GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

DISPOZIȚIE nr. ____

din 2026

Chișinău

Privind aprobarea Setului de măsuri pentru realizarea concluziilor din raportul final cu privire la implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane de către Republica Moldova (runda a IV-a de evaluare)

În temeiul pct. 159 subpct. 5) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 311-313, art. 631), cu modificările ulterioare, Guvernul DISPUNE:

1. Se aprobă Setul de măsuri pentru realizarea concluziilor din raportul final cu privire la implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane de către Republica Moldova (runda a IV-a de evaluare) (se anexează).

2. Realizarea acțiunilor incluse în Setul de măsuri menționat se va efectua din contul și în limitele mijloacelor financiare aprobate în bugetele autorităților publice responsabile, precum și din alte surse, conform legislației.

3. Controlul asupra executării prezentei dispoziții se pune în sarcina Cancelariei de Stat, care va asigura monitorizarea anuală a gradului de implementare a Setului de măsuri nominalizat, precum și va elabora raportul către Comitetul Părților la Convenția Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane pe marginea concluziilor care necesită acțiuni urgente până la data de 20 iunie 2027.

4. Autoritățile/instituțiile responsabile de implementarea Setului de măsuri sus-menționat vor prezenta Cancelariei de Stat informații privind măsurile întreprinse și realizările obținute anual, până la data de 15 decembrie. Suplimentar, până la data de 15 aprilie 2027, va fi prezentat raportul privind realizarea concluziilor 1-7.

5. Prezenta dispoziție intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru **ALEXANDRU MUNTEANU**

Aprobat
prin Dispoziția Guvernului nr. /2026

SETUL DE MĂSURI
pentru realizarea concluziilor din raportul final cu privire la implementarea
Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane de către Republica Moldova
(runda a IV-a de evaluare) pentru anii 2026-2028

Nr. crt.	Concluzie din raportul GRETA	Acțiuni pentru implementare	Autorități/ instituții responsabile	Parteneri	Indicatori	Surse financiare	Termen de realizare
	GRETA solicită insistent și repetat ca autoritățile						
1.	Să consolideze coordonarea acțiunilor de combatere a traficului de ființe umane, în mod special prin[1]						
	1.1. Creșterea frecvenței reuniunilor Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane și a numărului de angajați ai Direcției pentru drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă a Cancelariei de Stat, care se ocupă de elaborarea și coordonarea implementării Planului național de acțiuni pentru combaterea traficului de ființe umane, precum și prin alocarea de fonduri suficiente pentru implementarea activităților de combatere a traficului de ființe umane	1.1.1. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 472/2008 cu privire la aprobarea componenței Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane și a Regulamentului Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane	Cancelaria de Stat; Ministerul Justiției; Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație; Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa; organizații necomerciale	Proiect elaborat și aprobat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027
		1.1.2. Convocarea ședințelor Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane	Ministerul Afacerilor Externe		Număr de ședințe organizate anual		
		1.1.3. Consolidarea Direcției pentru drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă a Cancelariei de Stat pe dimensiunea de coordonare a sectorului de politici ce vizează prevenirea și combaterea traficului de ființe umane	Cancelaria de Stat		Număr de instruiri organizate; secretariatul permanent consolidat		
2.	Să intensifice eforturile pentru a îmbunătăți prevenirea traficului de copii, în mod special prin[2]						

[1] Paragraful 20 din Raportul privind punerea în aplicare a Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane de către Republica Moldova (runda a IV-a de evaluare).
[2] Paragraful 43, ibidem

	2.1. Prevenirea exploatării copiilor de către conducerea instituțiilor rezidențiale pentru copii, inclusiv prin inspectarea periodică a acestora	2.1.1. Instruirea inspectorilor sociali pe dimensiunea prevenirii și combaterii traficului de ființe umane	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul Social de Stat; Agenția pentru Gestionarea Serviciilor cu Specializare Înaltă	Fondul pentru Copii al Națiunilor Unite (UNICEF); Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Număr de instruiri organizate; număr de persoane instruite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2027
		2.1.2. Informarea copiilor și a personalului serviciilor sociale din sistemul rezidențial privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane			Număr de sesiuni de informare organizate		
		2.1.3. Monitorizarea activității instituțiilor rezidențiale pentru copii din gestiunea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor cu Specializare Înaltă			Număr de vizite de monitorizare realizate; număr de ședințe tematice cu managerii instituțiilor din gestiune desfășurate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
	2.2. Modificarea legislației pentru a elimina restricțiile privind efectuarea de inspecții inopinate, astfel încât inspectorii de muncă să poată fi implicați activ în prevenirea exploatării prin muncă a copiilor, inclusiv în agricultură	2.2.1. Elaborarea și actualizarea cadrului procedural intern în domeniul controlului de stat	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul de Stat al Muncii	Organizația Internațională a Muncii; UNICEF	Acte interne elaborate și aprobate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027
		2.2.2. Instruirea inspectorilor de muncă pe subiecte legate de prevenirea traficului de ființe umane în scopuri de exploatare prin muncă			Număr de instruiri organizate; număr de inspectori de muncă instruiți; număr de controale inopinate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	

		2.2.3. Instruirea inspectorilor de muncă pe subiecte legate de prevenirea exploatării muncii copiilor, inclusiv în agricultură			inițiate pe subiecte legate de prevenirea identificare și combaterea exploatării muncii copiilor; număr de copii identificați în condiții de exploatare prin muncă; număr de acțiuni legate de protecția copiilor identificați în condiții de exploatare prin muncă		
	2.3. Punerea în aplicare a unor măsuri și programe sociale și economice menite să sprijine copiii aflați în situații vulnerabile, inclusiv copiii romi, precum și copiii care trăiesc în centre de plasament, dar și cei care le părăsesc	2.3.1. Consolidarea Serviciului social „Sprijin pentru familiile cu copii”	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	UNICEF; Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de copii asistați în cadrul Serviciului social „Sprijin pentru familiile cu copii”	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2027
		2.3.2. Elaborarea noului program care privește protecția populației rome 2026-2029	Ministerul Educației și Cercetării; Agenția Relații Interetnice	Organizația Internațională pentru Migrație; UNICEF	Program elaborat și aprobat		
		2.3.3. Consolidarea sistemului de protecție socială (a serviciilor specializate; a specialiștilor din cadrul ATAS/STAS pe protecția drepturilor copilului) în răspunsul sistemic pe cazurile vulnerabilităților multiple	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	UNICEF; Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de instruiri organizate; număr de specialiști instruiți		
3.	Să ia măsuri suplimentare pentru a îmbunătăți identificarea victimelor traficului de ființe umane, inclusiv prin[3]						

[3] Paragraful 108, ibidem

	3.1. Intensificarea eforturilor de identificare proactivă a victimelor traficului de ființe umane în scopul exploatării prin muncă prin extinderea mandatului inspectorilor de muncă, consolidarea capacității și formării acestora, eliminarea restricțiilor privind efectuarea de inspecții inopinate și includerea acestora în componența comisiilor teritoriale pentru combaterea traficului de ființe umane	3.1.1. Consolidarea cadrului normativ prin extinderea mandatului inspectorilor de muncă pentru identificare proactivă a potențialelor victime ale traficului de ființe umane și efectuarea inspecțiilor inopinate în sectoarele cu risc sporit	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Cancelaria de Stat	Organizația Internațională a Muncii; Organizația Internațională pentru Migrație	Grup de lucru creat; propuneri de modificări elaborate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027
		3.1.2. Elaborarea unui ghid pentru autoritățile publice locale în vederea prevenii și combaterii traficului de ființe umane	Cancelaria de Stat	Organizația Internațională pentru Migrație; Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa	Ghid elaborat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	
	3.2. Acordarea unei atenții sporite identificării proactive a victimelor traficului de ființe umane în rândul solicitanților de azil și al lucrătorilor străini	3.2.1. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 270/2014 cu privire la aprobarea Instrucțiunilor privind mecanismului intersectorial de cooperare pentru identificarea, evaluarea, referirea, asistența și monitorizarea copiilor victime și potențiale victime ale violenței, neglijării, exploatării și traficului	Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație	Proiect de modificare elaborat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027
		3.2.2. Inițierea procesului de elaborare a mecanismului de evidență a lucrătorilor străini	Ministerul Muncii și Protecției Sociale		Proces de elaborare a mecanismului de monitorizare inițiat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	Trim. I 2027
		3.2.3. Consolidarea mecanismului de evidență a solicitanților de azil	Ministerul Afacerilor Interne; Inspectoratul General pentru Migrațiune		Mecanism consolidat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	

		3.2.4. Informarea străinilor și solicitanților de azil despre riscurile traficului de ființe umane (elaborarea și distribuirea materialelor informative)	Ministerul Afacerilor Interne		Materiale informative elaborate și distribuite; număr de victime identificate de Inspectoratul General pentru Migrație	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	
		3.2.5. Consolidarea mecanismului comun de monitorizare a activității lucrătorilor străini privind corespunderea acesteia cu scopul sosirii în țară	Ministerul Afacerilor Interne; Inspectoratul General pentru Migrațiune; Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul de Stat al Muncii		Mecanism comun consolidat; număr de lucrători străini monitorizați	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
4.	Să își intensifice eforturile pentru a respecta obligațiile care le revin în baza articolului 12 din Convenție prin[4]						
	4.1. Acordarea de asistență pe termen lung victimelor traficului de ființe umane și facilitarea reintegrării lor în societate, în mod special prin îmbunătățirea accesului la piața muncii și la serviciile sociale						2026 – trim. I 2027
		4.1.1. Aprobarea metodologiei privind cooperarea în procesul de asistență a victimelor violenței în familie și a traficului de ființe umane, care necesită suport suplimentar pe piața muncii	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; agențiile teritoriale de asistență socială; Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă	Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa; Organizația Internațională a Muncii	Metodologie de cooperare aprobată	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
		4.1.2. Instruirea profesioniștilor din sectorul de asistență socială	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de instruiri pentru profesioniști organizate; număr de profesioniști instruiți	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	
		4.1.3. Sprijinirea victimelor traficului de ființe umane la angajarea în câmpul	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția Națională de		Număr de victime ale traficului de ființe	În limitele bugetelor aprobate ale	

[4] Paragraful 120, ibidem

		muncii, prin acordarea măsurilor de ocupare a forței de muncă	Ocupare a Forței de Muncă		umane înregistrate cu statut de șomer; număr de victime ale traficului de ființe umane plasate în câmpul muncii	autorităților responsabile	
	4.2. Garantarea accesului efectiv al tuturor victimelor traficului de ființe umane la asistența medicală gratuită, prin includerea acestora în categoriile de persoane vulnerabile, care urmează să fie acoperite de asigurarea de sănătate	4.2.1. Instituirea mecanismului de acordare a asistenței medicale gratuite victimelor traficului de ființe umane	Ministerul Sănătății; Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Interne	Ministerul Finanțelor; Cancelaria de Stat; Ministerul Justiției; Delegația Uniunii Europene; Oficiul Consiliului Europei; Organizația Mondială a Sănătății Organizația Internațională pentru Migrație	Grup de lucru instituit; mecanism elaborat și aprobat; număr de victime asistate medical	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	Trim. IV 2027
5.	Să ia măsuri suplimentare pentru a se asigura că cazurile de trafic de ființe umane sunt investigate cu promptitudine, urmărite penal cu succes și însoțite de sancțiuni eficiente, proporționale și disuasive, inclusiv prin[5]						
	5.1. Consolidarea capacității Centrului de Combatere a Traficului de Persoane și a secțiilor specializate de urmărire penală de a investiga și urmări în mod eficient cazurile de trafic de ființe umane, inclusiv cele care implică funcționari publici	5.1.1. Consolidarea capacităților operaționale ale Inspectoratului Național de Investigații din cadrul Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne, prin crearea, în cadrul Direcției urmărire penală, a Secției urmărire penală specializată în investigarea traficului de ființe umane	Ministerul Afacerilor Interne	Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii; Procuratura Generală; Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale;	Secție urmărire penală creată	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2027

[5] Paragraful 143, ibidem

				Organizația Internațională pentru Migrație			
		5.1.2. Consolidarea capacităților Centrului de Combatere a Traficului de Persoane din cadrul Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne			Număr de instruiri organizate și evenimente internaționale cu participarea reprezentanților Centrului de combatere a traficului de persoane; număr de persoane instruite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
		5.1.3. Specializarea ofițerilor de urmărire penală și a ofițerilor de investigație în cadrul subdiviziunilor centrale și regionale ale Inspectoratului General al Poliției în domeniul combaterii traficului de ființe umane			Număr de ofițeri specializați	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
	5.2. Asigurarea faptului că durata procedurilor judiciare în cazurile de trafic de ființe umane este rezonabilă, în conformitate cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului (referitoare la articolul 6 alineatul (1) din CEDO) și cu standardele stabilite de Comisia Europeană pentru Eficiența Justiției	5.2.1. Analiza factorilor ce duc la examinarea de durată (3+ ani) a cauzelor de trafic de ființe umane în instanțele de judecată	Ministerul Justiției	Consiliul Superior al Magistraturii; Procuratura Generală; Organizația Internațională pentru Migrație; Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa	Analiză realizată; propuneri înaintate; pondere a hotărârilor prin care s-a constatat încălcarea dreptului la judecare în termen rezonabil a cauzei de trafic de ființe umane din numărul total de hotărâri judecătorești pronunțate pe cauzele de trafic de ființe umane	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027
		5.2.2. Analiza cauzelor ce duc la urmărire penală de durată pe cazurile de trafic de ființe umane și întreprinderea măsurilor în vederea accelerării urmăririi penale	Ministerul Afacerilor Interne	Procuratura Generală	Analiză efectuată; număr de cauze penale expediate în judecată	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027

6.	Să ia măsuri pentru a facilita și a garanta accesul victimelor traficului la despăgubiri, inclusiv prin[6]						
	6.1. Asigurarea faptului că strângerea de dovezi cu privire la prejudiciul suferit de victimă, inclusiv cu privire la câștigurile financiare rezultate din exploatarea victimei, face parte din anchetele penale, în vederea sprijinirii cererilor de despăgubire în instanță	6.1.1. Instruirea avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat privind reprezentarea victimelor infracțiunilor traficului de ființe umane, inclusiv a copiilor victime ale traficului, cu accent pe colectarea și utilizarea probelor privind prejudiciul, evaluarea acestuia și susținerea cererilor de despăgubire în procesul penal	Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat	Organizația Internațională pentru Migrație; Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa	Număr de instruiri organizate; număr de participanți	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile Surse externe	2026 – trim. I 2027
		6.1.2. Explicarea drepturilor victimei privind înaintarea în cadrul procesului penal a acțiunii civile împotriva făptuitorului, inclusiv probele care urmează să le prezinte	Ministerul Afacerilor Interne	Procuratura Generală; Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat	Număr de victime informate; număr de acțiuni civile înaintate; valoarea acțiunilor civile înaintate; valoarea acțiunilor civile admise de instanța de judecată	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
	6.2. Asigurarea dreptului victimelor de a solicita despăgubiri prin proceduri civile, indiferent de rezultatul procedurilor penale	6.2.1. Referirea victimelor către avocați pentru acordarea asistenței juridice garantate de stat în vederea înaintării acțiunilor civile în afara procesului penal	Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Consiliul National pentru Asistență Juridică Garantată de Stat	Procuratura Generală; organizații necomerciale	Număr de victime referite; număr de victime asistate juridic; număr de acțiuni înaintate și valoarea acestora; număr de victime care au înaintat acțiuni în afara procesului penal	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027
	6.3. Revizuirea Codului de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004 pentru a elimina costurile administrative suportate de victimele infracțiunilor de înșelăciune în vederea executării deciziilor de despăgubire luate de instanțe	6.3.1. Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (îmbunătățirea mecanismului de acordare de către stat a compensației financiare victimelor infracțiunilor), cu includerea propunerilor de modificare a Codului de executare	Ministerul Justiției	Organizația Internațională pentru Migrație	Proiect de lege elaborat și promovat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027

[6] Paragraful 180, ibidem

	6.4. Revizuirea cadrului legislativ privind despăgubirile de stat, prin eliminarea limitărilor privind acoperirea prejudiciului real pentru victimă, și a criteriilor de eligibilitate, în vederea punerii la dispoziție a despăgubirilor de stat pentru victimele adulte ale muncii forțate și pentru victimele străine care se aflau în mod neregulamentar în țară în momentul săvârșirii infracțiunii, asigurându-se că acestea nu sunt condiționate de neobținerea de despăgubiri de la făptuitor prin intermediul procedurilor penale și civile și clarificând sensul art. 12 alin. (3) din Legea nr. 137/2016 cu privire la reabilitarea victimelor infracțiunilor	6.4.1. Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 137/2016 cu privire la reabilitarea victimelor infracțiunilor	Ministerul Justiției; Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Ministerul Finanțelor; Organizația Internațională pentru Migrație	Proiect de lege elaborat și promovat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027
7.	Să ia măsuri pentru[7]						
	7.1. A se asigura că victimele traficului de ființe umane beneficiază pe deplin de dreptul de a obține un permis de ședere în temeiul art. 42[1] din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și să modifice acest articol, pentru a se asigura că permisele de ședere emise în temeiul acestuia acordă dreptul de a lucra	7.1.1. Elaborarea proiectului de lege de modificare a Legii nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, cu completarea art. 43[1] cu alin. 8)	Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație; Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa	Proiectul de lege elaborat și promovat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2027
GRETA consideră că							
8.	Autoritățile ar trebui[8]						
	8.1. Să consolideze capacitatea comisiilor teritoriale de combatere a traficului de ființe umane, oferindu-le resurse financiare suplimentare, formare și orientare și îmbunătățind monitorizarea activităților lor	8.1.1. Organizarea sesiunilor de informare cu autoritățile publice locale pe subiectele ce vizează prevenirea și combaterea traficului de ființe umane	Cancelaria de Stat; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa Autoritățile publice centrale	Număr de sesiuni organizate; număr de reprezentanți ai autorităților publice locale instruiți	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028

[7] Paragraful 183, ibidem
[8] Paragraful 21, ibidem

9.	Autoritățile ar trebui[9]						
	9.1. Să examineze posibilitatea de a desemna un raportor național independent sau un mecanism independent deja existent pentru monitorizarea activităților antitrafic ale instituțiilor de stat	9.1.1. Efectuarea unei analize referitoare la desemnarea unui Raportor național independent sau consolidarea unui mecanism independent deja existent	Cancelaria de Stat; Ministerul Justiției; Ministerul Afacerilor Interne	Procuratura Generală; Oficiul Avocatului Poporului; Consiliul Europei; Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa; Organizația Internațională pentru Migrație	Grup de lucru instituit; analiza efectuată	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
10.	Autoritățile ar trebui[10]						
	10.1. Să consolideze în continuare capacitatea și resursele profesioniștilor din domeniul protecției copilului și pe cele ale inspectorilor de muncă	10.1.1. Organizarea instruirilor comune pentru profesioniștii din domeniul protecției copilului și pentru inspectorii de muncă	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul de Stat al Muncii	UNICEF; Organizația Internațională a Muncii; Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de instruiri organizate; număr de persoane instruite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
	10.2. Să continue să ofere formare cu privire la traficul de ființe umane profesioniștilor din domeniul protecției copilului, profesorilor și altor profesioniști care lucrează cu copiii	10.2.1. Organizarea instruirilor pentru cadrele didactice și profesioniștii din domeniul protecției copiilor în domeniul traficului de ființe umane	Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Muncii și Protecției Sociale	UNICEF Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de instruiri organizate; număr de persoane instruite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
	10.3. Să continue să sensibilizeze publicul, în mod special pe cel din zonele rurale, cu privire la riscurile și diferitele manifestări ale traficului de copii, inclusiv căsătoriile forțate și cu copii, exploatarea cerșetoriei, criminalitatea	10.3.1. Organizarea sesiunilor de informare cu privire la riscurile /manifestările specifice la nivel național și în zonele rurale	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Sănătății; Ministerul Educației și Cercetării	UNICEF Organizația Internațională a Muncii; Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de sesiuni organizate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028

[9] Paragraful 26, ibidem
[10] Paragraful 44, ibidem

	forțată și exploatarea prin muncă a copiilor	10.3.2 Elaborarea materialelor accesibile persoanelor cu dizabilități și în limbile minorităților naționale	Autoritățile publice centrale	Organizația Internațională a Muncii; Organizația Internațională pentru Migrație	Materiale elaborate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	
11.	Autoritățile ar trebui[11]						
	11.1. Să continue să consolideze prevenirea traficului de ființe umane prin măsuri sociale, economice și de altă natură susținute, pentru a responsabiliza comunitatea romă, în special femeile, copiii și tinerii, inclusiv prin promovarea accesului lor la educație și la piața muncii ca mijloc de abordare a cauzelor profunde ale traficului de ființe umane	11.1.1. Organizarea evenimentelor de informare și de sensibilizare în comunitățile rome privind riscurile traficului de ființe umane	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Educației și Cercetării; Agenția Relații Interetnice	Organizația Internațională pentru Migrație; autoritățile publice centrale	Număr de evenimente desfășurate; număr de participanți, dezagregat pe sex.	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
		11.1.2. Acordarea serviciilor și măsurilor active de ocupare a forței de muncă	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția Național de Ocupare a Forței de Muncă		Număr de persoane de etnie romă înregistrate în căutarea unui loc de muncă și cu statut de șomer; număr de persoane de etnie romă plasate în câmpul muncii	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
		11.1.3. Facilitarea accesului copiilor și tinerilor romi la educație	Ministerul Educației și Cercetării; Ministerul Muncii și Protecției Sociale		Rată a copiilor romi școlarizați din totalul copiilor de vârstă școlară; număr de elevi romi care au absolvit ciclurile gimnazial și liceal de învățământ; rată a abandonului școlar, inclusiv rata elevilor romi din totalul celor care au abandonat studiile; număr de studenți romi înscriși în	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	

[11] Paragraful 49, ibidem

					instituțiile de învățământ superior; număr de elevi romi înscriși în instituțiile de învățământ profesional tehnic		
		11.1.4. Fortificarea rețelei de mediatori comunitari pentru facilitarea comunicării și acordarea sprijinului în prevenirea traficului de ființe umane	Ministerul Educației și Cercetării; Agenția Relații Interetnice	Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Număr de mediatori activi; număr de mediatori comunitari instruiți în domeniul traficului de ființe umane	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	
		11.1.5. Asigurarea accesului persoanelor de etnie romă aflate în situații de vulnerabilitate la servicii sociale, în vederea reducerii riscului de excluziune socială și a vulnerabilității la trafic de ființe umane	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Număr de persoane de etnie romă beneficiare de prestații și servicii sociale	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
12.	Să ia măsuri suplimentare pentru a preveni traficul și exploatarea cetățenilor moldoveni în străinătate, în special prin[12]						
	12.1. Investirea în măsuri sociale, economice și de altă natură, pentru a responsabiliza grupurile vulnerabile la traficul de ființe umane, în mod special femeile, copiii, tinerii și romii, inclusiv prin promovarea accesului la piața muncii și la educația profesională	12.1.1. Informarea grupurilor vulnerabile, inclusiv femeilor, tinerilor și reprezentanților comunităților de etnie romă despre fenomenul traficului de ființe umane, accesul la piața muncii și educația profesională	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Educației și Cercetării; Agenția Relații Interetnice; Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă	Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de evenimente de informare; număr de persoane informate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile Surse externe	2026 – trim. I 2028
		12.1.2. Organizarea instruirilor pentru mediatorii comunitari (romi)			Număr de instruiri organizate; număr de mediatori comunitari instruiți	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile Surse externe	
	12.2. Sensibilizarea continuă a persoanelor care intenționează să caute un loc de muncă în străinătate cu privire la angajarea legală și sigură în străinătate,	12.2.1. Informarea populației cu privire la accesul la muncă în străinătate în condiții sigure și legale, inclusiv prin intermediul centrului de apel	Ministerul Muncii și Protecției Sociale;	Organizația Internațională pentru Migrație;	Număr de persoane informate; număr de apeluri recepționate	În limitele bugetelor aprobate ale	2026 – trim. I 2028

