GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Cu privire la transmiterea terenului pentru lucrările de construcție a drumului național R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România)

În temeiul art. 6 alin. (1) lit. a[1]) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, al art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148, art. 279), cu modificările ulterioare, și al art. 6 lit. e) art. 20 alin. (1) din Codul silvic nr. 69/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 188-191 art. 244), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Se transmite, cu titlu gratuit, o porțiune de teren cu suprafața de 0,5634 ha, formată din terenul fondului silvic proprietate a statului, cu numărul cadastral 9277101.047 și cu suprafața totală de 53,0 ha, amplasată în com. Zagarancea, r-nul Ungheni, din administrarea Ministerului Mediului (gestiunea Agenției „Moldsilva”/Întreprinderii de Stat pentru Silvicultură „Silva-Centru”, Ungheni) în administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”), pentru construcția drumului național R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România).

2. Ministerul Mediului, în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, va institui comisia de transmitere și va asigura, în termen de 30 de zile după finalizarea lucrărilor de formare prin separare a porțiunii de teren formată conform pct. 1, transmiterea terenului în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru **ALEXANDRU MUNTEANU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale Vladimir BOLEA

Ministrul mediului Gheorghe Hajder

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea terenului pentru lucrările de construcție a drumului național R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Mediului în colaborare cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a[1]) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148, art. 279), cu modificările ulterioare, și art. 6 lit. e) art. 20 alin. (1) din Codul silvic nr. 69/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 188-191 art. 244), cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin Legea nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe, au fost declarate de interes național lucrările de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri naționale, inclusiv, a drumului R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România).
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Scopul proiectului este asigurarea și realizarea procesului de transmiterea a terenului pentru executarea lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a drumului național. În acest sens actul normativ prevede: Transmiterea, cu titlu gratuit, a unei porțiuni de teren cu suprafața de 0,5634 ha, separat din teren fondului silvic proprietate a statului, numărul cadastral 9277101.047, cu suprafața totală de 53,0 ha, amplasat în com. Zagarancea, r-nul Ungheni, din administrarea Ministerului Mediului (Agenției „Moldsilva"/gestiunea Î.S. „Întreprinderea pentru silvicultură «Silva-Centru» Ungheni") în administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor"), pentru construcția drumului național R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România). De menționat că, Ministerul Mediului a emis Ordinul nr. 24 din 13.02.2026 „cu privire la formarea bunului imobil, prin separare, a terenului proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Mediului" prin care se formează 3 bunuri imobile din bunul cu n/c 9277101.047, cu suprafața totală de 53,0 ha și anume, bunurile imobile cu numerele cadastrale 9277101.051 cu suprafața de 0,7517 ha, 9277101.052 cu suprafața de 0,5634 ha și 9277101.047 cu suprafața de 51,685 ha pentru a fi transmise către I.P. Cadastrul Bunurilor Imobile spre înregistrare în Registrul Bunurilor Imobile. Terenul cu n/c 9277101.051 cu suprafața de 0,7517 ha și n/c 9277101.047 cu suprafața de 51,685 ha ramân în administrarea Ministerului Mediului, gestiunea Agenției „Moldsilva" iar terenul cu n/c 9277101.052 cu suprafața de 0,5634 ha se transmite in administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, gestiunea S.A. „Administrația de Stat a Drumurilor". Astfel, Ministerul Mediului în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, vor institui comisia de transmitere și vor asigura, în termen de 30 de zile, după finalizarea lucrărilor de

formare prin separare a porțiunii de teren. Transmiterea terenului se va elabora în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015. Conform prevederilor pct. 8 din Regulament, *anterior* transmiterii, bunurile imobile, care sînt parte componentă a altor bunuri imobile, urmează a fi separate de la acestea, cu respectarea procedurii stabilite în art.17 din Legea nr.354-XV din 28 octombrie 2004 cu privire la formarea bunurilor imobile.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost examinate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul nu are impact direct asupra sectorului public
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Prezentul proiect nu presupune alocarea unor surse financiare urmând ca terenurile menționate sa fie transmise cu titlu gratuit.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social Nu este aplicabil.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu are impact direct asupra mediului. Totodată este de menționat că, la construcția podului rutier de frontieră peste râul Prut, între localitățile Zagarancea (Republica Moldova) și Golăiești (România), vor fi respectate prevederile cadrului normativ din domeniul mediului în conformitate cu avizul Ministerului Mediului nr. 04-07/900 din 31.03.2025.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu transpune acte ale UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost supus avizărilor de către entitățile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Mediului și pe portalul guvernamental particip.gov.md https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15826
7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție, în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin avizul nr. *04/2-2974* din *19.03.2026* și *Raportul CNA nr. EHG26/11247* din *11.03.2026.*
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor proiectului de hotărâre Ministerul Mediului în comun cu Ministerul Infrastructurii și dezvoltării Regionale vor constitui comisia de transmitere și vor asigura transmiterea bunurilor imobile în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotarârea Guvernului nr. 901/2015.

