

Aprobat în ședința Guvernului din 10 decembrie 2025

Decizia protocolară nr. 43. /2025

*Proiect*

## **L E G E**

### **pentru modificarea Legii nr. 215/2016 cu privire la tineret**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 215/2016 cu privire la tineret (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 315-328, art. 688), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 9, alineatul (2) se completează cu litera p) cu următorul cuprins:

„p) elaborează normele financiare pentru realizarea activității de tineret.”

2. La articolul 10, alineatul (3) se completează cu litera q) cu următorul cuprins:

„q) desfășoară concursuri de proiecte pentru organizațiile de tineret.”

3. Articolul 17 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) Normele financiare pentru realizarea activității de tineret sunt aprobate de către Guvern.”

**Art. II.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de trei luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Ministerul Educației și Cercetării, în termen de trei luni de la data publicării prezentei legi, va elabora și va propune Guvernului spre aprobare normele financiare pentru realizarea activității de tineret.

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret**  
**(nr. unic nr 315/MEC/2025)**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret, este elaborat în temeiul art. 6, lit. e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, în scopul asigurării perfecționării continue a cadrului normativ în domeniu pentru a corespunde necesităților actuale de dezvoltare a domeniului de tineret.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</p> <p>Legea nr.215/2016 cu privire la tineret a fost supusă modificărilor în anul 2023, prin care au fost introduse modificări pentru a corespunde necesităților domeniului la acea etapă. În acest sens, au fost introduse reglementări ce țin de Centrul de Inovație Socială, Parteneriat strategic, Consiliul național al tineretului, reglementări ce țin de activitatea de tineret etc. La etapa modificării cadrului legal, nu au fost prevăzute inserții ce țin de dreptul autorității publice centrale de specialitate de a elabora sau aproba norme financiare cu privire la activitatea de tineret. În context, normele financiare pentru realizarea activității de tineret sunt prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.1213/2010, supusă modificărilor în anul 2019. În acest sens, este necesară o revizuire a normelor financiare pentru desfășurarea activităților de tineret, precum și o reconceptualizare a Hotărârii menționate din perspective inactualității, or au fost aprobate acte normative noi care au drept scop reglementarea modului de finanțare pe bază de concurs a organizațiilor necomerciale (Hotărârea Guvernului nr.656/2020 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale).</p> |
| <b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>a) Introducerea în atribuțiile Ministerului Educației și Cercetării a responsabilității pentru elaborarea normelor financiare pentru realizarea activității de tineret.</li><li>b) Atribuțiile Agenția Națională pentru Dezvoltarea Programelor și Activității de Tineret se completează cu „desfășurarea concursurilor de proiecte pentru organizațiile de tineret”, atribuție pe care instituția o realizează în calitate de agenție de implementare a Ministerului Educației și Cercetării.</li><li>c) Articolul 17 din lege se completează cu o prevedere care clarifică și consolidează cadrul normativ privind finanțelor publice destinate activității de tineret, precum și stabilirea normelor financiare aplicabile pentru realizarea activității de tineret.</li></ul> <p>Proiectul de modificare a legii urmărește acordarea atribuției Ministerului Educației și Cercetării de elaborare, și Guvernului de aprobare a regulamentului cu privire la modul de utilizare a mijloacelor financiare pentru desfășurarea activității de tineret, precum și normele financiare pentru acestea.</p>                                                                                                                                                                                                                                      |

Modificarea propusă este formulată în contextul Hotărârii Guvernului nr. 1213/2010 privind aprobarea unor măsuri de susținere a activităților pentru tineret, care conține prevederi care nu mai sunt actuale și care contravin altor acte normative (Hotărârea Guvernului nr. 656/2020 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la mecanismul de finanțare nerambursabilă a proiectelor organizațiilor necomerciale).

În lipsa unor atribuții setate de cadrul legal pentru Ministerul Educației și Cercetării cu privire la elaborarea normelor financiare pentru desfășurarea activității de tineret, organul central de specialitate se află în imposibilitatea de a elabora un cadru normativ secundar, fiind avizat negativ de către Ministerul Finanțelor în procesul de promovare a unei noi Hotărâri a Guvernului cu privire la aprobarea normelor financiare.

### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată opțiunea de modificare a Hotărârii Guvernului nr.1213/2010 privind aprobarea unor măsuri de susținere a activităților pentru tineret, însă aceasta este necesar de supus modificării în proporție de 40%, fapt ce necesită elaborarea unui cadru normativ nou.

Opțiunea a nu face nimic nu este una viabilă, or există necesitatea de a acorda organului central de specialitate atribuțiile de a îmbunătăți cadrul normativ din domeniu la necesitate.

O altă opțiune analizată a fost de a oferi atribuția de a aproba normele financiare Ministerului Educației și Cercetării. Această opțiune nu se consideră viabilă or se consideră imperios necesar participarea Ministerului Finanțelor în stabilirea normelor financiare pentru desfășurarea activității de tineret, ca organ central de specialitate cu competențe în domeniul finanțe.

## 4. Analiza impactului de reglementare

### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul propus vine să sporească capacitatea organului central de specialitate de a interveni cu reglementări pentru a asigura o politică eficientă, previzibilă și actuală. Completarea cadrului legal cu prevederile propuse va permite Ministerului Educației și Cercetării să promoveze noi normative de cheltuieli pentru desfășurarea activității de tineret și să le revadă la necesitate.

### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Punerea în aplicare a prevederilor se va realiza în limita mijloacelor financiare și din contul bugetului alocat Ministerului Educației și Cercetării.

### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

### 4.4. Impactul social

Nu este aplicabil

### 4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

## 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil

## 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional, Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul de intenție privind elaborarea proiectului a fost plasat pe [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md)

Anunț inițiere: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-educatiei-si-cercetarii-anunta-despre-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-modificare-a-legii-nr2152016-cu-privire-la-tineret/14229>

Anunț consultare: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/14256](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14256)

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul de act normativ a fost supus expertizei juridice și anticorupție, iar după analiza acestora s-au constatat posibile îmbunătățiri în redactarea normelor de tehnică legislativă și corelării articolul II din proiectul legii cu prevederile art.17, alin. (5) privind competența Guvernului în materia aprobării actelor normative privind utilizarea resurselor financiare pentru activitățile de tineret (*A se vedea avizul Ministerului Justiției și a Centrului Național Anticorupție*).

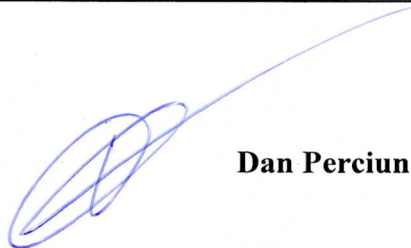
#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Nu este aplicabil

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Elaborarea de către Ministerul Educației și Cercetării și aprobarea de către Guvern a unui regulament cu privire la modul de utilizare a mijloacelor financiare de la bugetul de stat pentru desfășurarea activității de tineret.

**Ministru**



**Dan Perciun**

**Tabel de sinteză și propuneri**  
**la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret**  
**(nr. unic nr 315/MEC/2025)**

| Instituția                                                                   | Nr. | Propunere                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Comentarii                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Avizare</b>                                                            |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ministerul Finanțelor</b><br>(scrisoare nr. 07/1-03/39/640 din 1505.2025) | 1.  | La art. I din proiectul de lege, în redacția propusă la pct. 1 (care modifică art.2 alin. (2)) și pct. 3 (care modifică art.17), se subînțelege că activitățile de tineret sunt finanțate doar de la bugetul de stat, cu toate că potrivit normelor legislative activitățile de tineret sunt finanțate inclusiv de la bugetele locale. Mai mult ca atât, potrivit prevederilor art.4 din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435/2006, <i>activitățile culturale, sportive, de recreație.</i>                                                                         | <b>Se acceptă.</b><br><br>Pct.1 din proiect se modifică și se va expune în următoarea redacție:<br><br><i>„p) elaborează normele financiare pentru realizarea activității de tineret.”.</i> |
|                                                                              | 2.  | Cu referire la prevederea ce ține de <i>„modul de acordare a premiilor pentru sectorul de tineret”</i> din <b>pct.3</b> , menționăm că norma vizată necesită a fi revizuită, întrucât este ambiguă și poate fi considerată improprie din punct de vedere semantic. În mod obișnuit, premiile nu se acordă „unui sector” în sine, ci persoanelor sau organizațiilor care activează în acel sector. Mai exact, premiile pot fi oferite <i>tinerilor</i> sau <i>organizațiilor de tineret</i> pentru meritele, realizările sau contribuțiile lor semnificative în domeniul respectiv. | <b>Se acceptă.</b><br><br>Pct.3 se modifică după cum urmează:<br><br><i>„(3) Normele financiare pentru realizarea activității de tineret sunt aprobate de Guvern.”.</i>                     |
| <b>2. Expertiză juridică și anticorupție</b>                                 |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                             |
| <b>Ministerul Justiției</b><br>(scrisoare nr. 04/1-11340 din 20.11.2025)     | 1   | La art. I, pct. 1, pentru rigoarea exprimării, norma de modificare urmează a fi formulată astfel:<br>„1. La articolul 9, alineatul (2) se completează cu litera p) cu următorul cuprins:”.<br>În continuare, din rând nou, se va reda, între ghilimele, textul literei noi propuse.                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Se acceptă.</b>                                                                                                                                                                          |
|                                                                              | 2   | La pct. 2, referitor la norma propusă pentru art. 10 alin. (3), urmează a fi reformulat după exemplul prezentat mai sus.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Se acceptă.</b>                                                                                                                                                                          |

|                                                                                    |   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                    | 3 | La pct. 3, norma privind completarea art. 17 necesită a fi formulată astfel:<br>„3. Articolul 17 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:”.<br>Textul propriu-zis al alineatului nou introdus se va reda în continuare, din alineat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Se acceptă.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|                                                                                    | 4 | La art. II se prevede că Ministerul Educației și Cercetării are sarcina de a propune Guvernului atât normele financiare, cât și regulamentul privind modul de utilizare a mijloacelor financiare pentru realizarea activității de tineret.<br>În raport de această normă, se creează o confuzie având în vedere că la art. 17 alin. (5) se prevede doar competența Guvernului de a aproba normele financiare, fără a face referire la regulament.<br>Prin urmare, se constată o discrepanță între sarcinile Ministerului Educației și Cercetării și competențele Guvernului în materia aprobării actelor normative cu privire la utilizarea mijloacelor financiare pentru activitățile de tineret, motiv pentru care se recomandă revizuirea prevederii art.II. | <b>Se acceptă.</b><br><br>Prevederile articolului II au fost revăzute și va avea următorul cuprins:<br><br><i>„Art. II Ministerul Educației și Cercetării, în termen de 3 luni de la data publicării prezentei legi, va elabora și propune Guvernului spre aprobare normele financiare pentru realizarea activității de tineret.”.</i> |
| <b>Centrul Național Anticorupție</b><br>(scrisoare nr.06//20649<br>din 20.11.2025) |   | Lipsă de obiecții și propuneri.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

**Ministru**

**Dan Perciun**