



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Privind modificarea anexelor nr. 1 și nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului

În temeiul art. 7 lit. k) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art. 6¹ din Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 280-284, art. 384), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 366-368, art. 441) se modifică după cum urmează:

1.1. în anexa nr. 1, după poziția „Ministrul afacerilor interne” se introduce poziția „Ministrul justiției”, iar poziția „Președintele Consiliului Audiovizualului” se exclude;

1.2. în anexa nr. 2:

1.2.1. punctul 22 se abrogă;

1.2.2. la punctul 27, cuvintele „prezenți la ședință” se substituie cu cuvântul „Consiliului”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Doina NISTOR

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului (număr unic 634/MDED/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii de Guvern nr. ____ din _____ cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temeiul legal al proiectului este reprezentat de prevederile art. 7 lit. k) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, și al art.6 ¹ din Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 280-284, art. 384), cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului a fost aprobată componența nominală a Consiliului, incluzând, în calitate de membru, Președintele Consiliului Audiovizualului. Ulterior, în urma evaluării atribuțiilor și responsabilităților autorităților implicate, s-a constatat necesitatea ajustării componenței Consiliului, în scopul asigurării unei coerențe funcționale cu specificul mandatului său. În particular, atribuțiile Consiliului Audiovizualului nu se circumscriu direct domeniului de evaluare și supraveghere a investițiilor care comportă riscuri potențiale pentru securitatea statului, comparativ cu competențele Ministerului Justiției, care dispune de expertiză în domeniul legal și de integritate instituțională, fiind mai adecvat implicat în procesul decizional al Consiliului. În acest sens, modificarea propusă vizează substituirea Președintelui Consiliului Audiovizualului cu Ministrul justiției în componența Consiliului, în vederea eficientizării activității acestuia și consolidării dimensiunii juridico-instituționale în procesul de examinare a investițiilor de importanță strategică.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul prevede modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 437/2025 prin înlocuirea Președintelui Consiliului Audiovizualului cu Ministrul Justiției în componența Consiliului, reconfigurând structura instituțională fără a extinde numărul total de membri. Substituirea propusă este justificată prin relevanța atribuțiilor Ministerului Justiției în procesul

de evaluare a riscurilor juridice și de conformitate asociate investițiilor de importanță pentru securitatea statului. Totodată, ajustarea contribuie la consolidarea dimensiunii juridice în procesul decizional, fără a afecta echilibrul interinstituțional sau a genera sarcini suplimentare semnificative pentru autoritățile implicate.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de analiză a componenței Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, au fost examinate mai multe opțiuni privind menținerea sau ajustarea reprezentării instituționale, în special în ceea ce privește funcția ocupată de Președintele Consiliului Audiovizualului.

Una dintre opțiunile analizate a fost menținerea actualei componențe, inclusiv participarea Consiliului Audiovizualului. Această opțiune a fost respinsă întrucât atribuțiile Consiliului Audiovizualului nu vizează în mod direct domeniile economice sau investiționale strategice, iar implicarea sa în procesele de analiză a riscurilor investiționale nu reflectă pe deplin specificul misiunii instituției.

O altă opțiune avută în vedere a fost substituirea cu o autoritate cu profil economic sau de reglementare tehnică. Totuși, în lipsa unei legături directe între aceste instituții și responsabilitatea în domeniul conformității juridice și expertizei normative, această opțiune nu a fost considerată optimă.

A fost reținută varianta includerii Ministrului Justiției, dat fiind rolul esențial al acestuia în procesul de avizare, expertiză juridică și monitorizare a legalității în cadrul administrației publice centrale. Această opțiune asigură o abordare mai echilibrată, consolidând capacitatea Consiliului de a analiza investițiile prin prisma riscurilor de natură juridică și constituțională, fără a afecta eficiența operațională a Consiliului sau a încărcă suplimentar procesul decizional.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

Modificarea propusă nu generează costuri administrative suplimentare și nu afectează structura sau funcționalitatea instituțiilor implicate. Participarea Ministerului Justiției în locul Consiliului Audiovizualului se realizează prin redistribuire instituțională, fără majorarea numărului de membri sau crearea unor noi funcții ori structuri.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil.

