

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2025

Decizia protocolară nr. _____/2025

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind optimizarea procedurilor la eliberarea actelor permissive) (inițiativa legislativă nr. 381 din 27 noiembrie 2025)

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind optimizarea procedurilor la eliberarea actelor permissive), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 381 din 27 noiembrie 2025) de către domnii Dorian Istratii și Ilie Ionaș, deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Guvernul susține obiectivul general de optimizare a actelor permissive, conform angajamentelor asumate privind debirocratizarea și alinierea la normele Uniunii Europene stipulate în Planul de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025.

1. La articolul I din proiect, care operează modificări în art. 14² din Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică:

Propunerea de modificare a articolului 14² din Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică, prin care se elimină termenul de valabilitate a licenței și se introduce notificarea periodică o dată la 5 ani, are ca scop modernizarea regimului de licențiere. Excluderea termenului de valabilitate a licenței suprimă mecanismul de revalidare periodică, iar notificarea prevăzută la alineatul (8) devine singurul instrument de verificare. În același timp, alineatul (6) litera f) permite suspendarea licenței doar pentru neexpedierea notificării, fără a acoperi situația în care notificarea este transmisă, dar documentele demonstrează neîntreținerea condițiilor de licențiere.

Această abordare creează riscul ca o unitate farmaceutică să își continue activitatea, deși nu mai întrunește cerințele legale, în lipsa unui temei expres de suspendare sau de retragere pentru neconformitate. Totodată, actualele temeuri de retragere nu acoperă ipoteza constatării neîndeplinirii condițiilor de licențiere în urma notificării periodice. Eliminarea termenului de valabilitate a licenței necesită introducerea unor garanții suplimentare pentru evitarea suspendărilor pe termen nedefinit și pentru asigurarea controlului efectiv asupra menținerii conformității.

Atenționăm suplimentar că alineatul (8) face trimitere la „cerințele de licențiere prevăzute de prezentul articol”, deși articolul 14² stabilește doar documentele necesare pentru eliberarea licenței. De asemenea, sintagma „cu excepția cererii” este neclară, cererea fiind prevăzută la alineatul (1) litera a), motiv pentru care este necesară specificarea explicită a acesteia.

În sensul celor expuse propunem:

1) completarea textului cu un temei expres de retragere a licenței în cazul constatării neîndeplinirii cerințelor de licențiere în urma notificării sau a verificărilor ulterioare;

2) corectarea alineatului (8), prin excluderea trimiterii la „cerințele de licențiere prevăzute de prezentul articol” și indicarea explicită a cererii de la alineatul (1) litera a).

2. La articolul II, modificările propuse la Legea nr. 382/1999 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a precursorilor nu au relevanță, întrucât actul normativ în cauză se abrogă prin Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri, care intră în vigoare la data de 28 februarie 2026.

În același sens, modificările operate la articolul XXII din Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri nu sunt relevante.

Se menționează că legea prenotată transpune parțial mai multe acte normative ale Uniunii Europene, iar propunerea de înlocuire a obligației prevăzute la articolul 21 – de autorizare a activităților cu substanțe stupefiante și psihotrope o dată la trei ani – cu obligația de notificare privind întrunirea cerințelor de autorizare o dată la cinci ani, contravine în mod direct prevederilor anexei nr. I la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1013 de stabilire a normelor privind Regulamentul (CE) nr. 273/2004 privind precursorii drogurilor și Regulamentul (CE) nr. 111/2005 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului între Uniune și țările terțe cu precursori ai drogurilor.

În acest sens, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1013 prevede, în anexa nr. I, că în rubrica a treia a autorizației „se specifică termenul de valabilitate sau dacă titularii autorizației sunt obligați să demonstreze, la intervale care nu depășesc trei ani, că îndeplinesc în continuare condițiile în baza cărora s-a acordat autorizația”. Prin urmare, reglementarea se referă expres la „termenul de valabilitate al autorizației” sau la „obligația de a demonstra că îndeplinesc condițiile pentru obținerea în baza cărora s-a acordat autorizația”, și nu la o procedură de „notificare”.

În aceeași ordine de idei, propunerea de a exclude punctele 3), 5) și 11) din alineatul (5) al articolului 21 contravine cerințelor stipulate la articolul 3 alineatul (1) paragraful 2 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1013 menționat supra, urmând a fi exclusă.

3. La articolul III, propunerea conform căreia „informațiile suplimentare despre navă, dacă acestea sunt necesare pentru emiterea autorizației, vor fi obținute de Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației prin solicitare directă de la Agenția Navală” creează o discrepanță majoră față de termenul stabilit la articolul 42¹ alineatul (3) din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova.

În acest sens, se propune extinderea termenului de eliberare a autorizațiilor pentru stațiile de radiocomunicații ale navelor maritime și fluviale, stabilit la articolul 42¹ alineatul (3) din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, de la trei zile lucrătoare la șapte zile lucrătoare.

4. La articolul IV, se propune excluderea din proiect a modificărilor aduse Legii nr. 283/2003 privind activitatea particulară de detectiv și pază, întrucât măsura contravine principiilor de reglementare aplicabile domeniului securității private, în care stabilitatea, predictibilitatea și capacitatea instituțională a prestatorilor trebuie evaluate periodic, printr-o procedură clară și limitată în timp.

