransgaz” SRL notifică cu privire la lipsa competențelor pentru a se expune asupra aspectului supus consultării și contează pe o fundamentare corectă, transparentă și echitabilă a tarifelor. În încheiere, vă asigurăm de aprecierea noastră, și rămânem disponibili pentru orice clarificări sau suport pe care îl putem asigura în calitate de operator al sistemului de transport în Republica Moldova.	S-a luat act.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.

(aviz nr.03-3488 din 20.11.2024)		
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 21-5969 din 15.11.2024)	Ca urmare a examinării proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele propuneri de îmbunătățire pe marginea proiectului. Asupra proiectului hotărârii de Guvern: Din perspectiva regulilor de tehnică legislativă, referitor la numerotarea punctelor și anexelor proiectului, ca elemente structurale de bază a unui act normativ, propunem a se avea în vedere noile modificări operate la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care la art. 49 alin. (6) și art. 52 alin. (3), prevăd că, elementele structurale ale proiectului se vor numerota cu cifre arabe urmate de punct, prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe, până la gradul de detaliere necesar. Astfel, numerotarea se va ajusta pe tot parcursul textului proiectului, inclusiv și asupra proiectului de Metodologie și Nomenclator.	Se acceptă. Numerotarea a fost modificată conform obiecției.
	La fel, se va specifica momentul intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	Nu se acceptă. Potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În situația în care nu se indică data concretă, se aplică regula generală.

	Asupra proiectului Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu: Conform prevederilor art. 6 al Legii nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului „cheltuielile ce țin de elaborarea și prezentarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului”, precum și de informare, de organizare a dezbaterilor publice, traducere a raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și a altor informații relevante, în cazul impactului transfrontalier, sunt suportate de inițiator. Acordul de mediu este emis de Agenția de Mediu contra plată”. Astfel, ca exemplu propunem ca în costurile operaționale indirecte, să fie incluse și cheltuielile realizate de Comisia tehnică pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu. Complementar, în structura costurilor indirecte urmează a fi incluse și costurile de transport și costurile aferente perfecționării membrilor Comisiei tehnice.	Nu se acceptă. Referitor la propunerea de a include cheltuielile realizate de Comisia tehnică pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu în costurile operaționale indirecte, menționăm că, conform prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea nr. 86/2014, Comisia tehnică este constituită din experți desemnați de mai multe instituții publice, inclusiv Ministerul Mediului și alte agenții guvernamentale relevante. Acest aspect implică faptul că membrii Comisiei nu sunt angajați direct ai Agenției de Mediu, iar costurile asociate activității lor nu sunt în mod direct atribuibile Agenției de Mediu. Cheltuielile necesare pentru implicarea membrilor Comisiei tehnice, precum transportul și perfecționarea acestora, sunt acoperite de instituțiile care îi desemnează. Mai mult, inclusiv cheltuielile administrative pentru Comisia tehnică trebuie considerate în contextul bugetelor instituțiilor care o formează și nu în cadrul costurilor indirecte ale Agenției de Mediu, având în vedere că
--	--	--

		activitatea acestei comisii este una interinstituțională și nu se află sub responsabilitatea exclusivă a Agenției. Prin urmare, includerea acestor cheltuieli în structura tarifelor aferente acordului de mediu ar putea genera o dublă finanțare, întrucât cheltuielile sunt deja acoperite de instituțiile care desemnează experții. De asemenea, acest lucru ar putea duce la o supraestimare a costurilor indirecte și, implicit, la creșterea inutilă a tarifelor aplicabile agenților economici care solicită acordul de mediu.
Ministerul Afacerilor Externe (aviz nr. DI/3/041-11581 din 31.10.2024)	Ministerul Afacerilor Externe a examinat proiectul Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (aviz nr. 2024 PHG/3772 din 18.11.2024)	În contextul examinării proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 938/MM2024), Vă comunicăm următoarele. 1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: La Anexa nr. 2 în redacția proiectului, consemnăm că tarifele incluse sunt exagerate deoarece la calcularea lor s-au inclus atât „cheltuieli directe”, cât și „cheltuieli indirecte”, care înglobează costuri pentru salarii, impozite, asigurări medicale, locațiune, transport, pază, regie, și altele. Astfel, autorul proiectului a omis prevederile pct. 4 din Regulamentul de activitate a Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărâre a Guvernului nr. 549/2018 potrivit căroră „Finanțarea și asigurarea tehnico-materială a Agenției se efectuează din contul bugetului de stat”, iar de aici nu este o claritate de ce în tarife sunt incluse cheltuieli pentru necesarul activității Agenției. Reieșind din cele menționate, calcularea cheltuielilor incluse în costul acordului de mediu urmează a fi revizuite.	Nu se acceptă. În sensul Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, bugetul de stat este totalitatea veniturilor, cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor autorităților publice centrale, cu excepția funcțiilor proprii sistemului public de asigurări sociale și sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală, precum și pentru stabilirea relațiilor cu alte bugete. La rîndul lor, veniturile se formează din contribuțiile contribuabililor, inclusiv din taxe administrative (iar serviciile prestate, printre care și emiterea acordului de mediu, contribuie la generarea acestor venituri). Includerea cheltuielilor indirecte și operaționale în calculul tarifelor este justificată, deoarece acestea reflectă realitatea costurilor implicate în furnizarea acestor servicii, inclusiv cheltuielile administrative, de transport, locațiune, regie și altele, necesare pentru funcționarea eficientă a agenției.
--	--	---