[12] Paragraful 58, ibidem

	la riscurile traficului de ființe umane și la serviciile de sprijin disponibile		Agenția Național de Ocupare a Forței de Muncă	autoritățile publice locale		autorităților responsabile	
		12.2.2. Organizarea și desfășurarea seminarelor informative pentru șomeri și persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, inclusiv organizarea anuală a activităților dedicate în cadrul „Zilei internaționale a migrantului”			Număr de seminare și activități organizate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
	12.3. Consolidarea supravegherii agențiilor private de ocupare a forței de muncă și a anunțurilor frauduloase de locuri de muncă online	12.3.1. Înregistrarea contractelor individuale de muncă, prestări servicii și a contractelor asimilate ale cetățenilor angajați în străinătate prin intermediul agențiilor private”	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă	Organizația Internațională pentru Migrație; Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa	Număr de contracte înregistrate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
		12.3.2. Organizarea sesiunilor de informare cu Agenții private de ocupare a forței de muncă cu statut de intermediari licențiați	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul de Stat al Muncii		Număr de sesiuni de informare organizate		
		12.3.3 Monitorizarea regulată a anunțurilor de locuri de muncă din spațiul online	Ministerul Afacerilor Interne; Centrul de Combatere a Traficului de Persoane; Inspectoratul de Stat al Muncii	Consiliul Concurenței; Inspectoratul de supraveghere a produselor nealimentare	Număr de anunțuri monitorizare	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
	12.4. Consolidarea cooperării bilaterale și internaționale pentru a asigura protecția cetățenilor moldoveni în țările de destinație	12.4.1. Implementarea tratatelor bilaterale în domeniul migrației forței de muncă	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă	Organizații necomerciale	Număr de tratate bilaterale implementate; număr de persoane angajate în baza tratatelor	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
		12.4.2. Implementarea tratatelor bilaterale în domeniul securității sociale	Casa Națională de Asigurări Sociale	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Număr de beneficiari ai tratatelor bilaterale implementate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028

13.	Să ia măsuri suplimentare pentru a preveni traficul în scopul exploatării prin muncă, ținând cont de Recomandarea Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei către statele membre CM/Rec (2022) 21 privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane în scopul exploatării prin muncă, în special prin[13]						
	13.1. Instruirea cu privire la traficul de ființe umane a tuturor funcționarilor care supraveghează condițiile de muncă ale lucrătorilor străini, inclusiv a celor din cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii, și stabilirea unor cerințe clare de raportare în cazul depistării cazurilor presupuse de trafic de ființe umane	13.1.1. Organizarea instruirilor comune pentru profesioniști: inspectori de muncă și funcționari publici cu statut special	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul de Stat al Muncii; Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație; Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa; organizații necomerciale	Număr de instruiri organizate; număr de persoane instruite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
	13.2. Stabilirea cooperării cu țările de origine ale lucrătorilor străini și luarea măsurilor pentru a preveni exploatarea cetățenilor acestora în Republica Moldova	13.2.1. Coordonarea între autoritățile naționale și cele ale țărilor de origine pentru schimbul rapid de informații privind potențialele cazuri de trafic și de exploatare	Ministerul Afacerilor Interne	Ministerul Afacerilor Externe; Organizația Internațională pentru Migrație	Numărul țărilor de origine contactate și frecvența ședințelor/schimbului de informații organizate între autoritățile implicate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
	13.3. Separarea funcțiilor de aplicare a legilor în domeniul imigrației de rolurile Inspectoratului de Stat al Muncii și asigurarea faptului că inspectorii muncii acordă prioritate detectării persoanelor care lucrează în situații ilegale și care sunt vulnerabile la traficul de ființe umane	13.3.1. Actualizarea acordului de cooperare între Inspectoratul General pentru Migrație și Inspectoratul de Stat al Muncii	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul de Stat al Muncii; Ministerul Afacerilor Interne; Inspectoratul General pentru Migrație	Organizația Internațională pentru Migrație	Acord actualizat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
	13.4. Continuarea acțiunilor de sensibilizare a angajatorilor și a lucrătorilor străini cu privire la riscurile traficului de ființe umane în scopul exploatării prin muncă, la drepturile victimelor traficului de ființe umane și la locurile unde pot obține sprijin, precum și cu privire la drepturile lucrătorilor în baza legislației muncii	13.4.1. Instruirea personalului Poliției de Frontieră și al altor instituții implicate pentru a putea identifica și consilia în mod adecvat potențialele victime ale exploatării prin muncă, în special în rândul lucrătorilor străini, precum și pentru direcționarea acestora către serviciile de sprijin corespunzătoare	Ministerul Afacerilor Interne; Inspectoratul General al Poliției de Frontieră	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de instruiri organizate; număr de persoane instruite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028

[13] Paragraful 65, ibidem

		13.4.2. Desfășurarea sesiunilor de informare și conștientizare privind riscurile traficului de ființe umane și drepturile cetățenilor străini pentru agenții economici care angajează cetățeni străini	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul de Stat al Muncii	Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de sesiuni organizate; număr de agenți economici sensibilizați	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
	13.5. Consolidarea monitorizării agențiilor private de ocupare a forței de muncă	13.5.1. Monitorizarea rapoartelor de activitate privind persoanele intermediate și angajate în țară și/sau în străinătate de către agențiile private	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția Național de Ocupare a Forței de Muncă		Număr de rapoarte recepționate; număr de persoane intermediate și angajate prin intermediul agențiilor private	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
14.	Autoritățile ar trebui să ia măsuri suplimentare pentru a preveni ca solicitanții de azil și refugiații să devină victime ale traficului de ființe umane, în special[14]						
	14.1. Asigurându-se că solicitanții de azil și refugiații au acces la servicii adecvate de cazare, sprijin, ocupare a forței de muncă și asistență medicală, pentru a-i împiedica să devină vulnerabili la exploatare și trafic de ființe umane	14.1.1. Asigurarea implementării și monitorizării mecanismelor și metodologiei aplicabile în procedura de azil (mecanismul de acordare a condițiilor materiale de primire acordate solicitanților de azil, metodologia de estimare a costurilor pentru condițiile materiale de primire, precum și mecanismul de aplicare a conceptului de țară de origine/terță sigură), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 720/2025	Ministerul Afacerilor Interne	Agenția ONU pentru Refugiați; organizații necomerciale	Note informative anuale elaborate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
		14.1.2. Informarea individuală a solicitanților de azil cu privire la dreptul de a beneficia de cazare pe perioada procedurii de azil și accesarea serviciilor de asistență socială, activități cultural-educative, consiliere pentru angajarea în câmpul muncii, asistență juridică, evaluarea psihologică, consiliere și asistență specializată, inclusiv pentru grupurile vulnerabile	Ministerul Afacerilor Interne	Agenția ONU pentru Refugiați	Număr de persoane informate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028

[14] Paragraful 77, ibidem

	14.2. Continuarea evaluării periodice și cuprinzătoare ale riscurilor de exploatare și de trafic de ființe umane în rândul solicitanților de azil și al refugiaților	14.2.1. Consolidarea capacităților autorităților în efectuarea evaluării periodice și cuprinzătoare ale riscurilor de exploatare și de trafic de persoane în rândul solicitanților de azil și al refugiaților în domeniul prevenirii traficului de ființe umane	Ministerul Afacerilor Interne; Inspectoratul General pentru Migrație	Organizația Internațională pentru Migrație; Agenția ONU pentru Refugiați	Număr de instruiri desfășurate; număr de angajați instruiți	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
		14.2.1. Evaluarea periodică și cuprinzătoare ale riscurilor de exploatare și de trafic de ființe umane în rândul solicitanților de azil și al refugiaților	Ministerul Afacerilor Interne; Inspectoratul General pentru Migrație	Organizația Internațională pentru Migrație; Agenția ONU pentru Refugiați	Număr de evaluări efectuate; număr de riscuri identificate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	
	14.3. Continuarea acțiunilor de sensibilizare a solicitanților de azil și a refugiaților (inclusiv a celor care locuiesc în locuințe private) cu privire la drepturile lor și la riscurile traficului de ființe umane (inclusiv recrutarea și abuzul prin intermediul internetului/rețelelor sociale), acordând o atenție deosebită comunităților rome și copiilor neînsoțiți	14.3.1. Desfășurarea activităților în rândul solicitanților de azil și a refugiaților privind drepturile lor și riscurile traficului de ființe umane adaptate la nevoile și riscurile specifice ale celor mai vulnerabile subgrupuri de solicitanți de azil și refugiați	Ministerul Afacerilor Interne; Inspectoratul General pentru Migrație	Agenția ONU pentru Refugiați; organizații necomerciale	Număr de activități organizate; număr de participanți	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
15.	Autoritățile ar trebui să ia măsuri suplimentare pentru[15]						
	15.1. Reducerea riscurilor de exploatare a femeilor și fetelor în prostituție, inclusiv prin dezincriminarea persoanelor care practică prostituția, dezvoltarea programelor de ieșire pentru cele care doresc să părăsească prostituția și sensibilizarea persoanelor care practică prostituția cu privire la riscurile traficului de ființe umane și serviciile de sprijin disponibile pentru victime	15.1.1. Elaborarea foii de parcurs pentru implementarea efectivă a analizei „Teoriei schimbării cu privire la exercitarea drepturilor omului de către lucrătoarele/lucrătorii sexului comercial în Republica Moldova”	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Justiției Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Sănătății; Ministerul Educației și Cercetării	Procuratura Generală; Programul Comun al Națiunilor Unite privind HIV/ SIDA; Organizația Internațională pentru Migrație	Foaie de parcurs elaborata și aprobată	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
16.	Să-și intensifice eforturile pentru a îmbunătăți protecția persoanelor cu dizabilități împotriva traficului de ființe umane, în mod special prin[16]						

[15] Paragraful 84, ibidem
[16] Paragraful 94, ibidem

	16.1. Asigurarea inspecțiilor regulate și a monitorizării independente a centrelor rezidențiale pentru persoanele cu dizabilități pentru a preveni exploatarea rezidenților	16.1.1. Organizarea controalelor regulate/inopinate a instituțiilor rezidențiale	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția pentru Gestionarea Serviciilor cu Specializare Înaltă; Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Număr de controale efectuate; ordin interinstituțional de realizare a controalelor elaborat și aprobat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
		16.1.2. Actualizarea cadrului operațional al centrelor rezidențiale cu prevederi ce vizează prevenirea exploatării rezidenților	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția pentru Gestionarea Serviciilor cu Specializare Înaltă	Organizația Internațională pentru Migrație	Cadru operațional actualizat și aprobat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
	16.2. Asigurarea faptului că profesioniștii care asistă persoanele cu dizabilități, inclusiv îngrijitorii și tutorii legali, beneficiază de formare cu privire la traficul de ființe umane, cu accent pe vulnerabilitățile care pot duce la trafic de ființe umane	16.2.1. Organizarea periodică a instruirilor pentru personalul centrelor rezidențiale, îngrijitorii și tutorii legali și difuzarea materialelor accesibile persoanelor cu dizabilități	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția pentru Gestionarea Serviciilor cu Specializare Înaltă	Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Număr de instruiri organizate; număr de persoane instruite; materiale informative distribuite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
	16.3. Elaborarea de programe și/sau politici pentru o mai bună integrare a persoanelor cu dizabilități în societate, ca modalitate de a reduce vulnerabilitatea acestora la traficul de ființe umane	16.3.1. Revizuirea Programului național de dezinstituționalizare a persoanelor cu dizabilități intelectuale și psihosociale din instituțiile rezidențiale gestionate de Agenția Națională Asistență Socială pentru anii 2018-2026 și a Planului de acțiuni privind implementarea acestuia, care va reglementa și mecanismul de monitorizare a persoanelor dezinstituționalizate și de integrare în comunitate	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Organizații necomerciale	Document de politică revizuit	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
17	Autoritățile ar trebui [17]						

[17] Paragraful 109, ibidem

	17.1. Să revizuiască Ghidul privind identificarea victimelor și victimelor potențiale ale traficului de ființe umane, pentru a defini în mod clar organismele competente să acorde statutul de victimă a traficului de ființe umane și să asigure punerea lor efectivă în aplicare de către toate autoritățile statului	17.1.1.Integrarea aspectelor privind identificarea victimelor traficului de ființe umane în instrumentul general al asistentului social comunitar – managementul de caz	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Inspectoratul de Stat al Muncii, Agenția pentru Gestionarea Serviciilor cu Specializare Înaltă, Ministerul Afacerilor Interne, Agențiile teritoriale de asistență social; Inspectoratul General pentru Migrație; Inspectoratul General al Poliției; Direcția generală asistență medicală și socială municipiul Chișinău.	Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Instrumentul de management de caz include informații și formulare de lucru privind identificarea victimelor traficului de ființe umane; Instruiri tematice realizate; număr de participanți, dezagregat pe sexe	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
	17.2. Să consolideze capacitatea echipelor multidisciplinare și a comisiilor teritoriale de combatere a traficului de ființe umane pentru ca acestea să joace un rol mai activ în identificarea și asistarea victimelor și presupuselor victime ale traficului de ființe umane	17.2.1. Organizarea instruirilor de formare a specialiștilor pe platforme comune multidisciplinare, în baza parteneriatelor create	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Sănătății	Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de instruiri organizate; număr de persoane instruite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
18	Autoritățile ar trebui[18]						
	18.1. Să adapteze cadrul juridic existent pentru combaterea traficului de ființe umane, astfel încât să includă asistența	18.1.1. Instituirea mecanismului de acordare a asistenței medicale gratuite	Ministerul Sănătății; Ministerul Afacerilor Interne	Ministerul Muncii și	Mecanism instituit; număr de victime străine ale traficului	În limitele bugetelor aprobate ale	

[1818] Paragraful 121 ibidem

	acordată victimelor străine ale traficului de ființe umane, cum ar fi interpretariatul și asistența medicală	victimelor străine ale traficului de ființe umane		Protecției Sociale; Ministerul Finanțelor; Organizația Internațională pentru Migrație	de ființe umane incluse în programe de asistență medicală	autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
		18.1.2. Acordarea serviciilor de interpretariat victimelor străine ale traficului de ființe umane	Ministerul Afacerilor Interne	Procuratura Generală, Consiliul Superior al Magistraturii	Număr de victime străine ale traficului de ființe umane care au beneficiat de servicii de interpretariat		
	18.2. Să asigur finanțarea adecvată pentru centrele care asistă și protejează victimele și presupusele victime ale traficului de ființe umane, inclusiv prin utilizarea veniturilor confiscate din infracțiunile legate de trafic de ființe umane	18.2.1. Planificarea anuală a resurselor financiare necesare/adecvate pentru funcționarea serviciilor specializate	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministrul Finanțelor; Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă	Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de centre specializate funcționale; cuantum al alocațiilor anuale	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
		18.2.2. Utilizarea veniturilor confiscate din infracțiunile legate de traficul de ființe umane pentru finanțarea serviciilor de asistență a victimelor	Ministerul Finanțelor; Ministerul Justiției; Ministerul Muncii și Protecției Sociale		Sume de venituri utilizate din cele confiscate, în limitele prevederilor Legii nr. 4/2026 privind utilizarea în scopuri sociale sau în interes public a bunurilor confiscate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
	18.3. Să asigure consiliere psihologică și asistență gratuită tuturor victimelor traficului de ființe umane, inclusiv victimelor străine, indiferent dacă sunt sau nu găzduite în centrele de asistență	18.3.1. Elaborarea Manualului operațional privind gestionarea cazurilor admise în serviciu de asistenta si protecție a victimelor și prezumatelor victime ale traficului de ființe umane	Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Consiliul Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat	Organizația Internațională pentru Migrație	Manual operațional elaborat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
19.	Autoritățile ar trebui să continue să ofere[19]						

[19] Paragraful 144, ibidem

	19.1. Formare și să dezvolte specializarea anchetatorilor, procurorilor și judecătorilor pentru a se ocupa de cazurile de trafic de ființe umane și pentru a se asigura că acestea nu sunt recalificate ca alte infracțiuni care prevăd pedepse mai ușoare și privează victimele traficului de ființe umane de acces la protecție, la sprijin și la despăgubiri. Formarea privind traficul de ființe umane ar trebui să fie integrată în programele de formare obișnuite ale agenților de aplicare a legii, ale procurorilor și ale judecătorilor	19.1.1. Organizarea formării conform planului anual de formare continuă a activității de instruire destinate judecătorilor și procurorilor, axată pe investigarea și judecarea infracțiunilor de trafic de ființe umane, trafic de copii, precum și a infracțiunilor conexe	Institutul Național al Justiției	Procuratura Generală; Consiliul Superior al Magistraturii	Număr de cursuri organizate; număr de profesioniști instruiți	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
		19.1.2. Asigurarea instruirilor de specializare a funcționarilor publici cu statut special	Ministerul Afacerilor Interne; Academia „Ștefan cel Mare” a MAI	Procuratura Generală		În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	
20.	Autoritățile ar trebui[20]						
	20.1. Să desfășoare campanii de informare specifice pentru a crește gradul de conștientizare cu privire la incriminarea utilizării produselor și/sau serviciilor persoanelor traficate și să sporească eforturile de sensibilizare a ofițerilor de poliție și a procurorilor cu privire la importanța identificării și urmăririi penale a persoanelor care comit infracțiuni în temeiul articolului 165[1] din Codul penal, ca o măsură importantă în combaterea traficului de ființe umane	20.1.1. Organizarea anuala a campaniilor informaționale	Cancelaria de Stat; Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Ministerul Afacerilor Interne; autoritățile publice centrale; instituțiile publice	Procuratura Generală; Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale; autoritățile publice locale	Număr de campanii organizate; număr de persoane informate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile, surse externe	2026 – trim. I 2028
		20.1.2. Organizarea sesiunilor de sensibilizare a ofițerilor de poliție și a procurorilor cu privire la importanța identificării și urmăririi penale a persoanelor care comit infracțiuni în temeiul articolului 165[1] din Codul penal	Ministerul Afacerilor Interne	Procuratura Generală; Academia „Ștefan cel Mare” a MAI; Institutul Național de Justiție	Număr de sesiuni de sensibilizare; număr de ofițeri de poliție și de procurori participanți informați	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
21.	Autoritățile ar trebui[21]						

[20] Paragraful 155, ibidem
[21] Paragraful 167, ibidem

	21.1. Să elaboreze măsuri suplimentare pentru a preveni traficul de ființe umane facilitat de tehnologiile informaționale și de comunicare, inclusiv prin investiții în consolidarea capacităților și în instrumente digitale pentru investigații proactive, oferind educație mediatică și digitală de înaltă calitate și consolidând cooperarea cu companiile de tehnologii informaționale și de comunicare, precum și cu furnizorii de servicii de internet	21.1.1. Implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, în special acțiunile nr. 11, 15, 17, 18, 24 și 26	Ministerul Afacerilor Interne	Procuratura Generală; Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Rapoarte anuale elaborate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
		21.1.2. Consolidarea structurilor competente din domeniul sistemului de justiție cu instrumente digitale, pentru a asigura investigații proactive	Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de structuri din domeniul sistemului de justiție consolidate cu instrumente digitale	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
		21.1.3. Organizarea educației mediatice și digitale de înaltă calitate pentru profesioniștii din cadrul Ministerului Afacerilor Interne	Ministerul Afacerilor Interne	Procuratura Generală; Organizația Internațională pentru Migrație	Număr de evenimente/cursuri de educație mediatică și digitală organizate; număr de persoane instruite	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
		21.1.4. Actualizarea cadrului operațional de cooperare (memorandumuri, ghiduri, protocoale comune) și a celui regulatoriu cu companiile din domeniul tehnologiilor informaționale și comunicațiilor, precum și cu furnizorii de servicii de internet	Ministerul Afacerilor Interne	Procuratura Generală; Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale; Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației	Cadru operațional elaborat și aprobat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028

22.	Autoritățile ar trebui să ia măsuri suplimentare pentru a se asigura că victimele traficului de ființe umane au acces la asistență juridică și consiliere gratuite într-o etapă timpurie, inclusiv prin[22]						
	22.1. Instituirea unui sistem prin intermediul Baroului Avocaților sau al Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat pentru certificarea avocaților care sunt calificați să ofere asistență juridică victimelor traficului de ființe umane și asigurarea faptului că acestora li se desemnează în mod sistematic un avocat specializat	22.1.1. Actualizarea listei specializate a avocaților calificați să acorde asistență juridică victimelor infracțiunii (în care sunt incluse și victimele traficului de ființe umane)	Consiliul Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat	Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Lista specializată a avocaților actualizată periodic	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
		22.1.2. Informarea, de către organele de urmărire penală, pe înțelesul victimei despre dreptul la asistență juridică garantată de stat, cu înmânarea datelor de contact sau prin contactarea directă a Consiliului Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat (CNAJGS)	Ministerul Afacerilor Interne; Consiliul Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat	Procuratura Generală; organizații necomerciale	Număr de victime cărora li s-au înmânat datele de contact ale CNAJGS; număr de cazuri de contactare nemijlocită a CNAJGS de către organul de urmărire penală; număr de victime asistate juridic	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
	22.2. Asigurarea unei finanțări adecvate pentru asistență juridică și asistență juridică gratuită de stat pentru victimele traficului de ființe umane, inclusiv atunci când aceasta este furnizată de avocați specializați din cadrul organizațiilor neguvernamentale	22.2.1. Asigurarea finanțării adecvate pentru asistență juridică și asistență juridică gratuită pentru victimele traficului de persoane	Ministerul Justiției	Ministerul Finanțelor; Consiliul Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat; Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Proceduri de finanțare eficientizate	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
23.	Autoritățile ar trebui[23]						

[22] Paragraful 172, ibidem
[23] Paragraful 184, ibidem

	23.1. Să introducă în lege dreptul pentru victimele străine ale traficului de ființe de a primi un permis de ședere reînnoibil atunci când șederea în țară este necesară din cauza situației lor personale	23.1.1. Promovarea proiectului de lege privind admisia, șederea și supravegherea străinilor pe teritoriul Republicii Moldova	Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Proiect de lege promovat și aprobat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028
	GRETA invită autoritățile						
24.	24.1. Să evalueze eficacitatea acestor activități prin măsurarea impactului lor. Campaniile viitoare ar trebui să abordeze, de asemenea, tendințele și formele noi și emergente ale traficului de ființe umane[24]	24.1.1. Elaborarea unei metodologii de măsurarea a impactului campaniilor informaționale organizate	Cancelaria de Stat; autoritățile publice centrale	Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Metodologie elaborată și aprobată	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
25.	25.1. Să efectueze cercetări privind vulnerabilitățile persoanelor LGBTI la traficul de persoane și să ia măsurile adecvate pentru a aborda vulnerabilitățile identificate[25]	25.1.1. Identificarea și analiza criteriilor de vulnerabilitate (socioeconomice, psihologice și demografice) ale populațiilor-țintă (copii, femei/bărbați, persoane cu dizabilități, refugiați/ migranți etc.) expuse riscului la fenomenul traficului de ființe umane	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Consiliul pentru Egalitate; organizații necomerciale	Analiză efectuată	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
26.	26.1. Să continue să prevină retraumatizarea și intimidarea victimelor traficului de ființe umane în timpul anchetei, precum și în timpul și după procedurile judiciare. Aceasta include asigurarea faptului că autoritățile de aplicare a legii și cele judiciare sunt dotate cu resursele tehnice necesare pentru a pune pe deplin în aplicare dispozițiile legale referitoare la interviurile cu victimele[26]	26.1.1. Elaborarea cadrului metodologic/operațional pentru profesioniștii din cadrul sistemului organelor de drept și celui de justiție, ca să se prevină traumatizarea repetată și intimidarea victimelor traficului de ființe umane	Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Justiției	Procuratura Generală; Consiliul Superior al Magistraturii; Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Cadru metodologic și operațional modificat și aprobat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
		26.1.2. Asigurarea funcționalității camerelor de audiere prin alocarea resurselor financiare necesare și dotarea tehnică a acestora	Ministerul Afacerilor Interne; Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Procuratura Generală; Ministerul Finanțelor;	Număr de camere funcționale și dotate tehnic; număr de victime audiate;	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților	2026 – trim. I 2028

[24] Paragraful 29, ibidem
[25] Paragraful 85, ibidem
[26] Paragraful 152, ibidem

				Ministerul Justiției; Consiliul Superior al Magistraturii; Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	număr de copii audiați prin platforma centrului Barnahus; resurse financiare alocate pentru dotarea tehnică a camerelor de audiere	responsabile; surse externe	
		26.1.3. Crearea și asigurarea funcționalității a două centre regionale Barnahus (centru și sud) de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor	Ministerul Muncii și Protecției Sociale	UNICEF; organizații necomerciale	2 centre regionale create; număr de beneficiari deserviți	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
		26.1.4. Instruirea agenților statului care se află în contact cu victima, polițiști de sector, ofițeri de investigație, ofițeri de urmărire penală, procurori, judecători personal tehnic, privind atitudinea față de victime, modalitatea și tehnica audierii victimelor, măsuri de intervenție în caz de intimidare a victimelor	Ministerul Afacerilor Interne; Institutul Național de Justiție	Procuratura Generală; Organizația Internațională pentru Migrație; organizații necomerciale	Număr de instruiri organizate; număr de profesioniști instruiți; număr de victime audiate în condiții speciale; număr de victime în privința cărora au fost aplicate măsuri de protecție; număr de cazuri penale pornite în baza art. 314 CP	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile; surse externe	2026 – trim. I 2028
27.	27.1. Să ratifice cel de-al doilea Protocol adițional la Convenția privind criminalitatea informatică privind cooperarea consolidată și divulgarea probelor electronice[27]	27.1. Ratificarea celui de-al doilea Protocol adițional la Convenția privind criminalitatea informatică privind cooperarea consolidată și divulgarea probelor electronice	Ministerul Afacerilor Interne	Organizația Internațională pentru Migrație	Proiect de lege pentru ratificare elaborat și adoptat	În limitele bugetelor aprobate ale autorităților responsabile	2026 – trim. I 2028

[27] Paragraful 168, ibidem

Nota de fundamentare
la proiectul Dispoziției Guvernului privind aprobarea Setului de măsuri pentru realizarea concluziilor din raportul final cu privire la implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane de către Republica Moldova (runda a IV-a de evaluare)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul setului de măsuri pentru realizarea concluziilor Grupului de experți privind combaterea traficului de persoane (GRETA) bazate pe raportul final cu privire la implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane (în continuare – Convenție) de către Republica Moldova (runda a IV-a de evaluare) a fost elaborat de către Secretariatul Permanent al Comitetului Național pentru combaterea traficului de ființe umane din cadrul Cancelariei de Stat responsabil de monitorizarea implementării tratatului menționat supra.