5. La articolul V, care propune intervenții la Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, se impune precizarea clară și neechivocă a datei dobândirii dreptului de a conduce vehicule speciale de încasare și de comunicație specială. Forma actuală a proiectului prevede că dreptul în cauză este valabil pe întreaga durată a angajării în funcția corespunzătoare, prevăzând totodată că înregistrarea acestui drept se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne, în termen de până la 10 zile lucrătoare de la notificarea organizației angajatoare. Având în vedere dispozițiile articolului 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care impun claritate, previzibilitate și securitate juridică în redactarea actelor normative, se recomandă ca proiectul să precizeze explicit dacă dobândirea dreptului se produce de la data încheierii contractului individual de muncă sau de la data efectivă a înregistrării de către Ministerul Afacerilor Interne. Această clarificare este necesară pentru eliminarea oricărei ambiguități privind momentul de exercitare a dreptului și, implicit, pentru definirea în mod cert a responsabilităților și a obligațiilor atât ale angajatorului, cât și ale angajatului.

Eliberarea permisului special pentru conducătorii vehiculelor speciale de încasare și de comunicație specială se efectuează în temeiul Nomenclatorului și tarifelor la serviciile prestate contra plată de către subdiviziunile Ministerului Afacerilor Interne, autoritățile administrative și instituțiile din subordinea acestuia, aprobate prin Hotărârile Guvernului nr. 896/2014, al Regulamentului cu privire la modul de formare și utilizare a veniturilor colectate ale subdiviziunilor Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, aprobat prin aceeași hotărâre, și al Regulamentului privind cerințele generale de echipare a vehiculelor cu regim prioritar de circulație și a

vehiculelor speciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 500/2018, acte care pun în aplicare prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și ale Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier.

Deși Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier prevede eliberarea permiselor speciale după absolvirea cursurilor de instruire din cadrul unui centru de formare profesională al Ministerului Afacerilor Interne, un asemenea centru nu a fost instituit. În consecință, permisele speciale se eliberează în baza condițiilor stabilite prin cadrul normativ subsecvent. Permisele se eliberează doar persoanelor care dețin dreptul special de a conduce vehicule, dreptul de a deține și de a purta armă, precum și calitatea de angajat al structurilor autorizate.

Permisele speciale reprezintă un mecanism de siguranță rutieră și de ordine publică, necesar în contextul transportului de valori efectuat cu personal înarmat. Totodată, transmiterea către sectorul bancar a listelor persoanelor care dețin acest drept contravine legislației privind protecția datelor cu caracter personal, întrucât drepturile speciale se confirmă prin acte individuale sau prin înregistrări interne ale Ministerului Afacerilor Interne.

În sensul celor expuse, propunem următoarele modificări:

1) excluderea textului „la absolvirea cursurilor de instruire în cadrul unui centru de formare profesională din subordine,” din art. 7 lit. i) din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier;

2) menținerea permisului și excluderea completărilor propuse la art. 21 din legea prenotată.

6. La articolul VI, modificarea articolului 26 din Legea regnului vegetal nr. 239/2007 referitoare la reducerea termenului procedural pentru emiterea autorizației de tăiere a vegetației forestiere de la 20 la 15 zile, trebuie susținută printr-o argumentare distinctă în nota de fundamentare, întrucât, în conformitate cu articolul 30 alineatul (1) litera b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să includă condițiile care au determinat elaborarea proiectului actului normativ.

În ceea ce privește modificarea alineatului (11), prin excluderea cuvintelor „și poate fi prelungită în conformitate cu normele stabilite”, menționăm că această intervenție nu exclude total posibilitatea prelungirii autorizației, întrucât alineatul (12) stabilește expres că prelungirea, suspendarea și retragerea autorizației pentru tăieri se efectuează conform Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Dacă scopul constă exclusiv în eliminarea unui text redundant, modificarea este acceptabilă.

7. La articolul VII, modificarea propusă la articolul 72 din Codul subsolului nr. 3/2009 necesită ajustări suplimentare, întrucât termenul de valabilitate al permisiunii pentru obținerea și depozitarea materialelor explozive este reglementat

la articolul 78 din același cod. În consecință, articolul urmează a fi armonizat cu prevederile art. 78 pentru a evita incoerențele normative.

8. La articolul VIII, care se referă la completarea Legii nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, utilizarea noțiunii de „informații tehnice relevante” ridică probleme de interpretare, fiind formulată prea general și fără criterii care să permită titularilor și autorității o apreciere uniformă a situațiilor ce impun notificarea. Lipsa unor repere clare conferă un grad ridicat de subiectivitate, afectând previzibilitatea normei, în condițiile în care obligația produce efecte directe asupra valabilității certificatului de înregistrare.

Ambiguități suplimentare decurg și din mecanismul propus al notificării „o dată la 10 ani, în măsura în care au intervenit modificări”. Formularea condiționează notificarea de apariția unor modificări, care pot interveni oricând – inclusiv după expirarea termenului de 10 ani – fără a institui o obligație de notificare imediată. În absența unor termene clare pentru comunicarea modificărilor esențiale, există riscul ca informații relevante pentru siguranța produsului să rămână necomunicate autorității pe perioade îndelungate, contrar obiectivului protecției sănătății publice.

Totodată, proiectul nu clarifică efectele notificării asupra statutului produsului înregistrat. Nu este stabilit dacă notificarea generează automat o reevaluare sau dacă reprezintă doar o informare formală. În cazul declanșării unei reevaluări, textul nu prevede consecințele constatării unor neconformități sau a unor modificări susceptibile de a afecta siguranța produsului (suspendare, anulare, radiere din registru). Această lipsă de claritate afectează atât titularii, care nu pot anticipa efectele juridice ale notificării, cât și autoritatea, care nu dispune de un cadru normativ suficient pentru a decide menținerea sau încetarea valabilității certificatului.

