GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Privind propunerea de cedare a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului

---

În temeiul art. 3 din Legea nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 96-99, art. 93), al art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 124-125, art. 611), cu modificările ulterioare, și al art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Se propune Consiliului comunei Zagarancea, raionul Ungheni, cedarea, cu titlu gratuit, din proprietatea comunei Zagarancea, raionul Ungheni în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”), a unei porțiuni de teren cu suprafața de 0,3816 ha din terenul cu numărul cadastral 9277104.255 și cu suprafața totală de 4,5 ha, situată pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România).

2. Se propune Consiliului comunei Sevirova, raionul Florești, cedarea, cu titlu gratuit, din proprietatea comunei Sevirova, raionul Florești

în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”), a unei porțiuni de teren cu suprafața de 0,0047 ha din terenul cu numărul cadastral 4555114.600 și cu suprafața totală de 0,0969 ha, situată pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național G33 R12 – Mîndîc – Zgurița – Mărculești – R13.

3. Se propune Consiliului comunei Căinarii Vechi, raionul Soroca, cedarea, cu titlu gratuit, din proprietatea comunei Căinarii Vechi, raionul Soroca în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”), a unei porțiuni de teren cu suprafața de 0,0011 ha din terenul cu numărul cadastral 7815114.739 și cu suprafața totală de 0,9329 ha, situată pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național G33 R12 – Mîndîc – Zgurița – Mărculești – R13.

4. Se propune Consiliului comunei Boghenii Noi, raionul Ungheni, cedarea, cu titlu gratuit, din proprietatea comunei Boghenii Noi, raionul Ungheni în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”), a unei porțiuni de teren cu suprafața de 0,0923 ha din terenul cu numărul cadastral 9217205.452 și cu suprafața totală de 0,4835 ha, situată pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național G88 Cornești – Boghenii Noi – Năpădeni – M5.

5. Se propune Consiliului municipiului Hîncești, raionul Hîncești, cedarea, cu titlu gratuit, din proprietatea municipiului Hîncești, raionul Hîncești în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Societății pe Acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”), a două porțiuni de teren cu suprafața de 0,027 ha și 0,0107 ha din terenul cu numărul cadastral 5301109.177 și cu suprafața totală de 3,3478 ha, situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național R34 Hîncești – Leova – Cahul – Giurgiulești (sectorul Hîncești – Cantemir).

6. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

7. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru **ALEXANDRU MUNTEANU**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale Vladimir BOLEA

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului privind propunerea de cedare a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului.

(număr unic 144/MIDR/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 3 din Legea nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe, art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În vederea implementării prevederilor art. 3 din Legea nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe, S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, în temeiul împuternicirilor acordate prin Hotărârea Guvernului nr. 323/2025, a asigurat efectuarea complexului de lucrări cadastrale, inclusiv de formare a bunurilor imobile prin separare a porțiunilor de teren proprietate publică, situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție, care urmează a fi cedate din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului. Drept urmare, au fost perfectate rapoartele tehnice (dosare) cadastrale de formare a bunurilor imobile proprietate publică, pentru următoarele drumuri publice: - *R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România (sectorul Zagarancea – frontiera cu România)*, nr. cad. 9277104.255 (bunul inițial), suprafața 4,5 ha, amplasat în r-nul Ungheni, com. Zagarancea, extravilan, prin separarea unei porțiuni de teren cu nr. cad. 9277104.278 (bunul nou format), cu suprafața 0,3816 ha; - *G33 R12 – Mîndîc – Zgurița – Mărculești – R13,* (nr. cad. 4555114.600 (bunul inițial), suprafața 0,0969 ha, prin separarea unei porțiuni de teren cu nr. cad. 4555114.632 (bunul nou format), cu suprafața 0,0047 ha, și nr. cad. 7815114.739 (bunul inițial), suprafața 0,9329 ha, prin separarea unei porțiuni de teren cu nr. cad. 7815114.1106 (bunul nou format), cu suprafața 0,0011 ha; - *G88 Cornești – Boghenii Noi – Năpădeni – M5*, nr. cad. 9217205.452 (bunul inițial), suprafața 0,4835 ha, prin separarea unei porțiuni de teren cu nr. cad. 9217205.463 (bunul nou format), cu suprafața 0,0923 ha.; - *R34 Hîncești – Leova – Cahul – Giurgiulești (sectorul Hîncești – Cantemir),* nr. cad 5301109.177 (bunul inițial), suprafața de 3,3478 ha, prin separarea a două porțiuni de teren cu suprafața de 0,027 ha (bunul nou format) cu nr. cad. 53011090234 și suprafața de 0,0107 ha (bunul nou format) cu nr. cad. 53011100088. În acest sens, se impune necesitatea inițierii elaborării actului normativ de înaintare a propunerii de cedare a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect prevede propunerea de cedare a unor terenuri din proprietatea autorităților publice locale în proprietatea statului, în acest sens, proiectul prevede:

- propunerea către Consiliul comunei Zagarancea, raionul Ungheni, de cedare, cu titlu gratuit, din proprietatea comunei Zagarancea, raionul Ungheni în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor"), a unei porțiuni de teren cu suprafața 0,3816 ha din terenul numărul cadastral 9277104.255, cu suprafața totală de 4,5 ha, situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național *R1 Chișinău – Ungheni – frontiera cu România* (sectorul Zagarancea – frontiera cu România);

- propunerea către Consiliul comunei Sevirova, r-nul Florești, de cedare, cu titlu gratuit, din proprietatea comunei Sevirova, r-nul Florești în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor"), a unei porțiuni de teren cu suprafața 0,0047 ha din terenul numărul cadastral 4555114.600, cu suprafața totală de 0,0969 ha, situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului a național G33 *R12 – Mîndîc – Zgurița – Mărculești – R13*;

- propunerea către Consiliul comunei Căinarii Vechi, r-nul Soroca, de cedare, cu titlu gratuit, din proprietatea comunei Căinarii Vechi, r-nul Soroca în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor"), a unei porțiuni de teren cu suprafața 0,0011 ha din terenul numărul cadastral 7815114.739, cu suprafața totală de 0,9329 ha, situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național G33 *R12 – Mîndîc – Zgurița – Mărculești – R13*;

- propunerea către Consiliul comunei Boghenii Noi, r-nul Ungheni, de cedare, cu titlu gratuit, din proprietatea comunei Boghenii Noi, r-nul Ungheni în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor"), a unei porțiuni de teren cu suprafața 0,0923 ha din terenul numărul cadastral 9217205.452, cu suprafața totală de 0,4835 ha, situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național G88 *Cornești – Boghenii Noi – Năpădeni – M5;*

- propunerea către Consiliul municipiului Hîncești, r-nul Hîncești, de cedare, cu titlu gratuit, din proprietatea municipiului Hîncești, r-nul Hîncești în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor"), a două porțiuni de teren cu suprafața 0,027 ha și 0,0107 ha din terenul cu numărul cadastral 5301109.177, cu suprafața totală de 3,3478 ha, situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumului național R34 *Hîncești – Leova – Cahul – Giurgiulești* (sectorul Hîncești – Cantemir).

Consecutiv, în scopul urgentării transmiterii terenurilor într-un timp mai restrâns și asigurarea administrării eficiente a acestora, se propune intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost examinate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu are impact direct asupra sectorului public.

