Proiect UE

L E G E
privind facturarea electronică în domeniul achiziţiilor

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune (transpune art. 1 - 13) Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 133/1 din 6 mai 2014, nr. CELEX: 32014L0055, precum și transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1870 a Comisiei din 16 octombrie 2017 privind publicarea referinței standardului european referitor la facturarea electronică și lista sintaxelor sale în conformitate cu Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 266/19 din 17 octombrie 2017, nr. CELEX: 32017D1870.

Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii

(1) Prezenta lege se aplică facturilor electronice emise în urma executării contractelor atribuite conform Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, cu modificările ulterioare, Legii nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale, cât și, în cazul facturilor electronice emise pentru contractele de achiziții potrivit Regulamentului cu privire la achiziţiile publice de valoare mică.

(2) Prezenta lege nu se aplică pentru furnizarea de energie electrică, de energie termică, de gaze naturale, pentru serviciile de comunicaţii electronice şi serviciile comunale, nici celor efectuate ca urmare a executării contractelor de achiziții care intră în domeniul de aplicare al legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale dacă acestea sunt declarate secrete sau necesită măsuri speciale de securitate, conform legislaţiei naţionale.

Articolul 2. Noțiuni principale

(1) În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:

1. elemente principale ale unei facturi electronice - un ansamblu de componente esențiale de informații pe care trebuie să le conțină o factură electronică pentru a permite interoperabilitatea transfrontalieră, inclusiv informațiile necesare pentru a asigura conformitatea juridică;

2. factură electronică – factură emisă, transmisă și primită într-un format electronic structurat care permite prelucrarea sa automată și electronică;

3. legături sintactice - orientări cu privire la modul în care un model de date semantice pentru o factură electronică ar putea fi reprezentat în diferite sintaxe;

4. model de date semantice - un set de termeni structurat și interconectat în mod logic, precum și semnificațiile acestora, care precizează elementele principale ale unei facturi electronice în conformitate cu standardul european privind facturarea electronică;

5. sintaxă - limbajul sau dialectul care poate fi citit automat, utilizat pentru reprezentarea elementelor de date incluse într-o factură electronică în conformitate cu standardul european privind facturarea electronică;

6. standard internațional - standard adoptat de un organism internațional de standardizare și pus la dispoziția publicului;

7. standard european privind facturarea electronică - standard european special pentru modelul semantic de date privind elementele esențiale ale unei facturi electronice, adoptat de un organism european de standardizare și pus la dispoziția publicului;

(2) Noțiunile definite la art. 2 se completează, după caz, cu noțiunile definite în legislaţia privind achiziţiile publice, în legislaţia privind achiziţiile sectoriale, în legislaţia privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, precum şi în legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale.

Articolul 3. Utilizarea standardului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor

(1) Datele semantice ale elementelor principale aferente unei facturi electronice trebuie să respecte în principal următoarele criterii:

a) să fie neutre din punct de vedere tehnologic;

b) să fie compatibile cu standardele internaționale privind facturarea electronică;

c) să țină cont de necesitatea protecției datelor cu caracter personal conform legislației naționale și internaționale;

d) să permită crearea unor sisteme de facturare electronică practice, ușor de utilizat, flexibile și eficiente din punctul de vedere al costurilor;

e) să ia în considerare necesitățile speciale ale întreprinderilor mici și mijlocii, precum și ale autorităților publice centrale și locale, persoanelor juridice de drept public și ale entităților contractante;

f) să fie adecvate pentru utilizarea în tranzacții comerciale între întreprinderi;

g) să fie în concordanță cu dispozițiile din Titlul III al Codului Fiscal nr. 1163/1997.

Articolul 4. Elementele principale ale unei facturi electronice

Factura electronică trebuie să includă următoarele informații:

a) denumirea și numărul documentului;

b) tipul facturii (Invoice type);

c) data întocmirii facturii;

d) denumirea, adresa, IDNO (codul fiscal) al entităţii din numele căreia este întocmit documentul;

e) denumirea, adresa, IDNO (codul fiscal) al destinatarului documentului, iar pentru persoanele fizice – IDNP (codul personal);

f) informații privind beneficiarul plății, după caz;

g) informații privind reprezentantul vânzătorului, după caz;

h) identificarea tipului de bunuri livrate, servicii prestate sau lucrări executate;

i) etaloanele cantitative şi valorice;

j) referirea la contractul de achiziție, contractul de concesiune;

k) detalii privind modul de livrare a bunurilor/prestarea serviciilor/executarea lucrărilor;

l) instrucțiuni de plată;

m) informații privind creditări sau debitări;

n) informații privind pozițiile din factură;

o) totalurile facturii;

p) defalcarea TVA;

q) funcţiile, numele, prenumele şi semnăturile persoanelor responsabile de efectuarea (producerea) faptelor economice.

Articolul 5. Primirea și prelucrarea facturilor electronice

(1) Autoritățile/entitățile contractante au obligația de a primi și prelucra facturile electronice care sunt conforme cu standardul european privind facturarea electronică, inclusiv cu oricare dintre sintaxele aferente acestuia, în condițiile și potrivit prevederilor prezentei legi, astfel cum sunt prevăzute în anexa nr. 1.

(2) Autoritățile/entitățile contractante trebuie să primească și să prelucreze informațiile aferente facturilor electronice conexe contractelor de achiziții, contractelor de concesiuni, în conformitate cu prezenta lege.

(3) Informațiile prevăzute la alin. (2) sunt transmise, respectiv primite și prelucrate în Sistemul informaţional automatizat „e-Factura” (în continuare – SIA „e-Factura”) care va fi interoperabil cu Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții) (în continuare – SI „RSAP” (e-Achiziții)), pentru a asigura transparența informațiilor aferente contractelor de achiziții, contractelor de concesiuni.

Articolul 6. Protecția informațiilor clasificate

(1) În scopul asigurării interoperabilității SIA „e-Factura” cu SI „RSAP” (e-Achiziții), operatorilor economici li se oferă accesul nerestricționat, direct, total și gratuit la facturile electronice.