Totodată, se propune excluderea prevederilor articolului 42 alineatele (4) și (5) și ale articolului 43 alineatul (2).

9. La articolul IX, în cazul propunerilor de modificare a art. 12⁹ din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, se impune justificarea schimbării termenelor de valabilitate pentru licențe în nota de fundamentare. Totodată, sunt necesare modificări ce vizează actualizarea poziției nr. 61 din anexa nr. 1, pentru a corela termenul autorizației de mediu pentru folosința specială a apei cu prevederile articolelor 25 și 26 din Legea apelor nr. 272/2011. Propunerea este justificată și asigură coerența cadrului normativ.

10. La articolul X din proiectul de lege, modificările operate asupra articolului 25 din Legea apelor nr. 272/2011, care prevăd reducerea termenului procedural de la 30 de zile lucrătoare la 25 de zile lucrătoare, se recomandă a fi susținute printr-o argumentare în nota de fundamentare, în conformitate cu articolul 30 alineatul (1) litera b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele

normative, care prevede că nota de fundamentare trebuie să includă condițiile care au determinat elaborarea proiectului de act normativ.

Se propune, de asemenea, reformularea articolului X din proiectul de lege, astfel încât litera e) să fie menținută în cadrul prevederii citate. Excluderea calculului privind limitele de apă pentru utilizarea din iazuri/lacuri ar contraveni articolului 24 din Legea apelor nr. 272/2011, care impune prioritizarea diverselor folosințe ale apei. Menținerea literei e) este necesară pentru respectarea principiilor de gestionare durabilă a resurselor de apă.

11. Articolul XI din proiectul de lege, care intervine în Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă, urmează să clarifice procedura de analiză de către Ministerul Afacerilor Interne a notificării depuse de către armurierul licențiat. Textul proiectului nu se precizează dacă Ministerul Afacerilor Interne doar primește notificarea sau dacă trebuie să formuleze un punct de vedere, precum nici dacă se impune efectuarea unui control la momentul expedierii notificării. Totodată, nota de fundamentare nu descrie mecanismul exact de examinare a notificărilor transmise de către armurierii licențiați: nu este clar dacă notificarea e supusă unei analize de fond de către Ministerul Afacerilor Interne, dacă trebuie emis un aviz sau dacă se realizează un control preliminar ulterior notificării. Această lipsă de claritate creează riscul ca procedura să fie redusă la o formalitate, limitată la depunerea/recepționarea notificării, fără prevederi clare de verificare, diminuând astfel eficiența controlului asupra comerțului și circulației armelor civile.

La articolul 56 alineatul (8), în vederea respectării regulilor de tehnică legislativă, considerăm oportună următoarea formulare:

„la alineatul (8), textul „, , prelungirea” se exclude;”.

12. La articolul XII din proiectul de lege, cu referire la propunerea de modificare a articolului 19 alineatul (5) din Legea nr. 132/2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice, ce vizează faptul că vizitele în teren se efectuează doar pentru activitățile din categoriile I-III, atunci când complexitatea instalației sau condițiile de securitate justifică această verificare, menționăm că utilizarea unor termeni vagi generează dificultăți de interpretare juridică. În lipsa unei metodologii și a unor criterii obiective de evaluare a complexității instalației, autoritatea de control poate decide discreționar privind necesitatea vizitei în teren. Prin urmare, se recomandă elucidarea aspectelor invocate.

Concomitent, atragem atenția că textul din proiect prevede că autorizația radiologică și autorizația radiologică parțială se eliberează pentru o perioadă de șapte ani, iar „în cazul modificării instalațiilor, echipamentelor sau condițiilor de securitate radiologică, titularul este obligat să solicite actualizarea autorizației”. În acest context, remarcăm că noțiunea de „actualizare a autorizației” nu este prevăzută de Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activităților

de întreprinzător. În cazul modificării unor date reflectate în actul permisiv, în conformitate cu legea prenotată se purcede la reperfectarea actului permisiv. Prin urmare, se vor efectua ajustările de rigoare.

13. La articolul XIII, care vizează modificarea Legii cinematografiei nr. 116/2014, se propun următoarele îmbunătățiri:

1. la articolul 2, noțiunea „viza de exploatare” se exclude;
2. la articolul 6 alineatul (2), litera k) va avea următorul cuprins:
„k) solicită de la distribuitorii de film statistica lunară a distribuirii de filme pe teritoriul Republicii Moldova și monitorizează distribuirea acestora, colaborează cu autoritățile competente în scopul prevenirii și combaterii difuzării conținuturilor contrare securității informaționale, culturale sau ordinii publice”;
3. la articolul 8 alineatul (4), litera b) va avea următorul cuprins:
„b) colectează notificările privind distribuirea filmelor pe teritoriul Republicii Moldova, clasificarea lor autodeclarată și statistica lunară a distribuiriilor de filme, cu excepția celor transmise prin eter sau cablu”;
4. articolul 9 va avea următorul cuprins:
„**Articolul 9.** Distribuirea de film pe teritoriul Republicii Moldova
(1) Persoanele juridice pot distribui filme pe teritoriul Republicii Moldova în baza notificării către Centru, cu respectarea termenelor și a procedurii prevăzute la art. 9¹.
(2) Distribuitorii de film au obligația de a indica, prin autodeclarare, clasificarea filmelor și de a prezenta lunar Centrului datele statistice ale distribuiriilor de filme notificate în conformitate cu prevederile regulamentului menționat la alin. (4).
(3) Filmele prezentate în cadrul festivalurilor cinematografice internaționale sau al schimburilor culturale desfășurate în Republica Moldova sunt exceptate de la obligația notificării prevăzute la alin. (1).
(4) Mecanismul de distribuire și normele de traducere a filmelor se stabilesc printr-un regulament aprobat de către Guvern.”;
5. la articolul 12 alineatul (1), litera b) se abrogă;
6. la articolul 19 alineatul (2), cuvintele „sau retragerea vizei de exploatare” se exclud.