Proiectul nu implică alocări bugetare suplimentare și nu generează cheltuieli noi pentru bugetul public.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

Modificarea componenței Consiliului nu influențează în mod direct activitatea agenților economici sau mediul de afaceri.

4.4. Impactul social
Nu este aplicabil. Proiectul nu vizează domenii de politici sociale și nu influențează în mod direct grupuri vulnerabile sau categorii sociale.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil. Proiectul nu implică prelucrarea sau modificarea regimului datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil. Modificarea propusă nu afectează principiile egalității de gen sau accesul echitabil la procesele decizionale.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil. Proiectul nu are efecte directe sau indirecte asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil. Nu se constată alte efecte relevante ale modificării propuse. Aceasta vizează exclusiv ajustarea reprezentării instituționale în cadrul unei structuri guvernamentale existente, fără implicații sistemice suplimentare.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil. Proiectul nu vizează transpunerea actelor juridice ale Uniunii Europene. Modificarea are caracter organizatoric, fiind limitată la ajustarea componenței unei structuri consultative guvernamentale.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil. Proiectul nu are ca obiectiv crearea unui cadru normativ de implementare a legislației UE. Acesta nu este legat de angajamentele de armonizare asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost asigurat procesul de consultare publică și avizare instituțională a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului.

Anunțul privind consultarea publică a proiectului a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în secțiunea „Anunțuri privind consultări publice”, precum și pe platforma oficială de consultare publică a Guvernului – particip.gov.md:

- 1) <https://mded.gov.md/anunt/anunturi-privind-consultari-publice/>
- 2) https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14938

La avizarea proiectului au participat următoarele autorități:

- 1) Ministerul Justiției;
- 2) Ministerul Afacerilor Interne;
- 3) Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare;
- 4) Consiliul Audiovizualului.

În urma procesului de avizare, toate observațiile, recomandările și obiecțiile primite au fost analizate și procesate în mod corespunzător. Cele relevante din punct de vedere juridic, tehnic și practic au fost integrate în conținutul proiectului și reflectate în Sinteza recomandărilor și obiecțiilor elaborată de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, anexată proiectului Hotărârii Guvernului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Rezultatele expertizelor sunt reflectate în Sinteza la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul nu presupune modificarea sau abrogarea altor acte normative, întrucât reglementările introduse se integrează în mod autonom în cadrul normativ existent și nu afectează dispozițiile altor acte în vigoare.

Actul normativ va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului de act normativ se va realiza prin aplicarea cadrului normativ adoptat, fără a necesita modificarea legislației primare.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va coordona aplicarea dispozițiilor hotărârii și va asigura funcționarea eficientă a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului.

Secretar de stat

Viorel GARAZ

SINTEZA
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la
Consiliul pentru Examinarea Investițiilor de Importanță pentru Securitatea Statului
(număr unic 634/MDED/2025)

Nr. crt.	Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiecției / propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
1.	Ministerul Justiției <i>(01.08.2025 nr. 04/2-7662)</i>	Dat fiind că se modifică doar anexa nr. 1 la <i>Hotărârea Guvernului nr. 437/2025</i> , acest fapt se va indica expres atât în denumirea proiectului, prin completarea după cuvântul „modificarea” cu textul „anexei nr. 1 la”, cât și la pct. 1, prin substituirea cuvintelor „Se modifică” cu textul „În anexa nr. 1 la”.	S-a luat act. Textul proiectului va fi ajustat după procesarea tuturor obiecțiilor și propunerilor, inclusiv modificarea propusă la pct. 27.
		Totodată, la pct. 1 textul „după cum urmează: 1.1. În Anexa nr. 1 la hotărâre: 1.1.1.” se va exclude, ca fiind excedent.	Se acceptă.
		Adițional, urmare aplicării prevederilor <i>Hotărârii Guvernului nr. 437/2025 cu privire la Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului</i> , au fost atestate unele reglementări eronate în cuprinsul <i>Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului</i> (anexa nr. 2 la hotărârea enunțată). Astfel, pct. 22 al acestui Regulament, care stabilește că „22. Ședințele Consiliului sunt deliberative dacă la ele participă cel puțin 2/3 din membrii acestuia.” și pct. 27, potrivit căruia „27. Deciziile Consiliului se adoptă cu majoritatea simplă voturilor membrilor prezenți la ședință.”, vin în discrepanță cu prevederile art. 9 alin. (2) din <i>Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului</i> , care stabilește că „(2) Deciziile Consiliului se adoptă cu majoritatea simplă de voturi ale membrilor acestuia.”. Prin urmare, <i>Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru</i>	Se acceptă.