(2) Prezenta lege nu aduce atingere prevederilor Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, iar datele cu caracter personal obținute în scopul prelucrării facturilor electronice pot fi utilizate exclusiv în acest scop sau în scopuri compatibile, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

(3) Fără a se aduce atingere prevederilor art. 23 din Legea nr. 195/2024, autoritățile/entitățile contractante se asigură că modalitățile de publicare, în scopul

asigurării transparenței și evidenței contabile, a datelor cu caracter personal care au fost colectate în legătură cu facturarea electronică sunt conforme cu scopul unei asemenea publicări și cu principiul protecției vieții private.

Articolul 7. Stocarea facturilor electronice

(1) Facturile electronice și documentele aferente atașate în SIA „e-Factura” sunt stocate/arhivate în cadrul sistemelor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat.

Articolul 8. Utilizarea facturilor electronice în scopuri de TVA

(1) Prezenta lege nu aduce atingere dispozițiilor titlului III al Codului fiscal nr. 1163/1997.

Articolul 9. Dispoziții finale

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

(2) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi:

a) va prezinta Parlamentului propuneri pentru a aduce legislaţiei în conformitate cu prezenta lege;

b) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.

(3) Ministerul Finanțelor, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, va asigura reingineria SIA „e-Factura”, prin integrarea facturii electronice utilizate în domeniul achizițiilor cu factura fiscală (TVA), cu aplicarea standardului european privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor, EN 16931-1:2017.

Anexa nr. 1

1. Referința standardului european privind facturarea electronică:

„EN 16931-1: 2017, Facturarea electronică – Partea 1: Modelul de date semantice pentru elementele principale ale facturii electronice” și lista sintaxelor cu referința „CEN/TS 16931-2: 2017, Facturarea electronică – Partea 2: Lista sintaxelor conforme cu EN 16931-1”.

2. Lista sintaxelor menționate la art. 5 alin. (1) este furnizată de CEN în clauza 7 din standardul CEN/TS 16931-2:2017, publicat la 28 iunie 2017:

2.1. UN/CEFACT mesaje XML pentru facturi intersectoriale, astfel cum este specificat în schemele XML 16B (SCRDM – CII) (1);

2.2. Mesaje UBL pentru facturi și note de credit, astfel cum sunt definite în ISO/IEC 19845:2015 (2).

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de Lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Directiva 2014/55/UE din 16 aprilie 2014 și Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1870 a Comisiei din 16 octombrie 2017 privind publicarea referinței standardului european referitor la facturarea electronică și lista sintaxelor sale în conformitate cu Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului, stabilește cadrul pentru elaborarea unui standard comun al facturii electronice în domeniul achizițiilor și obligă statele membre să implementeze reglementări care să permită autorităților/entităților contractante să accepte facturi emise conform acestui standard. În Republica Moldova, inițiativa transpunerii acestei directive, cât și a deciziei menționate, este prevăzută în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (în continuare – PNA), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029. Capitolul 5 – Achiziții Publice, include acțiunea 4 „Adoptarea proiectului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice”. Totodată, această inițiativă este reflectată și în Subacțiunea 7.1.2 „Elaborarea proiectului de lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice” din Planul de acțiuni al Ministerului Finanțelor pentru anul 2026, aprobat prin Ordinul nr. 21 din 28 ianuarie 2026, ceea ce asigură corelarea demersului legislativ cu documentele de planificare strategică sectorială. Această inițiativă reflectă angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul screening-ului bilateral pentru Capitolul 5 – Achiziții Publice, vizând armonizarea legislației naționale cu acquis-ul UE și integrarea treptată a normelor europene în dreptul intern. Proiectul are drept scop principal alinierea cadrului legislativ național la standardele Directivei 2014/55/UE și a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/1870, contribuind la transparența, eficiența și corectitudinea utilizării fondurilor publice. Totodată, va facilita accesul operatorilor economici la contractele de achiziții publice/sectoriale, concesiuni și va spori compatibilitatea cu cerințele europene. Această inițiativă este sprijinită și de Programul național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice (2023 – 2027), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023. Acesta prevede la Obiectivul specific 1, Acțiunea 1.2, elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru armonizarea legislației naționale și soluționarea carențelor existente.

Astfel, implementarea Directivei 2014/55/UE și Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/1870 Republica Moldova va asigura un cadru legislativ clar și funcțional pentru facturarea electronică, sprijinind eficiența economică și alinierea la standardele Uniunii Europene.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Din 10 iulie 2025, prevederea art. 117 alin. (1^2) din Codul Fiscal nr. 1163/1997, stabilește obligația agentului economic de a emite și prezenta beneficiarului factura fiscală electronică (e-factura) la executarea contractelor de achiziții publice (inclusiv sectoriale, concesiuni și valoare mică), cu excepția livrărilor de energie și a serviciilor comunale/comunicații electronice, precum și a contractelor din domeniul apărării și securității declarate secrete sau supuse măsurilor speciale de securitate.

În prezent, Republica Moldova nu dispune de un cadru legislativ clar reglementat pentru facturarea electronică în domeniul achizițiilor.

Deși legislația națională a fost adaptată pentru a respecta standardele Uniunii Europene, totuși persistă divergențe față de acquis-ul UE. Aceste diferențe influențează eficiența, transparența și corectitudinea proceselor de achiziții. În contextul angajamentelor asumate prin Acordul de Asociere cu Uniunea Europeană și în cadrul screening-ului bilateral, este necesar un grad mai înalt de aliniere la normele europene.

Structurile și procedurile instituționale actuale nu sunt întotdeauna adaptate pentru a implementa și gestiona eficient noile standarde și cerințe, necesitând reforme pentru a sprijini o mai bună aplicare a legislației și pentru a asigura conformitatea cu normele europene.

