



UE

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

**Pentru aprobarea Procedurii privind constatarea faptului
dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței**

În temeiul art. 26¹ alin. (5) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 153-158, art. 278), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre transpune parțial (transpune art. 1 alin. (1) și (2) și transpune parțial Anexa I) Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1804 a Comisiei din 10 octombrie 2016 privind normele de aplicare a articolelor 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 275 din 12 octombrie 2016, CELEX: 32016D1804.

1. Se aprobă Procedura privind constatarea faptului dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Aprobată
prin Hotărârea Guvernului nr. /2025

PROCEDURĂ
privind constatarea faptului dacă o anumită activitate
este sau nu expusă direct concurenței

1. Dreptul de a depune cererea privind constatarea faptului dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței pe o piață cu acces nerestricționat îl au entitățile contractante care desfășoară activitățile prevăzute la art. 9-15 din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (în continuare – *Legea nr. 74/2020*) și atribuie contracte de achiziții sectoriale.

2. În vederea formulării cererii, entitatea contractantă solicită, în prealabil, punctul de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la expunerea activității respective la concurență pe o piață cu acces nerestricționat.

3. Consiliul Concurenței transmite punctul său de vedere entităților contractante în termen de 30 de zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare pentru evaluarea expunerii directe la concurență a activității relevante.

4. Autoritățile de reglementare în domeniu au obligația de a furniza, în termenul stabilit de către Consiliul Concurenței, dar nu mai puțin de cinci zile, informațiile relevante necesare pentru emiterea punctului de vedere.

5. După recepționarea punctului de vedere al Consiliului Concurenței, entitatea contractantă poate înainta cererea organului central de specialitate care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul de activitate al entității contractante (în continuare – *organ central de specialitate*) în vederea inițierii procedurii privind constatarea faptului dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței.

6. Cererea ce include informațiile prevăzute în anexă, însoțită de punctul de vedere al Consiliului Concurenței, se transmite organului central de specialitate prin mijloace electronice sau, după caz, prin alte mijloace de comunicare.

7. Organul central de specialitate elaborează proiectul hotărârii Guvernului privind constatarea faptului dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței.

8. Proiectul hotărârii Guvernului prevăzut la pct. 7 este elaborat și prezentat Guvernului spre aprobare de către organul central de specialitate în termen de 60 de zile de la data recepționării cererii depuse de către entitatea contractantă.

9. În cazul în care entitatea contractantă își retrace cererea, organul central de specialitate încetează procedura privind constatarea faptului dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței și nu întreprinde acțiuni suplimentare.

10. În cazul în care entitatea contractantă nu este de acord cu constatarea Guvernului privind expunerea directă la concurență a unei activități pe o piață la care accesul este nerestricționat, aceasta este în drept să o conteste în instanța de judecată.

11. Entitatea contractantă care beneficiază de aplicabilitatea art. 26¹ din Legea nr. 74/2020, pentru una sau mai multe dintre activitățile relevante desfășurate, are dreptul de a atribui contracte de achiziții sectoriale în scopul desfășurării activității/activităților respective prin aplicarea unor proceduri interne proprii.

12. La aplicarea procedurilor interne, entitatea contractantă are obligația de a respecta principiile aplicabile achizițiilor sectoriale prevăzute la art. 28 din Legea nr. 74/2020.

13. Organul central de specialitate monitorizează evoluția pieței relevante și accesul la piața respectivă, iar în cazul în care constată modificări ale circumstanțelor care au stat la baza constatării faptului dacă activitatea este expusă direct concurenței, elaborează și înaintează Guvernului, în termen de 60 de zile, spre aprobare proiectul hotărârii pentru abrogarea actului respectiv.

Anexă
la Procedura privind constatarea
faptului dacă o anumită activitate
este sau nu expusă direct concurenței

CERERE
privind constatarea faptului dacă o anumită activitate
este sau nu expusă direct concurenței

1. Informații generale despre entitatea contractantă

Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, numărul de telefon/fax, adresa de e-mail și adresa site-ului web oficial al entității contractante, persoana de contact și numărul de telefon și/sau adresa de e-mail, statutul entității contractante și obiectul său principal de activitate, lista întreprinderilor afiliate și obiectul/genul lor de activitate.

2. Descrierea activității prevăzute de prezenta cerere

2.1. Descrieți în mod detaliat activitatea pentru care se solicită aplicarea prevederilor art. 26¹ din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

2.2. Descrierea activității trebuie să includă obiectul concret al activității economice desfășurate, menționând dacă aceasta face parte dintr-un sector mai larg sau reprezintă o activitate distinctă, precum și dacă activitatea vizată se desfășoară la nivel național, într-o anumită zonă geografică (regional sau local) ori doar într-o parte a unui sector mai extins.

3. Piața relevantă

3.1. Piața relevantă a bunurilor/serviciilor

Definiți piața relevantă a bunurilor sau a serviciilor care fac obiectul cererii, având în vedere următorii factori:

3.1.1. caracteristicile bunurilor/serviciilor vizate (funcționale, tehnice, de utilizare);

3.1.2. gradul de substituibilitate între bunuri sau servicii din perspectiva cererii sau a ofertei;

3.1.3. informațiile privind elasticitatea cererii și a ofertei, diferențele de preț, costurile de trecere, preferințele consumatorilor, precum și clasificările utilizate în practică;

3.1.4. bunurile sau serviciile afectate direct ori indirect de cerere și cele considerate substituibile în analiza concurențială;

3.1.5. argumente și dovezi empirice care fundamentează delimitarea propusă (studii de piață, date statistice, analize sectoriale etc.).