2. Necesitatea elaborării proiectului

2.1 Sursa proiectului actului normativ

Republica Moldova a fost prima țară care a ratificat Convenția Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane (Legea nr. 67/2006). Din momentul ratificării Convenției, autoritățile publice, cu suportul partenerilor de dezvoltare și societății civile, au creat și fortificat cadrul legislativ, de politici și instituțional cu rol nemijlocit de a preveni și combate traficul de ființe umane. Eforturile depuse în domeniu, prin prisma paradigmei 4P (Prevenire, Protecție, Pedepsire, Parteneriat) au fost reflectate în rapoartele de monitorizare ale țării.

În scopul monitorizării nivelului de implementare a Convenției de către statele membre, GRETA periodic organizează și desfășoară runde de monitorizare, precum și elaborează rapoarte focusate la diferite tematici.

Astfel, la moment GRETA a realizat 4 runde de monitorizare:

- Prima rundă de monitorizare a fost axată pe ***Prezentarea generală a punerii în aplicare a convenției de către fiecare stat parte***, raportul fiind aprobat și publicat la 22 ianuarie 2012
- A doua rundă a fost dedicată ***Impactului măsurilor legislative, politice și practice asupra prevenirii traficului de persoane, protecției drepturilor victimelor traficului și urmăririi penal e a traficanților***, raportul fiind aprobat și publicat la 7 iunie 2016
- A treia rundă a fost focusată pe ***Accesul la justiție și căi de atac eficiente pentru victimele traficului de persoane,*** raportul fiind aprobat și publicat la 3 decembrie 2020
- A patra rundă a fost centrată pe ***Vulnerabilitățile la traficul de persoane și măsurile luate de statele părți pentru a le preveni, pentru a detecta și sprijini victimele vulnerabile și pentru a pedepsi infractorii,*** raportul fiind aprobat și publicat la 10 iunie 2025, care poate fi consultat la adresa https://rm.coe.int/greta-evaluation-report-on-the-implementation-of-the-council-of-europe/1680b613f3.

În al patrulea raport la formularea concluziilor GRETA a utilizat trei verbe diferite – „solicită insistent", „consideră" și „invită" – care corespund diferitelor niveluri de urgență pentru aducerea legislației și/sau practicii statului parte în conformitate cu Convenția. La 20 iunie 2027 Guvernul urmează să raporteze referitor la implementarea unei serii de concluzii, în special celor 7 cu statut "GRETA solicită insistent", dintre care următoarele 3 sunt adresate autorităților naționale în mod repetat:

- consolidarea coordonării acțiunilor antitrafic prin creșterea frecvenței ședințelor Comitetului Național pentru Combaterea Traficului de Persoane și a numărului de membri ai personalului Direcției Drepturile Omului și Cooperare cu Societatea Civilă a Cancelariei de

Stat, care se ocupă de elaborarea și coordonarea implementării Planului Național de Acțiune pentru Combaterea Traficului de Persoane, precum și alocarea unor fonduri suficiente pentru implementarea activităților antitrafic;

- intensificarea eforturilor pentru respectarea obligațiilor potrivit articolul 12 din Convenție (asistența pe termen lung a victimelor și facilitarea reintegrării în societate; accesul victimelor la sistemul de sănătate publică ca persoane asigurate de către Guvernul Republicii Moldova;
- implementarea măsurilor pentru facilitarea și garantarea accesului victimelor TFU la compensare financiară de către stat a prejudiciului cauzat prin infracțiune.

Proiectul setului de măsuri a fost elaborat pentru asigurarea unei coordonări și planificări de realizare a concluziilor în plan național, fiind structurat după nivelul respectiv de urgență și prioritate.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Conform Raportului GRETA Republica Moldova a făcut progrese în combaterea traficului de ființe umane, inclusiv prin adoptarea, modificarea legislației, crearea unor structuri specializate și prin adoptarea unor politici naționale. Totuși, coordonarea acțiunilor între instituții este insuficientă, iar frecvența reuniunilor Comitetului Național pentru combaterea traficului de ființe umane și resursele umane dedicate sunt limitate. Este necesară consolidarea verigilor mecanismului instituțional pe domeniu, în speță ne referim la Centrul de combatere a traficului de persoane și a Direcției pentru drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă al Cancelariei de Stat pentru o coordonare mai eficientă.

Protecția copiilor aflați în situații de risc este parțial asigurată, însă persistă riscuri semnificative de exploatare, inclusiv de muncă. Restricțiile legale privind inspecțiile inopinate împiedică o monitorizare eficientă a instituțiilor rezidențiale și a mediului de muncă, în special în agricultură, unde exploatarea copiilor poate fi ascunsă.

Identificarea victimelor traficului, în special a celor exploatate prin muncă și a solicitantilor de azil, rămâne insuficientă din cauza unor limite legislative și a capacității reduse a inspectorilor de muncă. Mandatul lor este restrâns, iar inspectorii de muncă nu au acces suficient pentru a efectua controale inopinate cu scopul prevenirii și combaterii traficului.

Asistența pe termen lung și reintegrarea socială și profesională a victimelor traficului sunt insuficient dezvoltate. Accesul acestora la piața muncii, asistență medicală și servicii sociale sunt limitate de lipsa unor mecanisme și metodologii clare și funcționale.

Investigațiile și urmărirea penală a cazurilor de trafic trebuie eficientizate. Carențele administrative și procedurale duc la tergiversări, lipsa specializării reduce capacitatea de răspuns rapid, iar sancțiunile nu sunt întotdeauna proporționale și disuasive.

Victimele traficului întâmpină dificultăți în accesarea despăgubirilor și a asistenței juridice din cauza unor lacune legislative și a barierelor administrative, cum ar fi costurile pentru executarea hotărârilor judiciare și condiții restrictive privind eligibilitatea pentru despăgubiri.

Este necesar un efort considerabil de sensibilizare și formare profesională a funcționarilor publici, angajatorilor, comunităților vulnerabile (ex. populația romă) și actorilor de pe piața

muncii pentru prevenirea traficului și protejarea victimelor, inclusiv în domeniul exploatării prin muncă.

Mandatul inspectorilor de muncă este insuficient pentru a efectua controale proactive sau inopinate pentru a preveni exploatarea muncii copiilor și identificarea victimelor traficului. Instituțiile competente de control operează pe baza unor legi care impun restricții privind efectuarea inspecțiilor inopinate, limitând astfel prevenția și identificarea victimelor, inclusiv în agricultură.

Mecanisme ineficiente pentru asigurarea accesului victimelor la despăgubiri financiare și criterii restrictive de eligibilitate pentru despăgubiri de stat reprezintă bariere administrative pentru victimele infracțiunilor afectând dreptul acestora la actul de justiție.

Necesitatea modificării unor acte normative și procedurale pentru a îmbunătăți cooperarea instituțiilor, protecția victimelor, facilitarea reintegrării și accesul la servicii sociale și medicale, precum și garantarea dreptului de muncă a victimelor cu permis de ședere.

Deficiențe privind supravegherea și monitorizarea agențiilor private de ocupare a forței de muncă și anunțurilor online care pot facilita traficul de persoane, precum și necesitatea unor măsuri legislative și administrative pentru consolidarea acestor aspecte.

Insuficiența capacității profesionale a polițiștilor, inspectorilor sociali, lucrătorilor din protecția copilului și altor actori implicați, precum și lipsa unor programe de formare și orientare continuă.

Aceste aspecte justifică intervenția urgentă prin aprobarea setului de măsuri propuse, care vizează modificarea și completarea cadrului normativ, consolidarea capacității instituționale și alocarea resurselor necesare pentru o combatere eficientă, coordonată și sustenabilă a traficului de ființe umane în Republica Moldova.

Totodată, în Raportul național privind implementarea Programului național de realizare a politicii de prevenire și combatere a traficului de ființe umane în 2024 au fost constatate mai multe priorități care corelează cu concluziile GRETA, printre care:

- consolidarea cooperării și interacțiunii între Inspectoratul General pentru Migrațiune, Centrul de Combatere a Traficului de Persoane și Inspectoratul de Stat al Muncii;
- instruirea continuă a tuturor actorilor implicați în procesul de prevenire și combatere a traficului de ființe umane în contextul tendințelor actuale;
- continuarea organizării campaniilor de informare a categoriilor de persoane celor mai vulnerabile și susceptibile de a deveni victime ale traficului de ființe umane;
- consolidarea continuă a capacității comisiilor teritoriale de combatere a traficului de ființe umane:
- consolidarea capacităților specialiștilor Direcției drepturile omului și cooperarea cu societatea civilă din cadrul Cancelariei de Stat privind asigurarea activității de coordonare în domeniul prevenirii și combaterii TFU.

3. Principalele prevederi și obiectivele urmărite

Aprobarea și implementarea acestor măsuri reprezintă un pas concret pentru respectarea obligațiilor internaționale asumate, demonstrând angajamentul ferm al țării în combaterea traficului de persoane și protejarea drepturilor victimelor.

Printre principalele măsuri se numără:

Consolidarea coordonării instituționale
Măsurile propuse prevăd întărirea coordonării între instituțiile statului prin creșterea frecvenței reuniunilor la nivel înalt și consolidarea capacității mecanismului instituțional, care va facilita cooperarea interinstituțională, folosirea eficientă a resurselor și va asigura o monitorizare mai riguroasă a implementării politicilor anti-trafic.

Protecția vulnerabililor, în special a copiilor
Setul de măsuri include intensificarea eforturilor pentru prevenirea traficului de copii prin instruirea inspectorilor sociali și a inspectorilor de muncă, monitorizarea instituțiilor rezidențiale și îmbunătățirea procedurilor pentru efectuarea inspecțiilor inopinate. Aceste măsuri vor proteja grupurile extrem de vulnerabile cum sunt persoanele cu dizabilități și copii contribuind astfel la prevenirea exploatării prin muncă și altor forme de abuz.

Îmbunătățirea identificării și asistenței victimelor
Măsurile propuse vizează extinderea mandatului inspectorilor de muncă pentru identificarea proactivă a victimelor traficului, consolidarea capacității echipelor multidisciplinare și dezvoltarea unui cadru normativ adecvat, facilitează asistența pe termen lung și reintegrarea socială și profesională a victimelor, inclusiv accesul la piața muncii și serviciile sociale, aspecte critice pentru recuperarea și prevenirea revictimizării.

Asigurarea investigării eficiente și sancționarea
Este prevăzută consolidarea capacității autorităților de urmărire penală, inclusiv specializarea polițiștilor și monitorizarea duratei procedurilor judiciare. Aceste măsuri sporesc eficacitatea luptei împotriva traficului prin sancțiuni rapide și proporționale, contribuind la descurajarea infractorilor și la protecția victimelor.

Facilitatea accesului la despăgubiri și drepturi legale
Măsurile vizează eliminarea barierelor administrative și legislative în accesul victimelor la despăgubiri și asistență juridică, precum și garantarea dreptului la permis de ședere și muncă pentru victimele străine. Acestea asigură un sprijin real și efectiv victimei, respectând principiul reparării prejudiciului suferit.

Prevenirea traficului prin măsuri sociale și economice
Setul cuprinde acțiuni de prevenție adresate grupurilor vulnerabile, inclusiv comunității rome, migranților și solicitanților de azil, prin informare, acces la educație, servicii sociale și de ocupare a forței de muncă abordând astfel cauzele profunde ale traficului reducând vulnerabilitățile.

Aprobarea acestui set de măsuri este imperativă pentru realizarea concluziilor GRETA și pentru îmbunătățirea sistematică a luptei împotriva traficului de ființe umane în Republica Moldova. Implementarea lor va conduce la o reacție integrată, mai eficientă a autorităților, protejând drepturile și demnitatea victimelor, respectând angajamentele internaționale și prevenind infracțiunile.

Abordarea structurală a setului de măsuri include în calitate de responsabili autoritățile publice centrale cu competențe pe domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane implicând în procesul de realizare partenerii de dezvoltare și reprezentanții societății civile.

Implementarea setului de măsuri va contribui la elaborarea raportului solicitat de către GRETA până la data de 20 iunie 2027.

4. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Setul de măsuri a fost elaborat în baza propunerilor membrilor Grupului coordonator pe lângă Secretariatul Permanent al Comitetului Național pentru combaterea traficului de ființe umane și discutat inițial în cadrul ședinței grupului menționat din 17 iulie 2025. Proiectul Setului de măsuri a fost discutat și completat în cadrul ședinței Comisiei specializate pentru combaterea traficului de ființe umane din 16.09.25. După prima etapă de avizare și elaborare a sintezei avizelor la proiectul în cauză la 28.11.25 a fost convocată o altă ședință a Comisiei specializate pentru combaterea traficului de ființe umane în care au fost puse în discuție divergențele de opinii între instituții. La 23.12.25 au fost organizate consultările publice cu participarea reprezentanților autorităților publice centrale, societății civile și organizațiilor internaționale. Drept urmare, proiectul a fost supus avizării repetate, iar propunerile au fost reflectate în sinteza avizelor. Anunțul privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15118 Proiectul și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web www.cancelaria.gov.md la compartimentul Transparența/Anunțuri privind consultări publice, cu indicarea persoanei responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate și a datelor de contact ale acesteia, precum și pe pagina www.particip.gov.md.
5. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea Setului de măsuri va implica o abordare intersectorială, cu implicarea diferitelor autorități publice, precum și a organizațiilor necomerciale și a societății civile. Va fi necesară o mobilizare a resurselor financiare și umane de către fiecare instituție responsabilă. Proiectul Dispoziției pentru aprobarea setului de măsuri nu implică costuri suplimentare din partea bugetului de stat, acțiunile incluse vor fi implementate în limita alocațiilor bugetare aprobate. Cancelaria de Stat va asigura monitorizarea anuală a implementării setului de măsuri inclusiv pe platforma Comisiei specializate a Consiliului Național pentru drepturile omului responsabile de monitorizarea implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane de către Republica Moldova

Secretar de Stat al Guvernului */semnat electronic/* **Daniel ROTARU**

SINTEZA
la proiectul Dispoziției Guvernului privind aprobarea Setului de măsuri pentru realizarea concluziilor din raportul final cu privire la implementarea Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane de către Republica Moldova (runda a IV-a de evaluare)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Se acceptă
Avizare și consultare publică			
Ministerul Afacerilor Externe		Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Ministerul Educației și Cercetării	Acțiunea 25.2.	1. Se propune excluderea acțiunii 25.2. Studierea fenomenului și tendințelor traficului de ființe umane și a celor mai vulnerabile categorii ale populației expuse acestui flagel in tematica tezelor de master deoarece se atribuie la rândul 25 cu tematică improprie Ministerului Educației și Cercetării 2. Se propune modificarea structurii tabelului Setului de măsuri, prin **suplimentarea unui nou rând** cu următorul conținut, care corespunde domeniului *educație* și tangențial se regăsește în recomandările GRETA: „Să includă în tematica tezelor de master a subiectelor privind fenomenul și tendințele traficului de ființe umane, prevenirea, protecția și siguranța copiilor/elevilor în mediul online”, cu acțiunea „Integrarea tematicii privind studiul fenomenului traficului de ființe umane, a evoluțiilor sale recente în structura cercetărilor destinate tezelor de master.”	1. **Se acceptă.** 2. **Nu se acceptă.** Setul de măsuri este elaborat în baza concluziilor/recomandărilor GRETA și nu poate fi suplimentat cu alte rubrici
Ministerul Afacerilor Interne	Acțiunea 3.2.1	Acțiunea de implementare nr. 3.2.1. „Dezvoltarea cadrului normativ secundar pentru implementarea Legii nr. 297-XXXII din 26 decembrie 2024 pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil)”, urmează a fi exclusă, întrucât scopul proiectului menționat diferă de obiectivele acțiunii propuse. Proiectul privind dezvoltarea cadrului normativ secundar pentru implementarea Legii nr. 297-XXXII din 26 decembrie 2024 pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil) are ca finalitate reglementarea mecanismelor privind acordarea, limitarea și retragerea condițiilor materiale de primire a solicitanților de azil, precum și aplicarea conceptelor de țară de origine sigură și țară terță sigură, iar aceste aspecte nu se încadrează în conținutul acțiunii vizate.	**Nu se acceptă.** Recomandarea GRETA ține de domeniul politicilor ce vizează solicitanții de azil și lucrătorii străini. Respectiv, MAI urmează să vină cu o propunere nouă, care ar realiza recomandarea oferită țării reieșind din mandatul său.

	Acțiunea 3.2.2	Acțiunea de implementare nr. 3.2.2., la compartimentul „Autorități/instituții responsabile”, Ministerul Afacerilor Interne urmează a fi substituit cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale. Potrivit prevederilor art. 10 alin. (4), lit. b) din Legea nr. 241/2005 privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, Ministerul Muncii și Protecției Sociale are atribuții de coordonare și monitorizare a activității Sistemului național de referire pentru protecția și asistența victimelor și prezumatelor victime ale traficului de ființe umane.	**Se acceptă parțial**. Dat fiind faptul că propunerea dată a fost înaintată de Ministerul Afacerilor Interne pe parcursul ședinței din 16.09.2025, menționându-se că sunt necesare anumite completări/modificări, iar Ministerul Muncii și Protecției Sociale în procesul avizării nu a avut obiecții la propunerea respectivă, includem în rubrica „Autorități/instituții responsabile” pe poziția 2 – ”Ministerul Muncii și Protecției Sociale”
	Acțiunea 5.1.2	Se propune reformularea acțiunii nr. 5.1.2. în următoarea redacție: „Consolidarea capacităților Centrului pentru Combaterea Traficului de Persoane din cadrul Inspectoratului General al Poliției al Ministerului Afacerilor Interne”, iar la indicator de monitorizare de suplinit cu „număr de fișe de post ajustate”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 5.1.3	Se propune reformularea acțiunii nr. 5.1.3 „Specializarea ofițerilor de urmărire penală și a ofițerilor de investigație în cadrul subdiviziunilor regionale ale IGP în domeniul combaterii traficului de ființe umane”.	**Se acceptă/**
	Acțiunea 6.1.2	Acțiunea 6.1.2 „Explicarea drepturilor victimei privind înaintarea în cadrul procesului penal a acțiunii civile împotriva făptuitorului, inclusiv probele care urmează să le prezinte” prevede ca indicatori: - număr de victime informate; - număr de acțiuni civile înaintate; - valoarea acțiunilor civile înaintate; - valoarea acțiunilor civile admise de instanța de judecată. Cu referire la indicatorii ce țin de numărul de acțiuni civile înaintate și valoarea acțiunilor civile, se precizează că victima poate înainta acțiunea civilă în orice moment al procesului penal, de exemplu în timp ce cauza penală se află la procuror sau chiar în instanța de judecată. Astfel, Ministerul Afacerilor Interne este în imposibilitate de a realiza acești indicatori, din care considerent se impune includerea Procuraturii Generale, alături de Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de instituții responsabile de executarea acțiunii. Suplimentar, se precizează că indicatorul ce se referă la valoarea acțiunilor civile admise de instanța de judecată nu poate fi realizat de către Ministerul Afacerilor Interne, întrucât depășește competența funcțională a instituției. Având în vedere existența riscului de nerealizare a acestui indicator, se propune desemnarea Procuraturii Generale în calitate de executor principal.	**Se acceptă parțial.** Reieșind din faptul că Procuratura este o instituție publică autonomă în cadrul autorității judecătorești, această nu poate fi inclusă în calitate de executor principal în actele Guvernului. Respectiv, propunem includerea Ministerului Justiției printre executori principali. Procuratura Generală rămâne a fi un co-executor la acțiune, păstrându-și poziția în rubrica ”Parteneri”.
	Acțiunea 6.2.1	6. Acțiunea 6.2.1. stipulează „Referirea victimelor către avocați pentru acordarea asistenței juridice garantate de stat în vederea înaintării acțiunilor civile în afara procesului penal”. Se precizează că ofițerii de urmărire penală pot interveni și pot asigura dreptul victimelor la asistența juridică garantată de stat, prin intermediul Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat, doar în cadrul	**Nu se acceptă.** Fiecare instituție indicată în rubrica „Autorități/instituții responsabile” vor raporta în limita competențelor deținute în realizarea acțiunii.

		procesului penal, odată cu sesizarea organului de urmărire penală. În formula actuală, acțiunea nu poate fi realizată de către Ministerul Afacerilor Interne, respectiv, se propune desemnarea Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat în calitate de executor principal, întrucât Consiliu va deține informația cu privire la asistența juridică oferită victimelor, iar Ministerul Afacerilor Interne – executor secundar.	
	Acțiunea 12.1.1	Referitor la acțiunea nr. 12.1.1. se propune reformularea și dezvoltarea acțiunii, în conformitate cu concluzia GRETA, astfel încât să reflecte o abordare corespunzătoare față de grupurile vulnerabile la trafic de ființe umane, în special femeile, copiii, tinerii și romii, fără a limita intervențiile doar la categoria romilor.	**Se acceptă.** Acțiunea a fost formulată după cum urmează: ”Informarea **grupurilor vulnerabile, inclusiv femeilor, copiilor, tinerilor** și reprezentanților comunităților de etnie romă despre fenomenul traficului de ființe umane, accesul la piața muncii și educația profesională”.
	Acțiunea 12.3.2.	Acțiunea nr. 12.3.2 la compartimentul „Autorități/instituții responsabile”, Ministerul Afacerilor Interne urmează a fi substituit cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Inspectoratul de Stat al Muncii. Potrivit art. 10 alin. (4) lit. d) din Legea nr. 241/2005, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, prin intermediul Inspectoratului de Stat al Muncii, are atribuții de identificare a cazurilor de trafic de ființe umane în scop de exploatare prin muncă.	**Nu se acceptă.** Conform **Articolul 11.** Atribuțiile organelor de drept în domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane din Legea 241/2005 - (1) Ministerul Afacerilor Interne şi instituțiile subordonate acestuia: a) depistează şi combat infracţiunile de trafic de ființe umane și cele conexe acestora; b) gestionează și analizează date privind traficul de ființe umane; c) identifică victimele traficului de ființe umane, le acordă protecţia necesară și/sau le referă serviciilor de protecție și asistență socială; d) întreprind măsuri de prevenire a traficului de ființe umane. Legea privind activitatea Poliției și statutul polițistului stabilește atribuțiile Poliției în domeniul prevenirii și combaterii infracțiunilor, inclusiv atribuții de monitorizare a informațiilor cu caracter criminogen, ceea ce poate include și anunțurile de angajare atunci când acestea pot fi legate de fapte infracționale (ex. trafic de persoane). Conform atribuțiilor Centrului de combatere a traficului de persoane (CCTP), în scopul relevării, investigării și descoperirii cazurilor de trafic de ființe umane și infracțiunilor conexe instituția: - Organizează activități speciale de investigație