Astfel, promovarea acestui act normativ este justificată de necesitatea centralizării reglementărilor referitoare la facturarea electronică în domeniul achizițiilor, având în vedere crearea unui cadru predictibil pentru mediul de afaceri și evaluarea corectă a beneficiilor viitoare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege privind facturarea electronică stabilește un cadru modern pentru utilizarea facturilor electronice în cadrul contractelor de achiziții publice, sectoriale, concesiuni de lucrări și de servicii, precum și în domeniile apărării și securității, exceptând cazurile clasificate sau care necesită măsuri speciale de securitate. Acesta include, de asemenea, achizițiile de valoare mică.

Sunt introduse definiții clare, precum factură electronică, model de date semantice și standard european de facturare, alături de elementele obligatorii pe care o factură electronică trebuie să le conțină pentru a asigura transparența și interoperabilitatea.

Facturile vor respecta standardele internaționale și legislația fiscală, fiind accesibile pentru IMM-uri și conforme normelor privind protecția datelor cu caracter personal. Sistemul informațional „e-Factura”, integrat cu Sistemul informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții), va asigura recepționarea și prelucrarea facturilor.

Proiectul de lege include măsuri stricte pentru protecția datelor cu caracter personal și a informațiilor clasificate, limitând utilizarea acestora exclusiv pentru scopurile prevăzute. Facturile vor fi arhivate conform reglementărilor naționale și utilizate în conformitate cu prevederile TVA.
Noua lege va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, iar până atunci Guvernul va adapta cadrul normativ necesar implementării. Aceasta marchează un pas important în digitalizarea proceselor de facturare și crearea unui cadru legal modern pentru gestionarea datelor aferente.
Elemente noi:
- ✓ Introducerea standardului european de facturare electronică.
- ✓ Digitalizarea și integrarea proceselor de facturare.
- ✓ Cadrul legal specific pentru protecția datelor aferente facturilor electronice.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de lege nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative. Continuarea aplicării Codului Fiscal nr. 1163/1997 nu ar asigura un grad înalt de aliniere la standardele Uniunii Europene. Modificările parțiale nu ar rezolva în mod eficient toate lacunele existente în cadrul legislativ actual. Implementarea completă a principiilor și reglementărilor necesare pentru conformitatea cu acquis-ul UE necesită o revizuire mai profundă și mai cuprinzătoare a legislației.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Noua lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor urmează să îmbunătățească eficiența administrației publice și să sporească încrederea publicului în modul în care sunt gestionate fondurile statului. Acest act normativ va simplifica transmiterea documentelor în achizițiile publice, achizițiile sectoriale, concesiuni, achiziții în apărare și securitate, precum și tranzacțiile între operatori economici. Astfel, va facilita o prelucrare consecventă a informațiilor între sistemele de gestiune și va permite monitorizarea în timp real a execuției bugetului național.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea Proiectului de lege nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Noua lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor contribuie la crearea unui mediu mai competitiv, transparent și eficient, oferind sectorului privat oportunități extinse. Aceasta va stimula creșterea calității și inovării, reducând în același timp riscurile de fraudă și erori administrative. Implementarea acestei reglementări va încuraja o mai mare responsabilitate în procesul de achiziții, asigurându-se că fondurile publice sunt utilizate în mod optim și că procesele de selecție și contractare devin mai rapide și mai clare. Beneficiile așteptate includ creșterea productivității în administrația publică și sectorul privat, reducerea costurilor operaționale și atragerea investițiilor străine, cât și, sprijinirea îmbunătățirii colectării taxelor și impozitelor.

4.4. Impactul social *4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal* *4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen*
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prin acceptarea integrală a acquis-ului Uniunii Europene în domeniul achizițiilor, proiectul de lege facturarea electronică în domeniul achizițiilor integrează în legislația națională Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în achizițiile publice și Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1870.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Pentru a asigura aplicarea corectă a legislației Uniunii Europene în domeniul achizițiilor, este necesară elaborarea unui proiect de lege specific privind facturarea electronică în acest domeniu. Aceasta va permite alinierea la Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului, care reglementează utilizarea facturării electronice în domeniul achizițiilor publice, cât și la Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1870 privind publicarea referinței standardului european referitor la facturarea electronică și lista sintaxelor sale în conformitate cu Directiva 2014/55/UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor la următorul link: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-737, cât și pe portalul www.particip.gov.md la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-privind-facturarea-electronica-in-domeniul-achizitiilor/16048. În conformitate cu art. 32 alin. (1), (2) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor urmează a fi remis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate și supus consultărilor publice. Totodată, în vederea respectării cerințelor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege va fi plasat spre consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor și pe portalul particip.gov.md.
7. Concluziile expertizelor

Proiectul de lege, însoțit de Tabelele de concordanță și Nota de fundamentare, va fi expediat Centrului de Armonizare a Legislației în vederea efectuării expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene, conform prevederilor art. 34 alin. (1) și art. 35 din Legea nr. 100/2017. Totodată, potrivit art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege va fi remis Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei juridice și anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de lege impune abrogarea prevederilor art. 117 alin. (1^2) din Codul Fiscal nr. 1163/1997 și reglementarea acestora prin modificarea, adoptarea sau abrogarea prevederilor corespunzătoare în actele normative secundare în domeniul achizițiilor.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului de act normativ va fi asigurată prin reingineria sistemului informațional „e-Factura” de către Ministerul Finanțelor, având ca obiectiv integrarea facturii electronice utilizate în domeniul achizițiilor cu factura fiscală (TVA), precum și, implementarea standardului european privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice EN 16931-1:2017.

