



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

din _____ 2025

Chișinău

Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

(implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor,
pentru anii 2026-2028)

* * *

În temeiul art. 55 alin. (2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 88-95, art. 79), cu modificările ulterioare, art. 10 alin. (3) din Legea nr. 267/2012 privind monitoringul bunurilor imobile (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.1-5, art. 06), **Guvernul, HOTĂRĂȘTE:**

1. Hotărîrea Guvernului **nr. 1030/1998** „Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 96, art. 996), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. În tot textul hotărîrii, cifrele „2020-2026” se substitue cu cifrele „2020-2028”.

1.2. Tabelul nr. 1 și tabelul nr. 2 din Anexa nr. 1 vor avea următorul cuprins:

Tabelul nr. 1

Programul de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile, pentru anii 2020 – 2028

Nr. crt.	Denumirea acțiunii	Costurile implementării, lei	Termenele de realizare/ nr. de bunuri							Instituția responsabilă/sursa de finanțare
			2020-2021	2022-2023	2024	2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7	8		9	
1.	Înregistrarea primară masivă a bunurilor imobile și corectarea erorilor comise la atribuirea în proprietate a terenurilor	251,3 mln.	8 mii de bunuri imobile	80 mii de bunuri imobile	200 mii de bunuri imobile	200 mii de bunuri imobile	200 mii de bunuri imobile		IP CBI, APP, autoritățile administrației publice centrale/ locale cu finanțare din cadrul Proiectului de înregistrare și evaluare funciară (PIEF)	
		96 mln.					206,5 mii de bunuri imobile		AGCC, IP CBI, APP, autoritățile administrației publice centrale/ locale cu finanțare din bugetul de stat	
2.	Reevaluarea bunurilor imobile evaluate în perioada 2005-2011	19,3 mil.				Apartamente; case de locuit din localitățile urbane și din localitățile mun. Chișinău și Bălți; loturile din întovărășirile pomicole și căsuțele sezoniere; garajele	Bunurile imobile cu destinație comercială industrială; terenuri agricole cu construcții		Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; IP CBI; autoritățile administrației publice locale	

						pentru transport individual			
3.	Evaluarea bunurilor imobile	80,3 mil.				Terenuri cu destinație agricolă	Bunuri imobile cu destinație specială; case de locuit individuale în localitățile rurale; bunuri imobile proprietate publică		Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; IP CBI, autoritățile administrației publice locale
4.	Dezvoltarea sistemului informațional de înregistrare a bunurilor imobile	31 mil.							IP Cadastrul Bunurilor Imobile
5.	Modernizarea bazei de date grafice cadastrale	1,27 mil.			Licitație lansată	Lucrări de programare și migrare realizate			IP Cadastrul Bunurilor Imobile, cu finanțare din cadrul PIEF
6.	Modernizarea portalului informațional e-Cadastru	3,18 mil.			Licitație lansată	Lucrări de programare și migrare realizate			IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF
7.	Migrarea arhivei electronice cadastrale și a subsistemului de management al actelor electronice (SMAE)	5,18 mil.			Licitație lansată		Lucrări de programare și migrare realizate		IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF
8.	Digitizarea arhivei cadastrale	82,6 mil.	15,7 mil. pag.	50,7 mil. pag.	4,1 mil. pag.				IP CBI
9.	Dezvoltarea cadrului strategic și normativ al cadastrului	4,3 mil.							Agenția Geodezie Cartografie și Cadastru; IP CBI
10.	Activități de informare a publicului și de consultare publică cu privire la implementarea Proiectului de înregistrare și evaluare funciară	5,2 mil.			Lansarea campaniei		Campanie de informare implementată		IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF
11.	Sporirea capacităților în domeniul cadastrului și administrării proprietății ale autorităților administrației publice locale și centrale și ale entităților responsabile de ținerea cadastrelor de	4 mil.							Autoritățile publice locale; autorități publice centrale și instituții publice din subordine; IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF

	specialitate								
12	Alte activități ce decurg din implementarea Programului de stat, inclusiv: - monitorizarea impactului de mediu și social; - studiul sociologic privind calitatea serviciilor de cadastru și ale celor aferente înregistrării dreptului de proprietate	9,5 mil.		Monitorizare	Studiu sociologic elaborat				IP CBI, cu finanțare din cadrul PIEF
	Total	497,13 mil.”;							

Tabelul nr. 2

Planul înregistrării bunurilor imobile

Nr. crt.	Tipul de bunuri imobile	Număr total de bunuri imobile (mii)	Înregistrare bunuri imobile (mii bunuri), inclusiv:			
			selectiv	PIO ¹ (1998-2011)	PIEF ² (2020 – 2026)	Buget ³ (2026 – 2028)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Bunuri imobile locative (proprietate privată) – total: inclusiv:	1420	330	865	225	
	- apartamente	344	155	189		
	- case individuale de locuit în localitățile urbane	179	25	154		
	- case individuale de locuit în localitățile rurale din componența mun. Chișinău și Bălți	27	7	20		
	- case individuale de locuit și loturi lângă casă din alte localități rurale	870	143	502	225	
2.	Bunuri imobile comerciale și industriale – total: inclusiv:	170	137	33		
	garaje	67	44	23		
3.	Bunuri imobile agricole (proprietate privată) – total: inclusiv:	3 975	280	3 420	275	
	- terenuri agricole cu construcții	20	7	13		
	- terenuri agricole	2980	150	2830		
	- loturi din întovărășirile pomicole	77	17	60		
	- grădini din extravilan	898	106	517	275	
4.	Bunuri imobile proprietate publică	282,5	50	50	100	82.5
5.	Total bunuri imobile înregistrate	5847,5	797	4368	600	82.5
6.	Corectarea erorilor comise la atribuirea în proprietate a terenurilor	419	–	100	195	124

¹ – Primul Program de Stat de creare a Cadastrului.

² - Proiectul de înregistrare și evaluare funciară (PIEF), realizat în baza Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare.

³ - Programul de Stat de creare a Cadastrului, cu finanțare din bugetul de stat (planul de creștere).

2. Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2026 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 49-58, art. 110), se modifică după cum urmează:

2.1 În denumirea hotărârii și în pct. 1, textul ”2019-2026” se substitue cu textul ”2019-2028”.

2.2 Anexa la hotărâre va avea următorul cuprins:

PROGRAMUL

de stat pentru delimitarea bunurilor imobile,
inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2028,
cu finanțare din bugetul de stat și din mijloacele financiare alocate pentru proiectul „Înregistrarea și evaluarea funciară”

Nr. crt.	Denumirea acțiunii	2019-2026 (PIEF ¹)		2026-2028 (Buget)	
		Termenul de realizare	Responsabili de realizare	Termenul de realizare	Responsabili de realizare
1	2	3	4	5	6
1.	Instituirea Comisiei (comisiilor) de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică	Pe măsura inițierii lucrărilor	APP; ministerele; alte autorități administrative centrale/locale	Pe măsura inițierii lucrărilor	APP; ministerele; alte autorități administrative centrale/locale
2.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Rezina, Sîngerei și UTA Găgăuzia	Trimestrul I, 2020-2021	IP CBI; APP	2026	AGCC
3.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare a proprietății publice, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Rezina, Sîngerei și UTA Găgăuzia	2024-2025	IP CBI; APP	2026-2028	AGCC IP CBI
4.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Rezina, Sîngerei și UTA Găgăuzia	2024	IP CBI		
5.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raionului Ocnîța	Trimestrul IV, 2019	IP CBI; APP	-	-
6.	Asigurarea conexiunii Agenției Proprietății Publice și a schimbului de date cu alte registre de stat relevante, în special cu resursele informaționale ale cadastrului, gestionate de IP CBI	Trimestrul IV, 2019	IP CBI; APP	-	-
7.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raionului Ocnîța	2024	IP CBI; APP	-	-
8.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raionului Ocnîța	2024	IP CBI	-	-
8.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți	Trimestrul I, 2020-2021	IP CBI; APP	-	-
9.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți	2024	APP	-	-
10.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Edineț, Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești și Bălți	2025	IP CBI	-	-
11.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești	Pe măsura inițierii lucrărilor	IP CBI; APP	2026	AGCC
12.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești	2024	IP CBI; APP	2026-2028	AGCC IP CBI
13.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Orhei, Telenești și Șoldănești	2025	IP CBI		

14.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă	Pe măsura inițierii lucrărilor	IP CBI; APP	2026	AGCC
15.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă	2024-2025	IP CBI; APP	2026-2028	AGCC IP CBI
16.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Ungheni, Călărași, Nisporeni, Strășeni, Chișinău, Ialoveni, Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Căușeni și Ștefan Vodă	2025	IP CBI		
17.	Selectarea executanților pentru lucrările de delimitare pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir, Cahul și Taraclia	Pe măsura inițierii lucrărilor	IP CBI; APP	2026	AGCC
18.	Asigurarea executării lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir, Cahul și Taraclia	2025-2026	IP CBI; APP	2026-2028	AGCC IP CBI
19.	Înregistrarea în Registrul bunurilor imobile a proprietății publice a statului și a unităților administrativ-teritoriale, delimitate după apartenență și pe domenii (public și privat), pe teritoriul raioanelor Hîncești, Cimișlia, Leova, Cantemir, Cahul și Taraclia	2026	IP CBI		

¹ - Proiectul de înregistrare și evaluare funciară realizat în baza Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare

3. Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 76-85, art. 126), se modifică după cum urmează:

3.1 La hotărîre:

3.1.1 La pct. 2, sbp. 2), sintagma „IP CBI” se substitue cu sintagma „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”.

3.1.2 Pct. 5 va avea următorul cuprins:

„5. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în comun cu APP, va asigura organizarea și monitorizarea procesului de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028.”

3.2 La Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică:

3.2.1 La pct. 10, sintagma „APP” se substitue cu sintagma „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”.

3.2.2 La pct. 14, cuvintele „Comisia de delimitare poate funcționa în componență deplină sau fiecare membru al comisiei va lucra separat, fără a se convoca ședințele comisiei” se exclud.

