



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

**Pentru modificarea Regulamentului cu privire la acordarea
compensațiilor la energie sub formă de plată monetară,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 816/2024**

În temeiul art. 7¹ alin. (1) din Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 246-250, art. 498), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 816/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 513-515, art. 930), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. la subpunctul 7.1, cuvintele „pentru care nu a fost stabilit dreptul la compensație pentru cel puțin luna noiembrie a anului în curs” se substituie cu textul „2024-2025”;

1.2. la punctul 11, textul „mai-octombrie” se substituie cu textul „aprilie-septembrie”;

1.3. la subpunctul 28.4.1, textul „mai-octombrie” se substituie cu textul „aprilie-septembrie”;

1.4. la subpunctul 29.1, cuvintele „primită în luna octombrie” se substituie cu cuvintele „primită în luna septembrie”;

1.5. la subpunctul 29.2, cuvintele „primită în luna septembrie” se substituie cu cuvintele „primită în luna august”;

1.6. la subpunctul 29.3, cuvintele „primită în luna august” se substituie cu cuvintele „primită în luna iulie”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Natalia Plugaru

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Regulamentului cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară aprobat prin Hotărârii Guvernului nr. 816/2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temeiul legal al proiectului îl constituie art. 7 ¹ alin. (1) din Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice care statuează că consumatorii casnici de energie beneficiază de măsurile finanțate din contul Fondului în modul stabilit de prezenta lege și de regulamentele aprobate de Guvern.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Programul guvernamental privind acordarea compensațiilor sub formă de plată monetară pentru consumul de energie este implementat prin intermediul Sistemului Informațional „Vulnerabilitatea Energetică” (SIVE). Acesta are drept scop identificarea și sprijinirea gospodăriilor aflate în dificultate. Prin acest mecanism, compensațiile sunt direcționate în mod ținut către beneficiarii cei mai vulnerabili, astfel încât aceștia să beneficieze de un suport adecvat necesităților lor. Pentru calcularea compensațiilor acordate gospodăriilor, este esențială determinarea corectă a venitului global lunar al acestora. În acest sens, informațiile necesare sunt obținute prin schimbul de date între sistemele și resursele informaționale de stat, utilizând platforma de interoperabilitate MConnect, pentru perioada mai – octombrie a anului în curs. Având în vedere că veniturile pentru luna octombrie pot fi declarate la Serviciul Fiscal de Stat până la sfârșitul lunii noiembrie, există posibilitatea ca unele date din octombrie să nu fie încă disponibile la momentul extragerii informațiilor. Pentru a optimiza procesul și a asigura o evaluare mai eficientă și predictibilă a nivelului de vulnerabilitate, se propune ajustarea perioadei de referință pentru evaluarea veniturilor la intervalul aprilie – septembrie. Intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial a proiectului de hotărâre este esențială având în vedere că măsura are un caracter urgent și necesar pentru pregătirea procesului de acordare a compensației la energie sub formă de plată monetară.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele modificări propuse sunt: - Modificarea perioadei de declarare a veniturilor în cererea pentru acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară, care va cuprinde aprilie – septembrie 2025. - Se adaugă sezonul 2024–2025 la punctul 7.1, astfel încât solicitanții care nu au primit compensație pentru încălzirea cu combustibili solizi în sezoanele 2022–2023, 2023–2024 sau 2024–2025, pentru sezonul 2025-2026 trebuie să depună cererea la asistentul social din localitate. - Modificarea perioadelor de referință pentru calculul venitului global al gospodăriei cu impactului indemnizației de maternitate, astfel încât procentele de 25%, 50% și 75% se vor aplica pentru lunile septembrie, august și iulie, în loc de octombrie, septembrie și august.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor propuse nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
4.4 Impactul social
Implementarea acestor măsuri de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale va asigura echitatea socială în procesul de stabilire și acordare a compensațiilor sub formă de plată montară, prin țintirea exactă a gospodăriilor vulnerabile care necesită sprijin.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul de hotărâre nu prezintă riscuri de discriminare și nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Informația privind rezultatele expertizelor anticorupție și juridice sunt incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu presupune modificarea și/sau completarea altor acte normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Partea care va implementa proiectul este Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Regulamentului cu privire la acordarea compensațiilor la
energie sub formă de plată monetară aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 816/2024

