

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

AVIZ
asupra amendamentelor la proiectul de lege privind modificarea
Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024

Guvernul a examinat amendamentele (CEB-04 nr. 07 din 21 noiembrie 2025 și CEB-04 nr. 11 din 24 noiembrie 2025) înaintate de către un grup de deputați în Parlament la proiectul de lege privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024 (inițiativa legislativă a Guvernului nr. 348 din 12 noiembrie 2025), și comunică următoarele.

Deputații în Parlament au înaintat opt amendamente care prevăd cheltuieli suplimentare în sumă de circa 714,6 milioane de lei, dintre care 182,6 milioane de lei constituie transferuri către bugetele locale, precum și redistribuiri de alocații în sumă de circa 9,3 milioane de lei, inclusiv propuneri de modificare a textului Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024.

Amendamentele care prevăd solicitări de mijloace financiare suplimentare au fost prezentate fie fără indicarea/identificarea sursei de finanțare a acestora, fie menționând necesitatea identificării surselor „la propunerea Ministerului Finanțelor sau din contul Fondului de reducere a vulnerabilității energetice”/„la propunerea Ministerului Finanțelor din acele surse din care au fost propuse majorări la cheltuieli de personal”. Astfel, amendamentele contravin prevederilor art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Rezultatele examinării amendamentelor deputaților se prezintă după cum urmează:

I. Se susțin integral următoarele amendamente:

1. Amendamentul MM nr. 01/03-01 din 19 noiembrie 2025, prin redistribuirea alocațiilor prevăzute în bugetul de stat pentru plata monetară din Fondul de reducere a vulnerabilității energetice ca transferuri către bugetul asigurărilor sociale de stat, în baza estimărilor revizuite. Susținerea amendamentului implică modificarea indicatorilor generali la venituri și la cheltuieli din proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 nr. 303/2024 (inițiativa legislativă a Guvernului nr. 347 din 12 noiembrie 2025) și, respectiv, votarea proiectului de către Parlament în prima lectură;

2. Amendamentul RM nr. 01/03-02 din 21 noiembrie 2025, cu includerea propunerii suplimentare a Guvernului privind majorarea alocațiilor pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea instituțiilor publice de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică din subordinea Ministerului Educației și Cercetării, prin redistribuirea alocațiilor între subprogramele acestuia. În consecință, la art. 2 din Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024 se propune completarea cu litera m) cu următorul cuprins:

„m) pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea instituțiilor publice de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică din subordinea Ministerului Educației și Cercetării, prin derogare de la prevederile art. 145 alin. (1) lit. a) din Codul educației nr. 152/2014 – în sumă de 70 327,7 mii de lei”;

3. Amendamentul VR nr. 21/63-03 din 21 noiembrie 2025;

4. Amendamentul LNO 03 nr. 03-04 din 24 noiembrie 2025.

II. Nu se susțin amendamentele după cum urmează:

1. Amendamentul AB nr. 4 din 17 noiembrie 2025, care prevede completarea coloanei 12 „Compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale” din anexa nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, pentru orașul Glodeni. Transferurile incluse în această coloană sunt estimate în temeiul prevederilor Legii nr. 1435/2002 pentru compensarea diferenței de tarife la energia electrică și la gazele naturale utilizate de locuitorii unor localități din raioanele Dubăsari, Căușeni și Anenii Noi. Prin urmare, având în vedere prevederile legii prenotate, nu există temei pentru acordarea transferurilor respective.

În subsidiar, se menționează că, prin Hotărârile Guvernului nr. 480/2025 și nr. 639/2025, din alocațiile aprobate în bugetul de stat pentru atenuarea riscurilor bugetare, pentru orașul Glodeni au fost alocate 322,4 mii de lei în scopul acoperirii insuficienței la cheltuielile pentru energia electrică, în formă de transferuri cu destinație specială pentru instituțiile din învățământul general din oraș;

2. Amendamentul SI nr. 4 din 19 noiembrie 2025, în condițiile spațiului fiscal limitat și în lipsa unor propuneri de redistribuire a alocațiilor;

3. Amendamentul OU nr. 02 din 21 noiembrie 2025, deoarece, conform proiectului de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024 (inițiativa legislativă a Guvernului nr. 348 din 12 noiembrie 2025), Primăriei municipiului Chișinău i-au fost alocate, din bugetul de stat, transferuri cu destinație specială în sumă de 216 868,1 mii de lei, destinate achitării cheltuielilor de personal ale angajaților instituțiilor de învățământ și ale școlilor sportive.

