Proiect „UE”

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Î R E nr.____

din _____2026

Chișinău

Cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale

---

În temeiul art. 12 lit. r) și s) din Codul subsolului nr. 246/2024 *(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 498-500, art. 678)*, Guvernul HOTĂRĂŞTE:

Prezenta Hotărâre transpune Decizia 2009/335/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, CELEX: 32009D0335, publicată în Jurnalul Oficial L 101 din 21 aprilie 2009.

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale (se anexează).
2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a Codului subsolului nr.246/2024.

PRIM-MINISTRU **Alexandru MUNTEANU**

Contrasemnează:

Ministrul Mediului Gheorghe HAJDER

Anexă
la Hotărârea Guvernului nr.____/2026

REGULAMENTUL
cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale

CAPITOLUL I.
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale stabilește obiectivele și cerințele pentru implementarea și monitorizarea măsurilor prevăzute în planul de refacere a mediului din proiectul tehnologic de exploatare *(în continuare – planul de refacere a mediului)*, și în planul de gestionare a deșeurilor extractive, precum și modul de constituire, operare și utilizare a garanției financiare pentru refacerea mediului afectat de activitățile miniere.

2. În sensul prezentului Regulament se utilizează noțiunile definite la art. 4 din Codul subsolului nr. 246/2024, precum și următoarele noțiuni:

2.1. *actualizarea anuală a garanției financiare pentru refacerea mediului* – revizuirea valorii garanției financiare pentru refacerea mediului, realizată anual, ca urmare a evoluției costurilor aferente materiilor prime, energiei, combustibililor, precum și serviciilor de proiectare, execuție și asistență tehnică

2.2. constituirea garanției financiare pentru refacerea mediului – se constituie și se menține de către titularul autorizației de folosință a subsolului, pe toată perioada valabilității autorizației, sub una dintre următoarele forme: - garanția bancară emisă de o instituție financiară licențiată; - polița de asigurare emisă de o societate de asigurări licențiată; - cont contabil special deținut de către titularul autorizației de folosință a subsolului, reprezentând echivalentul costurilor pentru execuția tuturor activităților de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere, necesare a fi executate pentru reabilitarea factorilor de mediu afectați de activitățile miniere;

2.3. *cont contabil special deținut de către beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului* – cont curent distinct, deschis și menținut de beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului la o instituție financiar-bancară autorizată, destinat exclusiv acumulării și gestionării mijloacelor financiare aferente garanției pentru refacerea mediului, utilizate în scopul lucrărilor de recultivare a terenurilor afectate de exploatarea substanțelor minerale utile și/sau pentru execuția tuturor activităților de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere.

2.4. *deviz de cheltuieli* – deviz general care reflectă costurile aferente lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere a perimetrului de exploatare, parte integrantă a

proiectului tehnologic. Valoarea devizului se stabilește proporțional cu suprafața afectată și volumul de substanță minerală extras, se actualizează anual în funcție de rata inflației și prețurile curente de piață, ținând cont de impactul activității și lucrările necesare pentru reabilitarea factorilor de mediu, de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.

CAPITOLUL II.
CONSTITUIREA GARANȚIEI FINANCIARE PENTRU REFACEREA MEDIULUI LA EXPLOATAREA RESURSELOR MINERALE

3. Constituirea și virarea garanției financiare pentru refacerea mediului se face la alegerea beneficiarului subsolului/titularului autorizației de folosință a subsolului sub una dintre următoare forme:

3.1 garanția bancară emisă de o instituție financiară licențiată; sau

3.2 polița de asigurare emisă de o societate de asigurare licențiată; sau

3.3 cont contabil special deținut de către beneficiarii subsolului/titularii autorizației de folosință a subsolului.

4. Garanția financiară este stabilită în funcție de devizul de cheltuieli conform anexei din prezentul regulament, elaborat de către un elaborator de devize atestat sau proiectant atestat tehnic profesional pentru proiectarea construcțiilor speciale – mine și cariere, estimată în baza planului de refacere a mediului și/sau planului de gestionare a deșeurilor extractive și se actualizează de către titularul autorizației de folosință a subsolului anual.

5. Garanția financiară trebuie să îndeplinească următoarele condiții, cumulativ:

5.1. valoarea totală a garanției financiare pentru refacerea mediului trebuie să reprezinte valoarea totală a devizului de cheltuieli al lucrărilor de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și monitorizare postînchidere;

5.2. valoarea totală a garanției financiare pentru refacerea mediului constituite trebuie să acopere toate lucrările de refacere a mediului, ecologizare şi monitorizare postînchidere în oricare fază de dezvoltare a proiectului tehnologic, inclusiv după încetarea activității, în perioada de monitorizare postînchidere;

5.3. cuantumul inițial al garanției financiare pentru refacerea mediului va fi ajustat pe parcursul perioadei de exploatare a sectorului, progresiv, pentru a fi conform cu stadiul de dezvoltare al acestuia, așa cum reiese din proiectul tehnologic, planul anual de dezvoltare a lucrărilor miniere, lucrările de recultivare executate în perioada precedenta, astfel încât valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului existente la o dată de referință să asigure execuția integrală a lucrărilor de ecologizare şi reabilitare a mediului, precum și

monitorizarea postînchidere, care ar trebui efectuate dacă proiectul de exploatare ar înceta definitiv și total la un moment dat;

5.4. garanția financiară se realizează ținând cont de elementele principale ale planului de gestionare a deșeurilor, elaborat conform art. 51 din Codul subsolului nr. 246/2024;

5.5. garanția financiară pentru refacerea mediului constituită se actualizează anual cu coeficientul de inflație comunicat de Biroul Național de Statistică.

6. Beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului, în cazul alegerii formei de constituire a garanției financiare pentru refacerea mediului prevăzute la subpct. 3.1 sau 3.2 din prezentul regulament, are obligația de a constitui, menține și actualiza garanția financiară pe toată durata desfășurării activităților miniere, precum și până la realizarea integrală a lucrărilor de refacere a mediului, lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere, și de a prezenta autorității competente dovada constituirii și menținerii acesteia.

7. Beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului, în cazul alegerii formei de constituire a garanției financiare pentru refacerea mediului prevăzute la subpct. 3.3 din prezentul regulament, are obligația de a deschide și menține un cont curent distinct la o instituție financiar-bancară autorizată din Republica Moldova, destinat exclusiv finanțării lucrărilor de recultivare a terenurilor afectate de exploatarea substanțelor minerale utile, sau lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere, și de a prezenta autorității competente dovada constituirii și menținerii acestuia.