Consecutiv, construcția, reabilitarea, modernizarea și extinderea drumurilor naționale va duce la îmbunătățirea infrastructurii de transport, facilitând mobilitatea și reducând timpul de călătorie. Acest lucru poate stimula dezvoltarea economică regională, atrăgând investiții și creând locuri de muncă.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect nu presupune alocarea unor surse financiare urmând ca terenurile solicitate să fie transmise ulterior cu titlu gratuit.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Impactul social al proiectului este unul indirect, întrucât intervenția propusă, are drept scop dezvoltarea infrastructurii de transport, iar sprijinul acordat pentru investițiile în infrastructura de transport va contribui pe termen lung la îmbunătățirea serviciilor publice de transport rutier, va stimula dezvoltarea economică regională, atrăgând investiții în diverse domenii ale economiei. Aceasta ar putea genera un impact pozitiv asupra accesului la locuri de muncă și facilitarea mobilității, îmbunătățind astfel calitatea vieții pentru utilizatorii transportului rutier și infrastructurii de transport. Prin urmare, dezvoltarea infrastructurii de transport poate aduce beneficii economice și de mobilitate, contribuind la o dezvoltare socio-economică mai durabilă.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu are impact direct asupra mediului. Totodată, la construcția, reabilitarea, modernizarea și extinderea drumurilor naționale vor fi respectate prevederile cadrului normativ din domeniul mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul va contribui la realizarea obiectivelor stabilite pentru dezvoltarea infrastructurii rutiere.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu transpune acte ale UE.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus consultărilor publice și avizărilor de către entitățile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Proiectul a fost avizat cu următoarele instituții:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Energiei;
- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Agenția Proprietății Publice;
- Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru;
- Consiliul comunei Zagarancea, raionul Ungheni;
- Consiliul comunei Sevirova, raionul Florești;
- Consiliul comunei Căinarii Vechi, raionul Soroca;
- Consiliul comunei Boghenii Noi, raionul Ungheni;
- Consiliul municipiului Hîncești, raionul Hîncești.

Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului și proiectul hotărârii de Guvern poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15933

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul nu contravine legislației naționale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În urma aprobării prezentului proiect, Consiliul comunei Zagarancea, raionul Ungheni, Consiliul comunei Sevirova, r-nul Florești, Consiliul comunei Căinarii Vechi, r-nul Soroca, Consiliul comunei Boghenii Noi, r-nul Ungheni și Consiliul municipiului Hîncești, r-nul Hîncești vor aproba deciziile privind cedarea terenurilor menţionate supra, cu titlu gratuit, din proprietatea acestora în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”), terenurile cadastrale menționate supra sunt necesare pentru a iniția executarea lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a drumurilor naționale.

Secretar general adjunct **Tatiana NIRCA**

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Guvernului privind *propunerea de cedare a unor terenuri din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului*.
(număr unic 144/MIDR/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Finanțelor (*nr. 17-03/69/290 din 05.03.2026).*	1	Luând în considerație redacția pct.3 și pct.4 a proiectului, se atrage atenția asupra faptului că, potrivit datelor din Registrul bunurilor imobile, terenurile cu nr. cadastrale 7815114.739 și 9217205.452 fac parte din domeniul privat. La compartimentul 4.2. Impactul Financiar și argumentarea costurilor estimative, se menționează că proiectul va necesita mijloace financiare care vor fi acoperite din sursele fondului rutier, fără alocarea resurselor financiare suplimentare din bugetul de stat. Astfel, autorul proiectului urmează să descrie impactul financiar, cu indicarea exactă a costurilor necesare pentru punerea în aplicare a actelor normative. Totodată, se va ține cont de necesitatea completării anexei nr.5 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului, ulterior transmiterii terenurilor menționate în proiect.	**Nu se acceptă.** Potrivit art. 14 alin. (2) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, *Transmiterea cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică din domeniul privat în domeniul public se efectuează numai pentru utilitate publică, în modul stabilit de lege*. Implementarea proiectului nu necesită alocarea resurselor financiare. Nota de fundamentare a fost redactată la compartimentul 4.2. Modificarea anexei nr.5 la Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului va fi realizată după finalizarea procedurilor de transmitere a terenurilor respective.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării *(nr. 12-755 din 05.03.2026).*	2	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	**Se acceptă**
Ministerul Energiei *(nr. 05-536 din 09.03.2026).*	3	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	**Se acceptă**
Agenția Proprietății Publice (*nr.05-04-1478 din 04.03.2026).*	4	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	**Se acceptă**
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru	5	Conform datelor din cadastru, terenurile cu numerele cadastrale: 9277104.255, 4555114.600,	**Nu se acceptă.** Terenurile cu nr. cadastrale 9277104.255,