3.2. Piața geografică relevantă – teritorială extinsă sau națională

Definiți piața geografică relevantă pe care se desfășoară activitatea, luând în considerare:

3.2.1. zona/zonile geografică(e) în care se înregistrează cerere și ofertă pentru activitatea vizată;

3.2.2. existența unor condiții concurențiale omogene pe teritoriul respectiv;

3.2.3. existența sau absența barierelor de acces pe piață;

3.2.4. preferințele consumatorilor, diferențele de prețuri și cotele de piață pe diferite teritorii;

3.2.5. costurile de transport și alte elemente care pot distinge zona relevantă de regiunile învecinate;

3.2.6. în cazul în care piața geografică se extinde dincolo de teritoriul național, această concluzie se va justifica prin date obiective.

3.3. Piața geografică relevantă – subnațională (regională/locală)

Definiți dacă activitatea se desfășoară exclusiv într-o parte a teritoriului național, la nivel regional sau local, prin:

3.3.1. identificarea precisă a regiunii, a localității sau a zonei geografice în care se desfășoară activitatea;

3.3.2. justificarea faptului că această zonă constituie o piață distinctă, diferită de restul teritoriului, din punctul de vedere al condițiilor de concurență;

3.3.3. argumentarea prin raportare la caracteristicile activității, barierele teritoriale, preferințele consumatorilor sau alte elemente relevante.

4. Informații privind piața relevantă și accesul la piața respectivă

4.1. Prezentați argumentele care justifică faptul că accesul la piața relevantă nu este restricționat.

4.2. Estimarea dimensiunii pieței

În cadrul acestei secțiuni, furnizați următoarele informații:

4.2.1. vânzările realizate de solicitant;

4.2.2. estimările cotei de piață pentru concurenți;

4.2.3. valoarea și volumul total al importurilor;

4.2.4. metodologia de producție și de vânzare;

4.2.5. compararea prețurilor;

4.2.6. structura costurilor;

4.2.7. natura și măsura integrării verticale a solicitantului în raport cu principalii concurenți.

4.3. Identificați dacă în ultimii cinci ani au avut loc intrări semnificative pe piața relevantă pentru produsele în cauză, cu detalierea următoarelor elemente:

4.3.1. factorii care influențează intrarea pe piață;

4.3.2. modul în care activitățile de cercetare și de dezvoltare sunt integrate în strategia generală a entității contractante, inclusiv resursele alocate și rezultatele obținute;

4.3.3. informații privind cele mai importante acorduri de cooperare pe piețele relevante la care entitatea contractantă este parte;

4.3.4. în măsura în care sunt cunoscute, informații privind existența întreprinderilor care ar putea intra pe piață, cu precizarea denumirii și adresei acestora.

5. Expunerea la concurență

5.1. În cazul în care anumite aspecte din întrebările anterioare nu sunt relevante pentru activitățile specifice ale solicitantului sau pentru situația de fapt, acestea se menționează expres, cu precizarea că nu sunt relevante.

5.2. Prezentați argumentele care justifică faptul că activitatea care face obiectul prezentei cereri este pe deplin expusă concurenței pe piața/piețele de produse sau de servicii relevante de pe piața geografică respectivă.

5.3. Specificați cinci dintre principalii furnizori independenți, indicând pentru fiecare: cota din achizițiile solicitantului, denumirea, adresa, numerele de telefon/fax, precum și numele și/sau funcția persoanei de contact competente.

5.4. Precizați întreprinderile afiliate solicitantului și cota fiecăreia dintre achizițiile solicitantului, menționând denumirea, adresa, numerele de telefon/fax ale întreprinderilor afiliate, precum și numele sau funcția persoanei de contact competente din cadrul acestora.

5.5. Descrieți structura ofertelor de pe piețele relevante.

5.6. Descrieți structura cererilor de pe piețele relevante.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii privind
constatarea faptului dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii privind constatarea faptului dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței este elaborat de Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul menționat este elaborat în conformitate cu prevederile articolului 26¹ din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Proiectul de act normativ are drept scop transpunerea parțială a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2016/1804 a Comisiei din 10 octombrie 2016, care stabilește normele de aplicare a articolelor 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile ce își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale. Decizia reglementează condițiile și procedura de notificare la Comisia Europeană a activităților expuse direct concurenței pe piețe liber accesibile, în vederea exceptării acestora de la aplicarea normelor privind achizițiile sectoriale. Elaborarea proiectului reflectă și angajamentele asumate de Republica Moldova prin acțiunea 8 din Anexa A la Clusterul 1 Capitolul 5 – Achiziții publice, din Programul național de aderare la Uniunea Europeană 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, document strategic care prevede adoptarea cadrului normativ necesar implementării normelor UE privind activitățile exceptate de la aplicarea regimului sectorial. În plus, proiectul contribuie la realizarea subacțiunii 1.3.2 din Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023, care are drept obiectiv armonizarea cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul achizițiilor publice și sectoriale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 74/2020 reglementează achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, stabilind un cadru normativ pentru atribuirea contractelor și organizarea concursurilor de soluții de către entitățile contractante care activează în aceste domenii. Modificarea Legii nr. 74/2020 prin Legea nr. 291/2023 pentru modificarea unor

acte normative a fost realizată pentru a asigura un grad înalt de aliniere la Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al UE nr. 94 din 28 martie 2014, care reglementează achizițiile efectuate de entitățile din sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, și abrogă Directiva 2004/17/CE.

Astfel, modificările introduse prin Legea nr. 291/2023 urmăresc să alinieze legislația națională la standardele Uniunii Europene, asigurând că entitățile din aceste sectoare respectă principiile europene în cadrul procedurilor de achiziții, în special în ceea ce privește competiția echitabilă și accesul liber pe piață.

În acest context, Legea nr. 291/2023 introduce articolul 26¹, care transpune prevederile articolelor 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE. Conform acestui articol, prevederile Legii nr. 74/2020 nu se aplică pentru contractele de achiziții atribuite și concursurile de soluții organizate în scopul desfășurării activităților prevăzute la art. 9–15, în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.