14. La articolul XIV din proiectul de lege, prin modificările propuse la articolul 33 alineatul (3) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, se extind posibilitățile de colaborare între unitățile administrativ-teritoriale, astfel încât acordurile de cooperare intercomunitară să poată constitui temei pentru organizarea rutelor locale. În acest context, se recomandă stabilirea expresă a unor condiții minime obligatorii pentru aceste acorduri, inclusiv durata, obligațiile și responsabilitățile părților, precum și mecanismele de control). Deși, în redacția actuală, normele prevăd că programele de transport rutier locale nu necesită avizul sau coordonarea cu Agenția Națională Transport Auto, extinderea rutelor pe

teritoriul mai multor unități administrativ-teritoriale impune instituirea unui mecanism adecvat de monitorizare și evidență. În lipsa acestuia, extinderea poate genera suprapuneri cu alte regimuri de transport, ceea ce ar putea conduce la apariția unor dispute sau litigii între autorități și/sau operatorii de transport rutier.

15. La articolul XV se acceptă reducerea termenului de examinare și extinderea termenului de valabilitate a autorizației. Tabelul 5 din anexa nr. 3¹ trebuie modificat prin ajustarea termenului de la 5 la 6 ani, în conformitate cu articolul 23 alin. (2) din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale.

16. La articolul XVI din proiectul de lege se propune modificarea articolului 14 alineatul (1) literele b) și c) din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor după cum urmează:

„b) suplimentele alimentare care conțin exclusiv vitamine și/sau minerale, produsele alimentare pentru sugari și copii mici, formulele de început și de continuare pentru sugari, produsele alimentare destinate unor scopuri medicale speciale, înlocuitorii unei diete totale pentru controlul greutateii, produsele alimentare cu adaos de vitamine și minerale se supun notificării;

c) materialele și articolele care vin în contact cu produsele alimentare și sursele de apă minerală se supun avizării sanitare”.

17. La articolul XVII din proiectul de lege, la punctul 1, excluderea cuvântului „sistematice” din redacția actuală a normei nu se susține.

La articolul 12 alineatul (10), ultimul enunț nu introduce niciun element nou față de reglementarea existentă. Alineatele (6) și (7) prevăd deja exhaustiv situațiile în care licența pentru activitatea de broker vamal se suspendă sau se retrage. Prin urmare, competența Serviciului Vamal de a adopta decizia corespunzătoare este deja implicată și derivă direct din aceste prevederi. Reiterarea acestei competențe la alineatul (10) nu clarifică norma, dar creează o dublare inutilă.

18. La articolul XVIII din proiectul de lege, se propun următoarele modificări:

1) punctul 4 se completează cu următorul enunț:

„La art. 10 alin. (2), după cuvântul „instalații” se introduce textul «specificate în anexele nr. 1 și nr. 2».”;

2) la punctul 5, nu se acceptă abrogarea alineatului (7) al articolului 12. Se propune expunerea alineatului (7) în următoarea redacție:

„(7) Produsele, serviciile și lucrările rezultate din activitățile industriale și economice prevăzute în anexele nr. 1 și nr. 2 se avizează, se certifică și se plasează pe piață la prezentarea autorizației integrate de mediu sau a autorizației de mediu.”;

3) punctul 9 se va avea următorul cuprins:

„La articolul 42, alineatele (2) și (4) se exclud.”;

4) se propune completarea cu punctul 10 cu următorul cuprins:
 „10. Anexa nr. 2 va avea următorul cuprins:

LISTA
activităților industriale și economice cu risc redus asupra mediului

Nr. crt.	Cod CAEM	Denumirea activității	Notă
1. Industria energetică			
1.		Arderea combustibililor în instalații medii de ardere cu o putere termică instalată mai mare sau egală cu 5 MW și mai mică de 50 MW	
2.	35.13	Distribuția energiei electrice	
3.	35.21	Producția gazelor	
2. Producerea și prelucrarea metalelor			
4.	24.10	Producția de metale feroase sub forme primare și de feroaliaje	
5.	24.20	Producția de tuburi, țevi, profile tubulare și accesorii pentru acestea, din oțel	
6.	24.31	Tragerea la rece a barelor	
7.	24.32	Laminarea la rece a benzilor înguste	
8.	24.33	Producția de profile obținute la rece prin ștanțare sau fălțuire	
9.	24.41	Producția metalelor prețioase	
10.	24.42	Producția aluminiului	
11.	24.43	Producția plumbului, zincului și cositorului	
12.	24.44	Producția cuprului	
13.	24.45	Producția altor metale neferoase	
14.	24.51	Turnarea fontei	
15.	24.52	Turnarea oțelului	
16.	24.53	Turnarea metalelor neferoase ușoare	
17.	25.11	Fabricarea de construcții metalice și părți componente ale structurilor metalice	
18.	25.12	Fabricarea de uși și ferestre din metal	
19.	25.21	Producția de radiatoare și cazane pentru încălzirea centrală	
20.	25.29	Producția de rezervoare, cisterne și containere metalice	
21.	25.30	Producția generatoarelor pe aburi (cu excepția cazanelor pentru încălzirea centrală)	
22.	25.40	Fabricarea armamentului și muniției	
23.	25.50	Fabricarea produselor metalice obținute prin forjare, presare, ștanțare și laminare; metalurgia pulberilor	
24.	25.61	Tratarea și acoperirea metalelor	
25.	25.62	Operațiuni de mecanică generală	Cu excepția atelierelor de lăcătușărie și a atelierelor de multiplicat chei
26.	25.71	Fabricarea produselor de tăiat	Mai mult de 5 tone/lună
27.	25.72	Fabricarea articolelor de feronerie (lacăte și balamale)	Mai mult de 2 tone/lună
28.	25.73	Fabricarea uneltelor	Mai mult de 2 tone/lună
29.	25.91	Fabricarea de recipiente, containere și alte produse similare din oțel	Mai mult de 3 tone/lună
30.	25.92	Fabricarea ambalajelor din metale ușoare	Mai mult de 3 tone/lună
31.	25.93	Fabricarea articolelor din fire metalice; fabricarea de lanțuri și arcuri	
32.	26.60	Fabricarea de echipamente pentru radiologie, electrodiagnostic și electroterapie	
33.	27.20	Fabricarea de acumulatori și baterii	
34.	27.31	Fabricarea de cabluri cu fibră optică	
35.	27.32	Fabricarea altor fire și cabluri electrice și electronice	

