



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru modificarea anexei nr. 1 la Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002

În temeiul art. 5 alin. (1) din Legea nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 19-23, art. 56), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Anexa nr. 1 la Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 154-157, art. 1612), cu modificările ulterioare, se completează cu următoarea poziție:

„2026	21886	21886”.
-------	-------	---------

2. Prevederile prezentei hotărâri se aplică pentru copiii născuți începând cu 1 ianuarie 2026.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026.

Prim-ministru

ALEXANDRU MUNTEANU

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Natalia Plugaru

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 la Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 la Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 a fost elaborat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în baza prevederilor <i>Legii nr. 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii</i> , care stabilește în art. 5 că: "Indemnizația unică la nașterea copilului se stabilește în cuantum egal cu valoarea monetară a coșului minim de bunuri necesare la nașterea copilului, calculată pentru anul precedent nașterii copilului. Cuantumul indemnizației unice la nașterea copilului se aprobă anual de Guvern. " Totodată, proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării acțiunii nr. 355 din Hotărârea Guvernului nr. 841/2024 cu privire la aprobarea Planului național de reglementări pentru anul 2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Reieșind din angajamentul statului consfințit în: - Constituția Republicii Moldova conform căreia " <i>Statul este obligat să ia măsuri pentru ca orice om să aibă un nivel de trai decent, care să-i asigure sănătatea și bunăstarea, lui și familiei lui, cuprinzând hrana, îmbrăcăminte, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare.</i> " (art. 47, alin. 1); art. 50. "(1) Mama și copilul au dreptul la ajutor și ocrotire specială. Toți copiii, inclusiv cei născuți în afara căsătoriei, se bucură de aceeași ocrotire socială. (2) Copiii și tinerii se bucură de un regim special de asistență în realizarea drepturilor lor", - Legea nr. 370/2023 privind drepturile copilului (art. 5. "(1) Statul garantează fiecărui copil dreptul la un nivel de viață adecvat dezvoltării sale fizice, intelectuale, spirituale și sociale."), Ministerul Muncii și Protecției Sociale urmărește să susțină financiar familiile odată cu nașterea copiilor, contribuind astfel la bunăstarea acestora.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului propus spre examinare și aprobare prevede majorarea cuantumului indemnizației unice la nașterea copilului cu 536 lei (de la 21 350 lei la 21 886 lei) prin operarea modificării corespunzătoare în anexa nr. 1 Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu sunt.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Conform procedurii stabilite, la data de 20.02.2025 prin demersul nr. 12/861, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a transmis în adresa Ministerului Finanțelor și Casei Naționale de Asigurări Sociale calculul cuantumului indemnizației unice la nașterea copilului care începând cu 01 ianuarie 2026 va constitui 21 886 lei . De asemenea, conform estimărilor Casei Naționale de Asigurări Sociale în anul 2026 de indemnizația unică la nașterea copilului vor beneficia circa 36 439 copii și vor fi necesare resurse financiare în cuantum de cca 802 448.5 mii lei , care au fost planificate în proiectul Legii Bugetului de Stat pe anul 2026.
4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
Modificările propuse în hotărârea Guvernului vizată vor avea un impact pozitiv asupra tuturor familiilor odată cu nașterea copiilor, contribuind astfel la susținerea materială a acestora.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul hotărârii Guvernului asigură respectarea datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul hotărârii Guvernului se adresează tuturor familiilor asigurându-se în totalitate egalitatea de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a <i>proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 la Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii</i> , aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md la următorul link https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15457 Totodată, proiectul hotărârii Guvernului poate fi consultat, accesând următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15457
7. Concluziile expertizelor
Concluziile Ministerului Justiției: Raționamentele autorului proiectului reflectate în nota de fundamentare definesc cu claritate condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite. Observații de ordin conceptual nu avem de formulat. Analizat prin prisma Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, menționăm că, proiectul corespunde cerințelor de calitate a actului normativ. Concluziile Centrului Național Anticorupție: În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la susținerea financiară a familiilor odată cu nașterea copiilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea/abrogarea unor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ vizat nu sunt necesare măsuri suplimentare.