			- Participă la desfășurarea acțiunilor pentru identificarea victimelor și făptuitorilor infracțiunilor de trafic de ființe umane și a celor conexe.
	Acțiunea 13.1.2.	Acțiunea nr. 13.1.2. la compartimentul „Autorități/instituții responsabile”, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va avea calitatea de executor principal, iar Inspectoratul de Stat al Muncii și Ministerul Afacerilor Interne – de executori secundari. Ministerul Afacerilor Interne nu are competență de a actualiza cadrul metodologic pentru profesioniștii care supraveghează condițiile de muncă a lucrătorilor străini (Inspectoratul de stat al muncii).	**Se acceptă.**
	Acțiunea 13.2.2.	Acțiunea nr. 13.2.2 la compartimentul „Autorități/instituții responsabile”, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va avea calitatea de executor principal, iar Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Afacerilor Externe – de executori secundari. Ministerul Muncii și Protecției Sociale deține atribuții de reglementare și coordonare atât în domeniul exportului, cât și al importului forței de muncă.	**Se acceptă**
	Acțiunea 13.3.1.	Acțiunea nr. 13.3.1. urmează a fi exclusă, întrucât conținutul acesteia coincide cu cel al acțiunii nr. 13.1.2., având același context și vizând activități similare. Menținerea ambelor acțiuni ar genera dublarea sarcinilor.	**Nu se acceptă.** Acțiunile sunt diferite: acțiunea 13.1.2 se referă la cadrul metodologic (ghiduri, protocoale, proceduri), pe când acțiunea 13.3.1. – se refera concret la un Acord de colaborare dintre doua entități.
	Acțiunea 13.5.1.	La acțiunea nr. 13.5.1. la compartimentul „Autorități/instituții responsabile”, Ministerul Afacerilor Interne urmează a fi exclus, întrucât nu deține atribuții în domeniul dat și nu contribuie la realizarea obiectivelor sale.	**Nu se acceptă.** Printre indicatorii ce vizează domeniul de prevenire și combatere a traficului CCTP colectează și raportează indicatori cu privire la ”Număr de agenții verificate” și ”Număr de agenții depistate cu încălcări în activitate”
	Acțiunea 14.2.1.	Potrivit pct. 14.2, GRETA recomandă „Continuarea efectuării evaluării periodice și cuprinzătoare ale riscurilor de exploatare și de trafic de persoane în rândul solicitanților de azil și al refugiaților”. În vederea implementării acestei recomandări, potrivit proiectului, se propune „consolidarea capacităților autorităților în efectuarea evaluării periodice și cuprinzătoare ale riscurilor de exploatare și de trafic de persoane în rândul solicitanților de azil și al refugiaților în domeniul prevenirii traficului de ființe umane” (acțiunea 14.2.1), având ca indicatori propuși: numărul de instruiri desfășurate și număr de angajați instruiți. Se atrage atenția că acțiunea propusă nu are legătură directă cu concluzia GRETA și nu asigură implementarea acesteia. Concluzia vizează „evaluarea periodică a riscurilor de exploatare și de trafic de persoane în rândul solicitanților de azil și al refugiaților”. În acest sens, pentru a asigura	**Se acceptă** prin completarea cu o acțiune nouă și indicatori propuși.

		implementarea acestei recomandări, indicatorii ar trebui să vizeze „evaluări efectuate” și „riscuri identificate”, nu să se limiteze la activități de instruire.	
	Acțiunea 18.1.1.	Acțiunea nr. 18.1.1. „Asigurarea implementării cadrului normativ aprobat prin Legea nr. 297/2024 pentru modificarea unor acte normative (privind procedura de azil)” se reformulează după cum urmează: „Modificarea cadrului normativ pentru includerea victimelor traficului de ființe umane în programe de acordare a asistenței medicale, inclusiv psihiatrice, precum și stabilirea instituțiilor medicale responsabile de furnizarea acestei asistențe”. Această reformulare rezultă direct din contextul și prevederile art. 10 alin. (41) din Legea nr. 241/2005, care stabilește responsabilitățile instituțiilor implicate în protecția și asistarea victimelor traficului de ființe umane. Totodată, precizăm că, la compartimentul „Autorități/instituții responsabile”, Ministerul Afacerilor Interne va avea calitatea de executor secundar. De asemenea, menționăm că străinii cu statut de victimă a traficului de ființe umane se supun aceluiași cadru normativ ca și cetățenii Republicii Moldova care dețin acest statut. Prin urmare, nu este necesară crearea unor acțiuni separate pentru cetățeni și pentru străini, evitându-se astfel suprapunerea și dublarea acțiunilor.	**Se acceptă parțial.** Reieșind din propunerea înaintată, a fost revizuită acțiunea și completați indicatorii de implementare a acțiunii. După cum urmează: 18.1.1. **Modificarea cadrului metodologic pentru acordarea asistenței medicale și serviciilor de interpretariat victimelor străine ale traficului de ființe umane** **Indicatori:** Cadrul metodologic modificat, Număr de victime ale traficului de ființe umane incluse în programe de asistență medicală, inclusiv psihiatrice
	Acțiunea 18.2.1.	Acțiunea 18.2.1. se referă la „Planificarea anuală a resurselor financiare necesare pentru funcționarea serviciilor specializate, adică centrelor care asistă victimele traficului de ființe umane”, iar în lista instituțiilor responsabile de realizarea acțiunii se regăsește Ministerul Afacerilor Interne. Se atrage atenția că Ministerul Afacerilor Interne nu deține nicio competență în planificarea resurselor financiare pentru Centrele care asistă victimele infracțiunii, fapt ce impune excluderea acestuia din lista instituțiilor responsabile de realizarea acțiunii.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 21.1.1.	Acțiunea 21.1.1. prevede „Elaborarea măsurilor suplimentare pentru a preveni traficul de persoane facilitat de tehnologii informaționale și de comunicare”, iar ca indicatori sunt: măsuri suplimentare elaborate și aprobate la nivel de sector. Se atrage atenția că formularea acțiunii este vagă, fără a specifica natura și conținutul măsurilor ce urmează a fi elaborate și aprobate. Mai mult, indicatorul propus prevede aprobarea unor măsuri, fapt ce presupune că ar trebui elaborat și aprobat un „document” destinat prevenirii traficului de ființe umane, ceea ce nu este realist. În context, dacă analizăm recomandarea GRETA (21.1) rezultă că este necesar să se elaboreze măsuri suplimentare pentru a preveni traficul de persoane facilitat de tehnologii informaționale și de comunicare, inclusiv prin investiții în consolidarea capacităților și în instrumente digitale pentru investigații proactive. Rezultă că setul de măsuri se referă la acțiuni de consolidare a	**Se acceptă parțial**. Reieșind din scopul și obiectivele stabilite in noul Program național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, precum și măsurile incluse în Planul de acțiuni al acestuia (prevenirea traficului de persoane facilitat de tehnologii informaționale, investiții în consolidarea capacităților și în instrumente digitale pentru investigații proactive) care se pliază cu recomandarea GRETA am substituit acțiunea cu una nouă: ”Implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030”. Respectiv, a fost modificat și indicatorul.

		capacităților și la investiții în instrumente digitale, nu la aprobarea unui document. Ținând cont de cele relatate, se propune excluderea acțiunii 21.1.1, întrucât nu poate fi realizată.	
	Acțiunea 21.1.3.	Acțiunea 21.1.3. se referă la „Organizarea educației mediatice și digitale de înaltă calitate pentru profesioniștii din cadrul MAI”, iar instituția responsabilă este Ministerul Afacerilor Interne. Analiza recomandării GRETA (21.1) denotă că educația mediatică și digitală se referă la cetățeni, nu la profesioniștii din cadrul MAI, și are ca scop prevenirea traficului de ființe umane facilitat de tehnologii informaționale. Respectiv, se consideră oportun a reformula acțiunea 21.1.3 în concordanță cu recomandarea GRETA, iar la instituțiile responsabile de implementarea acțiunii de suplinit cu Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Consiliul Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat (prin intermediul parajuriștilor, care organizează întâlniri cu cetățenii).	**Se acceptă parțial.** Recomandarea se referă la capitolul *IV. Abordarea traficului de persoane facilitat de tehnologia informației și comunicațiilor (TIC),* unde accentul se pune pe Inspectoratul Național de Investigații și Centrul pentru combaterea crimelor cibernetice. În rubrica ”Parteneri” a fost inclusă și Procuratura Generală.
	Acțiunea 21.1.4.	Se solicită excluderea Centrului pentru combaterea crimelor cibernetice în calitate de instituție parteneră, la realizarea acțiunii 21.1.4. „Actualizarea cadrului operațional de cooperare (memorandumuri, ghiduri, protocoale comune) și a celui regulatoriu cu companiile din domeniul tehnologiilor informaționale și comunicațiilor și furnizorii de servicii de internet”. Această activitate ține de competența Inspectoratului General al Poliției în calitate de persoană juridică, iar parteneriate în acest sens deja există, între Inspectoratul General al Poliției și furnizorii de servicii din RM.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 26.1.1	Acțiunea 26.1.1. prevede „Elaborarea cadrului metodologic/operațional pentru profesioniștii din cadrul sistemului organelor de drept și celui de justiție ca să prevină traumatizarea repetată și intimidarea victimelor traficului de ființe umane”, având ca indicator: cadrul metodologic și operațional modificat și aprobat. Nu este clar care este cadrul metodologic ce urmează a fi elaborat sau modificat, ceea ce generează un risc real de nerealizare a acțiunii. Este de menționat că în scopul evitării retraumatizării victimelor traficului de ființe umane și excluderii audierii repetate la fiecare etapă a procesului penal, se impune dotarea ofițerilor de urmărire penală cu mijloace audio/video, pentru a asigura audierea victimelor potrivit prevederilor alin. (1) art. 115 din Codul de procedură penală. Această măsură reprezintă cea mai relevantă acțiune în vederea asigurării implementării recomandării GRETA nr 26. În context, se propune excluderea acțiunii 26.1.1. din proiect. Suplimentar, se remarcă că Ministerul Afacerilor Interne nu poate elabora cadrul metodologic pentru autoritățile judiciare, or, în acest caz de impune a indica responsabilitatea comună a ambelor autorități, potrivit domeniului de activitate.	**Nu se acceptă.** Ministerul Justiției și Procuratura Generală sunt incluși ca responsabili și parteneri în realizarea acțiunii respective. Totodată, cadrul metodologic/operațional profesionist reprezintă totalitatea documentelor metodologice elaborate și aprobate pentru a asigura activitatea curentă a profesioniștilor pe un anumit domeniu.

	Acțiunea 26.1.4.	Acțiunea 26.1.4. se referă la „Instruirea agenților statului care se află în contact cu victima: polițiști de sector, ofițeri de investigație, ofițeri de urmărire penală, procurori, judecători personal tehnic privind atitudinea față de victime, modalitatea și tehnica audierii victimelor, măsuri de intervenție în caz de intimidare a victimelor". Deși acțiunea se referă în mod direct la instruirea personalului care intră în contact cu victimele, în calitate de indicatori sunt prevăzuți: - Număr de instruiri; - Număr de victime audiate în condiții speciale; - Număr de victime în privința cărora au fost aplicate măsuri de protecție; - Număr de cazuri penale pornite pe art.314 CP. Se atrage atenția că doar primul indicator – numărul de instruiri - este corelat cu obiectul acțiunii. Ceilalți indicatori nu reflectă rezultatele activității de instruire și urmează a fi excluși.	**Nu se acceptă.** Acțiunea a fost inclusă la propunerea Procuraturii Generale care a motivat ca indicatorii trebuie să includă atât aspecte cantitative cât și calitative. Respectiv 2 indicatori se referă la aspectul cantitativ (număr de instruiri și număr profesioniștilor instruiți) ceilalți indicatori reflectă impactul instruirilor realizate.
Procuratura Generala	Acțiunea 1.1.3	Pct.1.1.3 va avea următorul conținut „Instituirea Secretariatului Permanent al Comitetului național pentru combaterea traficului de ființe umane", rubrica executori va cuprinde „Cancelaria de stat", iar rubrica indicatori va avea următorul conținut „Secretariat instituit, număr de personal aprobat". Această acțiune vine să implementeze prevederile Legii nr.241/2005, conform căreia la art.7 alin.(3) este prevăzut că „Responsabil de elaborarea Planului naţional, în baza propunerilor înaintate de către autorităţile administraţiei publice centrale și locale, de către organizaţiile necomerciale şi organizaţiile internaţionale, este Secretariatul permanent al Comitetului naţional pentru combaterea traficului de fiinţe umane.", iar art.8 alin.(7) prevede că „Activitatea Comitetului naţional este asigurată de Secretariatul permanent.";	**Se acceptă parțial.** Indicatorul "Număr de state personal majorat" se substituie cu " Secretariatul permanent consolidat"
	Acțiunea 2.2:	- la rubrica executori de completat cu „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării" - având în vedere că, deși Inspectoratul de Stat al Muncii a elaborat proiecte de modificare legislativă pentru alinierea la Convențiile internaționale privind controalele inopinate, implementarea acestora este blocată de Ministerul menționat. Includerea sa ca executor va asigura responsabilitatea și realizarea efectivă a măsurilor recomandate de GRETA; - la rubrica indicatori - se propune modificarea rubricii indicatori cu „Notă informativă privind analiza...", întrucât termenul „Analiza" reflectă mai degrabă o acțiune decât un indicator măsurabil;	**Se acceptă parțial.** Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost inclus la rubrica "Parteneri". Indicatorul a fost modificat
	Acțiunea 3.1.1	La rubrica executori - se propune completarea cu „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării", din aceleași considerente ca la pct. 2.2;	**Se acceptă parțial**. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a fost inclus la rubrica "Parteneri". Indicatorul a fost modificat

	Acțiunea 3.1.2	La rubrica indicatori - se propune completarea cu „număr de victime identificate de Inspectoratul de Stat al Muncii”, pentru a asigura o evaluare clară și cuantificabilă a implementării măsurilor;	**Se acceptă parțial.** A fost adăugat un nou indicator ”Număr de ședințe ale echipelor multidisciplinare organizate și cazuri identificate examinate”
	Acțiunea 3.1	Pct.3.1 de completat cu o acțiune nouă 3.1.3 cu următorul conținut: „Elaborarea unei circulare pentru Comisiile teritoriale pentru combaterea traficului de ființe umane privind recomandarea includerii inspectorilor de muncă în componența Comisiilor respective”, la rubrica executori de inclus „Cancelaria de Stat”, iar la rubrica indicatori de inclus „Decizii adoptate”;	**Se acceptă parțial** Considerăm oportună includerea unei noi acțiuni ”Elaborarea unui ghid pentru autoritățile publice locale în vederea prevenii și combaterii traficului de ființe umane”. Responsabil: Cancelaria de Stat. Indicator: Ghid elaborat.
	Acțiunea 3.2.3	La rubrica indicatori - se propune completarea cu „număr de victime identificate de Inspectoratul General al Migrației”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 3.2	Pct.3.2 de completat cu o acțiune nouă 3.2.4 cu următorul conținut ”Elaborarea unui mecanism de monitorizare a activității lucrătorilor străini privind corespunderea acesteia cu scopul sosirii în țară”, la rubrica executor de indicat ”Ministerul Afacerilor Interne”, iar la rubrica indicatori de inclus ”Mecanism adoptat, număr de lucrători străini monitorizați”;	**Se acceptă.**
	Rec. 4.1	La recomandarea prevăzută la 4.1 se propune: - introducerea unei acțiuni noi, 4.1.1, cu conținutul: „Elaborarea și adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea legislației, în scopul creării unui cadru juridic pentru acordarea asistenței pe termen lung victimelor traficului de ființe umane”. - Executori: „Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor”; - Indicatori: „Proiect de Lege elaborat și promovat”; - Nota de motivare: în prezent nu există un cadru legislativ care să permită asistența pe termen lung, iar fără acesta implementarea recomandării GRETA nu poate fi realizată. Următoarele subpuncte (4.1.1–4.1.4) se vor renumerota 4.1.2–4.1.5.	**Nu se accepta.** La momentul actual Ministerul Justiției a inițiat modificarea cadrului legislativ din domeniul (număr unic 818/MJ/2025). Ministerul Muncii și Protecției Sociale a inițiat modificările cadrului normativ ce vizează asistența și serviciile specializate adresate victimelor traficului de ființe umane. (număr unic 874/MMPS/2025) unde urmează a fi referite propunerile în cauza.
	Acțiunea 4.1.1	La pct. 4.1.1 la rubrica indicatori, de completat cu „număr de victime asistate pe termen lung”;	**Se acceptă.**
	Acțiunea 4.2.1	La rubrica indicatori, de completat cu „număr de victime asistate medical”;	**Se acceptă.**
	Acțiunea 5.1.1	La rubrica parteneri, de completat cu „PCCOCS și Procuratura Generală”;	**Se acceptă.**
		După pct.5.1.1 se propune introducerea unui nou punct 5.1.2 cu următoarea acțiune „Consolidarea CCTP al MAI prin amplasarea Centrului într-un local separat care să asigure confidențialitatea și excluderea revictimizării victimelor; instituirea în cadrul Centrului a Secției urmărire penală și a Secției analitice”; - Executori: „Ministerul Afacerilor Interne”;	**Nu se acceptă.** Aceasta nu poate fi inclusa dat fiind faptul că mai intâi de toate urmează a fi realizat Studiului privind rolul fiecărei subdiviziuni în cadrul Ministerului Afacerilor Interne în prevenirea și combaterea traficului de ființe umane

		- Indicatori: „Amplasarea Centrului într-un local separat sigur; Secție urmărire penală și Secție analitică instituită”; - Nota de motivare: Studii sau acțiuni limitate nu pot rezolva problema; separarea infrastructurii și consolidarea structurii organizaționale sunt necesare pentru implementarea efectivă a recomandărilor GRETA.	(Acțiunea 5.1.1) și ulterior luată o decizie de către factorii decizionali din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.
	Acțiunea 5.2.1	La pct.5.2. se propune următorul conținut „Analiza factorilor ce duc la tergiversarea examinării cauzelor de trafic de ființe umane în instanțele de judecată”, iar la indicatori – „Studiu efectuat, circulară expediată”;	**Se acceptă parțial.** Acțiunea a fost substituită.
	Acțiunea 5.2.2	La pct.5.2.2 la rubrica executori „Ministerul Justiției” de înlocuit cu „Ministerul Afacerilor Interne”. Această modificare rezidă în faptul că Ministerul Justiției nicidecum nu poate verifica respectarea termenelor rezonabile la urmărire penală;	**Se acceptă.**
	Acțiunea 6.2	La pct.6.2 la rubrica parteneri, de completat cu „Procuratura Generală”, iar la indicatori „Numărul de victime care au înaintat acțiuni în afara procesului penal”;	**Se acceptă.**
	Acțiunea 9	La pct.9, la rubrica executori de completat cu „Ministerul Justiției”, iar la rubrica indicatori de completat cu „proiect de Lege elaborat”. Aceste completări se impun întrucât, pentru atribuirea statutului de raportor național Oficiului Avocatului Poporului, este necesară modificarea și completarea legislației în vigoare, astfel încât să fie asigurată baza juridică corespunzătoare exercitării acestui rol.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 18.1.1	17. La pct.18.1.1 la rubrica executori de completat cu „Ministerul Justiției”.	**Se acceptă.**
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Rec.2.1	Rubrica „Autorități/instituții responsabile” se va completa cu sintagma „Inspectoratul Social de Stat”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 2.1.3.	Abrevierea „ANAS” se va înlocui cu „AGSSSÎ”. În temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 955/2023, Agenția Națională pentru Asistență Socială, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, și-a modificat denumirea în Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, precum și atribuțiile funcționale. Totodată, se constată că autorul a utilizat în text o denumire incorectă a instituției (Agenția pentru Gestionarea Serviciilor cu Specializare Înaltă), respectiv, recomandăm ajustarea acesteia.	**Se acceptă.**
	Acțiunile nr. 2.3.1 și 2.3.3	Se propune excluderea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înalta din rubrica autorităților/instituțiilor responsabile, întrucât aceste acțiuni nu țin de competența instituției.	**Se acceptă.**
	Acțiunea nr. 3.1.2	Se va exclude deoarece se suprapune cu acțiunea 17.2.1 și nu corespunde recomandării, care vizează consolidarea capacităților inspectorilor de muncă.	**Se acceptă.**

	Acțiunea nr. 11.1.1	Acțiunea nr. 11.1.1. se va revizui. În redacția actuală: „Reducerea vulnerabilităților la trafic de ființe umane la nivel de comunitate, inclusiv pentru populația romă", formularea este vagă, deși menționează reducerea vulnerabilităților, aceasta nu precizează modalitățile de implementare. Propunem reformularea acțiunii astfel încât să includă măsuri specifice de prevenire a traficului de ființe umane prin intervenții sociale, educaționale și economice, vizând în special femeile, copiii și tinerii din comunitatea romă. De asemenea, indicatorul de progres „Numărul de acțiuni organizate la nivel comunitar" nu este clar definit. În consecință se recomandă completarea setului de măsuri cu următoarele acțiuni: a) 11.1.1. Organizarea de campanii de informare și sensibilizare în comunitățile rome privind riscurile traficului de ființe umane. Indicatori: Numărul campaniilor desfășurate; Numărul de participanți, dezagregat pe sex. b) 11.1.2. Facilitarea accesului copiilor și tinerilor romi la educație. Indicatori: Rata copiilor romi școlarizați din totalul copiilor de vârstă școlară; Numărul elevilor romi care au absolvit ciclul gimnazial și liceal de învățământ; Rata abandonului școlar, inclusiv rata elevilor romi din totalul celor care au abandonat studiile; Numărul studenților romi înscriși în instituțiile de învățământ superior; Numărul studenților romi înscriși în instituțiile de învățământ profesional tehnic. c) **11.1.3. Extinderea rețelei de mediatori comunitari pentru facilitarea comunicării și** sprijinului în prevenirea traficului de ființe umane. Indicatori: Numărul mediatorilor activi; Numărul mediatorilor comunitari instruiți în domeniul traficului de ființe umane. d) **11.1.4. Asigurarea accesului persoanelor de etnie romă aflate în situații de vulnerabilitate** la servicii sociale, în vederea reducerii riscului de excluziune socială și a vulnerabilității la trafic de ființe umane. Indicatori: Numărul persoanelor de etnie romă beneficiare de prestații și servicii sociale. Ulterior se va efectua renumerotarea acțiunilor pentru recomandarea respectivă.	**Se acceptă.**
	Rec. 12.3	Recomandarea nr. 12.3. se va completa cu o nouă acțiune, în următoarea redacție: „Recepționarea rapoartelor de activitate privind activitatea de plasare a lucrătorilor emigranți în câmpul muncii în străinătate". Indicator: „Numărul de rapoarte informative recepționate".	**Nu se acceptă.** Conținutul acțiunii propuse nu este clar. În particular, nu este indicat de la cine anume trebuie recepționate rapoartele.
	Acțiunea 12.3.1.	La acțiunea nr. 12.3.1., informăm despre faptul că, în urma adoptării Legii nr. 227/2025 *pentru modificarea unor acte normative (optimizarea proceselor de obținerea actelor permisive), obligația agențiilor private de a coordona contractele de intermediere cu Agenția* Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (în continuare – ANOFM) a fost eliminată. De asemenea, prin Legea nr. 352/2022 pentru modificarea unor acte normative (ocuparea forței *de muncă), s-a exclus obligația înregistrării contractelor de intermediere a muncii la ANOFM.* Având în vedere aceste modificări legislative, și faptul că ANOFM	**Se acceptă.**

		continuă înregistrarea contractelor individuale de muncă, prestări servicii și a contractelor asimilate, se propune expunerea acțiunii nr. 12.3.1 într-o nouă redacție: „Înregistrarea contractelor individuale de *muncă, prestări servicii și a contractelor asimilate ale cetățenilor angajați în străinătate prin intermediul agențiilor private". Indicatorul de monitorizare aferent acțiunii menționate supra* se expune în următoarea redacție: „Numărul de contracte înregistrate".	
	Acțiunea nr. 12.3.2	Acțiunea nr. 12.3.2. se va exclude datorită faptului că ANOFM nu dispune atribuții de identificare a agențiilor nelicențiate și, în consecință, nu poate organiza sesiuni informative pentru aceste agenții.	**Se acceptă parțial.** Agențiile private de ocupare a forței de muncă nelicențiate au fost excluse și păstrate cele care au licență.
	Acțiunea 13.4.1	La acțiunea nr. 13.4.1. se propune excluderea Ministerului Muncii și Protecției Sociale din rubrica „Autorități/instituții responsabile". În același timp, recomandarea GRETA vizează sensibilizarea angajatorilor și a lucrătorilor străini cu privire la riscurile traficului de ființe umane în scopul exploatării prin muncă, la drepturile victimelor traficului de ființe umane și la locurile unde acestea pot obține sprijin, precum și la drepturile lucrătorilor conform legislației muncii. Se recomandă ca acțiunea să fie reformulată astfel încât să se concentreze pe desfășurarea campaniilor de informare și conștientizare privind riscurile traficului de ființe umane și drepturile cetățenilor străini angajați, inclusiv prin acțiuni dedicate agenților economici, asigurând astfel implementarea efectivă a recomandării GRETA, precum și atragerea în acest proces a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 13.5.1	Acțiunea nr. 13.5.1. se va exclude, și respectiv a recomandării nr. 13.5., întrucât aceasta dublează recomandarea nr. 12.3.	**Nu se acceptă**. Recomandarea 13.5 nu poate fi exclusă, deoarece este înaintată de către un organism european – GRETA, iar statul parte la Convenția Europeană privind prevenirea și combaterea TFU are obligația de a lua în considerație toate recomandările și a asigura implementarea acestora cu ulterioară raportare pe progresele obținute.
	Acțiunea 15.1.1.	Acțiunea nr. 15.1.1. nu este pe deplin aliniată cu recomandarea GRETA privind reducerea riscurilor de exploatare a femeilor și fetelor în prostituție. În acest sens, se propune reformularea acțiunii, cu stabilirea indicatorilor corespunzători și a autorităților responsabile, în conformitate cu recomandările GRETA referitoare la măsurile de implementare. Acțiunea revizuită ar trebui să vizeze, cu titlu orientativ, următoarele direcții: •modificări normative realizate la Codul Contravențional în vederea dezincriminării acțiunilor persoanelor care practică prostituția;	**Nu se acceptă.** Reieșind din faptul ca ariile recomandării includ o multitudine de acțiuni ce urmează a fi întreprinse în diferite domenii este recomandabil de a sintetiza toate aceste aspecte într-o foaie de parcurs distinctă. Alt argument ar fi că subiectul recomandării vizează un fenomen conex traficului de ființe umane și necesită o abordare separată.

