

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Ă R E nr. _____ din _____ 2025

Chișinău

**cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 privind
acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina**

În temeiul art. 38¹ alin. (1) și (3) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 53-54, art. 145), cu modificările ulterioare, **Guvernul HOTĂRĂȘTE:**

Prezenta Hotărâre transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/1460 a Consiliului din 15 iulie 2025 de prelungire a protecției temporare introduse prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382, CELEX: 32025D1460, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2025/1460 din 24 iulie 2025.

1. Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 21-22 art. 38), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. În hotărâre:

1.1.1. în temei, textul „art. 21” se substituie cu textul „art. 38¹ alin. (1)”;

1.1.2. clauza de armonizare se completează cu textul „, transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/1460 a Consiliului din 15 iulie 2025 de prelungire a protecției temporare introduse prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382, CELEX: 32025D1460, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2025/1460 din 24 iulie 2025”;

1.1.3. punctul 3 se abrogă;

1.1.4. punctul 6 va avea următorul cuprins:

„6. Protecția temporară pentru persoanele strămutate din Ucraina se acordă până la 1 martie 2027.”;

1.1.5. punctul 7 va avea următorul cuprins:

„7. Beneficiarii de protecție temporară care au obținut acest statut până la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, și doresc să beneficieze în continuare de protecție temporară, pot depune cererea de prelungire a protecției temporare în condițiile stabilite de prezenta hotărâre.”.

1.2. În anexă:

1.2.1. la punctul 2, subpunctul 4) și 5), cuvântul „titularului” se substituie cu cuvintele „beneficiarului de protecție temporară”;

1.2.2. se completează cu punctul 8¹ cu următorul cuprins:

„8¹. Reprezentantul legal al copilului beneficiar de protecție temporară care a împlinit vârsta de 14 ani în perioada 1 martie 2023 - 1 ianuarie 2026, este obligat să asigure prezența acestuia la Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în vederea preluării datelor dactiloscopice.”;

1.2.3. punctul 12¹ va avea următorul cuprins:

„12¹. Beneficiarul de protecție temporară își prelungește statutul numai în baza cererii.

Cererea de prelungire se depune în perioada 1 februarie 2026 – 30 aprilie 2026.”

1.2.4. se completează cu pct. 12²-12⁸ cu următorul cuprins:

”12². Cererea de prelungire se completează exclusiv în format electronic, prin intermediul interfeței de acces a paginii web oficiale protectietemporara.gov.md, fără necesitatea prezentării fizice la unul dintre sediile Inspectoratului General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

12³. Pentru completarea cererii, beneficiarul se autentifică în sistem, furnizează datele personale solicitate, (inclusiv informații despre educație, ocupație și alte date indicate în formularul cererii), confirmă veridicitatea informațiilor oferite, ia act de răspunderea penală pentru falsul în declarații și își exprimă consimțământul de prelucrare a datelor cu caracter personal. Datele personale oferite vor fi utilizate exclusiv în scopuri statistice, analitice și de planificare și nu vor influența decizia privind prelungirea protecției temporare. După completarea cererii, beneficiarul este notificat privind înregistrarea cererii.

12⁴. Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și Serviciul de Informații și Securitate examinează cererea în termen de până la 90 zile de la data depunerii cererii.

12⁵. În cazul în care se constată întrunirea condițiilor care permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară, prelungirea valabilității documentului de identitate este efectuată în mod automat, cu titlu gratuit, fără necesitatea eliberării unui nou document. Valabilitatea documentului de identitate a beneficiarului protecției temporare se verifică prin scanarea codului QR, de pe partea verso a documentului.

12⁶. În cazul în care se constată întrunirea unor condiții care nu permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară, Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne notifică beneficiarul în termen de 15 zile, despre refuzul prelungirii.

12⁷ Statutul de beneficiar de protecție temporară se menține pe întreaga durată a examinării cererii de prelungire depuse în perioada stabilită la pct. 12¹.

12⁸ În cazul nedeunerii cererii în perioada stabilită la pct. 12¹ protecția temporară acordată beneficiarului încetează la data indicată în documentul de

identitate, fără a aduce atingere dreptului persoanei de a solicita protecție temporară în condițiile prevăzute la pct. 5.”;

1.2.5. la punctul 16, textul „există motive întemeiate pentru a se considera că solicitantul de protecție temporară cade sub incidența uneia dintre clauzele de excludere prevăzute la art. 38⁴” se substituie cu textul „se constată indicii pentru aplicarea art. 38⁴”;

1.2.6. la punctul 16¹, textul „există indicii întemeiate pentru a se considera că beneficiarul protecției temporare cade sub incidența uneia dintre clauzele de excludere prevăzute la art. 38⁵” se substituie cu textul „se constată indicii pentru aplicarea art. 38⁵ alin. (1) lit. d)”, iar textul „decizia de retragere” se substituie cu „decizia de încetare”;

1.2.7. punctul 17¹ va avea următorul cuprins:

„17¹. În cazul în care înscrierea copilului în sistemul de învățământ (cu prezență fizică sau online) are loc după depunerea cererii de prelungire, beneficiarul de protecție temporară va informa, în termen de 5 zile lucrătoare, autoritatea locală de specialitate în domeniul învățământului din raza teritorială în care se află copilul, prin depunerea unei notificări în scris.”.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la 01.02.2026.

Prim-Ministru

Alexandru MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

Ministrul educației și cercetării

Dan PERCIUN

Ministrul muncii și protecției sociale

Natalia PLUGARU

Ministrul sănătății

Emil CEBAN

Ministrul finanțelor

Andrian GAVRILIȚĂ

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în temeiul prevederilor articolului 38 ¹ alin. (3) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, care conține prevederi privind procedura de acordare a protecției temporare, și anume vizează faptul că durata protecției temporare poate fi prelungită, cu o perioadă de până la un an, în cazul în care motivele de protecție temporară persistă.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
La 18 ianuarie 2023 Guvernul a aprobat mecanismul de punere în aplicare a protecției temporare persoanelor strămutate forțat din Ucraina, prin transpunerea art. 4 (1), art. 6, art. 8 (1), art. 9, 10, 12, 13, art. 14 (1) din Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, precum și a Deciziei (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare. Prin Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina au fost stabilite condițiile de acordare a protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina și măsurile necesare în vederea asigurării protecției și drepturilor persoanelor respective precum și autoritățile responsabile de implementarea actului normativ. Astfel, protecția temporară pe teritoriul Republicii Moldova s-a aplicat pentru prima dată începând cu 1 martie 2023, în conformitate cu Directiva 2001/55/CE, fiind prelungită cu câte un an consecutiv până la 1 martie 2026. Începând cu 1 martie 2023, pe teritoriul Republicii Moldova au solicitat protecție temporară 84.964 persoane¹, dintre care, 19.655 minori și 63.309 adulți. La fel, a fost efectuată o analiză privind durata șederii în Republica Moldova a persoanelor care beneficiază de protecție temporară. Astfel, a fost analizat un set de date constituit din 77.049 de persoane cu statut de beneficiar de protecție temporară în vederea verificării acestora în Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră. Verificarea a fost concentrată pe intervalul 10.04.2025–07.10.2025 (180 de zile). În rezultat, s-a constatat că: - 7.550 de persoane au avut o prezență de peste 180 de zile în țară; - 22.079 s-au aflat pe teritoriul Republicii Moldova 90 de zile sau mai mult (cumulativ); - 5.335 de persoane care în ultimii 5 ani nu au înregistrate nici o traversare; - 14.689 de persoane au părăsit Republica Moldova înainte de 10 aprilie 2025, ceea ce denotă o absență de peste 180 de zile din țară; Astfel, totalizarea datelor indică faptul că circa 35 de mii de beneficiari ai protecției temporare s-au aflat mai mult de 90 de zile (inclusiv) pe teritoriul Republicii Moldova în

¹ Date disponibile din 1 martie 2023- 1 decembrie 2025. <https://igm.gov.md/protectia-internationala-si-documentarea-ucrainenilor-in-republica-moldova-59/>

ultimele 6 luni, acesta reprezentând circa **45 %** din totalul beneficiarilor de protecție temporară. Totodată, trebuie luată în considerare și faptul că perioada analizată a cuprins lunile de vară, când persoanele strămutate puteau fi plecate din Republica Moldova pe perioada vacanței.

Actualmente, situația din Ucraina nu permite întoarcerea acestora în țară în condiții sigure și durabile. Din cauza instabilității și a incertitudinii situației din Ucraina ca urmare a acțiunilor ostile ale Rusiei, există în continuare riscul unui viitor aflux masiv și al strămutării unui număr mai mare de persoane care fug de război. Intensificarea conflictului militar în ultima perioadă, în special continuarea atacurilor asupra caselor de locuit, spitalelor, școlilor, infrastructurii energetice a Ucrainei, alături de situația umanitară dificilă din Ucraina, duce la situația în care persoanele strămutate nu se pot întoarce în Ucraina.

În același timp, dacă protecția temporară ar înceta în scurt timp și toate aceste persoane ar solicita protecție internațională în același timp, ar persista riscul privind funcționarea eficientă a sistemului național de azil, având în vedere capacitatea limitată a personalului și infrastructurii de a examina și procesa cererile de azil, în cazul în care ar exista un număr atât de mare de solicitări.

Prin modificările aduse anterior Hotărârii de Guvern nr. 21/2023, protecția temporară se prelungea cu câte un an consecutiv, în mod automat prelungindu-se și documentul de identitate al beneficiarului de protecție temporară.

La 15 iulie 2025, prin Decizia Consiliului Uniunii Europene 2025/1460 de prelungire a protecției temporare introduse prin Decizia de punere în aplicare 2022/386, la nivelul Uniunii Europene s-a decis prelungirea protecției temporare cu o perioadă suplimentară de un an, până în martie 2027, aceasta fiind ultima extindere a termenului. După această dată, protecția temporară va înceta, iar statele care au găzduit persoanele strămutate vor trebui să traseze un mecanism de tranziție către altă formă de ședere legală.