3.2.3 Se completează cu **pct. 21¹** cu următorul cuprins:

„21¹. Executantul lucrării de delimitare, în termen de 3 zile lucrătoare de la semnarea contractului de executare a lucrării, informează autoritățile publice centrale/locale responsabile (reeșind din tipul lucrării - masiv/selectiv), despre inițierea lucrărilor. Autoritățile publice centrale/locale responsabile, nominalizează prin ordin/dispoziție persoana/persoanele responsabile de examinarea și coordonarea planului de contur, din cadrul

autorității/gestionarilor, cu informarea executantului lucrării prin demers scris, în termen de 5 zile lucrătoare.

3.2.4 La pct. 22, textul „în comun cu reprezentantul administratorului/gestionarului bunului imobil,” se exclude.

3.2.5 Se completează cu pct. 26¹ cu următorul cuprins:

„26¹. Dacă părțile nu soluționează litigiul pînă la convocarea comisiei de delimitare, bunul imobil se califică și se reprezintă pe planul de contur, drept „zonă de litigiu.”

3.2.6 Pct. 28 va avea următorul cuprins:

„28. Concomitent cu identificarea bunurilor imobile, executantul lucrării determină hotarele bunurilor imobile delimitate și elaborează în format electronic (fișiere: mid/ mif sau tab), planul de contur (document tehnic care conține reprezentarea grafică și caracteristicile tehnice ale bunurilor imobile delimitate).”

3.2.7 Pct. 34 va avea următorul cuprins:

„34. Dacă bunul imobil proprietate publică delimitat, este înregistrat în registrul bunurilor imobile în alte temeuri decît cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, executorul lucrării examinează corespunderea hotarelor din planul cadastral existent cu situația actuală și, în comun cu reprezentantul autorității publice competente, decide asupra corectitudinii hotarelor și necesității de modificare a acestora.”

3.2.8 Pct. 35 va avea următorul cuprins:

„35. Dacă în cazul pct. 34, se constată că pentru bunul imobil proprietate publică, hotarele necesită a fi modificate, se întocmește actul de constatare care este parte componentă a planului de contur.”

3.2.9 La pct. 37, după cuvintele „Autoritatea publică” se completează cu cuvintele „ce administrează bunul imobil,”.

3.2.10 Se completează cu **pct. 39¹** cu următorul cuprins:

„39¹. Executantul lucrării de delimitare transmite spre **examinare** planul de contur elaborat în format electronic, persoanelor nominalizate de autoritățile publice centrale/locale responsabile, cu informarea printr-un demers scris, transmis în adresa electronică oficială a autorității.

3.2.11 Pct. 40 va avea următorul cuprins:

„40. Autoritățile publice centrale/locale responsabile (reeșind din tipul lucrării - masiv/selectiv), în termen de 15 zile lucrătoare, în comun cu **gestionarii**, verifică bunurile imobile delimitate, corectitudinea identificării și determinării hotarelor bunurilor imobile, reprezentate pe planul de contur digital și drept urmare, transmit executantului lucrării un act de verificare prealabil, consolidat. În cazul în care, nu sînt de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează în scris obiecțiile în act, anexînd documentele confirmative.”

3.2.12 Pct. 41 va avea următorul cuprins:

„41. Executantul lucrării, prelucrează actele de verificare prelabile, și în cazul obiecțiilor, modifică planul de contur digital și transmite repetat spre examinare materialele. Autoritățile publice centrale/locale responsabile, în termen de 5 zile lucrătoare verifică repetat materialele, și drept urmare, transmit executantului lucrării, actul de verificare final. Dacă

părțile își mențin obiecțiile din actul de verificare prealabil, bunurile imobile se califică și se reprezintă pe planul de contur, drept „zonă de litigiu.”

3.2.13 Se completează cu pct. 45¹ cu următorul cuprins:

*„45¹. Planul de contur (elaborat masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), se întocmește de executantul lucrării în format electronic (fișier pdf), cu aplicarea pe plan a semnăturii electronice avansate calificate a inginerului cadastral certificat, angajat al entității executante, și se transmite spre **coordonare**, autorităților publice centrale/locale responsabile.”*

3.2.14 Pct. 46 va avea următorul cuprins: *„Autoritățile publice centrale/locale responsabile, coordonează planul de contur (elaborat masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), prin emiterea unui aviz scris în acest sens. Coordonarea se va realiza în termen de până la 5 zile lucrătoare, de la data prezentării materialelor. În cazul în care, o autoritate publică care administrează bunurile imobile delimitate, nu coordonează planul de contur în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (fără prezentarea documentelor confirmative), materialele de delimitare se consideră coordonate.”*

3.2.15 Pct. 47 va avea următorul cuprins:

*„47. În cazul existenței bunurilor imobile calificate drept „zonă de litigiu” autoritatea publică care administrează aceste bunuri, coordonează planul de contur elaborat **masiv**, în cadrul Programului de stat de delimitare, cu indicarea în aviz despre existența litigiului.”*

3.2.16 La pct. 48, cuvintele *„Concomitent cu elaborarea planului de contur,”* se substituie cu cuvintele *„După coordonarea cu toate autoritățile publice centrale/locale responsabile (reeșind din tipul lucrării - masiv/selectiv) a planului de contur,”*.

3.2.17 Pct. 52 va avea următorul cuprins:

„52. Planul de contur (însoțit după caz de: actele de verificare/avizele autorităților responsabile sau demersurile scrise a executantului, transmise în adresa electronică oficială a autorităților - în cazul în care nu a fost primit răspuns privind examinarea/coordonarea planului de contur), listele bunurilor imobile proprietate publică și procesele-verbale ale comisiei de delimitare, se transmit Comisiei de delimitare. Comisiei de delimitare i se va pune la dispoziție tot setul de documente, precum și alte documente și explicații care vor fi necesare.

3.2.18 Pct. 53 va avea următorul cuprins:

*„53. Materialele de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate în mod **selectiv**), se coordonează de membrii comisiei de delimitare, în termen de până la 5 zile lucrătoare de la data prezentării materialelor de către executantul lucrării de delimitare, fără a se convoca în ședință, prin emiterea unui aviz scris în acest sens.”*

3.2.19 Pct. 54 va avea următorul cuprins:

*„54. Pentru coordonarea materialelor de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate **masiv**, în cadrul Programului de stat de delimitare), APP, în termen de 5 zile de la prezentarea materialelor de executantul lucrării, convoacă ședința comisiei de delimitare.”*

3.2.20 Pct. 55 va avea următorul cuprins:

*„55. Materialele de delimitare: planul de contur, listele bunurilor imobile proprietate publică și procesele-verbale ale comisiei de delimitare, elaborate **masiv**, în cadrul Programului*

de stat de delimitare, se coordonează de către membrii Comisiei de delimitare, în cadrul ședinței comisiei de delimitare, prin aplicarea semnăturii olografe și indicarea numelui, prenumelui, funcției semnatarului.”

3.2.21 Pct. 56 va avea următorul cuprins:

„56. În cazul în care, o autoritate publică care administrează bunurile imobile delimitate, nu coordonează materialele de delimitare în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (fără prezentarea documentelor confirmative) - în cazul pct. 53, sau nu se prezintă la comisia de delimitare - în cazul pct. 54, materialele de delimitare se consideră coordonate. Președintele comisiei consemnează acest fapt în procesele-verbale ale comisiei de delimitare.”

3.2.22 La pct. 82, după cuvintele „*materialele de delimitare*” se completează cu cuvintele „*pe suport de hîrtie*”.

3.2.23 Se completează cu Capitolul IV³ cu următorul cuprins:

*„Capitolul IV³. Modificarea hotarelor terenurilor
proprietate publică, delimitate anterior*

90²⁰. În cazul în care, la executarea lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, din cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, se constată erori la determinarea hotarelor terenurilor proprietate publică, delimitate anterior, suprafața și hotarele acestor terenuri se modifică prin executarea în următoarea consecutivitate al acțiunilor:

- 1) administratorul bunului imobil, în comun cu executantul lucrării cadastrale, reprezentantul gestionarului, utilizînd materialul cartographic, precizează hotarele terenurilor delimitate anterior;*
- 2) executantul lucrării cadastrale include în planul de contur, terenurile la care sau modificat hotarele.*
- 3) întocmește proiectul listei bunurilor imobile proprietate publică, delimitate anterior, la care se modifică hotarele (anexa nr. 13);*

90²¹. La modificarea hotarelor terenurilor proprietate publică, se va ține cont de următoarele obiective:

- 1) împrejmui și marcaje ale terenului;*
- 2) limitele de prelucrare tehnologică a terenului;*
- 3) limitele terenului plantat și suprafața aferentă necesară deservirii plantației;*
- 4) limitele terenului construit și suprafața aferentă necesară deservirii construcțiilor respective;*
- 5) fișile forestiere, drumurile de acces și limitele între proprietăți.*

90²². La modificarea hotarelor terenului proprietate publică se respectă următoarele condiții:

- 1) dacă hotarul terenului reprezentat în planul cadastral, nu corespunde cu posesia de fapt, și hotarul nu poate fi determinat de pe materialul cartographic, reprezentantul administratorului bunului imobil stabilește hotarele terenului la fața locului;*
- 2) hotarul terenului se determină în temeiul documentelor ce confirmă drepturile;*

- 3) *dacă în conformitate cu documentele existente nu poate fi determinat hotarul stabilit la momentul delimitării terenului, atunci hotarul general se stabilește după posesia de fapt a terenurilor adiacente;*
- 4) *dacă în lipsa documentelor de atribuire, autoritatea publică competentă indică hotarele terenului în alt mod decât posesia de fapt, și aceste hotare generează suprapuneri grafice, atunci la procedura de precizare sunt invitați proprietarii terenurilor vecine implicate;*
- 5) *la precizarea hotarelor terenurilor se va ține cont de hotarele stabilite anterior pentru terenurile adiacente. Hotarele stabilite anterior, pot fi modificate numai cu acordul scris al proprietarilor terenurilor vecine.*

90²³. Urmare, coordonării materialelor de delimitare de către comisia de delimitare, executantul întocmește planurile geometrice pentru terenurile la care sau modificat hotarele și definitivează lista bunurilor imobile proprietate publică, delimitate anterior, la care se modifică hotarele, și le avizează cu administratorul bunului imobil, gestionarii și, după caz, cu proprietarii terenurilor adiacente.