8. În vederea constituirii mijloacelor financiare necesare pentru executarea lucrărilor de refacere a mediului, în cazul neexecutării obligațiilor legale de către titularul autorizației de folosință a subsolului sau beneficiarul subsolului care dețin dreptul de exploatare a resurselor minerale, aceștia au obligația de a achita anual o contribuție în mărime de 0,25% din valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului. Contribuția se virează în contul trezorerial „mijloace temporar intrate în posesia instituției”, deschis de autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului.

9. Beneficiarii subsolului/titularii autorizației de folosință a subsolului sunt obligați să efectueze anual debursări în contul special trezorerial, în cuantum de 0,25% din valoarea devizului de cheltuieli al planului de refacere a mediului, în scopul asigurării resurselor financiare necesare executării lucrărilor de recultivare, conform art. 67 alin. 25^{1}) din Codul subsolului nr. 246/2024.

10. Beneficiarii subsolului/titularii autorizației de folosință a subsolului sunt obligați să achite anual contribuția prevăzută la pct. 9 din prezentul regulament, plata pentru primul an de exploatare de la intrarea în vigoare a prezentului regulament se face înaintea emiterii

autorizației de folosință a subsolului, iar pentru anii următori, înainte de coordonarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere.

11. Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului deschide un cont special trezorerial „mijloace temporar intrate în posesia instituției" în cadrul Trezoreria de Stat, destinat acumulării mijloacelor financiare necesare executării lucrărilor de recultivare a terenurilor afectate de activitățile miniere, în cazul în care beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului:

11.1. nu și-a onorat obligativitatea de a recultiva terenurile în urma extragerilor substanțelor minerale utile conform planului de refacere a mediului; sau

11.2. în situația în care agentul economic este radiat din Registrul de stat al persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali; sau

11.3. în cazul în care se află în procedura de insolvabilitate în conformitate cu Legea nr.149/2012 insolvabilității.

12. Administrarea contului special trezorerial și utilizarea mijloacelor financiare acumulate în acesta se realizează de către autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, care dispune utilizarea acestora în cazul neîndeplinirii de către beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului a obligațiilor privind refacerea mediului și recultivarea terenurilor afectate.

13. Sumele acumulate în contul special trezorerial pot fi utilizate exclusiv pentru finanțarea lucrărilor de refacere a mediului. Respectiv autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului organizează procedurile legale de efectuare a lucrărilor de recultivare.

14. Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului organizează achiziții publice pentru încredințarea serviciilor de proiectare şi execuție a lucrărilor de reabilitare a mediului în limita sumelor incluse în contul special trezorerial, fără posibilitatea depășirii acestora.

15. În cazul beneficiarilor subsolului care au obținut dreptul de folosință asupra sectoarelor de subsol până la intrarea în vigoare a prezentului regulament, constituirea garanției financiare se face pentru terenurile exploatate nerecultivate în conformitate cu planul de refacere a mediului, în primul an, de la intrare în vigoare a prezentului regulament și pentru următorii ani, înaintea de coordonarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, conform art. 14 lit. v) din Codul subsolului nr. 246/2024.

16. În cazul beneficiarilor subsolului/titularilor autorizației de folosință a subsolului, pentru care proiectul tehnologic prevede refacerea/recultivarea terenurilor afectate de exploatare

după epuizarea integrală a zăcământului, obligația de transfer al contribuției prevăzute la pct.9 din prezentul regulament se execută pentru întreaga suprafață a perimetrului de exploatare, după cum urmează:

16.1. înainte de coordonarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, în cazul drepturilor de folosință obținute anterior intrării în vigoare a prezentului regulament;

16.2. înainte de emiterea autorizației de folosință a subsolului, pentru primul an de activitate.

17. În cazul extinderii perimetrului de exploatare, contribuția aferentă suprafeței suplimentare se transferă înainte de emiterea autorizației de folosință a subsolului pentru suprafața extinsă, în conformitate cu devizul de cheltuieli din planul de refacere a mediului.

18. Garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale afectate de activitatea de exploatare a instalației de gestionare a deșeurilor extractive, inclusiv a lucrărilor de reabilitare aferente operațiunilor de acumulare sau depozitare a deșeurilor extractive, se constituie integral înainte de începerea construcției sau funcționării instalației, în conformitate cu proiectul tehnologic și planul de gestionare a deșeurilor extractive, dovada constituirii garanției financiare fiind prezentată până la obținerea autorizației de folosință a subsolului.

19. Lucrările de reabilitare și refacere a mediului din planul de refacere a mediului și planul de gestionare a deșeurilor extractive, sunt etapizate pe ani și/sau proporțional cu suprafața afectată de lucrările miniere și volumul substanțelor minerale utile extrase, cu menționarea în graficul de execuție a lucrărilor de recultivare, a volumelor fizice și valorice necesare efectuării acestora, ținând cont de următoarele:

19.1. impactul probabil al instalației pentru deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane;

19.2. stabilirea modalităților de reabilitare a terenului și utilizarea ulterioară a instalației pentru deșeuri;

19.3. standardele și obiectivele aplicabile privind mediul, inclusiv stabilitatea fizică a instalației pentru deșeuri, standardele minime de calitate aplicabile solului și resurselor de apă, precum și ratele maxime de emisie a agenților contaminanți;

19.4. măsurile tehnice necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind protecția mediului, în special măsurile care vizează asigurarea stabilității fizice și chimice a instalației pentru gestionarea deșeurilor extractive și limitarea daunelor provocate mediului;

19.5. măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor la momentul închiderii și după aceasta, inclusiv reabilitarea terenului, tratamentul postînchidere și monitorizarea postînchidere şi, dacă este cazul, măsuri privind restaurarea biodiversității.

19.6. estimarea duratei efectelor și măsurile necesare pentru atenuarea acestora;

19.7. evaluarea costurilor necesare pentru a asigura reabilitarea terenului, la momentul închiderii și după închidere, inclusiv, dacă este necesar, monitorizarea sau tratamentul contaminanților ulterior închiderii.