36.	28.11	Fabricarea de motoare și turbine (cu excepția celor pentru avioane, autovehicule și motociclete)	
37.	28.12	Fabricarea de echipamente hidraulice	
38.	28.15	Fabricarea lagărelor, angrenajelor, cutiilor de viteză și a elementelor mecanice de transmisie	
39.	28.21	Fabricarea cuptoarelor, furnalelor și arzătoarelor	
40.	28.22	Fabricarea echipamentelor de ridicat și manipulat	
41.	28.25	Fabricarea echipamentelor de ventilație și frigorifice (exclusiv a echipamentelor de uz casnic)	
42.	28.30	Fabricarea mașinilor și utilajelor pentru agricultură și exploatare forestiere	
43.	28.41	Fabricarea utilajelor și a mașinilor-unelte pentru prelucrarea metalelor	
44.	28.49	Fabricarea altor mașini-unelte n.c.a.	
45.	28.91	Fabricarea utilajelor pentru metalurgie	
46.	28.92	Fabricarea utilajelor pentru extracție și construcții	
47.	28.93	Fabricarea utilajelor pentru prelucrarea produselor alimentare, băuturilor și tutunului	
48.	28.94	Fabricarea utilajelor pentru industria textilă, a îmbrăcăminte și a pielăriei	
49.	28.95	Fabricarea utilajelor pentru industria hârtiei și cartonului	
50.	28.96	Fabricarea utilajelor pentru prelucrarea maselor plastice și a cauciucului	
51.	29.10	Fabricarea autovehiculelor de transport rutier	
52.	29.20	Producția de caroserii pentru autovehicule; fabricarea de remorci și semiremorci	
53.	29.31	Fabricarea de echipamente electrice și electronice pentru autovehicule	
54.	29.32	Fabricarea altor piese și accesorii pentru autovehicule	
55.	30.11	Construcția de nave și structuri plutitoare	
56.	30.12	Construcția de ambarcațiuni sportive și de agrement	
57.	30.20	Fabricarea materialului rulant	
58.	30.30	Fabricarea aeronave și nave spațiale	
59.	30.40	Fabricarea vehiculelor militare de luptă	
60.	30.91	Fabricarea de motociclete	
61.	32.11	Bateria monedelor	Instalații pentru tratarea suprafeței metalelor pe bază chimică sau
62.	33.15	Repararea și întreținerea navelor și bărcilor	
63.	33.16	Repararea și întreținerea aeronavelor și navelor spațiale	
3. Industria mineralelor			
64.	23.51	Fabricarea cimentului	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în
65.	23.52	Fabricarea varului și ipsosului	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1
66.	23.61	Fabricarea produselor din beton pentru construcții	De la 10 tone/zi
67.	23.62	Fabricarea produselor din ipsos pentru construcții	De la 10 tone/zi
68.	23.63	Fabricarea betonului	De la 10 tone/zi
69.	23.64	Fabricarea mortarului	De la 10 tone/zi
70.	23.69	Fabricarea altor articole din beton, ciment și ipsos	De la 10 tone/zi

71.	23.11	Fabricarea sticlei plate	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1
72.	23.13	Fabricarea articolelor din sticlă	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1
73.	23.14	Fabricarea fibrelor din sticlă	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1
74.	23.19	Fabricarea de sticlărie tehnică	
75.	23.20	Fabricarea de produse refractare	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1
76.	23.31	Fabricarea plăcilor și dalelor din ceramică	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1
77.	23.32	Fabricarea cărămizilor, țiglelor și altor produse pentru construcții, din argilă arsă	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1 (pct. 3 subpct. 4)
4. Gestionarea deșeurilor conform Listei instalațiilor și/sau activităților de gestionare a deșeurilor (tabelul 1) din anexa nr. 3¹ la Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Tratarea apelor uzate/reziduurilor			
78.	38.21	Tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1
79.	38.22	Tratarea și eliminarea deșeurilor periculoase	Pentru oricare dintre celelalte activități enumerate în anexa nr. 1 (pct. 5, cu indicarea
80.	39.00	Activități și servicii de decontaminare	
81.	38.31	Demontarea (dezasamblarea) mașinilor și a echipamentelor scoase din uz pentru recuperarea materialelor	Cu indicarea operațiunii de eliminare a deșeurilor D14 și a operațiunii de
82.	38.32	Valorificarea materialelor reciclabile sortate	Cu indicarea operațiunilor de valorificare a deșeurilor
83.	37.00	Colectarea și epurarea apelor uzate	
5. Agricultură și acvacultură			
84.	01.41	Creșterea bovinelor de lapte	Activitatea fermelor pentru obținerea laptelui De la 50 de capete
85.	01.42	Creșterea altor bovine	De la 50 de capete
86.	01.43	Creșterea cailor și a altor cabaline	De la 100 de capete
87.	01.46	Creșterea porcinelor	Cu greutatea ce depășește 30 kg – de la 50 de capete. Cu greutatea de la 7 kg la 30 kg (cu vârsta de 3 luni) – de la 500 de capete. Creșterea scroafelor – de la 30 de capete
88.	01.47	Creșterea păsărilor	Găini, broileri, rațe, curcani, găște, prepelițe etc. – de la 5000 de