5. Punctul 3 din Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, se completează cu sbp. 5 cu următorul cuprins:

„5) lucrări cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile.”

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim – ministru

Contrasemnează:

Ministru al Finanțelor

Viceprim-ministru,

Ministrul al Dezvoltării

Economice și Digitalizării

Viceprim-ministru,

Ministrul al Infrastructurii

și Dezvoltării Regionale

Vizează:

Secretar general al Guvernului

Aprobată în ședința Guvernului

din

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului” (implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028)

denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului ”Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului” (implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028) este elaborat de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în comun cu Instituția Publică ”Cadastrul Bunurilor Imobile”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.

Proiectul hotărârii este elaborat în temeiul art. 55 alin. (2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2021, nr. 88-95, art. 79), cu modificările ulterioare.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

1. Hotărârea Guvernului nr. 1030/1998 „Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile” a stat la baza demarării procesului de creare și dezvoltare a sistemului național de cadastru în Republica Moldova, în vederea asigurării unei evidențe unitare, transparente și juridic valabile a bunurilor imobile.

În ultimii ani, activitățile de înregistrare masivă a bunurilor imobile și de delimitare a proprietății publice au fost desfășurate cu sprijinul Proiectului de înregistrare și evaluare funciară (PÎEF), care urmează să fie finalizat în aprilie 2026.

Cu toate acestea, în urma planificării și implementării proiectului, s-a constatat că 275 de localități nu au fost incluse în PÎEF, și anume: Rezina – 13, Singerei – 9, Drochia – 13, Glodeni – 10, Orhei – 15, Telenești – 15, Ungheni – 16, Călărași – 11, Nisporeni – 15, Strășeni – 6, Chișinău – 10, Ialoveni – 9, Anenii Noi – 20, Criuleni – 13, Dubăsari – 2, Căușeni – 13, Ștefan Vodă – 4, Hîncești – 20, Cimișlia – 2, Leova – 22, Cantemir – 22, Taraclia – 15.

Pentru aceste unități administrativ-teritoriale au rămas nerealizate lucrări esențiale, precum:

- delimitarea bunurilor imobile aflate în proprietate publică, și
- corectarea erorilor comise în procesul de transmitere în proprietate a terenurilor, inclusiv înregistrările cadastrale incorecte sau incomplete.

În lipsa unei intervenții legislative și financiare, aceste localități riscă să rămână în afara sistemului național cadastral, afectând negativ gestionarea patrimoniului public, dezvoltarea urbană, planificarea teritorială, atragerea investițiilor și exercitarea dreptului de proprietate.

Cadrul normativ actual, în special HG nr. 1030/1998, nu prevede continuarea activităților pentru localitățile omise din PÎEF, și nici mecanisme clare pentru corectarea erorilor de fond din înregistrările existente. Acest fapt evidențiază lipsa unei prevederi explicite care să permită finalizarea procesului cadastral la nivel național, precum și un vid în reglementarea modalităților de remediere a deficiențelor înregistrate în etapele anterioare.

Pentru a soluționa această problemă, Guvernul Republicii Moldova a identificat din Planul de creștere, surse financiare necesare pentru finalizarea lucrărilor în cele 275 de localități rămase, cu o perioadă de implementare estimată pentru anii 2026–2028. În consecință, până în luna aprilie 2026 lucrările de delimitare a proprietății publice și de corectare a erorilor cadastrale se vor desfășura concomitent prin două proiecte distincte:

- **PÎEF**, finanțat din surse externe și aflat în etapa finală;
- **proiectul finanțat din bugetul de stat**, care va acoperi localitățile neincluse în PÎEF.

Acest cadru de implementare paralelă, dar cu arii și surse de finanțare diferite, impune actualizarea cadrului normativ pentru a asigura continuitatea și finalizarea integrală a procesului de înregistrare cadastrală și delimitare a bunurilor imobile la nivelul întregii țări.

2. Prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019, a fost aprobat Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru perioada 2019–2026. Scopul principal al programului a fost identificarea, delimitarea și înregistrarea bunurilor imobile în Registrul bunurilor imobile, contribuind astfel la crearea unei evidențe cadastrale clare, necesară pentru administrarea eficientă a patrimoniului public și privat.

Deși în perioada 2019–2026 au fost realizate progrese semnificative, o parte considerabilă a bunurilor imobile rămân încă nedelimitate și neînregistrate. Lipsa unor înregistrări cadastrale complete și corecte afectează procesele administrative, fiscale, investiționale și de dezvoltare regională, precum și asigurarea dreptului de proprietate.

La etapa actuală, cadrul normativ nu conține prevederi care să permită continuarea acțiunilor de delimitare pentru anii 2027 și 2028. Lipsa unui program actualizat și a mecanismului de implementare

corespunzător generează un vid normativ ce poate conduce la suspendarea activităților de delimitare și, implicit, la tergiversarea finalizării evidenței cadastrale a proprietății publice.

Pentru a asigura continuitatea lucrărilor, este necesară intervenția normativă în vederea prelungirii Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile până în anul 2028, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 80/2019, astfel încât să fie posibilă continuarea activităților de delimitare și înregistrare pentru cele 275 de localități neincluse în PÎEF, finanțate integral din bugetul de stat.

De asemenea, se impune ajustarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 „Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2028”, astfel încât la pozițiile în care sunt indicate raioanele ce includ cele 275 de localități, pentru perioada 2026–2028, responsabil pentru implementarea activităților finanțate din bugetul de stat să fie desemnată Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC);

Prin aceste ajustări, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 80/2019 va permite continuarea coerentă a procesului de delimitare și înregistrare a bunurilor imobile la nivel național, asigurând închiderea lacunelor rămase și finalizarea evidenței cadastrale pentru toate localitățile țării.

3. Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019, stabilește procedurile, responsabilitățile și mecanismele de colaborare dintre autoritățile implicate în procesul de delimitare a patrimoniului public, reprezentând un instrument central pentru evidența corectă și administrarea eficientă a bunurilor imobile ale statului și ale unităților administrativ-teritoriale.

În procesul de aplicare a acestui Regulament, au fost identificate o serie de probleme practice, lacune și necorelări instituționale care impun modificarea și completarea actului normativ. Modificările propuse urmăresc actualizarea, clarificarea și eficientizarea întregului proces de delimitare, adaptarea procedurilor la realitățile actuale și eliminarea barierelor întâlnite în implementarea practică.

Printre principalele probleme identificate se numără:

1. Corelarea textului cu structura instituțională actuală

O serie de atribuții prevăzute în textul regulamentului sunt în continuare alocate unor instituții care au fost reorganizate sau nu mai exercită competențele respective. Modificările propuse substituie aceste denumiri cu „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”, aliniind astfel Regulamentul la cadrul instituțional actual și eliminând riscul unor interpretări sau aplicări neconforme.

2. Lipsa unei reglementări clare privind situațiile de litigiu între părțile implicate

În practică apar frecvent situații în care părțile implicate în procesul de delimitare (autorități publice, gestionari etc.) nu reușesc să soluționeze litigiile privind dreptul de administrare sau hotarele terenurilor înainte de convocarea comisiei de delimitare. Actualul Regulament nu oferă o procedură clară de tratare a acestor situații, ceea ce creează:

- întârzieri în procesul de delimitare;
- blocaje administrative;
- riscuri de suprapuneri sau duble înregistrări.

Introducerea noțiunii de „zonă de litigiu”, care urmează a fi reflectată explicit pe planul de contur, vine să asigure continuitatea procesului, cu evidențierea neînțelegerilor nerezolvate.

3. Necesitatea clarificării modului de coordonare a planului de contur

Regulamentul actual nu prevede termene sau mecanisme clare prin care autoritățile publice care administrează bunurile delimitate sunt obligate să:

- coordoneze planurile de contur transmise de executantul lucrării;
- participe la comisia de delimitare;
- ofere un răspuns în termen util.

Lipsa unor prevederi explicite privind termenele de reacție, consecințele neprezentării sau refuzului nemotivat generează incertitudine juridică și poate conduce la amânări nejustificate.

Propunerile de modificare introduc:

- termene uniforme (3, 5 zile lucrătoare, după caz);
- obligativitatea motivării obiecțiilor și anexării documentelor confirmative;
- posibilitatea executantului de a retransmite materialele pentru verificare ulterioară;
- principiul coordonării tacite, în situația neprezentării unui răspuns în termenul stabilit sau în cazul refuzului nemotivat.

Aceste ajustări sporesc eficiența procesului, responsabilitatea instituțională, previzibilitatea etapelor procedurale, transparența și calitatea datelor cadastrale.

4. Îmbunătățiri tehnice și clarificări terminologice

Textul Regulamentului conține termeni tehnici insuficient definiți sau învechiți, precum și formulări ambigue care pot genera interpretări diferite. Intervențiile includ:

- actualizări tehnice privind formatul materialelor (fișiere mid/mif, tab, pdf cu semnătură electronică calificată),
- clarificarea modului de transmitere și arhivare,

- corectarea unor formulări care puteau induce confuzii (ex.: suprapuneri grafice, posesia de fapt, precizarea hotarelor etc.),
- completarea punctului 82 prin precizarea expresă că materialele se prezintă și pe suport de hârtie, pentru asigurarea unei practici uniforme.

5. Consolidarea rolului comisiei de delimitare și al autorităților publice implicate

Regulamentul actual conține formulări neclare privind:

- componența comisiei de delimitare,
- responsabilitățile membrilor,
- modul de coordonare a materialelor selectiv sau masiv,
- situațiile de absență nejustificată a autorităților implicate.

Modificările propuse:

- clarifică expres participanții („reprezentanți ai administratorului și gestionari, delegați în acest scop”),
- diferențiază explicit coordonarea materialelor masive (prin ședință) de cele selective (prin aviz fără ședință),
- reglementează expres coordonarea tacită,
- introduc obligația președintelui comisiei de a consemna lipsa coordonării în procesele-verbale.