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 la Regulamentul cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizațiilor adresate familiilor cu copii, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1478/2002 (număr unic 927/MMPS/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Confederația Națională a Sindicatelor (nr. 03-02/679 din 28.11.2025)	1.	<i>Cu referire la Anexa nr. 1 din proiectul hotărârii Guvernului.</i> Majorarea indemnizației unice la nașterea copilului propusă nu asigură respectarea art. 5 al Legii 315/2016 privind prestațiile sociale pentru copii, care prevede că indemnizația trebuie să fie egală cu valoarea monetară a coșului minim de bunuri necesare la nașterea copilului. Creșterea de doar 536 de lei reprezintă 2,51%, în timp ce inflația cumulativă de la începutul anului este de 7,9%. Majorarea respectivă nu acoperă nici rata inflației prognozate. Costurile reale pentru prima lună de îngrijire a copilului nou-născut sunt costisitoare. Prețurile la scutece, produse de igienă pentru bebeluși, haine pentru nounăscuți, produse alimentare pentru mamă și bebeluș, precum și îngrijirea medicală sunt în continuă creștere. Prevederile Legii supreme (art. 47 și art. 50) obligă statul să asigure un nivel de trai decent pentru mamă și copil, iar Legea 370/2023 privind drepturile copilului garantează un nivel adecvat de viață pentru fiecare copil. Quantumul propus în proiectul de document nu permite acoperirea minimului necesar, încălcând principiul nivelului de trai adecvat. Totodată, documentele strategice ale statului subliniază necesitatea combaterii declinului demografic, susținerii familiilor tinere și facilitării condițiilor pentru creșterea copiilor. În condițiile actuale, când scăderea natalității se menține pe parcursul unei lungi perioade, majorarea de numai 536 de lei a indemnizației la nașterea copilului nu reprezintă o măsură suficientă pentru a consolida aceste obiective. Considerăm că reușita acțiunilor	Nu se acceptă. Atragem atenția că, stabilirea quantumului indemnizației unice la nașterea copilului se efectuează strict în conformitate cu cadrul legal în vigoare. Astfel, ținând cont de prevederile <i>alin. (1) art. 5 din Legea nr. 315/2016, indemnizația unică la nașterea copilului este stabilită în quantum egal cu valoarea monetară a coșului minim de consum, calculată pentru anul precedent nașterii copilului.</i> În acest sens menționăm că, quantumul indemnizației se determină în baza <i>Metodologiei pentru calculul valorii monetare a coșului minim de bunuri necesare la nașterea copilului</i>, aprobată prin ordinul Ministrului Muncii și Protecției Sociale. Atragem atenția că, coșul minim de bunuri necesare la nașterea copilului include un set de bunuri de folosință individuală pentru nou-născuți, compus din produse din 7 grupe: lenjerie de corp, îmbrăcăminte caldă, accesorii pentru cap, ciorapi și șosete, lenjerie de pat, produse igienico-sanitare și obiecte de uz curent, obiecte de folosință îndelungată. Calculul indemnizației unice la nașterea copilului se efectuează în baza: celor 7 grupe de bunuri specificate, datelor Biroului Național de Statistică privind nivelul prețurilor de consum la obiecte de folosință individuală pentru nou-născuți pentru 11 luni ale anului precedent și a prețurilor medii la obiecte de folosință individuală pentru nou-născuți înregistrate în comerțul cu amănuntul al municipiului Chișinău colectate de Institutul Național de Cercetări Economice, pentru 11 luni ale anului precedent. Astfel, anual, Ministerul Muncii și Protecției Sociale colectează datele expuse mai sus și în acest context subliniem că, potrivit

în redresarea demografică a statului trebuie să se bazeze pe majorarea indemnizației, cel puțin la nivelul ratei inflației, de la 21350 de lei la 23000 de lei.

datelor prezentate de către Biroul Național de Statistică și Institutul Național de Cercetări Economice, pentru anul 2026 cuantumul indemnizației unice la nașterea copilului ar trebui să constituie 21 886 lei.