89.	01.49	Creșterea altor specii de animale	Iepuri, șinșile, nurci, struți etc. –de la 500 de capete sumativ
90.	01.50	Activități în ferme mixte (cultura vegetală combinată cu creșterea animalelor)	
91.	03.22	Acvacultura în ape dulci	
6. Industria extractivă			
	06.10	Extracția petrolului brut	
92.	06.20	Extracția gazelor naturale	
93.	07.10	Extracția minereurilor feroase	
94.	07.29	Extracția altor minereuri metalifere neferoase	
95.	08.11	Extracția pietrei ornamentale și a pietrei pentru construcții; extracția pietrei calcaroase, ghipsului, cretei și a ardeziei	
96.	08.12	Extracția pietrișului și nisipului; extracția argilei și caolinului	
97.	08.91	Extracția mineralelor pentru industria chimică și a îngrășămintelor naturale	
98.	08.92	Extracția și aglomerarea turbei	
99.	08.93	Extracția sării	
100.	08.99	Alte activități extractive n.c.a	
101.	09.10	Activități de servicii anexe extracției petrolului brut și a gazelor naturale	
102.	09.90	Activități de servicii anexe pentru extracția altor minerale	
7. Industria alimentară			
103.	10.11	Producția, prelucrarea și conservarea cărnii	Inclusiv abatoarele De la 1 tonă/zi (materie
104.	10.12	Prelucrarea și conservarea cărnii de pasăre	De la 1 tonă/zi (materie primă)
105.	10.13	Fabricarea produselor din carne (inclusiv din carne de pasăre)	De la 1 tonă/zi (materie primă)
106.	10.20	Prelucrarea și conservarea peștelui, crustaceelor și moluștelor	
107.	10.31	Prelucrarea și conservarea cartofilor	De la 1 tonă/zi (materie
108.	10.32	Fabricarea sucurilor de fructe și legume	De la 1 tonă/zi (materie
109.	10.39	Prelucrarea și conservarea fructelor și legumelor, altele decât cartofii	De la 1,5 tone/zi (materie primă)
110.	10.41	Fabricarea uleiurilor și grăsimilor	De la 1 tonă/zi (materie
111.	10.42	Fabricarea margarinei și a altor produse comestibile similare	
112.	10.51	Fabricarea produselor lactate și a brânzeturilor	
113.	10.52	Fabricarea înghețatei	Cu excepția dozatoarelor
114.	10.62	Fabricarea amidonului și a produselor din amidon	De la 2,5 tone/zi
115.	10.81	Fabricarea zahărului	
116.	10.82	Fabricarea produselor din cacao, a ciocolatei și a produselor zaharoase	De la 1 tonă/zi (produs finit)
117.	10.84	Fabricarea condimentelor și ingredientelor	De la 100 kg/zi (produs finit)
118.	10.85	Fabricarea de mâncăruri preparate	
119.	10.86	Fabricarea preparatelor alimentare omogenizate și alimentelor dietetice	
120.	10.91	Fabricarea preparatelor pentru hrana animalelor de fermă	De la 1 tonă/zi (materie primă)
121.	10.92	Fabricarea preparatelor pentru hrana animalelor de companie	De la 1 tonă/zi (materie primă)
122.	11.01	Distilarea, rafinarea și mixarea băuturilor alcoolice	De la 300 de litri/zi
123.	11.02	Fabricarea vinurilor din struguri	De la 500 de litri/zi
124.	11.03	Fabricarea cidrului și a altor vinuri din fructe	De la 500 de litri/zi

