



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război

În temeiul art. 10 alin. (2) din Legea nr. 317/2024 cu privire la veteranii de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 564-568, art. 786), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 68-76, art. 213), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în clauza de adoptare, textul „art. 5 din Legea nr. 190-XV din 8 mai 2003 cu privire la veterani (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr. 84-86, art. 392), cu modificările și completările ulterioare,” se substituie cu textul „art. 10 alin. (2) din Legea nr. 317/2024 cu privire la veteranii de război (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 564-568, art. 786),”;

1.2. în anexa nr. 1, textul „Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale” se substituie cu cuvintele „Ministerului Muncii și Protecției Sociale”;

1.3. în anexa nr. 2:

1.3.1. punctul 4:

1.3.1.1. la subpunctul 1), textul „subpct. 1) lit. a)-e)” se substituie cu textul „subpct. 1)”;

1.3.1.2. la subpunctul 2), textul „subpct. 1) lit. f)” se substituie cu textul „subpct. 2)”;

1.3.1.3. la subpunctul 3), textul „subpct. 1) lit. g)” se substituie cu textul „subpct. 4)”;

1.3.1.4. la subpunctul 4), textul „subpct. 1) lit. f)” se substituie cu textul „subpct. 2)”, iar textul „subpct. 1) lit. g)” – cu textul „subpct. 4)”;

1.3.1.5. subpunctul 5) va avea următorul cuprins:

„5) tipul 5 – legitimații din seria „D” – pentru veteranii acțiunilor de luptă de pe teritoriile altor state și persoanele antrenate la deminări: pct. 6 subpct. 3) și 5) din prezentul Regulament”;

1.3.2. punctul 6 va avea următorul cuprins:

„6. Statutul de veteran de război se atribuie cetățenilor Republicii Moldova care fac parte din următoarele categorii:

1) au participat la cel de-al Doilea Război Mondial;
2) au participat la acțiunile de luptă din Afganistan în perioada aprilie 1979 – 15 februarie 1989;

3) au participat la acțiunile de luptă de pe teritoriile altor state, din rândul militarilor și angajaților civili ai Armatei Sovietice, Flotei Maritime Militare, ai organelor securității de stat, colaboratori ai organelor afacerilor interne ale fostei U.R.S.S., precum și lucrători din aceste categorii care au fost trimiși de organele puterii de stat ale fostei U.R.S.S. în alte state și care au participat la acțiuni de luptă pe teritoriul acestora (Lista teritoriilor și perioadelor acțiunilor de luptă la care au participat cetățenii Republicii Moldova, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 268/2025);

4) militari aflați în serviciul activ, rezerviști chemați la concentrare, voluntari și colaboratori ai organelor afacerilor interne, ai Centrului National Anticorupție, ai organelor securității statului și ai sistemului penitenciar, incluși în efectivul unităților militare și al structurilor speciale aflate pe pozițiile de luptă, precum și militari, colaboratori ai organelor afacerilor interne, ai organelor securității statului și ai sistemului penitenciar și persoanele civile delegate în aceste unități în vederea îndeplinirii unor misiuni speciale, în scopul asigurării eficienței acțiunilor de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova;

5) au desfășurat activități de colectare a munițiilor și tehnicii militare imediat după încetarea ostilităților armate din 21 iulie 1992, precum și lucrări de deminare centralizată și documentată a terenurilor și a obiectivelor situate în zona de conflict sau zona de securitate, asumându-și riscuri comparabile cu cele ale operațiunilor militare active.”;

1.4. la punctul 7, textul „Legii nr. 190-XV din 8 mai 2003 cu privire la veterani” se substituie cu textul „Legii nr. 317/2024 cu privire la veteranii de război”;

1.5. punctul 22 va avea următorul cuprins:

„22. Legitimația nu se eliberează persoanelor care în perioada războiului sau conflictului armat:

1) au comis acte de trădare de Patrie ori au acceptat să fie folosite de inamic ca spioni sau ca agenți de diversiune pe teritoriul țării, fapte constatate printr-o hotărâre judecătorească rămasă definitivă;

2) au luptat împotriva orânduirii constituționale a Republicii Moldova în grupări/structuri separatiste;