Participantul la avizare (expertizare) /consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor <i>(nr. 07/2-03/153/1476 din 17.10.2025)</i>	Lipsa de obiecții și/sau propuneri.	
Ministerul Energiei <i>(nr. 06-2720 din 21.10.2025)</i>	Considerăm că, este inechitabil ca consumatorii care se regăsesc în pct. 3 subpct. 2) să fie restricționați la opțiunea de a depune cererea exclusiv în format electronic, deoarece această abordare poate crea bariere inutile pentru anumite categorii de solicitanți. În era digitalizării, posibilitatea de a utiliza formatul electronic pentru depunerea cererilor reprezintă nu doar o măsură de simplificare administrativă, ci și o modalitate de a încuraja incluziunea și accesibilitatea. Astfel, lipsa unei opțiuni electronice poate dezavantaja persoanele care fie au competențe digitale și acces la mijloace tehnologice, fie se află în imposibilitatea de a se deplasa pentru a depune cererea fizic. În plus, utilizarea unei platforme electronice ar putea reduce timpul și resursele necesare pentru procesarea cererilor, atât pentru solicitanți, cât și pentru instituțiile responsabile, contribuind la o administrare mai eficientă a sistemului. Prin urmare, considerăm esențială introducerea posibilității de depunere a cererilor în format electronic, oferind solicitanților o opțiune suplimentară care să răspundă nevoilor și circumstanțelor diverse ale acestora. În aceeași ordine de idei, menționăm că, pct. 7.1. din Regulamentul cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 816/2024, prevede o limitare semnificativă pentru solicitanții care utilizează ca sursă principală de încălzire combustibilii solizi, aceștia fiind obligați să depună cerere de înregistrare exclusiv prin intermediul asistentului social comunitar din localitate.	Nu se acceptă. Identificarea sau validarea sursei principale de încălzire, în cazul consumatorilor care utilizează gaze naturale sau energie electrică, se realizează prin intermediul NLC-ului, conform procedurilor stabilite. În ceea ce privește combustibilul solid, această identificare nu poate fi efectuată prin aceleași mijloace. De asemenea, menționăm că gospodăriile care au beneficiat anterior, de compensații pentru combustibil solid, în acest an, nu au obligația de a se adresa asistentului social pentru

	Astfel, se consideră oportună revizuirea pct. 7.1. în sensul extinderii opțiunilor de înregistrare și instituirea posibilității ca, acești solicitanți să poată opta pentru depunerea cererii de înregistrare în SIVE individual sau cu ajutorului asistentului comunitar, însă, nu exclusiv prin intermediul acestuia. Asistentul social ar urma să rămână un instrument de sprijin pentru persoanele care nu pot realiza această procedură în mod autonom, nu însă unica opțiune disponibilă. Ori, în contextul digitalizării serviciilor publice și al utilizării tot mai largi a tehnologiilor informaționale, atât populația din mediul urban, cât și cea din mediul rural, dispune în mare măsură de competențele și mijloacele necesare pentru a accesa platformele electronice. De asemenea, în cazul în care nu se acceptă propunerea de a fi inclusă această prevedere, la Nota de fundamentare la proiect, la pct. 4.4.2. - Impactul asupra echității și egalității de gen, urmează a fi incluse argumentele de rigoare.	înregistrare, având posibilitatea de a o face individual. Luând în considerare condițiile mai avantajoase pentru compensațiile la combustibil solid, există riscul unor declarații eronate privind sursa de încălzire. Mecanismul instituit servește drept filtru suplimentar, asigurând o țintire mai precisă a cetățenilor cu adevărat vulnerabili.
	În scopul prevenirii alocării de compensații persoanelor neeligibile, se propune completarea mecanismului de verificare a eligibilității prin introducerea unui filtru ce ține de examinarea modului de folosință a bunurilor imobile/locurilor de consum în baza datelor din Registrul Bunurilor Imobile, or, conform prevederilor proiectului remis spre avizare, compensația se acordă consumatorilor casnici, care procură gaze naturale sau energie electrică ori utilizează energia termică pentru propriile necesități casnice, excluzând Ministerul Energiei al Republicii Moldova utilizarea acestora în scopuri comerciale, pentru desfășurarea activității de întreprinzător sau profesionale. Menționăm că, proprietarii unităților nu îndeplinesc obligația de a prezenta informațiile actualizate referitor la modificarea modului de folosință a imobilelor/locurilor de consum, astfel că, în procesul raportării către SIVE, furnizorii ar putea transmite informații care, sunt în contradicție cu situația de facto a locurilor de consum conform datelor din Registrul Bunurilor Imobile. Ca urmare, unii proprietari ai unor imobile cu destinație nelocativă ar putea beneficia, în mod nejustificat, de compensări la energie. În acest sens, propunem să se examineze posibilitatea schimbului de informație între furnizori și IP Cadastrul Bunurilor Imobile în partea ce ține de modificarea proprietarului și modului de folosință a bunului imobil/locului de consum.	Nu se acceptă. Pentru a beneficia de compensație, solicitantul se înregistrează în Sistemul Informațional de Vulnerabilitate Energetică (SIVE) prin platforma compensatii.gov.md, completând cererea și datele gospodăriei. Datele sunt verificate automat prin platforma de interoperabilitate MConnect, care asigură accesul la registrele de stat. Înainte sezonului rece, Ministerul Muncii și Protecției Sociale primește de la furnizorii acreditați de ANRE lista locurilor de consum ale gospodăriilor casnice, integrată