		•dezvoltarea programelor de suport dedicate persoanelor care practică prostituția și care manifestă interes pentru renunțarea la aceste activități; •realizarea activităților de informare și sensibilizare destinate persoanelor care practică prostituția, privind riscurile asociate traficului de ființe umane, precum și dezvoltarea și extinderea serviciilor de sprijin disponibile pentru această categorie de persoane.	
	Acțiunea 18.1.1.	Acțiunea nr. 18.1.1. se suprapune cu acțiunea 3.2.1, inclusiv din perspectiva indicatorului de progres. Se recomandă realizarea ajustărilor necesare pentru a evita dublarea acțiunilor.	**Se acceptă.** Au fost luate în considerare și propunerile Procuraturii Generale
	Acțiunea 18.2.1	La acțiunea nr. 18.2.1., rubrica „Autorități/instituții responsabile” se va completa cu sintagma „Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 21.1.1	Acțiunea nr. 21.1.1. în redacția actuală nu permite identificarea clară a rezultatelor așteptate sau a responsabilităților instituționale. Întrucât acțiunea respectivă este deja reflectată prin acțiunile 21.1.2 – 21.1.4, care vizează direct măsuri concrete de prevenire a traficului de ființe umane facilitat de tehnologiile informaționale și de comunicare, se propune excluderea acesteia.	**Se acceptă.** Acțiunea a fost modificată, inclusiv luând în considerație obiecțiile Ministerului Afacerilor Interne
	Acțiunea 21.1.4	La acțiunea nr. 21.1.4., Ministerul Muncii și Protecției Sociale se va include în rubrica „Parteneri”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 25.1	La acțiunea nr. 25.1. în rubrica „Autorități/instituții responsabile” se va include Ministerul Justiției, iar Ministerul Muncii și Protecției Sociale se va înscrie în rubrica „Parteneri”.	**Nu se acceptă.** Conform subpct. 4), pct.6 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin HG149/2021, - ”Ministerul realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii... 4) egalitate de gen, prevenirea și combaterea violenței în familie, prevenirea și combaterea traficului de ființe umane și reabilitarea victimelor infracțiunilor”.
		Se recomandă substituirea sintagmei „traficul de persoane” cu sintagma „traficul de ființe umane” pe întregul conținut al proiectului, articulată la forma gramaticală corespunzătoare, pentru a asigura conformitatea terminologică cu Legea nr. 241/2005 privind prevenirea și combaterea traficului de ființe umane. Această uniformizare contribuie la claritatea juridică și la coerența documentului.	**Se acceptă.**
		Se recomandă efectuarea unor modificări de ordin tehnic pentru asigurarea conformității cu normele gramaticale, având în vedere și prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative, care stabilește că „Conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.”.	**Se acceptă.**

Casa Națională de Asigurări Sociale	Acțiunea. 12.4.1	De exclus Casa Naţională de Asigurări Sociale din lista de autorități/instituții relevante. Argumentare. Propunerea respectivă derivă din faptul că, Casa Naţională de Asigurări Sociale nu deţine competenţe funcţionale în vederea implementării tratatelor bilaterale în domeniul migrației forței de muncă. Totodată, se propune de completat rubrica nr.12 pct.12.4 din Anexa la proiectul de dispoziție, cu un nou subpunct, după cum urmează: „12.4.2. Implementarea tratatelor bilaterale în domeniul securității sociale”, respectiv, menționând la acest subpunct, Casa Naţională de Asigurări Sociale în lista de autorități/instituții responsabile de acțiuni pentru implementare.	**Se acceptă.**
Ministerul Sănătății	Rec.4.2	Referitor la prevederea de la pct.4.2., Ministerul Sănătății reiterează poziția sa exprimată anterior (scrisoarea nr. 07/1415 din 08.05.2025) privind neincluderea victimelor traficului de ființe umane în categoriile de persoane asigurate de Guvern în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, cu încrederea că aceasta va fi reflectată în Setul de măsuri definitivat. Astfel, propunem ca pct.4.2 să fie exclus din următoarele considerente. Conform prevederilor art.1 alin (1) din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistenţă medicală, nr.1585/1998, asigurarea obligatorie de asistență medicală reprezintă un sistem autonom garantat de stat de protecție financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătăţii prin constituirea, pe principii de solidaritate, din contul primelor de asigurare a unor fonduri bănești destinate pentru acoperirea cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor de sănătate asigurate (maladie sau afecțiune). Statutul de persoană asigurată se acordă de către asigurător ca urmare a achitării primei de asigurare obligatorie de asistență medicală în modul și termenele prevăzute de legislație sau prin includerea în una dintre categoriile de persoane neangajate asigurate de către Guvern (art. 6 alin.(1) din Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, nr.1585/1998). Guvernul are calitatea de asigurat pentru categoriile de persoane neangajate cu domiciliul în Republica Moldova și aflate la evidență instituțiilor abilitate ale Republicii Moldova, specificate la alin.(4) art. 4 din Legea nr.1585/1998, cu excepția persoanelor obligate prin lege să se asigure în mod individual. În contextul celor expuse mai sus, Ministerul Sănătății consideră inoportun extinderea categoriilor de persoane, asigurate de către Guvern, cu victimele TFU, din considerentul că acestea se pot regăsi în una din categoriile incluse deja în norma legală și datorită faptului că, în categoriile de persoane neangajate asigurate de către Guvern se includ persoanele în funcție de nivelul social la care se atribuie, dar nu în funcție de cauzele și condițiile survenirii evenimentelor de	**Nu se acceptă.** Recomandarea 4.2. nu poate fi exclusă, deoarece este înaintată de către un organism european – GRETA, iar statul parte la Convenția Europeană privind prevenirea și combaterea TFU are obligația de a lua în considerație toate recomandările și a asigura implementarea acestora cu ulterioară raportare pe progresele obținute.

		sănătate asigurate (maladie sau afecțiune), cum ar fi accidente rutiere, accidente în câmpul muncii, etc. Mai mult ca atât, ținem să menționăm că, conform prevederilor atât a Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, cât și a Hotărârii Guvernului nr.874/2024 "Cu privire la aprobarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală", persoanele neasigurate, beneficiază gratuit de asistență medicală urgentă prespitalicească, asistență medicală primară, precum şi asistență medicală specializată de ambulator şi spitalicească în cazul maladiilor social-condiționate cu impact major asupra sănătății publice.	
	Acțiunea 15.1.1.	Se propune revizuirea acțiunii 15.1.1 și expunerea acesteia într-o redacție nouă, după cum urmează: „15.1.1. Elaborarea foii de parcurs pentru reducerea riscului de exploatare a lucrătoarelor sexului comercial și asigurarea incluziunii sociale a acestora, precum și facilitarea accesului lor la pachete de prevenire a bolilor transmisibile, inclusiv HIV/SIDA și infecții cu transmitere sexuală."	**Se acceptă.**
	redacțional	Se propune înlocuirea în întregul document a textului „persoane care practică prostituția" cu textul „lucrătoare ale sexului comercial", în vederea alinierii la terminologia recomandată la nivel internațional. Această modificare are drept scop asigurarea unui limbaj neutru și nediscriminatoriu, care respectă principiul demnității umane și armonizarea cu terminologia utilizată de organismele internaționale precum ONU, OMS, UNAIDS și alte entități relevante. Adoptarea acestei formulări contribuie la promovarea unei abordări bazate pe drepturile omului și incluziune socială, în concordanță cu principiile moderne ale politicilor de sănătate publică și protecției sociale.	**Se acceptă.** În textul Setului de măsuri se vor opera redacționale propuse cu excepția conținutului recomandărilor GRETA.
Compania Națională de Asigurări în Medicină	Rec.4.2.	Acțiunea propusă privind includerea victimelor traficului de ființe umane în categoriile de persoane asigurate de Guvern în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală necesită o analiză suplimentară și o abordare integrată interinstituțional, în vederea asigurării compatibilității cu cadrul legal special existent, a clarității procedurilor administrative și a sustenabilității financiare a fondurilor de asigurare obligatorie de asistență medicală (în continuare- AOAM). O astfel de abordare va asigura accesul real și nediscriminatoriu al victimelor la servicii medicale, păstrând în același timp coerența și sustenabilitatea sistemului AOAM. Astfel, măsurile propuse vor avea un caracter efectiv și funcțional, întrucât includerea acestor persoane în sistemul AOAM, fără ajustarea la urgențele și particularitățile lor, riscă să se reducă la o formalitate administrativă și, pe alocuri, chiar să îngreuneze accesul real la servicii. Prin urmare, aceste situații impun un cadru specializat, flexibil și sustenabil, capabil să răspundă nevoilor reale și vulnerabilităților specifice ale fiecărei victime.	**Se acceptă.**

		În al treilea rând, din perspectiva echilibrului financiar, datele actuale confirmă o dependență majoră a sistemului AOAM de contribuțiile angajaților. Conform informațiilor Sistemului informațional „Asigurarea obligatorie de asistență medicală”, la finele anului 2024, în Republica Moldova au fost înregistrate 2 412 467 persoane asigurate, dintre care: 63,6% (1 534 395 persoane) – asigurate de Guvern, 30,7% (740 169 persoane) – angajate și 5,7% (137 903 persoane) – asigurate în mod individual. Deși persoanele asigurate de Guvern reprezintă peste 63% din total, transferurile din bugetul de stat pentru aceste categorii au constituit doar 44,1% din FAOAM, în timp ce persoanele angajate au generat peste 54% din totalul contribuțiilor. Formula de transfer bugetar stabilită prin art. 9 din Legea nr. 1593/2002 cu privire la mărimea, modul și termenele de achitare a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală, bazată pe indexarea sumei din anul precedent cu indicele prețurilor de consum, nu reflectă costul real al serviciilor medicale acordate acestor categorii. În consecință, extinderea nefundamentată a numărului de persoane asigurate de Guvern, fără ajustarea formulei de calcul a transferului, ar accentua dezechilibrul financiar structural al sistemului. De asemenea, art. 5 alin. (4) din Legea nr. 1585/1998 garantează deja acordarea asistenței medicale urgente prespitalicești și primare tuturor persoanelor, inclusiv celor neasigurate, precum și tratamente pentru maladiile social-condiționate și urgențele obstetricale, acoperite din fondurile AOAM. Astfel, accesul la asistență medicală de bază pentru victimele traficului de ființe umane este deja asigurat, iar nevoile suplimentare pot fi gestionate prin programe speciale ale Ministerului Sănătății. Generalizând, având în vedere că mecanismul de acordare a asistenței medicale pentru victimele traficului de ființe umane ar avea acoperire legală prin Legea nr. 241/2005, menținerea și consolidarea acestuia reprezintă o soluție justificată și echilibrată. În acest sens, elaborarea și aprobarea a unei liste/pachet de servicii medicale dedicate acestor persoane va constitui o măsură oportună și sustenabilă, care ar veni să respecte obligațiile internaționale și o intervenție coordonată, orientată pe nevoile reale și vulnerabilitățile specifice ale acestor persoane/victime.	
Ministerul Finanțelor	Acțiune 9.1.1.	1. Conducându-ne de reglementările legale în vigoare conținute în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor aprobat prin Hotărâre de Guvern nr.696/2017 și ținând cont de concluziile expuse în Raportul GRETA, atragem atenția că nu au fost identificate responsabilități instituționale ale ministerului la realizarea nemijlocită a măsurilor/acțiunilor de implementare solicitate la pct.9 din Setul de măsuri. Astfel, atragem atenția că la punctul sus menționat, în coloana Autorități/instituții responsabile, sintagma „Ministerul Finanțelor” urmează a fi substituită cu sintagma „Oficiul Avocatului Poporului”.	**Se acceptă.**

		2. În coloana Indicatori al aceluiași pct. să fie exclusă propoziția „Numărul de state de personal majorat”. Consolidarea Oficiului Avocatului Poporului pe monitorizarea activităților anti-trafic ale instituțiilor de stat, urmează a se realiza prin prisma funcțiilor exercitate și respectiv în limita efectivului de personal aprobat actualmente Oficiului Avocatului Poporului. Mențiunea dată fiind în corelare cu cadrul legal aprobat și anume, aplicarea moratoriului asupra funcțiilor vacante înregistrate din sectorul bugetar. Totodată informăm că în condițiile reglementărilor conținute în Raportul operativ lunar privind statele și efectivul de personal din instituțiile bugetare, Oficiul Avocatul Poporului la situația din 30.09.2025 a înregistrat 25 de funcții vacante din totalul aprobat de 72 de funcții. Prin urmare, menținerea funcțiilor vacante cu concomitenta majorare a numărului total de unități de personal se consideră o practică ineficientă și neargumentată. Necesitatea optimizării efectivului – limită, prin prisma funcțiilor exercitate, este o condiției prioritară în contextul neadmiterii majorării ponderii cheltuielilor de personal în produsul intern brut, indicator țintă prestabilit. În cele din urmă, susținem faptul că la necesitate, Oficiul Avocatului Poporului poate interveni către Ministerul Finanțelor cu o solicitarea privind examinarea anulării moratoriului parțial pe funcțiile vacante, întru necesitatea fortificării capacității instituționale.	
Consiliul superior al Magistraturii	Acțiunea 5.2.1.	Rezonabilitatea termenului de judecare a oricărei cauze, inclusiv pe trafic de ființe umane, este stabilit doar de instanța de judecată. Nu există un termen de judecată apriori rezonabil pentru toate cauzele de această categorie. Prin urmare, o statistică referitoare la durata de examinare a cauzelor și dinamica acesteia, nu va reflecta obiectiv situația privind asigurarea rezonabilității judecării cauzelor, reieșind din toate circumstanțele specifice ale acestora. Propunem următorul indicator „ponderea hotărârilor prin care s-a constatat încălcarea dreptului la judecare în termen rezonabil a cauzei de trafic de ființe umane din numărul total de hotărâri judecătorești pronunțate pe cauzele de trafic de ființe umane".	**Se acceptă.** A fost inclus indicatorul propus: ”Ponderea hotărârilor prin care s-a constatat încălcarea dreptului la judecare în termen rezonabil a cauzei de trafic de ființe umane din numărul total de hotărâri judecătorești pronunțate pe cauzele de trafic de ființe umane".
	Acțiunea 26.1.1.	Propunem corectarea denumirii partenerului – „Consiliul Superior al Magistraturii".	**Se acceptă.**
	Acțiunea 26.1.2.	Propunem corectarea denumirii partenerului - „Consiliul Superior al Magistraturii". De asemenea, propunem introducerea suplimentară a indicatorului - „Resursele financiare alocate pentru dotarea tehnică a camerelor de audiere", pe lângă ceilalți doi indicatori - „numărul de camera funcționale și dotate tehnic” și „numărul de victime TFU audiate".	**Se acceptă.**

Oficiul Avocatului Poporului	Rec 1	**I. Asigurarea fundamentării financiare a măsurilor propuse** Toate acțiunile incluse în Setul de măsuri ar trebui însoțite de estimări clare privind costurile de implementare și de identificarea surselor de finanțare. Lipsa acoperirii financiare riscă să afecteze fezabilitatea măsurilor propuse, limitând eficiența și impactul real al acestora. GRETA, solicită, în mod distinct, alocarea de fonduri suficiente pentru implementarea activităților anti-trafic, pe lângă creșterea frecvenței reuniunilor Comitetului Național și majorarea numărului de angajați ai Cancelariei de Stat. Observăm că acțiunile planificate nu includ o măsură specifică pentru "alocarea de fonduri suficiente" pentru implementarea activităților anti-trafic, deși aceasta este o componentă distinctă și esențială a recomandării GRETA.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 8.1.1.	Acțiunea de la pct. 8.1.1 acoperă excelent punctul ce se referă la "formare și orientare". Însă, observăm că lipsește o acțiune specifică pentru alocarea de "resurse financiare suplimentare" și pentru "îmbunătățirea monitorizării activităților lor". Recomandare: - Includerea unor măsuri specifice în Setul de acțiuni care să garanteze alocarea de fonduri suficiente și resurse financiare suplimentare atât la nivel central (pentru implementarea generală și funcționarea structurilor de coordonare), cât și la nivel teritorial (pentru consolidarea comisiilor locale). - Adițional, este imperativă introducerea unei rubrici separate pentru fiecare măsură în documentul de planificare, în care să fie indicate obligatoriu sursa de finanțare, cuantumul estimativ al resurselor necesare pentru realizarea acțiunii. Aceste acțiuni vor asigura o planificare bugetară transparentă și vor spori responsabilitatea în vederea implementării eficiente a Setului de măsuri.	**Se accepta.**
	Acțiunea 9.1.1.	Avocații Poporului **nu susțin** propunerea de la punctul 9.1.1 referitoare la desemnarea în calitate de mecanism de monitorizare a Oficiului Avocatului Poporului. Se concretizează că standardele naționale și cele internaționale privind Instituțiile Naționale a Drepturilor Omului prevăd expres că menirea Instituției Naționale de protecție a drepturilor omului este promovarea drepturilor omului și supravegherea autorităților privind modul în care acestea asigură drepturile omului. Astfel, în conformitate cu prevederile Alianței Globale a Instituțiilor Naționale a Drepturilor Omului, care făcând trimitere la Rezoluția Adunării Generale a ONU nr.48/134 din 20 decembrie 1993 cu privire la principiile referitoare la Statutul Instituțiilor Naționale (Principiile de la Paris), Instituția Națională a Drepturilor Omului (Oficiul Avocatului Poporului Ombudsmanul), este o instituție care, deși, este instituită de stat, este independentă față de celelalte instituții guvernamentale, iar această independență se relevă inclusiv la posibilitatea reală de a a-și dirija de sine	**Se accepta parțial.** Reiesind din recomandarea 9.1. *GRETA reiterates its previous recommendation and considers that the Moldovan authorities should examine the possibility of establishing an independent National Rapporteur or designating an already existing independent mechanism for monitoring the anti-trafficking activities of state institutions*, autoritatile urmeaza sa asigure instituirea unui nou mecanism independent ori sa dezvolte competenta respectiva pe baza mecanismelor independente deja instituite. Respectiv nu este posibil ca aceasta recomandare sa fie referită către Comitetul național pentru combaterea traficului de ființe umane. În conformitate cu pct. 1 din Regulamentul de activitate al Comitetului național, aprobat prin HG

		stătător activitatea în cadrul raporturilor interne și externe. La fel, instituția Ombudsmanului reprezintă o formă suplimentară de protecție extrajudiciară a drepturilor omului și libertăților fundamentale. Rolul său primordial constă în protejarea drepturilor oricărei ființe umane în relațiile sale cu autoritățile publice și în special, supraveghează activitatea autorităților publice în ce privește realizarea obligațiilor pozitive și negative în partea ce ține de garantarea drepturilor omului și libertăților fundamentale. Mai mult ca atât, specificul activității Ombudsmanului este evidențiat prin acordarea unei protecții prin investigarea plângerilor și propunerea remedierii încălcărilor constatate. Cu alte cuvinte, instituția națională a drepturilor omului oferă protecție în sensul asigurării unei proceduri juste și corecte din partea autorităților publice în raport cu orice persoană. Prin Legea nr.52/2014 sunt prevăzute și garanțiile de independență ale Ombudsmanului, care prevede că Instituția Avocatul Poporului este autonomă și independentă față de orice autoritate publică, persoană juridică, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și față de orice persoană cufuncție de răspundere de toate nivelurile. Avocatul Poporului nu poate fi supus niciunui mandat imperativ sau reprezentativ. Nimeni nu îl poate obliga pe Avocatul Poporului să se supună instrucţiunilor sau dispoziţiilor sale. Este de menționat că instituția Ombudsmanului este cea care acționează în mod independent împotriva cazurilor de administrare defectuoasă și a presupuselor încălcări ale drepturilor omului și libertăților fundamentale1. Totodată, standardele prevăd că Ombudsmanul decide și selectează singur cazurile, pe care le consideră necesar a fi examinate, inclusiv asupra modului de intervenire pe cazurile individuale, sau problemele sistemice. În lumina circumstanțelor expuse, o astfel de atribuție nu poate fi instituită ca obligație pentru Avocatul Poporului, având în vedere prevederile din Legea nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul), precum și standardele internaționale consacrate de Principiile de la Paris și Principiile de la Veneția2, care sugerează că Instituția Ombudsmanului trebuie să fie independentă, imparțială, autonomă și să aibă mandat clar de monitorizare a respectării drepturilor omului. *Recomandare***:** Consolidarea în mod obiectiv și rezonabil a Comitetului Naţional pentru combaterea traficului de fiinţe umane3, iar în componența acestuia să fie examinată oportunitatea includerii Ombudsmanilor ca membri observatori, fără drept de a lua decizii.	472/2008 – ”Comitetul Național pentru combaterea traficului de ființe umane... este un **organ consultativ permanent al Guvernului**, creat în scopul coordonării activității de prevenire și combatere a traficului de ființe umane”, și, respectiv, **nu are un mandat independent.** Un alt argument pro în acest context este raportul anual al Ombudsmanului în care este reflectat fenomenul de violență domestică și violență față de copii. Respectiv considerăm oportună includerea pentru monitorizare și un alt fenomen cu care se confruntă societatea – trafic de ființe umane. Totodată, în vederea realizării recomandării a fost acceptată propunerea Procuraturii Generale și acțiunea 9.1.1 a fost expusă în redacția următoare: ”*Modificarea și completarea legislației în vigoare în vederea atribuirii Avocatului Poporului statutului de Raportor național”.* Indicator: Proiect de lege elaborat
	Acțiunea 2.2.1	**Elimina restricțiile privind efectuarea de inspecții inopinate (pct.2)** Avocatul Poporului salută promovarea modificării legislației pentru a elimina restricțiile privind efectuarea de inspecții neanunțate, astfel încât inspectorii muncii să poată fi implicați activ în prevenirea traficului și exploatării copiilor, inclusiv în agricultură. Prin urmare, recomandăm la pct.2.2.1 includerea unei	**Se accepta parțial.** Considerăm oportun ca aceasta decizie să-i aparțină autorității centrale competente - Ministerului Muncii și Protecției Sociale. Vom aborda subiectul suplimenta in cadrul consultării publice ce urmează a fi asigurata.