3) au luptat ca voluntari în armate străine împotriva statului Republica Moldova;

4) au dezertat în timpul acțiunilor de luptă.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul apărării

Anatolie Nosatîi

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat de Ministerul Apărării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul dat a fost elaborat în temeiul art. 10 alin. (2) din Legea nr. 317/2024 <i>cu privire la veteranii de război</i> (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 564-568, art. 786).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin Hotărârea Guvernului nr. 182/2018 <i>cu privire la legitimațiile veteranilor de război</i> a fost instituită Comisia interdepartamentală pentru asigurarea schimbării și eliberării legitimației de veteran de război și aprobat Regulamentul cu privire la modul de atribuire a statutului de veteran de război și de eliberare a legitimațiilor veteranilor de război. Până în prezent statutul de veteran de război era conferit (reconfirmat) persoanelor ce beneficiau de acest drept în conformitate cu prevederile Legii nr. 190/2003 <i>cu privire la veterani</i>, în baza deciziei Comisiei interdepartamentale pentru asigurarea schimbării și eliberării legitimației de veteran de război. Din 1 ianuarie 2025 a intrat în vigoare Legea nr. 317/2024 <i>cu privire la veteranii de război</i>, care stabilește statutul juridic al veteranilor de război cetățeni ai Republicii Moldova, categoriile de veterani de război, reglementează drepturile și garanțiile sociale ale acestora și, totodată, prevede aducerea în concordanță a actelor normative în vigoare cu noile reglementări. Aprobarea proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 <i>cu privire la legitimațiile veteranilor de război</i> va contribui la asigurarea schimbului și eliberării legitimațiilor de veteran de război în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul actului normativ are drept scop aducerea în concordanță a actelor Guvernului cu prevederile Legii nr. 317/2024 <i>cu privire la veteranii de război</i>, inclusiv armonizarea procedurii de atribuire a statutului de veteran de război și a modului de eliberare a legitimațiilor corespunzătoare. Proiectul prevede: - Se propune modificarea temeiul juridic cu art. 10 alin. (2) din Legea nr. 317/2024, act legislativ recent intrat în vigoare și care constituie baza legală corectă pentru adoptarea prezentei hotărâri. - Modificarea Anexei 2 la Hotărârea Guvernului nr. 182/2018. Întrucât prezentul proiect are drept obiectiv ajustarea cadrului normativ privind categoriile de persoane recunoscute ca veterani de război, în conformitate cu art. 9 din Legea nr. 317/2024, se propune: - excluderea categoriei persoanelor asimilate participanților la război din Anexa nr. 2, întrucât acestea nu se mai regăsesc în lista exhaustivă a categoriilor de veterani de război prevăzută de lege; - evitarea unor confuzii normative, întrucât menținerea în regulament a unei categorii care nu mai este prevăzută de lege ar fi contrară principiilor legalității și coerenței legislative. Persoanele asimilate participanților la război vor continua să beneficieze de măsuri de protecție socială în baza Legii nr. 121/2001 <i>privind protecția socială suplimentară a unor</i>