Ministrul finanțelor **Andrian GAVRILIȚĂ**

TABEL DE CONCORDANŢĂ
la proiectul de lege privind facturarea electronică în domeniul achiziţiilor

1. Titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cele mai recente amendamente incluse Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, (CELEX: 32014L0055).			
2.Titlul proiectului de act normativ naţional: Legea privind facturarea electronică în domeniul achiziţiilor			
3.Gradul general de compatibilitate: Compatibil			
4. Autoritatea/persoana responsabilă: Ministerul Finanțelor			
5. Data întocmirii/actualizării: 22.01.2026			
Actul Uniunii Europene **6**	**Proiectul de act normativ național** **7**	**Gradul de compatibilitate** **8**	**Observații** **9**
	Capitolul I **DISPOZIȚII GENERALE**		
Articolul 1. Domeniu de aplicare			
(1) Prezenta directivă se aplică în cazul facturilor electronice emise ca urmare a executării contractelor cărora li se aplică Directiva 2009/81/CE, Directiva 2014/23/UE, Directiva 2014/24/UE sau Directiva 2014/25/UE.	**Proiect de lege** **Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii** (1) Prezenta lege se aplică facturilor electronice emise în urma executării contractelor atribuite conform Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, cu modificările ulterioare, Legii nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale. (2) Autoritățile/entitățile contractante aplică prevederile prezentei legi și în cazul facturilor electronice emise pentru contractele de achiziții conform Hotărârii Guvernului nr. 870/2022 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică.	Compatibil	
(2) Prezenta directivă nu se aplică facturilor electronice emise ca urmare a executării contractelor care intră în domeniul de aplicare al Directivei 2009/81/CE, în cazul în care	**Proiect de lege** **Articolul 1. Domeniul de aplicare a legii** (3) Prezenta lege nu se aplică pentru furnizarea de energie electrică, de energie termică, de gaze naturale,	Compatibil	

achiziția și executarea contractului sunt declarate secrete sau trebuie să fie însoțite de măsuri de siguranță speciale, în conformitate cu actele cu putere de lege sau actele administrative în vigoare într-un stat membru și cu condiția ca statul membru să fi stabilit că interesele esențiale în cauză nu pot fi garantate prin măsuri mai puțin invazive.	pentru serviciile de comunicaţii electronice şi serviciile comunale, nici celor efectuate ca urmare a executării contractelor de achiziții care intră în domeniul de aplicare al legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale dacă acestea sunt declarate secrete sau necesită măsuri speciale de securitate, conform legislaţiei naţionale.		
Articolul 2. Definiții			
(1) În sensul prezentei directive, se aplică următoarele definiții:	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noţiuni principale** (1) În sensul prezentei legi, următoarele noțiuni semnifică:		
1. „factură electronică” înseamnă o factură emisă, transmisă și primită într-un format electronic structurat care permite prelucrarea sa automată și electronică;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noţiuni principale** *2. factura electronică* - factură emisă, transmisă și primită într-un format electronic structurat care permite prelucrarea sa automată și electronică;	Compatibil	
2. „elemente principale ale unei facturi electronice” înseamnă un ansamblu de componente esențiale de informații pe care trebuie să le conțină o factură electronică pentru a permite interoperabilitatea transfrontalieră, inclusiv informațiile necesare pentru a asigura conformitatea juridică;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noţiuni principale** *1. elemente principale ale unei facturi electronice* - un ansamblu de componente esențiale de informații pe care trebuie să le conțină o factură electronică pentru a permite interoperabilitatea transfrontalieră, inclusiv informațiile necesare pentru a asigura conformitatea juridică;	Compatibil	
3. „model de date semantice” înseamnă un set de termeni structurat și interconectat în mod logic, precum și semnificațiile acestora, care precizează elementele principale ale unei facturi electronice;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noţiuni principale** *4. model de date semantice* - un set de termeni structurat și interconectat în mod logic, precum și semnificațiile acestora, care precizează elementele principale ale unei facturi electronice în conformitate cu standardul european privind facturarea electronică;	Compatibil	
4. „sintaxă” înseamnă limbajul sau dialectul care poate fi citit automat, utilizat pentru reprezentarea elementelor de date incluse într-o factură electronică;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noţiuni principale** *5. sintaxă* - limbajul sau dialectul care poate fi citit automat, utilizat pentru reprezentarea elementelor de date incluse într-o factură electronică în conformitate cu standardul european privind facturarea electronică;	Compatibil	

5. „legături sintactice” înseamnă orientări cu privire la modul în care un model de date semantice pentru o factură electronică ar putea fi reprezentat în diferitele sintaxe;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noțiuni principale** *3. legături sintactice* - orientări cu privire la modul în care un model de date semantice pentru o factură electronică ar putea fi reprezentat în diferite sintaxe;	Compatibil	
6. „autorități contractante” înseamnă autorități contractante astfel cum sunt definite la articolul 1 punctul 17 din Directiva 2009/81/CE, la articolul 6 alineatul (1) din Directiva 2014/23/UE și la articolul 2 alineatul (1) punctul 1 din Directiva 2014/24/UE;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noțiuni principale** (2) Noțiunile definite la art. 2 se completează, după caz, cu noțiunile definite în legislaţia privind achiziţiile publice, în legislaţia privind achiziţiile sectoriale, în legislaţia privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, precum şi în legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale.	Compatibil	Noțiune transpusă prin: - Art. 1 alin. (2) din legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității; - Art. 2 pct. 6 din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice; - Art. 5 alin. (1) din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii; - Art. 3 din Legea nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale
7. „autorități contractante regionale și locale” înseamnă autoritățile contractante regionale și locale, astfel cum sunt definite la articolul 2 alineatul (1) punctul 3 din Directiva 2014/24/UE;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noțiuni principale** (2) Noțiunile definite la art. 2 se completează, după caz, cu noțiunile definite în legislaţia privind achiziţiile publice, în legislaţia privind achiziţiile sectoriale, în legislaţia privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, precum şi în legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale.	Compatibil	Noțiune transpusă prin: - Art. 2 pct. 7 și pct. 8 din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice
8. „organism central de achiziție” înseamnă un organism central de achiziție, astfel cum este definit la articolul 2 alineatul (1) punctul 16 din Directiva 2014/24/UE;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noțiuni principale** (2) Noțiunile definite la art. 2 se completează, după caz, cu noțiunile definite în legislaţia privind achiziţiile publice, în legislaţia privind achiziţiile sectoriale, în legislaţia privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, precum şi în legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile	Compatibil	Noțiune transpusă prin: - Art. 2 pct. 5 din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice

	contractante în domeniile apărării și securității naționale.		
9. „entități contractante” înseamnă entități contractante astfel cum sunt definite la articolul 1 punctul 17 din Directiva 2009/81/CE, la articolul 7 alineatele (1) și (2) din Directiva 2014/23/UE și la articolul 4 alineatul (1) din Directiva 2014/25/UE;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noţiuni principale** (2) Noțiunile definite la art. 2 se completează, după caz, cu noțiunile definite în legislaţia privind achiziţiile publice, în legislaţia privind achiziţiile sectoriale, în legislaţia privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, precum şi în legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității naționale.	Compatibil	Noțiune transpusă prin: - Art. 1 alin. (2) din legea privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității; - Art. 6 din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii; - Art. 4 alin.(1) din Legea nr. 74/2020 privind achiziţiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor şi serviciilor poştale
10. „standard internațional” înseamnă un standard internațional astfel cum este definit la articolul 2 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012;	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noţiuni principale** *6. standard internațional* - standard adoptat de un organism internațional de standardizare și pus la dispoziția publicului;	Compatibil	
11. „standard european” înseamnă un standard european, astfel cum sunt definite la articolul 2 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012.	**Proiect de lege** **Articolul 2. Noţiuni principale** *7. standard european privind facturarea electronică* - standard european special pentru modelul semantic de date privind elementele esențiale ale unei facturi electronice, adoptat de un organism european de standardizare și pus la dispoziția publicului;	Compatibil	
Articolul 3. Instituirea unui standard european			
(1) Comisia solicită organizației de standardizare europene relevante să elaboreze un standard european pentru modelul de date semantice al elementelor principale ale unei facturi electronice (denumit în continuare „standardul european privind facturarea electronică”).	**Proiect de lege** **Articolul 3. Utilizarea standardului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor** (1) Datele semantice ale elementelor principale aferente unei facturi electronice trebuie să respecte în principal următoarele criterii: a) să fie neutre din punct de vedere tehnologic; b) să fie compatibile cu standardele internaționale privind facturarea electronică;	Compatibil	

Comisia solicită ca standardul european privind facturarea electronică să respecte cel puțin următoarele criterii: - să fie neutru din punct de vedere tehnologic; - să fie compatibil cu standardele internaționale relevante privind facturarea electronică; - să aibă în vedere necesitatea protecției datelor cu caracter personal în conformitate cu Directiva 95/46/CE, o abordare de „protecție a datelor începând cu momentul conceperii” și principiile proporționalității, reducerii la minimum a datelor și limitării scopului; - să fie în concordanță cu dispozițiile relevante din Directiva 2006/112/CE; - să permită crearea unor sisteme de facturare electronică practice, ușor de utilizat, flexibile și eficiente din punctul de vedere al costurilor; - să ia în considerare necesitățile speciale ale întreprinderilor mici și mijlocii, precum și ale autorităților contractante regionale și locale și ale entităților contractante; - să fie adecvat pentru utilizarea în tranzacții comerciale între întreprinderi. Comisia solicită organizației de standardizare europene relevante să furnizeze o listă cu un număr limitat de sintaxe conforme cu standardul european privind facturarea electronică, legăturile sintactice adecvate și orientări privind interoperabilitatea transmiterii, pentru a facilita utilizarea acestui standard. Solicitările se adoptă în conformitate cu procedura prevăzută la articolul 10 alineatele (1)-(5) din Regulamentul (UE) nr. 1025/2012. Ca parte a activității de dezvoltare a standardului de către organizația de standardizare europeană, și în termenul prevăzut la alineatul (2), standardul se testează în ceea ce privește aplicarea lui practică la nivel	c) să țină cont de necesitatea protecției datelor cu caracter personal conform legislației naționale și internaționale; d) să permită crearea unor sisteme de facturare electronică practice, ușor de utilizat, flexibile și eficiente din punctul de vedere al costurilor; e) să ia în considerare necesitățile speciale ale întreprinderilor mici și mijlocii, precum și ale autorităților publice centrale și locale, persoanelor juridice de drept public și ale entităților contractante; f) să fie adecvate pentru utilizarea în tranzacții comerciale între întreprinderi; g) să fie în concordanță cu dispozițiile din Titlul III al Codului Fiscal nr. 1163/1997.		

de utilizator final. Comisia păstrează responsabilitatea globală în ceea ce privește testarea și se asigură că, în timpul efectuării testului, se ține seama în mod deosebit de respectarea criteriilor precum caracterul practic, ușurința în utilizare și eventualele costuri de punere în aplicare în conformitate cu alineatul (1) paragraful al doilea. Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport cu privire la rezultatele testului.			
(2) În cazul în care standardul european privind facturarea electronică, redactat în conformitate cu solicitarea menționată la alineatul (1), îndeplinește cerințele prevăzute în acesta, și după încheierea etapei de testare în conformitate cu alineatul (1) paragraful al cincilea, Comisia publică referința standardului în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, împreună cu lista cu un număr limitat de sintaxe întocmită în conformitate cu solicitarea menționată la alineatul (1). Publicarea respectivă se finalizează până la 27 mai 2017.		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
Articolul 4. Obiecții formale împotriva standardului european			
(1) În cazul în care un stat membru sau Parlamentul European consideră că standardul european privind facturarea electronică și lista sintaxelor nu răspund în întregime cerințelor prevăzute la articolul 3 alineatul (1), acesta informează Comisia în consecință, furnizând o explicație detaliată, iar Comisia decide: să publice, să nu publice sau să publice cu restricții referințele standardului european privind facturarea electronică și lista sintaxelor în cauză în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene; (b) să mențină, să mențină cu restricții referințele standardului european privind facturarea electronică și respectiva listă a		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor

sintaxelor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene sau să le retragă din acesta.			
(2) Comisia publică pe site-ul său de internet informații privind standardul european privind facturarea electronică și lista sintaxelor care au făcut obiectul deciziei menționate la alineatul (1).		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
(3) Comisia informează organizația de standardizare europeană în cauză cu privire la decizia menționată la alineatul (1) și, după caz, solicită revizuirea standardului european privind facturarea electronică sau a listei sintaxelor în cauză.		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
(4) Decizia menționată la alineatul (1) literele (a) și (b) se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 10 alineatul (2).		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
Articolul 5. Actualizarea și dezvoltarea în continuare a standardului european și a listei sintaxelor			
(1) Pentru a lua în considerare evoluțiile tehnologice și a asigura deplina interoperabilitate continuă în privința facturării electronice în domeniul achizițiilor publice, Comisia poate: (a) să actualizeze sau să revizuiască standardul european privind facturarea electronică; (b) să actualizeze sau să revizuiască lista sintaxelor publicată de Comisie în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
(2) În cazul în care decide să desfășoare acțiunile menționate la alineatul (1) litera (a), Comisia transmite o solicitare organizației de standardizare europene. Solicitarea respectivă se formulează în conformitate cu procedura menționată la articolul 3 alineatul (1), fără a aplica termenele prevăzute la articolul respectiv.		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE

(3) Articolul 4 se aplică pentru orice actualizare sau revizuire efectuată în conformitate cu alineatul (1) litera (a).		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
(4) În cazul în care Comisia decide să desfășoare acțiunile menționate la alineatul (1) litera (b), aceasta face acest lucru fie în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 10 alineatul (2), fie înaintând o solicitare organizației de standardizare europene relevante. Solicitarea respectivă se formulează în conformitate cu procedura menționată la articolul 3 alineatul (1) fără a aplica termenele prevăzute la articolul respectiv.		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
Articolul 6. Elementele principale ale unei facturi electronice			
Elementele principale ale unei facturi electronice sunt, printre altele: (a) identificatorii de proces și de factură; (b) perioada facturii; (c) informații privind vânzătorul; (d) informații privind cumpărătorul; (e) informații privind beneficiarul plății; (f) informații privind reprezentantul fiscal al vânzătorului; (g) referirea la contract; (h) detalii privind livrarea; (i) instrucțiuni de plată; (j) informații privind creditări sau debitări; (k) informații privind pozițiile de pe factură; (l) totalurile facturii; (m) defalcarea TVA.	**Proiect de lege** **Articolul 4. Elementele principale ale unei facturi electronice** Factura electronică trebuie să includă următoarele informații: a) denumirea și numărul documentului; b) tipul facturii (Invoice type); c) data întocmirii facturii; d) denumirea, adresa, IDNO (codul fiscal) al entităţii din numele căreia este întocmit documentul; e) denumirea, adresa, IDNO (codul fiscal) al destinatarului documentului, iar pentru persoanele fizice – IDNP (codul personal); f) informații privind beneficiarul plății, după caz; g) informații privind reprezentantul vânzătorului, după caz; h) identificarea tipului de bunuri livrate, servicii prestate sau lucrări executate; j) referirea la contractul de achiziție, contractul de concesiune; k) detalii privind modul de livrare a bunurilor/prestarea serviciilor/executarea lucrărilor; l) instrucțiuni de plată; m) informații privind creditări sau debitări; n) informații privind pozițiile din factură;	Compatibil	

	o) totalurile facturii; p) defalcarea TVA;		
	Proiect de lege **Articolul 4. Elementele principale ale unei facturi electronice** i) etaloanele cantitative şi valorice; q) funcţiile, numele, prenumele şi semnăturile persoanelor responsabile.	Prevederi cu specific național	Conform reglementărilor art. 11 alin. (7) al Legii contabilității și raportării financiare nr. 287/2017
Articolul 7. Primirea și prelucrarea facturilor electronice			
Statele membre se asigură că autoritățile contractante și entitățile contractante primesc și prelucrează facturi electronice conforme cu standardul european privind facturarea electronică a cărui referință s-a publicat în temeiul articolului 3 alineatul (2) și cu oricare dintre sintaxele de pe lista publicată în temeiul articolului 3 alineatul (2).	**Proiect de lege** **Articolul 5. Primirea și prelucrarea facturilor electronice** (1) Autoritățile/entitățile contractante au obligația de a primi și prelucra facturile electronice care sunt conforme cu standardul european privind facturarea electronică, inclusiv cu oricare dintre sintaxele aferente acestuia, în condițiile și potrivit prevederilor prezentei legi, astfel cum sunt prevăzute în anexa nr. 1.	Compatibil	
	Proiect de lege **Articolul 5. Primirea și prelucrarea facturilor electronice** (2) Autoritățile/entitățile contractante trebuie să primească și să prelucreze informațiile aferente facturilor electronice conexe contractelor de achiziții, contractelor de concesiuni, în conformitate cu prezenta lege.		Prevederi cu specific național care nu generează neconcordanțe cu Directiva
	Proiect de lege **Articolul 5. Primirea și prelucrarea facturilor electronice** (3) Informațiile prevăzute la alin. (2) sunt transmise, respectiv primite și prelucrate în Sistemul informațional automatizat „e-Factura” (în continuare – SIA „e-Factura”) care va fi interoperabil cu Sistemului informațional „Registrul de stat al achizițiilor publice” (e-Achiziții) (în continuare – SI „RSAP” (e-Achiziții)), pentru a asigura transparența informațiilor aferente contractelor de achiziții, contractelor de concesiuni.		Prevederi cu specific național care nu generează neconcordanțe cu Directiva
Articolul 8. Protecția datelor			