	La nota de fundamentare, denumirea actului normativ privind organizarea și funcționarea Agenției de Mediu este indicată greșit.	Se acceptă. Numărul și anul adoptării HG cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu a fost rectificat.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (aviz nr.04-01/3432 din 19.11.2024)	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea și, reieșind din competențele funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor.	S-a luat act.
ÎS „Administrația de Stat a Drumurilor” (aviz nr.09-02/5665 din 04.11.2024)	Prin prezenta, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” urmare a examinării solicitării Dvs., cu privire la avizarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (numar unic 928/MM/2024), nu are propuneri și completari.	S-a luat act.
Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (aviz nr. 38-78-12320 din 08.11.2024)	Prezentul aviz este emis în temeiul art.32 alin. (2 ²) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art.3 alin.(2), art.271, anexa nr.1 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare. Evaluarea proiectului de act normativ Proiectul prevede în calitate de temei legal art. 6 alin. (2) din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și al art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Menționez că prevederile art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 și a art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 se referă la serviciile, care	Se acceptă parțial. Prevederile art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și a art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de

	poartă caracter benevol pentru agenții economici (a se vedea anexa). Acordul de mediu este act permisiv și tarifele pentru serviciile prestate în legătură cu eliberarea acestuia trebuie să fie prevăzute de lege.	reglementare a activității de întreprinzător se referă la serviciile prestatate per general de orice entitate căreia Guvernul i-a delegat calitatea de prerogativă publică, și dispun că <i>Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor; nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate.</i> În cazul proiectului, temeiurile legale menționate accentuează competența Guvernului de a adopta actul normativ, și nu a autorităților administrației publice centrale de specialitate. Totodată în Nomenclatorul actelor permissive, la anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011, este menționat că costul pentru acordul de mediu este conform metodologiei de calculare a costului acordului de mediu, aprobată de Guvern.
	Prevederile alin. (2) al art.6 din Legea nr. 160/2011 stabilesc, că <i>orice plată efectuată autorităților emitente, care tine direct sau indirect de emiterea unui act permisiv, va fi stabilită în act legislativ. Plățile stabilite pentru emiterea actului permisiv și pentru serviciile aferente emiterii nu trebuie să depășească costurile de elaborare și emitere a actului permisiv în cauză și de prestare a serviciilor aferente sau totalitatea veniturilor obținute din plățile respective nu trebuie să depășească costurile aferente emiterii actelor permissive.</i> Din cele expuse, serviciile prestate în legătură cu eliberarea acordului de mediu trebuie să fie	Se acceptă parțial. În cazul proiectului dat temeiurile legale citate servesc pentru accentuarea competenței Guvernului de a adopta actul normativ. Odată cu calcularea costului acordului de mediu, acesta (costul) poate fi indicat în

	stabilite în lege. Pe de altă parte, Nomenclatorul actelor permissive, anexa nr. 1 la Legea 160/2011, prevede, că costul pentru acordul de mediu este conform metodologiei de calculare a costului acordului de mediu, aprobată de Guvern.	Legea nr. 160/2011 privind autorizarea activității de întreprinzător.
	Prevederile cap. II din proiect stabilesc componența cheltuielilor incluse în costul acordului de mediu. La p. 5 este prevăzut, că <i>structura costurilor serviciilor prestate pentru emiterea acordului de mediu include costuri directe, indirecte și operaționale</i>. Se consideră inacceptabil includerea unor așa costuri directe, cum ar fi: 1) <i>costurile directe cu personalul – salariul mediu calculat personalului implicat în mod direct în procesul de emitere a acordului de mediu</i>; 2) <i>sporurile și adaosurile calculate la salarii, remunerarea concediilor</i>; 3) <i>contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii, achitate de angajator conform legii anuale a bugetului asigurărilor sociale de stat</i>; 4) <i>primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, sub formă de contribuție procentuală din salariu, achitate de angajator conform legii anuale a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală</i> (p.6), cât și a costurilor indirecte - 1) <i>costuri aferente locațiunii</i>; 2) <i>costuri aferente serviciilor de pază</i>; 3) <i>costuri privind energia electrică și termică consumată</i>; 4) <i>costuri aferente serviciilor de comunicații și internet</i>; 5) <i>amortizarea mijloacelor fixe</i>; 6) <i>costuri de transport</i>; 7) <i>costuri aferente perfecționării angajaților structurii organizaționale</i>; 8) <i>costuri aferente deservirii utilajului tehnic</i>; 8) <i>alte costuri</i> (p.8) în condițiile în care Agenția de Mediu este finanțată integral din bugetul de stat.	Nu se acceptă. Conform Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, bugetul de stat este totalitatea veniturilor, cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor autorităților publice centrale, cu excepția funcțiilor proprii sistemului public de asigurări sociale și sistemului de asigurări obligatorii de asistență medicală, precum și pentru stabilirea relațiilor cu alte bugete. La rândul lor, veniturile se formează din contribuțiile contribuabililor, inclusiv din taxe administrative (iar serviciile prestate, printre care și emiterea acordului de mediu, contribuie la generarea acestor venituri). Pentru utilizarea bugetului într-un mod justificat și responsabil, este important reflectarea realistă a costurilor aferente activităților prestate. Astfel, este important ca fiecare serviciu public prestat să reflecte costurile reale ale

		furnizării sale. Stabilirea și evidențierea acestor costuri directe, indirecte și operaționale asigură că resursele publice sunt utilizate în mod eficient. La reflectarea costurilor s-a ținut cont de clasificările și principiile din <i>Indicațiile metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor</i>, aprobate prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 118/2013 privind aprobarea Standardelor Naționale de Contabilitate, precum și de Setul metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 124/2023. Ca de exemplu, potrivit pct. 14 din <i>Indicațiile metodice</i> prenotate, <u>costurile cu personalul direct</u> și repartizabile reprezintă <i>remunerațiile, contribuțiile și alte plăți aferente personalului</i> încadrat nemijlocit în procesul de fabricație a produselor și/sau de prestare a serviciilor. Aceste costuri includ: 1) retribuțiile pentru munca prestată, timpul efectiv lucrat, calculate potrivit formelor și
--	--	--

		sistemelor de retribuire a muncii aplicate de entitate; 2) sporurile și adaosurile la salarii, calculate personalului; 3) premiile calculate pentru rezultatele obținute; 4) remunerarea concediilor de odihnă anuale și suplimentare a personalului încadrat în procesul de fabricație a produselor/de prestare a serviciilor sau provizioanele constituie în aceste scopuri, plata orelor cu înlesniri pentru adolescenți, pentru îndeplinirea atribuțiilor de stat și alte plăți obligatorii în conformitate cu legislația în vigoare; 5) alte retribuii personalului încadrat nemijlocit în procesul de producție a produselor și/sau de prestare a serviciilor; 6) contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și primele de asigurare obligatorie de asistență medicală aferente retribuiilor personalului încadrat nemijlocit în fabricația produselor și/sau prestarea serviciilor.
	Obiecție valabilă și pentru costurile activităților operaționale, care includ <i>cheltuieli de personal al angajaților în funcții de conducere și al angajaților din</i>	Nu se acceptă. Costurile directe reprezintă cheltuielile ce se referă la