Cu toate acestea, în prezent, cadrul normativ nu reglementează procedura prin care se constată dacă o anumită activitate este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat. Lipsa unei asemenea proceduri determină imposibilitatea aplicării efective a excepției prevăzute la art. 26¹ din Legea nr. 74/2020. Astfel, entitățile contractante nu dispun de un mecanism clar și funcțional prin care să poată solicita evaluarea expunerii la concurență și, eventual, să beneficieze de derogarea legală în cauză. Prin urmare, este necesară intervenția normativă pentru a institui o procedură clară, previzibilă și aliniată standardelor europene, care să reglementeze modalitatea de constatare a expunerii directe la concurență.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului reglementează procedura prin care se constată dacă o activitate desfășurată de entitățile contractante, în cadrul achizițiilor sectoriale, este sau nu expusă direct concurenței pe o piață cu acces nerestricționat, în sensul art. 26¹ din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale.

În conformitate cu prevederile proiectului, entitățile contractante care desfășoară activități relevante potrivit articolelor 9–15 din Legea nr. 74/2020 și care intenționează să beneficieze de aplicabilitatea regimului derogatoriu prevăzut la art. 26¹, pot depune o cerere în acest sens către organul central de specialitate care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul de activitate al entității contractante.

Depunerea cererii este condiționată de obținerea, în prealabil, a punctului de vedere al Consiliului Concurenței cu privire la expunerea activității respective la

concurență pe o piață cu acces nerestricționat. Pentru formularea acestui punct de vedere, entitatea contractantă solicită în scris opinia Consiliului Concurenței, care urmează a fi emisă în termen de 30 de zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare evaluării.

La rândul lor, autoritățile de reglementare în domeniu au obligația de a furniza Consiliului Concurenței, în termenul indicat de acesta (dar nu mai puțin de 5 zile), toate informațiile relevante care pot influența analiza activității respective.

Ulterior obținerii punctului de vedere al Consiliului Concurenței, entitatea contractantă transmite cererea, prin mijloace electronice, către organul central de specialitate. Cererea este însoțită de toate informațiile prevăzute în anexă, inclusiv punctul de vedere al Consiliului Concurenței.

Pe baza acestei documentații, organul central de specialitate are responsabilitatea de a elabora proiectul Hotărârii Guvernului prin care se constată dacă activitatea este sau nu expusă direct concurenței. Proiectul urmează a fi prezentat Guvernului pentru aprobare în termen de 60 de zile de la data recepționării cererii.

Constatarea faptului dacă o activitate este expusă direct concurenței, prin hotărâre a Guvernului, permite entității contractante aplicarea unor proceduri interne proprii de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale aferente activității respective, cu respectarea principiilor fundamentale prevăzute la art. 28 din Legea nr. 74/2020, precum transparența, tratamentul egal, nediscriminarea și utilizarea eficientă a fondurilor publice.

Având în vedere faptul că proiectul actului național pune în aplicare prevederile Legii nr. 74/2020, modificate prin Legea nr. 291/2023, în vigoare din data de 08.11.2024, întru asigurarea unui cadru legal armonios și echilibrat, fără lacune în interpretarea prevederilor legii, precum și pentru asigurarea transparenței în privința achizițiilor sectoriale, proiectul prevede intrarea în vigoare a proiectului Hotărârii Guvernului, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului nu au fost aplicate opțiuni alternative, întrucât, lipsa intervenției va cauza neconcordanțe între cadrul normativ primar și cel secundar.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de act normativ reprezintă o măsură de transpunere parțială la nivel național a dispozițiilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2016/1804 a Comisiei din 10 octombrie 2016 privind normele de aplicare a articolelor 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului referitoare la achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale. Scopul Deciziei (UE) 2016/1804 este de a stabili norme detaliate privind procedurile de notificare și evaluare a activităților desfășurate de entitățile din sectoarele menționate anterior, în vederea constatării faptului că respectivele activități sunt expuse direct concurenței pe piețe la care accesul nu este restricționat, astfel încât acestea să poată fi exceptate de la aplicarea regulilor privind achizițiile sectoriale prevăzute de Directiva 2014/25/UE. Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1804 nu a fost anterior transpusă în legislația națională, proiectul constituind o transpunere primară.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de act normativ are drept scop crearea cadrului normativ intern necesar pentru aplicarea articolului 26¹ din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, articol ce transpune parțial articolele 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții în sectoarele menționate. Totodată, proiectul transpune parțial Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1804 a Comisiei din 10 octombrie 2016, prin care se stabilesc normele de aplicare a articolelor 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE, referitoare la procedura de constatare a faptului dacă o anumită activitate este expusă direct concurenței și că

accesul pe piață nu este restricționat.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională la data de 21.11.2024, <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-modului-de-elaborare-%C8%99i-transmitere-notific%C4%83riicererii-privind>.

De asemenea, proiectul hotărârii de Guvern, tabelul de concordanță și nota de fundamentare au fost publicate pentru consultare publică pe site-ul web oficial a Ministerului Finanțelor, la adresa: <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-aprobarea-modului-de-elaborare-%C8%99i-transmitere-notific%C4%83riicererii-privind>, cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md.

Proiectul a fost supus avizării și consultării publice, fiind recepționate avize din partea următoarelor entități: Ministerul Energiei, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Consiliul Concurenței, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică. Obiecțiile, propunerile și recomandările examinate au fost incluse în sinteza la proiect.

La etapa de expertizare/notificare obiecții, Consiliul Concurenței a prezentat aviz suplimentar, propunerile fiind reflectate în sinteza la proiect.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului, însoțit de tabelul de concordanță a fost expediat Centrului de Armonizare a Legislației în vederea efectuării expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017.