		menţiuni concrete, elaborarea proiectului de lege de modificare şi completare pentru a realiza această măsură solicitată de GRETA. *Recomandare:* Includerea în Setul de măsuri a unei acţiuni concrete "elaborarea proiectului de lege de modificare şi completare" a legislaţiei relevante pentru a permite din punct de vedere legal inspecţiile neanunţate ale muncii.	
	Acţiunea 2.3.	*Recomandare:* Elaborarea unui program de formare continuă obligatorie pentru specialiştii din ATAS/STAS privind identificarea timpurie a traficului de copii şi referirea promptă către servicii de asistenţă.	**Nu se acceptă.** Recomandarea este deja reflectată în acţiunea ”2.3.3 Consolidarea sistemului de protecţie socială (a serviciilor specializate; a specialiştilor din cadrul ATAS/STAS pe protecţia drepturilor copilului) in răspunsul sistemic pe cazurile vulnerabilităţilor multiple.”
	Acţiunea 5.1.3	La acţiunea 5.1.3 recomandăm examinarea oportunităţii constituirii, la nivelul fiecărui inspectorat raional, a unui ofiţer specializat pentru cazurile de minori victime ale traficului. Introducerea unui modul obligatoriu de instruire pentru ofiţerii specializaţi, privind intervievarea copilului victimă. *Recomandarea* Avocatului Poporului pentru drepturile copilului vizează specializarea (la nivel local) şi instruirea specifică (intervievarea copilului victimă).	**Nu se acceptă.** Proiectul Setului de acţiuni conţine activităţi de consolidare a capacităţilor organelor de drept. Respectiv, acest subiect urmează a fi asigurat de Ministerul Afacerilor Interne prin includerea in subiectele de instruire a subiectului propus.
	acţiunea 6.1.1	La acţiunea 6.1.1. propunem elaborarea unui modul de formare special pentru avocaţi privind reprezentarea copilului victimă a traficului, precum şi colectarea probelor, evaluarea prejudiciului, despăgubiri şi dreptul la reparaţie. Scopul acestei recomandări este de a creşte eficacitatea şi calitatea intervenţiei juridice în numele copiilor victime. O reprezentare juridică specializată este esenţială pentru a maximiza şansele victimei de a obţine justiţie, protecţie adecvată şi reparaţia completă a prejudiciului suferit.	**Se acceptă.** Punem o acţiune noua si responsabil pe CNJAGS si vedem ce spun ei la consultare
	Acţiunea 10.2.1.	Acţiunea de la punctul 10.2.1 este prea restrânsă, vizând doar profesorii (cadrele didactice). Lipseşte acţiunea specifică pentru profesioniştii din domeniul protecţiei copilului, precum şi alţi profesionişti care lucrează cu copiii, care erau vizaţi distinct în această recomandare (separat de cea de la pct.10.1). De asemenea, ar fi binevenit includerea la pct.10.3.1 riscurile şi manifestările evidenţiate de GRETA. *Recomandare:* Extinderea formării pentru a include "profesioniştii din domeniul protecţiei copilului" şi "alţi profesionişti care lucrează cu copiii". Completarea conţinutului materialelor cu riscurile/manifestările specifice indicate de GRETA. Formarea continuă a profesorilor în privinţa recunoaşterii semnelor traficului de copii şi intervenţia educaţională sigură.	**Se acceptă.**

	Acțiunea 10.3.1.	La acțiunea 10.3.1 propunem elaborarea materialelor accesibile persoanelor cu dizabilități și în limba minorităților naționale (acolo unde limba minoritară este utilizată în mod predominant). Măsurile propuse și indicatorii de monitorizare vor contribui la creșterea calității și relevanței formării prin utilizarea celor mai recente și specializate informații, asigurând în același timp incluziunea și accesibilitatea la informație pentru toți.	**Se acceptă** A fost adăugată o nouă acțiune ”10.3.2. Elaborarea materialelor accesibile persoanelor cu dizabilități și în limba minorităților naționale”. Responsabili: Autorități publice centrale. Indicatori: Materiale elaborate.
	Pct. 12	Recomandarea GRETA vizează 4 grupuri: femei, copii, tineri și romi. Acțiunile planificate se concentrează exclusiv pe comunitatea romă. Componentele "femei", "copii" și "tineri" ca grupuri vulnerabile distincte nu sunt abordate la pct.12.1.1. și 12.1.2. La pct. 12.4.1 lipsesc măsuri specifice pentru cetățenii moldoveni deja aflați în străinătate, prin cooperare bilaterală concretă pentru protecția acestora. Ar fi binevenită o rețea de sprijin în țările de destinație, cu includerea Ministerului Afacerilor Externe prin intermediul consulatelor responsabile de implementare. *Recomandare:* Includerea de măsuri specifice pentru prevenirea traficului în rândul femeilor, copiilor și tinerilor ca grupuri vulnerabile distincte. Crearea unei "rețele de sprijin în țările de destinație", cu implicarea activă a Ministerului Afacerilor Externe prin intermediul consulatelor. Acțiunea va contribui la asigurarea unui mecanism eficient, la nivel diplomatic și consular, pentru identificarea, asistența și protecția rapidă a victimelor și a cetățenilor expuși riscului în statele de destinație, facilitând repatrierea sigură sau reintegrarea locală.	**Se accepta parțial** Acțiunea 12.1.1. a fost completată și va avea următoare redacție: ”Informarea grupurilor vulnerabile, inclusiv **femeilor, copiilor, tinerilor** și reprezentanților comunităților de etnie romă despre fenomenul traficului de ființe umane, accesul la piața muncii și educația profesională”. A fost adăugat un nou indicator: Număr de evenimente de informare.
	Rec. 13	Recomandarea GRETA cere sensibilizarea a două grupuri: angajatori și lucrători străini. Avocații Poporului atestă o lipsă de aliniere între grupurile vizate de GRETA și cele din Setul de măsuri, care vizează Poliția de Frontieră. Deși utilă, acțiunea specifică de la pct. 13.4.1 nu acoperă grupurile țintă solicitate/evidențiate. De asemenea, nu sunt incluse măsurile pentru stabilirea unor cerințe clare de raportare în cazul depistării cazurilor presupuse de TFU. Recomandare: Includerea unor acțiuni de sensibilizare pentru angajatori și lucrători străini și stabilirea unor "cerințe clare de raportare" a cazurilor suspecte de TFU. Această măsură este esențială pentru a asigura că instituțiile care identifică indicii de exploatare știu exact cum, către cine și în ce format trebuie să transmită informațiile, facilitând astfel intervenția promptă și demararea urmăririi penale. Includerea unor acțiuni de sensibilizare pentru angajatori și lucrători străini și stabilirea unor "cerințe clare de raportare" a cazurilor suspecte de TFU. Această măsură este esențială pentru a asigura că instituțiile care identifică indicii de exploatare știu exact cum, către cine și în ce format trebuie să transmită informațiile, facilitând astfel intervenția promptă și demararea urmăririi penale.	**Se accepta parțial.** A fost inclusă acțiunea *”13.4.2. Desfășurarea sesiunilor de informare și conștientizare privind riscurile traficului de ființe umane și drepturile cetățenilor străini pentru agenții economici care angajează cetățeni străini.”*

	Acțiunea 14.3.1.	Considerăm că acțiunea specifică de la pct.14.3.1 este generală și nu subliniază importanța acordării unei atenții sporite comunităților și grupurilor care prezintă un risc semnificativ mai mare de a deveni victime ale TFU, cu accent sporit pe comunitățile roma și copiii neînsoțiți. *Recomandare:* Specificarea acțiunilor de sensibilizare pentru a acorda o atenție sporită comunităților roma și copiii neînsoțiți din rândul solicitanților de azil și refugiaților. Recomandarea are ca obiectiv asigurarea că măsurile de prevenire a TFU nu sunt doar generale, ci sunt adaptate la nevoile și riscurile specifice ale celor mai vulnerabile subgrupuri de solicitanți de azil și refugiați, maximizând astfel eficacitatea măsurilor de protecție.	**Se acceptă** Acțiunea 14.3.1 a fost completat cu *"adaptate la nevoile și riscurile specifice ale celor mai vulnerabile subgrupuri de solicitanți de azil și refugiați"*
	Acțiunea 20.1.1.	Acțiunea specifică de la pct.20.1.1 este una generală și nu acoperă partea ce se referă la "sensibilizarea ofițerilor de poliție și a procurorilor" din recomandarea GRETA privind importanța urmăririi penale pe art. 165[1] din Codul Penal al Republicii Moldova ca o măsură importantă în combaterea traficului de persoane. *Recomandare:* Includerea unei acțiuni specifice pentru "sensibilizarea ofițerilor de poliție și a procurorilor" privind importanța urmăririi penale pe art.165[1] din Codul Penal. O asemenea măsură este necesară pentru asigurarea că instrumental legislativ existent (Art. 165[1] CP) este folosit la potențialul său maxim ca o măsură importantă în combaterea traficului de persoane.	**Se acceptă.** A fost adăugată o nouă acțiune: "20.1.2. Organizarea sesiunilor de sensibilizare a ofițerilor de poliție și a procurorilor cu privire la importanța identificării și urmăririi penale a persoanelor care comit infracțiuni în temeiul articolului 165-1 din CP". Responsabil: Ministerul Afacerilor Interne. Indicatori: Număr de sesiuni de sensibilizare, Număr de ofițeri de poliție și procurori informați.
	Rec.15	Recomandarea GRETA se concentrează pe o problemă de aliniere legislativă și de respectare a angajamentelor internaționale. Nu există nicio acțiune concretă în proiect în vederea implementării acestei recomandări, spre exemplu, elaborarea unui proiect de lege în acest sens. Prin urmare, considerăm că recomandarea GRETA este ignorată la pct.15.1. *Recomandare:* Includerea unei acțiuni concrete, cum ar fi "elaborarea unui proiect de lege în acest sens".	**Nu se accepta.** La propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale acțiunea 15.1.1. a fost reformulată după cum urmează: "*Elaborarea foii de parcurs pentru reducerea riscului de exploatare a lucrătoarelor sexului comercial și asigurarea incluziunii sociale a acestora, precum și facilitarea accesului lor la pachete de prevenire a bolilor transmisibile, inclusiv HIV/SIDA și infecții cu transmitere sexuală*."
	Acțiunea 16.2.1.	Acțiunea specifică de la pct.16.2.1 acoperă "personalul centrelor rezidențiale " dar exclude "tutorii legali", care au un rol crucial în viața persoanelor cu dizabilități și care adesea pot să nu fie angajați ai centrelor, menționați de către GRETA în recomandarea sa. Recomandare: Includerea în programele de formare și a "tutorilor legali" pentru asigurarea că persoanele responsabile direct de îngrijirea și deciziile privind persoanele cu dizabilități (indiferent de locul de îngrijire) sunt capabile să recunoască semnele TFU și să acționeze corespunzător.	**Se acceptă.** Acțiunea a fost completată după cum urmează: "16.2.1. Organizarea periodică a instruirilor pentru personalul centrelor rezidențiale, **îngrijitorii și tutorii legali și difuzarea materialelor accesibile persoanelor cu dizabilități".**

		De asemenea, propunem ca materialele difuzate în domeniul prevenirii traficului de ființe umane să fie accesibile persoanelor cu dizabilități (exemplu format Braille, limbaj ușor de înțeles, video cu subtitrare și interpretare în limbajul semnelor, etc.). Această măsura este îndreptată spre asigurarea că informațiile vitale de prevenire ajung efectiv la persoanele cu dizabilități, care sunt un grup cu risc sporit de TFU.	
	Acțiunea 18.2.1.	Acțiunea specifică de la pct.18.2.1 acoperă planificarea generală. Lipsește componenta specifică solicitată de GRETA "inclusiv prin utilizarea veniturilor confiscate din infracțiunile legate de trafic de ființe umane" care va asigura o finanțare adecvată pentru centrele care asistă și protejează victimele și presupusele victime ale traficului de persoane. *Recomandare:* Includerea unei măsuri specifice privind "utilizarea veniturilor confiscate din infracțiunile legate de trafic de ființe umane" pentru a finanța serviciile de asistență a victimelor. Această măsură va crea o legătură directă între combaterea infracțiunilor (confiscare) și asistența victimelor, oferind o sursă de finanțare dedicată, suplimentară celei bugetare generale. În plus, prin aceasta centrele vor fi consolidate în oferirea de servicii de înaltă calitate, pe termen lung.	**Se acceptă.**
	Pct.21 (3)	Recomandarea GRETA la punctul (3) se referă la "educație mediatică și digitală de înaltă calitate" ca măsură de prevenire implicit, pentru public/tineri. Observăm că acțiunea de la pct. 21.1.3 este direcționează doar către personalul Ministerului Afacerilor Interne, nu și către public. Avocații Poporului subliniază că o strategie eficientă necesită intervenție atât la nivel de aplicare a legii (MAI), cât și la nivel de prevenire (public). *Recomandare:* Extinderea măsurilor de "educație mediatică și digital de înaltă calitate" către publicul larg, în special către tineri.	**Se acceptă parțial.** Acțiunea 21.1. a fost modificată după cum urmează ”*Implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030”.* Ca indicator a fost propus următorul: ”Rapoarte anuale elaborate” Totodată menționăm că domeniul de educație mediatică pentru publicul larg este prevăzut în Strategia de transformare digitală 2023–2030. Obiectivul general nr.5 ”Crearea unui mediu digital accesibil, sigur și inclusiv a prevăzut crearea unui nou sistem național de management al securității cibernetice care va asigura consolidarea capacităților și promovarea educației și formării în domeniul securității cibernetice, precum și aprobarea strategiilor eficiente de combatere a criminalității cibernetice.”
	Rec.25	La acțiunile specifice de la pct. 25.1 și 25.2 nu sunt menționate ,,măsurile adecvate” pentru a aborda vulnerabilitățile identificate ale persoanelor LGBTI, așa cum a solicitat GRETA. *Recomandare:* Specificarea în Setul de măsuri a acțiunilor concrete care vor fi întreprinse pentru a aborda vulnerabilitățile identificate ale persoanelor LGBTI cu implicarea organizațiilor societății civile.	**Nu se acceptă.** Activitățile incluse au fost coordonate cu ministerele de resort.

		Acest grup poate fi vizat de traficanți din cauza stigmatizării, dificultăților de angajare și acces limitat la servicii de sprijin. Recomandarea este imperioasă din perspectiva asigurării că Setul de măsuri nu se limitează la recunoașterea vulnerabilității, ci stabilește un mecanism de protecție funcțională. Implicarea OSC-urilor este crucială, deoarece acestea dețin expertiza necesară și sunt adesea prima linie de contact cu persoanele LGBTI victime sau expuse riscului.	
		Recomandă o măsură procedurală esențială pentru buna guvernare: asigurarea consultării cu organizațiile societății civile și a altor actori relevanți în procesul de finalizare și implementare a Setului de măsuri.	**Se accepta.** Această propunere se va realiza după ce vom ajunge la un document agreat inițial cu reprezentanții autorităților publice centrale și ulterior vom organiza și consultare publică cu organizațiile necomerciale cu activități pe domeniul de referință.
Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat		Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Agenția Relații Interetnice		Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Institutul Național al Justiției		Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Inspectoratul de Stat al Muncii		Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Consiliul pentru egalitate		Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Ministerul Justiției		Scopul elaborării proiectului dispoziției ține de nota de fundamentare, motiv pentru care urmează a fi exclus din clauza de adoptare.	**Se accepta.**
		Conform uzanțelor normative, sursa de publicare se indică după denumirea actului normativ care constituie temei de emitere a actului normativ. Suplimentar, în sursa de publicare sintagma „Monitorul Oficial” se va completa cu cuvintele „al Republicii Moldova” , iar textul „Nr.” se va substitui cu textul „nr.”.	**Se acceptă.**
		În conformitate cu art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispoziţiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părţi din text. Prin urmare, aferent expresiei „cu modificările și completările ulterioare” nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări.	**Se acceptă**

Pct. 1	La pct. 1, în conformitate cu uzanțele de redactare a dispozițiilor normative, tex-tul „ , conform anexei” urmează a fi substituit cu textul „(se anexează)”.	**Se accepta.**
anexa proiectului	Parafa de aprobare se va indica după cum urmează: „Aprobat prin Dispoziția Guvernului nr. ___/2025”. Cu titlu de observație generală, se menționează faptul că în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, „exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire”.	**Se accepta.**
Acțiunea 5.2.1	Se menționează necesitatea excluderii Ministerului Justiției și a Agenției de Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din lista instituțiilor responsabile de realizare a acțiunii, întrucât aceste autorități nu dețin competențe și nici informații relevante privind respectarea termenului rezonabil de examinare a cauzelor penale. Totodată, potrivit art. 20 alin. (4) din Codul de procedură penală, „Respectarea termenului rezonabil la urmărirea penală se asigură de către procuror, iar la judecarea cazului – de către instanța respectivă”, ceea ce denotă că Procuratura Generală și Consiliul Superior al Magistraturii sunt instituțiile competente, care urmează a fi desemnate în calitate de autorități responsabile pentru implementarea acestei acțiuni.	**Se accepta.**
Acțiunea 5.2.2	În calitate de executori principali urmează a fi indicați Ministerul Afacerilor Interne și Procuratura Generală. Or, indicatorii de progres propuși (numărul de indicații date / numărul de cauze penale expediate în judecată) reflectă în mod direct atribuțiile organelor de urmărire penală, confirmând competența acestora în implementarea acțiunii menționate. Eventual, respectivele analize pot fi realizate pe platforma Procuraturii Generale în cadrul Consiliului coordonator al organelor de drept cu atribuții în domeniul combaterii traficului de ființe umane.	**Se acceptă.**
Acțiunea 6.4.1	Se va include în lista instituțiilor responsabile de realizarea acțiunii respective Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor, având în vedere prevederile art. 17 din Legea nr. 137/2016 cu privire la reabilitarea victimelor infracțiunilor, potrivit căruia Comisia interdepartamentală pentru compensarea financiară de către stat este constituită din 3 membri, dintre care un reprezentant al Ministerului Justiției, un reprezentant al Ministerului Muncii și Protecției Sociale și un reprezentant al Ministerului Finanțelor.	**Se accepta.**
Acțiunea 22.2.1	Se propune reformularea acesteia după cum urmează: „Asigurarea finanțării adecvate pentru asistență juridică și asistență juridică gratuită pentru victimele traficului de persoane.”, modificarea propusă derivă din esența recomandării GRETA, întrucât mecanismul de finanțare existent nu necesită ajustări structurale, iar recomandarea are un caracter continuu, vizând menținerea unui	**Se acceptă.**

		nivel adecvat de finanțare. Totodată, având în vedere aspectul bugetar al acțiunii se consideră oportună includerea Ministerului Finanțelor în calitate de instituție coresponsabilă pentru implementarea acesteia.	
	Acțiunea 26.1.2	Se va exclude Ministerul Justiției din lista instituțiilor responsabile de realizarea acțiunii întrucât acesta nu deține competențe privind asigurarea funcționalității camerelor de audiere și nu are atribuții referitoare la alocarea resurselor financiare destinate acestora. Camerele de audiere sunt constituite în cadrul instanțelor judecătorești și al procuraturilor, care dispun de un buget și finanțare distinctă. De asemenea, acestea funcționează în cadrul serviciului de tip Barnahus, iar responsabilitatea asigurării funcționării acestora revine Ministerului Muncii și Protecției Sociale.	**Se acceptă parțial.** Au fost adăugați Ministerul Muncii și Protecției Sociale (responsabil) și Procuratura Generală (partener)
		După ședința Comisiei specializate din 28.11.2025	
Agenția de ocupare a forței de muncă	Acțiunea 12.1.1.	Se propune excluderea cuvântului ”copiilor” deoarece această categorie de persoane nu se încadrează în atribuțiile ANOFM, a fi delimitat pentru responsabilitatea Ministerului Educației și Cercetării.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 12.3.	Toate acțiunile incluse urmează a fi delimitate după cum urmează: 12.3.1. ANOFM. 12.3.2. – Inspectoratul de Stat al Muncii 12.3.3. Ministerul Afacerilor Interne	**Se acceptă.**
	Acțiunea 13.5.1	A fi substituit după cum urmează: ”Monitorizarea rapoartelor de activitate privind persoanele intermediate și angajate în țară și/sau în străinătate de către agențiile private”. La indicatori: Număr de rapoarte recepționate. Număr de persoane intermediate și angajate prin intermediul agențiilor private.	**Se acceptă.**
Agenție relații Interetnice	Acțiunea 11.1.4	Se propune următoare redacție: ”Fortificarea rețelei de mediatori pentru facilitarea comunicării și acordarea sprijinului în prevenirea traficului de ființe umane”	**Se acceptă.**
Ministerul Justiției	Acțiunea 18.1.2	Cu referire la acțiunea 18.1.2 „Acordarea serviciilor de interpretariat victimelor străine ale traficului de ființe umane”, comunicăm că atribuțiile Ministerului Justiției în domeniul traducătorilor și interpreților se limitează la autorizarea activității și la gestionarea registrului acestora. Datele privind acordarea serviciilor de traducere în faza de urmărire penală și în cea judiciară nu sunt deținute de Ministerul Justiției. Astfel, informațiile relevante pot fi furnizate de instituțiile abilitate în procesul de urmărire penală și în faza judiciară, care contractează serviciile interpreților și traducătorilor (MAI, Procuratura Generală, CSM).	**Se acceptă.**
CCTP		Lipsa propunerilor și obiecțiilor	
Procuratura generală	Acțiunea 5.1.3.	La pct.5.1.3 după cuvintele ”în cadrul subdiviziunilor” de completat cu ” centrale și”. Completarea rezultă dina faptul că în cadrul Direcției de urmărire penală a INI a IGP nu sunt specializați ofițerii de urmărire penală.	**Se acceptă.**

	Acțiunea 5.2.1	La rubrica parteneri în calitate de prim executor de stabilit Consiliul Superior al Magistraturii, apoi Procuratura Generală. Această modificare rezidă în faptul că conform Codului de procedură penală, la examinarea cauzelor penale în instanța de judecată, de respectarea termenelor este responsabil judecătorul de caz. Tot la acest pct.5.2.1. la indicatori de performanță de stabilit ”Analiză realizată. Propuneri înaintate.” Această modificare rezidă în faptul că actualul indicator de performanță reflectă acțiunea care a fost modificată, iar indicatorul a rămas același.	**Se acceptă.**
Consiliul Național pentru asistența Juridică garantată	Acțiunea 6.1.1.	Instruirea avocaților care acordă asistență juridică victimelor infracțiunii privind specificul colectării probelor cu privire la prejudiciului suferit de victimă, inclusiv cu privire la câștigurile financiare rezultate din exploatarea victimei cu utilizarea ulterioară a acestora în cadrul procesului penal în vederea susținerii cererilor de despăgubiri - **autoritatea responsabilă CNAJGS.**	**Se acceptă.**
	Acțiunea 6.1.3.	Acțiunea 6.1.3. Elaborarea unui modul de formare special pentru avocați privind reprezentarea copilului victimă a traficului, precum și colectarea probelor, evaluarea prejudiciului, despăgubiri și dreptul la reparație, **autoritatea responsabilă – CNAJGS.**	**Se acceptă.**
	Acțiunea 22.1.1.	CNAJGS deține lista specializată a avocaților care acordă asistență juridică calificată persoanelor victime ale infracțiunii, în prezent cuprinzând 24 de avocați. Această listă este actualizată și completată de două ori pe an prin Hotărârea Consiliului. Considerăm că acest mecanism reprezintă deja o certificare internă, prin care avocatul este instruit prioritar în domeniul acordării asistenței juridice calificate victimelor infracțiunii, inclusiv victimelor traficului de ființe umane.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 22.1.2	Solicităm excluderea acestei acțiuni, deoarece CNAJGS a aprobat în ianuarie 2024 Standardele de calitate ale activității avocaților care acordă asistență juridică victimelor infracțiunii și violenței în familie, care includ și prevederi referitoare la victimele traficului de ființe umane. CNAJGS monitorizează constant evoluțiile legislative și propune ajustări ale tematicilor prevăzute în aceste Standarde. De asemenea, menționăm că indicatorul privind numărul de victime informate nu este formulat corect, întrucât Standardele sunt elaborate pentru avocații care asistă victimele și reprezintă un set de cerințe și măsuri adresate direct avocaților, pentru exercitarea corespunzătoare a apărării acestora.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 22.2.1	La acțiunea 22.2.1 Actualizarea/eficientizarea mecanismelor de finanțare adecvată pentru asistență juridică și asistență juridică gratuită pentru victimele traficului de ființe umane, **propunem modificarea instituției responsabile în favoarea Ministerului Justiției.**	**Se acceptă.**