În altă ordine de idei atragem atenția că, majorarea indemnizației unice la nașterea copilului reprezintă un sprijin financiar pentru familiile care au copii, dar nu este singura măsură care influențează creșterea natalității. Există o mulțime de factori socio-economici, culturali și personali care pot afecta decizia unei familii de a avea copii, și care nu sunt neapărat influențați de o sumă de bani primită. De asemenea, trebuie subliniat că exodul populației reprezintă o problemă complexă, ce necesită o abordare sistemică.

Cu referire la Anexa 2 din Hotărârea Guvernului 1478/2002.

1. Cuantumul indemnizației minime lunare pentru creșterea copilului a persoanei asigurate, în mărime de 740 de lei, nu a fost modificat din ianuarie 2021. Conform Calculatorului Indicelui Prețurilor de Consum al Biroului Național de Statistică, indicii prețurilor de consum în perioada ianuarie 2021 - octombrie 2025 a constituit 174,61% (preturile medii de consum au crescut de circa 1,7 ori). Indemnizația în valoare de 740 de lei la începutul lunii ianuarie 2021 a valorat 1292,1 lei la sfârșitul lunii octombrie 2025. Astfel, insistăm ca cuantumul indemnizației minime lunare pentru creșterea copilului a persoanei asigurate să fie majorat de la 740 de lei la 1300 de lei.

2. Indemnizația lunară pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani, în mărime de 1000 de lei, de asemenea, din momentul cum a fost stabilită, nu a mai fost modificată. Indicii prețurilor de consum din octombrie 2022 și până în octombrie 2025, însă, a constituit 122,91%. Reiese că indemnizația respectivă în valoare de 1000 de lei la începutul lunii octombrie 2022 a valorat 1229,1 lei la sfârșitul lunii octombrie 2025. Astfel, insistăm ca cuantumul indemnizației lunare pentru îngrijirea copilului până la vârsta de 2 ani să fie majorat de la 1000 de lei la 1200 de lei.

S-a luat act.

Ținem să menționăm că, propunerile privind majorarea cuantumului indemnizației minime lunare pentru creșterea copilului, a indemnizației lunare pentru îngrijirea copilului până la 2 ani și a indemnizației lunare de suport pentru copiii gemeni nu pot fi examinate în cadrul prezentului proiect, întrucât nu țin de obiectul modificărilor propuse prin acesta.

Totodată, propunerea Confederației Naționale a Sindicatelor necesită a fi examinată în mod suplimentar, în special din prisma stabilirii sursei de finanțare și a impactului financiar al noilor prevederi.

		3. Concomitent să fie modificat și cuantumul indemnizației lunare de suport pentru creșterea, până la vârsta de 3 ani, a copiilor gemeni sau a mai multor copii născuți dintr-o singură sarcină, de la 500 de lei la 600 de lei.	
Ministerul Finanțelor (nr. 07/2- 03/180/1642 din 28.11.2025)	2.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Casa Națională de Asigurări Sociale (nr. 16744 din 28.11.2025)	3.	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Expertizare			
Ministerul Justiției (nr. 04/2-11785) din 02.12.2025	1.	Raționamentele autorului proiectului reflectate în nota de fundamentare definesc cu claritate condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite. Observații de ordin conceptual nu avem de formulat. Analizat prin prisma Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, menționăm că, proiectul corespunde cerințelor de calitate a actului normativ.	
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/21777 din 04.12.2025)	2.	În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la susținerea financiară a familiilor odată cu nașterea copiilor.	

Secretar de Stat

Vasile CUȘCA