CAPITOLUL III.
MONITORIZARE ȘI CONTROL A GARANȚIEI FINANCIARE PENTRU REFACEREA MEDIULUI

20. Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului va monitoriza, prin intermediul Inspectoratul pentru Protecția Mediului, executarea obligațiilor privind constituirea, menținerea și actualizarea garanției financiare pentru refacerea mediului, precum și realizarea lucrărilor de refacere a mediului prevăzute în planul de refacere a mediului, planul de gestionare a deșeurilor extractive și în planul anual de dezvoltare a lucrărilor miniere, inclusiv pentru activitățile care implică acumularea sau depozitarea deșeurilor extractive în instalații de gestionare a deșeurilor extractive, conform art. 88 alin. (3) lit. f) și alin. (4) din Codul subsolului nr. 246/2024.

21. În cazul în care beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului nu a depus la autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului dovada reînnoirii garanției bancare cu cel puțin 30 de zile înainte de expirarea acesteia, în același termen o poliță de asigurare reînnoită sau nu confirmă menținerea sumei respective într-un cont contabil special deținut de beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului, care să acopere valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale, autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului dispune inițierea unui control de către Inspectoratul pentru Protecția Mediului.

22. În cazul în care, în urma controlului efectuat, Inspectoratul pentru Protecția Mediului constată că beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului nu a realizat, în termenul stabilit în planul de refacere a mediului și în planul anual de dezvoltare a lucrărilor miniere, lucrările de refacere a mediului pentru suprafețele preconizate pentru recultivare, acesta se sancționează conform prevederilor art. 119 din Codului contravențional nr. 218/2008.

23. În cazul controlului efectuat la depozitarea deșeurilor extractive într-o instalație de gestionare a deșeurilor extractive, Inspectoratul pentru Protecția Mediului verifică respectarea obligațiilor privind constituirea și menținerea garanției financiare pentru refacerea mediului, precum și conformitatea lucrărilor de acumulare, depozitare și securizare a deșeurilor extractive. În cazul constatării neconformităților, titularul autorizației de folosință a subsolului

pentru exploatarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, se sancționează conform prevederilor art. 119 Codului contravențional nr. 218/2008.

24. Beneficiarii subsolului/titularii autorizației de folosință a subsolului sancționați pentru neefectuarea lucrărilor de recultivare sau pentru neprezentarea dovezii constituirii garanției financiare pentru refacerea mediului se suspendă activitatea până la înlăturarea încălcărilor constatate și prezentarea documentelor confirmative corespunzătoare către Inspectoratul pentru Protecția Mediului și autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului.

CAPITOLUL IV.
DISPOZIȚII PRIVIND APLICAREA GARANȚIEI FINANCIARE PENTRU REFACEREA MEDIULUI

25. În cazul retragerii autorizației de folosință a subsolului, conform art. 65 din Codul subsolului nr. 246/2024, fostul beneficiar al subsolului/fostul titular al autorizației de folosință a subsolului este obligat să execute lucrările de refacere a mediului afectate de activitățile de exploatare.

26. În cazul renunțării la dreptul de folosință, beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului este obligat să pună la dispoziția autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului, documentul de atestare a execuției lucrărilor de refacere a mediului ca urmare a activităților de exploatare până la momentul renunțării.

27. Planul de refacere a mediului, incluzând devizul de cheltuieli și graficul de execuție a lucrărilor de închidere și ecologizare, va fi înaintat pentru coordonare către autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, conform art.72 alin. (2) din Codul subsolului nr. 246/2024.

28. În cazul dreptului de folosință obținut înainte de intrarea în vigoare a prezentului regulament, beneficiarii subsolului au obligația de refacere sau actualizare a planului de refacere a mediului și să îl supună spre coordonare, de către autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, în termen de 18 luni de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.

„Anexă
la Regulamentul cu privire la
garanția financiară pentru
refacerea mediului la
exploatarea resurselor minerale”

DEVIZ DE CHELTUIELI

privind cheltuielile necesare pentru închiderea, ecologizarea
și monitorizarea postînchidere a perimetrului de cercetare/exploatare
_____în lei MDL din data de _____

Nr. crt.	**Denumirea capitolelor și subcapitolelor de cheltuieli**	**Valoarea (fără TVA), lei**	**TVA (lei)**	**Valoarea (inclusiv TVA), lei**
CAPITOLUL 1 – Cheltuielile pentru proiectarea și asistența tehnică.				
1				
2				
3				
4				
Total capitolul 1				
CAPITOLUL 2 – Cheltuieli pentru investiția de bază.				
1				
2				
3				
4				
Total capitolul 2				
CAPITOLUL 3 – Alte cheltuieli				
1				
2				
3				
4				
Total capitolul 3				
CAPITOLUL 4 – Cheltuieli pentru monitorizarea postînchidere.				
1				
2				
3				
4				
Total capitolul 4				
TOTAL GENERAL				

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale

denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale a fost elaborat de către Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale are drept scop implementarea art. 12 lit. r) și s) din Codului subsolului nr. 246/2024, care va intra în vigoare pe data de 29 mai 2026, asigurând cadru de reglementare, în vederea asigurării protecției corespunzătoare a refacerii mediului după efectuarea lucrărilor miniere, motiv pentru care se propune intrarea în vigoare a Proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale la data de 29 mai 2026, odată cu intrarea în vigoare a Codului subsolului nr. 246/2024. Prezentul Regulament transpune Decizia 2009/335/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, această directivă este transpusă total în Codul subsolului nr. 246/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Nota de fundamentare a fost elaborată în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024. În Republica Moldova, majoritatea resurselor minerale sunt exploatate prin cariere, (la suprafață) și doar câteva tipuri de calcare sunt exploatate prin galerii (subterane). Exploatarea resurselor minerale prin cariere, de regulă, poate avea consecințe negative asupra mediului, cum ar fi distrugerea solurilor agricole, a vegetației și conduce la acumularea deșeurilor miniere, care ulterior pot duce la un dezechilibru ecologic. Conform situației la data de 01.01.2025 la balanța de stat se află 436 zăcăminte individuale de substanțe minerale utile, dintre care 49 sunt complexe (au de la 2 până la 5 tipuri de substanțe minerale utile), ceea ce face ca numărul zăcămintelor incluse în balanță pe tipuri de substanțe minerale utile să constituie 496. Conform gradului de valorificare industrială sunt distribuite în felul următor:

- exploatate – 192
- pregătite pentru valorificare - 29
- explorate de rezervă - 250
- nu se prevăd pentru valorificare - 25

Problemele care au condiționat elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale reiese din prevederilor Codului subsolului nr. 246/2024. Urmare a lacunelor și deficiențelor identificate în procesul de gestionare a resurselor de substanță minerală utilă și luând în considerație recomandările Hotărârii Parlamentului nr. 200/2022 cu privire la Raportul Comisiei de anchetă privind modul de exploatare a substanțelor minerale utile și determinarea impactului asupra mediului, precum și respectării angajamentelor asumate de către Republica Moldova pe plan internațional se impune necesitatea de a elaborata garanție financiară pentru refacerea mediului. Influențele negative se manifestă la toate etapele de exploatare a subsolului și chiar și după finalizarea lucrărilor. De regulă activitățile de minerit presupun lucrări de reabilitare a spațiilor asupra cărora s-a intervenit.