În urma examinării, Centrul de Armonizare a Legislației a prezentat Declarația de compatibilitate prin scrisoarea nr. 31/02-126-6536 din 17.06.2025. Tabelul de concordanță a fost ulterior definitivat și îmbunătățit în baza observațiilor și recomandărilor formulate, acestea fiind reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Proiectul actului normativ a fost supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. Prin Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10760 din 29.07.2025, Centrul Național Anticorupție a constatat că proiectul respectă, în general, standardele naționale și internaționale anticorupție, însă prezintă unele deficiențe privind procedura de abrogare a actului de constatare a faptului dacă activitatea este expusă direct concurenței. Recomandările formulate au fost preluate în sinteza obiecțiilor și propunerilor, proiectul fiind ajustat corespunzător.

De asemenea, proiectul a fost remis Ministerului Justiției pentru efectuarea

expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017. Prin avizul nr. 04/2-7711 din 04.08.2025, Ministerul Justiției nu a formulat obiecții de ordin conceptual, dar a prezentat observații tehnico-legislative privind corectitudinea formulărilor, respectarea tehnicii legislative și uniformizarea exprimărilor în titlu, articole și anexe. Observații au fost preluate și reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor, proiectul fiind adaptat în conformitate cu recomandările formulate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrulul normativ existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului actului normativ nu necesită adoptarea unor măsuri suplimentare.

**Secretară generală
adjunctă**

Ana LUCA

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Procedurii privind constatarea faptului dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
În contextul proiectului	Centrul de armonizare a legislației (scrisoare nr. 31/02-126-6536 din 17.06.2025)	1	În ceea ce privește transpunerea dispozițiilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2016/1804 a Comisiei din 10 octombrie 2016, menționăm cu titlu general că proiectul național transpune parțial dispozițiile actului UE, conform constatărilor de compatibilitate formulate infra. Cerințele privind cererile privind aplicabilitatea art. 34 din Directiva 2014/25/UE depuse în temeiul art. 35 din aceeași Directivă stabilite în art. 1 (1) și (2) al actului UE sunt transpuse parțial prin prevederile pct. 2, 5 și Anexei la proiectul național. În acest sens, în calitate de autoritate națională independentă competentă, care adoptă o poziție argumentată și motivată în conformitate cu cerințele art. 35 din Directivă și însoțește cererea, prin pct. 2 al proiectului național, la nivel național, este desemnat – Consiliul Concurenței.	Se ia act
Tabelul de concordanță		2	Dispozițiile privind utilizarea mijloacelor electronice și cerințele de comunicare stabilite la alin. (3) și (4) din art. 1 al actului UE nu au fost transpuse prin proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva mențiuni la acest subiect.	Se acceptă În tabelul de concordanță au fost incluse observațiile.
Tabelul de concordanță		3	Cerințele privind asigurarea transparenței, prin publicarea confirmărilor de primire sau de retragere a cererilor privind aplicabilitatea articolului 34 din Directiva 2014/25/UE, notificările privind prelungirea sau suspendarea perioadei pentru adoptarea de către autoritatea competentă a actelor de punere în aplicare referitoare la cererile și confirmările privind aplicabilitatea articolului 34,	Se acceptă În tabelul de concordanță au fost incluse observațiile.

			în cazul în care nu s-au adoptat acte de punere în aplicare în termenul prevăzut, nu au fost preluate de proiectul național, iar tabelul de concordanță nu conține careva mențiuni la acest subiect.	
Tabelul de concordanță		4	Dispozițiile privind atribuțiile Comisiei privind examinarea cererilor privind aplicabilitatea art. 34 prevăzute în art. 2 al actului UE nu sunt transpuse de proiectul național, aceste norme fiind aplicabile din data aderării RM la UE. Totodată, în contextul în care, la nivel național, este desemnată o autoritate competentă națională pentru realizarea atribuțiilor menționate, în tabelul de concordanță vor fi identificate și inserată prevederile normative cu specific național similare celor UE.	Se acceptă În tabelul de concordanță au fost incluse observațiile.
Tabelul de concordanță		5	Dispozițiile Anexei I din actul UE sunt transpuse parțial prin Anexa la proiectul național (pct. 1 - 5). În conformitate cu prevederile actului UE, cererile referitoare la aplicabilitatea articolului 34 din Directiva 2014/25/UE depuse în temeiul articolului 35 din aceeași directivă („cererile privind aplicabilitatea articolului 34”) cuprind cel puțin informațiile specificate în Anexa I la Decizie. În context, menționăm că, în cazul în care se realizează o transpunere parțială sau doar a anumitor elemente structurale ale dispozițiilor actului juridic european, autorul explică motivele care stau la baza transpunerii parțiale și inserează trimiteri, mențiuni relevante în tabelul de concordanță la Compartimentul 9. Tot aici, se indică termenele preconizate pentru realizarea transpunerii integrale a dispozițiilor actului juridic european și proiectele de acte normative care vor înlătura diferențele de compatibilitate constatate la compartimentul 8 al tabelului de concordanță.	Se acceptă În tabelul de concordanță au fost incluse observațiile.
Tabelul de concordanță		6	Anexele II - IV din actul UE nu au fost transpuse în legislația națională, iar autorul proiectul nu include careva observații în tabelul de concordanță.	Se acceptă În tabelul de concordanță au fost incluse observațiile.
	Ministerul Energiei (scrisoare nr. 05-1746 din 25.06.2025)	1	Lipsă de propuneri și/sau obiecții	Se ia act