Astfel, Republica Moldova, în calitate de stat candidat pentru integrarea europeană care tinde să se alinieze la cadrul normativ și acquis-ul UE, se va alinia Deciziei Consiliului prin prelungirea protecției temporare în scopul continuării asigurării protecției și accesul la un set armonizat de drepturi persoanelor care beneficiază în prezent de protecție temporară în Republica Moldova sau care vor avea nevoie de o astfel de protecție începând cu 1 martie 2026.

Prelungirea protecției temporare va contribui, de asemenea, la asigurarea faptului că sistemul de azil nu va fi suprasolicitat de o creștere semnificativă a numărului de cereri de protecție internațională care ar putea fi depuse de către persoanele care beneficiază de protecție temporară până la 1 martie 2026, în cazul în care protecția temporară ar urma să înceteze până atunci, sau de către persoanele care vor fugi din calea războiului din Ucraina și vor sosi în Moldova după această dată și înainte de 1 martie 2027.

Totodată, în urma analizelor efectuate s-a constatat că un anumit număr de persoane nu mai sunt pe teritoriul Republicii Moldova, alegând să plece după ce au obținut statutul de beneficiar de protecție temporară în Republica Moldova.

În acest sens, este necesar de a cunoaște realitatea actuală privind persoanele strămutate din Ucraina care sunt prezente pe teritoriul Republicii Moldova și au în continuare nevoie de protecția acordată prin mecanismul de protecție temporară de către Republica Moldova.

În acest context, Ministerul Afacerilor Interne propune revizuirea mecanismului național de prelungire a protecției temporare, astfel încât prelungirea documentului de identitate a beneficiarului de protecție temporară să se realizeze în baza solicitării depuse personal de către beneficiar. Acesta ar contribui la actualizarea datelor statistice și va reflecta realitatea actuală privind prezența persoanelor strămutate pe teritoriul Republicii Moldova și să permită o gestionare eficientă, transparentă și actualizată a acestei măsuri de protecție.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 va fi modificată sub următoarele aspect:

1. Prolungirea protecției temporare pentru persoanele strămutate din Ucraina prin acordarea acesteia până la 1 martie 2027. (pct. 1.1.3 din proiect).

Proiectul de hotărâre are drept scop asigurarea continuității protecției temporare acordate persoanelor strămutate din Ucraina, în contextul în care războiul din Ucraina continuă și oamenii sunt în imposibilitate de a se întoarce în condiții de siguranță. Prin proiect se propune stabilirea perioadei de acordare a protecției temporare până la 1 martie 2027, în vederea garantării unui cadru legal stabil pentru documentarea, șederea și accesul la drepturi și servicii ale beneficiarilor.

2. Instituirea unui mecanism de prelungire a protecției temporare pentru beneficiarii de protecție temporară care au obținut deja acest statut. (pct. 12¹-12⁸ din proiect).

Dacă în anii 2024 și 2025 (până la 1 martie 2026) regimul de protecție temporară și documentele de identitate ale beneficiarilor erau prelungite din oficiu (în mod automat), pentru toate persoanele beneficiare de protecție temporară înregistrate în sistem, fără acțiuni suplimentare din partea persoanelor strămutate, începând cu noua perioadă de aplicare se propune implementarea unui mecanism nou, bazat pe principiul solicitării individuale. Prolungirea protecției temporare pentru persoanele care vor dori să beneficieze în continuare de acest statut pe teritoriul Republicii Moldova se va efectua numai în baza unei cereri depuse în format electronic, în condițiile stabilite de hotărâre.

Beneficiarul de protecție temporară, prin intermediul platformei guvernamentale va solicita prelungirea protecției temporare, indicând un set de date personale în cererea depusă în format electronic. Autentificarea pe platforma guvernamentală va avea loc după aceeași metodă ca la solicitare.

După completarea și transmiterea cererii, persoana va primi o notificare pe platformă privind înregistrarea și acceptarea acesteia.

La etapa ulterioară, Inspectoratul General pentru Migrație și Serviciul de Informații și Securitate examinează cererea de prelungire a protecției temporare într-un termen de până la 90 de zile de la data depunerii cererii.

Dacă în urma verificărilor efectuate de către organele abilitate sunt constatate circumstanțe care nu permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară din motive de securitate, Inspectoratul General pentru Migrație informează solicitantul despre decizia de refuz. Aceasta contribuie la respectarea dreptului persoanei la informare și la exercitarea eventualelor căi de contestare prevăzute de legislația în vigoare.

Dacă sunt întrunite condițiile legale pentru prelungire, statutul de beneficiar de protecție temporară se va prelungi automat în sistemul informațional, iar valabilitatea documentului de identitate va fi actualizată fără ca beneficiarul să se prezinte fizic. Persoana va putea verifica prelungirea protecției scanând codul QR de pe verso-ul documentului.

Este important de menționat că prelungirea documentului de identitate al beneficiarului de protecție temporară care a solicitat acesta, va avea loc automat, cu titlu gratuit, fără necesitatea eliberării unui nou document.

Prolungirea automată în sistem a documentului de identitate este justificată, având în vedere că datele biometrice ale beneficiarilor se află deja înregistrate în baza de date, iar procedura nu presupune verificări suplimentare în cazul unei decizii pozitive. În același timp, soluția propusă contribuie la o gestionare mai eficientă a fluxurilor de beneficiar și la o diminuare a riscului de aglomerări la subdiviziunile competente.

Este de menționat că datele personale oferite de beneficiar au drept scop colectarea informațiilor pentru a putea vedea care este profilul beneficiarilor de protecție temporară și nu influențează procesul de prelungire a statutului. Astfel, prelungirea protecției rămâne determinată exclusiv de criteriile prevăzute în mecanismul legal aplicabil (eligibilitate,

verificări de securitate, absența motivelor de excludere etc.), iar nu de conținutul acestor informații statistice. Datele colectate au o finalitate strict administrativă, fiind destinate consolidării capacităților instituționale în domeniul gestionării fluxurilor de beneficiari, planificării serviciilor publice necesare, precum și evaluării volumului de resurse necesare, fără a produce efecte juridice individuale asupra solicitantului. Această abordare este aliniată principiilor protecției datelor cu caracter personal, în special celor privind limitarea scopului, minimizarea datelor și evitarea utilizării acestora pentru decizii care produc consecințe juridice asupra persoanei vizate.

Noul mecanism va permite cunoașterea numărului de persoane care se află în Republica Moldova, și va permite actualizarea datelor beneficiarilor și actualizarea statisticilor.

Actualizarea informațiilor despre beneficiari, vor fi de un real suport pentru autorități în elaborarea unui mecanism de tranziție spre o altă formă de ședere legală pentru persoanele strămutate care au beneficiat de protecție temporară în Republica Moldova.

În cazul în care beneficiarul de protecție temporară nu depune cererea de prelungire în termenii stabiliți prin hotărârea de Guvern, acesta are dreptul de a solicita protecția temporară pe teritoriul Republicii Moldova, urmând procedura de solicitare.

3. Reglementarea obligativității preluării datelor dactiloscopice pentru beneficiarii care au împlinit vârsta de 14 ani (pct. 8¹ din proiect).

Conform legislației în vigoare, persoane cu vârsta de la 14 ani care nu dețin cetățenia Republicii Moldova sau care sunt apatridi (în continuare – *străini*) și care au solicitat azil în conformitate cu prevederile Legii nr.270/2008 privind azilul în Republica Moldova, urmează a fi supuși înregistrării dactiloscopice.

În procesul de documentare inițială a beneficiarilor de protecție temporară, un număr considerabil de minori nu aveau vârsta de 14 ani și, prin urmare, nu au fost supuși preluării datelor dactiloscopice. Între timp, o parte dintre aceștia a atins vârsta legală la care se aplică această procedură.

Astfel, prin proiect se propune preluarea datelor dactiloscopice de la această categorie de persoane, iar reprezentantul legal al copilului va asigura prezența acestuia la Inspectoratul General pentru Migrație pentru preluarea amprentelor.

Prin urmare, introducerea acestei prevederi este necesară pentru alinierea cadrului național la standardele Uniunii Europene și la bunele practici internaționale în materie de migrație și azil și completarea evidenței biometrice a tuturor beneficiarilor de protecție temporară, asigurând acuratețea și unicitatea datelor.

Totodată, proiectul de hotărâre urmărește armonizarea cadrului național cu deciziile Uniunii Europene, consolidarea integrității datelor privind beneficiarii de protecție temporară și asigurarea unei gestionări responsabile și eficiente a acestei forme de protecție, în conformitate cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova.

4. Se propune abrogarea punctului 3 al Hotărârii Guvernului nr. 21/2023, întrucât mecanismele de punere în aplicare a cadrului de protecție temporară au fost deja elaborate, aprobate și operaționalizate de ministerele și autoritățile publice centrale responsabile.

În prezent, toate procedurile instituționale și fluxurile intersectoriale aferente acordării și gestionării protecției temporare sunt funcționale, fiind utilizate de autorități pe parcursul implementării măsurilor din anii anteriori.

5. Ajustarea obligațiilor stabilite pentru beneficiarii de protecție temporară cu referire la obligativitatea de a informa autoritățile din domeniul învățământului despre încadrarea copilului în sistemul educațional. (pct. 17¹ din proiect).

Odată cu implementarea noilor prevederi de prelungire a protecției temporare, bazate pe cerere individuală, cu indicarea în cerere a unui set de date și informații, inclusiv cele despre copii și încadrare în sistemul de învățământ din Republica Moldova, decade necesitatea de a obliga beneficiarul să informeze suplimentar autoritățile publice despre încadrarea copilului în sistemul de învățământ.

Se instituie prevederea de a informa despre înscrierea copilului în sistemul de

învățământ, dacă acesta are loc după depunerea cererii de prelungire.