Procesul de exploatare a zăcămintelor inevitabil afectează mediul, impactul fiind întotdeauna unul negativ. Natura activității de valorificare a resurselor minerale utile inevitabil afectează mediul, impactul fiind întotdeauna unul negativ. Ținem faptul că lucrările de reabilitare/recultivare sunt costisitoare, agenții economici nu au interesul pentru a executa toate lucrările necesare pentru a diminua efectele negativ ale exploatărilor miniere la minim. Pentru reducerea impactului asupra mediului sunt necesare măsuri comprehensive de evaluare și monitorizare a situației ecologice, precum și sancționarea în cazurile de încălcare a legislației în vigoare. Cele mai importante cauze ce stau la baza prejudiciilor de mediu sunt incapacitatea autorităților de a impune respectarea prevederilor legale, precum și lipsa mecanismelor de asigurare (garanții financiare) a recuperării prejudiciilor aduse mediului și executării lucrărilor de recultivare și post-recultivare. De asemenea, una din problemele fundamentale este corespunderea activităților de protecție a mediului în proiectele activității miniere cu necesitățile reale. Astfel este prioritar de a reglementa crearea și utilizarea fondului garanției financiare pentru refacerea mediului în urma lichidării și recultivării, pentru a reduce la minim efectele negative aduse mediului în urma extragerii substanțelor minerale utile.

Reabilitarea terenurilor după activitățile miniere este importantă pentru refacerea echilibrului natural și prevenirea degradării mediului. Ce contribuie la reducerea riscurilor de poluare, eroziune și instabilitate a solului.

Aproximativ 35% dintre beneficiari nu respectă obligațiile legale privind recultivarea terenurilor miniere – fie prin nerespectarea termenelor, abandonarea lucrărilor, fie prin inactivitate prelungită. Aceasta este o problemă majoră cu impact asupra mediului, agriculturii și comunităților locale. La unele zăcăminte, terenurile miniere au fost abandonate de către beneficiari care fie erau în insolvență sau lichidare sau stau inactive de la 2 până la 15 ani, fără să se facă recultivare sau lucrări de întreținere.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale are obligația, de a asigura protecția corespunzătoare a refacerii mediului după efectuarea lucrărilor miniere și responsabilitatea titularului autorizației de folosință a subsolului de a remedia suprafețele afectate. La moment agenții economici ce au în gestiune sectoare de subsol pentru extragere la finalul epuizării substanțelor minerale utile au obligația de a reface mediul conform legii în vigoare. Odată cu intrarea în vigoare a noului Cod al subsolului nr. 246/2024 beneficiarii subsolului vor avea stimularea pentru refacerea mediului prin garanția financiară ce va asigura acoperirea financiară pentru execuția lucrărilor de închidere, ecologizare şi monitorizare postînchidere.

Agentul economic care solicită transmiterea în gestiune a unui sector de subsol sau a unui zăcământ în scopul exploatării este obligat ca, până la obținerea autorizației de folosință a subsolului, să prezinte dovada constituirii garanției financiare pentru refacerea mediului.

Solicitantul are dreptul de a alege forma de constituire a garanției financiare, după cum urmează:

a) garanție bancară emisă de o instituție financiară licențiată; sau

b) poliță de asigurare emisă de o societate de asigurări licențiată; sau

c) cont contabil special deținut de titularul autorizației.

În sensul prezentului regulament, contul contabil special deținut de beneficiarii subsolului/titularii autorizației reprezintă un cont curent distinct, deschis și menținut de beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului la o instituție financiară autorizată, destinat exclusiv acumulării și gestionării mijloacelor financiare aferente garanției pentru refacerea mediului, care pot fi utilizate doar pentru finanțarea lucrărilor de recultivare a terenurilor afectate de exploatarea substanțelor minerale utile.

De asemenea beneficiarii subsolului/titularii autorizației de folosință a subsolului au obligația de a debursa anual în cont special trezorerial „mijloace temporar intrate în posesia instituției”, deschis de autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, în cuantum de 0,25% din valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului, în scopul constituirii mijloacelor financiare destinate finanțării lucrărilor de refacere a mediului, în cazul în care titularii autorizației de folosință a subsolului nu își îndeplinește obligațiile de refacere a mediului.

În cazul în care titularul autorizației de folosință a subsolului nu își îndeplinește obligațiile legale privind refacerea mediului, contribuțiile acumulate în contul special trezorerial rămân în gestiunea autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului. Sumele acumulate în contul special trezorerial pot fi utilizate exclusiv pentru finanțarea lucrărilor de refacere a mediului. În acest sens, autoritatea competentă organizează, în conformitate cu legislația în vigoare, organizează procedurile necesare pentru executarea lucrărilor de recultivare a terenurilor afectate.

Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului va deschide un cont special trezorerial „mijloace temporar intrate în posesia instituției” în cadrul Trezoreriei de Stat, destinat acumulării mijloacelor miniere, în cazul în care beneficiarii subsolului/titularii autorizației a subsolului nu și-au onorat obligativitatea de a recultiva terenurile în urma extragerilor substanțelor minerale utile conform planului de refacere a mediului sau în situația în care agentul economic este radiat din Registrul de Stat al persoanei juridice și întreprinzătorilor individuali sau în cazul în care se află în procedura de insolvabilitate în conformitate cu Legea nr.149/2012 insolvabilității.

Autoritatea competentă organizează proceduri de achiziții publice pentru atribuirea serviciilor de proiectare și execuție a lucrărilor de închidere și ecologizare, de reabilitare a mediului. Aceste lucrări se realizează în limita mijloacelor financiare disponibile în contul special trezorerial, fără posibilitatea depășirii sumelor respective.