(nr. 36/01-06/282 din 06.03.2026).		7815114.739, 9217205.452, 5301109.177 nu sunt înregistrate în registrul bunurilor imobile. Astfel, potrivit pct. 29 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 901/2015, Actul de transmitere a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică se perfectează în baza datelor informației contabile şi, după caz, a raportului de evaluare, pașapoartelor tehnice şi altor documente tehnice, precum şi documentelor privind înregistrarea precedentă a acestor bunuri, efectuată de organele autorizate, pe numele părții care transmite. Transmiterea bunurilor imobile, a dreptului de proprietate, posesie sau folosință asupra cărora nu este înregistrat în Registrul bunurilor imobile este interzisă. În contextul celor expuse supra, conchidem că Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale urmează inițial să efectueze tot complexul de activități în scopul înregistrării terenurilor în registrul bunurilor imobile și drept urmare, prezentarea proiectul de hotărâre cu privire la transmiterea terenurilor respective.	4555114.600, 7815114.739, 9217205.452, 5301109.177 sunt înregistrate în registru bunurilor imobile. Totodată evidențiem că prin prezentul proiect de HG se propune transmiterea unor porțiuni din terenurile respective. Subsecvent, menționăm că prin prezentul proiect se înaintează propunerea de transmitere, urmând ca transmiterea propriu-zisă a terenurilor, să fie realizată de către APL-urile menționate în proiect. Corespunzător, după aprobarea propunerii de către Guvern, APL-urile în baza deciziilor Consiliilor locale, vor iniția procedurile de transmitere, în cadrul cărora vor fi aplicate prevederile pct.29 din Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.
Consiliul comunei Zagarancea, raionul Ungheni *(nr. 25 din 10.03.2026)*	6	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	**Se acceptă**
Consiliul comunei Sevirova, raionul Florești *(nr. 22 din 27.02.2026)*	7	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	**Se acceptă**
Consiliul comunei Căinarii Vechi, raionul Soroca *(nr.2/1-37/21 din 27.02.2026)*	8	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	**Se acceptă**
Consiliul comunei Boghenii Noi, r-nul Ungheni *(nr.41 din 10.03.2026)*	9	Comunică lipsă de obiecții și propuneri	**Se acceptă**

EXPERTIZARE			
Centrul Național Anticorupție *(nr. 06/2/5405 din 25.03.2026)*	10	Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop construcția, reabilitarea, modernizarea și extinderea drumurilor naționale. În acest sens, prin proiect, autorul intervine cu propunerea către APL de transmitere a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale în proprietatea publică a statului. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii nr.82/2017,- pentru efectuarea expertizei anticorupție. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind III. Concluzia expertizei 3 transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu respectarea parțială a exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii nr. 100/2017. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).	**Se acceptă.**
Ministerul Justiției *(nr.04/2-3668 din 01.04.2026)*	11	Potrivit notei de fundamentare, proiectul de hotărâre a Guvernului prevede propunerea de transmitere a unor porțiuni de terenuri situate pe amplasamentul lucrărilor de construcție a drumurilor publice naționale, din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului, administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”). Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul Legii nr. 18/2025 privind declararea	**Nu se acceptă** Invocarea concomitentă a prevederilor Legea nr. 18/2025, Legea nr. 523/1999 și Legea nr. 121/2007 este justificată de specificul raporturilor juridice reglementate prin proiect, care îmbină dimensiunea de utilitate publică cu mecanismele juridice de transfer patrimonial între subiecți de drept public.

		utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe, art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ teritoriale și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice. Sub aspect conceptual, urmează a fi revăzut temeiul legal indicat atât în clauză de adoptare a proiectului, cât și în nota de fundamentare la acesta, având în vedere următoarele: Conform art. 2 din Legea nr. 18/2025, „Obiecte ale exproprierii, necesare pentru lucrările de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a drumurilor publice și a punctelor de trecere a frontierei cu infrastructurile conexe menționate la art. 1, inclusiv zonele de siguranță a acestora, sunt bunurile imobile (terenuri și/sau construcții) proprietate privată și cele aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, situate în hotarele următoarelor localități:”, în continuare fiind enumerate aceste localități, printre care se regăsesc și cele vizate prin proiect. Art. 3 din legea enunțată stabilește că „Guvernul, în numele statului, va întreprinde măsurile necesare în vederea exproprierii bunurilor imobile situate pe amplasamentul lucrărilor de utilitate publică de interes național.”. Astfel, în temeiul art. 3 din Legea nr. 18/2025 Guvernul a adoptat Hotărârea Guvernului nr. 323/2025 cu privire la unele măsuri de asigurare a procesului de expropriere pentru lucrările declarate de utilitate publică de interes național prin Legea nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de stat cu infrastructurile conexe. În conformitate cu pct. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 323/2025, Ministerul	În acest context, prevederile Legea nr. 18/2025 trebuie interpretate ca fundament al utilității publice și al necesității realizării lucrărilor de interes național, fără a institui în mod imperativ aplicarea exclusivă a procedurii de expropriere oneroasă în raporturile dintre stat și unitățile administrativ-teritoriale. Or, chiar definiția legală a exproprierii, prevăzută la art. 1 din Legea nr. 488/1999, confirmă caracterul flexibil al mecanismelor juridice aplicabile, statuând că exproprierea include, *după caz*, și „cedarea către stat sau către o unitate administrativ-teritorială a drepturilor patrimoniale în scopul efectuării de lucrări pentru cauză de utilitate publică”. Această formulare relevă faptul că legiuitorul a recunoscut expres posibilitatea realizării transferului drepturilor patrimoniale prin mecanisme care nu se circumscriu strict exproprierii clasice, ci pot îmbrăca forma unei cedări/transfer convențional între autorități publice. Prin urmare, în raporturile dintre subiecți de drept public, această „cedare”, în sensul legii, se materializează prin mecanismele juridice reglementate de Legea nr. 121/2007 și Legea nr. 523/1999, care instituie un regim special de transmitere a bunurilor proprietate publică, bazat pe consens administrativ și pe principiul cooperării între autorități. În consecință, în condițiile în care art.14 al Legii nr.121/2007 evidențiază importanța cauzei de

		Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va înainta spre aprobare Guvernului proiectul listei obiectelor supuse exproprierii și cuantumul despăgubirii acestora. Drept consecință, în cazul în care prin proiect sunt vizate obiectele exproprierii aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, urmează a fi aplicate procedurile reglementate prin Legea nr. 18/2025, fără a fi necesară propunerea Guvernului de transmitere a unor porțiuni de terenuri, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice. În cazul în care porțiunile menționate nu fac parte din obiectele exproprierii, în calitate de temei legal se vor indica doar prevederile art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 și art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007, fără a se face referință la Legea nr. 18/2025. În contextul celor evocate, se impune revizuirea și reformularea clauzei de adoptare, a prevederilor proiectului și a notei de fundamentare, pentru claritatea și corectitudinea normelor propuse, având în vedere că Legea nr. 18/2025 și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 523/1999 în comun cu art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 121/2007 reglementează în fapt proceduri distincte.	utilitate publică la transmiterea cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică din domeniul privat în domeniul public, cît și la transmiterea bunurilor între stat și UAT, plata despăgubirilor nu se justifică. Legiuitorul referindu-se la utilitatea publică, enumeră la art.5 al Legii nr.488/1999 doar lucrările considerate de utilitate publică, iar din această enumerare a considerat de utilitate publică inclusiv lucrările de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, iar pentru îndeplinirea acestui obiectiv, se propune transmiterea unor terenuri care fac obiectul prezentei hotărâri. Având în vedere cele redate supra, in concreto, utilitatea publică este condiția esențială pentru exproprierea obiectelor aflate în proprietatea UTA, dar nu despăgubirea în sine, deoarece la art.6 al Legii nr.488/1999 este stabilit că, exproprierea poate fi hotărâtă doar după ce utilitatea publică a fost declarată, acțiune ce a avut loc, fiind adoptată Legea nr.18/2025. Deci putem să apreciem că sensul larg al noțiunii de act de declarare a utilității publice, nu permite totuși extinderea înțelesului de utilitate publică și la eventualul interes financiar pe care UTA l-ar putea avea pentru a oferi acceptul asupra propunerii de transmitere a unor terenuri. Mai mult, la caz, nu poate fi vorba de careva despăgubire pentru că, este vorba de cauză de utilitate publică pentru care