Aceste clarificări vor contribui la fluidizarea procesului de aprobare și la eliminarea blocajelor instituționale.

6. Introducerea unui capitol nou privind procedura de modificare a hotarelor terenurilor delimitate anterior (Capitolul IV³)

Necesitatea acestui capitol rezultă din:

- identificarea, în cadrul lucrărilor masive din Programul de stat, a unor erori sau neconcordanțe privind hotarele terenurilor delimitate anterior,
- lipsa unei proceduri normative clare de modificare a hotarelor deja delimitate,
- dificultăți practice în corectarea situațiilor care nu se încadrează în prevederile actuale.

Noul Capitol IV³ reglementează:

- procedura detaliată și consecutivă de modificare a hotarelor,
- criteriile de care trebuie ținut cont (împrejmui, folosință, plantații, construcții, căi de acces),
- modul de stabilire a hotarelor în lipsa documentelor sau în cazul suprapunerilor grafice,
- necesitatea consultării proprietarilor terenurilor adiacente,
- responsabilitățile executantului, administratorului și gestionarilor.

Această completare asigură un cadru normativ complet, previzibil și aplicabil în toate cazurile de rectificare a delimitărilor anterioare.

4. Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 652/2023, stabilește cadrul general de planificare, asumare și execuție a cheltuielilor bugetare multianuale. În forma actuală, Regulamentul enumeră tipurile de angajamente pentru care autoritățile publice pot contracta lucrări sau servicii cu durată ce depășește un exercițiu bugetar, însă nu include explicit lucrările cadastrale aferente Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile.

Crearea cadastrului bunurilor imobile reprezintă un proces tehnic complex, care se desfășoară etapizat pe parcursul mai multor ani și necesită contractarea unor servicii de specialitate pe termen mediu. Lipsa includerii acestor lucrări în categoria angajamentelor multianuale limitează capacitatea autorităților responsabile de a planifica și executa eficient activitățile prevăzute în Program. În absența posibilității de asumare multianuală, se generează riscuri privind fragmentarea contractelor, întârzieri în implementare, precum și creșterea costurilor administrative.

Pentru a asigura continuitatea, predictibilitatea și finalizarea în termene optime a lucrărilor cadastrale, se impune completarea punctului 3 din Regulament cu o prevedere distinctă care să permită asumarea angajamentelor multianuale pentru lucrările cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile.

Această intervenție normativă va crea cadrul legal necesar pentru implementarea coerentă și eficientă a Programului, va permite optimizarea procesului de achiziții și va asigura utilizarea rațională a fondurilor publice.

În concluzie, Toate modificările propuse sunt justificate de necesitatea:

- clarificării cadrului normativ,
- eliminării neconcordanțelor instituționale,
- creșterii eficienței procesului de delimitare,
- asigurării unei implementări unitare la nivel național,
- sporirii responsabilității și transparenței instituționale,
- prevenirii blocajelor administrative și a suprapunerilor grafice,
- integrării în Programul de stat pentru perioada 2026–2028.

Implementarea acestor ajustări va contribui semnificativ la crearea unei evidențe cadastrale complete, corecte și actualizate a bunurilor imobile proprietate publică și la consolidarea securității juridice în administrarea patrimoniului public.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

- **La pct. 1 din hotărâre** (Hotărârea Guvernului nr. 1030/1998 Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile):
 - Aprobarea noilor termeni de realizare a Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile până în 2028, pentru lucrările de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică și corectarea erori comise în procesul de transmitere în proprietate a terenurilor.
- **La pct. 2 din hotărâre** (Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2026):
 - Aprobarea noilor termeni de realizare a Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2019–2028, cu finanțare din bugetul de stat până în 2028.
- **La pct. 3 din hotărâre** (Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică):
 - *Actualizarea denumirilor autorităților competente* prin substituirea sintagmelor „IP Cadastrul Bunurilor Imobile” și „Agenția Proprietății Publice” cu „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”, acolo unde este cazul, pentru racordarea actului normativ la structura instituțională actuală.
 - *Consolidarea rolului AGCC în organizarea și monitorizarea delimitării* prin revizuirea pct. 5 pentru a stabili expres responsabilitatea AGCC și APP în implementarea lucrărilor de delimitare masivă în perioada 2026–2028.
 - *Reglementarea unui mecanism clar de informare și coordonare* prin introducerea pct. 21¹ și pct. 39¹, prin care executantul lucrărilor este obligat să informeze autoritățile responsabile, iar acestea să desemneze persoane pentru coordonare și verificare a planurilor de contur.
 - *Eliminarea prevederilor depășite privind funcționarea comisiei de delimitare* prin excluderea textului ce permitea funcționarea comisiei în componență deplină sau în mod fragmentat, pentru a asigura proceduri uniforme.
 - *Instituirea conceptului de „zonă de litigiu”* prin completarea pct. 26¹, precum și corelarea cu modificările ulterioare (pct. 41), pentru reprezentarea corectă a situațiilor nerezolvate la etapa de verificare.
 - *Clarificarea procedurilor de identificare și verificare a hotarelor* prin revizuirea pct. 34, 35, 40 și 41 pentru a stabili etapele și condițiile de verificare, examinare și ajustare a hotarelor bunurilor imobile, inclusiv modul de gestionare a obiecțiilor.
 - *Reglementarea formatelor digitale și a semnării electronice* prin introducerea pct. 45¹, prin care planul de contur este întocmit în format electronic (pdf) și semnat cu semnătura electronică avansată calificată a inginerului cadastral.
 - *Stabilirea termenelor clare pentru coordonarea materialelor* prin modificarea pct. 46, 53, 54, 55 și 56 pentru a reglementa termenele, modul de coordonare (în scris sau în ședință), și situațiile în care neprezentarea sau refuzul nemotivat echivalează cu coordonarea tacită.
 - *Completarea Capitolului IV³ – Modificarea hotarelor terenurilor delimitate anterior* prin introducerea unui capitol nou (90²⁰–90²³) care stabilește procedura detaliată de modificare a hotarelor terenurilor proprietate publică delimitate anterior, criteriile de determinare a hotarelor și regulile aplicabile în cazul lipsei documentelor sau suprapunerilor.
 - *Clarificări suplimentare privind documentarea și transmiterea materialelor* prin ajustări la punctele 22, 37, 48 și 82 pentru a armoniza procesul cu noile proceduri digitale și pentru a preciza obligațiile autorităților și executantului.

În ansamblu, modificările propuse vizează creșterea eficienței și transparenței procesului de delimitare, adaptarea cadrului normativ la realitățile instituționale curente și asigurarea aplicării uniforme a regulamentului în toate unitățile administrativ-teritoriale. Totodată, prin clarificarea rolurilor și procedurilor, se urmărește prevenirea conflictelor și litigiilor ce pot apărea în procesul de identificare și delimitare a bunurilor imobile proprietate publică.

- **La pct. 4 din hotărâre** (Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale):

Proiectul completează pct. 3 din Regulament cu un nou subpunct, după cum urmează: „5) lucrări cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile.”

Această completare constituie un element de noutate și are drept scop:

- includerea expresă a lucrărilor cadastrale în categoria angajamentelor ce pot fi asumate pe termen multianual;
- asigurarea continuității contractelor și evitarea fragmentării activităților cadastrale;
- facilitarea implementării eficiente a Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile, care necesită contracte cu durată ce depășește un exercițiu bugetar.

- **La pct. 5 din hotărâre:** Ținând cont de faptul că lucrările planificate (delimitarea proprietății publice și corectarea erorilor), urmează să demareze la 2 ianuarie 2026, proiectul de hotărâre urmează să intre în vigoare la momentul publicării în Monitorul Oficial.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

În procesul de examinare a necesității modificării cadrului normativ privind delimitarea bunurilor imobile, continuarea înregistrării cadastrale în localitățile omise din PÎEF, corectarea erorilor cadastrale, precum și asigurarea posibilității de asumare a angajamentelor multianuale pentru lucrările cadastrale, au fost evaluate mai multe opțiuni alternative. Acestea au fost respinse pentru motivele expuse mai jos.

1. Opțiunea de a menține cadrului normativ existent (HG nr. 80/2019, HG nr. 63/2019, HG nr. 1030/1998 și HG nr. 652/2023) fără modificări a fost exclusă întrucât menținerea legislației actuale ar perpetua problemele identificate și ar crea blocaje majore în finalizarea cadastrului național.

- **HG nr. 1030/1998** nu conține prevederi privind continuarea lucrărilor de înregistrare și delimitare în cele 275 de localități neacoperite de PÎEF, nici mecanisme privind corectarea erorilor de fond constatate în anii precedenți.
- **HG nr. 80/2019** prevede o perioadă de implementare limitată, fiind aplicabil doar până în 2026, fără posibilitatea de extindere pentru anii 2019 – 2028.
- **HG nr. 63/2019** nu oferă soluții suficiente pentru cazurile de litigii, refuzuri nemotivate, coordonări întârziate sau lipsa unor termene obligatorii.
- **HG nr. 652/2023** nu include lucrările cadastrale în categoria angajamentelor multianuale, ceea ce limitează capacitatea autorităților de a contracta lucrări complexe pe 2–3 ani, generează fragmentări contractuale, întâzieri, proceduri repetate de achiziții și crește costurile administrative.

Menținerea situației actuale ar împiedica finalizarea cadastrului la nivel național, ar bloca înregistrarea proprietății publice și ar afecta planificarea bugetară multianuală strict necesară pentru lucrările cadastrale.

2. Opțiunea de inițiere a unui nou și distinct de înregistrare și delimitare, separat de cadrul existent a fost respinsă din motive:

- Ar necesita crearea unui cadru normativ complet nou, cu riscuri mari de suprapunere cu legislația existentă (HG nr. 80/2019 și HG nr. 63/2019).
- Ar presupune resurse administrative suplimentare, instituții noi sau mecanisme noi de implementare, în timp ce structurile actuale sunt deja funcționale.
- Ar extinde calendarul elaborării și implementării cu 1–2 ani, ceea ce ar întârzia finalizarea cadastrului național și delimitarea proprietății publice.
- Ar genera incoerență instituțională și administrativă, deoarece activitățile de același tip ar fi derulate în paralel de două programe diferite.