Debursarea contribuției pentru refacerea mediului se face pentru primul an de exploatare înaintea emiterii autorizației de folosință a subsolului, iar pentru anii următori înaintea coordonării planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către autoritatea competentă. În cazul beneficiarilor subsolului/titularilor autorizației de folosință a subsolului pentru care proiectul tehnologic prevede refacerea/recultivarea terenurilor afectate de exploatare după epuizarea integrală a zăcământului, va transfera contribuția pe contul special trezorerial pe toată suprafața a perimetrului de exploatare, respectiv în situația extinderii perimetrului de exploatare, contribuția aferentă suprafeței suplimentare a zăcământului se transferă înainte de emiterea autorizației de folosință a subsolului pentru suprafața extinsă, în conformitate cu devizul de cheltuieli din planul de refacere a mediului.

Prin alinierea legislației naționale la prevederile Directivei nr. 2006/21/CE din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, armonizată total prin Codul subsolului nr. 246/2024, Republica Moldova are obligația de a lua măsuri în vederea asigurării gestionării raționale a subsolului, din punct de vedere economic și social, a tuturor tipurilor de resurse ale subsolului în baza folosirii tehnologiilor avansate și respectării standardelor, limitelor, normelor și regulilor de folosire a subsolului. Proiectele întreprinderilor miniere extractive ce vor prevedea: depozitarea, evidența și păstrarea substanțelor minerale utile temporar nefolosite și a deșeurilor producției ce conțin componente utile.

Prezenta directivă trebuie să includă gestionarea deșeurilor din industriile extractive provenite din activități desfășurate pe uscat, și anume a deșeurilor rezultate din activități de prospecțiune, extracție (inclusiv faza de dezvoltare anterioară producției), tratarea și stocarea resurselor minerale, precum și a materialelor provenite din exploatarea carierilor.

Prin urmare, dispozițiile prezentei directive nu se aplică acelor fluxuri de deșeuri care, deși au fost produse în cursul operațiunilor de extracție sau tratare, cum ar fi deșeurile alimentare, uleiuri uzate, vehicule uzate, baterii și acumulatori uzați. Gestionarea acestor deșeuri trebuie să facă obiectul dispozițiilor Legea deșeurilor nr. 209/2016 sau al altei legislații comunitare relevante, astfel cum este cazul deșeurilor generate la un

amplasament de prospecțiune, extracție sau tratare și transportare într-o locație care nu este o instalație de gestionare a deșeurilor din industriile extractive.

Totodată, prezentul regulament prevede Decizia 2009/335/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, ceea ce reiese că în cazul activităților de exploatare a deșeurilor extractive, garanția financiară pentru refacere mediului va crea un mecanism prin care agenții economici vor demonstra capacitatea financiară de a gestiona deșeurile într-un mod sigur. Asigurarea că deșeurile extractive sunt gestionate în mod corespunzător, pentru a preveni contaminarea solului, apei și aerului.

În conformitate cu obiectivele politicii comunitare în domeniul mediului, este necesară stabilirea de cerințe minime pentru prevenirea sau reducerea cât mai mult posibil a efectelor nefaste asupra mediului sau sănătății umane care ar rezulta ca urmare a gestionării deșeurilor din industriile extractive, cum ar fi reziduurile de procesare (de exemplu, deșeuri solide sau șlamuri care rămân după tratarea resurselor minerale prin diverse tehnici), sterilul și materialul de descopertă (de exemplu, materialul din operațiunile de extracție, care este mutat pe măsura intrării într-un corp de minereu sau mineral, inclusiv pe parcursul perioadei de dezvoltare anterioare producției) și solul vegetal (de exemplu, stratul superior al solului).

În scopul de a minimiza riscul accidentelor și de a garanta un nivel ridicat de protecție pentru mediu și sănătatea umană, statul trebuie să se asigure că fiecare operator al unei instalații de gestionare a deșeurilor din categoria A adoptă și aplică o politică de prevenire a accidentelor majore pentru deșeuri. În ceea ce privește măsurile de prevenire, aceasta atrage furnizarea unui sistem de management de securitate, planuri de urgență utilizate în cazul accidentelor și diseminarea informației de siguranță persoanelor potențial să fie efectuat de un accident major.

Operatorului unei instalații de gestionare a deșeurilor din industria extractivă trebuie să i se solicite să depună o garanție financiară sau un echivalent în conformitate cu procedurile stabilite din Codul subsolului nr. 246/2024 care să asigure că toate obligațiile care decurg din autorizația de exploatare vor fi îndeplinite, inclusiv acelea referitoare la perioada de închidere și post-închidere a amplasamentului. Garanția financiară trebuie să fie suficientă pentru acoperirea costului de reabilitare a amplasamentului afectat de instalația de gestionare a deșeurilor, care include și instalația propriu-zisă, astfel cum este descris în planul de gestionare a deșeurilor elaborat în temeiul art. 51 din Codul subsolului nr. 246/2024. Este necesar, de asemenea, ca o asemenea garanție financiară să fie furnizată înaintea de începerea operațiunilor de depozitare în instalația de gestionare a deșeurilor și să fie ajustată în mod periodic. De asemenea, în conformitate cu principiul poluatorul plătește, este important să facă obiectul unei asigurări de răspundere civilă corespunzătoare în ceea ce privește daunele de mediu cauzate de activitățile proprii sau de riscurile iminente ale unor astfel de daune.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea – „a nu face nimic” presupune a lăsa lucrurile neschimbate, adică neelaborarea proiectului privind Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale, ceea ce va contribui la menținerea problemelor existente la capitolul responsabilitatea privind recultivare terenurilor afectate în urma extragerilor miniere. Ținând cont de faptul că lucrările de reabilitare/recultivare sunt costisitoare, agenții economici nu au interesul pentru a executa toate lucrările necesare pentru a diminua efectele negative la minim, astfel este prioritar de a reglementa crearea și utilizarea garanție financiară, pentru a reduce la minim efectele negative aduse mediului în urma extragerii substanțelor minerale utile.