	<i>subdiviziunile de suport ale Agenției de Mediu: 1) retribuțiile calculate; 2) contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii (p.9).</i>	angajații care lucrează nemijlocit în subdiviziunea responsabilă de emiterea acordului de mediu. Însă, la realizarea procedurilor efectuate în cadrul procesului de evaluare a impactului asupra mediului (care se finalizează cu emiterea acordului de mediu) mai sunt implicați și alți angajați, precum cei din subdiviziunile de suport ale Agenției de Mediu, și angajații în funcții de conducere (care coordonează sau semnează). Acești angajați sunt o resursă de costuri comune. Aceste tipuri de costuri, în general, se consideră ca fiind <i>operaționale</i>.
	De menționat, că din structura costurilor indirecte sunt excluse cheltuielile aferente Laboratorului de referință de mediu. Aceasta se datorează faptului, că Ministerul Mediului promovează proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate, a Nomenclatorului și a tarifelor serviciilor prestate contra plată de Laboratorul de Referință de Mediu din cadrul Agenției de Mediu. Grupul de lucru a examinat proiectul, la care au fost obiecții, în ședința din 27 decembrie 2023.	Nu se acceptă. Obiecția se referă la serviciile prestate de Laboratorul de Referință de Mediu din cadrul Agenției de Mediu, care sunt obiectul de reglementare al altui act normativ.

	Prevederile p. 10 stabilesc, că <i>costurile directe se determină în conformitate cu metodologia de prestare a fiecărui serviciu în parte, care stă la baza calculării tarifelor</i>. Prevederile respective necesită a fi clarificate, deoarece costurile directe nu pot fi determinate în baza unei Metodologii nepublicate.	Nu se acceptă. Metodologia de prestare a fiecărui serviciu în parte este- Metodologia de organizare a procesului emiterii acordului de mediu stabilită în Pașaportul procesului PO/14, Procesul de realizare a emiterii acordului de mediu, aprobat de directorul Agenției de Mediu (menționat în nota de fundamentare). Deci, se are în vedere procesele operaționale descrise pentru realizarea activităților.
	Obiecție valabilă și pentru p. 11, care prevede că <i>costurile indirecte și operaționale se determină prin metoda „factorului de cost”</i>.	Nu se acceptă. Costurile indirecte și operaționale aferente fiecărui serviciu se determină prin metoda „factorului de cost”, care presupune aplicarea unui coeficient stabilit, bazat pe analiza anuală a costurilor indirecte și operaționale ale Agenției de Mediu. Această metodă permite o alocare echitabilă și standardizată a costurilor indirecte între serviciile prestate, fără a fi necesară recalcularea detaliată a acestor costuri pentru fiecare serviciu în parte.
	Evaluarea Notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare) •<i>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</i>	Nu se acceptă.

	La sub punctul 2.1 se recomandă excluderea informației referitor la temeiul legal, care nu este relevantă - art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012, art. 43 alin. (2) din Legea nr. 181/2014, art. 6 alin. (1) din Legea nr. 235/2006, alte acte normative, inclusiv actele internaționale (a se vedea opinia asupra proiectului). La sub punctul 2.2 este prevăzut, că <i>din motive atât instituționale, cât și funcționale (reorganizări în cadrul ministerului, necesitatea unei expertize</i>	Prevederile art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate și a art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător se referă la serviciile prestatate per general de orice entitate căreia Guvernul i-a delegat calitatea de prerogativă publică, și dispun că <i>Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate.</i> În cazul proiectului, temeiurile legale menționate accentuează competența Guvernului de a adopta actul normativ, și nu a autorităților administrației publice centrale de specialitate. Totodată în Nomenclatorul actelor permissive, la anexa nr. 1 la Legea nr. 160/2011, este menționat că costul pentru acordul de mediu este conform metodologiei de calculare a costului acordului de mediu, aprobată de Guvern. Se acceptă. Nota de fundamentare a fost
--	---	--

	<i>externe pentru determinarea cheltuielilor și calcularea costului acestora, care urma a fi contractată și pentru care a durat ceva timp pentru a identifica resursele financiare) procesul de elaborare a metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a tarifelor la serviciile aferente emiterii acestuia prestate de către Agenția de Mediu a fost mai lent și de durată. Informația respectivă nu este suficientă și este necesar de a descrie situația actuală, inclusiv care este procedura, câte acorduri de mediu au fost eliberate, costul actual al acordului de mediu. Legea nr. 86/2014 a fost modificată prin Legea nr. 226/2022, fiind extinse considerabil activitățile economice prevăzute în anexa nr. 2 la lege. De remarcat, că Directiva 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului, care este transpusă prin Legea nr. 86/2014 prevede altă abordare referitor la activitățile economice în cauză (a se vedea Articolul 4, alin. (2) și (3), cât și anexa nr. III, care nu este transpusă prin Legea în cauză)¹. Din această perspectivă este necesar de a prevedea informații estimative cu cât va crește numărul acordurilor de mediu eliberate anual și de comparat costurile acestora cu costurile existente.</i>	completată/modificată conform obiectiei.
	<i>În acest context vom menționa prevederile, conform cărora pe de altă parte calcularea tarifelor în funcție de costurile reale va contribui parțial la asigurarea sustenabilității financiare a Agenției de Mediu și va îmbunătăți calitatea serviciilor oferite. În calitate de obiectiv este prevăzut întărirea capacităților materiale, umane și financiare ale Agenției de Mediu pentru a implementa și gestiona eficient noul cadru normativ. Reiterăm, că Agenția de Mediu este finanțată integral din bugetul de stat. Abordarea respectivă este discutabilă, deoarece se va tinde de a crește povara financiară pe agenții economici, care solicită acordul de mediu și care deja au contribuit cu taxe la bugetul de stat.</i>	Nu se acceptă. Întărirea capacităților materiale, umane și financiare ale Agenției de Mediu este esențială pentru a asigura un nivel corespunzător al calității și accesibilității serviciilor de mediu oferite agenților economici și cetățenilor. Bugetul de stat, care finanțează activitățile Agenției, nu se formează dintr-o sursă unică și statică, ci dintr-o combinație complexă de contribuții, inclusiv din taxe,