	Agencia Națională pentru Reglementare în Energetică (scrisoarea nr. 06-01/3553 din 26.06.2025)	1	Lipsa propunerilor și obiecțiilor	Se ia act
	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (scrisoare nr. 05-3533 din 02.07.2025)	1	Reiterează obiecțiile expuse prin opinia preliminară (nr.21-6658 din 18.12.2024) și anume în partea prevederilor pct.6 și pct.7 din anexa la proiectul prezentat spre avizare. Or, poziția Guvernul pe marginea prevederilor art.26¹ din Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, nu necesită adoptarea unui act al Guvernului în sensul art.102 al Constituției Republicii Moldova (hotărâri, ordonanțe și dispoziții). Astfel, Guvernul își poate exprima decizia și respectiv, poate stabili faptul dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței inclusiv prin corespondență (scrisoare). În condițiile celor expuse supra, considerăm judicios reconceptualizarea proiectului, având ca temei prevederile art.26¹ al Legii nr.74/2020, cu descrierea detaliată a întregului mecanism administrativ aplicabil și nu doar cu trimitere la articolele din Legea nr.74/2020.	Nu se acceptă Decizia privind expunerea sau neexpunerea unei activități la concurență are efecte largi asupra pieței și asupra aplicării regimului legal pentru achiziții sectoriale, deoarece, dacă o activitate este considerată expusă direct concurenței, aceasta devine exceptată de la aplicarea prevederilor Legii nr. 74/2020, iar entitățile contractante pot încheia contracte fără respectarea unor proceduri speciale, ceea ce influențează modul de atribuire a contractelor. În acest context, o decizie guvernamentală simplă sau o scrisoare administrativă reprezintă acte cu aplicabilitate individuală, limitată și fără caracter normativ. Prin urmare, adoptarea unei hotărâri de Guvern este necesară pentru a asigura caracterul normativ, transparența și publicitatea oficială, prin Monitorul Oficial, precum și controlul legalității și uniformitatea aplicării deciziei, ceea ce oferă stabilitate și siguranță juridică întregului mecanism.
În contextul proiectului	Consiliul Concurenței (scrisoare nr. DJ-06/ 469-1070 din 10 iulie 2025)	1	Conceptual, ținem să menționăm unele curențe ale proiectului care nu stabilește clar caracterul juridic a punctului de vedere al Consiliului Concurenței este unul obligatoriu de urmat sau doar consultativ. Totodată, nu este prevăzut dacă punctul de vedere al autorității de concurență poate fi contestat în	Se acceptă Au fost operate modificări

			instanța de judecată în cazul când solicitantul cererii nu este de acord cu acest punct de vedere și la ce etapă poate fi contestat separat sau doar odată cu hotărârea de Guvern adoptată în acest scop. Deasemenea, proiectul nu prevede dacă în perioada solicitării de informații de la entitate sau examinării de către instanța de judecată a punctului de vedere al autorității de concurență termenele stabilite de proiect vor fi suspendate sau nu.	
În contextul proiectului		2	Subsecvent, comunicăm că proiectul nu prevede pentru ce perioadă de timp este solicitată și respectiv acordată exceptarea prevăzută de Legea 74/2020, în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat, luând în considerare că piețele în condițiile unei economii de piață liberă evoluează în continuu. Respectiv, considerăm oportun indicarea în subpct.2.1. a Anexei ca cererea să conțină perioada de timp concretă pentru care este solicitată exceptarea.	Se acceptă Au fost operate modificări
În contextul proiectului		3	Subsidiar, menționăm că procedura de examinare a cererii solicitantului nu conține norme clare care să stabilească expres momentul de început a curgerii termenului stabilit de proiect de prelungire sau examinare ori suspendare a cererii solicitantului, astfel cum este prevăzut în Anexa II-IV din Decizia (UE) 2016/1804. Astfel, considerăm necesar completarea proiectului cu prevederi clare care să stabilească expres momentul începerii curgerii termenului de suspendare sau prelungirea termenului de examinare a cererii solicitantului.	Nu se acceptă Conținutul anexelor II-IV nu a fost preluat în proiectul național din motiv că procedura națională vizează exclusiv constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței la nivel intern, fără a reglementa aspectele specifice legate de publicarea anunțurilor către Comisia Europeană. Aspectele privind anunțurile și comunicarea oficială către instituțiile UE vor fi gestionate conform procedurilor europene aplicabile după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. La nivel național, nu vor fi prevăzute măsuri de suspendare a termenului de examinare; în

				consecință, Guvernul va avea obligația de a emite, în termen de 60 de zile, decizia privind constatarea faptului că anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței
În contextul proiectului		4	În aceeași ordine de idei, comunicăm că proiectul nu conține temeiul juridic când termenul de examinare a cererii solicitantului poate fi prelungit sau când cererea solicitantului poate fi retrasă. Prin urmare, propunem completarea proiectului cu norme care să prevadă expres situațiile când termenul de examinare a cererii solicitantului poate fi prelungit și când cererea poate fi retrasă de către solicitant.	Se acceptă parțial Proiectul a fost completat cu prevederi care reglementează posibilitatea retragerii cererii de către solicitant. Totodată, termenul de 60 de zile stabilit pentru elaborarea și prezentarea proiectului de hotărâre Guvernului nu se extinde.
În contextul proiectului		5	Potrivit art.2 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1804 a Comisiei din 10 octombrie 2016 privind normele de aplicare a articolelor 34 și 35 din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale [notificată cu numărul C(2016) 6351], în cazul în care Comisia primește o cerere privind aplicabilitatea articolului 34, Comisia publică un anunț privind primirea cererii, precum și a notificărilor privind prelungirea sau suspendarea sau retragerea cererii conform anexelor II-IV. Reieșind din prevederile proiectului, se atestă că proiectul nu conține norme privind publicarea anunțului privind primirea cererii, prelungirea sau suspendarea termenului examinării cererii sau retragerea cererii de către entitatea contractantă. Respectiv, în vederea asigurării transparenței și consultării opiniei întreprinderilor ce activează pe piețele date considerăm oportun completarea proiectului cu norme distincte care să stabilească expres posibilitatea publicării anunțului privind primirea cererii pe pagina oficială a organului de specialitate, prelungirea sau suspendarea termenelor pentru adoptarea actelor de punere în aplicare sau	Nu se acceptă Din motivul că MF a menținut obligativitatea emiterii deciziei privind constatarea faptului că anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței prin hotărâre de Guvern, se asigură atât transparența procesului decizional, cât și informarea și consultarea opiniei întreprinderilor care activează pe piețele respective, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017. Astfel, la recepționarea cererii, organul central de specialitate va publica anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern, în care se indică motivul inițierii. Ulterior, în urma ședinței Secretarilor generali, va fi publicat anunțul referitor la avizarea și consultarea publică, împreună cu textul proiectului.. Totodată, menționăm că, în conformitate cu Legea nr. 100/2017, proiectul va parcurge