<i>categorii de populație</i>, reglementare care le asigură sprijinul social adecvat, în limitele și condițiile prevăzute de legislație. Totodată, se notează că persoanele antrenate de autoritățile administrației publice locale pentru colectarea munițiilor, a tehnicii militare, precum și pentru operațiunile de deminare desfășurate după încheierea luptelor pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova, anterior încadrate în categoria celor „asimilați participanților la război”, au fost recunoscute în mod expres ca veterani de război prin modificările recente ale cadrului normativ. 3. Revizuirea procedurii de eliberare a legitimației de veteran. Modificările propuse privind modul de eliberare a legitimației de veteran de război sunt justificate din punct de vedere juridic și etic. Legitimația nu reprezintă doar un document administrativ, ci certifică un statut ce conferă drepturi și beneficii sociale și economice. În acest sens, nu pot beneficia de statutul și legitimația de veteran de război persoanele care au acționat împotriva statului, au comis fapte de trădare, au colaborat cu inamicul sau au încălcat grav dreptul internațional umanitar. Această limitare este necesară pentru a proteja integritatea statutului de veteran, respectul pentru memoria celor care au apărât statul și pentru a preveni atribuirea acestui statut unor persoane ale căror acțiuni contravin valorilor fundamentale ale Republicii Moldova.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare Pe marginea obiectul de reglementare care a stat la baza elaborării prezentei hotărâri opțiuni alternative nu au fost identificate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Nu a fost identificat.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat. Se va realiza din contul bugetelor instituțiilor implicate.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu a fost identificat.
4.4. Impactul social Proiectul contribuie la recunoașterea și protejarea drepturilor veteranilor de război, oferindu-le legitimații noi care facilitează accesul la servicii și beneficii sociale. Totodată, actualizarea legitimațiilor ajută la o gestionare mai bună a evidențelor și reduce riscul ca veteranii să fie ignorați sau marginalizați. Astfel, se sprijină respectul față de veterani și o mai bună organizare administrativă.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Colectarea, stocarea și gestionarea datelor cu caracter personal ale solicitanților legitimației de veteran de război sunt realizate de către comisiile interne responsabile cu examinarea cererilor, în conformitate cu legislația în vigoare privind protecția datelor personale.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu a fost identificat.
4.5. Impactul asupra mediului Nu a fost identificat.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu a fost identificat.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea procesului de consultare publică a proiectului de hotărâre a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md , link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14684 și pe pagina web oficială a Ministerului Apărării (https://www.army.md), link: https://www.army.md/?lng=2&action=show&cat=168&submenuheader=0 Totodată, în conformitate cu art. 32 alin. (1)-(3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege a fost remis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu prevederile art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul de hotărâre urmează a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție, efectuate de către Ministerul Justiției și respectiv, Centrul Național Anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu se atestă.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Adoptarea proiectului de lege nu implică realizarea unor măsuri pentru implementare.

Secretar general

Igor CUTIE

Ex.: Al. Chirilenco
tel.: 022 252-495
e-mail: alexandru.chirilenco@army.md

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii de Guvern
privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război (nr. unic 508/MA/2025)

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (I Aviz 15/3317 din 04.07.2025)	Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război, număr unic 508/MA/2025 și, în limita competenței sale, comunică despre susținerea acestuia cu următoarele propuneri: În Anexa nr. 1, textul „un reprezentant al Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale” se substituie cu textul „un reprezentant al Ministerului Muncii și Protecției Sociale”; Anexa nr. 2, se completează cu punctul 7¹ cu următorul cuprins: „7¹. Pentru persoanele care se încadrează în două sau mai multe categorii de veteran de război, cu excepția celor prevăzute la pct. 4 subpct. 4), se eliberează un singur tip de legitimație, la alegere”. Propunerea intervine în situația în care art. 14 alin. (4) al Legii nr. 317/2024 stabilește o alocație lunară de stat majorată pentru persoanele care se încadrează în două sau mai multe categorii de veterani de război. Astfel, pentru a exclude riscurile de interpretare eronată a cadrului normativ, se propune completarea Regulamentului cu privire la modul de atribuire a statutului de veteran de război și de eliberare a legitimațiilor (Anexa nr. 2) cu o normă care să reglementeze expres numărul legitimațiilor ce pot fi emise/eliberate unei persoane.	Se acceptă Se acceptă Totodată, în procesul de definitivare a proiectului ca rezultat al expertizelor și notificării recepționate de la CNAS asupra pct. 7¹, prevederea respectivă a fost exclusă, pentru a asigura aplicarea prevederilor art.14, alin (4) din Legea nr.317/2024.
Ministerul Finanțelor (I Aviz 18-69-6791 din 23.06.2025)	La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-6791 din 23.06.2025, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război (număr unic 508/MA/2025) și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor.	Se ia act