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32011L0092>

		impozite și tarife achitate de cetățeni, inclusiv pentru acordul de mediu. Respectiv, o parte din aceste contribuții finanțează Agenția de Mediu. Întrucât Agenția de Mediu oferă servicii care necesită resurse considerabile, inclusiv expertiză tehnică, infrastructură și echipamente, este justificat să fie aplicate tarife corelate cu costurile reale de prestare a acestor servicii. Prevederea conform căreia tarifele pentru acordul de mediu vor fi calculate în funcție de costurile reale urmărește asigurarea unei echități și transparențe în aplicarea reglementărilor existente. Această abordare garantează că tarifele reflectă strict costurile directe aferente procesului de evaluare și emitere a acordului de mediu, fără a include cheltuieli suplimentare care nu sunt justificate. De asemenea, trebuie subliniat faptul că aceste tarife nu substituie obligațiile fiscale generale ale agenților economici față de bugetul de stat, ci reprezintă costuri specifice
--	--	--

		pentru prestarea unui serviciu permisiv, în conformitate cu principiul utilizator-plătitor. În ceea ce privește sustenabilitatea financiară a Agenției de Mediu, calcularea tarifelor în funcție de costurile reale contribuie la acoperirea cheltuielilor pentru prestarea serviciului, fără a depăși limitele rezonabile stabilite prin metodologia propusă. Astfel, se asigură că agenții economici plătesc doar pentru costurile efective ale serviciilor prestate, evitându-se transferul acestor costuri către bugetul general sau către alți contribuabili.
	• <i>Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</i> La sub punctul 3.1. este necesar de prezentat un exemplu concret de calculare a costului acordului de mediu prin aplicarea multiplelor formule de calcul prevăzute de proiect. Totodată, este necesar de prezentat tot lanțul operațional a activităților efectuate pentru obținerea/eliberarea acordului de mediu (persoanele implicate, termen, etc).	Se acceptă. Anexăm calculul costului acordului de mediu pe etape. Totodată, menționăm că, calculul costului pentru acordul de mediu este un proces complex, ce poate varia semnificativ în funcție de tipul activității economice, impactul asupra mediului, precum și de specificul fiecărei solicitări. În ceea ce privește lanțul operațional al activităților implicate, acesta presupune o serie de etape, inclusiv analiza

		documentației, evaluarea impactului asupra mediului, consultările cu instituțiile competente și emiterea acordului de mediu. Aceste etape sunt descrise în proiect și respectă procedurile legale și administrative standardizate. Detalierea fiecărei activități și a persoanelor implicate, precum și a termenelor pentru fiecare etapă, ar reprezenta un nivel de detaliu care poate varia de la un caz la altul, întrucât fiecare solicitare de eliberare a acordului de mediu poate implica factori diferiți și termene adaptate contextului specific. Astfel, accentul se pune pe faptul că tarifele sunt calculate pe baza unui set de formule flexibile care reflectă complexitatea procesului și diversitatea tipurilor de activități pentru care se solicită acordul de mediu, iar lanțul operațional va fi adaptat în funcție de particularitățile fiecărui caz în parte.
--	--	--

	• <i>Analiza impactului de reglementare</i> La sub punctul 4.2. este prezentată informație de ordin general referitor la experiența Uniunii Europene. În acest context se recomandă de a prezenta informații referitor la cazuri concrete de eliberare a acordurilor de mediu. În special, dacă există practici de eliberare a acordurilor de mediu pentru multiple activități economice cu impact nesemnificativ asupra mediului prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014.	Se acceptă. Este important de subliniat că, atât în țările membre UE care au transpus Directiva 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 de modificare a Directivei 2011/92/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului (text codificat) (Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 26 din 28 ianuarie 2012), cât și în Republica Moldova, activitățile planificate enumerate în Anexa nr. 2 la Legea nr. 86/2014 nu sunt în mod automat supuse evaluării impactului asupra mediului. Se poate decide supunerea acestora unei evaluări de la caz la caz sau conform pragurilor și/sau criteriilor, de exemplu amplasarea, amplasarea (în special zone sensibile din punct de vedere ecologic) și posibilul impact (suprafața afectată, durata). Procesul de determinare, dacă evaluarea este necesară pentru o activitate planificată enumerată în Anexa nr. 2 la Legea nr.86/2014 se numește evaluare prealabilă.
--	--	--

		La etapa de evaluare prealabilă, pentru determinarea necesității evaluării impactului asupra mediului a activității planificate, vor fi luate în considerare toate criteriile relevante enumerate în Anexa nr. 4 din Legea nr. 86/2014 (de exemplu, nu numai amploarea/dimensiunea/volumul, ci și amplasarea activității planificate). Aplicarea procedurii de evaluare prealabilă ar trebui să garanteze că o evaluare a impactului asupra mediului este necesară doar în cazul activităților care pot avea un impact semnificativ asupra mediului.
	La sub punctul 4.3. sunt prezentate costurile comparativ cu costuri din UE. Menționăm, că proiectul Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu stabilește prețuri destul de mari - 5000 lei + 12300 lei sau 18362 lei (care nu pot fi comparate cu costurile actuale) și compararea acestora cu prețurile stabilite în altă țară nu este relevantă din mai multe aspecte – dezvoltarea economică, statutul de membru UE, PIB, etc.	Nu se acceptă. Compararea costurilor stabilite în proiectul Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu cu cele din alte țări, inclusiv din UE, nu are scopul de a le echivala, ci de a oferi o perspectivă contextuală asupra nivelului de tarife aplicabile în alte jurisdicții, unde standardele și procedurile similare sunt implementate. Aceasta reprezintă o practică uzuală în procesul de fundamentare a deciziilor pentru a analiza modul în care alte state

		reglementează și aplică tarife pentru servicii comparabile. De asemenea, trebuie subliniat că tarifele propuse în proiect sunt calculate în funcție de costurile reale asociate procesului de emiteră a acordului de mediu, conform principiului utilizator-plătitor. Ele reflectă necesitatea de a acoperi cheltuielile specifice prestării acestui serviciu, fiind fundamentate pe analiza internă a costurilor și nu pe o aliniere directă cu tarifele din alte state. Deși nivelul dezvoltării economice, PIB-ul sau statutul de membru UE al altor țări pot influența valoarea absolută a tarifelor, aceste elemente nu exclud relevanța unei comparații, care servește drept indicator pentru poziționarea noastră pe piața internațională a serviciilor similare. Prin urmare, analiza comparativă este utilă ca referință, fără a determina în mod direct nivelul tarifelor propuse în proiectul nostru.
--	--	---