Deci, singura opțiune sustenabilă și eficientă este modificarea și actualizarea celor patru acte normative existente (HG nr. 80/2019, HG nr. 63/2019, HG nr. 1030/1998 și HG nr. 652/2023), prin extinderea perioadei de implementare, clarificarea responsabilităților instituționale, instituirea unor proceduri operative în cazul refuzurilor de coordonare, precum și prin integrarea localităților omise din PÎEF. Această soluție asigură continuitate, eficiență, coerență normativă și optimizarea resurselor publice alocate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificarea celor patru acte normative va avea un impact pozitiv semnificativ asupra sectorului public, și anume:

- Actualizarea procedurilor pentru delimitarea și înregistrarea bunurilor imobile va reduce volumul erorilor administrative și va accelera procesele instituționale.
- Clarificarea responsabilităților autorităților (AGCC, APP, autoritățile locale, IP CBI) va asigura o cooperare mai eficientă și o coordonare unitară la nivel național.
- Delimitarea și înregistrarea prealabilă a bunurilor va permite o evidență clară a terenurilor statului și UAT-urilor.
- Introducerea noțiunii de „zonă de litigiu” și a procedurii de coordonare tacită reduce riscul de blocaje instituționale sau abuzuri.
- Completarea HG nr. 652/2023 permite asumarea angajamentelor multianuale, asigurând planificarea financiară eficientă și evitarea fragmentării contractelor,

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea modificărilor propuse va presupune alocarea unor resurse financiare suplimentare pentru realizarea lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile și corectarea erorilor cadastrale în cele 275 de localități neacoperite anterior, pentru perioada 2026–2028.

Costurile estimate pentru aceste activități se ridică la aproximativ **96 milioane lei**, sumă asigurată integral din bugetul de stat și planificate în Planul de creștere. Estimarea costurilor se bazează pe experiența acumulată în etapele anterioare ale programului și pe volumul estimativ al lucrărilor ce urmează a fi realizate în cele 275 de unități administrativ-teritoriale.

Aceste investiții sunt recuperabile prin reducerea litigiilor privind proprietatea, optimizarea impozitării bunurilor imobile, creșterea valorii patrimoniale a bunurilor statului și UAT, diminuarea costurilor asociate cu erori cadastrale istorice.

Prin includerea lucrărilor în categoria angajamentelor multianuale cheltuielile pot fi eşalonate pe trei ani, riscurile de supracontractare sunt reduse, procedurile de achiziție sunt simplificate, eficiența financiară este sporită.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Modificările propuse vor avea un impact indirect, dar pozitiv, asupra sectorului privat, prin:

- Creșterea transparenței și securității dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile, fapt ce facilitează accesul la finanțare, investiții și dezvoltarea economică locală.
- Reducerea riscurilor și incertitudinii juridice privind limitele și statutul terenurilor, inclusiv pentru investitorii privați care activează în domeniul imobiliar, construcții, agricultură și alte sectoare dependente de terenuri.
- Simplificarea proceselor de tranzacționare și dezvoltare imobiliară, datorită existenței unui sistem cadastral complet și corect, care asigură o evidență clară și actualizată a bunurilor imobile.
- Posibilă creștere a valorii proprietăților private datorită clarificării și stabilității juridice a limitelor cadastrale și a proprietății publice adiacente.
- Clarificarea procedurilor reduce riscul de contestare sau de refuz nemotivat din partea autorităților.
- Corectarea erorilor cadastrale vechi facilitează tranzacțiile imobiliare, divizările, gajurile și înregistrările noi.

Totodată, nu se anticipează efecte negative directe asupra sectorului privat, iar costurile suplimentare generate de aceste modificări vor fi suportate din bugetul de stat, fără a impune sarcini financiare directe persoanelor fizice sau juridice private.

4.4 Impact social

Modificările propuse vor avea un impact social benefic prin:

- Asigurarea dreptului clar și sigur asupra proprietății publice și private, contribuind la stabilitatea și siguranța comunităților locale.
- Îmbunătățirea gestionării terenurilor publice, ceea ce va facilita dezvoltarea infrastructurii sociale și economice în beneficiul cetățenilor.
- Reducerea riscurilor de conflicte și litigii privind limitele terenurilor, ceea ce va contribui la menținerea păcii sociale și coeziunii comunitare.
- Creșterea accesului la servicii publice eficiente, datorită unei planificări teritoriale și urbanistice mai bune, bazate pe date cadastrale actualizate și corecte.
- Consolidarea încrederii cetățenilor în instituțiile publice, prin transparența și claritatea procesului cadastral și a administrării patrimoniului public.

Prin aceste măsuri, se contribuie la îmbunătățirea calității vieții și la creșterea responsabilității sociale în cadrul comunităților locale.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Modificările propuse nu implică prelucrarea suplimentară a datelor cu caracter personal față de cea deja reglementată prin legislația existentă în domeniul cadastrului bunurilor imobile.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Modificările propuse nu au un impact negativ asupra echității sociale sau asupra egalității de gen. Acestea vizează, în principal, delimitarea și înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică, fără a introduce măsuri discriminatorii pe criterii de sex, gen, vârstă, etnie, dizabilitate sau statut socio-economic.

4.5. Impactul asupra mediului

Modificările propuse nu generează un impact negativ asupra mediului. Dimpotrivă, elimitarea bunurilor imobile proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale pe întreg teritoriul țării va permite stabilirea exactă a hotarelor terenurilor din fondul apelor și fondul forestier, contribuind astfel la menținerea integrității obiectivelor acvatice și forestiere. Totodată, activitățile propuse au un caracter exclusiv tehnic și administrativ, fără a implica intervenții fizice directe asupra terenurilor (precum construcții, defrișări sau lucrări de excavare), ceea ce exclude generarea unui impact ecologic negativ. Dimpotrivă, măsurile vor facilita monitorizarea eficientă a resurselor naturale, prevenirea ocupărilor ilegale și vor sprijini o planificare teritorială responsabilă și durabilă.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Obiectivul fundamental al sistemului național de cadastru este de a asigura identificarea, înregistrarea și evaluarea tuturor terenurilor și altor bunuri imobile, înregistrarea drepturilor asupra acestora, precum și identificarea și înscrierea titularilor de drepturi. Sistemul oferă acces transparent și sigur la date cadastrale pentru toate persoanele interesate, fie ele de drept public sau privat.

Implementarea modificărilor propuse va contribui la:

- *Consolidarea securității juridice* privind dreptul de proprietate asupra bunurilor imobile, reducând riscul de litigii și conflicte teritoriale;

- Îmbunătățirea transparenței și accesibilității informațiilor cadastrale, ceea ce va facilita investițiile și dezvoltarea economică locală;
- Creșterea capacității administrative a autorităților locale și centrale în gestionarea patrimoniului public;
- Alinierea cadrului normativ la bunele practici internaționale și standardele europene în domeniul cadastrului și administrării terenurilor;
- Sprijinirea obiectivelor de dezvoltare durabilă, printr-o planificare teritorială coerentă și o gestionare eficientă a resurselor publice.

Prin aceste măsuri, se asigură continuitatea și finalizarea procesului cadastral național, inclusiv pentru localitățile rămase neacoperite până în prezent, ceea ce are un impact pozitiv semnificativ asupra bunei guvernări și a dezvoltării teritoriale.

În scopul realizării obiectivelor propuse, autoritățile responsabile vor întreprinde următoarele acțiuni:

- 1) Elaborarea, actualizarea și implementarea cadrului normativ vizat, asigurând corelarea acestora cu prevederile Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile și cu Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale.
- 2) Se vor stabili proceduri interne clare pentru planificarea, aprobarea, monitorizarea și raportarea angajamentelor multianuale aferente lucrărilor cadastrale, în conformitate cu legislația bugetar-fiscală.
- 3) Elaborarea planurilor multianuale ale lucrărilor cadastrale, cu estimarea costurilor pe etape, astfel încât planificarea bugetară anuală să țină cont de contractele multianuale asumate.
- 4) Desfășurarea instruirilor pentru personalul din instituțiile responsabile privind aplicarea cadrului normativ actualizat, gestionarea angajamentelor multianuale și monitorizarea implementării lucrărilor cadastrale.
- 5) Selectarea și contractarea executanților specializați pentru realizarea lucrărilor de delimitare și cadastrare a bunurilor imobile în cele 275 de localități vizate.
- 6) Instituirea mecanismelor de coordonare între AGCC, Ministerul Finanțelor, IP CBI și autoritățile publice locale, pentru a armoniza planificarea și execuția lucrărilor cadastrale.
- 7) Promovarea transparenței și informarea publicului și a părților interesate cu privire la stadiul și rezultatele procesului de delimitare și înregistrare cadastrală.

Prin realizarea acestor obiective, Programul sprijină strategia națională de a asigura o evidență cadastrală completă și corectă, care să respecte standardele europene privind transparența, securitatea drepturilor reale și dezvoltarea durabilă a teritoriului.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Nu este aplicabil

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional proiectul va fi plasat pe pagina web oficială a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru: www.agcc.gov.md, la compartimentul: **Transparența decizională/Proiecte de acte normative** și pe platforma de participare: www.particip.gov.md.

Proiectul va fi supus avizării și consultării publice, conform art. 32 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, cu expedierea acestuia părților interesate.