Intrarea în vigoare a proiectului este stabilită pentru 1 februarie 2026, pentru a asigura perioada necesară pregătirii cadrului tehnic și operațional aferent aplicării noilor prevederi, cât și pentru a avea posibilitate de a desfășura campanii de informare în rândul beneficiarilor, pentru ca aceștia să reușească să depună cererea de prelungire în termenii stabiliți. Termenul respectiv va permite adaptarea sistemului informațional utilizat pentru aplicarea, procesarea și gestionarea cererilor, instruirea personalului responsabil din cadrul autorităților competente și informarea beneficiarilor și a publicului cu privire la noile proceduri.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate alte opțiuni care ar veni să ofere protecție persoanelor strămutate forțat din Ucraina.

Alternativa de **neprelungire a protecției temporare** este una inacceptabilă, întrucât ar fi condus la încetarea statutului legal al peste 80.000 de persoane strămutate, creând consecințe sociale, juridice și umanitare semnificative. Prin urmare, prelungirea protecției existente reprezintă soluția cea mai eficientă, rapidă și conformă cu standardele internaționale și practicile europene.

La fel, a fost examinată și posibilitatea extinderii din oficiu a valabilității documentului de identitate pentru toți beneficiarii de protecție temporară înregistrați în sistem. Totuși, această opțiune nu mai este viabilă, întrucât nu asigură actualizarea datelor reale privind prezența efectivă pe teritoriul Republicii Moldova sau a necesității reale de menținere a protecției oferite de Republica Moldova pentru fiecare beneficiar în parte.

Aplicarea mecanismului de prelungire din oficiu ar genera riscul de menținere în evidență a persoanelor care au părăsit deja teritoriul Republicii Moldova, fie prin obținerea unei forme de protecție în alt stat, fie prin întoarcerea în Ucraina.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina vor avea impact asupra sectorului public, vizând o serie de aspecte administrative, sociale și juridice. Impactul asupra sectorului public vizează:

- îmbunătățirea gestionării resurselor publice prin a nu admite încărcarea sistemului de azil. Prolungirea protecției temporare va contribui la asigurarea faptului că sistemul de azil nu va fi suprasolicitat de o creștere semnificativă a numărului de cereri de protecție internațională care ar putea fi depuse de către persoanele care beneficiază de protecție temporară până la 1 martie 2026, în cazul în care protecția temporară ar urma să înceteze până atunci, sau de către persoanele care vor fugi din calea războiului din Ucraina și vor sosi în Republica Moldova după această dată și înainte de 1 martie 2027;
- cunoașterea datelor actualizate privind persoanele strămutate din Ucraina care sunt prezente pe teritoriul Republicii Moldova și au în continuare nevoie de protecția acordată prin mecanismul de protecție temporară de către Republica Moldova. Astfel, prin stabilirea mecanismului de prelungire, în baza cererii beneficiarului, se dorește actualizarea bazelor de date ale autorităților, ceea ce va duce la creșterea acurateței datelor gestionate, menținerea unui cadru de control și evidență clară a beneficiarilor, facilitând coordonarea interinstituțională și gestionarea eficientă a resurselor publice și a asistenței externe.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

- Pentru ajustarea sistemului informațional destinat protecției temporare nu sunt necesare cheltuieli de la bugetul de stat.

Implementarea mecanismului de prelungire a statutului pentru beneficiarii de protecție temporară va necesita ajustarea sistemului informațional destinat protecției temporare

gestionat de Inspectoratul General pentru Migrație.

Mecanismul va utiliza platforma deja existentă, însă, cu necesitate efectuării unor ajustări care vor dezvolta sistemul, pentru a permite completarea datelor de către beneficiar.

Cheltuielile tehnice legate de actualizarea sistemului informatic vor fi acoperite din surse externe, prin sprijinul Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR).

Costul dezvoltării sistemului informațional este de 710.200 lei, acoperite integral de UNHCR. Acesta va aduce valoare adăugată semnificativă procesului de gestionare a protecției temporare, prin creșterea acurateții datelor pe care autoritățile le dețin despre numărul beneficiarilor care beneficiază de protecție temporară în Republica Moldova, îmbunătățirea capacității de analiză a autorităților, necesară pentru planificarea eficientă a politicilor publice și a intervențiilor statului.

- Pentru asigurarea funcționalității Centrelor de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state sunt necesare cheltuieli financiare din contul bugetului de stat cât și suport financiar din partea partenerilor de dezvoltare.

În acest sens, sunt necesare resurse pentru întreținerea Centrelor de plasament temporar pentru persoanele strămutate de pe teritoriul altor state, aflate în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale. La moment, sunt active 18 Centre, cu o capacitate totală de 1.111 locuri, în care sunt cazați 917 persoane, rata de ocupare fiind de 82,54 %. În 2025, sursele financiare necesare pentru organizarea și funcționarea Centrelor au fost asigurate de Federația Internațională a Societăților de Cruce Roșie și Semilună Roșie din Moldova (IFRC), care va continua să asigure acoperirea suportului financiar până în luna mai 2026, pentru acoperirea cheltuielilor de personal și servicii comunale pentru Centre.

Totodată, serviciile de alimentație a persoanelor refugiate care sunt cazate în Centre sunt acoperite de Programul Alimentar Mondial (PAM). PAM va oferi suport financiar pentru asigurarea alimentației în Centre doar până în luna martie 2026.

Astfel, în perioada: iunie 2026 – februarie 2027, urmează să fie identificate sursele financiare necesare, inclusiv de la partenerii de dezvoltare, pentru funcționarea Centrelor (servicii comunale și cheltuieli de personal) și asigurarea continuității serviciilor de alimentație. Costul întreținerii unui centru este de 1.687,9 mii lei lunar. Serviciile de alimentație pentru beneficiarii de protecție temporară constituie 190 lei pe zi per beneficiar.

Potrivit datelor oferite de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, au fost înaintate propuneri la bugetul de stat pentru anul 2026 de 11.000,0 mii lei.

Pentru a asigura continuitatea măsurilor destinate beneficiarilor de protecție temporară și pentru a acoperi necesitățile financiare identificate pentru anul 2026 se va discuta cu partenerii și organizațiile internaționale active în domeniu, pentru extinderea suportului financiar pentru continuitatea prestării serviciilor, în special a celor dedicate persoanelor cu nevoi speciale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat sunt indirecte, aducând un efect pozitiv, permițând beneficiarilor protecției temporare să își continue activitatea pe piața muncii din Republica Moldova, în baza cadrului legal existent.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

4.4. Impactul social

Modificările propuse au un impact social semnificativ pozitiv, întrucât asigură continuitatea protecției temporare pentru persoanele strămutate din Ucraina care rămân pe teritoriul Republicii Moldova, prevenind situațiile de ședere neregulamentară și vulnerabilitate socială.

Prelungirea protecției temporare va avea un impact social semnificativ pozitiv, prin:

- menținerea accesului persoanelor strămutate la educație, servicii medicale, ocupare și asistență socială;

- prevenirea situațiilor de vulnerabilitate și excluziune socială;

Modificarea mecanismului de prelungire a protecției temporare va avea impact pozitiv asupra:

- asigurării securității statului și ordinii publice prin consolidarea controlului asupra prezenței persoanelor strămutate pe teritoriul Republicii Moldova. Implementarea unui mecanism de prelungire bazat pe furnizarea unui set de date extins al beneficiarilor va permite autorităților să mențină o evidență actualizată a tuturor beneficiarilor de protecție temporară, prevenind eventualele abuzuri.

Totodată, includerea necesității de preluare a datelor dactiloscopice pentru copiii care au împlinit vârsta de 14 ani contribuie la identificarea corectă a persoanelor și la diminuarea riscurilor asociate securității naționale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Proiectul implică prelucrarea datelor cu caracter personal ale beneficiarilor protecției temporare prin intermediul platformei electronice protectietemporara.gov.md. Prelucrarea acestor date se va efectua în strictă conformitate cu prevederile cadrului normativ privind protecția datelor cu caracter personal și cu cerințele tehnice de securitate a informației.

Sistemul informatic va permite autentificarea securizată a utilizatorilor, asigurând confidențialitatea și integritatea datelor.

Inspectoratul General pentru Migrație va acționa în calitate de operator de date, garantând prelucrarea acestora exclusiv în scopul stabilirii, prelungirii sau încetării protecției temporare.

Astfel, impactul este controlat și conform standardelor de protecție a datelor, fără riscuri suplimentare pentru persoanele vizate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu generează diferențieri de tratament pe criterii de gen, vârstă, etnie, religie sau alt statut.

Procedura de prelungire a protecției temporare este universal accesibilă tuturor beneficiarilor, fără discriminare, inclusiv prin mijloace digitale care pot fi utilizate de femei, bărbați sau reprezentanți legali ai copiilor.

Prin facilitarea completării cererilor online, măsura contribuie indirect la promovarea egalității de șanse, oferind femeilor cu copii, persoanelor vârstnice sau celor cu dizabilități posibilitatea de a-și reînnoi statutul de protecție fără deplasare fizică la ghișee. Astfel, impactul asupra echității și egalității de gen este pozitiv și incluziv.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul transpune Decizia Consiliului Uniunii Europene nr. 2025/1460 din 15 iulie 2025 de prelungire a protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare 2022/382.

Având în vedere că motivele protecției temporare persistă, Consiliul UE a decis prelungirea protecției temporare pentru categoriile de persoane strămutate menționate în Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382.