		<i>securitatea statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2025, consacră un cvorum decizional diferit decât cel prevăzut de Legea nr. 174/2021.</i> <i>În vederea înlăturării carenței atestate, venim cu o propunere de intervenție suplimentară în proiect, ca la pct. 27 din <i>Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului</i>, textul „prezenți la ședință” să fie substituit cu cuvântul „Consiliului”.</i>	
2.	Ministerul Afacerilor Interne <i>(Nr. 22/2775 din 6 august 2025)</i>	Potrivit pct. 2 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2025, Consiliul este un organ colegial, instituit în scopul protejării intereselor naționale și al asigurării securității statului, prin examinarea investițiilor în domeniile de importanță pentru securitatea statului, care activează în regim de putere publică, în sensul prevăzut la art. 8 din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018, prin emiterea de decizii obligatorii, aplicarea sancțiunilor și monitorizarea executării acestora. Concomitent, având la bază prevederile art. 12 alin. (4) din Legea securității statului nr. 618/1995 în coroborare cu reglementările art. 6 alin. (4) din Regulamentul Consiliului Suprem de Securitate, aprobat prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 58/2021, se concludă că Procurorul General face parte, din oficiu, din componența numerică și nominală a Consiliului Suprem de Securitate, care, la rândul său, în calitate de organ consultativ, examinează problemele privind securitatea națională, ținând cont de abordarea multilaterală a acesteia, determinată atât de starea de lucruri din domeniile politic, militar, de drept, al ordinii publice din țară, cât și de situația economico-financiară, socială, informațională, educațională, ecologică, administrativă, energetică etc. În lumina normelor de drept invocate, precum și reieșind din drepturile Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului statuate la pct. 4 din Regulamentul de	Nu se acceptă. Includerea Procurorului General în componența Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului nu este oportună, din următoarele considerente: 1. Respectarea principiului separației puterilor în stat. Procuratura este o instituție publică autonomă în cadrul autorității judecătorești, conform Constituției și Legii nr. 3/2016 cu privire la Procuratură. Participarea într-un organ de natură executivă, instituit prin Hotărâre de Guvern, contravine acestui statut, riscând să afecteze percepția de independență și imparțialitate a instituției. 2. Diferență fundamentală de rol între Consiliul Suprem de Securitate și Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului. Prezența Procurorului General în Consiliul Suprem de Securitate are un caracter strict consultativ, fără atribuții decizionale. Spre deosebire de acesta,