		Bugetul pentru asistența juridică garantată de stat este alocat și gestionat în principal de Ministerul Justiției și Ministerul Finanțelor. Prin urmare, considerăm necesară revizuirea instituției responsabile pentru componenta privind actualizarea și eficientizarea mecanismelor de finanțare a asistenței juridice garantate de stat.	
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Acțiunea 2.2.1.	Indicatorul de realizare actual va fi modificat și expus în următoarea redacție: „Proiect de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.140/2001 privind Inspectoratul de Stat al Muncii și Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat) elaborat și promovat”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 2.2.2	Se propune reevaluarea menținerii acesteia. Aceasta, având în vedere că, în contextul reformei Inspectoratului de Stat al Muncii, instituția va dobândi competența de a efectua inspecții inopinate fără limitările impuse de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, acționând în conformitate cu Convențiile Organizației Internaționale a Muncii nr. 129 și nr. 81. Proiectul de lege care reglementează aceste modificări urmează a fi promovat în lectura finală în Parlament.	**Se acceptă.**
	Rec. 4.1.	Lista autorităților/instituțiilor responsabile urmează a fi revizuită, în vederea corelării acțiunilor cu atribuțiile instituțiilor. În acest context, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) urmează a fi exclusă din lista autorităților responsabile de realizarea acțiunilor 4.1.1 și 4.1.3, întrucât aceste acțiuni depășesc sfera de competență a ANOFM.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 4.1.2	Se va expune într-o nouă redacție, în concordanță cu denumirea corectă a metodologiei, și anume: „Aprobarea metodologiei privind cooperarea în procesul de asistență a victimelor violenței în familie și a traficului de ființe umane, care necesită suport suplimentar pe piața muncii”. De asemenea, lista instituțiilor/autorităților implicate urmează a fi completată cu mențiunea: „Agențiile Teritoriale de Asistență Socială”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea nr. 4.2.1	Se propune includerea Cancelariei de Stat în rubrica „Autorități/instituții responsabile” în calitatea sa de coordonator național al activităților de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, precum și a Ministerului Justiției, datorită rolului său de lider în procesul de transpunere a Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia.	**Se acceptă parțial.** Instituțiile recomandate au fost incluse în calitate de parteneri.
	Acțiunea 12.1.2	În conformitate cu competențele instituționale, Agenția Relații Interetnice urmează a fi indicată în calitate de autoritatea/instituția responsabilă de implementare, iar ANOFM va fi indicată în calitate de autoritate co-responsabilă.	**Se acceptă.**

	Rec. 13.1. și 13.3.	Cuvintele „inspecției muncii” se vor substitui cu cuvintele „Inspectoratului de Stat al Muncii” pentru a asigura claritate instituțională	**Se acceptă.**
	Acțiunea 13.1.2.	Se va exclude fiind irelevantă. Condițiile de muncă se supraveghează în mod egal pentru toți salariații (cetățeni străini, ai UE, apatrizi sau cetățeni ai Republicii Moldova), conform procedurilor stabilite de legislație	**Se acceptă.**
	Acțiunea 13.2.1	Urmează a fi exclusă, întrucât implementarea acesteia nu se justifică, realitatea demonstrând că riscul de exploatare este prezent în toate sectoarele de activitate, nefiind necesară efectuarea unei analize suplimentare în acest sens. Totodată, atragem atenția că riscul de exploatare (în egală măsură pentru cetățenii Republicii Moldova sau cetățenii străini) este amplificat în situațiile în care mecanismele de control nu funcționează în mod adecvat, în special în sectoarele construcțiilor, HORECA și în alte domenii care înregistrează un număr semnificativ de cetățeni străini angajați.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 13.4.1.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale va fi inclus în rubrica „Parteneri”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 13.5.1	Având în vedere competențele instituțiilor, Ministerul Afacerilor Interne va fi exclus din lista autorităților responsabile de implementare a acțiunii.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 15.1.1	Reiterăm poziția expusă în procesul de avizare. Acțiunea nu este pe deplin aliniată cu recomandarea GRETA privind reducerea riscurilor de exploatare a femeilor și fetelor în prostituție. În acest sens, se propune reformularea acțiunii, cu stabilirea indicatorilor corespunzători și a autorităților responsabile, în conformitate cu recomandările GRETA referitoare la măsurile de implementare. Acțiunea revizuită ar trebui să vizeze, următoarele direcții: • modificări normative realizate la Codul Contravențional în vederea dezincriminării acțiunilor persoanelor care practică prostituția; • dezvoltarea programelor de suport dedicate persoanelor care practică prostituția și care manifestă interes pentru renunțarea la aceste activități; • realizarea activităților de informare și sensibilizare destinate persoanelor care practică prostituția, privind riscurile asociate traficului de ființe umane, precum și dezvoltarea și extinderea serviciilor de sprijin disponibile pentru această categorie de persoane. Totodată, articolul 6 din Convenția pentru eliminarea tuturor formelor de discriminare împotriva femeilor (CEDAW) obligă statele membre să adopte măsuri adecvate, inclusiv legislative, pentru prevenirea și combaterea traficului de femei și a exploatării prostituției femeilor. În prezent, Codul Contravențional prevede sancțiuni contravenționale pentru practicarea prostituției. Prin introducerea amendamentelor corespunzătoare și eliminarea acestor sancțiuni	**Se acceptă.**

		contravenționale, accentul va fi direcționat de la penalizarea persoanelor implicate către protecția acestora, se va facilita accesul la servicii sociale și medicale, precum și se va contribui la reducerea riscului de trafic și exploatare. Menționăm că, în anul 2023, la solicitarea UNAIDS Moldova, a fost realizată o analiză privind exercitarea drepturilor omului de către lucrătoarele și lucrătorii din industria sexuală din Republica Moldova. Documentul prezintă contextul, definește problema și cauzele acesteia și stabilește prioritățile strategice pentru consolidarea răspunsului interinstituțional (se anexează).	
	Acțiunea 21.1.1.	Se propune completarea rubricii „Autorități/instituții responsabile" cu toate autoritățile responsabile de implementarea Programului, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 715/2023.	**Se acceptă parțial** reieșind din indicatorul propus pentru acțiune, a fost exclus Ministerul Muncii și Protecției Sociale
	Acțiunea 25.1	Se propune expunerea acesteia în următoarea redacție: „Efectuarea analizei și identificarea criteriilor de *vulnerabilitate a persoanelor LGBTI la traficul de ființe umane",* pentru a asigura coerența terminologică și corespondența exactă cu indicatorul de realizare propus. De asemenea, se propune transferarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale din rubrica „Autorități/instituții publice responsabile" în rubrica „Parteneri" precum și completarea acesteia cu alte autorități publice centrale care gestionează acest sector, pentru a asigura o abordare interinstituțională adecvată. Pentru coordonarea procesului, se propune examinarea posibilității desemnării Ministerului Justiției.	**Se acceptă parțial.** Redacția propusă a fost acceptată. Reiterăm poziția expusa inițial Conform subpct. 4), pct.6 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin HG149/2021, - "Ministerul realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii... 4) egalitate de gen, prevenirea și combaterea violenței în familie, prevenirea și combaterea traficului de ființe umane și reabilitarea victimelor infracțiunilor".
Ministerul Educației și Cercetării	25.2.	Se solicită excluderea acțiunii fiind improprie MEC	**Se acceptă.**
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	13.4.2. si 3.1.	Menționăm că Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova stabilește în mod expres autoritățile competente în domeniul străinilor. Totodată, acțiunile ce vizează identificarea proactivă a victimelor traficului de ființe umane în scopul exploatării prin muncă, inclusiv extinderea mandatului inspectorilor de muncă, țin de competența Ministerului Muncii și Protecției Sociale și a Inspectoratului de Stat al Muncii, potrivit Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 149/2021. Subliniem că Ministerul nu a participat la procesul de avizare a proiectului și nu a avut posibilitatea de a se expune asupra conținutului acestuia. Prin urmare, solicităm excluderea Ministerului din setul de măsuri.	**Se acceptă.**
Ministerul Afacerilor Interne	Concluzia 3.2	Se propune includerea acțiunii privind elaborarea	**Nu se acceptă.**

		proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative ce reglementează prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, precum și protecția victimelor acestuia, autor responsabil – Ministerul Justiției	Ministerul Justiției a elaborat și transmis în avizare cu numărul unic 818/MJ/2025 proiectul de lege în cauza
	Acțiunea 18.1.1	La compartimentul „Autorități/instituții responsabile”, va fi ajustată prin înlocuirea Ministerului Afacerilor Interne cu Ministerul Sănătății în calitate de executor și completată cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în conformitate cu acțiunea nr. 4.2.1.. Întrucât străinii cu statut de victimă a traficului de ființe umane se supun aceluiași cadru normativ aplicabil cetățenilor Republicii Moldova, nu se justifică elaborarea unor acțiuni separate, fiind evitată astfel dublarea activităților.	**Se acceptă parțial.** In rubrica parteneri a fost inclus Ministerul Muncii și Protecției Sociale
	Acțiunea 23.1.1.	Se modifică după cum urmează: „Promovarea proiectului de lege privind admisia, șederea și supravegherea străinilor pe teritoriul Republicii Moldova”, iar la rubrica „Indicatori” se va substitui indicatorul existent cu indicatorul „proiect de lege promovat și aprobat”.	**Se acceptă.**
Ministerul Sănătății și **Compania Națională de Asigurări în Medicină**	Acțiunea 4.2.1	Susținerea redactării acțiunii 4.2.1 – „Instituirea mecanismului de acordare a asistenței medicale gratuite victimelor traficului de ființe umane”, în forma agreată în cadrul ședinței din 28 noiembrie (acțiune a cărei implementare revine Ministerului Sănătății, Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Ministerului Afacerilor Interne).	**Se acceptă.**
Oficiul Avocatului Poporului	Acțiunea 9.1.1	Se propune acțiunea cu următoarea redacție: ”Efectuarea a unei analize referitor la instituirea unui Raportor național independent sau consolidarea unui mecanism independent deja existent”	**Se acceptă.**
		După consultări publice din 23.12.2025	
Ministerul Muncii și protecției Sociale	Acțiunea 25.1.	Se propune menținerea redactării astfel: „Efectuarea analizei și identificarea criteriilor de vulnerabilitate a persoanelor LGBTI la traficul de ființe umane”, pentru a asigura coerența terminologică și corespondența cu indicatorul de realizare propus. Totodată, recomandăm transferarea MMPS din rubrica „Autorități/instituții publice responsabile” în rubrica „Parteneri” și completarea acesteia cu alte autorități publice centrale implicate, pentru a asigura o abordare interinstituțională adecvată. Coordonarea procesului poate fi examinată în contextul Ministerului Justiției sau altor structuri specializate în domeniul protecției drepturilor omului. MMPS rămâne în calitate de partener de implementare. HG nr. 149/2021 menționează responsabilitățile MMPS în domeniul egalității de gen, în sens general. În același timp, Legea nr. 5/2006 detaliază atribuțiile Ministerului strict pe domeniul asigurării egalității de șanse între femei și bărbați, incluzând:	**Se accepta modificarea acțiunii cu redacția propusa**. Cu referire la excluderea MMPS din rubrica Responsabili - nu consideram argumentele expuse ca concludente pentru a exclude ministerul din rubrica responsabili, luând in considerație competentele asumate prin Regulamentul sau de activitate. Legislația enumerata - este o chestiune de timp pentru ajustarea acesteia la atribuțiile expres notate si divizate in Guvern pe dimensiunea egalității de gen. Poziția instituției in privința includerii altui minister la aceasta activitate (in speță ați notat MJ) va putea fi admisa in cazul in care coordonați acest aspect cu MJ si veniți cu o confirmare primita din partea lor pe acest subiect.

		a) elaborare şi perfecţionare a cadrului legislativ şi normativ în domeniul egalității între femei şi bărbați; b) identificare a necesității efectuării studiilor analitice în domeniul egalității între femei şi bărbați în parteneriat cu alte autorități ale administrației publice centrale de specialitate; c) elaborare a documentelor de politici în domeniul egalităţii între femei şi bărbaţi şi prezentarea acestora Guvernului spre aprobare; d) elaborare, fundamentare şi dezvoltare a proiectelor în domeniul egalității între femei şi bărbaţi în cooperare cu societatea civilă şi cu organizaţiile internaționale; e) coordonare metodologică a activității grupului coordonator în domeniul gender şi a unităților gender din cadrul administraţiei publice centrale de specialitate şi al administraţiei publice locale; f) elaborare şi coordonare a implementării programelor în domeniul egalității între femei şi bărbați, organizare în parteneriat cu societatea civilă a campaniilor de mediatizare, planificare a studiilor şi cercetărilor în domeniu şi a altor activităţi de asigurare a egalităţii de şanse între femei şi bărbaţi; g) monitorizare şi evaluare a politicilor şi programelor din domeniu; h) coordonare şi monitorizare a implementării recomandărilor din domeniul de referinţă adresate Guvernului de către comitetele şi consiliile specializate ale ONU şi ale Consiliului Europei; ș.a. Egalitatea de gen, așa cum apare în legislația națională, vizează drepturile, responsabilitățile și oportunitățile egale între femei și bărbați, în domenii precum educație, muncă, sănătate, politică și familie. Protecția persoanelor LGBTI constituie un criteriu de nediscriminare în cadrul drepturilor omului. În același timp, actele internaționale monitorizate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale stabilesc diferite cadre de protecție și egalitate: CEDAW – definește egalitatea de gen între femei și bărbați și Convenția de la Istanbul – protecție împotriva violenței împotriva femeilor, fără a include politici pentru LGBTI separate; Strategia privind egalitatea de gen pentru perioada 2020-2025 - urmărește combaterea stereotipurilor de gen și eliminarea disparităților de gen pe mai multe domenii; Carta Drepturilor Fundamentale a UE și alte instrumente ONU – recunosc orientare sexuală și identitate de gen ca criterii de nediscriminare. Astfel, egalitatea de gen și protecția persoanelor LGBTI constituie principii distincte în cadrul drepturilor omului. Ministerul Muncii și Protecției Sociale are mandat legal clar pentru promovarea egalității de șanse între femei și bărbați. Prin urmare, acțiunea 25.1 nu poate fi atribuită direct Ministerului Muncii și Protecției Sociale, ci poate fi realizată prin parteneriate interinstituționale, cu implicarea autorităților care asigură implementarea, eventual Consiliul pentru egalitate care conform Legii nr. 121/2012 dispun de atribuții în colectarea informaţiilor despre dimensiunile,	

		starea şi tendinţele fenomenului discriminării la nivel naţional şi elaborează studii şi rapoarte.	
Ministerul Afacerilor Interne	Acțiunea 21.1.1.	Potrivit 21.1 GRETA recomandă „elaborarea măsurilor suplimentare pentru a preveni TFU facilitat de tehnologii informaționale și de comunicare, inclusiv prin investiții în consolidarea capacităților și în instrumente digitale pentru investigații proactive...". Potrivit proiectului, în calitate de acțiune se propune „Implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030", iar la indicator de monitorizare – Rapoarte anuale elaborate. Se menționează că acțiunea propusă în vederea implementării recomandării GRETA este prea generală, întrucât Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030 nu conține nici o acțiune ce se referă la TFU. Ținând cont de faptul că Programul prevede acțiuni care au ca scop prevenirea și combaterea criminalității la general, iar TFU constituie o componentă a fenomenului infracțional, se propune selectarea și indicarea unor acțiuni concrete din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, în caza cărora se va raporta implementarea recomandării Greta 21.1. Analiza Planului de acțiuni denotă că documentul conține o serie de acțiuni care se referă la prevenirea infracționalității comise prin intermediul tehnologiilor informaționale, precum și la consolidarea capacităților de investigare a acestor infracțiuni, precum: Acțiunea 11. Adoptarea Metodologiei privind examinarea cazurilor de abuz și exploatare sexuală a copiilor, prin utilizarea tehnologiilor online Acțiunea 15. Organizarea sesiunilor de informare privind siguranța online și prevenirea riscurilor cibernetice, în special în regiunile rurale Acțiunea 17. Instruirea specialiștilor (polițiști, procurori, judecători) în investigarea și judecarea infracțiunilor privind viața sexuală, inclusiv cele comise prin intermediul tehnologiilor informaționale Acțiunea 18. Creșterea capacității angajaților din domeniul asistenței sociale de a identifica și gestiona eficient cazurile de abuz sexual comise prin intermediul tehnologiilor informaționale Acțiunea 24. Organizarea sesiunilor de formare, pentru consolidarea capacităților profesionale ale părților implicate în combaterea criminalității organizate, cu privire la metodele moderne de identificare (documentare) a acestor infracțiuni Acțiunea 26. Elaborarea ghidului privind investigarea diferitelor tipuri de infracțiuni asociate criminalității organizate.	**Se acceptă redacția propusă.**

		Așadar, dacă se optează pentru păstrarea acțiunii de „Implementare a Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030”, se propune completarea acestei acțiuni și expunerea în următoarea redacție: „Implementarea Programului național de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2026-2030, în special acțiunile nr. 11, 15, 17, 18, 24, și 26”.	
Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat	Acțiunea 6.1.1.	Se propune comasarea acțiunilor 6.1.1. și 6.1.3. într-o singură acțiune generală, formulată după cum urmează: 6.1.1 Instruirea avocaților care acordă asistență juridică garantată de stat, privind reprezentarea victimelor infracțiunilor traficului de ființe umane, inclusiv a copiilor victime ale traficului, cu accent pe colectarea și utilizarea probelor privind prejudiciul, evaluarea acestuia și susținerea cererilor de despăgubire în procesul penal. CNAJGS a renunțat la includerea **Institutului Național al Justiției (INJ)** ca partener (prin email)	**Se acceptă.**
	Acțiunea 6.1.3.	Nu este sustenabilă elaborarea unui modul de formare separat, axat exclusiv pe aspectele de reprezentare a copilului victimă a traficului, colectarea probelor, evaluarea prejudiciului, despăgubiri și dreptul la reparație. Modulul de formare pentru avocați, în forma sa actuală, reieșind din necesitățile de formare, include mai multe tematici aplicabile diferitelor tipuri de cauze și categorii de victime, și nu este limitat doar la cauzele ce vizează copiii.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 22.1.1.	CNAJGS deține lista specializată a avocaților care acordă asistență juridică calificată persoanelor victime ale infracțiunii, în prezent cuprinzând 24 de avocați. Această listă este actualizată și completată de două ori pe an prin Hotărârea Consiliului. Considerăm că acest mecanism reprezintă deja o certificare internă, prin care avocatul este instruit prioritar în domeniul acordării asistenței juridice calificate victimelor infracțiunii, inclusiv victimelor traficului de ființe umane. Urmare a celor relatate, solicităm de a fi reformulată sub acțiunea 22.1.1. Actualizarea listei specializate a avocaților calificați să acorde asistență juridică victimelor infracțiunii (în care sunt incluse și victimele traficului de ființe umane). Indicator: lista specializată a avocaților actualizată periodic.	**Se acceptă.**
		AVIZARE REPETATĂ	
Ministerul Afacerilor Interne	Acțiune 18.1.1	Se propune completarea compartimentului „Autorități/instituții responsabile”, cu Ministerul Finanțelor și Ministerul Muncii și Protecției Sociale, potrivit formulei indicate la acțiunea nr. 4.2.1., având în vedere că străinii cu statut de victimă a traficului de ființe umane sunt supuși aceluiași cadru normativ aplicabil cetățenilor Republicii Moldova.	**Se acceptă parțial.** Responsabilitatea majoră rămâne după instituțiile responsabile de realizarea acțiunii, însă MF a fost transferat în rubrica Parteneri dat fiind faptul că are atribuții generale privind elaborarea și coordonarea procesului bugetar.
	Acțiune 5.1.1.	*Via email (aurica.postica@mai.gov.md) din data de 02.03.26: Se propune expunerea acțiunii în următoarea redacție: ”*Consolidarea capacităților operaționale ale Inspectoratului Național de Investigații din cadrul IGP, prin crearea în cadrul Direcției urmărire penală a Secției urmărire penală specializată	**Se acceptă**

		în investigarea traficului de ființe umane”, *iar ca indicator: „secția urmărire penală creată”.*	
Procuratura Generală		Lipsa propunerilor și obiecțiilor	
Ministerul Educației și Cercetării		Lipsa propunerilor și obiecțiilor	
Ministerul Finanțelor	Dispoziție de Guvern, p.2	Se propune înlocuirea sintagmei „din contul mijloacelor financiare ale autorităților publice responsabile” cu sintagma „din contul și în limita mijloacelor financiare aprobate în bugetul autorităților publice responsabile ”.	**Se acceptă.**
	Acțiuni 4.2.1, 6.4.1, 22.2 și 26	Conducându-ne de reglementările legale în vigoare conținute în Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.696/2017, precum și de dispozițiile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, atragem atenția că nu au fost identificate responsabilități instituționale ale ministerului la realizarea nemijlocită a măsurilor/acțiunilor de implementare solicitate la pct.4.2 (subpct.4.2.1), pct.6.4 (subpct.6.4.1), pct.22.2 și, respectiv, pct.26 din Setul de măsuri. Astfel, reliefăm că Ministerul Finanțelor are atribuții generale privind elaborarea și coordonarea procesului bugetar, fără competențe de implementare sau raportare sectorială. Mai mult ca atât, susținem că instituțiile responsabile urmează să asigure realizarea măsurilor în limitele bugetului aprobat și să raporteze asupra implementării acestora cu competențele stabilite prin legislația specială. Ca efect, susținem că includerea Ministerului Finanțelor ca instituție responsabilă de raportare pentru acțiunile de la punctele sus indicate nu este justificată și solicităm că sintagma „Ministerul Finanțelor” să fie exclusă, din coloana *Autorități/instituții responsabile*.	**Se acceptă parțial**. Responsabilitatea majoră rămâne după instituțiile responsabile de realizarea acțiunii, însă MF a fost transferat în rubrica Parteneri dat fiind faptul că are atribuții generale privind elaborarea și coordonarea procesului bugetar
	Acțiunea 18.2.2.	Aferent propunerilor de utilizare a veniturilor confiscate din infracțiunile legate de trafic de ființe umane pentru a finanța serviciile de asistență a victimelor, menționăm că unul din principiile de bază ale bugetului, stabilit prin art.8 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, este principiul universalității bugetului, potrivit căruia resursele bugetelor componente ale bugetului public național sunt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetele respective, fără a stabili relații între anumite tipuri de resurse și cheltuieli. Astfel, reliefăm că subpct.18.2.2 din Setul de măsuri contravine principiului universalității bugetului, existând și riscul de a crea precedente pentru alte	**Nu se acceptă.** Acțiunea propusă vine să implementeze întocmai recomandarea formulată de experții GRETA: ” *Să asigure o finanțare adecvată pentru centrele care asistă și protejează victimele și presupusele victime ale traficului de ființe umane, inclusiv prin utilizarea veniturilor confiscate din infracțiunile legate de trafic de ființe umane*”.