Proiectul este însoțit de tabel de concordanță, care reflectă transpunerea Deciziei nr. 2025/1460.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ Proiectul de act normativ urmează a fi supus avizării și consultărilor publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Anunțul privind <u>inițierea procesului de elaborare</u> a proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-212023-privind-acordarea-protectiei-temporare-persoanelor-stramutate-din-ucraina/15397 Proiectul a fost supus <u>consultării prealabile</u> cu autoritățile care au competențe în gestionarea și aplicarea mecanismului de protecție temporară și cu partenerii de dezvoltare. Propunerile înaintate în cadrul consultării prealabile au fost analizate și incluse în proiect.
7. Concluziile expertizelor Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție, în condițiile Legii nr. nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Proiectul hotărârii Guvernului nu necesită elaborarea unor acte normative noi sau operarea modificărilor în cuprinsul altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Pentru asigurarea aplicării corespunzătoare a prevederilor proiectului de hotărâre, se impune realizarea unui set de măsuri instituționale, tehnice și informaționale, după cum urmează: 1) Dezvoltarea și punerea în funcțiune a interfeței electronice de prelungire a statutului de protecție temporară pe platforma guvernamentală <i>protectietemporara.gov.md</i>, pentru a permite autentificarea beneficiarilor, completarea online a cererilor, verificarea datelor, generarea notificărilor, etc. 2) Actualizarea cadrului procedural intern al Inspectoratului General pentru Migrație privind gestionarea statutului de protecție temporară, inclusiv elaborarea și aprobarea proceselor de operare pentru procesarea cererilor de prelungire a protecției temporare și actualizarea fluxurilor operaționale interne. 3) Informarea și consilierea beneficiarilor de protecție temporară, inclusiv prin campanii de informare publică și materiale informative în limbile română, ucraineană, rusă și engleză, privind noile proceduri de prelungire a statutului și termenele de depunere a cererilor.

Secretară de stat

Diana SALCUȚAN

TABELUL COMPARATIV
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina

Conținutul normei în vigoare	Modificare propusă	Conținutul normei după modificare
Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina		
În temeiul art. 21 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 53-54, art. 145), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:	în temei, textul „art. 21” se substituie cu textul „art. 38 ¹ alin. (1)”;	În temeiul art. 38 ¹ alin. (1) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 53-54, art. 145), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:
Prezenta hotărâre transpune art. 4 (1), art. 6, art. 8 (1), art. 9, 10, 12, 13, art. 14 (1) din Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și	clauza de armonizare se completează cu textul „, transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/1460 a Consiliului din 15 iulie 2025 de prelungire a protecției temporare introduse prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382, CELEX: 32025D1460, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2025/1460 din 24 iulie 2025”;	Prezenta hotărâre transpune art. 4 (1), art. 6, art. 8 (1), art. 9, 10, 12, 13, art. 14 (1) din Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 212 din 7 august 2001, precum și Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de

suportarea consecințelor acestei primiri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 212 din 7 august 2001, precum și Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 71 din 4 martie 2022, transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2409 a Consiliului din 19 octombrie 2023 de prelungire a protecției temporare astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 (CELEX: 32023D2409), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2023/2409 din 24 octombrie 2023, transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1836 a Consiliului din 25		constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 71 din 4 martie 2022, transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2409 a Consiliului din 19 octombrie 2023 de prelungire a protecției temporare astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 (CELEX: 32023D2409), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2023/2409 din 24 octombrie 2023, transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1836 a Consiliului din 25 iunie 2024 de prelungire a protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 (CELEX: 32024D1836), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2024/1836 din 3 iulie 2024, transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/1460 a Consiliului din 15 iulie 2025 de prelungire a protecției temporare introduse prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382, CELEX: 32025D1460, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2025/1460 din 24 iulie 2025.
---	--	---

iunie 2024 de prelungire a protecției temporare, astfel cum a fost introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 (CELEX: 32024D1836), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 2024/1836 din 3 iulie 2024.		
3. Ministerele și alte autorități publice centrale, în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei hotărâri, în coordonare cu Ministerul Afacerilor Interne vor elabora și vor aproba mecanisme concrete de punere în aplicare a prevederilor acesteia.	punctul 3 se abrogă;	3. <i>abrogat</i> ;
6. Protecția temporară, acordată persoanelor strămutate din Ucraina se prelungește pentru o perioadă de un an, până la data de 1 martie 2026.	punctul 6 va avea următorul cuprins: „6. Protecția temporară pentru persoanele strămutate din Ucraina se acordă până la 1 martie 2027.”;	6. Protecția temporară pentru persoanele strămutate din Ucraina se acordă până la 1 martie 2027.
7. Persoanelor strămutate din Ucraina care au obținut protecție temporară până la 1 martie 2025 li se prelungește automat documentul de identitate al beneficiarului de protecție	punctul 7 va avea următorul cuprins: „7. Beneficiarii de protecție temporară care au obținut acest statut până la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, și doresc să beneficieze în continuare de protecție temporară, pot	7. Beneficiarii de protecție temporară care au obținut acest statut până la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, și doresc să beneficieze în continuare de protecție temporară, pot depune cererea de prelungire a protecției temporare în condițiile stabilite de prezenta hotărâre.

temporară până la data de 1 martie 2026.	depune cererea de prelungire a protecției temporare în condițiile stabilite de prezenta hotărâre.”.	
4) persoana aflată la întreținerea titularului, inclusiv din motive de dizabilitate sau medicale;	la punctul 2, subpunctul 4) și 5), cuvântul „titularului” se substituie cu cuvintele „beneficiarului de protecție temporară”;	4) persoana aflată la întreținerea beneficiarului de protecție temporară , inclusiv din motive de dizabilitate sau medicale;
5) părinții aflați la întreținerea titularului sau a soțului/soției acestuia;	la punctul 2, subpunctul 4) și 5), cuvântul „titularului” se substituie cu cuvintele „beneficiarului de protecție temporară”;	5) părinții aflați la întreținerea beneficiarului de protecție temporară sau a soțului/soției acestuia;
Prevedere nouă	se completează cu punctul 8 ¹ cu următorul cuprins: „8 ¹ .Reprezentantul legal al copilului beneficiar de protecție temporară care a împlinit vârsta de 14 ani în perioada 1 martie 2023 - 1 ianuarie 2026, este obligat să asigure prezența acestuia la Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în vederea preluării datelor dactiloscopice.”;	8¹ . Reprezentantul legal al copilului beneficiar de protecție temporară care a împlinit vârsta de 14 ani în perioada 1 martie 2023 - 1 ianuarie 2026, este obligat să asigure prezența acestuia la Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în vederea preluării datelor dactiloscopice.
12¹ . Inspectoratul General al Poliției în coordonare cu Inspectoratul General pentru	Punctul 12 ¹ va avea următorul cuprins:	12¹ . Beneficiarul de protecție temporară își prelungește statutul numai în baza cererii.

Migrație ale Ministerului Afacerilor Interne vor efectua verificări inopinate la adresa de reședință declarată pe propria răspundere a persoanelor beneficiare de protecție temporară.	„12¹. Beneficiarul de protecție temporară își prelungește statutul numai în baza cererii. Cererea de prelungire se depune în perioada 1 februarie 2026 – 30 aprilie 2026.”	Cererea de prelungire se depune în perioada 1 februarie 2026 – 30 aprilie 2026.
Prevedere nouă	se completează cu pct. 12²-12⁸ cu următorul cuprins: ”12². Cererea de prelungire se completează exclusiv în format electronic, prin intermediul interfeței de acces a paginii web oficiale protectietemporara.gov.md, fără necesitatea prezentării fizice la unul dintre sediile Inspectoratului General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. 12³. Pentru completarea cererii, beneficiarul se autentifică în sistem, furnizează datele personale solicitate, (inclusiv informații despre educație, ocupație și alte date indicate în formularul cererii), confirmă veridicitatea informațiilor oferite, ia act de răspunderea penală pentru falsul în declarații și își exprimă consimțământul	12². Cererea de prelungire se completează exclusiv în format electronic, prin intermediul interfeței de acces a paginii web oficiale protectietemporara.gov.md, fără necesitatea prezentării fizice la unul dintre sediile Inspectoratului General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. 12³. Pentru completarea cererii, beneficiarul se autentifică în sistem, furnizează datele personale solicitate, (inclusiv informații despre educație, ocupație și alte date indicate în formularul cererii), confirmă veridicitatea informațiilor oferite, ia act de răspunderea penală pentru falsul în declarații și își exprimă consimțământul de prelucrare a datelor cu caracter personal. Datele personale oferite vor fi utilizate exclusiv în scopuri statistice, analitice și de planificare și nu vor influența decizia privind prelungirea protecției temporare. După completarea

	de prelucrare a datelor cu caracter personal. Datele personale oferite vor fi utilizate exclusiv în scopuri statistice, analitice și de planificare și nu vor influența decizia privind prelungirea protecției temporare. După completarea cererii, beneficiarul este notificat privind înregistrarea cererii. 12⁴. Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și Serviciul de Informații și Securitate examinează cererea în termen de până la 90 zile de la data depunerii cererii. 12⁵. În cazul în care se constată întrunirea condițiilor care permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară, prelungirea valabilității documentului de identitate este efectuată în mod automat, cu titlu gratuit, fără necesitatea eliberării unui nou document. Valabilitatea documentului de identitate a beneficiarului protecției temporare se verifică prin scanarea codului QR, de pe partea verso a documentului.	cererii, beneficiarul este notificat privind înregistrarea cererii. 12⁴. Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și Serviciul de Informații și Securitate examinează cererea în termen de până la 90 zile de la data depunerii cererii. 12⁵. În cazul în care se constată întrunirea condițiilor care permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară, prelungirea valabilității documentului de identitate este efectuată în mod automat, cu titlu gratuit, fără necesitatea eliberării unui nou document. Valabilitatea documentului de identitate a beneficiarului protecției temporare se verifică prin scanarea codului QR, de pe partea verso a documentului. 12⁶. În cazul în care se constată întrunirea unor condiții care nu permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară, Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne notifică beneficiarul în termen de 15 zile, despre refuzul prelungirii. 12⁷ Statutul de beneficiar de protecție temporară se menține pe întreaga durată a
--	---	--