Ministerul Afacerilor Interne (I Aviz 42 - 2230 din 25.06.2025)	Cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război (număr unic 508/MA/2025), Ministerul Afacerilor Interne comunică lipsa de obiecții.	Se ia act
Serviciul de Informații și Securitate (I Aviz nr. IE/6829 din 08.07. 2025)	Serviciul de Informații și Securitate a examinat proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război (număr unic 508/MA/2025) și comunică lipsa obiecțiilor și a propunerilor asupra proiectului înaintat.	Se ia act
Casa Națională de Asigurări Sociale (I Aviz nr. 8497 din 01.07.2025)	Casa Națională de Asigurări Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război (umăr unic 508/MA/2025), comunicând despre lipsa propunerilor și obiecțiilor.	Se ia act
Casa Națională de Asigurări Sociale (II Aviz nr. 15387 din 10.11.2025)	Casa Națională de Asigurări Sociale nu se susține completarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu pct. 7 ¹ , deoarece va pune în dificultate aplicarea justă a prevederilor Legii nr.317/2024, or veteranii de război care se încadrează în două sau mai multe categorii de veterani de război (cu excepția celor prevăzute la pct.4 subpct.4) din HG 182/2018) vor fi în imposibilitate de a confirma dreptul la prestația cuvenită (spre exemplu deținătorul legitimației din seria „B” – veteran de război participant la acțiunile de luptă din Afganistan, în cazul în care a participat la colectarea munițiilor și a tehnicii militare, la deminarea teritoriului și a obiectelor în perioada de după acțiunile de luptă pentru apărarea integrității teritoriale și independenței Republicii Moldova și nu i se va elibera legitimație de seria „D” nu va avea dreptul la alocație majorată cu 4%).	Se acceptă
EXPERTIZA JURIDICĂ		
Ministerul Justiției (I Aviz nr. 04/1-11267 din 18.11.2025)	Ministerul Justiției recomandă de a include în calitate de temei legal de adoptare art. 10 alin. (2) din Legea nr. 317/2024 <i>cu privire la veteranii de război</i> .	Se acceptă
	Totodată, având în vedere prevederea legală enunțată, se constată că modificarea propusă nu vizează preambul proiectului de act normativ, dar se referă la clauza de adoptare.	Se acceptă

	La subpct. 1.2 cuvântul „textul” se va substitui cu cuvântul „sintagma”, or, atunci când modificarea presupune o substituire a unei îmbinări stabile de cuvinte (denumirea unui minister, a unei agenții, a unui sistem etc.) se utilizează termenul „sintagmă”. La subpct. 1.3.6, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă, cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins”. La pct. 1.4, întru respectarea caracterului dispozitiv (normativ) al normei, explicația inserată între paranteze se recomandată a fi substituită cu enunțul: „Lista teritoriilor și perioadelor acțiunilor de luptă la care au participat cetățenii Republicii Moldova este prevăzută de Hotărârea Guvernului nr. 268/2025.”. Totodată, noua redacție a pct. 6 se va expune cu numerotare. La subpct. 1.6, textul „pct. 4 subpct. 4)” se propune a fi substituit cu textul „pct. 6 lit. b) și d)”, având în vedere că prima parte a enunțului se referă la încadrarea persoanei în categorie de război. La subpct. 1.7, inițial, conducându-ne de art. 10 alin. (3) din Legea nr. 317/2024 <i>privind veteranii de război</i>, cazurile stipulate la sbp. 1) - 4) din cuprinsul pct. 22 se constată a fi situații în care persoana nu poate dobândi statut de veteran de război. Legitimația de veteran de război confirmă statutul de veteran de război. Cu referire la temeiul indicat la subpct. 5) potrivit căruia „legitimația nu se eliberează persoanelor care au fost trași la răspundere penală pentru infracțiuni de război”, se constată că această prevedere excedă limitele reglementării prevăzute la art. 10 alin. (3) din Legea nr. 317/2024 <i>privind veteranii de război</i>. Având în vedere dispozițiile art. 3 alin. (4) lit. b) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin	Se acceptă Se acceptă A fost exclus La propunerea Casei Naționale de Asigurări Sociale (Aviz nr. 15387 din 10.11.2025) Se acceptă
--	---	---

	actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia.	Au fost operate modificările de rigoare.
EXPERTIZA ANTICORUPȚIE		
Centrul Național Anticorupție (Raport nr. EHG25/10980 din 01.12.2025)	În urma expertizei, se constată că proiectul promovează interesul public, prin reglementarea schimbului și eliberării legitimațiilor de veteran de război în strictă conformitate cu prevederile legislației în vigoare.	Se ia act