Ministru **Gheorghe HAJDER**

SINTEZA

la proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la transmiterea terenului pentru lucrările de construcție a drumului național R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România)*

(număr unic 82/MM/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	**Nr. crt.**	**Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei**	**Argumentarea autorului proiectului**
Avizare și consultare publică			
Agenția Proprietății Publice *Nr. 05-04-1138 din 18.02.2026*	1	Totodată, cu referire la modificarea Anexei nr. 3 și 5 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului, se va atrage atenția la consecutivitate numerotării pozițiilor.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor *09/2-03/89/176 din 15.02.2026*	2	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale *Nr.10-653 din 12.02.2026*	3	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se accepta
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării *Nr.12-580 din 20.02.2026*	4	Prin proiectul de hotărâre se propune transmiterea, cu titlu gratuit, a terenului cu numărul cadastral 9277101.052, cu suprafața de 0,5634 ha, format din terenul fondului silvic proprietate publică a statului, cu numărul cadastral 9277101.047, cu suprafața totală de 53,0 ha, amplasat în com. Zagarancea, r-nul Ungheni, din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva” (gestiunea Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură ”Silva-Centru” Ungheni) în administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația de Stat a Drumurilor”), în scopul construcției drumului național R1 Chișinău – Ungheni	Se acceptă. S-a exclus n/c 9277101.052și s-a înlocuit cu „o portiune de teren” care urmează a fi separat din terenul cu n/c 9277101.047 cu suprafața totală de 53,0 ha. Prin urmare, consecutivitatea lucrărilor fiind următoarea: trupul de pădure cu n/c 9277101.047 și suprafața totală de 53,0 ha este înregistrat în RBI. Temei pentru înregistrarea unei lucrări cadastrale de formare, prin separare, pentru terenul proprietatea publică a statului este hotărârea Guvernului și

		– frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România), precum și schimbarea destinației acestuia. Potrivit informației din banca centrală de date a Cadastrului bunurilor imobile, asupra terenului propus spre transmitere nu este înregistrat dreptul de proprietate. Or, conform pct. 29 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, este interzisă transmiterea bunurilor imobile al căror drept de proprietate, posesie sau folosință nu este înregistrat în Registrul bunurilor imobile. În acest context, considerăm necesară ajustarea proiectului hotărârii, în vederea asigurării conformității acestuia cu prevederile cadrului normativ în vigoare și cu situația juridică actuală a bunului imobil vizat.	Ordinul autorității publice centrale în a cărei administrarea se află terenul, conform art. 17 alin. (5) al Legii nr. 354/2004. Astfel, inițial urmează a fi luată Decizia/Hotărârea de Guvern privind aprobarea transmiterii, urmând finalizarea procedurii de formare prin separare a porțiunii de teren ca bun imobil independent, cu înregistrarea acestuia în Registrul bunurilor imobile, și apoi perfectarea/semnarea actului de transmitere, adică propriu zis procesul de transmitere, conform pct. 8 din HG 901/2015.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare *2026 PHG – 547 din 24.02.2026*	5	Având în vedere prevederile art. 58 și art. 59 din Codul Funciar, procedura de schimbare a destinației terenurilor cu destinație agricolă de calitate superioară, precum și a terenurilor destinate fondului forestier și fondului apelor, este reglementată de lege și presupune parcurgerea etapelor procedurale stabilite, inclusiv depunerea unui demers și întocmirea dosarului de către deținătorul terenului, cu aprobarea autorității competente, în speță, atribuția examinării și verificării dosarului revenind Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, conform Hotărârii Guvernului nr. 390/2023. Parcurgerea acestei etape constituie o condiție obligatorie pentru legalitatea schimbării destinației terenurilor proprietate a statului. Analizând nota de fundamentare la proiectul de Hotărâre de Guvern, nu rezultă că au fost respectate în mod complet cerințele procedurale privind schimbarea destinației terenului. În special, nu se demonstrează depunerea și verificarea dosarului de către	Se acceptă. S-a exclus pct.2 din proiect referitor la schimbul de destinație al terenului.

		Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, nici respectarea procedurilor și criteriilor stabilite de legislația în vigoare.	
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru *Nr.36/01-06/206 din 17.02.2026*	6	Conform datelor din cadastru, terenul cu numărul cadastral 9277101.052, nu este înregistrat în registrul bunurilor imobile. Astfel, potrivit pct. 29 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, Actul de transmitere a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică se perfectează în baza datelor informației contabile și, după caz, a raportului de evaluare, pașapoartelor tehnice și altor documente tehnice, precum şi documentelor privind înregistrarea precedentă a acestor bunuri, efectuată de organele autorizate, pe numele părții care transmite. Transmiterea bunurilor imobile, a dreptului de proprietate, posesie sau folosință asupra cărora nu este înregistrat în Registrul bunurilor imobile este interzisă.	Se acceptă. S-a exclus n/c 9277101.052și s-a înlocuit cu „o portiune de teren” care urmează a fi separat din terenul cu n/c 9277101.047 cu suprafața totală de 53,0 ha. Prin urmare consecutivitatea lucrărilor fiind următoarea: trupul de pădure cu n/c 9277101.047 și suprafața totală de 53,0 ha este înregistrat în RBI. Temei pentru înregistrarea unei lucrări cadastrale de formare, prin separare, pentru terenul proprietatea publică a statului este hotărârea Guvernului și Ordinul autorității publice centrale în a cărei administrarea se află terenul, conform art. 17 alin. (5) al Legii nr. 354/2004. Astfel, inițial urmează a fi luată Decizia/Hotărârea de Guvern privind aprobarea transmiterii, urmând finalizarea procedurii de formare prin separare a porțiunii de teren ca bun imobil independent, cu înregistrarea acestuia în Registrul bunurilor imobile, și apoi perfectarea/semnarea actului de transmitere, adică propriu zis procesul de transmitere, conform pct. 8 din HG 901/2015.
		De asemenea, art. 59 alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024, prevede că la demersul privind schimbarea destinației terenurilor, prevăzut la alin. (1), se anexează: b) o copie a actului ce confirmă dreptul de proprietate; c) planul cadastral al terenului; În contextul celor expuse supra, conchidem că	Se acceptă. S-a exclus pct.2 din proiect referitor la schimbul de destinație al terenului.

		Ministerul Mediului urmează inițial să efectueze tot complexul de activități în scopul înregistrării terenului în registrul bunurilor imobile și drept urmare, prezentarea proiectul de hotărâre cu privire la transmiterea și schimbarea destinației terenului respectiv.	
		Experizare	
Agenția Proprietății Publice	1	în limita competențelor funcționale, expune lipsă de obiecții și propuneri.	Se acceptă
Ministerul Finanțelor *din 05.03.2026*	2	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se acceptă
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale *din 05.03.2026*	3	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se accepta
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării *din 10.03.2026*	4	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se accepta
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare *din 24.02.2026*	5	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se accepta
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru *din 17.02.2026*	6	În limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se accepta
Ministerul Justiției *Nr. 04/2-2974 din 19.03.2026*	7	Potrivit notei de fundamentare, scopul proiectului este asigurarea și realizarea procesului de transmiterea a terenului pentru executarea lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a drumului național, conform prevederilor Legii nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu	

		infrastructurile conexe, prin care au fost declarate de interes național lucrările de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri naționale, inclusiv, a drumului R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România). În context, raţionamentele expuse de iniţiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ. În vederea asigurării unui conținut clar al proiectului de hotărâre, se impune revizuirea pct. 1, având în vedere că, în accepțiunea cadrului normativ, noțiunea de „teren” desemnează un bun imobil distinct, înregistrat în Registrul bunurilor imobile. Or, terenul cu numărul cadastral 9277101.052, cu suprafața de 0,5634 ha, ce se propune a fi transmis, nu întrunește în prezent aceste condiții, nefiind format și înregistrat ca bun imobil distinct. În aceste circumstanțe, pentru a evita orice echivoc juridic, se impune ca la pct. 1 să se prevadă în mod expres că obiectul transmiterii îl constituie o porțiune de teren cu suprafața de 0,5634 ha din terenul fondului silvic proprietate a statului, cu numărul cadastral 9277101.047. Adițional, la pct. 1 din sintagma „proprietate publică a statului” se va exclude cuvântul „publică” ca fiind inutil. La pct. 2 se va preciza că este vorba de terenul format conform pct. 1, deoarece, potrivit notei de fundamentare, se vor forma mai multe terenuri din terenul cu numărul cadastral 9277101.047. La pct. 3 se consideră prematură promovarea propunerilor de modificare a anexelor la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului, întrucât ambele terenuri vizate urmează, în prealabil, să fie supuse procedurii de formare ca bunuri imobile distincte și ulterior înregistrate în Registrul bunurilor imobile.	Se accepta Se accepta Se acceptă.

		Totodată, atenționăm asupra numerotării eronate a subpunctelor din acest punct (în special, de la sbp. 4.1). În subsidiar, recomandăm a exclude conținutul pct. 5 din proiectul hotărârii, întrucât este inutil pentru soluția juridică propusă prin proiect, Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile fiind obligată să examineze cererea de modificare a datelor din cadastrul bunurilor imobile în conformitate cu legislația. La pct. 7, pentru indicarea exactă a momentului intrării în vigoare a actului normativ, cuvintele „peste o lună” se vor substitui cu cuvintele „la expirarea termenului de o lună”.	Se accepta Se accepta
Centrul Național Anticorupție *Nr. EHG26/11247 din 11.03.2026*	8	Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop asigurarea și realizarea procesului de transmiterea a terenului pentru executarea lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a drumului național. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conţinute în proiect/instituţiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017 - pentru efectuarea expertizei anticorupție. III. Concluzia expertizei 3 În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenţei decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparenţa în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu respectarea parțială a exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii nr.100/2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului	Se accepta

		public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrităţii nr.82 din 25 mai 2017).	

Ministru **Gheorghe HAJDER**