



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară)

În temeiul art. 7¹ alin. (1) din Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 246-250, art. 498), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Punctul 26 din Regulamentul cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 816/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 513-515, art. 930), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. la subpunctul 26.3, cifrele „450” se substituie cu cifrele „350”;

1.2. se completează cu subpunctul 26.5 cu următorul cuprins:

„26.5. membrii gospodăriei casnice au înregistrat venituri din dobânzi obținute din depozite bancare mai mari de 4 000 de lei în anul precedent anului în curs”.

2. Hotărârea Guvernului nr. 817/2024 privind aprobarea formulelor de calcul ale compensației la energie sub formă de plată monetară, stabilirea normelor pentru costul energiei în perioada rece a anului și a nivelului minimului de cheltuieli al gospodăriei casnice, pentru consumatorii casnici, pentru perioada noiembrie 2024 – ianuarie 2025 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 513-515, art. 931), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

2.1. în hotărâre:

2.1.1. în denumire, textul „noiembrie 2024 – ianuarie 2025” se substituie cu textul „noiembrie 2025 – martie 2026”;

2.1.2. pe tot parcursul textului, cuvintele „valoarea stabilită pentru luna respectivă” se substituie cu cuvintele „valoarea stabilită pentru perioada respectivă”;

2.1.3. la subpunctul 2.1, tabelele cu compensația maximă se substituie cu următorul tabel:

„perioada noiembrie 2025 – martie 2026

Sursa principală de încălzire	Raportul, exprimat în procente, dintre VGL și MCF	Valoarea compensației maxime
Energie termică	80%	1000 de lei
Gaze naturale	80%	1000 de lei
Energie electrică	80%	1000 de lei”;

2.1.4. la subpunctele 2.3, 2.4 și 2.5, tabelele cu procentul de compensare vor avea următorul cuprins:

„Perioada	Procentul de compensare (PC)
Noiembrie 2025 – martie 2026	25 %”;

2.1.5. la subpunctul 2.6, tabelul cu procentul de compensare va avea următorul cuprins:

„Perioada	Procentul de compensare (PC)	
	pentru energia termică	pentru energia electrică
Noiembrie 2025 – martie 2026	30 %	40 %”;

2.1.6. la subpunctele 2.7 și 2.8, tabelele cu procentul de compensare vor avea următorul cuprins:

„Perioada	Procentul de compensare (PC)		
	pentru energia termică	pentru energia electrică	pentru combustibilii solizi
Noiembrie 2025 – martie 2026	30 %	40 %	15 %”;

2.1.7. la subpunctul 2.9, textul „pentru perioada noiembrie 2024 – ianuarie 2025” se substituie cu textul „pentru perioada noiembrie 2025 – martie 2026”;

2.1.8. la subpunctul 2.10, textul „pentru lunile decembrie 2024 – ianuarie 2025” se substituie cu textul „pentru perioada noiembrie 2025 – martie 2026”;

2.1.9. la subpunctul 2.11, cuvintele „sursă principală de energie” se substituie cu cuvintele „sursă principală de încălzire”;

2.1.10. punctele 3 și 4 vor avea următorul cuprins:

„3. Compensația minimă pentru perioada noiembrie 2025 – martie 2026 este de 500 de lei. În cazul în care compensația calculată conform pct. 2 este mai mare sau egală cu 250 de lei și mai mică de 500 de lei, se aplică compensația de 500 de lei. Dacă valoarea calculată este mai mică de 250 de lei, compensația nu se acordă.

4. Compensația maximă acordată pentru încălzire se stabilește după cum urmează:

Perioada	Compensația maximă pentru încălzire			
	pentru energia termică	pentru gazele naturale	pentru energia electrică	pentru combustibilii solizi
Noiembrie 2025-martie 2026	1000 de lei	1000 de lei	1000 de lei	800 de lei”;

2.1.11. punctul 5¹ se abrogă;

2.1.12. la punctul 8, textul „Până la data de 1 decembrie 2025” se substituie cu textul „Până la data de 1 decembrie a anului în curs”;

2.1.13. la punctul 13, textul „1 noiembrie 2024 – 31 ianuarie 2025” se substituie cu textul „1 noiembrie 2025 – 31 martie 2026”;

2.2. în anexa nr. 1, punctele 1 și 2 vor avea următorul cuprins:

„1. Normele pentru costul energiei în perioada rece a anului, în funcție de tipul de energie utilizat și de numărul de membri înregistrați în cerere, pentru consumatorii casnici, se stabilesc după cum urmează:

Număr de membri	Energie electrică, în lei	Gaze naturale, în lei	Energie termică, în lei	Combustibil solid, în lei
1	2640	2600	2440	1850
2	2840	2830	2780	2060
3	3040	3060	3120	2270
4	3260	3300	3470	2490
5 și mai mulți	3460	3520	3810	2700

2. Nivelul minimului de cheltuieli al gospodăriei casnice, în funcție de componența gospodăriei, pentru consumatorii casnici, se stabilește după cum urmează:

Statutul beneficiarului	Pentru gospodăria din mediul urban, în lei	Pentru gospodăria din mediul rural, în lei
Pentru solicitantul gospodăriei casnice	5706,87	4165,71
Pentru fiecare alt membru al gospodăriei casnice a solicitantului	3994,81	2916,00
Pentru solicitantul gospodăriei casnice cu dizabilitate severă	8560,31	6248,57
Pentru fiecare membru al gospodăriei casnice cu dizabilitate severă	6848,25	4998,85”.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Natalia Plugaru

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară), este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Temeiul legal al proiectului îl constituie art. 7¹ alin. (1) din Legea nr. 241/2022 privind Fondul de reducere a vulnerabilității energetice care statuează că consumatorii casnici de energie beneficiază de măsurile finanțate din contul Fondului în modul stabilit de prezenta lege și de regulamentele aprobate de Guvern.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Din decembrie 2024, prețurile la energie pentru încălzire au crescut semnificativ, afectând gospodăriile din întreaga țară în special pe cele cu venituri reduse. Aceste majorări au amplificat presiunea asupra populației vulnerabile.

Pentru a răspunde acestei situații, Guvernul propune un set de măsuri bine fundamentate, orientate spre sprijinirea cetățenilor afectați de criza energetică. Prin această abordare integrată se urmărește acoperirea nevoilor imediate ale populației și menținerea echilibrului în sezonul rece.

Măsurile propuse vor permite o distribuție eficientă și echitabilă a compensațiilor, direcționând resursele către persoanele aflate în cea mai mare dificultate și contribuind la reducerea inegalităților sociale.

În acest context, modificările aduse Hotărârii Guvernului nr. 816/2024 și Hotărârii Guvernului nr. 817/2024 urmăresc consolidarea mecanismului de sprijin pentru consumatorii casnici pe perioada sezonului rece.

În esență, noile prevederi au rolul de a direcționa sprijinul astfel încât gospodăriile cu venituri mici sau aflate în dificultate să primească un ajutor real, care să le reducă povara cheltuielilor pentru încălzire în sezonul rece.

Intrarea în vigoare, la data publicării în Monitorul Oficial, a proiectului de hotărâre este esențială, având în vedere caracterul urgent al măsurii și necesitatea pregătirii procesului de acordare a compensației la energie sub formă de plată monetară.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Pentru a ținti populația vulnerabilă și a le oferi un sprijin prin acordarea compensației la energie sub formă de plată monetară au fost modificate și incluse următoarele prevederi noi:

- Procentele de compensare pentru perioada noiembrie 2025-martie 2026, sunt: energie electrică – 40%, energie termică – 30%, gaze naturale – 25% și combustibili solizi – 15%;
- Compensația minimă: 500 lei dacă compensația calculată este mai mare sau egală cu 250 lei;
- Pentru perioada noiembrie 2025-martie 2026, în dependență de sursa principală de încălzire, compensația maximă se va acorda potrivit următorului tabel:

Luna	Compensatia maximă pentru încălzire			
	pentru energia termică	pentru gazele naturale	pentru energia electrică	pentru combustibilii solizi
Noiembrie 2025- Martie 2026	1000 lei	1000 lei	1000 lei	800 lei

- Revizuirea normelor privind costul energiei în perioada rece a anului, cât și nivelul minim al cheltuielilor pentru gospodăria casnică; - Valoarea costului mediului lunar estimat al energiei, calculat în baza consumului istoric din sezonul precedent, să nu depășească echivalentul a 350 m3 de gaze naturale. - Completarea testului de non vulnerabilitate cu o prevedere nouă „membrii gospodăriei casnice au înregistrat venituri din dobânzi obținute din depozite bancare mai mari de 4.000 lei în anul precedent anului în curs.”.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Pentru sezonul rece 2025–2026, în baza simulărilor realizate, bugetul prognozat pentru acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară, la tarifele actuale, este estimat la 2,36 miliarde de lei.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
Implementarea acestor măsuri de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale va genera un impact social considerabil. Măsurile respective vor asigura o distribuție eficientă și echitabilă a compensațiilor și va promova echitatea socială prin alocarea resurselor către cei mai vulnerabili.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul de hotărâre nu prezintă riscuri de discriminare și nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul National Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Informația privind rezultatele expertizelor anticorupție și juridice au fost incluse în sinteza obiectivelor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificări și completări în ale actele normative în vigoare din domeniu.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
--

Principale autorități implicate vor fi Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agențiile teritoriale de asistență socială și structurile lor subordonate și Casa Națională de Asigurări Sociale.