	12⁶. În cazul în care se constată întrunirea unor condiții care nu permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară, Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne notifică beneficiarul în termen de 15 zile, despre refuzul prelungirii. 12⁷ Statutul de beneficiar de protecție temporară se menține pe întreaga durată a examinării cererii de prelungire depuse în perioada stabilită la pct. 12¹. 12⁸ În cazul nedeunerii cererii în perioada stabilită la pct. 12¹ protecția temporară acordată beneficiarului încetează la data indicată în documentul de identitate, fără a aduce atingere dreptului persoanei de a solicita protecție temporară în condițiile prevăzute la pct. 5.”;	examinării cererii de prelungire depuse în perioada stabilită la pct. 12¹. 12⁸ În cazul nedeunerii cererii în perioada stabilită la pct. 12¹ protecția temporară acordată beneficiarului încetează la data indicată în documentul de identitate, fără a aduce atingere dreptului persoanei de a solicita protecție temporară în condițiile prevăzute la pct. 5.”;
16. În cazul în care există motive întemeiate pentru a se considera că solicitantul de protecție temporară cade sub incidența uneia dintre clauzele de excludere	la punctul 16, textul „există motive întemeiate pentru a se considera că solicitantul de protecție temporară cade sub incidența uneia dintre clauzele de excludere prevăzute la art. 38⁴” se	16. În cazul în care se constată indicii pentru aplicarea art. 38⁴ din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne va informa solicitantul, în scris, în

prevăzute la art. 384 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne va informa solicitantul, în scris, în termen de 3 zile, despre decizia de refuz privind acordarea protecției temporare. Decizia de refuz va fi motivată de fapt și de drept și va conține informații privind drepturile solicitantului, inclusiv dreptul de a depune o cerere de azil.	substituie cu textul „se constată indicii pentru aplicarea art. 38⁴”;	termen de 3 zile, despre decizia de refuz privind acordarea protecției temporare. Decizia de refuz va fi motivată de fapt și de drept și va conține informații privind drepturile solicitantului, inclusiv dreptul de a depune o cerere de azil.
16¹. În cazul în care există indicii întemeiate pentru a se considera că beneficiarul protecției temporare cade sub incidența uneia dintre clauzele de excludere prevăzute la art. 385 din Legea nr.270/2008 privind azilul în Republica Moldova, Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne va informa beneficiarul, în scris, în termen de 3 zile, despre decizia de retragere	la punctul 16¹ , textul „există indicii întemeiate pentru a se considera că beneficiarul protecției temporare cade sub incidența uneia dintre clauzele de excludere prevăzute la art. 38⁵” se substituie cu textul „se constată indicii pentru aplicarea art. 38⁵ alin. (1) lit. d)”, iar textul „decizia de retragere” se substituie cu „decizia de încetare”;	16¹. În cazul în care se constată indicii pentru aplicarea art. 38⁵ alin. (1) lit. d), din Legea nr.270/2008 privind azilul în Republica Moldova, Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne va informa beneficiarul, în scris, în termen de 3 zile, despre decizia de încetare a protecției temporare. Decizia de încetare va fi motivată de fapt și de drept și va conține informații privind drepturile beneficiarului, inclusiv dreptul de a depune o cerere de azil.

a protecției temporare. Decizia de retragere va fi motivată de fapt și de drept și va conține informații privind drepturile beneficiarului, inclusiv dreptul de a depune o cerere de azil.		
17¹. În cazul în care beneficiarul de protecție temporară încadrează copilul în sistemul de învățământ, cu prezență fizică sau online, acesta are obligația de a informa, în termen de 5 zile lucrătoare, organul local de specialitate în domeniul învățământului din raza teritoriului de aflare a copilului despre acest fapt, prin expedierea/depunerea unei notificări în scris.	punctul 17¹ va avea următorul cuprins: „17¹. În cazul în care înscrierea copilului în sistemul de învățământ (cu prezență fizică sau online) are loc după depunerea cererii de prelungire, beneficiarul de protecție temporară va informa, în termen de 5 zile lucrătoare, autoritatea locală de specialitate în domeniul învățământului din raza teritorială în care se află copilul, prin depunerea unei notificări în scris.”	17¹. În cazul în care înscrierea copilului în sistemul de învățământ (cu prezență fizică sau online) are loc după depunerea cererii de prelungire, beneficiarul de protecție temporară va informa, în termen de 5 zile lucrătoare, autoritatea locală de specialitate în domeniul învățământului din raza teritorială în care se află copilul, prin depunerea unei notificări în scris.

TABELUL DE CONCORDANȚĂ
la proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului
nr.21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina

1	Titlul actului UE, inclusiv cea mai recentă modificare, nr. CELEX: Decizia de punere în aplicare (UE) 2025/1460 a Consiliului din 15 iulie 2025 de prelungire a protecției temporare introduse prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382, Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L. 2025/1460, 24.7.2025. Nr. CELEX: 32025D1460.			
2	Titlul proiectului de act normativ național: Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina			
3	Gradul general de compatibilitate - compatibil			
4	Autoritatea/persoana responsabilă – Ministerul Afacerilor Interne			
5	Data întocmirii/actualizării – Data întocmirii – 28.11.2025			
Actul Uniunii Europene		Proiectul de act normativ național	Gradul de compatibilitate	Observațiile
6		7	8	9
CONSILIUL UNIUNII EUROPENE, - având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, - având în vedere Directiva 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri ⁽¹⁾ , în special articolul 4 alineatul (2), - având în vedere propunerea Comisiei Europene, - întrucât: (1) La 4 martie 2022, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 ⁽²⁾ prin care s-a constatat existența unui aflux masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și care a avut ca efect introducerea unei protecții temporare. (2) În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) din Directiva 2001/55/CE, protecția temporară s-a aplicat pentru prima dată				

pentru o perioadă inițială de un an, până la 4 martie 2023, și, ulterior, a fost prelungită automat cu încă un an, până la 4 martie 2024. (3) La 19 octombrie 2023, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2409 ⁽³⁾ prin care protecția temporară introdusă prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a fost prelungită până la 4 martie 2025. La 11 iunie 2024, Consiliul a adoptat Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1836 ⁽⁴⁾ prin care protecția temporară respectivă a fost prelungită până la 4 martie 2026. (4) Deoarece o persoană poate beneficia de drepturile aferente protecției temporare într-un singur stat membru odată, pentru a asigura respectarea acestui principiu și pentru a se evita înregistrările multiple pentru obținerea protecției temporare, statele membre ar trebui să respingă cererile de eliberare a unui permis de ședere formulate în baza articolului 8 alineatul (1) din Directiva 2001/55/CE atunci când se constată că persoana în cauză a obținut deja un permis de ședere într-un alt stat membru pe aceeași bază. Acest lucru ar fi conform cu hotărârea Curții de Justiție din 27 februarie 2025 în cauza C-753/23 ⁽⁵⁾ și, în special, cu punctul 30 al acesteia. (5) În contextul activării protecției temporare pe baza Directivei 2001/55/CE, în declarația din 4 martie 2022, statele membre au convenit în unanimitate să nu aplice articolul 11 din directiva respectivă în ceea ce privește persoanele care beneficiază de protecție temporară într-un anumit stat membru în conformitate cu Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 și care se mută într-un alt stat membru fără autorizație, cu excepția cazului în care statele membre convin altfel la nivel bilateral. (6) În acest context general, nicio dispoziție nu ar trebui să fie interpretată ca impunând unui stat membru obligația de a elibera un permis de ședere pentru protecție temporară unei persoane care a primit un permis de ședere pentru protecție temporară într-un alt stat membru. (7) Pentru a asigura un cadru situațional actualizat în scopuri operaționale, precum și o administrare și supraveghere coerente a eliberării permiselor de ședere, statele membre ar trebui să încarce periodic și în timp util date exacte pe Platforma de			
---	--	--	--

înregistrare a protecției temporare, inclusiv date privind înregistrările inactive. (8) În prezent, aproape 4,3 milioane de persoane strămutate din Ucraina beneficiază de protecție temporară în Uniune. Numărul total de înregistrări ale persoanelor care beneficiază de protecție temporară a rămas stabil, și anume aproximativ 4,3 milioane, înregistrându-se o tendință de ușoară creștere constantă, puține persoane raportând că se întorc acasă în Ucraina cu titlu permanent. Situația din Ucraina nu permite întoarcerea în condiții sigure și durabile în Ucraina a majorității persoanelor strămutate. Organizația Internațională pentru Migrație estimează că, în aprilie 2025, 3 757 000 de persoane erau strămutate în interiorul Ucrainei, dintre care 66 % erau strămutate de peste doi ani, iar 79 % erau strămutate de peste un an. Ponderea persoanelor strămutate în interiorul țării care sunt în această situație de peste doi ani era cea mai ridicată în rândul persoanelor strămutate în interiorul țării care își aveau reședința în vestul țării (78 %). Oficiul pentru Coordonarea Afacerilor Umanitare din cadrul Organizației Națiunilor Unite a estimat că, în 2025, peste 12,7 milioane de persoane din Ucraina au nevoie urgentă de asistență umanitară. (9) În plus, din cauza condițiilor umanitare dificile, a volatilității mai mari și a incertitudinii situației din Ucraina ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei, inclusiv a intensificării atacurilor aeriene repetate în întreaga țară împotriva civililor, nu pot fi excluse noi sosiri pe scară largă. Riscul de escaladare persistă. În același timp, riscul ca sistemele naționale de azil să nu poată funcționa eficient ar persista dacă protecția temporară ar înceta în scurt timp și toți beneficiarii ar solicita protecție internațională în același timp. (10) Deoarece este puțin probabil ca numărul mare de persoane strămutate din Uniune care beneficiază de protecție temporară să scadă atât timp cât războiul împotriva Ucrainei continuă, prelungirea protecției temporare este necesară pentru a soluționa situația persoanelor care beneficiază în prezent de protecție temporară în Uniune sau care vor avea nevoie de o astfel de protecție începând cu 5 martie 2026, deoarece asigură protecția imediată și accesul la un set armonizat de drepturi, formalitățile într-o situație de aflax masiv către Uniune fiind astfel reduse la minimum. Prelungirea protecției temporare ar trebui, de			
--	--	--	--

asemenea, să contribuie la asigurarea faptului că sistemele de azil ale statelor membre nu sunt suprasolicitate de o creștere semnificativă a numărului de cereri de protecție internațională care ar putea fi depuse de către persoanele care beneficiază de protecție temporară pentru perioada de până la 4 martie 2026, în cazul în care protecția temporară ar urma să înceteze până atunci, sau de către persoanele care vor fugi din calea războiului din Ucraina și vor sosi în Uniune în perioada 5 martie 2026-4 martie 2027. (11) Prin urmare, având în vedere că motivele protecției temporare persistă, protecția temporară pentru categoriile de persoane strămutate menționate în Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 ar trebui să fie prelungită până la 4 martie 2027. (12) Prezenta decizie respectă drepturile fundamentale și principiile recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. (13) Consiliul își reconfirmă angajamentul de a oferi sprijin Ucrainei și poporului acesteia atât timp cât este necesar și își reiterează sprijinul pentru o pace amplă, justă și durabilă, în baza principiilor Cartei ONU și a dreptului internațional, iar în cazul unei încetări durabile a focului, Consiliul este pregătit să acționeze în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) litera (b) din Directiva 2001/55/CE. (14) Directiva 2001/55/CE este obligatorie pentru Irlanda și, prin urmare, Irlanda participă la adoptarea și la aplicarea prezentei decizii de punere în aplicare. (15) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentei decizii de punere în aplicare, aceasta nu este obligatorie pentru respectivul stat membru și nu i se aplică, ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:			
Articolul 1 Protecția temporară acordată persoanelor strămutate din Ucraina menționate la articolul 2 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 și prelungită prin Deciziile de punere în aplicare	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea modificărilor Hotărârii Guvernului nr.	Compatibil	Protecția temporară a fost instituită pentru prima dată în Republica Moldova la 1 martie 2023. Având în vedere