	Totodată, nu poate fi exclus și faptul, că cadrul normativ a fost transpus cu unele excese în defavoarea agenților economici.	Nu se acceptă. Transpunerea cadrului normativ a fost realizată cu respectarea principiilor legalității și proporționalității, având în vedere atât interesele economice ale agenților, cât și necesitatea asigurării unui cadru legal echilibrat și orientat spre protecția mediului. Mai mult, orice reglementare care implică obligații pentru agenții economici poate fi percepută ca o povară administrativă, dar aceasta nu înseamnă automat că este excesivă. Obiectivul principal al cadrului normativ este să armonizeze interesele economice cu cele de mediu, în conformitate cu standardele internaționale și angajamentele asumate de Republica Moldova. Aceste reglementări urmăresc să asigure un mediu concurențial echitabil și să promoveze practici economice sustenabile.
--	--	--

	De asemenea, nu pot fi justificate prețurile înalte prin faptul că a fost abrogată Legea nr. 851/1996 privind expertiza ecologică, care reglementa procedura de expertiză ecologică, și respectiv agentul economic va fi scutit de taxa de 5000 lei pentru expertiza ecologică. Admitem, că această expertiză ecologică nici nu trebuia efectuată pentru majoritatea activităților economice din simplu motiv că nu avea impact semnificativ asupra mediului.	Nu se acceptă. Aprecierea că tarifele sunt „înalte” reprezintă o opinie subiectivă, tarifele sunt stabilite exclusiv pentru a acoperi cheltuielile operaționale și administrative necesare, fără a genera venituri suplimentare nejustificate. Expunerea cu referire la abrogarea Legii nr. 851/1996 privind expertiza ecologică și la eliminarea taxei de 5000 lei este doar o mențiune de context și nu influențează direct metodologia de calcul a noilor tarife.
	Admitem, că această expertiză ecologică nici nu trebuia efectuată pentru majoritatea activităților economice din simplu motiv că nu avea impact semnificativ asupra mediului.	Nu se acceptă. Modificările aduse la Legea nr. 86/2014 adoptate prin Legea nr. 226/2022 transpun în legislația națională prevederile Directivei 2014/52/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 de modificare a Directivei 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului. Astfel, cadrul juridic privind evaluarea de mediu a fost aliniat la acquis-ul comunitar și angajamentele asumate în cadrul Tratatului Comunității Energetice.

		Este important de subliniat că expertiza ecologică de stat, înainte de abrogare, era utilizată pentru examinarea documentației de proiect și planificare și aprecierea prealabilă a influenței activităților economice preconizate asupra stării mediului, a corespunderii parametrilor acestor activități actelor legislative și altor acte normative, normelor și standardelor în vigoare, în conformitate cu principiul precauției cu scopul prevenirii sau minimizării eventualului impact direct, indirect sau cumulativ al obiectelor și activităților economice preconizate asupra mediului înconjurător, componentelor lui, ecosistemelor și sănătății populației. Decizia de eliminare a acestei cerințe a fost adoptată pe baza unei analize care a avut în vedere simplificarea procedurilor administrative, însă aceasta nu înseamnă că necesitatea protecției mediului a fost diminuată.
	Avizare și consultare publică repetată	

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr.21-369 din 27.01.2025)	Ca urmare a examinării proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), prin prisma competențelor legale, analizând argumentele invocate în Sinteza la prezentul proiect, informăm despre menținerea obiecției expuse prin avizul nr. 21-5969 din 15.11.2024, în partea ce vizează costurile indirecte rezultate în procesul de emitere a acordului de mediu, în cazul activității Comisiei tehnice pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu (în continuare – Comisia tehnică), astfel cum dictează prevederile Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului. Potrivit art.5¹ al Legii nr.86/2014, Comisia tehnică este un organ creat prin ordinul ministrului mediului și constituit din experți desemnați de mai multe autorități publice centrale, și nu doar de Agenția de Mediu. Respectiv, aceste persoane desemnate de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Sănătății, Ministerul Mediului, Agenția „Moldsilva”, Agenția Națională Arheologică, Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice, Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, Agenția „Apele Moldovei”, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență trebuie să aibă studii și experiență în domeniul de competență, inclusiv în domeniul mediului. Totodată, dacă aceste persoane nu dețin cunoștințe și activitate (inclusiv de cercetare în domeniul mediului), deoarece aceștia au fost angajați de autoritățile publice care i-au desemnat în baza cunoștințelor/competențelor specifice domeniilor de activitate ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ale Ministerului Sănătății, ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență etc., dar nu în baza cunoștințelor în domeniul mediului, aceștia urmează să se instruiască suplimentar. Prin urmare, persoana desemnată în componența	Nu se acceptă. Legea nr. 86/2014 a stabilit crearea Comisiei tehnice tocmai pentru a aduna expertiza relevantă din diverse domenii – infrastructură, sănătate, geologie, situații de urgență etc. Aceste domenii, deși diferite, se intersectează cu mediul, iar
---	---	--