		organizare și funcționare a Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2025, se consideră oportună includerea în componența acestuia inclusiv a Procurorului General, în calitate de reprezentant al instituției publice autonome din cadrul autorității judecătorești, ce asigură respectarea ordinii de drept, apărarea drepturilor și intereselor legitime ale persoanei și ale societății, atât în procedurile penale, cât și în alte proceduri prevăzute de legislație.	Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului are competențe decizionale și exercită atribuții de putere publică, inclusiv aplicarea de sancțiuni – funcții incompatibile cu rolul constituțional al Procuraturii. 3. Posibil conflict de interese funcționale. Participarea Procurorului General la luarea deciziilor care pot genera consecințe juridice (de ex. anularea investițiilor, suspendarea activității economice, aplicarea sancțiunilor) poate afecta ulterior obiectivitatea acestuia în exercitarea rolului său procesual, în caz de contestații sau acțiuni penale legate de respectivele decizii. 4. Lipsa unei atribuții legale exprese. Nici Legea nr. 174/2021 privind mecanismul de examinare a investițiilor de importanță pentru securitatea statului, nici cadrul legal privind funcționarea Procuraturii nu prevăd un rol pentru Procurorul General în procesul de evaluare sau aprobare a investițiilor străine.
		... la pct. 1, autorul proiectului admite greșeli în procesul de exprimare a intenției de modificare a actului normativ, expunându-se în mod sinuos. ... subpct. 1.1. al aceluiași punct, în conținutul căruia autorul proiectului confundă semnificația termenilor „cuvânt” și „text”, or, se atrage atenția că textul înglobează în mod amalgamat cuvinte, cifre, semne de punctuație etc.	Se acceptă.

3.	Consiliul Audiovizualului (Decizia nr. 160 din 6 august 2025)	... comunică lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
4.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (Nr.21-03/2207 din 7 august 2025)	Dorim să mai reliefăm că, prin intermediul entităților publice din subordine, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare gestionează domenii importante pentru economie: conservarea, ameliorarea și sporirea fertilității solurilor; hidroameliorația; relații funciare, cadastru funciar și monitoring funciar, precum și asigură alimentarea cu apă a activităților agricole și industriale, prin sistemele centralizate de irigații aflate în administrarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare. Întrucât domeniile de activitate încredințate Ministerului reprezintă ramuri principale ale economiei indispensabile pentru securitatea alimentară a țării, la procedura de evaluare a impactului investițiilor în domeniile prevăzute la art. 4 din Legea nr. 174/2021, participarea ministrului agriculturii și industriei alimentare, în opinia noastră, este obligatorie. Ținând cont de cele prenotate, solicităm completarea proiectului cu o prevedere nouă prin care în componența Consiliului pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 437/2025, să fie inclus și ministrul agriculturii și industriei alimentare.	Nu se acceptă. Întrucât Consiliul pentru examinarea investițiilor de importanță pentru securitatea statului are caracter restrâns, fiind constituit din autorități cu atribuții directe în evaluarea și gestionarea riscurilor la adresa securității statului și cu competențe în aplicarea măsurilor prevăzute de Legea nr. 174/2021, componența acestuia nu include reprezentanți ai tuturor ramurilor economiei. În procedura de evaluare, Consiliul poate coopta și consulta, în funcție de domeniul investiției examinate, autoritățile de ramură competente, inclusiv Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Această abordare permite implicarea specialiștilor relevanți fără extinderea permanentă a componenței, menținând caracterul operativ și eficient al Consiliului.
Expertizare			
1.	Ministerul Justiției (14.08.2025 nr. 04/2-8145)	La pct. 1: Cuvintele „Se modifică” se vor exclude din debutul normei și se vor plasa după textul din paranteză. La subpct. 1.1 și 1.2 cuvintele „la hotărâre” se vor exclude ca fiind excedente. La subpct. 1.1 termenul „cuvintele”, în ambele cazuri, se recomandă a fi substituit cu termenul „sintagma”. Se va ține cont că, „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din	Se acceptă.

		mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. În același timp, se propune de modificat conținutul subpct. 1.1, prin divizarea acestuia în subpunctele 1.1.1 și 1.1.2, la subpct. 1.1.1 fiind operată completarea după sintagma „Ministrul afacerilor interne” cu sintagma „Ministrul justiției”, iar la subpct. 1.1.2 fiind propusă excluderea sintagmei „Președintele Consiliului Audiovizualului”. La subpct. 1.2 textul „la pct. 27 din Anexa nr. 2 la hotărâre” se va substitui cu textul „în anexa nr. 2, la pct. 27”.	
2.	Centrul Național Anticorupție <i>(nr. EHG25/10816 din 19.08.2025)</i>	... proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.	S-a luat act.

Secretar de stat

Viorel GARAZ