

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de lege privind participarea Republicii Moldova la grupările europene de cooperare teritorială (GECT) și pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 87 din 20 martie 2026)

Guvernul a examinat proiectul de lege privind participarea Republicii Moldova la grupările europene de cooperare teritorială (GECT) și pentru modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (inițiativa legislativă nr. 87 din 20 martie 2026) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege are drept scop elaborarea cadrului juridic național necesar pentru autorizarea participării subiecților eligibili din Republica Moldova la GECT, inclusiv instituirea mecanismului național de aprobare și evidență a participării acestora, în condițiile aplicabile statelor terțe, prevăzute de cadrul normativ al Uniunii Europene, în special de Regulamentul (CE) nr. 1082/2006, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 1302/2013.

Grupările europene de cooperare teritorială (GECT) reprezintă un instrument juridic european important pentru Republica Moldova, deoarece creează cadrul necesar pentru cooperarea teritorială instituționalizată cu statele membre ale Uniunii Europene și cu partenerii din regiune, inclusiv prin accesarea directă a fondurilor europene. Această formă de cooperare depășește colaborarea punctuală și oferă un mecanism stabil, previzibil și compatibil cu practicile Uniunii Europene în materie de dezvoltare regională și cooperare transfrontalieră.

Acest instrument va contribui atât la fortificarea capacităților instituționale ale autorităților locale, cât și la valorificarea mai eficientă a oportunităților de cooperare.

Având în vedere avantajele oferite de instrumentul respectiv, Guvernul susține inițiativa dată și propune următoarele propuneri de îmbunătățire a proiectului înaintat.

Ca urmare a analizei proiectului se constată că acesta conține numeroase trimiteri la legislația Uniunii Europene, fără a delimita clar între normele care urmează a fi transpuse în dreptul intern și cele aplicabile exclusiv în cadrul juridic al Uniunii Europene. În lipsa calității de stat membru, actele Uniunii Europene nu

produc efecte juridice directe în ordinea juridică națională, ci pot constitui doar repere normative.

Totodată, utilizarea unor trimiteri generale la „actele Uniunii Europene aplicabile GECT”, precum și a trimiterilor dinamice („astfel cum au fost modificate”) contravine cerințelor de previzibilitate și securitate juridică.

Se constată, de asemenea, că proiectul instituie o procedură în două etape pentru participarea la GECT (aprobarea la nivelul subiectului eligibil și consimțământul Guvernului), care depășește cerințele cadrului juridic european și poate genera sarcini administrative excesive.

Prin urmare, instituirea obligației de a obține consimțământul Guvernului, ca etapă distinctă și obligatorie, nu rezultă din obligațiile ce decurg din acquis-ul Uniunii Europene. Mai mult decât atât, aceasta introduce un mecanism suplimentar de autorizare, care poate conduce la prelungirea termenelor de examinare și la îngreunarea participării efective a entităților din Republica Moldova la GECT.

Cu referire la nota de fundamentare, considerăm necesară completarea acesteia cu precizări privind finanțarea, monitorizarea și impactul bugetar în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Propuneri la proiect:

La art. 2 alin. (4) lit. b), se impune concretizarea atribuțiilor exclusive ale statului și a activităților contrare interesului public, pentru a evita interpretările discreționare.

La art. 3, se propune revizuirea alin. (3) și (4), având în vedere că se reglementează același subiect ce ține de raporturile de muncă ale personalului angajat în GECT, după caz, comasarea acestor reglementări. De asemenea, la art. 3 alin. (6) este necesară delimitarea clară dintre aplicarea dreptului Uniunii Europene și legislația statului membru în care GECT își are sediul, în concordanță cu art. 2 din Regulamentul (CE) nr. 1082/2006.