			retragerea cererii și aprobarea unor anexe care să asigure transpunerea Anexelor II-IV din Decizia (UE) 2016/1804.	procedura de avizare și expertizare, în conformitate cu prevederile legale aplicabile.	
În contextul proiectului		6	Pct.5 din proiect, stabilește că, entitatea contractantă transmite după obținerea punctului de vedere al Consiliului Concurenței prin mijloace electronice, cererea care include informațiile prevăzute în anexă către organul central de specialitate. Pe când Decizia (UE) 2016/1804 la art.1 alin.(2) și alin.(3) prevede posibilitatea transmiterii cererii către Comisie și prin alte mijloace decât mijloacele electronice de comunicare. În acest context, propunem completarea pct.5 din proiect în sensul că, entitatea contractantă transmite după obținerea punctului de vedere al Consiliului Concurenței prin mijloace electronice sau prin alte mijloace de comunicare, cererea care include informațiile prevăzute în anexă către organul central de specialitate.	Se acceptă Au fost operate modificări	
Anexă la procedura privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței		7	Referitor la conținutul cererii privind constatarea că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței ce se propune a fi aprobat ca Anexă, pct.1 nu conține prevederi cu privire la întreprinderile afiliate entității contractante astfel cum este prevăzut în pct.1.1. Anexa I din Decizia (UE) 2016/1804. Conform art.1 alin.(1) din Decizia (UE) 2016/1804, cererile referitoare la aplicabilitatea articolului 34 din Directiva 2014/25/UE depuse în temeiul articolului 35 din aceeași directivă (cererile privind aplicabilitatea articolului 34) cuprind cel puțin informațiile specificate în anexa I la Decizia (UE) 2016/1804. Ele urmează structura anexei I la prezenta decizie. Având în vedere exigența prevăzută de art.1 alin.(1) din Decizia (UE) 2016/1804, propunem completarea pct.1 din Anexa proiectului cu prevederi care să stabilească expres că cerința ca cererea entității să conțină informația cu privire la	Se acceptă Au fost operate modificări	

			lista întreprinderilor afiliate și obiectul/genul lor de activitate.	
Anexă la procedura privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței		8	În aceeași ordine de idei, comunicăm că pct.2 din Anexa la proiect, stabilește informațiile esențiale a fi prezentate de către solicitant cu privire la descrierea activității prevăzute în cerere, fără a prevedea necesitatea prezentării informațiilor cu privire la descrierea activității ce fac parte dintr-un sector mai larg sau poate fi exercitată doar în anumite părți ale țării și dreptului solicitantului de a solicita constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței pe o piață națională sau doar pentru o anumită zonă geografică a pieței la nivel local ori regional și dreptul. Prin urmare, considerăm judicios necesar completarea pct.2 din Anexa proiectului în sensul că solicitantul va descrie activitatea la care se aplică prevederile art.26¹ din Legea 74/2020 și va comunica și solicita dacă activitatea în cauză vizează întreaga piață la nivel national sau doar o parte dintr-un sector mai larg, sau poate fi exercitată doar în anumite părți ale țării la nivel regional ori local.	Se acceptă Au fost operate modificări
Anexă la procedura privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței		9	Pct.3 din Anexa proiectului vizează piața relevantă fără a prevedea în mod structurat informațiile detaliate necesare a fi prezentate de către solicitantul cererii conform Secțiunii 3 la Anexa I din Decizia (UE) 2016/1804. Astfel, se atestă în conținutul pct.3 din Anexa proiectului lipsa prevederilor cu privire la factorii determinanți în cadrul evaluării pieței geografice relevante. Respectiv, propunem revizuirea pct.3 din proiectul Anexei și completarea cu prevederi clare care să stabilească structurat informațiile necesare a fi prezentate cu privire la factorii determinanți în cadrul determinării pieței geografice relevante cum ar fi natura și caracteristicile produselor sau serviciilor în cauză; existența barierelor la intrare;	Nu se acceptă Informațiile se conțin în pct. 3 și 4 din Anexă