7. Concluziile expertizelor.

Conform art. 35 și art. 37 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre nu va necesita modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

- 1) Actualizarea cadrului legislativ pentru a asigura un fundament juridic clar și adecvat în procesul de delimitare și înregistrare a bunurilor imobile în localitățile neacoperite anterior.
- 2) Alocarea resurselor financiare necesare pentru realizarea lucrărilor de delimitare, corectare a erorilor și dezvoltare a sistemului informațional, conform perioadei 2026–2028.
- 3) Selectarea și contractarea executanților calificați, prin proceduri transparente, pentru efectuarea lucrărilor tehnice de delimitare și cadastrare.
- 4) Instruirea personalului implicat pentru consolidarea capacităților instituționale necesare derulării eficiente a procesului.
- 5) Monitorizarea continuă a implementării programului pentru a asigura respectarea termenelor și calitatea lucrărilor, cu posibilitatea adoptării măsurilor corective dacă este cazul.

Director general adjunct

Ștefan CRIGAN

Tabelul comparativ
la proiectul hotărârii Guvernului ”Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului”
(implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028)

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
Hotărârea Guvernului nr. 1030/1998 „Despre unele măsuri privind crearea cadastrului bunurilor imobile” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 96, art. 996), cu modificările ulterioare		
-	În tot textul hotărârii, textul ”2020-2026” se substitue cu textul ”2026-2028”.	
Vezi tabelele	Tabelul nr. 1 și tabelul nr. 2 din Anexa nr. 1 vor avea următorul cuprins:	Vezi tabelele
Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2026 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 49-58, art. 110), cu modificările ulterioare		
Denumirea hotărârii: Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019-2026 Pct.1 Se aprobă Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2026 (se anexează).	În denumirea hotărârii și în pct. 1, textul ”2019-2026” se substitue cu textul ”2026-2028”	Denumirea hotărârii: Hotărârea Guvernului nr. 80/2019 privind aprobarea Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2026–2028 Pct.1 Se aprobă Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2026–2028 (se anexează).
Vezi anexa	Anexa la hotărâre va avea următorul cuprins:	Vezi anexa

Hotărârea Guvernului nr. 63/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 76-85, art. 126), cu modificările ulterioare

<u>La hotărîre:</u> 2. Autoritățile publice, autoritățile administrației publice centrale și alte autorități administrative, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărîri, vor asigura: 1) inventarierea bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrare; 2) întocmirea proiectului listei bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrare, cu indicarea gestionarului și domeniului la care se propun a fi atribuite bunurile imobile, și transmiterea acestuia către IP Cadastrul Bunurilor Imobile.	La pct. 2, sbp. 2), sintagma „<i>IP Cadastrul Bunurilor Imobile</i>” se substitue cu sintagma „<i>Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru</i>”	2. Autoritățile publice, autoritățile administrației publice centrale și alte autorități administrative, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărîri, vor asigura: 1) inventarierea bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrare; 2) întocmirea proiectului listei bunurilor imobile proprietate publică a statului din administrare, cu indicarea gestionarului și domeniului la care se propun a fi atribuite bunurile imobile, și transmiterea acestuia către Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.
5. Agenția Proprietății Publice va asigura organizarea lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică și monitorizarea procesului de delimitare a bunurilor proprietate publică.	Pct. 5 va avea următorul cuprins: „5. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru va asigura organizarea și monitorizarea procesului de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, cu raportarea trimestrială și anuală a Guvernului privind implementarea programului. Se vor prezenta două tipuri de rapoarte:	5. Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru va asigura organizarea și monitorizarea procesului de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, în cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, pentru anii 2026–2028, cu raportarea trimestrială și anuală a Guvernului privind implementarea programului. Se vor prezenta două tipuri de rapoarte: semestriale, care vor include informații

	<i>semestriale, care vor include informații privind derularea etapelor proiectului, indicatorii de progres, inclusiv valorificarea bugetului, și anuale, în care se va realiza o prezentare detaliată a implementării fiecărei etape a proiectului, analiza cantitativă și calitativă a indicatorilor de rezultat și impact, analizele gradului de satisfacție a beneficiarilor.”</i>	privind derularea etapelor proiectului, indicatorii de progres, inclusiv valorificarea bugetului, și anuale, în care se va realiza o prezentare detaliată a implementării fiecărei etape a proiectului, analiza cantitativă și calitativă a indicatorilor de rezultat și impact, analizele gradului de satisfacție a beneficiarilor.
<u>La Regulamentul privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019</u>		
10. Pentru executarea lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică incluse în Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, executantul lucrărilor se selectează de către Agencia Proprietății Publice în modul stabilit de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, cu excepția lucrărilor care urmează a fi executate în baza acordurilor de finanțare. Pentru executarea lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică în afara Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, la inițiativa autorităților publice centrale/locale, din mijloacele financiare planificate în bugetul	La pct. 10, sintagma „ <i>Agencia Proprietății Publice</i> ” se substitue cu sintagma „ <i>Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru</i> ”	10. Pentru executarea lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică incluse în Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, executantul lucrărilor se selectează de către Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru în modul stabilit de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, cu excepția lucrărilor care urmează a fi executate în baza acordurilor de finanțare. Pentru executarea lucrărilor de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică în afara Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, la inițiativa autorităților publice centrale/locale, din mijloacele financiare planificate în bugetul

acestora sau obținute din alte surse legale, executantul lucrărilor se selectează de către autoritățile respective, cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.		acestora sau obținute din alte surse legale, executantul lucrărilor se selectează de către autoritățile respective, cu respectarea prevederilor Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.
14. În cazul executării lucrărilor în mod masiv în cadrul Programului de stat de delimitare a bunurilor imobile, Comisia de delimitare se convoacă de către Agenția Proprietății Publice, pe măsura prezentării spre examinare și coordonare a materialelor de delimitare, dar nu mai rar decât o dată pe lună. Comisia de delimitare poate funcționa în componență deplină sau fiecare membru al comisiei va lucra separat, fără a se convoca ședințele comisiei.	La pct. 14, cuvintele <i>„Comisia de delimitare poate funcționa în componență deplină sau fiecare membru al comisiei va lucra separat, fără a se convoca ședințele comisiei”</i> se exclud.	14. În cazul executării lucrărilor în mod masiv în cadrul Programului de stat de delimitare a bunurilor imobile, Comisia de delimitare se convoacă de către Agenția Proprietății Publice, pe măsura prezentării spre examinare și coordonare a materialelor de delimitare, dar nu mai rar decât o dată pe lună.
	Se completează cu pct. 21¹ cu următorul cuprins: <i>„21¹. Executantul lucrării de delimitare, în termen de 3 zile lucrătoare de la semnarea contractului de executare a lucrării, informează autoritățile publice centrale/locale care administrează bunurile imobile (reeșind din tipul lucrării - masiv/selectiv), despre inițierea lucrărilor. Autoritățile publice centrale/locale menționate,</i>	

	<i>nominalizează prin ordin/dispoziție persoana/persoanele din cadrul autorității, inclusiv și din cadrul gestionarilor, responsabile de examinarea și coordonarea planului de contur, cu informarea executantului lucrării prin demers scris, în termen de 5 zile lucrătoare.”</i>	
22. La executarea lucrărilor de delimitare, executantul lucrărilor, în comun cu reprezentantul administratorului/gestionarului bunului imobil, utilizând materialele acumulate, identifică pe materialul cartografic bunurile imobile proprietate publică.	La pct. 22, textul „în comun cu reprezentantul administratorului/gestionarului bunului imobil,” se exclude.	22. La executarea lucrărilor de delimitare, executantul lucrărilor, utilizând materialele acumulate, identifică pe materialul cartografic bunurile imobile proprietate publică.
	Se completează cu pct. 26¹ cu următorul cuprins: <i>„26¹. Dacă părțile nu soluționează litigiul pînă la convocarea comisiei de delimitare, bunul imobil se califică și se reprezintă pe planul de contur, drept „zonă de litigiu.”</i>	
28. După identificarea bunurilor imobile, executantul lucrării, în comun cu reprezentantul autorității publice care administrează/gestionează bunul imobil, determină hotarele bunurilor imobile și elaborează planul de contur (document tehnic care conține schema de încadrare,	Pct. 28 va avea următorul cuprins: <i>„28. Concomitent cu identificarea bunurilor imobile, executantul lucrării determină hotarele bunurilor imobile delimitate și elaborează în format electronic (fișiere: mid/ mif sau tab), planul de contur (document tehnic care</i>	28. Concomitent cu identificarea bunurilor imobile, executantul lucrării determină hotarele bunurilor imobile delimitate și elaborează în format electronic (fișiere: mid/ mif sau tab), planul de contur (document tehnic care conține

reprezentarea grafică și caracteristicile tehnice ale bunurilor imobile și se coordonează de comisia de delimitare).	<i>conține reprezentarea grafică și caracteristicile tehnice ale bunurilor imobile delimitate).</i>	reprezentarea grafică și caracteristicile tehnice ale bunurilor imobile delimitate).
34. În cazul în care bunul imobil proprietate publică identificat este înregistrat în registrul bunurilor imobile, executorul lucrării examinează corespunderea hotarelor din planul cadastral existent cu situația actuală și, în comun cu reprezentantul autorității publice competente, decide asupra corectitudinii hotarelor și necesității de modificare a acestora.	Pct. 34 va avea următorul cuprins: <i>„34. Dacă bunul imobil proprietate publică delimitat, este înregistrat în registrul bunurilor imobile în alte temeuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, executorul lucrării examinează corespunderea hotarelor din planul cadastral existent cu situația actuală și, în comun cu reprezentantul autorității publice responsabile de administrarea bunului imobil, decide asupra corectitudinii hotarelor și necesității de modificare a acestora.”</i>	34. Dacă bunul imobil proprietate publică delimitat, este înregistrat în registrul bunurilor imobile în alte temeuri decât cele rezultate din art. 28 din Legea cadastrului bunurilor imobile nr.1543/1998, executorul lucrării examinează corespunderea hotarelor din planul cadastral existent cu situația actuală și, în comun cu reprezentantul autorității publice responsabile de administrarea bunului imobil, decide asupra corectitudinii hotarelor și necesității de modificare a acestora.
35. În cazurile în care hotarele terenului proprietate publică înregistrat în registrul bunurilor imobile necesită a fi actualizate, se întocmește actul de constatare privind modificarea planului cadastral existent al terenului. Actul de constatare este parte componentă a planului de contur.	Pct. 35 va avea următorul cuprins: <i>„35. Dacă în cazul pct. 34, se constată că pentru bunul imobil proprietate publică, hotarele necesită a fi modificate, se întocmește actul de constatare care este parte componentă a planului de contur, în care se descriu modificările efectuate.”</i>	35. Dacă în cazul pct. 34, se constată că pentru bunul imobil proprietate publică, hotarele necesită a fi modificate, se întocmește actul de constatare care este parte componentă a planului de contur, în care se descriu modificările efectuate.
37. Modificările se descriu în actul de constatare, parte componentă a planului de contur. Autoritatea publică va înștiința	La pct. 37 , după cuvintele <i>„Autoritatea publică”</i> se completează	37. Modificările se descriu în actul de constatare, parte componentă a planului de contur. Autoritatea publică ce administrează