Art. 4:

la alin. (1) lit. b), se recomandă precizarea expresă a unităților administrativ-teritoriale eligibile (nivelul întâi și/sau nivelul al doilea), inclusiv statutul municipiilor Chișinău și Bălți;

la alin. (2), se propune reexaminarea/excluderea sintagmei „cu respectarea limitelor stabilite de legislația Republicii Moldova”, având în vedere că participarea este deja condiționată de prezenta lege și actele constitutive ale GECT;

la alin. (4), se va preciza regimul drepturilor și obligațiilor în cazul reorganizării sau lichidării subiectului eligibil, inclusiv transmiterea lor către succesorul de drept.

La art. 5-6, proiectul instituie o procedură în două etape (aprobarea la nivelul subiectului eligibil și consimțământul Guvernului), care depășește exigențele Regulamentului (CE) nr. 1082/2006 și poate conduce la proceduri administrative excesive și la prelungirea termenelor de examinare. În vederea simplificării și a

alinierii la obiectivul european de facilitare a cooperării teritoriale, se propun următoarele:

reformularea art. 5, astfel încât participarea să fie aprobată de autoritatea competentă a subiectului eligibil, fără obligația obținerii unei aprobări suplimentare la nivel central, consimțământul Guvernului fiind substituit cu un mecanism de notificare. Prin urmare, se propune redactarea art. 5 după cum urmează:

„(1) Participarea subiectului eligibil din Republica Moldova la constituirea sau aderarea la o GECT se aprobă de către autoritatea competentă a acestuia, în conformitate cu legislația aplicabilă și actele constitutive proprii.

(2) Actul de aprobare prevăzut la alin. (1) constituie temei suficient pentru participarea la GECT și nu necesită obținerea altor aprobări la nivel central.

(3) Subiectul eligibil are obligația de a notifica Cancelariei de Stat aprobarea participării la GECT, în condițiile prezentei legi.”.

Urmează redenumirea art. 6 în „Aprobarea la nivelul subiectului eligibil” și reformularea conținutului în aceeași logică.

Se sugerează excluderea art. 7-9 din proiect, având în vedere modificările propuse la art. 5 și 6 din proiect;

Se recomandă replasarea art. 10, acesta va deveni art. 7, care să se completeze cu alineatul (4) cu următorul cuprins:

„(4) Notificarea are caracter informativ și nu condiționează participarea subiectului eligibil la GECT.”.

Art. 11-15 urmează a fi renumerotate corespunzător.

La art. 12 alin. (2), după cuvintele „misiuni de audit” se propune introducerea textului „și activități de control/inspectare financiară” în continuare după text

La art.14:

alin. (1) se va examina suplimentar oportunitatea derogării de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, având în vedere că legea nu va fi aplicabilă până ce Guvernul nu va aduce actele sale în concordanță cu aceasta;

la alin. (2) lit. a) și b) se vor exclude, în contextul simplificării procedurii de participare la GECT și eliminării mecanismului de aprobare la nivelul Guvernului, privind elaborarea regulamentelor guvernamentale devin lipsite de obiect.

La art. 15, textul „La data intrării în vigoare a prezentei legi:” se va exclude ca fiind inutil. La pct. 1, cuvintele „se introduce” se vor substitui cu cuvintele „se completează”, în ambele cazuri. Suplimentar, se va revizui numerotarea diviziunilor, deoarece nu corespunde normelor de tehnică legislativă, conform art. 51 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

De asemenea, propunem completarea art. 6 din Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău cu reglementări ce vizează atribuțiile consiliului municipal Chișinău de a aproba participarea la GECT.

Guvernul susține, în fond, promovarea proiectului de act normativ, acesta reprezentând un pas important pentru consolidarea cooperării transfrontaliere, transnaționale și interregionale și pentru valorificarea oportunităților de finanțare externă.

Totodată, susținerea este condiționată de operarea modificărilor și completărilor indicate *supra*, pentru asigurarea clarității, previzibilității și coerenței cadrului juridic național, precum și a alinierii acestuia la regimul aplicabil statelor terțe în cadrul Uniunii Europene.