Totodată, se menționează că în bugetul Primăriei municipiului Chișinău sunt centralizate mijloace financiare în sumă de 43 917,8 mii de lei la categoria cheltuieli de personal pentru domeniul educației. Prin derogare de la prevederile Hotărârii Guvernului nr. 868/2014 privind finanțarea în bază de cost standard

per elev a instituțiilor de învățământ primar și secundar (ciclul I și II) din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea, conform pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 575/2025 privind repartizarea unor alocații aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, mijloacele financiare centralizate pot fi redistribuite instituțiilor de învățământ în vederea acoperirii insuficienței de resurse necesare pentru achitarea salariilor angajaților;

4. Amendamentul OU nr. 03 din 21 noiembrie 2025, deoarece, conform art. 4 alin. (1) lit. d) și alin. (2) lit. d) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă, iluminarea străzilor și a drumurilor publice locale, precum și organizarea transportului auto de călători constituie domenii proprii de activitate (autoritățile administrației publice locale ale municipiului Chișinău asigură realizarea competențelor aferente autorităților administrației publice locale de nivelurile întâi și al doilea).

De asemenea, potrivit prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat. Prin urmare, nu există temei legal pentru compensarea cheltuielilor pentru energia electrică solicitate în amendament.

III. Totodată, în temeiul solicitărilor unor autorități publice centrale și locale, parvenite după aprobarea proiectului de lege de către Guvern, precum și ca urmare a susținerii amendamentelor privind alocarea suplimentară a mijloacelor financiare, au fost revizuite unele alocații bugetare și se propun modificări/redistribuiți de alocații la compartimentele: Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția Proprietății Publice, Acțiuni generale, precum și modificări în textul proiectului de lege după cum urmează:

1. Majorarea transferurilor cu destinație generală către autoritățile publice locale de nivelul întâi, în sumă de 147 558,1 mii de lei, în scopul compensării costurilor aferente acordării sporului pentru consolidarea capacităților manageriale, în cuantum de 50% din mărimea salariului de bază, pentru funcțiile de primar, viceprimar și secretar al consiliului local;

2. Majorarea transferurilor cu destinație specială pentru învățământul general, în vederea asigurării cheltuielilor de personal, în sumă de 8 860,6 mii de lei, incluzând redistribuirea transferurilor cu destinație specială pentru școlile sportive, în sumă de 84,3 mii de lei;

3. Majorarea transferurilor cu destinație specială pentru acordarea compensațiilor tinerilor specialiști (Consiliul raional Hîncești), în sumă de 1 031,7 mii de lei;

4. Majorarea transferurilor cu destinație specială pentru servicii sociale (comuna Ciorești, raionul Nisporeni), în sumă de 24,0 mii de lei;

5. Majorarea alocațiilor Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, în scopul asigurării continuității serviciilor furnizate de către Întreprinderea de Stat „Radiocomunicații” pentru funcționarea multiplexului național de televiziune digitală terestră, în sumă de 19 000,0 mii de lei;

6. Reducerea alocațiilor Consiliului Superior al Magistraturii, în sumă de 12 116,0 mii de lei, ca urmare a economiilor identificate;

7. Reducerea alocațiilor Agenției Proprietății Publice, în sumă de 29 516,2 mii de lei, ca urmare a economiilor identificate;

8. Reducerea alocațiilor Ministerului Finanțelor, în sumă de 2 489,9 mii de lei, ca urmare a economiilor identificate, incluzând redistribuirea a 1 500,0 mii de lei între subprogramele acestuia;

9. Reducerea alocațiilor Fondului rutier, în sumă de 100 000,0 mii de lei;

10. Reducerea alocațiilor la categoria „Acțiuni generale”, în sumă de 54 599,9 mii de lei, inclusiv:

- reducerea alocațiilor pentru deservirea bancară, cu 3 599,9 mii de lei;
- reducerea alocațiilor Fondului de intervenție, cu 10 000,0 mii de lei, și ale Fondului de rezervă, cu 10 000,0 mii de lei;
- reducerea alocațiilor pentru deservirea datoriei, cu 31 000,0 mii de lei.

IV. Alte propuneri de modificare a proiectului Legii privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024:

1. În temeiul Avizului Direcției generale juridice a Parlamentului, se propune modificarea alin. (2) al pct. 6 din art. I din proiectul de lege, care va avea următorul cuprins: „se completează cu litera e) cu următorul cuprins: «e) majorarea cotei de participare a statului în capitalul social al Societății cu Răspundere Limitată „Moldova HiTech Park” – în sumă de 1 650,0 mii de lei»”;

2. Modificarea sumei alocațiilor Fondului rutier implică modificarea cotei defalcărilor stabilite la art. 2 lit. a) din Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, și anume, cifrele „78,24” se substituie cu cifrele „68,27”.

Susținerea amendamentelor și propunerile suplimentare ale Guvernului implică efectuarea modificărilor corespunzătoare în textul proiectului de lege și în anexele nr. 1 și nr. 3-7, fără a afecta indicatorii principali ai bugetului de stat la venituri, cheltuieli și soldul bugetar, aprobați de către Guvern și adoptați de către Parlament în prima lectură.