	Comisiei tehnice are nevoie de investiții financiare pentru a se dezvolta profesional, a se documenta, a desfășura activități de cercetare, a participa la diverse cursuri de instruire în domeniu, a se deplasa în teritoriu pentru a analiza cazul documentat, pentru a utiliza un echipament tehnico-tehnologic potrivit activității ce urmează a o desfășura etc. Activitatea ce o desfășoară membrii Comisiei tehnice este una complexă (a se vedea art.10⁴ al Legii nr.86/2014), iar în baza opiniei Comisiei tehnice cu privire la calitatea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, Agenția de Mediu emite Acordul de mediu sau refuză emiterea Acordului de mediu, în conformitate cu art.10⁵ al Legii nr.86/2014.	abordarea holistică este necesară pentru a evalua impactul unor activități asupra întregului ecosistem, inclusiv asupra sănătății populației, infrastructurii și resurselor naturale. Prin urmare, faptul că reprezentanții MIDR, Ministerului Sănătății, etc. sunt desemnați pe baza competențelor lor tehnice în domeniile respective este corect și se aliniază cu obiectivele legale ale comisiei. Astfel, reprezentanții Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, de exemplu, trebuie să aducă expertiză în infrastructura de transport sau în planificarea urbanistică, iar cei desemnați de Ministerul Sănătății se vor axa pe evaluarea riscurilor pentru sănătatea populației. În acest context, nu se poate impune ca fiecare dintre aceștia să aibă și pregătire directă în domeniul mediului, deoarece scopul lor nu este de a oferi expertiză exclusivă în acest domeniu, ci de a evalua implicațiile activităților asupra mediului din perspectiva domeniului lor specific.
--	---	--

	În temeiul art.6 al Legii nr.86/2014, acordul de mediu se eliberează contra plată, iar tariful conex acestui serviciu acoperă inclusiv activitatea desfășurată în comun de către Comisia tehnică, nu doar de către reprezentanții Agenției de Mediu. Or, la articolul enunțat (art.6 al Legii nr.86/2014), în cadrul finanțării activității de evaluare a impactului asupra mediului, se includ toate cheltuielile ce țin de elaborarea și prezentarea raportului privind evaluarea impactului asupra mediului, precum și de informare, de organizare a dezbaterilor publice, traducere a raportului privind evaluarea impactului asupra mediului și a altor informații relevante, în cazul impactului transfrontalier, cheltuieli ce urmează a fi suportate de inițiator, iar acordul de mediu va fi emis de Agenția de Mediu contra plată, plată care va acoperi întreg spectrul de activități desfășurate de actorii implicați în proces, nu doar pentru serviciul de „emitere” a acordului de mediu realizat de Agenția de Mediu. În concluzie, ar fi nejustificat și inechitabil ca în structura costurilor indirecte să fie prevăzute doar acele cheltuieli suportate de angajații Agenției de Mediu, făcându-se abstracție de faptul că, la baza emiterii acordului de mediu stă inclusiv și activitatea comună a membrilor Comisiei tehnice. Mai mult ca atât, raportat argumentului din Sinteză că, autoritățile publice care își desemnează reprezentantul, trebuie să prevadă cheltuieli administrative pentru reprezentantul din Comisia tehnică în bugetul autorității și faptul că reprezentanții desemnați nu sunt angajați ai Agenției de Mediu, se respinge ca neîntemeiat și pârtnitor, deoarece per a contrario, înseamnă că aceste „cheltuieli administrative” urmează a fi prevăzute și în bugetul Agenției de Mediu în momentul planificării bugetului anual, astfel cum se sugerează de către autor. In secundo, pentru ca autoritățile publice centrale (a căror reprezentanți fac parte din cadrul Comisiei tehnice) să prevadă cheltuieli pentru activități ce țin de alte domenii, decât cele din sfera de competență, în speță, în domeniul mediului, aceste cheltuieli trebuie să fie reglementate cu claritate într-un act normativ.	Nu se acceptă. În conformitate cu dispozițiile art. 6 din Legea nr. 86/2014, acordul de mediu se eliberează contra unei plăți, iar tariful aferent acestui serviciu acoperă costurile legate de activitățile directe ale Agenției de Mediu, inclusiv procesul de evaluare a impactului asupra mediului, elaborarea raportului de evaluare a impactului de mediu, organizarea dezbaterilor publice, traducerea documentației relevante și alte activități specifice acestui proces. Totuși, este esențial de subliniat că acest tarif nu include cheltuielile administrative ale autorităților publice centrale care desemnează membri în cadrul Comisiei tehnice. Comisia tehnică, deși joacă un rol important în evaluarea impactului asupra mediului, activează pro bono, iar membrii acesteia nu sunt remunerați suplimentar pentru implicarea lor în procesul de evaluare. Activitățile desfășurate de membrii Comisiei sunt specifice autorităților care îi desemnează, iar cheltuielile administrative
--	---	--

	În final, având în vedere că legiuitorul a prevăzut cu claritate că, Metodologia de calculare a costului acordului de mediu este destinată anume pentru reglementarea structurii costurilor utilizate la calcularea tarifelor pentru prestarea serviciilor aferente emiterii acordului de mediu, tarife care, în final, înglobând toate aceste costuri directe, indirecte și activități operaționale (conform anexei nr.2 la proiectul hotărârii de Guvern), înregistrează un cuantum destul de majorat în co raport cu tarifele actuale/precedente, insistăm pentru revizuirea structurii costurilor indirecte/operaționale care contribuie la prestarea serviciului de emiterie a acordului de mediu, în conformitate cu prevederile Legii nr.86/2014.	asociate participării acestora la evaluare trebuie suportate de fiecare autoritate în parte, din propriul buget. Conform principiului autonomiei financiare a autorităților publice, nu se justifică includerea cheltuielilor administrative ale acestora în cadrul tarifului perceput pentru acordul de mediu, întrucât aceste costuri nu sunt direct legate de procesul de evaluare și emiterie a acordului de mediu, care se află sub responsabilitatea exclusivă a Agenției de Mediu. În contextul în care se propune o abordare conform căreia costurile administrative ale autorităților publice desemnate în Comisia tehnică să fie incluse în tariful pentru acordul de mediu, este necesar să se sublinieze impactul financiar semnificativ pe care o astfel de măsură l-ar avea asupra agenților economici. Dacă s-ar aplica o astfel de abordare, costul total al obținerii acordului de mediu ar fi considerabil crescut, devenind excesiv și inechitabil pentru inițiatorii proiectelor, care ar fi obligați să suporte un tarif mult
--	---	---