125.	11.04	Fabricarea altor băuturi nedistilate, obținute prin fermentare	De la 500 de litri/zi
126.	11.05	Fabricarea berii	
127.	11.06	Fabricarea malțului	
128.	11.07	Producția de băuturi răcoritoare nealcoolice; producția de ape minerale și alte ape îmbuteliate	
8. Industria textilă, a pielăriei, a lemnului și a hârtiei			
129.	13.10	Pregătirea fibrelor și filarea fibrelor textile	De la 50 kg/zi
130.	13.20	Producția de țesături	De la 50 kg/zi
131.	13.92	Fabricarea de articole confecționate din textile (cu excepția îmbrăcăminte și lenjeriei de corp)	De la 50 de mașini
132.	13.93	Fabricarea de covoare și mochete	De la 50 de mașini
133.	13.94	Fabricarea de odgoane, frânghii, sfori și plase	Numai pentru impregnare sau acoperire
134.	15.11	Tăbăcirea și finisarea pieilor; prepararea și vopsirea blănurilor	
135.	15.12	Fabricarea articolelor de voiaj și marochinărie, a articolelor de harnașament și a altor articole din piele	De la 30 de mașini
136.	15.20	Fabricarea încălțămintei	De la 50 de perechi/zi
137.	16.10	Tăierea și rindeluirea lemnului	
138.	16.21	Fabricarea de furnire și a panourilor din lemn	Placaje, panee, furnire, plăci din așchii de lemn, plăci fibrolemnoase etc.
139.	16.22	Fabricarea parchetului asamblat în panouri	
140.	17.12	Fabricarea hârtiei și cartonului	
141.	17.21	Fabricarea hârtiei și cartonului ondulat și a ambalajelor din hârtie și carton	Cu excepția fabricării ambalajelor din mai puțin de 300 kg/zi materie
142.	18.11	Tipărirea ziarelor	
143.	18.12	Alte activități de tipărire n.c.a.	Cu excepția activităților de fotocopiere și imprimare computerizată
9. Alte activități			
144.	45.20	Întreținerea și repararea autovehiculelor	Inclusiv spălătorii auto
145.	46.71	Comerț cu ridicata al combustibililor solizi, lichizi și gazoși și al produselor derivate	Inclusiv instalații de depozitare a produselor petroliere, petrochimice
146.	49.20	Transporturi de marfă pe calea ferată	
147.	49.31	Transporturi urbane, terestre și suburbane de călători	Parcuri auto
148.	51.10	Transporturi aeriene de pasageri	Aeroporturi
149.	51.21	Transporturi aeriene de marfă	Aeroporturi
150.	12.00	Fabricarea produselor din tutun	
151.	47.30	Comerț cu amănuntul al carburanților pentru autovehicule în magazine specializate”.	

În ordinea celor expuse, constatăm că anexa nr. 2 din Legea nr. 227/2022 privind emisiile industriale include 268 de activități care se supun procesului de autorizare de mediu. Prin modificările propuse se urmărește excluderea unui număr semnificativ de activități din procesul de autorizare, în special din domeniul creșterii și întreținerii animalelor, al industriei alimentare, al industriei textile ș.a. Excluderea acestor activități din procesul de autorizare de mediu ar crea lacune în gestionarea riscurilor acestor sectoare asupra mediului. Fiecare domeniu implică procese tehnologice care pot genera substanțe sau fluxuri de poluanți ce necesită reglementări stricte cu măsuri de control și monitorizare a emisiilor.

Industria alimentară presupune manipularea materiilor organice, procese de spălare și de sterilizare care generează ape uzate ce necesită tratare adecvată pentru evitarea deteriorării corpurilor de apă. Creșterea animalelor și păsărilor generează dejecții, emisii de amoniac și mirosuri specifice care necesită a fi reduse prin implementarea celor mai bune tehnici disponibile; gestionarea necorespunzătoare a acestora poate afecta considerabil calitatea aerului, poate contamina solul și apele subterane. Menținerea acestor activități în sfera autorizării de mediu este imperios necesară pentru asigurarea respectării cerințelor de funcționare a instalațiilor în condiții prietenoase mediului, de monitorizare a emisiilor și a fluxurilor de deșeuri, precum și de asigurare a unui control corespunzător al riscurilor specifice acestor activități pentru prevenirea poluării și reducerea emisiilor, în vederea asigurării unui nivel înalt de protecție a mediului.

19. La articolul XIX, prin completarea articolului 16 cu alineatul (3) din Legea nr. 67/2024 privind regimul explozivilor de uz civil, proiectul introduce obligația titularului licenței de a prezenta o notificare la expirarea perioadei anterioare de cinci ani. Totuși, această modificare nu clarifică rolul notificării, nu se specifică dacă aceasta implică un control efectiv din partea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică sau dacă reprezintă doar un act formal. În redacția actuală, la eliberarea licenței se efectuează o vizită de control, conform articolului 17 alineatul (3) litera c), însă proiectul nu stabilește o procedură echivalentă pentru notificarea de la fiecare cinci ani. Această formulare vagă și lipsită de claritate poate transforma mecanismul de autorizare într-un proces formal, fără eficiență practică, afectând predictibilitatea și siguranța controlului operațiunilor cu explozivi. Pentru ca intervenția legislativă să fie eficientă, este necesară clarificarea explicită a procedurii.

Astfel, autorul proiectului propune modificarea articolului 16 alineatul (2) din Legea nr. 67/2024 privind regimul explozivilor de uz civil în sensul eliberării licenței pentru desfășurarea operațiunilor de producere și/sau de efectuare a lucrărilor cu explozivi pe o perioadă nedeterminată, fapt care este în contradicție cu modificările propuse la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, unde, prin amendarea art. 12⁹ se prevede că termenul de valabilitate pentru licențele indicate în anexa nr. 1 compartimentul I pozițiile 1-3, 5-7 și 9-11 este nelimitat, iar pentru licențele indicate la pozițiile 4 și 8 este de 5 ani. Astfel, licențele pentru producerea, asamblarea, importul și/sau exportul, reexportul, comercializarea armelor și munițiilor cu destinație civilă și repararea armelor cu destinație civilă urmează să fie eliberate pe termen nelimitat.

În acest context, proiectul legislativ creează o inconsecvență normativă: pe de o parte, modificările la Legea nr. 67/2024 privind regimul explozivilor de uz civil prevăd eliberarea pe o perioadă nedeterminată a licenței pentru desfășurarea operațiunilor de producere și/sau de efectuare a lucrărilor cu explozivi, iar pe de altă parte, modificările la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător prevăd eliberarea pe o perioadă

nedeterminată a tuturor licențelor pentru desfășurarea operațiunilor cu explozivi de uz civil.