Scopul elaborării proiectului este de a minimaliza daunele asupra mediului, respectiv opțiuni alternative pentru a soluționa problema recultivării la finalul epuizării substanțelor minerale utile nu sunt, aceasta poate fi realizat doar prin asigurarea agentului economic prin garanția financiară.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale are un impact limitat asupra sectorului public. Prevederile proiectului vizează clarificarea și detalierea mecanismelor de aplicare a garanției financiare, în cadrul competențelor deja stabilite ale autorității competente. Aplicarea Regulamentului nu determină modificări structurale sau instituționale ale sistemului administrației publice. Atribuțiile autorității competente implicate se exercită în continuare în limitele competențelor funcționale existente. Procesele de lucru actuale vor fi menținute, fiind necesare doar ajustări procedurale minore pentru asigurarea implementării uniforme a prevederilor Regulamentului. Nu sunt identificate riscuri de suprapunere a competențelor sau de dublare a atribuțiilor între autoritățile publice. Proiectul nu presupune constituirea unor autorități sau instituții publice noi. Implementarea nu necesită suplimentarea efectivelor de personal și nu generează cheltuieli bugetare suplimentare. Regulamentul contribuie la consolidarea capacității administrative în domeniul protecției mediului și al gestionării resurselor minerale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Aprobarea Regulamentului va oferi sectorului privat un cadru clar și predictibil privind constituirea și gestionarea garanției financiare pentru refacerea mediului, pe întreaga durată a activităților de exploatare a resurselor minerale.

Proiectul instituie obligația pentru agenții economici de a constitui și menține garanția financiară, la alegere, sub una dintre următoarele forme: garanție bancară emisă de o instituție financiară licențiată, poliță de asigurare emisă de o societate de asigurare

licențiată sau cont contabil special. Această obligație asigură disponibilitatea resurselor financiare necesare pentru acoperirea costurilor de recultivare a terenurilor și de refacere a mediului.

Totodată, se prevede obligația agenților economici de a achita anual o contribuție în cuantum de 0,25% din valoarea garanției financiare constituite, destinată formării unui fond de rezervă pentru acoperirea eventualelor situații în care obligațiile de refacere a mediului nu sunt executate.

Impactul financiar asupra mediului de afaceri se manifestă prin costuri suplimentare aferente constituirii, actualizării și menținerii garanției financiare, precum și prin achitarea contribuției anuale menționate. Aceste costuri sunt proporționale și variază în funcție de tipul substanței minerale exploatate, suprafața afectată și complexitatea lucrărilor de recultivare și reabilitare ecologică.

Spre exemplu, în cazul exploatării unui zăcământ de nisip și nisip-prundiș, pentru o suprafață de 1 hectar și o adâncime de exploatare de până la 7,0 m, costul estimativ al lucrărilor de reabilitare a terenului este de aproximativ 700 000 lei, conform devizului de cheltuieli din proiectul tehnic (tehnologic). În acest caz, contribuția anuală de 0,25% se determină după cum urmează: 700 000 lei × 0,25% = 1 750 lei/an.

Astfel, agentul economic va suporta anual o contribuție estimativă de 1 750 lei, aferentă fondului de rezervă, pe lângă obligațiile de constituire și menținere a garanției financiare. Valoarea totală a costurilor suportate de agenții economici va varia în funcție de parametrii specifici ai exploatării, inclusiv tipul substanței minerale utile, suprafața afectată și volumul lucrărilor de reabilitare necesare.

În același timp, proiectul oferă beneficii sectorului privat prin asigurarea unei planificări financiare mai riguroase, reducerea riscurilor de mediu și evitarea unor eventuale costuri majore ulterioare generate de neîndeplinirea obligațiilor de refacere a mediului.

Devizul de cheltuieli se face în baza planului de refacere a mediului și planul de gestionare a deșeurilor extractive parte a proiectului tehnologic. Acest deviz de cheltuieli vine în ajutor agentului economic pentru a realizarea lucrărilor de ecologizare.

Respectiv, recultivarea se efectuează conform planului de refacere a mediului parte a proiectului tehnologic ce se prevede restabilirea terenurilor afectate a sectorului de exploatare a rezervelor de substanțe minerale utile, cu destinație agricolă ținând cont de studiul pedologic privind investigațiile pedologice în scopul aprecierii notei de bonitate a solurilor pe terenul format prin coordonatele punctelor unghiulare din limitele hotarelor perimetrului minier al zăcământului.

Suprafața sectorului supusă recultivării în proiect este prevăzut în felul următor:

1. Umplerea spațiului exploatat a carierei cu roci de descopertă din treapta de decopertare și din halde exterioare.
2. Nivelarea preliminară și finală a bermelor de descărcare cu roci de descopertare.
3. Nivelarea finala a suprafețelor de descărcare.
4. Aplicarea stratului de sol ferlil (Hz) și (Hr) pe suprafețele nivelate cu roci de descopertare

5. Nivelarea straturilor de sol fertil (H2) și (Hl)
6. Construcția canalului de evacuare a apelor.

Termenul de efectuare a lucrărilor tehnico-miniere de recultivare este etapizată pe ani conform planului de refacere a mediului, iar schimbul de destinație a terenurilor se efectuează conform planului calendaristic de exploatare a zăcământului și a planurilor anuale de dezvoltare a lucrărilor miniere.

De regulă, valoarea garanției financiare este determinată în baza devizului de cheltuieli aferent planului de refacere a mediului și reflectă costurile reale ale lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere. Aceste costuri sunt influențate de suprafața afectată, adâncimea exploatării, condițiile geologice și tipul lucrărilor necesare pentru readucerea terenului la o stare corespunzătoare utilizării ulterioare.

4.4. Impactul social

Implementarea regulamentului privind garanția financiară pentru refacerea mediului va avea un impact social pozitiv, contribuind la îmbunătățirea condițiilor de mediu și de trai în comunitățile din zonele miniere. Prin asigurarea reabilitării terenurilor afectate și reducerea riscurilor de poluare, se protejează sănătatea populației și se previn efectele negative asupra resurselor de apă, sol și aer.