			preferințele consumatorilor; diferențele apreciabile dintre cotele de piață; costurile de transport.	
Anexă la procedura privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței		10	Subsecvent, semnalăm că subpct.4.2. din Anexa proiectului nu conține prevederi cu privire la natura și măsura integrării verticale a solicitantului în raport cu principalii săi concurenți, astfel cum este prevăzut în Secțiunea 5 subpct.5.2.8 Anexa I din Decizia (UE) 2016/1804. Prin urmare, considerăm oportun completarea subpct.4.2 din proiect cu prevederi care să prevadă expres necesitatea prezentării informațiilor cu privire la natura și măsura integrării verticale a solicitantului în raport cu principalii săi concurenți. În aceeași ordine de idei, comunicăm despre necesitatea completării subpct.4.3. din proiect cu norme care să prevadă cerința prezentării informațiilor cu referire la existența întreprinderilor care ar putea intra pe piață, iar în caz afirmativ să precizeze denumirea, adresa, numerele de telefon ale acestor întreprinderi, precum și numele sau funcția persoanei de contact competente și să estimeze în termeni previzibili intrarea lor pe piață.	Se acceptă Au fost operate modificări
Anexă la procedura privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței		11	Conform subpct.5.3 din Anexa proiectului, solicitantul cererii urmează să specifice 3 principali furnizori independenți și cota fiecăruia din achizițiile solicitantului. Pe când subpct.6.1.1. din Anexa 1 din Decizia (UE) 2016/1804 prevede specificarea celor cinci principali furnizori independenți ai solicitantului și cota fiecăruia din achizițiile (de materii prime sau de bunuri folosite pentru fabricarea produselor în cauză) ale solicitantului. Astfel, se atestă că proiectul nu este corelat cu subpct.6.1.1. din Anexa 1 din Decizia (UE) 2016/1804, respectiv, propunem modificarea subpct.5.3 din Anexa proiectului și expunerea în sensul că solicitantul urmează să specifice 5 principali furnizori independenți și cota fiecăruia din achizițiile solicitantului.	Se acceptă Au fost operate modificări

Experizare/Notificare obiecții				
În contextul proiectului	Ministerul Justiției (scrisoare nr. 04/2-7711 din 04.08.2025)	1	În denumirea proiectului, pct. 1 din proiectul hotărârii și textul anexelor, pentru asigurarea conformității de exprimare, conjuncția „că” se va substitui cu conjuncția „dacă” (a se vedea: art. 26 ¹ alin. (3) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale).	Se acceptă Au fost operate modificări
Prezenta hotărâre transpune parțial (transpune art. 1 (1), (2) și transpune parțial Anexa I)...		2	În clauza de armonizare textul „art. 1 (1), (2)” se va substitui cu textul „art. 1 alin. (1) și (2)”.	Se acceptă Au fost operate modificări
În contextul proiectului		3	La proiectul Procedurii, în parafa de aprobare textul „nr. ____ din ____ 2025” se va substitui cu textul „nr. ____/2025”, conform rigorilor tehnicii legislative.	Se acceptă Au fost operate modificări
În contextul proiectului anexei la Procedură		4	La proiectul anexei la Procedură: în parafa de aprobare cuvântul „procedura” se va indica cu majusculă, întrucât reprezintă denumirea anexei la hotărârea Guvernului; la pct. 2, semnalăm că, în cazul în care punctul include o singură normă, aceasta se expune fără a fi structurată în subpuncte și fără a fi numerotate prin adăugarea consecutivă a cifrelor arabe. Astfel, numerotarea cu „2.1” se va exclude.	Se acceptă Au fost operate modificări
13. Organul central de specialitate monitorizează evoluția pieței relevante și accesul la piața respectivă, iar în situația în care constată modificări ale circumstanțelor care au stat la baza constatării faptului că activitatea este expusă direct concurenței elaborează și înaintează Guvernului, spre aprobare, proiectul de hotărâre pentru abrogarea actului respectiv.	Centrul Național Anticorupție (scrisoare nr. 06/2/13034 din 29.07.2025)	1	<u>Obiecții:</u> Prevederile proiectului nu reglementează aspecte procedurale ce vizează termenul administrativ aplicabil organului central de specialitate în contextul elaborării și înaintării spre aprobare proiectul de hotărâre pentru abrogarea actului respectiv, fapt care denotă întrunirea parțială a exigențelor de tehnică legislativă vizate de art.29 alin.(2) al Legii nr.100/2017. Reglementarea lacunară sau confuză a termenelor administrative, întotdeauna lasă loc pentru interpretări abuzive din partea agenților publici, or determină discreția excesivă a acestora, de a aprecia și stabili, în fiecare caz separat, termene care îi sunt convenabile, atât pentru propriile	Se acceptă Au fost operate modificări

			acțiuni, cât și pentru acțiunile altor subiecți de drept cărora aceste termene le sunt aplicabile. <u>Recomandări:</u> Reglementarea termenului administrativ aplicabil organului central de specialitate în contextul elaborării și înaintării spre aprobare proiectul de hotărâre pentru abrogarea actului respectiv.	
În contextul proiectului	Centrul de armonizare a legislației (comentariu e-legiferare 24.07.2025)	1	Lipsă de propuneri și/sau obiecții	Se ia act
În contextul proiectului	Ministerul Energiei (comentariu e-legiferare 29.07.2025)	1	Lipsă de propuneri și/sau obiecții	Se ia act
În contextul proiectului	Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică (scrisoare nr. 06-01/4197 din 29.07.2025)		Lipsă de propuneri și/sau obiecții	Se ia act
În contextul proiectului	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (comentariu e-legiferare 31.07.2025)	1	Lipsă de propuneri și/sau obiecții	Se ia act
În contextul proiectului	Consiliul Concurenței (scrisoare nr. DJ-06/535-1281 din 31.07.2025)	1	Atragem atenția că deși, în sinteză se indică că pct.2 din aviz a fost acceptat, se atestă că în proiect nu au fost operate modificări. În această ordine de idei, Consiliul Concurenței reiterează despre necesitatea de a stabili expres în proiect pentru ce perioadă de timp se solicită constatarea faptului acordării exceptării prevăzută de Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.	Se acceptă parțial Menționăm că Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1804 a Comisiei din 10 octombrie 2016 nu stabilește în mod expres o perioadă de valabilitate pentru constatarea faptului că o anumită activitate este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat. Cu toate acestea, deși nu impune un termen expres, practica Comisiei și logica reglementărilor europene în domeniu indică faptul că excepția nu poate fi nelimitată în timp, deoarece condițiile de piață se pot modifica. Astfel, urmare a propunerii prezentate prin avizul nr. DJ-06/469-1070 din 10 iulie 2025 și în