		mai mare decât cel prevăzut în prezent. Acest lucru ar pune o presiune suplimentară asupra mediului de afaceri, ceea ce ar contraveni principiilor de sustenabilitate economică și accesibilitate a procesului administrativ.
	Expertizare	
Ministerul Justiției (aviz nr.04/1-694 din 20.01.2025)	Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea Metodologiei de calculare a costului acordului de mediu și a Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumului tarifelor la acestea (număr unic 938/MM/2024), comunicăm următoarele. Pornind de la prevederile art. 2 din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, acordul de mediu reprezintă un act permisiv emis de Agenția de Mediu ce stabilește permisiunea realizării unei activități planificate prevăzute în anexa nr. 1 sau nr. 2 la legea în cauză, pe un anumit amplasament, condițiile și măsurile de protecție a mediului care trebuie respectate în cadrul aprobării de dezvoltare a activității planificate în conformitate cu art. 24 din lege. De asemenea, potrivit art. 6 alin. (2) din aceeași lege, acordul de mediu este emis de Agenția de Mediu contra plată. Metodologia de calculare a costului acordului de mediu se aprobă prin hotărâre de Guvern. Totodată, semnalăm că potrivit art. 4 alin. (3) din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive și în portalul guvernamental unic al serviciilor publice. Drept urmare, anexa nr. 1 „Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către autoritățile emitente persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător”, aprobată prin Legea nr. 160/2011 conține acordul de mediu ca act	S-a luat act. S-a luat act. S-a luat act.

	permisiv, iar cu referire la taxă, aceasta face referință la Metodologia de calculare a costului acordului de mediu, aprobată de Guvern. Într-o altă ordine de idei, cu referire la anexa nr. 2 „Nomenclatorul serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea” la proiect, semnalăm că potrivit normelor stipulate la art. 9 din Legea nr. 160/2011, orice plată efectuată autorităților emitente, care ține direct sau indirect de emiterea unui act permisiv, va fi stabilită în act legislativ (alin. (2)). Astfel, taxa pentru revizuirea acordului de mediu se va regăsi, de asemenea în Legea nr. 160/2011. Cu referire la celelalte servicii aferente emiterii acordului de mediu, semnalăm că în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 235/2006, acestea trebuie să fie expres prevăzute în nomenclatorul serviciilor aprobat de către Guvern. Cuantumul tarifelor pentru prestarea serviciilor se stabilește conform metodologiei aprobate de către Guvern. În acest sens, considerăm necesară revizuirea proiectului ținând cont de prevederile Legii nr. 160/2011 și ale Legii nr. 235/2006. Complementar, referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm că la pct. 2 din proiectul hotărârii, cuvintele „la prezenta metodologie” se vor exclude ca fiind excedente. La pct. 3 din anexa nr. 1 la proiect „Metodologia de calculare a costului acordului de mediu”, considerăm imperios clarificarea raportului dintre sintagma „costurilor și cheltuielilor activității operaționale” și noțiunea „costuri operaționale”, definită la pct. 2 din proiect. De altfel, se aduce atingere esenței principiului consfințit la art. 24 alin. (5) din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, potrivit căruia tarifele percepute pentru prestarea serviciilor publice cu plată în formă electronică și la ghișeu sunt stabilite distinct și au drept scop doar acoperirea cheltuielilor efective ale prestatorului în procesul de prestare a serviciilor publice.	Se acceptă. Urmare a aprobării prezentului proiect de HG, va fi ajustată și completată anexa nr. 1 din Legea nr. 160/2011, conform propunerii. S-a luat act. Se acceptă. Cuvintele „la prezenta metodologie” au fost excluse. Se acceptă. Noțiunea de costuri operaționale a fost exclusă de la pct. 2 fiindcă se dublează și se regăsește la pct. 9. Pct. 3 a fost ajustat conform recomandărilor și ținând cont de prevederile pct. 9.
--	---	--

	Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la 1 sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate. (2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor”. Materialele aferente proiectului, se regăsesc pe pagina web oficială a autorului și portalul particip. gov.md, cum urmează: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind_avizareaexpertizarea-proiectului-de-hotarare-guvernului-privind-aprobarea-metodologiei-de-calculare-a-costului-acordului-de-mediu-si-a-nomenclatorului-serviciilor-aferente-emiterii-acordului-de-mediu-si-cuquantumul-tarifelor-la-acestea-numar-unic-938mm2024-autor-ministerul-mediului/13431 Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului Potrivit notei informative, proiectul are drept scop asigurarea unui mecanism deschis și transparent în stabilirea costului acordului de mediu, emis de Agenția de Mediu. I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), în	S-a luat act. S-a luat act.
--	---	---

condițiile respectării recomandărilor vizate de compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție. I.5. Justificarea soluțiilor proiectului I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde: a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ; b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ; c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse; d) analiza impactului de reglementare; e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE; f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ; h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent; i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ." Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.30 lit. d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare". Potrivit autorului: punerea în aplicare a activităților de prestare a serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și quantumul tarifelor la acestea nu necesită costuri din bugetul public național. Costurile necesare pentru realizarea acestor activități	S-a luat act. S-a luat act.
---	---

	II.2. Coerența legislativă a proiectului Conform prevederilor art.6 alin. (2) din Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului: Articolul 6. Finanțarea activității de evaluare a impactului asupra mediului (2) Acordul de mediu este emis de Agenția de Mediu contra plată. Metodologia de calculare a costului acordului de mediu se aprobă prin hotărâre de Guvern. În aceeași ordine de idei, conform prevederilor art. 15 alin. (4) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate: Articolul 15. Particularitățile de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea ministerelor. (4) Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor, nomenclatorul serviciilor și cuantumul tarifelor pentru serviciile prestate persoanelor fizice și juridice de către autoritățile administrative, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect Prevederile proiectului vizează activitatea desfășurată de către Agenția de Mediu, în contextul aplicării tarifelor la serviciile aferente emiterii acordului de mediu, conform Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (anexa nr. 2 la proiect) și inițierii revizuirii acestora. Analiza prevederilor propuse, denotă unele carențe ce pot condiționa disfuncționalitatea proceselor administrative reglementate, după cum urmează: II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului	cuvintele „calculată de către angajator”. S-a luat act. S-a luat act. S-a luat act.
--	---	--

consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -	
Pct.2 (proiectul hotărîrii Guvernului); pct.17 Anexa nr.1 2 La emiterea acordului de mediu, Agenția de Mediu va aplica tarifele la serviciile aferente emiterii acordului de mediu conform Nomenclatorului serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea <u>(anexa nr. 2) la prezenta metodologie.</u> 17. Tarifele la serviciile aferente emiterii acordului de mediu calculate în conformitate cu prezenta metodologie <u>sunt prevăzute în Nomenclatorul serviciilor aprobat de Guvern.</u>	
Obiecții: Cu referire la redacția propusă a pct.17 al proiectului, analizînd prin prisma exigențelor de tehnică legislativă vizate de prevederile art.55 al Legii nr.100/2017, se remarcă caracterul defectuos al normei de trimitere utilizate (<i>"sunt prevăzute în Nomenclatorul serviciilor aprobat de Guvern."</i>).	
Recomandări: La pct.17 Anexa nr.1 al proiectului, expresia <i>"sunt prevăzute în Nomenclatorul serviciilor aprobat de Guvern."</i> urmează a fi substituită cu expresia <i>"Nomenclatorul serviciilor aferente emiterii acordului de mediu și cuantumul tarifelor la acestea (anexa nr. 2)"</i> (conform redacției pct.2 al proiectului hotărîrii Guvernului). Subsecvent la pct.2 al proiectului de hotărîre a Guvernului, cuvintele <i>"la prezenta metodologie."</i> - urmează a fi excluse.	
Factori de risc: • Norme de trimitere defectuoase • Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive	Riscuri de corupție: • Generale

Se acceptă.

La pct. 17 textul a fost substituit conform recomandărilor, iar la pct.2 cuvintele „la prezenta metodologie” au fost excluse.

- 2 -		Se acceptă. La pct.18 cuvintele „în caz de necesitate” au fost excluse.
Pct.18 Anexa nr.1 18. Tarifele se actualizează, <u>în caz de necesitate</u> , ca urmare a schimbării metodologiilor de prestare a serviciilor sau dacă se înregistrează o schimbare (mai mare de +/-5%) a elementelor de cost care au stat la baza calculării acestora.		
Obiecții: Utilizarea expresiei " <i>în caz de necesitate</i> " atribuie caracter ambiguu normei și poate determina interpretarea extensivă a acesteia în contextul delimitării temeiurilor de inițiere a revizuirii nomenclatorului de tarife. Carența prenotată, denotă neîntrunirea exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.54 al Legii nr. 100/2017 și multiple riscuri de corupție.		
Recomandări: Excluderea expresiei " <i>în caz de necesitate</i> " .		
Factori de risc: • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive • Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive	Riscuri de corupție: • Generale	
Pct.6 Anexa nr.1 6. Costurile directe cuprind costurile direct și în exclusivitate atribuite emiterii acordului de mediu: 6.1. costurile directe cu personalul – salariul mediu calculat personalului implicat în mod direct în procesul de emitere a acordului de mediu; 6.2. sporurile și adaosurile calculate la salarii, remunerarea concediilor; 6.3. contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii, achitate de angajator conform legii anuale a bugetului asigurărilor sociale de stat; 6.4. primele de asigurare obligatorie de asistență medicală, sub formă de contribuție procentuală din salariu, <u>achitate de angajator</u> conform legii anuale a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală;		

	Obiecții: Prima de asigurare obligatorie de asistență medicală în formă de contribuție procentuală la salariu și la alte recompense, este <u>calculată de către angajator</u> pentru categoriile de plătitori prevăzute în anexa nr. 1 la Legea 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală și este achitată de către salariat. În context, se remarcă prevederile art.5 alin.(1) lit.e), alin.(2) al Legii cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr.1585-XIII din 27 februarie 1998, după cum urmează: <i>Articolul 5. Principiile de organizare a asigurării obligatorii de asistență medicală</i> <i>(1) Sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală se organizează și funcționează avînd la bază următoarele principii: e) principiul contributivității, potrivit căruia fondurile de asigurări medicale se constituie <u>pe baza primelor de asigurare achitate de către plătitorii stabiliți de legislație;</u></i> <i>(2) <u>Asigurarea obligatorie de asistență medicală a persoanelor angajate se efectuează din contul mijloacelor salariaților.</u></i> Subsecvent, conform art.6 alin.(1) al Legii nr.1585/1998: <i>Articolul 6. Statutul de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală (1) Statutul de persoană asigurată se acordă de către asigurător ca urmare a achitării primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în modul și termenele prevăzute de legislație sau prin includerea în <u>una dintre categoriile de persoane neangajate asigurate de către Guvern.</u></i> Recomandări: Reconsiderarea componentei vizate de pct.6.4. <table><tr><td> Factori de risc: ● Utilizarea neuniformă a termenilor </td><td> Riscuri de corupție: ● Generale </td></tr></table>	Factori de risc: ● Utilizarea neuniformă a termenilor	Riscuri de corupție: ● Generale	Se acceptă. La pct.6.4. cuvintele „achitate de angajator” au fost înlocuite cu cuvintele „calculate de angajator”.
Factori de risc: ● Utilizarea neuniformă a termenilor	Riscuri de corupție: ● Generale			
	IV.Concluzia expertizei Potrivit notei informative, proiectul are drept scop asigurarea unui mecanism deschis și transparent în stabilirea costului acordului de mediu, emis de Agenția de Mediu.	S-a luat act.		

	Autorul a prezentat <i>Sinteza</i> avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.36 al Legii nr.100/2017, coroborat art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată, potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Analiza prevederilor propuse, denotă unele carențe ce pot condiționa disfuncționalitatea proceselor administrative reglementate, după cum urmează: În cadrul proiectului au fost delimitate unele deficiențe de text, ce țin de utilizarea unei terminologii ("calculată de către angajator") care nu corespunde definite de cadrul normativ, norme de trimitere defectuoase și formulări ambigui ("în caz de necesitate"), care pot determina interpretarea extensivă și aplicarea tendențioasă a normei. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017), în condițiile respectării recomandărilor vizate de compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.	
--	---	--

Ministru

Sergiu LAZARENCU