		Suplimentar, aferent rigorilor normative, se vor reține următoarele: Cu titlu de recomandare, în denumirea proiectului hotărârii se va exclude cuvântul „publică” din sintagmele „proprietate publică a unităților administrativ teritoriale” și „proprietate publică a statului”, ca fiind inutil (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiectul hotărârii). La pct. 1, sugerăm a substitui textul „nr. cadastral” cu cuvintele „numărul cadastral” (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect). La pct. 3-5, se vor exclude cuvintele „a drumului național”, având caracter	autoritățile statului expropriază, dar nu realizarea unui careva beneficiu din revânzarea bunurilor expropriate. În concluzie, având în vedere că investiția în infrastructura națională deservește implicit și interesul comunității locale, achitarea unei despăgubiri bănești ar reprezenta o utilizare ineficientă a resurselor publice și o simplă transvazare de fonduri între bugete, contrară principiilor de gestiune financiară rațională. **Se acceptă.**
Ministerul Energiei *18.03.2026*	12	Lipsă de obiecții și propuneri .	Se ia act Comentariu preluat de pe e-Legiferare
Ministerul Finanțelor *19.03.2026*	13	Lipsă de obiecții și propuneri	Se ia act Comentariu preluat de pe e-Legiferare
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru *(nr. 36/01-06/363 din 20.03.2026).*	14	Urmare a examinării proiectului de hotărâre, se constată necesitatea revizuirii formulării utilizate în cuprinsul punctelor 1–5 ale proiectului. Astfel, utilizarea sintagmei „se propune Consiliului...” nu reflectă în mod adecvat mecanismul juridic aplicabil transmiterii bunurilor proprietate publică între unitățile administrativ-teritoriale și stat. Formularea „se propune” creează impresia unui demers unilateral sau cu caracter de recomandare, ceea ce nu corespunde naturii juridice a procedurii reglementate. Transmiterea bunurilor nu poate avea loc în lipsa consimțământului expres al consiliilor comunale/municipale vizate. În acest context, se consideră necesară reformularea punctelor 1–5 din proiect, prin substituirea sintagmei „se propune Consiliului...” cu o formulare în următoarea redacție: „Se solicită acceptul Consiliului ... privind transmiterea, cu titlu gratuit, ...”.	**Nu se acceptă** În articolul 8 alin. (3) din legea nr. 523/1999 *cu privire la proprietatea publică a unităţilor administrativ-teritoriale* este specificat că ”Transmiterea unui bun din proprietatea publică a unităţii administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se face la **propunerea Guvernului**, prin hotărîre a consiliului local”.

		Examinând dosarul aferent proiectului hotărârii de Guvern remis spre avizare, s-a constatat prezența a patru avize favorabile, emise de Primăria comunei Boghenii Noi, r-nul Ungheni, Primăria comunei Zagarancea, r-nul Ungheni, Primăria comunei Sevirova, r-nul Florești, Primăria comunei Căinarii Vechi, r-nul Soroca. Notăm că, deși aceste avize sunt favorabile, potrivit proiectului de hotărâre, porțiunile de teren supuse transmiterii se află în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, respectiv în proprietatea consiliilor comunale, și nu în proprietatea primăriilor care au emis avizele. În acest context, se subliniază că, primăriile, nu au calitatea de proprietar al bunurilor respective, iar exprimarea acordului asupra transmiterii acestora nu poate substitui voința autorității deliberative competente. Prin urmare, se recomandă consultarea opiniei și obținerea acceptului consiliilor comunale indicate în proiect, înainte de aprobarea hotărârii Guvernului privind transmiterea terenurilor	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării *24.03.2026*	15	Lipsă de obiecții și propuneri	Se ia act Comentariu preluat de pe e-Legiferare
Ministerul Justiției **Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru** *04.05.2026*	16	La data de 04.05.2026, a fost convocată ședința interinstituțională pentru a examina obiecțiile înaintate de către aceștia, urmare a desfășurării ședinței de lucru a fost întocmit procesul verbal.	Consensul a fost atins.

Viceprim – ministru, ministru **Vladimir BOLEA**