Pe termen lung, măsurile de refacere a mediului pot sprijini reconversia terenurilor către utilizări agricole, silvice. De asemenea, reglementarea contribuie la consolidarea responsabilității sociale a agenților economici din sectorul extractiv și la creșterea încrederii publice în activitatea acestora.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea Regulamentului trebuie să țină cont de protecția datelor cu caracter personal în mod corespunzător, asigurându-se că datele sunt prelucrate într-un mod transparent, sigur și în conformitate cu normele de protecție a datelor personale.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Proiect de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale prevede:

a) *Constituirea garanției financiare pentru refacerea mediului* - proiectul stabilește cerințe care agentul economic adică beneficiarul sau titularul autorizației de folosință a subsolului responsabil de activități cu impact asupra mediului trebuie să asigure constituirea garanției financiare pentru a acoperirea costurile de restaurare a mediului în cazul în care activitatea respectivă generează daune ecologice. Această garanție are scopul de a proteja mediul înconjurător și de a preveni transferul costurilor de refacere asupra autorităților sau societății, stimulând agenții economici să fie mai responsabili și să întreprindă măsuri preventive pentru protejarea mediului. De asemenea, acest mecanism financiar contribuie la reducerea daunelor ecologice și la restabilirea ecosistemelor afectate, promovând o economie mai sustenabilă. Implementarea acestui tip de garanție poate duce la încurajarea unui model de afaceri mai responsabil, în care resursele sunt

gestionate într-un mod mai eficient, iar produsele și serviciile sunt concepute pentru a minimiza riscurile pentru mediu pe termen lung.

a) *Estimarea costurilor de refacere a mediului* - agenții economici adică beneficiarii subsolurilor sau titularii autorizației de folosință a subsolului responsabili, efectuează o evaluare a impactului posibil asupra mediului și determină suma necesară pentru acoperirea cheltuielilor de restaurare a mediului după extragerea substanțelor minerale utile în planul de refacere a mediului și planul de gestionare a deșeurilor extractive. Astfel, valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale va constitui acoperirea tuturor lucrărilor de refacere a mediului, ecologizare și monitorizarea postînchidere în oricare fază de dezvoltare a proiectului tehnologic, inclusiv după încetarea activității, în perioada de monitorizare postînchidere.

b) *Monitorizarea și controlul garanției financiare pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale* – Regulamentul instituie un mecanism clar și obligatoriu pentru protecția și refacerea mediului în zonele afectate de activitățile miniere, prin asigurarea constituirii, menținerii și actualizării garanției financiare de către beneficiarii subsolului sau titularii autorizațiilor de folosință a subsolului. Prin monitorizarea permanentă realizată de autoritatea competentă, Inspectoratul pentru Protecția Mediului poate verifica modul în care agenții economici respectă obligațiile prevăzute în planul de refacere a mediului, planul de gestionare a deșeurilor extractive și în planul anual de dezvoltare a lucrărilor miniere. Această abordare asigură că lucrările de închidere, recultivare, ecologizare și monitorizare postînchidere se realizează efectiv, contribuind la prevenirea degradării solului și a apei, precum și la reducerea riscurilor asociate acumulării sau depozitării necorespunzătoare a deșeurilor extractive. Regulamentul prevede măsuri clare în cazul neîndeplinirii obligațiilor: titularii autorizațiilor trebuie să prezinte dovezi privind reînnoirea garanției financiare, iar în lipsa acestora se inițiază controlul de către Inspectoratul pentru Protecția Mediului. În cazul constatării nerealizării lucrărilor de refacere a mediului conform planului aprobat sau a neconformităților la depozitarea deșeurilor extractive, agenții economici sunt sancționați conform prevederilor Codului contravențional nr. 218/2008. Astfel, prin combinarea obligațiilor financiare cu monitorizarea și controlul efectiv, regulamentul contribuie la asigurarea unei recuperări reale a terenurilor afectate, menținerea funcționalității ecologice a acestora și prevenirea riscurilor de poluare, promovând un mediu sigur și sustenabil pe termen lung.

a) *Dispoziții privind aplicarea garanției financiare pentru refacerea mediului* – Regulamentul stabilește un cadru clar și coerent pentru asigurarea refacerii mediului afectat de activitățile miniere, prin combinarea obligațiilor financiare și a mecanismelor de control și monitorizare. Astfel, titularii autorizațiilor de folosință a subsolului și beneficiarii subsolului au obligația de a constitui și menține pe toată durata activităților miniere o garanție financiară care să acopere integral costurile lucrărilor de închidere, ecologizare, recultivare și monitorizare postînchidere, sub forma unei garanții bancare, polițe de asigurare sau cont contabil special. În cazul retragerii autorizației de folosință sau renunțării la dreptul de folosință, regulamentul prevede obligația agentului economic de a executa integral lucrările de refacere a mediului și de a pune la dispoziția autorității

competente documentele care atestă realizarea acestora. Aceasta asigură că niciun teren exploatat nu rămâne fără lucrări de reabilitare și că mediul este protejat împotriva degradării sau poluării ulterioare. Planul de refacere a mediului, împreună cu devizul de cheltuieli și graficul de execuție a lucrărilor, trebuie prezentat spre coordonare autorității competente, asigurând controlul etapizat al costurilor și al lucrărilor planificate. Pentru titularii care dețin drepturi obținute înainte de intrarea în vigoare a regulamentului, se impune actualizarea planului în termen de 18 luni, garantând conformitatea tuturor proiectelor miniere cu cerințele actuale de protecție a mediului. Prin aceste dispoziții, regulamentul instituie responsabilitatea fermă a agenților economici, asigură disponibilitatea resurselor financiare necesare și permite autorității competente să intervină efectiv în caz de neexecutare a lucrărilor, prin utilizarea mijloacelor din contul trezorerial special. În ansamblu, acest mecanism contribuie la prevenirea degradării mediului, protejarea solului, și apei, precum și la recuperarea funcționalității ecologice a terenurilor afectate de exploatarea resurselor minerale.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul Regulament transpune:

- Decizia 2009/335/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu *Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive*.

Obiectul urmărit de actele europene este de asigura un nivel ridicat de protecția mediului și de viitoarea utilizare a terenurilor reabilitate.

Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive a fost transpusă total în Codul subsolului nr. 246/2024 care va intra în vigoare pe data de 29 mai 2026. Respectiv, prezenta directivă prevede măsuri, proceduri și orientări pentru prevenirea sau reducerea, pe cât posibil, a oricăror efecte nefaste asupra mediului, în special asupra apei, aerului, solului, faunei și florei și peisajelor, precum și a oricăror riscuri pentru sănătatea umană, rezultate din gestionarea deșeurilor din industriile extractive.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene prin prevederile Deciziei 2009/335/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive.

Aceste măsuri asigură responsabilizarea operatorilor economici și protejarea mediului prin instituirea unor mecanisme clare de garanție financiară pentru reabilitarea amplasamentelor miniere.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat Anunțul de intenție cu privire la elaborarea proiectului actului normativ la data de 25.02.2025, pe pagina particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14015

Anunțul consultărilor publice asupra proiectului a fost plasat pe pagina particip.gov.md la data de 15.08.2025, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15038

În urma consultărilor publice cu agenții economici din domeniul minier, desfășurate în ședința din data de 03.02.2026, Proces-verbal nr. 01 din 03.02.2026, propunerile parvenite vor fi incluse în proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale, iar după ajustare, proiectul va fi publicat pe platforma particip.gov.md.