(1) Prezenta directivă nu aduce atingere dreptului Uniunii și dreptului intern privind protecția datelor aplicabile. (2) Sub rezerva oricăror dispoziții contrare din dreptul Uniunii sau din dreptul intern și fără a se aduce atingere excepțiilor și restricțiilor prevăzute la articolul 13 din Directiva 95/46/CE, datele cu caracter personal obținute în scopul prelucrării facturilor electronice pot fi folosite exclusiv în acest scop sau în scopuri compatibile cu acesta. în momentul atribuirii.	**Proiect de lege** **Articolul 6. Protecția informațiilor clasificate** (1) În scopul asigurării interoperabilității SIA „e-Factura” cu SI „RSAP” (e-Achiziții), operatorilor economici li se oferă accesul nerestricționat, direct, total și gratuit la facturile electronice. (2) Prezenta lege nu aduce atingere prevederilor Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, iar datele cu caracter personal obținute în scopul prelucrării facturilor electronice pot fi utilizate exclusiv în acest scop sau în scopuri compatibile, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.	Compatibil	
(3) Fără a se aduce atingere excepțiilor și restricțiilor prevăzute la articolul 13 din Directiva 95/46/CE, statele membre se asigură că modalitățile de publicare, în scopul asigurării transparenței și a tragerii la răspundere, a datelor cu caracter personal care au fost colectate în cadrul facturării electronice sunt în concordanță cu scopul publicării și protecției sferei private.	**Proiect de lege** **Articolul 6. Protecția informațiilor clasificate** (3) Fără a se aduce atingere prevederilor art. 23 din Legea nr. 195/2024, autoritățile/entitățile contractante se asigură că modalitățile de publicare, în scopul asigurării transparenței și evidenței contabile, a datelor cu caracter personal care au fost colectate în legătură cu facturarea electronică sunt conforme cu scopul unei asemenea publicări și cu principiul protecției vieții private.	Compatibil	
	Proiect de lege **Articolul 7. Stocarea facturilor electronice** (1) Facturile electronice și documentele aferente atașate în SIA „e-Factura” sunt stocate/arhivate în cadrul sistemelor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat.		Prevederi cu specific național care nu generează neconcordanțe cu Directiva
Articolul 9. Utilizarea facturilor electronice în scopuri de TVA			
Prezenta directivă nu aduce atingere dispozițiilor Directivei 2006/112/CE.	**Proiect de lege** **Articolul 8. Utilizarea facturilor electronice în scopuri de TVA** (1) Prezenta lege nu aduce atingere dispozițiilor titlului III al Codului fiscal nr. 1163/1997.	Compatibil	
Articolul 10. Procedura comitetului			
(1) Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet este un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE

(2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
Articolul 11. Transpunere			
(1) Statele membre adoptă, publică și aplică actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 27 noiembrie 2018. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul acestor dispoziții.	**Proiect de lege** **Articolul 9. Dispoziții finale** (2) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi: a) va prezinta Parlamentului propuneri pentru a aduce legislației în conformitate cu prezenta lege; b) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege.	Normă UE neaplicabilă	Prevederi cu specific național
(2) Prin derogare de la alineatul (1), cel târziu la 18 luni de la publicarea referinței standardului european privind facturarea electronică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, statele membre adoptă, publică și aplică dispozițiile necesare pentru a se conforma obligației cuprinse la articolul 7 de a primi și a prelucra facturi electronice. Statele membre pot amâna aplicarea menționată la primul paragraf în ceea ce privește autoritățile lor contractante regionale și locale și entitățile contractante până la cel târziu 30 de luni de la publicarea referinței standardului european privind facturarea electronică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. După publicarea referinței standardului european privind facturarea electronică, Comisia publică data finală pentru intrarea în vigoare a măsurilor menționate la primul paragraf în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.	**Proiect de lege** **Articolul 9. Dispoziții finale** (3) Ministerul Finanțelor, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, va asigura reingineria SIA „e-Factura”, prin integrarea facturii electronice utilizate în domeniul achizițiilor cu factura fiscală (TVA), cu aplicarea standardului european privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor, EN 16931-1:2017.	Normă UE neaplicabilă	Prevederi cu specific național
(3) Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.		Normă UE neaplicabilă	Lipsa transpunerii acestei prevederi nu generează neconcordanțe cu Directiva
Articolul 12. Revizuire			

Comisia revizuiește efectele pe care prezenta directivă le are asupra pieței interne și asupra adoptării facturării electronice în domeniul achizițiilor publice și prezintă un raport în această privință Parlamentului European și Consiliului în cadrul termenului de amânare de trei ani stabilit pentru autoritățile regionale și locale la articolul 11 alineatul (2) al doilea paragraf. După caz, raportul este însoțit de o evaluare a impactului cu privire la necesitatea unor acțiuni suplimentare.		Normă UE neaplicabilă	Obligații pe seama instituțiilor UE
Articolul 13. Intrarea în vigoare			
Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.	**Proiect de lege** **Articolul 9. Dispoziții finale** (1) Prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.	Normă UE neaplicabilă	Prevederi cu specific național. Formularea „Prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană” are drept scop asigurarea aplicării coerente a cadrului normativ în condițiile în care Republica Moldova va deveni parte a pieței interne și va fi obligată să implementeze integral acquis-ul UE. Intrarea în vigoare este condiționată de transpunerea și operaționalizarea Directivei 2006/112/CE privind TVA, precum și de implementarea standardelor europene privind factura electronică (inclusiv EN 16931) în domeniul achizițiilor, ceea ce presupune existența infrastructurii tehnice și funcționale necesare (inclusiv implementarea sistemului informațional modernizat). Totodată, cadrul normativ urmărește aplicarea conceptului de factură electronică unică, utilizată atât în scopuri fiscale (TVA), cât și în cadrul executării contractelor de achiziții, pentru a asigura interoperabilitatea, trasabilitatea și evitarea dublării documentelor. În lipsa acestor condiții, aplicarea prevederilor legii ar fi incompletă sau nefuncțională.

