

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025 (inițiativa legislativă nr. 58 din 4 martie 2026)

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 58 din 4 martie 2026) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul de lege are drept scop achiziționarea pachetului majoritar de acțiuni în societatea comercială operator al Portului Internațional Liber „Giurgiulești”. În acest sens, proiectul prevede completarea art. 6 alin. (1) din Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025 și alocarea din bugetul de stat a mijloacelor pentru achiziționarea pachetului majoritar de acțiuni în societatea menționată în sumă de până la 1050,0 milioane de lei (echivalentul a 52 de milioane de euro).

Conform notei de fundamentare, drept surse pentru alocarea respectivă, fără estimarea acestora, se propun:

- taxele și impozitele rezultate din creșterea încasărilor raportate de către Serviciul Vamal și Serviciul Fiscal în anul 2026;
- prioritizarea mijloacelor bugetare alocate organelor de forță;
- creșterea încasărilor aferente datoriilor formate la finele anului 2025 către bugetul de stat.

Sursele propuse nu pot fi considerate reale și plauzibile, întrucât:

- eventualele creșteri ale încasărilor Serviciului Vamal și Serviciului Fiscal nu reprezintă, în mod automat, o creștere a resurselor bugetului de stat. Orice majorare a alocărilor din bugetul de stat trebuie analizată în contextul evoluției tuturor resurselor bugetare, nu doar a taxelor și impozitelor încasate de aceste instituții;

- prioritizarea cheltuielilor (în sensul reducerii bugetelor autorităților menționate) nu poate fi susținută în lipsa unei analize și justificări fundamentate. Reducerile nu trebuie să afecteze angajamentele asumate de către instituții pentru anul bugetar în curs;

- creșterea încasărilor aferente datoriilor formate la finele anului 2025 reprezintă o sursă lipsită de predictibilitate și, prin urmare, nu poate fi considerată o sursă sigură de finanțare.

Astfel, nu sunt respectate prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, care statuează că nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare, precum și ale art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, potrivit cărora pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

De asemenea, se constată că inițiativa legislativă menționată nu este însoțită de o analiză economico-financiară detaliată, care să justifice oportunitatea alocării resurselor bugetare propuse, inclusiv sub aspectul rentabilității investiției pentru stat, al impactului bugetar pe termen mediu și lung, precum și al beneficiilor economice directe și indirecte pentru economia națională.

Totodată, având în vedere caracterul strategic al Portului Internațional Liber „Giurgiulești” pentru securitatea economică a Republicii Moldova și necesitatea protejării patrimoniului public reprezentat de terenurile aferente, Guvernul a elaborat și a aprobat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 8/2005 cu privire la Portul Internațional Liber „Giurgiulești”.

Subsecvent, se menționează că achiziționarea Portului Internațional Liber „Giurgiulești” este însoțită de angajamentele Companiei Naționale „Administrația Porturilor Maritime” – S.A. Constanța privind dezvoltarea de lungă durată a portului prin investiții pe termen lung, care vor contribui la creșterea capacității acestuia, la îmbunătățirea și modernizarea infrastructurii, precum și la consolidarea poziției sale strategice în regiunea Mării Negre și a bazinului Dunării.

În consecință, inițiativa legislativă înaintată spre avizare nu poate fi susținută.