Anunțul consultărilor publice asupra proiectului actualizat a fost plasat pe pagina particip.gov.md la data de 05.05.2026, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-de-intentie-privind-elaborarea-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-regulam/14015

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele expertizelor menționate supra, vor fi reflectate la etapa recepționării acestora.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu atrage după sine necesitatea modificării sau abrogării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ministerul Mediului prin intermediul autorității competente în domeniul folosirii și protecție subsolului și a Inspectoratului pentru Protecția Mediului va asigura implementarea proiectului Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale și va monitoriza/controla executarea lucrărilor de refacere a mediului.

Secretar de Stat **Grigore STRATULAT**

TABEL DE CONCORDANȚĂ

1	**Titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cele mai recente amendamente incluse** DECIZIA COMISIEI (2009/335/CE) din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive
2	**Titlul proiectului de act normativ național** Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale
3	**Gradul general de compatibilitate –** parțial compatibil
4	**Autoritatea/persoana responsabilă** Ministerul Mediului – consultant principal SPPSS
5	**Data întocmirii/actualizării** 05.05.2026

Actul Uniunii Europene	**Proiectul de act normativ național**	**Gradul de compatibilitate**	**Observațiile**
6	7	8	9
CAPITOLUL III: Planul de recultivare			
Articolul 1 **(1)** Pentru calcularea garanției financiare menționate la articolul 14 din Directiva 2006/21/CE, statele membre și autoritățile competente se bazează pe următoarele elemente:	**Articolul 19**		
(a) impactul probabil al instalației pentru deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane;	**19.1** impactul probabil al instalației pentru deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane;	Compatibil	
(b) definiția reabilitării, inclusiv utilizarea ulterioară a instalației pentru deșeuri;	**19.2** definiția reabilitării, inclusiv utilizarea ulterioară a instalației pentru deșeuri;	Compatibil	
(c) standardele și obiectivele aplicabile privind mediul, inclusiv stabilitatea	**19.3** standardele și obiectivele aplicabile privind mediul, inclusiv	Compatibil	

fizică a instalației pentru deșeuri, standardele minime de calitate aplicabile solului și resurselor de apă, precum și ratele maxime de emisie a agenților contaminanți;	stabilitatea fizică a instalației pentru deșeuri, standardele minime de calitate aplicabile solului și resurselor de apă, precum și ratele maxime de emisie a agenților contaminanți;		
(d) măsurile tehnice necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind mediul, în special măsurile care vizează asigurarea stabilității instalației pentru deșeuri și limitarea daunelor provocate mediului;	**19.4** măsurile tehnice necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind mediul, în special măsurile care vizează asigurarea stabilității instalației pentru deșeuri și limitarea daunelor provocate mediului;	Compatibil	
(e) măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor la momentul închiderii și după aceasta, inclusiv reabilitarea terenului, tratamentul de după închidere și monitorizarea atunci când este necesar și, dacă este cazul, măsuri pentru reinstaurarea biodiversității;	**19.5** măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor la momentul închiderii și după aceasta, inclusiv reabilitarea terenului, tratamentul de după închidere și monitorizarea atunci când este necesar și, dacă este cazul, măsuri pentru reinstaurarea biodiversității;	Compatibil	
(f) estimarea duratei efectelor și măsurile necesare pentru atenuarea acestora;	**19.6** estimarea duratei efectelor și măsurile necesare pentru atenuarea acestora;	Compatibil	
(g) evaluarea costurilor necesare pentru a asigura reabilitarea terenului, la momentul închiderii și după închidere, inclusiv, dacă este necesar, monitorizarea sau tratamentul contaminanților ulterior închiderii.	**19.7** evaluarea costurilor necesare pentru a asigura reabilitarea terenului, la momentul închiderii și după închidere, inclusiv, dacă este necesar, monitorizarea sau tratamentul contaminanților ulterior închiderii.	Compatibil	
(2) Evaluarea la care se face referire la litera (g) este realizată de părți terțe independente și calificate în mod	**Articolul 4** Garanția financiară este calculată de către devizier sau proiectant autorizat,	Parțial compatibil	

corespunzător și ia în calcul posibilitatea unei închideri neplanificate sau premature. Articolul 2 Prezenta decizie se adresează statelor membre. (a) impactul probabil al instalației pentru deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane; (b) definiția reabilitării, inclusiv utilizarea ulterioară a instalației	estimată în baza planului de recultivare și/sau planului de gestionare a deșeurilor extractive și se actualizează de către titularul autorizației anual.		
Articolul 2 Prezenta decizie se adresează statelor membre.		Prevederi UE neaplicabile	

MINISTERUL MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA

M I N I S T R Y OF ENVIRONMENT OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt,162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

05.05.2026 Nr. 09-05/1440

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

CERERE

privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat a proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	- Hotărâre a Guvernului, - Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului.
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Mediului
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul hotărârii de Guvern are ca scop un cadru clar privind obligația constituirii garanției financiare de a asigura protecția corespunzătoare a refacerii mediului după efectuarea lucrărilor miniere și responsabilitatea titularului autorizației de folosință a subsolului de a remedia suprafețele afectate.
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului *(PNA, PND, PNR, alte documente de planificare sectorială)*	Planul de acțiuni al Ministerului Mediului pentru anul 2026 și Programul Național de Aderare a RM la UE pentru anii 2025-2029 aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.306/2025.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Cancelaria de Stat Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării

		Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Ministerul Finanțelor Congresul Autorităților Locale din Moldova Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Alina Gospodinov, Consultantă principală, Secția politici de protecție a solului și subsolului, e-mail: alina.gospodinov@mediu.gov.md
8.	Anexe	Proiectul Hotărârii de Guvern – 9 file Nota de fundamentare – 11 file Tabelul de concordanță – 3 file
9.	Data și ora depunerii cererii	Conform semnăturii electronice
10.	Semnătura	Grigore STRATULAT, Secretar de Stat, Ministerul Mediului, Semnat electronic

Secretar de Stat **Grigore STRATULAT**

Ex. Alina Gospodinov (022) 204-585
Email: alina.gospodinov@mediu.gov.md