Remarcăm că, întrucât proiectul prevede excluderea din Legea nr. 67/2024 privind regimul explozivilor de uz civil a posibilității prelungirii licenței pentru desfășurarea operațiunilor cu explozivi, este necesar să se intervină cu modificări și la articolul 4 alineatul (4) care prevede funcția Agenției Servicii Publice de a prelungi valabilitatea acestor licențe.

Totodată, la punctul 3 se va indica expres că la articolul 18 alineatul (1), textul „prelungire,” se exclude.

Având în vedere că proiectul de lege propune extinderea termenelor de valabilitate ale unor acte permissive, se impune introducerea unei dispoziții tranzitorii care să clarifice expres regimul juridic al actelor permissive eliberate până la data intrării în vigoare a modificărilor. Această prevedere va asigura continuitatea și previzibilitatea aplicării legii, înlăturând orice incertitudine privind valabilitatea sau necesitatea reperfectării actelor permissive emise conform reglementărilor anterioare.

20. La articolul XX din proiectul legii, care vizează modificarea articolului 92 alineatul (7) din Codul subsolului nr. 246/2024, considerăm justificată menținerea termenului de 12 luni ca perioadă optimă, deoarece planul topografic, cu indicarea locului de efectuare a lucrărilor de dinamitare și a hotarelor zonelor de pericol, este un document dinamic, care se modifică anual ca urmare a lucrărilor de exploatare. Fața de lucru avansează anual sau chiar mai frecvent, modificând geometria amplasamentului, iar caracteristicile geologice și morfologia terenului evoluează pe măsura repetării exploziilor. Astfel, după un an de activitate, hotarele zonei de lucru și configurația zonei de risc diferă semnificativ față de informațiile prezentate în planul topografic inițial.

În acest context, utilizarea unui plan cu o vechime de 2-3 ani, fără actualizare anuală, nu mai reflectă realitatea din teren și poate conduce la calcule imprecise ale parametrilor de siguranță, generând riscuri majore pentru personal, utilaje și infrastructura din proximitate. Suplimentar, într-un interval de 36 de luni pot interveni modificări substanțiale care influențează direct siguranța lucrărilor de dinamitare, precum noi comunicații ingineresti supraterane sau subterane, drumuri de acces temporare ori permanente și diverse construcții provizorii sau facilități auxiliare. Toate aceste elemente impun actualizarea periodică a zonelor de pericol și reanalizarea condițiilor tehnice necesare pentru desfășurarea lucrărilor.

Totodată, lucrările de dinamitare presupun o coordonare permanentă cu multiple autorități și instituții: administrații publice locale, autorități responsabile de drumuri publice, operatori ai rețelelor tehnico-edilitare și entități care desfășoară activități în zona adiacentă. Acest proces de coordonare este dinamic și necesită actualizări periodice. Stabilirea unei perioade de valabilitate extinse, de 36 de luni, ar permite desfășurarea lucrărilor fără a ține cont de eventualele

schimbări intervenite în acest interval, precum modificarea regimului drumurilor de către autoritățile publice locale, aprobarea unor noi proiecte de infrastructură (rețele de apă, canalizare, gaze, telecomunicații) sau schimbarea destinației ori a modului de utilizare a terenurilor. În lipsa unei coordonări anuale, există riscul ca lucrările să se desfășoare în condiții neconforme cu realitatea din teren, putând genera incidente sau perturbări ale infrastructurilor.

Având în vedere caracterul evolutiv al zonelor de lucru și al parametrilor de pericol, necesitatea actualizării periodice a planurilor topografice și a calculelor de siguranță, precum și importanța coordonării continue cu autoritățile competente și operatorii infrastructurilor, considerăm că termenul de 12 luni reprezintă perioada optimă pentru asigurarea unui nivel adecvat de siguranță, acuratețe și conformitate cu situația reală din teren. Această periodicitate contribuie la reducerea riscurilor tehnologice și la protejarea vieții, a bunurilor și a infrastructurii adiacente.

21. La articolul XXIV, cu privire la modificarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 227/2025 pentru modificarea unor acte normative (optimizarea proceselor de obținere a actelor permissive), proiectul stabilește că legea ar urma să intre în vigoare la data de 24 decembrie 2025. Prin raportare la articolul 20 alineatul (1) litera d) și la articolul 56 alineatul (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, o lege poate intra în vigoare numai după parcurgerea tuturor etapelor procedurale (inclusiv promulgarea) și numai după publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, data intrării în vigoare neputând fi anterioară publicării.

În aceste condiții, stabilirea datei de 24 decembrie 2025 ridică riscuri evidente privind respectarea termenului propus pentru intrarea în vigoare, întrucât acesta poate fi afectat de durata procedurilor obligatorii care preced publicarea și nu poate fi anterior datei publicării. De asemenea, se constată o discrepanță între data menționată în textul proiectului (24 decembrie 2025) și cea indicată în tabelul de concordanță (20 decembrie 2025).

Totodată, subliniem faptul că nota de fundamentare nu oferă o justificare adecvată nici pentru modificările propuse privind termenele, nici pentru data stabilită pentru intrarea în vigoare a inițiativei legislative.

În contextul celor expuse mai sus, Guvernul comunică susținerea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind optimizarea procedurilor la eliberarea actelor permissive), cu luarea în considerare a observațiilor și recomandărilor de completare și de revizuire formulate în prezentul aviz.