gestionarii despre modificările care urmează să fie efectuate în documentația cadastrală și va iniția procedura de modificare a contractelor de arendă/ locațiune etc.	cu cuvintele „ <i>ce administrează bunul imobil,</i> ”.	bunul imobil , va înștiința gestionarii despre modificările care urmează să fie efectuate în documentația cadastrală și va iniția procedura de modificare a contractelor de arendă/ locațiune etc.
	Se completează cu pct. 39¹ cu următorul cuprins: „39 ¹ . <i>Executantul lucrării de delimitare transmite spre examinare planul de contur elaborat în format electronic, persoanelor nominalizate de autoritățile publice centrale/locale, cu informarea printr-un demers scris, transmis în adresa electronică oficială a autorităților.</i>	
40. În cazul în care la determinarea hotarelor pe planul de contur, reprezentanții autorităților publice nu sînt de acord cu hotarul determinat, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare, părțile argumentează în scris obiecțiile, anexînd documentele confirmative.	Pct. 40 va avea următorul cuprins: „40. <i>Persoanele responsabile din cadrul autorităților publice centrale/locale care administrează bunurile imobile, în comun cu gestionarii, în termen de 15 zile lucrătoare, verifică bunurile imobile delimitate, corectitudinea identificării și determinării hotarelor bunurilor imobile, reprezentate pe planul de contur digital și drept urmare, transmit executantului lucrării un act de verificare prealabil, consolidat. În cazul în care, nu sunt de acord cu</i>	40. Persoanele responsabile din cadrul autorităților publice centrale/locale care administrează bunurile imobile, în comun cu gestionarii, în termen de 15 zile lucrătoare, verifică bunurile imobile delimitate, corectitudinea identificării și determinării hotarelor bunurilor imobile, reprezentate pe planul de contur digital și drept urmare, transmit executantului lucrării un act de verificare prealabil, consolidat. În cazul în care, nu sunt de acord cu apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează în scris

	<i>apartenența și/sau hotarul determinat, argumentează în scris obiecțiile în act, anexînd documentele confirmative.</i>	obiecțiile în act, anexînd documentele confirmative.
41. Dacă părțile nu soluționează litigiul în perioada indicată, bunurile imobile se califică drept „zonă de litigiu”, se delimitează și se reprezintă pe planul de contur ca contururi separate.	Pct. 41 va avea următorul cuprins: „41. Executantul lucrării, prelucrează actele de verificare prealabile, și în cazul obiecțiilor, modifică planul de contur digital și transmite repetat spre examinare materialele. Persoanele responsabile din cadrul autorităților publice centrale/locale care administrează bunurile imobile, în comun cu gestionarii , în termen de 5 zile lucrătoare verifică repetat materialele, și drept urmare, transmit executantului lucrării, actul de verificare final. Dacă părțile își mențin obiecțiile din actul de verificare prealabil, bunurile imobile se califică și se reprezintă pe planul de contur, drept „zonă de litigiu.”	41. Executantul lucrării, prelucrează actele de verificare prealabile, și în cazul obiecțiilor, modifică planul de contur digital și transmite repetat spre examinare materialele. Persoanele responsabile din cadrul autorităților publice centrale/locale care administrează bunurile imobile, în comun cu gestionarii, în termen de 5 zile lucrătoare verifică repetat materialele, și drept urmare, transmit executantului lucrării, actul de verificare final. Dacă părțile își mențin obiecțiile din actul de verificare prealabil, bunurile imobile se califică și se reprezintă pe planul de contur, drept „zonă de litigiu.”
	Se completează cu pct. 45 ¹ cu următorul cuprins: „45 ¹ . Planul de contur (elaborat masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), se întocmește de executantul lucrării în format electronic (fișier pdf), cu aplicarea pe plan a semnăturii electronice avansate	

	calificate a inginerului cadastral certificat, angajat al entității executante, și se transmite spre coordonare , autorităților publice centrale/locale responsabile.”	
46. Gestionarii bunurilor imobile delimitate verifică corectitudinea determinării hotarelor bunurilor imobile și coordonează planul de contur. Persoanele delegate în acest scop coordonează planul de contur fără aplicarea ștampilei entității. Coordonarea planului de contur se va realiza în termen de până la 5 zile lucrătoare de la data prezentării.	Pct. 46 va avea următorul cuprins: „46. <i>Autoritățile publice centrale/locale care administrează bunurile imobile, coordonează planul de contur (elaborat masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), prin emiterea unui aviz scris în acest sens. Coordonarea se va realiza în termen de până la 5 zile lucrătoare, de la data prezentării materialelor. În cazul în care, o autoritate publică care administrează bunurile imobile delimitate, nu coordonează planul de contur în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (fără prezentarea documentelor confirmative), materialele de delimitare se consideră coordonate.</i> ”	46. Autoritățile publice centrale/locale care administrează bunurile imobile, coordonează planul de contur (elaborat masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), prin emiterea unui aviz scris în acest sens. Coordonarea se va realiza în termen de până la 5 zile lucrătoare, de la data prezentării materialelor. În cazul în care, o autoritate publică care administrează bunurile imobile delimitate, nu coordonează planul de contur în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (fără prezentarea documentelor confirmative), materialele de delimitare se consideră coordonate.
47. Dacă gestionarii adiacenți bunului imobil calificat drept „zonă de litigiu” nu coordonează planul de contur, executantul lucrării de delimitare informează autoritățile publice centrale/locale care administrează acest bun	Pct. 47 va avea următorul cuprins: „47. <i>În cazul existenței bunurilor imobile calificate drept „zonă de litigiu” autoritatea publică care administrează aceste bunuri, coordonează planul de contur elaborat</i>	47. În cazul existenței bunurilor imobile calificate drept „zonă de litigiu” autoritatea publică care administrează aceste bunuri, coordonează planul de contur elaborat masiv, în cadrul

privind litigiul, cu anexarea notelor și documentelor confirmative prezentate de părți.	<i>masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare, cu indicarea în aviz despre existența litigiului.</i>	Programului de stat de delimitare, cu indicarea în aviz despre existența litigiului.
48. Concomitent cu elaborarea planului de contur , se definitivează lista bunurilor imobile proprietate publică (pentru fiecare autoritate publică centrală, pentru administrația publică locală de nivelul întâi și al doilea) și se întocmește procesul-verbal a comisiei de delimitare.	La pct. 48 , cuvintele „ <i>Concomitent cu elaborarea planului de contur,</i> ” se substituie cu cuvintele „ <i>După coordonarea cu toate autoritățile publice centrale/locale responsabile (reeșind din tipul lucrării - masiv/selectiv) a planului de contur,</i> ”.	48. După coordonarea cu toate autoritățile publice centrale/locale responsabile (reeșind din tipul lucrării - masiv/selectiv) a planului de contur , se definitivează lista bunurilor imobile proprietate publică (pentru fiecare autoritate publică centrală, pentru administrația publică locală de nivelul întâi și al doilea) și se întocmește procesul-verbal a comisiei de delimitare.
52. Planul de contur, listele bunurilor imobile proprietate publică și procesele-verbale ale comisiei de delimitare se transmit spre coordonare comisiei de delimitare (în funcție de modul de executare și tipul proprietății). Comisiei de delimitare i se va pune la dispoziție tot setul de documente, concluziile gestionarilor bunurilor imobile, precum și alte documente și explicații care vor fi necesare.	Pct. 52 va avea următorul cuprins: „52. <i>Planul de contur (însoțit după caz de: actele de verificare/avizele autorităților responsabile sau demersurile scrise a executantului, transmise în adresa electronică oficială a autorităților - în cazul în care nu a fost primit răspuns privind examinarea/coordonarea planului de contur), proiectele listelor bunurilor imobile proprietate publică și proiectele proceselor-verbale, se transmit Comisiei de delimitare. Comisiei de delimitare i se va pune la dispoziție tot setul de documente, stabilit de legislație.</i>	52. Planul de contur (însoțit după caz de: actele de verificare/avizele autorităților responsabile sau demersurile scrise a executantului, transmise în adresa electronică oficială a autorităților - în cazul în care nu a fost primit răspuns privind examinarea/coordonarea planului de contur), proiectele listelor bunurilor imobile proprietate publică și proiectele proceselor-verbale, se transmit Comisiei de delimitare. Comisiei de delimitare i se va pune la dispoziție tot setul de documente, stabilit de legislație.