		instituții, care posedă surse de venituri separate și se supun regulilor generale de alocare. Respectiv, în contextul celor menționate, propunem excluderea subpct.18.2.2 din Setul de măsuri.	
Consiliului Superior al Magistraturii	Acțiunea 5.2.1	Acțiunea de la pct. 5.2.1 „Analiza factorilor ce duc la examinarea de durată (3 ani+) a cauzelor de trafic de ființe umane în instanțele de judecată”, nu poate releva un termen prestabilit „rezonabil” aplicabil tuturor cauzelor de trafic de ființe umane. Orice evaluare cantitativă sau statistică care măsoară durata de examinare a cauzelor nu poate reflecta automat respectarea principiului rezonabilității soluționării acestora. Rezonabilitatea duratei de soluționare a oricărei cauze, inclusiv a celor privind traficul de ființe umane, nu poate fi stabilită în mod general. Aceasta este evaluată de fiecare instanță în raport cu circumstanțele specifice ale fiecărui caz, inclusiv complexitatea probei, numărul părților implicate, termenele de procedură și alte aspecte procedurale. Statistica privind durata medie sau maximă a examinării cauzelor oferă doar o imagine cantitativă, dar nu surprinde complexitatea fiecărui dosar în parte. Astfel de date nu pot fi considerate o „acțiune” sau o măsură concretă, ci doar o analiză descriptivă, cu valoare informativă limitată în evaluarea respectării dreptului la judecare în termen rezonabil. Prin urmare, propunem următorul indicator - „ponderea hotărârilor prin care s-a constatat încălcarea dreptului la judecare în termen rezonabil a cauzei de trafic de ființe umane din numărul total de hotărâri judecătorești pronunțate pe cauzele de trafic de ființe umane”.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 26.1.2.	A fost propusă anterior introducerea suplimentară a indicatorului – „resursele financiare alocate pentru dotarea tehnică a camerelor de audiere”, pe lângă ceilalți trei indicatori – „Numărul de camere funcționale și dotate tehnic, număr de victime audiate, număr de copii audiați prin platforma centrului Barnahus”. Or, conform notei de fundamentare, acțiunile incluse vor fi implementate în limita alocațiilor bugetare aprobate. Prin urmare, numărul camerelor de audiere depinde, în mod direct, de nivelul investițiilor disponibile și de modul în care resursele alocate sunt utilizate de instituțiile responsabile.	**Se acceptă.**
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	Acțiunea 3.2.2.	Conform prevederilor alin. (4), art. 5 din Legea nr. 200/2025 privind libera circulație și ședederea pe teritoriul Republicii Moldova a cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor familiilor acestora, MMPS, prin intermediul instituțiilor subordonate, asigură evidența cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor familiilor acestora care sunt încadrați în câmpul muncii, precum și a celor încadrați în sistemul de protecție socială.	**Se acceptă parțial.** Reieșind din faptul ca Acțiunea 3.2.2. face parte din cele 7 recomandări cu calificativul de urgență pentru care suntem obligați să raportăm în iunie 2027, acțiunea a fost reformulată după cum urmează*: 3.2.2. Inițierea procesului de elaborare a mecanismului de evidență a lucrătorilor*

		Totodată, art. 44 din aceeași lege în dispozițiile finale și tranzitorii stabilește că: „(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor art. 5 alin. (4), care intră în vigoare la 1 ianuarie 2029". În același context, art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative prevede următoarele: „Articolul 56. Intrarea în vigoare a actelor normative (1) Actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. (2) Legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal, legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și legile ce țin de politica bugetar-fiscală și vamală, precum și legile care stabilesc obligații, cerințe sau interdicții pentru desfășurarea activității de întreprinzător intră în vigoare după 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. (3) Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.". Astfel, termenul legal final pentru implementarea mecanismului este și rămâne valabil 1 ianuarie 2029. Dacă mecanismul se va statua prin lege, aceasta trebuie să fie adoptată până la 1 iulie 2028. Ținând cont de supraîncărcarea autorităților și necesitatea unei perioade de pregătire, o țintă intermediară decembrie 2027 poate fi considerată rezonabilă, cu rezervă până la 1 iulie 2028, eventual dacă va fi necesar. Astfel, termenul indicat – Trimestrul I 2027, anticipează și nu asigură o corelare corespunzătoare cu dispozițiile legale, contravenind dezideratului „legislativul dispune, executivul realizează".	*străini,*. Astfel oferind MMPS posibilitatea de a indica în informația referitor la realizarea acțiunii despre procesul inițiat și nu finalitatea indicatorului. Respectiv, a fost ajustat și indicatorul: *"Elaborarea mecanismului de monitorizare inițiată"*.
	Acțiunea 4.1.2.	Rubrica autorități/instituții responsabile se va completa cu textul „Ministerul Muncii și Protecției Sociale".	**Se acceptă.**
	Acțiunea 4.1.4.	Rubrica autorități/instituții responsabile se va completa cu textul: „Ministerul Muncii și Protecției Sociale; Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă".	**Se acceptă.**
	Acțiunea 10.1.1.	Se va revizui astfel încât să fie excluși profesioniștii din domeniul protecției copilului, deoarece instruirea acestora se regăsește la acțiunea nr. 2.3.3. Consolidarea sistemului de protecție socială (a serviciilor specializate; a specialiștilor din cadrul ATAS/STAS pe protecția drepturilor copilului) în răspunsul sistemic pe cazurile vulnerabilităților multiple (care are următorii indicatori de monitorizare: număr de instruiri organizate și număr de specialiști instruiți), precum și la acțiunea nr. 10.2.1. Organizarea instruirilor pentru	**Nu se acceptă.** Scopul principal al acțiunii este de a organiza instruiri bilaterale ale specialiștilor în domeniul protecției copilului cu profesioniștii din diferite domenii, după cum urmează: inspectori de muncă, cadre didactice.

		cadrele didactice și profesioniștii din domeniul protecției copiilor pe domeniul traficului de ființe umane. Astfel, acțiunile nr. 2.3.3. și nr. 10.2.1. sus-menționate sunt menite să asigure formarea profesioniștilor din domeniul protecției copilului atât pe segmentul vulnerabilităților, cât și al traficului de ființe umane în mod particular. Prin urmare, menținerea acestei categorii la acțiunea nr. 10.1.1. ar constitui o suprapunere nejustificată a acțiunilor și nu aduce o valoare adăugată în elaborarea și implementarea coerentă a planului de acțiuni propus	
	Acțiunea 10.3.1.	(potrivit concluziei GRETA - pe dimensiunea riscurilor și manifestărilor traficului de copii), instituția Ministerul Muncii și Protecției Sociale se va exclude din lista de autorități/instituții responsabile, deoarece implicarea Ministerului pe segmentul de informare este prevăzută la acțiunea nr. 2.1.2. Sesiuni de informare în rândul copiilor și personalului serviciilor sociale inclusiv din sistemul rezidențial pe dimensiunea prevenirii și combaterii traficului de ființe umane. Or, aceasta din urmă va viza în mod firesc și aspectul riscurilor și manifestărilor specifice ale traficului de copii, așa cum sunt listate în conținutul concluziei din raportul GRETA, în baza căreia a fost redactată acțiunea nr. 10.3.1. (Concluzia nr. 10.3. din proiectul Setului de măsuri). Prin urmare, nu este necesar și oportun de dublat rolul MMPS în privința desfășurării sesiunilor de informare pe segmentul traficului de copii, or ulterior în cadrul exercițiului de raportare există riscul că datele vor fi dublate.	**Nu se acceptă.** Prin prisma domeniul de aplicare a recomandărilor experților GRETA nr. 10.3 și 2.1. acțiunile propuse nu se dublează, dar se complementează, având la baza sa elementele de diferențiere a realizării sesiunilor de informare după grupul țintă, aria de desfășurare, subiectele abordate.
	Acțiunea 25.1.	Se reiterează poziția exprimată de MMPS în cadrul etapei de consultări, potrivit căreia MMPS nu poate fi desemnat drept autoritate principal responsabilă de realizarea acestei acțiuni, însă își exprimă disponibilitatea de a fi implicat în calitate de autoritate co-responsabilă, pentru sprijinirea implementării acesteia, în limita competențelor sale legale. Acțiunea 25.1 vizează realizarea unei analize cu caracter analitic și transversal, axată pe identificarea criteriilor de vulnerabilitate ale persoanelor din grupul LGBTI în contextul traficului de ființe umane. Prin natura sa, această activitate se înscrie atât în domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane, cât și în sfera mai largă a nediscriminării și protecției drepturilor omului. Analiza are în vedere vulnerabilitățile unei categorii protejate pe criteriul orientării sexuale și identității de gen, aspect care depășește domeniul egalității de gen, astfel cum este acesta definit în legislația națională. MMPS deține atribuții legale în domeniul prevenirii și combaterii traficului de ființe umane, precum și în domeniul protecției și reabilitării victimelor axate în principal pe intervenția socială, asistența victimelor și implementarea politicilor sectoriale. Totodată, în conformitate cu Legea nr. 5/2006 și Hotărârea Guvernului nr. 149/2021, mandatul MMPS în domeniul egalității de gen	**Se acceptă parțial.** Reiterăm poziția expusă la etapa inițială de avizare: Conform subpct. 4), pct.6 al Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin HG nr.149/2021, - ”Ministerul realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii... 4) egalitate de gen, prevenirea și combaterea violenței în familie, prevenirea și combaterea traficului de ființe umane și reabilitarea victimelor infracțiunilor”. Totodată, în vederea depășirii divergențelor instituționale de competență pe realizarea recomandării, propunem o redacție nou a acțiunii: ” *Identificarea și analiza criteriilor de vulnerabilitate (socio-economice, psihologice, demografice) ale populațiilor țintă (copii, femei/bărbați, persoane cu dizabilități, refugiați/ migranți etc.) expuse riscului la fenomenul traficului de ființe umane”*

		vizează promovarea egalității de șanse între femei și bărbați în domenii precum educația, ocuparea forței de muncă, sănătatea, viața politică și familială. Având în vedere caracterul transversal al acțiunii 25.1, realizarea acesteia presupune coordonare interinstituțională, colectarea și corelarea datelor din mai multe domenii, în concordanță cu politicile naționale relevante. În acest sens, rolul Cancelariei de Stat, în calitate de coordonator național al activităților de prevenire și combatere a traficului de ființe umane, este unul firesc pentru coordonarea realizării unei astfel de analize, cu implicarea autorităților competente în domeniul nediscriminării și al protecției drepturilor omului. MMPS își reafirmă disponibilitatea de a participa în calitate de partener, contribuind cu expertiza sa în domeniul protecției sociale a victimelor traficului de ființe umane și al implementării măsurilor de asistență, fără a-și asuma rolul de autoritate principală responsabilă pentru realizarea analizei prevăzute la acțiunea 25.1.	
Ministerul Afacerilor Externe		Lipsa propunerilor și obiecțiilor	
Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă	Acțiunea 4.1.4.	Se subliniază necesitatea desemnării Ministerului Muncii și Protecției Sociale, precum și a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncii, in calitate de instituții responsabile de implementarea actiunii 4.1.4	**Se acceptă.**
Inspectoratul General pentru Migrație	Acțiunea 3.2.3.	Urmează a fi exclusă (mecanismul de evidență este funcțional).	**Se acceptă parțial.** Acțiunea a fost reformulată după cum urmează ”*Consolidarea mecanismului de evidență a solicitanților de azil*” în corespundere cu contatarea Ombudsmanului expusă în Raportul Tematic ”*Asigurarea accesului persoanelor ce au nevoie de protecție internațională la punctul de trecere a frontierei aeriene a Republicii Moldova*” (Situația 2024) - **Ministerul Afacerilor Interne este încurajat să consolideze mecanismul de referire a cererilor de azil, asigurând o transmitere promptă și eficientă de la Poliția de Frontieră către Inspectoratul General pentru Migrație.** Utile sunt si totalitatea recomandărilor adresate Ministerului Afacerilor Interne, Inspectoratului General pentru Migrație, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră din același raport – p.p. 36-37.
	Acțiunea 3.2.5.	Se propune excluderea acesteia, Legea nr.200/2010, reglementează care este procedura de documentare a străinilor în scop de muncă (imigrarea în scop de muncă a străinilor în Republica Moldova se efectuează în funcţie de necesităţile economiei naţionale în forţă de muncă calificată în cazul în care ocuparea	**Se acceptă parțial.** Propunerea în cauză a fost expediata via email Inspectoratului de Stat al Muncii (ISM) pentru expunerea opiniei.

		locurilor de muncă vacante nu poate fi asigurată cu resurse umane autohtone). Ce ține de monitorizare această prerogativă este MMPS (prin ISM)	Poziția instituțională a ISM: *Monitorizarea respectării scopului șederii și a activității desfășurate de lucrătorii străini, cu aplicarea măsurilor legale în caz de neconformitate. responsabil IGM,* *Articolul 841. Drepturile şi obligaţiile străinilor* *(2) Străinii aflaţi pe teritoriul Republicii Moldova sînt obligaţi să respecte scopul pentru care li s-a acordat dreptul de intrare şi, după caz, dreptul de şedere pe teritoriul ţării, de asemenea să părăsească teritoriul Republicii Moldova la expirarea termenului de şedere acordat.* *Una din atributiile IGM este:* *Supravegherea regimului de ședere: Monitorizează respectarea legislației de către cetățenii străini și aplică măsuri pentru prevenirea și combaterea șederii ilegale.* *autoritate competentă pentru străini – autoritate administrativă, subordonată Ministerului Afacerilor Interne, care asigură implementarea prevederilor prezentei legi, a politicilor publice, exercitând atribuții în domeniul integrării străinilor, al readmisiei în conformitate cu acordurile bilaterale, al azilului, precum și alte atribuții stabilite prin actele normative și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;* *Articolul 70. Autoritatea competentă pentru străini* *(1) Activitatea autorităţii competente pentru străini este un serviciu public şi se desfăşoară în interesul persoanei, al comunităţii şi în sprijinul instituţiilor statului, exclusiv în baza şi în vederea executării legii.* *(2) În exercitarea atribuţiilor, autoritatea competentă pentru străini cooperează cu organele de specialitate ale administraţiei publice centrale, cu organizaţii neguvernamentale şi cu organizaţii internaţionale.* *(3) Structura organizatorică şi atribuţiile autorităţii competente pentru străini se stabilesc de Guvern.* *(4) La aplicarea prevederilor prezentei legi, funcţionarii publici cu statut special din cadrul autorităţii competente pentru străini au dreptul:* *a) să desfăşoare activităţi de verificare a străinilor prin legitimare în vederea stabilirii identităţii, legalităţii şi*

			scopului şederii acestora, iar în cazul imposibilităţii legitimării – prin conducerea străinilor la sediul subdiviziunilor autorității în vederea efectuării verificărilor specifice sau aplicării măsurilor restrictive în cel mult 24 de ore de la depistare; *b) să organizeze şi să efectueze cercetări şi/sau percheziţii, în modul stabilit de legislația contravențională sau penală, în mediile şi locurile frecventate de străini, în instituţiile publice sau private, precum şi în incintele agenţilor economici sau ale întreprinderilor, indiferent de proprietar sau deţinător atunci cînd există date sau indicii cu privire la existenţa în aceste locuri a unor străini care nu respectă prevederile legale privind regimul străinilor în Republica Moldova;* c*) să organizeze şi să efectueze activităţile necesare în vederea îndepărtării de pe teritoriul ţării a străinilor care nu mai întrunesc condiţiile de intrare, aflare sau şedere în Republica Moldova.* Reieșind din cele expuse propunem expunerea acțiunii 3.2.5. într-o redacție nouă: *Consolidarea mecanismului comun de monitorizare a activității lucrătorilor străini privind corespunderea acesteia cu scopul sosirii în țară.* Rubrica ”Responsabili” a fost completată cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Inspectoratul de Stat al Muncii. A fost ajustat și indicatorul după cum urmează ”Mecanism comun consolidat”.
	Concluzia GRETA 7.1.	Propunere de redactare: 7.1. A se asigura că victimele traficului de ființe umane beneficiază pe deplin de dreptul de a obține carte de rezidență în temeiul articolului 421 din Legea privind regimul străinilor în Republica Moldova au fost eliberate 20 de permise de ședere provizorie, dintre care 14 în anul 2024 și 6 în anul 2025	**Nu se acceptă.** Recomandările GRETA nu se supun redactării/modificării. Această oportunitate a fost oferită țării în procesul de validare a Raportului de monitorizare (runda IV) GRETA în I trimestru 2025. După publicare acestora și aprobarea de către Comitetul Părților la Convenție CoE privind lupta împotriva traficului de ființe umane – țara evaluată nu mai are drept de rectificare.
		DAD a propus modificarea Legii nr.200/2010 cu completarea aliniatului 8) la art.431	**Se acceptă.** Acțiunea 7.1.1. se expune în următoare redacție: ”Elaborarea proiectului de lege de modificare a Legii nr.200/2010 cu completarea aliniatului 8) la art.43[1]”

	Acțiunea 14.1.1.	De exclus, fiind aprobată HG nr. 720/2025.	**Se acceptă parțial.** Acțiunea 14.1.1. se propune în următoare redacție: **”**Asigurarea implementării și monitorizării mecanismelor și metodologiei aplicabile în procedura de azil (mecanismul de acordare a condițiilor materiale de primire acordate solicitanților de azil, metodologia de estimare a costurilor pentru condițiile materiale de primire, precum și mecanismul de aplicare a conceptului de țară de origine/terță sigură) aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.720/2025”, cu indicator ”*Note informative anuale elaborate”*
	Acțiunea 14.2.1	Responsabilitatea consolidării capacităților autorităților revine partenerilor internaționali și organizațiilor specializate în prevenirea traficului de persoane, IGM contribuie prin furnizarea de informații și participarea la instruiri.	**Nu se acceptă.** Recomandările GRETA au fost adresate Guvernului, care este responsabil pentru consolidarea capacităților autorităților publice. In cazul lipsei/insuficienței surselor autoritățile sunt invitate să identifice parteneriate în acest sens. Respectiv, aspectele date au fost reflectate în rubrica ”Responsabili” și ”Parteneri” din Setul de măsuri.
	Concluzia 23.1.	Propune de redactare: 23.1. Să introducă în lege dreptul pentru victimele străine ale traficului de ființe de a primi un permis de ședere carte de reședință reînnoibil atunci când șederea lor în țară este necesară din cauza situației lor personale. Potrivit Legii 200/2010, categoria acestor străini obțin dreptul de ședere provizorie în temeiul art.421, ulterior aceștia se încadrează în art. 68, alin.(1), lit.e) al legii supra. Proiectul de Lege ASSS, prin art.147, alin.(1), lit.d) reglementează acordarea tolerării (pe perioada de reflecție) străinilor care au fost victimă a traficului de ființe umane.	**Nu se acceptă.** Recomandările GRETA nu se supun redactării/modificării. Această oportunitate a fost oferită țării în procesul de validare a Raportului de monitorizare (runda IV) GRETA în I trimestru 2025. După publicare acestora și aprobarea de către Comitetul Părților la Convenție CoE privind lupta împotriva traficului de ființe umane – țara evaluată nu mai are drept de rectificare.
Ministerul Sănătății		Lipsa propunerilor și obiecțiilor	
Agenția Relații Interetnice		Lipsa propunerilor și obiecțiilor	
Consiliul Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat		Lipsa propunerilor și obiecțiilor	
Compania Națională de Asigurări în Medicină		Lipsa de obiecții și propuneri.	

Casa Națională de asigurări Sociale		Lipsa de obiecții și propuneri.	
Institutul Național al Justiției		Lipsa de obiecții și propuneri.	
		Expertiza juridică	
Ministerul Justiției	Dispoziția Guvernului	În cuprinsul clauzei de adoptare, cuvântul „Conform” se va substitui cu cuvintele „În temeiul”. Totodată, cuvintele „cu modificările ulterioare” se vor include după indicarea sursei de publicare a actului normativ. Totodată, la pct. 1, cuvintele „se anexează” se vor reda între paranteze.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 5.2.1	Competența pe respectiva dimensiune aparține Consiliului Superior al Magistraturii (CSM). Prin urmare, Ministerul Justiției va putea comunica informația pertinentă doar urmare punerii acesteia la dispoziție de către CSM.	**Nu se acceptă.** Setul de măsuri urmează a fi aprobat prin Dispoziție de Guvern. Prin urmare, în calitate de responsabili direcți de realizare a acțiunilor asumate pot fi doar entitățile/ autoritățile centrale. În temeiul p.2 din Regulamentul Guvernului aprobat prin HG 610/2018, Guvernul este autoritatea publică care reprezintă și exercită puterea executivă în Republica Moldova direct și/sau prin intermediul ministerelor, al altor autorități administrative centrale și al structurilor organizaționale din sfera de competență a acestora, precum și prin colaborarea cu autoritățile administrației publice locale. Consiliul Superior al Magistraturii este un organ independent constituit în vederea organizării și funcționării sistemului judecătoresc și exercită autoadministrarea judecătorească, fiind garantul independenței autorității judecătorești. Respectiv. CSM a fost inclus în rubrica ”Parteneri”
	Acțiunea 6.1.2.	Se va exclude Ministerul Justiției din lista instituțiilor responsabile. Aceste drepturi sunt explicate de către reprezentanții organelor de aplicare a legii (procurori, ofițeri de urmărire penală, avocați), reprezentanți care nu se află în subordinea Ministerul Justiției. Mai mult, unii indicatorii de rezultat indicați nu se circumscriu acțiunii (ex. numărul acțiunilor civile înaintate și valoarea acestora), respectiv aceștia urmează a fi reconsiderați.	**Se acceptă.**
	Acțiunea 6.3.1	În proiectul de lege elaborat de Ministerul Justiției cu privire la îmbunătățirea mecanismului de acordare de către stat a compensației financiare victimelor infracțiunilor se propune completarea art. 37 alin. (7) din Codul de executare cu o prevedere ce are scop scutirea de la de plata taxelor pentru efectuarea actelor executorului judecătoresc a victimelor infracțiunilor cu drept de a solicita compensație financiară de la stat, conform prevederilor Legii nr. 137/2016	**Se acceptă parțial.** Acțiunea 6.3.1. a fost expusă în următoare redacție: ”Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (îmbunătățirea mecanismului de acordare de către stat a compensației financiare victimelor infracțiunilor) cu includerea propunerilor de modificare a Codului de Executare.”

	Acțiunea 22.2.1.	Reiterăm poziția exprimată anterior în aviz, propunerea fiind acceptată de către Cancelaria de Stat în procesul de discuție și consultare a proiectului, însă nefiind reflectată în varianta rectificată a Setului de măsuri. Astfel, se propune reformularea acțiunii după cum urmează: „Asigurarea finanțării adecvate pentru asistență juridică și asistență juridică gratuită pentru victimele traficului de persoane.” Modificarea propusă derivă din esența recomandării GRETA, întrucât mecanismul de finanțare existent nu necesită ajustări structurale iar recomandarea are un caracter continuu, vizând menținerea unui nivel adecvat de finanțare. Totodată, având în vedere aspectul bugetar al acțiunii se consideră oportună includerea Ministerului Finanțelor în calitate de instituție coresponsabilă pentru implementarea acesteia	**Se acceptă.**
	Acțiunea 26.1.2	Reiterăm poziția exprimată anterior și anume de a exclude Ministerul Justiției din lista instituțiilor responsabile de realizarea acțiunii întrucât acesta nu deține competențe privind asigurarea funcționalității camerelor de audiere și nu are atribuții referitoare la alocarea resurselor financiare destinate acestora. Camerele de audiere sunt constituite în cadrul instanțelor judecătorești și al procuraturilor, care dispun de un buget și finanțare distinctă. De asemenea, acestea funcționează în cadrul Barnahus, iar responsabilitatea asigurării funcționării acestora revine Ministerului Muncii și Protecției Sociale	**Se acceptă parțial.** Ministerul Justiției a fost transferat în rubrica ”Parteneri”. Reieșind din misiunea Ministerului Justiției de a: ”analiza situația și problemele din domeniile de activitate gestionate, de a elabora politici publice eficiente în domeniile prevăzute la pct.6, de a monitoriza calitatea politicilor și actelor normative și de a propune intervenții justificate ale statului care urmează să ofere soluții eficiente în domeniile de competență, inclusiv în alte domenii atribuite în competență conform actelor normative, asigurînd cel mai bun raport dintre rezultatele scontate și costurile preconizate.” – din Regulamentul **cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, aprobat prin HG 698/2017.**
Oficiul Avocatului Poporului	Acțiunea 9.1.1.	Se solicită ajustarea Sintezei avizelor cu Setul de masuri	**Se acceptă.** Argumentele expuse la etapele anterioare corespund cu pozițiile autorităților referitor la această recomandare. Acțiunea a fost expusă într-o nouă redacție după consultare publică. Astfel, la momentul actual redacția acțiunii este următoarea: ”*9.1.1. Efectuarea a unei analize referitor la instituirea unui Raportor național independent sau consolidarea unui mecanism independent deja existent*.”

Secretar de Stat al Guvernului /semnat electronic/ **Daniel ROTARU**