Secretar general

Dumitru PÎSLARU

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară)

Participantul la avizare (expertizare) /consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Finanțelor <i>(nr. 07/2-03/176/1625 din 27.11.2025)</i>	Potrivit informațiilor prezentate de autor, costul de implementare a proiectului este estimat în volum de 2,36 miliarde lei. Totodată, Nota de fundamentare nu conține analiza implementării pe parcursul anului precedent, a mecanismului de acordare a compensației care urma să servească drept bază pentru elaborarea propunerilor de modificare a Hotărârii de Guvern nr.817/2024. Astfel, este necesară ajustarea Notei de fundamentare în vederea descrierii integrale a impactului bugetar separat pentru fiecare an, precum și a surselor de acoperire a cheltuielilor prognozate. Estimările date urmează să fie însoțite de calculul pe care acestea s-au fundamentat. Subsidiar, Ministerul Finanțelor menționează că implementarea măsurilor propuse urmează a se realiza în limita alocațiilor aprobate în bugetul de stat.	Se acceptă. Pentru sezonul rece 2025–2026, în baza simulărilor realizate, bugetul prognozat pentru acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară, la tarifele actuale, este estimat la 2,36 miliarde de lei.
Ministerul Energiei <i>(nr. 06-3022 din 28.11.2025)</i>	Lipsa de obiecții și/sau propuneri.	
Casa Națională de Asigurări Sociale (nr. 16631 din 27.11.2025)	Lipsa de obiecții și/sau propuneri.	
Ministerul Justiției <i>(nr. 04/2-11684 din 28.11.25)</i>	La punctul 1 (Regulamentul cu privire la acordarea compensațiilor la energie sub formă de plată monetară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.816/2024): La sbp. 1.2 se propune introducerea în textul Regulamentului a sbp. 26.5, potrivit căruia gospodăriile casnice nu vor beneficia de compensații dacă „membrii gospodăriei casnice au înregistrat venituri din dobânzi obținute din depozite bancare mai mari de 4.000 lei în anul precedent anului în curs”.	Nu se acceptă. Prin aplicarea acestui criteriu, programul nu restrânge nejustificat accesul la compensații, ci asigură o utilizare transparentă și eficientă a fondurilor publice. Programul activează de patru ani consecutivi. Introducerea acestui filtru