(UE) 2023/2409 și (UE) 2024/1836 se prelungește cu o perioadă suplimentară de un an, până la 4 martie 2027.	21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina, pct. 1.3. „6. Protecția temporară pentru persoanele strămutate din Ucraina se acordă până la 1 martie 2027.”;		că Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova stipulează că protecția temporară se acordă pe o perioadă de un an. În cazul în care motivele de protecție temporară persistă, Guvernul poate prelungi durata protecției temporare cu perioade de până la un an. Respectiv, protecția temporară se prelungește până la 1 martie 2027.
Articolul 2 Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în <i>Jurnalul Oficial al Uniunii Europene</i>.		Normă UE neaplicabilă	



CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI SOCIALE A REPUBLICII MOLDOVA
NATIONAL OFFICE OF SOCIAL INSURANCE OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA
НАЦИОНАЛЬНАЯ КАСА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

str. Gheorghe Tudor, 3, MD-2028, mun. Chișinău, tel. +373 22 257 825; e-mail: secretariat@cnas.gov.md; web: <https://cnas.gov.md>

26.11.2025 nr. 16513

La nr. 40/4054 din 19.11.2025

Ministerul Afacerilor Interne
secretariat@mai.gov.md

Prin prezenta, Casa Națională de Asigurări Sociale comunică despre examinarea *proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.21/2003 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina și alinierea la Decizia 2025/1460 privind prelungirea protecției temporare* și în limitele competenței sale funcționale comunică despre lipsa de obiecții și propuneri.

Directoare generală

Elena ȚÎBÎRNĂ

Ex. Olesea Reguș
022-257-848

Ministerul Afacerilor Interne

Centrul de Drept al Avocaților a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina. Având în vedere condițiile care au impus elaborarea acestui proiect de act normativ, expuse în nota de fundamentare, venim cu următoarele propuneri care, în opinia noastră, ar putea contribui la îmbunătățirea documentului.

La punctul 1.1.4.

Formularea propusă pentru cuprinsul punctului 7 nu definește întocmai modul de comportament ulterior al beneficiarului. Se propune următorul conținut: ”7. Beneficiarii de protecție temporară care au obținut acest statut până la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri **și doresc prelungirea acestuia** pot depune cererea de prelungire a protecției temporare în condițiile stabilite de prezenta hotărâre.”

La punctul 1.2.2.

Copilul care nu a împlinit vârsta 18 ani, nu are capacitate de exercițiu deplină. Respectiv, obligația de a asigura prezența acestuia la IGM pentru preluarea datelor dactiloscopice urmează să-i revină reprezentantului legal al minorului. Se propune următoarea formulare ”8¹. Reprezentantul legal al copilului beneficiar de protecție temporară, care a împlinit vârsta de 14 ani în perioada 1 martie 2023 - 1 ianuarie 2026, este obligat să asigure prezența acestuia la Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în vederea preluării datelor dactiloscopice.”

La punctul 1.2.3.

La punctul 12¹ se propune clarificarea faptului dacă cererea de prelungire a protecției temporare se depune exclusiv de pe teritoriul Republicii Moldova.

La punctul 12³ se propune stabilirea modului de notificare privind înregistrarea cererii.

La punctul 12⁴ se propune stabilirea modul în care va fi notificat beneficiarul privind stabilirea unor condiții care nu permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară.

În calitate de sugestie, se propune fie aplicarea procedurii stabilite la punctul 16/1 din prezentul proiect (1.2.6), fie prin sistemul descris la punctul 12/3 din prezentul proiect (1.2.3). În cel din urmă caz, trebuie să existe opțiunea tehnică care să ofere posibilitatea informării beneficiarului cu privire la decizia adoptată, în conformitate cu punctul 12⁴.

Suplimentar, se propune modificarea titlului punctului 28, după cum urmează: ”Obligațiile solicitantului și beneficiarului de protecție temporară sunt următoarele:”. Astfel, acesta va reflecta întocmai conținutul normelor expuse. Or, alin. 1) și alin. 2) stabilesc obligațiile solicitanților protecției temporare, iar alineatele 3) – 10) vizează obligațiile beneficiarilor de protecție temporară.

Cu respect,

Oleg PALII
Director executiv



COMPANIA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI ÎN MEDICINĂ

MD-2012, mun.Chişinău, str.Vlaicu Pârcălab, 46; tel. 022 780 240, www.cnam.md; e-mail: secretariat@cnam.gov.md

25.11.2025 Nr. 01-02/7399

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina, Compania Națională de Asigurări în Medicină, în limita competențelor funcționale, propune completarea proiectului cu o normă privind modificarea punctului 27² din Condițiile de acordare a protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina, după cum urmează:

„1.2.7. la punctul 27², textul „mijloace financiare externe alocate sub formă de donații și/sau granturi” se substituie cu textul „bugetul de stat, în formă de transferuri cu destinație specială și/sau alte venituri din donații și/sau granturi”.

Modificarea în cauză este necesară pentru a asigura uniformizarea mecanismului de acoperire financiară a cheltuielilor pentru asistența medicală specializată de ambulatoriu, medicamente și dispozitive medicale compensate, de urgență, asistența medicală primară și pentru examenul medical gratuit din motive de sănătate publică, acordate beneficiarilor de protecție temporară (a se vedea pct. 27¹ din Condițiile de acordare a protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina).

Director general

Ion DODON

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 62/E3/25 din 25 11 2025
La nr. 40/4054 din 19.11.2025

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: cancelaria@mai.gov.md

Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.21/2023 *privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina*, autor- Ministerul Afacerilor Interne și comunică următoarele:

Pct 1.1.3, din proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.21/2023 se expune în următoarea redacție: „Protecția temporară pentru persoanele strămutate din Ucraina se acordă până la 1 iulie 2027”. În contextul în care un număr semnificativ de copii ai persoanelor strămutate din Ucraina sunt înrolați în sistemul de învățământ general din Republica Moldova, se impune ajustarea acestui termen. Calendarul academic național prevede desfășurarea procesului educațional până la data de 31 mai, inclusiv perioadele suplimentare dedicate sesiunilor de examene.

Pct 1.2.3, subpet. 12⁵ din proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.21/2023 se expune în următoarea redacție: „În situațiile care nu suferă amânare pe motive de încadrarea în sistemul de învățământ național al copilului, sănătate sau care atestă pericol iminent pentru viața beneficiarului, confirmate prin certificate/acte/concluzii medicale eliberate de către instituțiile de învățământ sau medico-sanitare din Republica Moldova, termenul de examinarea a cererii este redus prin decizia șefului Direcției regionale a Inspectoratului General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în vederea accelerării procesului”.

La Hotărârea Guvernului nr.21/2023 modificată la data de 26.02.2025, se propune excluderea pct. 17¹ „În cazul în care beneficiarul de protecție temporară încadrează copilul în sistemul de învățământ, cu prezență fizică sau online, acesta are obligația de a informa, în termen de 5 zile lucrătoare, organul local de specialitate în domeniul învățământului din raza teritoriului de aflare a copilului despre acest fapt, prin expedierea/depunerea unei notificări în scris”. Excluderea acestui punct este justificată prin lipsa de relevanță a prevederii odată cu implementarea sistemului electronic, în cadrul căruia beneficiarii vor introduce direct informațiile referitoare la statutul educațional al copilului.

Secretar general

Galina RUSU

Ex: Alina Rotari
alina.rotari@mec.gov.md



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării

semnăturii electronice nr. **07/4-04/541**

La nr. **40/4054 din 19.11.2025**

*Referitor la proiectul hotărârii de Guvern pentru
modificarea Hotărârii de Guvern nr. 21/2023 privind acordarea
protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina*

Ministerul Afacerilor Interne

secretariat@mai.gov.md

Cu referință la demersul Ministerului Afacerilor Interne nr. 40/4054 din 19 noiembrie 2025, Ministerul Finanțelor a examinat *prealabil proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Prezentul proiect de act normativ are drept scop asigurarea continuității protecției temporare acordate persoanelor strămutate din Ucraina, cu stabilirea perioadei de acordare a protecției temporare până la 1 martie 2027, precum și actualizarea necesităților/activităților instituțiilor implementatoare.

Drept urmare, potrivit argumentelor expuse la *pct. 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”* din Nota de fundamentare, se constată faptul că proiectul nu necesită cheltuieli financiare din contul bugetului de stat, respectiv pentru dezvoltarea sistemului informațional destinat protecției temporare gestionat de către Inspectoratul General pentru Migrație este asigurat din sursa externă prin sprijinul Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați.

Totodată, se consideră necesar ca autorul proiectului să indice în *pct. 4.2.* la Nota de fundamentare care sunt costurile totale aferente implementării acestuia, cu includerea detaliată a tuturor cheltuielilor și sursa de acoperire a acestora.