		și validată ulterior în SIVE pentru calculul compensațiilor. SIVE accesează și informații din Registrul Bunurilor Imobile pentru a verifica destinația imobilelor deținute. Schimbul de date între instituții se efectuează exclusiv prin MConnect, conform Legii nr. 142/2018 și HG nr. 211/2019. De menționat că, I.P. „Cadastrul Bunurilor Imobile” este deținătorul și administratorul Registrului Bunurilor Imobile iar furnizorii de energie, fiind entități private, nu participă direct la schimbul de date, accesul la registrele de stat se realizează doar prin autoritățile publice competente, în baza prevederilor legale.
	Totodată, considerăm oportună completarea Notei de fundamentare la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 816/2024 „Pentru aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară”, în următoarele aspecte: La pct. 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, unde în prezent este menționat că „Implementarea prevederilor propuse nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat”, se recomandă specificarea expresă a surselor din care vor fi acoperite eventualele cheltuieli financiare, în vederea asigurării transparenței și coerenței bugetare a măsurilor propuse. La pct. 6 „Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ”, se propune completarea Notei de fundamentare cu inserarea linkului către anunțul publicat pe portalul guvernamental particip.gov.md, conform prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.	Nu se acceptă. Modificarea proiectului în cauza nu presupune alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat.

	Suplimentar, cu titlu de recomandare, cu referire la pct. 1 din proiect, atragem atenția asupra faptului că, prin propunerile formulate de autor, se urmărește modificarea Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 816/2024, și nu modificarea textului propriu-zis al Hotărârii. Prin urmare, se consideră necesară ajustarea corespunzătoare a redactării proiectului, astfel încât modificările operate să vizeze exclusiv conținutul Regulamentului anexat, cu menținerea structurii și forme Hotărârii Guvernului în vigoare.	Se acceptă.
Ministerul Energiei (nr. 06-2793 din 29.10.2025)	Cu referire la prevederile Regulamentului: Se menține propunerea privind extinderea opțiunilor de înregistrare în Sistemul informațional „Vulnerabilitatea energetică”, astfel încât solicitanții prevăzuți la pct. 3 subpct. 2) din Regulament să poată depune cererea și în format electronic, nu doar prin depunere asistată pe suport de hârtie. Menținerea exclusivă a formatului fizic contravine obiectivelor de digitalizare a serviciilor publice. Introducerea unei opțiuni electronice suplimentare ar spori accesibilitatea, ar simplifica procesarea și ar eficientiza administrarea generală a sistemului. În aceeași ordine de idei, se menține propunerea privind necesitatea revizuirii pct. 7.1. din Regulamentul cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 816/2024 în sensul extinderii opțiunilor de înregistrare și instituirea posibilității ca, solicitanții din această categorie să poată opta pentru depunerea cererii de înregistrare în SIVE individual sau cu ajutorului asistentului comunitar, însă, nu exclusiv prin intermediul acestuia. Totodată, referitor la argumentarea de neacceptare a propunerii Ministerului Energiei „se realizează prin intermediul NLC-ului, conform procedurilor stabilite”, menționăm că există consumatori care utilizează un NLC comun, iar în aceste cazuri nu va fi posibilă depunerea electronică a cererii pentru compensații. Această remarcă a fost evocată și anterior către Ministerul Muncii și Protecției Sociale (anul 2024), oferind timp suficient pentru actualizarea sistemului electronic în vederea asigurării accesului egal pentru toți consumatorii de resurse energetice.	Nu se acceptă. Ministerul își menține poziția invocată supra.