				scopul asigurării flexibilității procedurii și adaptării acesteia la realitățile pieței, proiectul a fost completat cu pct. 13 care prevede un mecanism de monitorizare continuă a pieței și de revizuire a constatării în cazul modificării circumstanțelor, permițând astfel autorității competente să reacționeze prompt în situația în care condițiile de concurență încetează să mai fie întrunite.
În contextul proiectului		2	În ceea ce privește pct.3 și pct.4 din aviz, menționăm că procedura de examinare a cererii solicitantului nu conține norme clare care să stabilească expres momentul din care începe a curgere termenul stabilit de proiect, de prelungire sau suspendare a cererii solicitantului și nu conține temeiul juridic când termenul de examinare a cererii solicitantului poate fi prelungit sau retras, astfel cum este prevăzut în Anexele II-IV din Decizia (UE) 2016/1804 și lipsesc argumentele din ce motiv normele actului UE nu au fost transpuse. Subsecvent, autorul proiectului în Sinteză menționează că nu vor fi prevăzute măsuri de suspendare a termenului de examinare a cererii solicitantului fără a aduce argumente în acest sens.	Se acceptă parțial În conformitate cu prevederile pct. 9 din proiect, termenul de elaborare și prezentare către Guvern a proiectului hotărârii privind constatarea expunerii sau neexpunerii activității la concurență este de 60 de zile de la data recepționării cererii depuse de către entitatea contractantă. Astfel, momentul din care începe să curgă termenul este reglementat expres în textul actului normativ. Referitor la solicitarea de a introduce prevederi privind prelungirea sau suspendarea termenului, menționăm că, întrucât Republica Moldova nu este, la acest moment, stat membru al Uniunii Europene, Decizia (UE) 2016/1804 nu este cu aplicare directă. Aplicabilitatea directă a acesteia va interveni doar odată cu obținerea statutului de stat membru. Prin urmare, actualul proiect stabilește un mecanism național provizoriu, adaptat contextului legislativ autohton. La nivel

				național s-a decis să nu fie preluate reglementările privind prelungirea sau suspendarea termenilor, pentru a asigura claritatea, previzibilitatea și eficiența procedurii.
În contextul proiectului		3	Totodată, ținem să accentuăm despre necesitatea completării proiectului cu norme distincte care să stabilească expres posibilitatea publicării anunțului privind primirea cererii pe pagina oficială a organului de specialitate, prelungirea sau suspendarea termenelor pentru adoptarea actelor de punere în aplicare sau retragerea cererii și aprobarea unor anexe care să transpună Anexele II-IV din Decizia (UE) 2016/1804, în vederea asigurării transparenței și consultării opiniei întreprinderilor ce activează pe piețele date.	Se acceptă parțial Ministerul Finanțelor reiterează poziția expusă anterior potrivit căreia elaborarea unui proiect de hotărâre a Guvernului, în conformitate cu Legea nr. 100/2017 privind actele normative, presupune parcurgerea mai multor etape obligatorii de transparență decizională, inclusiv publicarea anunțului de inițiere a elaborării proiectului, desfășurarea consultărilor publice și publicarea actului normativ adoptat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Considerăm că aceste etape sunt suficiente și conforme cu standardele de transparență aplicabile la nivel național, asigurând informarea adecvată a publicului și consultarea întreprinderilor relevante.
Anexă la procedura privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței		4	Deși, în Sinteză se menționează că obiecția Plenului Consiliului Concurenței a fost acceptată, textul pct.2 din Anexa proiectului nu a fost modificat. Respectiv, repetat propunem completarea pct.2 din Anexa proiectului în sensul că solicitantul va descrie activitatea la care se aplică prevederile art.26 ¹ din Legea nr.74/2020 și va comunica și solicita dacă activitatea în cauză vizează întreaga piață la nivel național sau doar o parte dintr-un sector mai larg, sau poate fi exercitată doar în anumite părți ale țării la nivel regional ori local.	Se acceptă Au fost operate modificări

Anexă la procedura privind constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței		5	Suplimentar, atenționăm despre cerința completării pct.3 din Anexa proiectului cu prevederi clare care să stabilească structurat informațiile necesare a fi prezentate cu privire la factorii determinanți în cadrul evaluării pieței geografice relevante, astfel cum este prevăzut în Secțiunea 3 la Anexa I din Decizia (UE) 2016/1804, care sunt esențiale pentru o evaluare completă și obiectivă.	Se acceptă Au fost operate modificări
În contextul proiectului		6	Cu referire la modificările operate la proiectul definitivat în contextul recomandărilor din pct.1 din avizul Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ06/469-1070 din 10 iulie 2025, autoritatea de concurență nu susține modificările operate la pct.6 din proiectul definitivat. Pct.6 din proiectul definitivat prevede dreptul entității contractante de a contesta în instanța de judecată punctul de vedere negativ al Consiliului Concurenței cu care entitatea contractantă nu este de acord. Inițial, ținem să specificăm că punctul de vedere al Consiliului Concurenței nu este un act administrativ este o opinie consultativă și nu poate avea un caracter obligatoriu. Punctul de vedere al Consiliului Concurenței poate fi atacat în instanța de judecată numai împreună cu hotărârea Guvernului, care în acord cu art.26¹ alin.(2) din Legea nr.74/2020 are competența de a stabili faptul că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței - Guvernul. Respectiv, considerăm judicios necesar revizuirea pct.6 din proiect și ajustat conform normelor art.15 alin.(1) din Codul administrativ nr.116/2018, potrivit căruia separat pot fi contestate doar operațiuni administrative executorii sau îndreptate împotriva unui terț.	Se acceptă Au fost operate modificări.