53. Dacă planul de contur (elaborat în timpul lucrărilor de delimitare în mod masiv în cadrul Programului de stat de delimitare a bunurilor imobile) a fost coordonat de către toți gestionarii de bunuri imobile implicați, membrii comisiei de delimitare pot coordona planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, în termen de pînă la 5 zile lucrătoare de la data prezentării materialelor de către executantul lucrării de delimitare, fără a se convoca în ședință.	Pct. 53 va avea următorul cuprins: <i>„53. Materialele de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate în mod selectiv), se coordonează de membrii comisiei de delimitare, în termen de pînă la 5 zile lucrătoare de la data prezentării materialelor de către executantul lucrării de delimitare, fără a se convoca în ședință, prin emiterea unui aviz scris în acest sens.”</i>	53. Materialele de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate în mod selectiv), se coordonează de membrii comisiei de delimitare, în termen de pînă la 5 zile lucrătoare de la data prezentării materialelor de către executantul lucrării de delimitare, fără a se convoca în ședință, prin emiterea unui aviz scris în acest sens.
54. Dacă planul de contur (elaborat în timpul lucrărilor de delimitare în mod masiv în cadrul Programului de stat de delimitare a bunurilor imobile) nu a fost coordonat de către toți gestionarii de bunuri imobile implicați sau membrii comisiei de delimitare nu coordonează separat materialele de delimitare, Agenția Proprietății Publice, în termen de 5 zile de la prezentarea materialelor, convoacă ședința comisiei de delimitare.	Pct. 54 va avea următorul cuprins: <i>„54. Pentru coorodonarea materialelor de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), Agenția Proprietății Publice, în termen de 5 zile de la prezentarea materialelor de executantul lucrării, convoacă ședința comisiei de delimitare.”</i>	54. Pentru coorodonarea materialelor de delimitare (planul de contur, procesele-verbale și listele bunurilor imobile proprietate publică, elaborate masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), Agenția Proprietății Publice, în termen de 5 zile de la prezentarea materialelor de executantul lucrării, convoacă ședința comisiei de delimitare.
55. Planul de contur, listele bunurilor imobile proprietate publică și procesele-verbale ale comisiei de delimitare (elaborate în cadrul lucrărilor de	Pct. 55 va avea următorul cuprins: <i>„55. Materialele de delimitare (planul de contur, listele bunurilor imobile proprietate publică și</i>	55. Materialele de delimitare (planul de contur, listele bunurilor imobile proprietate publică și procesele-verbale ale comisiei de delimitare elaborate masiv, în

delimitare în mod selectiv sau masiv în afara Programului de stat de delimitare a bunurilor imobile) se coordonează de către membrii Comisiei de delimitare, în termen de pînă la 5 zile lucrătoare de la data prezentării materialelor.	procesele-verbale ale comisiei de delimitare elaborate masiv, în cadrul Programului de stat de delimitare), se coordonează de către membrii Comisiei de delimitare, în cadrul ședinței comisiei de delimitare, prin aplicarea semnăturii olografe și indicarea numelui, prenumelui, funcției semnatarului.”	cadrul Programului de stat de delimitare), se coordonează de către membrii Comisiei de delimitare, în cadrul ședinței comisiei de delimitare, prin aplicarea semnăturii olografe și indicarea numelui, prenumelui, funcției semnatarului.
56. În cazul în care materialele nu se coordonează în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat, materialele de delimitare se consideră coordonate.	Pct. 56 va avea următorul cuprins: „56. În cazul în care, o autoritate publică care administrează bunurile imobile delimitate, nu coordonează materialele de delimitare în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (fără prezentarea documentelor confirmative) - în cazul pct. 53, sau nu se prezintă la comisia de delimitare - în cazul pct. 54, materialele de delimitare se consideră coordonate. Președintele comisiei consemnează acest fapt în procesele-verbale ale comisiei de delimitare.”	56. În cazul în care, o autoritate publică care administrează bunurile imobile delimitate, nu coordonează materialele de delimitare în termenul stabilit sau se remite refuz nemotivat (fără prezentarea documentelor confirmative) - în cazul pct. 53, sau nu se prezintă la comisia de delimitare - în cazul pct. 54, materialele de delimitare se consideră coordonate. Președintele comisiei consemnează acest fapt în procesele-verbale ale comisiei de delimitare.
82. După recepționarea raportului lucrării, executantul lucrărilor de delimitare transmite materialele de delimitare după cum urmează:	La pct. 82, după cuvintele „materialele de delimitare” se completează cu cuvintele „pe suport de hîrtie”.	82. După recepționarea raportului lucrării, executantul lucrărilor de delimitare transmite materialele de delimitare pe suport de hîrtie după cum urmează:
	Se completează cu Capitolul IV³ cu următorul cuprins:	

„Capitolul IV³. Modificarea
hotarelor terenurilor
proprietate publică, delimitate
anterior

90²⁰. În cazul în care, la executarea lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile proprietate publică, din cadrul Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, se constată erori la determinarea hotarelor terenurilor proprietate publică, delimitate anterior, suprafața și hotarele acestor terenuri se modifică prin executarea în următoarea consecutivitate al acțiunilor:

- 1) *administratorul bunului imobil, în comun cu executantul lucrării cadastrale, reprezentantul gestionarului, utilizând materialul cartographic, precizează hotarele terenurilor delimitate anterior;*
- 2) *executantul lucrării cadastrale include în planul de contur, terenurile la care sau modificat hotarele.*

- 3) *întocmește proiectul listei bunurilor imobile proprietate publică, delimitate anterior, la care se modifică hotarele (anexa nr. 13);*

90²¹. La modificarea hotarelor terenurilor proprietate publică, se va ține cont de următoarele obiective:

- 1) *împrejmuiiri și marcaje ale terenului;*
- 2) *limitele de prelucrare tehnologică a terenului;*
- 3) *limitele terenului plantat și suprafața aferentă necesară deservirii plantației;*
- 4) *limitele terenului construit și suprafața aferentă necesară deservirii construcțiilor respective;*
- 5) *fîșiile forestiere, drumurile de acces și limitele între proprietăți.*

90²². La modificarea hotarelor terenului proprietate publică se respectă următoarele condiții:

- 1) *dacă hotarul terenului reprezentat în planul cadastral, nu corespunde cu posesia de fapt, și hotarul nu poate fi determinat de pe materialul cartographic, reprezentantul*

administratorului bunului
imobil stabilește hotarele
terenului la fața locului;

2) hotarul terenului se determină
în temeiul documentelor ce
confirmă drepturile;

3) dacă în conformitate cu
documentele existente nu poate
fi determinat hotarul stabilit la
momentul delimitării terenului,
atunci hotarul general se
stabilește după posesia de fapt
a terenurilor adiacente;

4) dacă în lipsa documentelor de
atribuire, autoritatea publică
competentă indică hotarele
terenului în alt mod decât
posesia de fapt, și aceste hotare
generează suprapuneri grafice,
atunci la procedura de
precizare sunt invitați
proprietarii terenurilor vecine
implicate;

5) la precizarea hotarelor
terenurilor se va ține cont de
hotarele stabilite anterior
pentru terenurile adiacente.
Hotarele stabilite anterior, pot
fi modificate numai cu acordul

	<i>scris al proprietarilor terenurilor vecine.</i> 90²³. Urmare, coordonării materialelor de delimitare de către comisia de delimitare, executantul întocmește planurile geometrice pentru terenurile la care sau modificat hotarele și definitivează lista bunurilor imobile proprietate publică, delimitate anterior, la care se modifică hotarele, și le avizează cu administratorul bunului imobil, gestionarii și, după caz, cu proprietarii terenurilor adiacente.	
	Se completează cu pct. 96 cu următorul cuprins: „96. În cazul în care, la înregistrarea bunurilor imobile proprietate publică și a drepturilor asupra lor, delimitate, se identifică erori (*****), materialele se restituie președintelui comisiei de delimitare.	
Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind asumarea angajamentelor multianuale, aprobat prin (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 351-354 art. 807), cu modificările ulterioare		
<u>La Regulamentul privind asumarea angajamentelor multianuale</u> 3. În scopul prezentului Regulament sunt eligibile achizițiile următoarelor bunuri, lucrări și servicii:	Pct. 3, sbp. 5 se completează cu următorul cuprins: „5) <i>lucrări cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile.</i>”	3. În scopul prezentului Regulament sunt eligibile achizițiile următoarelor bunuri, lucrări și servicii: 1) elaborarea documentelor normative în construcții;

1) elaborarea documentelor normative în construcții; 2) elaborarea proiectelor tehnice și executarea lucrărilor de întărire a infrastructurii de protecție contra inundațiilor; 3) arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație militară, piese de schimb și accesorii aferente acestora; 4) tehnică și utilaj de intervenție, autospeciale, inclusiv pentru transportarea categoriilor speciale de pasageri; 5) servicii juridice privind reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere desfășurate într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale.		2) elaborarea proiectelor tehnice și executarea lucrărilor de întărire a infrastructurii de protecție contra inundațiilor; 3) arme, muniții, sisteme de armament, tehnică cu destinație militară, piese de schimb și accesorii aferente acestora; 4) tehnică și utilaj de intervenție, autospeciale, inclusiv pentru transportarea categoriilor speciale de pasageri; 5) servicii juridice privind reprezentarea legală a statului sau a unei autorități publice în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de conciliere desfășurate într-un alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj sau de conciliere ori în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor, a tribunalelor sau a autorităților publice ale unui alt stat sau în fața instanțelor judecătorești sau a instituțiilor internaționale, lucrări cadastrale executate în cadrul Programului de stat pentru crearea cadastrului bunurilor imobile.
--	--	--



Nr.36/01-05/1408 din 26.11.2025

Cancelaria de Stat

CERERE

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului Hotărârii Guvernului
„Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului”**

(implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028)

Nr. d/o	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028)
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul de Hotărâre a Guvernului este elaborat în temeiul art. 55 alin. (2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 și are ca obiectiv extinderea Programului de stat de creare a cadastrului bunurilor imobile și delimitării proprietății publice, pentru anii 2026-2028.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de lanificare sectoriale)	PNA și planul de creștere
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Finanțelor; Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; Agencia Proprietății Publice; Congresul Autorităților Publice Locale; Centrul Național Anticorupție; Ministerul Justiției;
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile.
7.	Numele, prenumele, funcția și datele de contact ale persoanei responsabile de promovarea proiectului	Lilian MINDOV Șef direcție, Direcția cadastru bunurilor imobile Agencia Geodezie, Cartografie și Cadastru tel.: (+373 22) 88-12-52 / e-mail: lilian.mindov@agcc.gov.md
8.	Anexe	Proiectul hotărârii Guvernului (implementarea Programului de Stat de delimitare a proprietății publice și corectare a erorilor, pentru anii 2026-2028). Nota de fundamentare
9.	Data și ora depunerii cererii	
10.	Semnătura	

Director general

Ivan DANII

ex. L. Mindov
tel: (022) 88-12-52