

Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

AVIZ

la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind organizarea și desfășurarea Campaniei naționale de informare a cetățenilor Republicii Moldova despre riscurile fenomenului fraudelor telefonice și online (inițiativa legislativă nr. 210 din 17 iunie 2026)

Guvernul a examinat proiectul de hotărâre a Parlamentului privind organizarea și desfășurarea Campaniei naționale de informare a cetățenilor Republicii Moldova despre riscurile fenomenului fraudelor telefonice și online, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 210 din 17 iunie 2026) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Inițiativa legislativă este înaintată în conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996.

Potrivit Notei de fundamentare, proiectul de hotărâre urmărește organizarea și desfășurarea unei campanii naționale de informare a cetățenilor Republicii Moldova privind riscurile fenomenului fraudelor telefonice și online, prin consolidarea eforturilor autorităților publice în vederea creșterii gradului de informare și de sensibilizare a populației, a dezvoltării unui comportament preventiv și a reducerii vulnerabilității cetățenilor față de diferite forme de fraudă.

Guvernul apreciază inițiativa autorilor de consolidare a măsurilor de informare și de sensibilizare a populației privind riscurile fraudelor telefonice și online, având în vedere amploarea fenomenului și necesitatea dezvoltării unui comportament preventiv în rândul cetățenilor. Informarea continuă a populației și promovarea unei culturi de securitate digitală constituie componente importante ale prevenirii fraudelor prin inginerie socială și ale diminuării impactului acestora asupra cetățenilor.

Combaterea fraudelor telefonice și online constituie un obiectiv de interes public, care necesită o cooperare continuă între autoritățile publice competente, mediul de afaceri și societatea civilă.

Totodată, Guvernul constată că activitățile de informare și de prevenire a fraudelor telefonice și online reprezintă atribuții permanente ale autorităților publice competente și sunt realizate în mod sistematic, în limitele competențelor stabilite de lege, prin campanii de informare, avertizări publice, materiale informative și alte acțiuni de sensibilizare desfășurate în cooperare cu instituțiile

publice și partenerii relevanți. În aceste condiții, proiectul nu justifică necesitatea instituirii, prin hotărâre a Parlamentului, a unei campanii naționale distincte și nici nu demonstrează valoarea adăugată a acestuia în raport cu mecanismele instituționale existente.

De asemenea, proiectul are un caracter preponderent declarativ și nu reglementează în mod suficient mecanismul de implementare a măsurilor propuse, responsabilitățile concrete ale autorităților implicate, modalitatea de coordonare interinstituțională, sursele de finanțare și instrumentele de monitorizare și de evaluare a rezultatelor.

În acest context, Guvernul formulează următoarele observații și propuneri.

Obiectivele urmărite prin proiect sunt deja realizate, în limitele competențelor legale, de către autoritățile publice competente, care desfășoară permanent activități de informare și de prevenire a fraudelor telefonice și online, adaptate evoluției fenomenului și noilor metode utilizate de autorii acestor fraude.

Prin urmare, adoptarea proiectului poate conduce la dublarea unor activități deja realizate de către autoritățile competente și la instituirea unor obligații administrative suplimentare, fără o fundamentare corespunzătoare a necesității și a valorii adăugate a acestora.

Totodată, având în vedere caracterul continuu și dinamic al fenomenului fraudelor telefonice și online, activitățile de informare și de prevenire trebuie desfășurate în mod permanent și adaptate noilor riscuri identificate. Aceste obiective pot fi realizate prin mecanismele instituționale existente, în cadrul atribuțiilor legale ale autorităților competente, fără instituirea, prin hotărâre a Parlamentului, a unei campanii naționale cu caracter temporar.

Proiectul nu stabilește în mod clar mecanismul de coordonare și de implementare a campaniei naționale menționate, responsabilitățile concrete ale autorităților implicate și modalitatea de cooperare interinstituțională. În lipsa desemnării unei autorități responsabile de coordonarea procesului și a delimitării clare a atribuțiilor fiecărei instituții participante, există riscul aplicării neuniforme a măsurilor propuse și al dispersării responsabilităților între autoritățile implicate, ceea ce poate afecta eficiența coordonării și realizarea unitară a activităților de informare.

Reglementarea propusă privind elaborarea, în termen de 10 zile, a planurilor sectoriale de acțiuni de către fiecare autoritate implicată nu este suficient fundamentată și poate genera sarcini administrative suplimentare, fără a contribui în mod efectiv la realizarea obiectivelor campaniei de informare menționate.

De asemenea, stabilirea unei perioade de desfășurare a campaniei de 90 de zile nu este justificată în raport cu natura fenomenului vizat. Având în vedere caracterul continuu și evolutiv al fenomenului fraudelor telefonice și online, activitățile de informare și de prevenire trebuie desfășurate în mod permanent și adaptate noilor riscuri identificate, în cadrul mecanismelor instituționale existente, fără a fi limitate la o perioadă determinată.

Totodată, proiectul nu identifică sursele de finanțare necesare pentru realizarea activităților preconizate și nici nu evaluează impactul financiar al măsurilor propuse. În acest context, se reține că, potrivit art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova și prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, pe parcursul anului bugetar nu pot fi promovate sau puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare fără identificarea și asigurarea surselor de finanțare. Prin urmare, activitățile de informare și de prevenire pot fi realizate exclusiv în limitele alocațiilor bugetare aprobate autorităților publice implicate.

Ținând cont de cele expuse, Guvernul nu susține proiectul de hotărâre a Parlamentului privind organizarea și desfășurarea Campaniei naționale de informare a cetățenilor Republicii Moldova despre riscurile fenomenului fraudelor telefonice și online, în redacția propusă. Obiectivele urmărite prin această inițiativă legislativă pot fi realizate în cadrul atribuțiilor și al mecanismelor instituționale existente, fără instituirea unei reglementări normative distincte, a cărei necesitate și valoare adăugată nu au fost demonstrate în mod corespunzător.