	Cu privire la Nota de fundamentare: În conformitate cu prevederile Instrucțiunii privind efectuarea analizei impactului de reglementare și modul de reflectare a rezultatelor acesteia în nota de fundamentare aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, la pct. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen din Nota de fundamentare, se propune analiza impactului prevederilor diferențiate privind înregistrare în SIVE cu „menționarea prevederilor/acțiunilor din opțiune care ar putea avea impact major diferențiat asupra persoanelor în funcție de gen, cu descrierea categoriilor care ar putea fi afectate, inclusiv, dacă este cazul, după vârstă, regiune, nivelul de venit, ocupație etc.”. Suplimentar, în acord cu prevederile pct. 4.4.2. din aceeași Instrucțiune „În cazul în care impacturile asupra echității și egalității de gen nu au fost analizate, se explică motivul acestei absențe de analiză.”. În același timp, se consideră necesară completarea pct. 6 din Nota de fundamentare „Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ” cu includerea link-ului aferent anunțului publicat pe portalul guvernamental particip.gov.md. Această măsură este imperativă pentru asigurarea conformității cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Reiterăm această obiecție, menționând suplimentar că propunerea respectivă nu a fost examinată în tabelul de sinteză, nefiind prezentată o argumentare referitoare la neacceptarea acesteia. Având în vedere importanța acestor propuneri pentru accesibilitatea și coerența mecanismului de compensare, Ministerul Energiei solicită respectuos reexaminarea și integrarea deplină a acestora în versiunea finală a proiectului.	Nu se acceptă. SIVE este dezvoltat ca un instrument echitabil, inclusiv și orientat către nevoile tuturor cetățenilor. Platforma asigură acces egal pentru toate persoanele interesate, indiferent de gen, vârstă, regiune, nivel de venit sau ocupație, oferind posibilitatea înregistrării individuale sau asistate, în funcție de nevoile fiecăruia. Totodată, potrivit Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, aprobat prin HG nr. 118/2023, atribuțiile ministerului vizează domenii de specialitate precum securitatea și eficiența energetică, sursele de energie regenerabilă, energia electrică și termică, gazele naturale, produsele petroliere și tranziția energetică.
--	--	---

Ministerul Justiției <i>(nr. 07/2-10591 din 23.10.2025)</i>	În denumirea proiectului, cuvântul „Hotărârii” se va substitui cu cuvântul „Hotărârea”.	Se acceptă.
	Pct. 1 urmează a fi reformulat pentru a reda cu claritate locul intervenției normative. Astfel, propunem următoarea formulă a dispoziției de modificare: „1. Regulamentul cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 816/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 513-515, art. 930), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.	Se acceptă.
	La sbp. 1.1, pentru asigurarea unui stil juridic normativ, recomandăm utilizarea formulei „la subpunctul 7.1”. Obiecția dată este valabilă și pentru situațiile similare de la subpunctele 1.3-1.6 din proiect.	Se acceptă.
	La sbp. 1.2, pentru îmbunătățirea calității redacționale a actului normativ, propunem următoarea formulă la indicarea locului intervenției normative: „la punctul 11”.	Se acceptă.
CNA <i>(nr. EHG25/10930 din 29.10.2025)</i>	Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public specific vizat de proiect, fără a aduce atingere interesului public general, în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82 din 25 mai 2017.	