	Aplicarea acestei prevederi poate fi considerată discriminatorie și nejustificată pe motivul că, două gospodării aflate în aceeași situație economică pot fi tratate diferit doar în funcție de forma în care își păstrează economiile. Dacă aceeași sumă de bani se află într-un cont curent, gospodăria poate beneficia de compensație, întrucât nu se generează dobândă și, prin urmare, nu există venit care să intre sub incidența criteriului de nonvulnerabilitate. În schimb, dacă aceeași sumă este plasată într-un depozit bancar, dobânda poate exclude gospodăria de la dreptul la compensație. Prin urmare, dobânda nu poate fi folosită ca un criteriu absolut pentru a refuza dreptul la compensație energetică, întrucât nu reflectă în mod obiectiv capacitatea financiară lunară a gospodăriei casnice. Adicional, remarcăm că, textul propus nu precizează cu exactitate care este obiectul plafonului de 4.000 lei: se referă la mărimea dobânzii încasate într-un an sau se referă la valoarea depozitului din care s-a generat dobânda. Această ambiguitate afectează previzibilitatea normei și poate fi interpretată neuniform.	urmărește o mai bună orientare a compensațiilor către persoanele mai vulnerabile, întrucât un nivel al dobânzilor care depășește pragul stabilit indică existența unor economii vizibile și arată capacitatea reală a gospodăriei de a acoperi cheltuielile la energie. Sistemul Informațional Vulnerabilitate Energetică (SIVE) consumă datele de la Serviciul Fiscal de Stat, codul DOBBA – „Dobânzi persoane fizice rezidente cu excepția întreprinderilor individuale și gospodăriilor țărănești, art. 89 din Codul Fiscal”.
	La punctul 2 (Hotărârea nr. 817/2024 privind aprobarea formulelor de calcul ale compensației la energie sub formă de plată monetară, stabilirea normelor pentru costul energiei în perioada rece a anului și a nivelului minimului de cheltuieli al gospodăriei casnice, pentru consumatorii casnici, pentru perioada noiembrie 2024 – martie 2025): Formularea propusă la pct. 3 „Compensația minimă pentru perioada noiembrie 2025 - martie 2026 este de 500 de lei. În cazul în care compensația calculată conform pct. 2, este mai mare sau egală cu 250 lei și mai mică de 500 de lei, se aplică compensația de 500 lei. Dacă valoarea calculată este mai mică de 250 lei, compensația nu se acordă.” stabilește un prag minim al compensației de 500 lei, dar exclude complet acordarea compensației gospodăriilor casnice pentru care valoarea calculată conform formulei este sub 250 lei. Această excludere se consideră nejustificată și creează o inechitate între gospodării. În esență, gospodăriile casnice cu consum mai mic sunt penalizate pentru eficiența lor sau pentru faptul că au reușit să-și reducă povara energetică. În loc să fie încurajate, ele sunt lipsite de sprijinul statului. Suplimentar, atragem atenția că, stabilirea unui prag minim al compensației de 500 lei, combinată cu neacordarea oricărei compensații gospodăriilor pentru care suma calculată este sub 250 lei, poate genera un efect invers: gospodăriile care, în condiții normale, ar avea un	Nu se acceptă. Formularea menționată nu depinde de consumul real al gospodăriei și nu este corelat cu eficiența energetică. La calcularea sumei compensației constanta CEPRA – costul estimat al energiei în perioada rece a anului este o constantă normată bazată pe valorile medii ale tuturor gospodăriilor în dependență de sursa principală de încălzire și numărul de membri al gospodăriei. Prin urmare, măsura este aliniată cu obiectivele de eficiență energetică și asigură o utilizare responsabilă a fondurilor publice.

	consum redus și o compensație sub 250 lei pot fi stimulate să majoreze artificial consumul energetic doar pentru a atinge nivelul care le permite să beneficieze de compensația minimă. Acest risc contravine scopului fundamental al politicilor de eficiență energetică și al Fondului de reducere a vulnerabilității energetice, or, un mecanism de sprijin nu ar trebui să încurajeze consumul suplimentar inutil, ci să recompenseze comportamentul responsabil și eficient.	
	În ceea ce privește calitatea proiectului actului normativ, precizăm că, Hotărârea supusă amendării are un efect temporar perioada noiembrie 2024 – martie 2025, și potrivit pct. 13 „Prevederile prezentei hotărâri se aplică pentru consumul de resurse energetice realizat în perioada 1 noiembrie 2024 – 31 ianuarie 2025”. Astfel, potrivit art. 74 din Legea nr. 100/2017, acțiunea actului normativ încetează dacă termenul de aplicare a actului a expirat. În context, propunem elaborarea și adoptarea unei noi hotărâri privind aprobarea formulelor de calcul ale compensației la energie sub formă de plată monetară, stabilirea normelor pentru costul energiei în perioada rece a anului și a nivelului minimului de cheltuieli al gospodăriei casnice, pentru consumatorii casnici, pentru perioada noiembrie 2025 – martie 2026.	Se acceptă parțial. În prezentul proiect de hotărâre, subpunctul 2.1.1. prevede expres modificarea perioadei de aplicare din „noiembrie 2024 – ianuarie 2025” în „noiembrie 2025 – martie 2026”, ceea ce asigură prelungirea și ajustarea cadrului normativ pentru noul interval. Prin urmare, normele stabilite vor fi aplicabile perioadei respective, fără a fi necesară adoptarea unei noi hotărâri distincte. Această soluție permite menținerea coerenței reglementării, evitând suprapuneri și asigurând continuitatea tehnică a formulelor de calcul și a criteriilor aferente.
Centru Național Anticorupție (Nr. EHG25/10976 din 28.11.2025)	În procesul de promovare a proiectului autorul nu au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Prevederile propuse promovează interesele beneficiarilor de compensații, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82/2017), în condițiile motivării corespunzătoare a sursei de acoperire a cheltuielilor survenite în legătură cu implementarea proiectului.	

Secretar General

Dumitru PÎSLARU