În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor solicită ajustarea materialelor de suport ale proiectului.

Secretară de stat

Maia Savva

Executor: Renata Atamusov
tel.: 022 26 27 16
e-mail: renata.atamusov@mf.gov.md



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 13/3697 din 25.11.2025

Ministerul Afacerilor Interne

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului *pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina*, Ministerul Sănătății, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de propuneri și obiecții.

Totodată, Ministerul Sănătății susține proiectul propus, accentuând importanța continuării măsurilor care asigură protecția persoanelor strămutate din Ucraina și accesul acestora la servicii esențiale, inclusiv cele din domeniul sănătății.

Ministru

Emil CEBAN

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.21/2023 privind acordarea protecției temporare
persoanelor strămutate din Ucraina

Nr. d/o	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Consultare prealabilă				
	Ministerul Muncii și Protecției Sociale		Nu a fost prezentat aviz.	
	Ministerul Sănătății Demers nr. 13/3697 din 25.11.2025		Lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
	Ministerul Educației și Cercetării Demers nr. 02/63/25 din 25.11.2025		Pct. 1.1.3, din proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 se expun în următoarea redacție: „Protecția temporară pentru persoanele strămutate din Ucraina se acordă până la 1 iulie 2027”. În contextul în care un număr semnificativ de copii ai persoanelor strămutate din Ucraina sunt înrolați în sistemul de învățământ general din Republica Moldova, se impune ajustarea acestui termen. Calendarul academic național prevede desfășurarea procesului educațional până la data de 31 mai, inclusiv perioadele suplimentare dedicate sesiunilor de examinare.	Nu se acceptă. Deși raționamentul MEC se referă la continuitatea procesului educațional, propunerea nu poate fi acceptată, din următoarele considerente fundamentale: 1. Durata protecției temporare este stabilită prin Decizia Consiliului UE 2025/1460 și nu poate fi modificată unilateral. Republica Moldova poate doar să continue aplicarea mecanismului până la data-limită prevăzută în decizie, nu să o extindă.

			2. Continuarea studiilor NU este condiționată de prelungirea protecției temporare. Copiii strămutați din Ucraina care urmează studiile în Republica Moldova pot continua procesul educațional și în lipsa prelungirii protecției temporare, după regimul general aplicabil străinilor (90 de zile în decursul a 180 de zile).
		Pct. 1.2.3, subpct. 12⁵ din proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificare Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 se expune în următoarea redacție: „În situații care nu suferă amânare pe motive de încadrarea în sistemul de învățământ național al copilului, sănătate sau care atestă pericol iminent pentru viața beneficiarului, confirmate prin certificate/acte/concluzii medicale eliberate de către instituțiile de învățământ sau medico-sanitare din Republica Moldova, termenul de examinare a cererii este redus la decizia șefului Direcției regionale a Inspectoratului General pentru Migrațiune din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în vederea accelerării procesului.”.	Nu se acceptă. Încadrarea în sistemul de învățământ nu presupune o necesitate de urgentare a examinării cererii.
		La Hotărârea Guvernului nr. 21/2023 modificată la 26.02.2025, se propune excluderea pct. 17¹ „În cazul în care beneficiarul de protecție temporară încadrează copilul în sistemul de învățământ, cu prezență fizică sau online, acesta are obligația de a informa, în termen de 5 zile lucrătoare, organul local de specialitate în domeniul învățământului din raza teritoriului de aflare a copilului despre acest fapt, prin expedierea/depunerea unei notificări în scris.” Excluderea acestui punct este justificată prin lipsa de relevanță a prevederii odată cu implementarea sistemului electronic, în cadrul căruia beneficiarii vor introduce direct informațiile referitoare la statutul educațional al copilului.	Se acceptă parțial. Totodată, punctul 17¹ a fost modificat.
	Ministerul Finanțelor	Prezentul proiect de act normativ are drept scop asigurarea continuității protecției temporare acordate persoanelor strămutate din Ucraina, cu stabilirea perioadei de acordare a protecției	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost completată cu informații referitoare la gestionarea Centrelor de

	Demers nr. 07/4-04/541 din 1.12.2025	temporare până la 1 martie 2027, precum și actualizarea necesităților/activităților instituțiilor implementatoare. Drept urmare, potrivit argumentelor expuse la pct. 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din Nota de fundamentare, se constată faptul că proiectul nu necesită cheltuieli financiare din contul bugetului de stat, respectiv pentru dezvoltarea sistemului informațional destinat protecției temporare gestionat de către Inspectoratul General pentru Migrație este asigurat din sursa externă prin sprijinul Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați. Totodată, se consideră necesar ca autorul proiectului să indice în pct. 4.2. la Nota de fundamentare care sunt costurile totale aferente implementării acestuia, cu includerea detaliată a tuturor cheltuielilor și sursa de acoperire a acestora. În contextul celor expuse, Ministerul Finanțelor solicită ajustarea materialelor de suport ale proiectului.	cazare pentru persanele strămutate de pe teritoriul altor stat.
	Compania Națională de Asigurări în Medicină Demers nr. 01-02/7399 din 25.11.2025	Compania Națională de Asigurări în Medicină, în limita competențelor funcționale, propune completarea proiectului cu o normă privind modificarea punctului 27² din Condițiile de acordare a protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina, după cum urmează: „1.2.7. la punctul 27² , textul „mijloace financiare externe alocate sub formă de donații și/sau granturi” se substituie cu textul „bugetul de stat, în formă de transferuri cu destinație specială și/sau alte venituri din donații și/sau granturi”. Modificarea în cauză este necesară pentru a asigura uniformizarea mecanismului de acoperire financiară a cheltuielilor pentru asistența medicală specializată de ambulatoriu, medicamente și dispozitive medicale compensate, de urgență, asistența medicală primară și pentru examenul medical gratuit din motive de sănătate publică, acordate beneficiarilor de protecție temporară (a se vedea pct. 27¹ din Condițiile de acordare a protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina).	Nu se acceptă. Propunere nu a fost inclusă în proiect, având în vedere lipsa mijloacelor financiare din bugetul de stat destinate acoperirii cheltuielilor menționate. La fel, pentru includerea acestei modificări în proiect, este necesar de completat pct. 4.2 al Notei de fundamentare.

	Compania Națională de Asigurări Sociale Demers nr. 16513 din 26.11.2025		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
	Centrul de Drept al Avocaților		La punctul 1.1.4. Formularea propusă pentru cuprinsul punctului 7 nu definește întocmai modul de comportament ulterior al beneficiarului. Se propune următorul conținut: ”7. Beneficiarii de protecție temporară care au obținut acest statut până la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri și doresc prelungirea acestuia pot depune cererea de prelungire a protecției temporare în condițiile stabilite de prezenta hotărâre.”	Se acceptă. Propunere acceptată și inclusă în proiect.
			La punctul 1.2.2. Copilul care nu a împlinit vârsta 18 ani, nu are capacitate de exercițiu deplină. Respectiv, obligația de a asigura prezența acestuia la IGM pentru preluarea datelor dactiloscopice urmează să-i revină reprezentantului legal al minorului. Se propune următoarea formulare ”8 ¹ . Reprezentantul legal al copilului beneficiar de protecție temporară, care a împlinit vârsta de 14 ani în perioada 1 martie 2023 - 1 ianuarie 2026, este obligat să asigure prezența acestuia la Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în vederea preluării datelor dactiloscopice.”	Se acceptă. Propunere acceptată și inclusă în proiect.
			La punctul 1.2.3. La punctul 12 ¹ se propune clarificarea faptului dacă cererea de prelungire a protecției temporare se depune exclusiv de pe teritoriul Republicii Moldova.	Propunerea nu poate fi acceptată. Limitarea de depunere a cererii exclusive de pe teritoriul Republicii Moldova a fost discutată cu reprezentanții IGM și dezvoltatorul Sistemului informațional destinate protecției temporare. Astfel, din punct de vedere a sistemului informațional, platforma nu permite verificarea

			locației exacte a solicitantului, iar implementarea unor filtre geografice ar spori considerabil costul platformei informaționale. Totodată, la depunerea cererii de prelungire, beneficiarii vor întâmpina anumite condiționalități, cum ar fi autentificarea în sistem prin utilizarea numărului de telefon mobil moldovenesc.
		La punctul 12³ se propune stabilirea modului de notificare privind înregistrarea cererii.	Propunerea nu poate fi acceptată. Mecanismul de notificare privind înregistrarea cererii va fi stabilit prin proceduri de operare interne. După completarea cererii și indicarea setului de date solicitat, beneficiarul va fi notificat despre acceptarea cererii. Beneficiarul va fi notificat despre acceptarea cererii direct pe platforma guvernamentală protectietemporara.gov.md.
		La punctul 12⁴ se propune stabilirea modul în care va fi notificat beneficiarul privind stabilirea unor condiții care nu permit prelungirea statutului de beneficiar de protecție temporară.	Punctul 12⁴ a fost modificat. A se vedea punctul 12⁶.
		În calitate de sugestie, se propune fie aplicarea procedurii stabilite la punctul 16/1 din prezentul proiect (1.2.6), fie prin sistemul descris la punctul 12/3 din prezentul proiect (1.2.3). În cel din urmă caz, trebuie să existe opțiunea tehnică care să ofere posibilitatea informării beneficiarului cu privire la decizia adoptată, în conformitate cu punctul 12⁴.	Prevederi reformulate în proiect.
		Suplimentar, se propune modificarea titlului punctului 28, după cum urmează: "Obligațiile solicitantului și beneficiarului de protecție temporară sunt următoarele:". Astfel, acesta va reflecta întocmai conținutul normelor expuse. Or, alin. 1) și alin. 2) stabilesc obligațiile solicitanților protecției temporare, iar	Propunerea nu poate fi acceptată. Pentru a nu crea confuzie, vom respecta prevederile Articolul 38⁷ din Legea nr. 270/2008 cu privire la azil.