	Proiect de lege **Articolul 9. Dispoziții finale** (1) Prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. (2) Guvernul, până la intrarea în vigoare a prezentei legi: a) va prezinta Parlamentului propuneri pentru a aduce legislației în conformitate cu prezenta lege; b) va aduce actele sale normative în conformitate cu prezenta lege. (3) Ministerul Finanțelor, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, va asigura reingineria SIA „e-Factura”, prin integrarea facturii electronice utilizate în domeniul achizițiilor cu factura fiscală (TVA), cu aplicarea standardului european privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor, EN 16931-1:2017.		Prevederi cu specific național

TABEL DE CONCORDANȚĂ
la proiectul de lege privind facturarea electronică în domeniul achiziţiilor

1. Titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cele mai recente amendamente incluse Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1870 a Comisiei din 16 octombrie 2017 privind publicarea referinței standardului european referitor la facturarea electronică și lista sintaxelor sale în conformitate cu Directiva 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului, (CELEX: 32017D1870)			
2.Titlul proiectului de act normativ naţional: Legea privind facturarea electronică în domeniul achiziţiilor			
3.Gradul general de compatibilitate: Compatibil			
4. Autoritatea/persoana responsabilă: Ministerul Finanțelor			
5. Data întocmirii/actualizării: 22.01.2026			
Actul Uniunii Europene **6**	**Proiectul de act normativ național** **7**	**Gradul de compatibilitate** **8**	**Observații** **9**
	Anexă		
Articolul 1. Se publică referința standardului european privind facturarea electronică „EN 16931-1: 2017, Facturarea electronică – Partea 1: Modelul de date semantice pentru elementele principale ale facturii electronice” și lista sintaxelor cu referința „CEN/TS 16931-2: 2017, Facturarea electronică – Partea 2: Lista sintaxelor conforme cu EN 16931-1”, astfel cum sunt prevăzute în anexa la prezenta decizie.	**Proiect de lege** **Anexa nr. 1** **1. Referința standardului european privind facturarea electronică:** „EN 16931-1: 2017, Facturarea electronică – Partea 1: Modelul de date semantice pentru elementele principale ale facturii electronice” și lista sintaxelor cu referința „CEN/TS 16931-2: 2017, Facturarea electronică – Partea 2: Lista sintaxelor conforme cu EN 16931-1”.	Compatibil	
Articolul 2 18 aprilie 2019 este termenul de intrare în vigoare a măsurilor menționate la articolul 11 alineatul (2) primul paragraf din Directiva 2014/55/UE. **Articolul 3** Prezenta decizie intră în vigoare în prima zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.	**Proiect de lege** **Articolul 9. Dispoziții finale** (1) Prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.	Normă UE neaplicabilă	Prevederi cu specific național. Formularea „Prezenta lege intră în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană” are drept scop asigurarea aplicării coerente a cadrului normativ în condițiile în care Republica Moldova va deveni parte a pieței interne și va fi obligată să implementeze integral acquis-ul UE. Intrarea în vigoare este condiționată de transpunerea și operaționalizarea Directivei 2006/112/CE privind TVA, precum și de implementarea standardelor europene privind factura

			electronică (inclusiv EN 16931) în domeniul achizițiilor, ceea ce presupune existența infrastructurii tehnice și funcționale necesare (inclusiv implementarea sistemului informațional modernizat). Totodată, cadrul normativ urmărește aplicarea conceptului de factură electronică unică, utilizată atât în scopuri fiscale (TVA), cât și în cadrul executării contractelor de achiziții, pentru a asigura interoperabilitatea, trasabilitatea și evitarea dublării documentelor. În lipsa acestor condiții, aplicarea prevederilor legii ar fi incompletă sau nefuncțională.
ANEXĂ **LISTA SINTAXELOR** Lista sintaxelor menționate la articolul 3 alineatul (2) din Directiva 2014/55/UE este furnizată de CEN în clauza 7 din standardul CEN/TS 16931-2:2017, publicat la 28 iunie 2017. Cele două sintaxe sunt următoarele: 1. UN/CEFACT mesaje XML pentru facturi intersectoriale, astfel cum este specificat în schemele XML 16B (SCRDM – CII). 2. Mesaje UBL pentru facturi și note de credit, astfel cum sunt definite în ISO/IEC 19845:2015.	**Proiect de lege** **Anexa nr. 1** **2. Lista sintaxelor menționate la art. 5 alin. (1) este furnizată de CEN în clauza 7 din standardul CEN/TS 16931-2:2017, publicat la 28 iunie 2017:** 2.1. UN/CEFACT mesaje XML pentru facturi intersectoriale, astfel cum este specificat în schemele XML 16B (SCRDM – CII) (1); 2.2. Mesaje UBL pentru facturi și note de credit, astfel cum sunt definite în ISO/IEC 19845:2015 (2).	Compatibil	

MINISTERUL FINANŢELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data aplicării
semnăturii electronice nr. ***13-03/28/90***

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului

Nr. crt.	**Criterii de înregistrare**	**Nota autorului**
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul de lege privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul are drept obiectiv principal asigurarea unui grad înalt de transpunere în legislația națională a Directivei 2014/55/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice. Temeiul general pentru armonizarea legislației în acest domeniu este stabilit de Capitolul 8 „Achiziții publice” al Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014. Acest capitol prevede apropierea treptată a legislației naționale de acquis-ul Uniunii Europene.
4.	Referinţa la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	✓ Acțiunea nr. 4 „Aprobarea proiectului privind facturarea electronică în domeniul achizițiilor publice” din Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea la Uniunea Europeană (2025-2029), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. ✓ Acțiunea nr. 1.2 din Obiectivul specific 1 „Elaborarea şi aprobarea proiectelor de acte normative necesare pentru a fi adoptate

		pentru armonizarea legislaţiei naţionale cu legislaţia UE şi soluţionarea carenţelor existente" al Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârii Guvernului nr. 625/2023.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Centrul de Armonizare a Legislației, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Apărării, Ministerul Energiei, Agenția de Guvernare Electronică, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Lilia Radul, consultantă principală, Direcția politici în domeniul achizițiilor publice Tel. 022-26-27-31 E-mail: lilia.radul@mf.gov.md
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului 2. Nota de fundamentare 3. Tabele de concordanță
9.	Data și ora depunerii cererii	**(semnat electronic)**
10.	Semnătura	**(semnat electronic)**

Ministrul finanțelor **Andrian GAVRILIȚĂ**

Executor: Lilia Radul
tel.: 022-26-27-31
e-mail: lilia.radul@mf.gov.md