			alineatele 3) – 10) vizează obligațiile beneficiarilor de protecție temporară.	
	Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați		La pct. 6 - Text alternativ propus: Protecția temporară se extinde până la 1 martie 2027 pentru persoanele strămutate care depun cererea de prelungire în termenul stabilit de prezenta hotărâre.	Propunerea nu poate fi acceptată. Formularea propusă în proiect reflect termenul general de valabilitate a mecanismului. Atât pentru acordare cât și pentru prelungire. Condițiile individuale de prelungire se vor expune la pct. 12 ¹ -12 ⁸ .
			La pct. 8 ¹ - Prevederea nu specifică termenul până la care beneficiarii cu vârsta între 14 și 18 ani trebuie să se prezinte pentru preluarea datelor dactiloscopice. Aceasta poate crea incertitudine pentru beneficiari și poate complica implementarea. UNHCR recomandă clarificarea: termenului, modalității de notificare (de ex., invitație emisă de IGM), aranjamentelor practice pentru grupurile vulnerabile care pot întâmpina dificultăți în a se prezenta fizic (ex.: copii cu dizabilități, copii aflați temporar în afara Republicii Moldova, copii spitalizați etc.). O formulare prin care beneficiarii sunt invitați să se prezinte într-un termen definit ar asigura claritate, predictibilitate și o abordare mai sensibilă la nevoile de protecție. Text alternativ propus: „Beneficiarii de protecție temporară care au împlinit vârsta de 14 ani în perioada 1 martie 2023 – 1 ianuarie 2026 vor fi invitați de către Inspectoratul General pentru Migrație să se prezinte, în termen de 60 de zile de la data notificării, la oficiul competent al Inspectoratului General pentru Migrație pentru preluarea datelor dactiloscopice.”	Propunere acceptată parțial. Propunerea a fost discutată în cadrul ședinței din 28.11.2025, cu reprezentanții UNHCR și IGM. Astfel, s-a discutat faptul că IGM este în imposibilitate de a invita individual beneficiarii de protecție temporară care au împlinit vârsta de 14 ani. Însă, o dată cu prezentarea cerii de prelungire a protecției temporare, aceștia vor fi identificați în sistem. La fel, beneficiarul se va putea programa pentru a fi supus preluării datelor dactiloscopice.
			În prezent, punctul 12 ¹ are următorul conținut: <i>Inspectoratul General al Poliției, în coordonare cu Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne, va efectua</i>	Se acceptă. Modificarea a fost efectuată în proiect.

		<i>verificări inopinate la adresa de reședință declarată pe propria răspundere a persoanelor beneficiare de protecție temporară.</i> Aceasta înseamnă că textul existent urmează să fie abrogat sau este vorba doar de o eroare tehnică de renumerotare?	
		La 12³ - UNHCR recomandă clarificarea faptului că informațiile suplimentare colectate prin formularul de prelungire (de ex. date privind educația, ocupația, veniturile, dificultățile funcționale, date legate de sănătate) sunt destinate exclusiv scopurilor statistice și de planificare și nu vor influența rezultatul deciziei de prelungire. Sintagma „alte date indicate în formularul de cerere” ar putea fi detaliată pentru a asigura transparența și conformitatea cu principiile de protecție a datelor personale. Text alternativ propus: „Pentru a finaliza cererea de prelungire, beneficiarul se autentifică în sistem, furnizează datele personale necesare (inclusiv informații privind educația, ocupația și alte date indicate în formularul de cerere), confirmă veridicitatea informațiilor oferite, ia act de răspunderea pentru declarații false și își exprimă consimțământul pentru prelucrarea datelor cu caracter personal. Informațiile colectate vor fi utilizate exclusiv în scopuri statistice și de planificare și nu vor influența decizia privind prelungirea protecției temporare. După depunerea cererii, beneficiarul va fi notificat despre înregistrarea acesteia.”	Se acceptă. Modificări incluse în proiect.
		La 12⁴ - UNHCR recomandă clarificarea termenului de notificare a solicitanților cu privire la o decizie de refuz și precizarea dacă aceștia vor primi, de asemenea, o confirmare în cazul aprobării prelungirii. Procedurile de notificare clare sunt esențiale pentru a asigura predictibilitatea și pentru a preveni pierderea neintenționată a statutului sau a drepturilor. Text alternativ propus: „Inspectoratul General pentru Migrație din subordinea Ministerului Afacerilor Interne și Serviciul de Informații și Securitate vor examina cererea în termen de până la 90 de zile de la data depunerii acesteia. Inspectoratul General pentru Migrație	Se acceptă. Propunerea a fost inclusă în proiect (12⁴ – 12⁶).

		va notifica beneficiarul despre decizie în termen de 5 zile de la data emiterii deciziei. Beneficiarii vor fi informați atât în caz de refuz, cât și în caz de aprobare a prelungirii.”	
		La 12⁷, la textul: UNHCR recomandă consolidarea garanțiilor prevăzute în această prevedere, pentru a evita ca beneficiarii de protecție temporară să piardă retroactiv statutul din motive independente de voința lor. În forma actuală, prevederea poate conduce la încetarea protecției temporare începând cu 1 martie pentru persoanele care intenționau să depună cererea în termenul stabilit, dar s-au confruntat cu situații neprevăzute (de exemplu: spitalizare, dizabilitate, urgențe, situații familiale critice, restricții de călătorie etc.). Un astfel de rezultat ar crea incertitudine juridică, pierderea retroactivă a șederii legale și consecințe disproporționate pentru persoane care rămân pe deplin eligibile pentru protecția temporară. UNHCR recomandă, prin urmare: protecția temporară să nu înceteze retroactiv; posibilitatea depunerii unei cereri întârziată, acolo unde întârzierea este justificată de circumstanțe independente de controlul persoanei. O atenție specială trebuie acordată copiilor și altor persoane vulnerabile. Neprezentarea pentru preluarea datelor dactiloscopice nu poate fi considerată, în sine, drept refuz al copilului de a solicita prelungirea protecției temporare. Aceste garanții vor preveni pierderea neintenționată a drepturilor și vor asigura o implementare coerentă și sensibilă la aspectele de protecție. Text alternativ propus: „În cazul neînaintării cererii de prelungire în termenul stabilit la punctul 12¹, protecția temporară acordată persoanei strămutate va înceta de la data notificării deciziei de încetare, fără a aduce	Nu se acceptă.

		atingere dreptului persoanei de a solicita protecție temporară în condițiile prevăzute la punctul 5. Anterior emiterii unei decizii de încetare în acest temei, Inspectoratul General pentru Migrație va notifica persoana și va acorda un termen suplimentar rezonabil pentru depunerea unei cereri întârziate, atunci când întârzierea este justificată prin motive clare și documentate, independente de controlul persoanei. Se va acorda o atenție deosebită situației copiilor și altor persoane vulnerabile.”	
		Alte articole ale anexei HG nr. 21 din 18-01-2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina: <i>17. Ministerul Educației și Cercetării asigură accesul echitabil la educație al copiilor beneficiarilor de protecție temporară în instituțiile publice de învățământ general obligatoriu în limitele capacităților sistemului educațional și în conformitate cu prevederile legislației.</i> Proiectul menține obligația părinților de a notifica autoritatea locală în domeniul educației în termen de 5 zile lucrătoare atunci când copilul este înscris în școală (fizic sau online). Deși această cerință poate rămâne relevantă pentru înmatriculările care au loc după depunerea cererii de prelungire, recomandăm clarificarea scopului ei și evitarea suprapunerilor, având în vedere că datele privind educația vor fi deja colectate prin modulul de prelungire a protecției temporare. UNHCR sugerează evaluarea dacă această notificare mai este necesară sau dacă poate fi limitată la situațiile în care înscrierea are loc după depunerea cererii de prelungire. Aceasta ar asigura claritate pentru beneficiari și ar evita sarcini administrative adiționale. Text alternativ propus: „În cazul în care înscrierea copilului în sistemul de învățământ (cu prezență fizică sau online) are loc după depunerea cererii de prelungire, beneficiarul de protecție temporară va informa, în	Se acceptă. Propunere inclusă în proiect.

			termen de 5 zile lucrătoare, autoritatea locală de specialitate în domeniul învățământului din raza teritorială în care se află copilul, prin depunerea unei notificări în scris.”	
--	--	--	--	--



CERERE

**privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectului de act al Guvernului**

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Tipul și denumirea proiectului	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 21/2023 privind acordarea protecției temporare persoanelor strămutate din Ucraina.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Afacerilor Interne.
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul este elaborat în temeiul prevederilor articolului 38 ¹ alin. (3) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, care conține prevederi privind procedura de acordare a protecției temporare, și anume vizează faptul că durata protecției temporare poate fi prelungită, cu o perioadă de până la un an, în cazul în care motivele de protecție temporară persistă.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	-
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	1. Cancelaria de Stat; 2. Ministerul Muncii și Protecției Sociale; 3. Ministerul Sănătății; 4. Ministerul Educației și Cercetării; 5. Ministerul Afacerilor Externe; 6. Ministerul Finanțelor; 7. Ministerul Justiției; 8. Serviciul de Informații și Securitate; 9. Casa Națională de Asigurări Sociale; 10. Compania Națională de Asigurări în Medicină; 11. Agenția Servicii Publice; 12. Agenția de Guvernare Electronică; 13. Centrul Național de Management al Crizelor; 14. Centrul de Armonizare a Legislației;

		15. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal; 16. Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică; 17. Congresul Autorităților Locale din Moldova; 18. Oficiul Avocatului Poporului.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Daniela Chipenco, consultant principal al Direcției politici în domeniul managementului integrat al frontierei de stat, migrației și azilului a MAI, tel: 022-255-414, e-mail: daniela.chiperco@mai.gov.md .
8.	Anexe	1. Proiectul. 2. Nota de fundamentare. 3. Tabelul comparativ. 4. Tabel de concordanță. 5. Sinteza la proiect (consultare prealabilă).
9.	Data și ora depunerii cererii	A se vedea data aplicării semnăturii electronice
10.	Secretară de stat	Diana SALCUȚAN