

Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2026

Decizia protocolară nr. _____/2026

Proiect

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

privind modificarea Legii horticulturii nr. 62/2025

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea horticulturii nr. 62/2025 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 193-194, art. 225) se modifică după cum urmează:

1. Articolele 6-8 se abrogă.

2. Se completează cu articolul 15¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 15¹.** Punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole

(1) Termenul intrării pe rod a plantațiilor horticole se stabilește în funcție de sistemul de cultură, gradul de creștere a portaltoiului și a soiului și de tipul materialului săditor.

(2) Punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole în primul an de vegetație se efectuează în conformitate cu regulamentele aprobate de către Guvern.”

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea Legii horticulturii nr.62/2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative În ultimii ani, au fost implementate multiple inițiative funcționale orientate spre facilitarea accesului producătorilor la piețe externe, creșterea competitivității produselor horticole și adoptarea tehnologiilor moderne. Aceste mecanisme, deja operaționale, riscă să fie marginalizate sau duplicate în mod inefficient prin crearea unei noi structuri. În cadrul procesului de consultare a proiectului (Hotărârea Guvernului „Cu privire la înființarea Instituției Publice Oficiul Horticol”), au fost organizate ședințe de lucru și consultări cu reprezentanții asociațiilor sectoriale și ai mediului privat, inclusiv pe 8 aprilie 2026, în cadrul Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. În urma acestor consultări, poziția exprimată de reprezentanții sectorului horticol a fost una constantă și unanimă de nesusținere a instituirii Oficiului Horticol. Asociațiile de profil au comunicat în mod expres refuzul de a participa la constituirea noii entități și de a dobândi calitatea de membri ai acesteia. Totodată, participanții la procesul de consultare, cu excepția autorității inițiatoare, și-au exprimat dezacordul privind instituirea mecanismului de finanțare prin contribuții obligatorii din partea producătorilor și exportatorilor, considerând că o asemenea soluție ar genera sarcini financiare suplimentare nejustificate și nu oferă garanții suficiente privind beneficiile directe și proporționale pentru fiecare subsector. În cadrul consultărilor, reprezentanții sectorului au menționat că, deși instituirea Oficiului Horticol a fost susținută conceptual de o parte dintre asociații în anul 2025, în condițiile actuale inițiativa este apreciată drept depășită și neadaptată realităților sectorului. Potrivit poziției exprimate, în forma propusă, Oficiul Horticol este perceput ca un factor de diminuare a rolului asociațiilor profesionale, prin preluarea unor funcții similare celor deja exercitate de acestea, inclusiv în domeniul promovării, facilitării accesului la piețe și reprezentării intereselor producătorilor. De asemenea, asociațiile au relevat că sectorul horticol este unul complex și diversificat din punct de vedere agroecologic, cu subsectori distincti (pomicultură, viticultură, legumicultură, bacifere și alte culturi specializate), fiecare având particularități tehnologice și economice specifice. În opinia acestora, integrarea tuturor subsectoarelor într-o singură structură instituțională nu ar permite reprezentarea echitabilă a intereselor fiecăruia și ar crea riscul unei competiții disproporționate între ramuri cu niveluri diferite de dezvoltare asociativă și capacitate economică. Totodată, reprezentanții sectorului au subliniat lipsa certitudinii că subsectorii care ar contribui în măsură mai mare la formarea bugetului Oficiului ar beneficia proporțional de servicii și suport, precum și dificultatea practică de asigurare a colectării contribuțiilor de la totalitatea producătorilor horticoli. În acest context, s-a apreciat că mecanismul propus prezintă riscuri de aplicabilitate și sustenabilitate financiară. În cadrul consultărilor, asociațiile au recomandat ca resursele financiare prevăzute pentru constituirea și funcționarea Oficiului să fie redirecționate către consolidarea instrumentelor existente de sprijin, în special către politicile de subvenționare și măsurile de susținere directă a producătorilor. De asemenea, a fost subliniat că problemele structurale ale sectorului nu rezultă din lipsa unei entități instituționale distincte, ci din accesul limitat la resurse financiare, insuficiența proiectelor investiționale și necesitatea consolidării mecanismelor deja existente.

Suplimentar, participanții au evidențiat că o parte dintre atribuțiile preconizate pentru Oficiul Horticol se suprapun cu competențele unor instituții și structuri deja funcționale, precum Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Universitatea Tehnică a Moldovei, instituțiile de cercetare agricolă și rețeaua existentă de asociații profesionale. În opinia acestora, instituirea unei noi entități ar genera paralelisme instituționale, fragmentarea competențelor și riscuri de utilizare inefficientă a resurselor publice și private.

În concluzie, în baza consultărilor desfășurate și a avizelor prezentate de asociațiile de profil, s-a constatat lipsa consensului sectorului privind operaționalizarea Oficiului Horticol, precum și opoziția fermă față de instituirea unei structuri publice finanțate inclusiv din contribuții obligatorii ale mediului privat, ceea ce a determinat reconsiderarea oportunității menținerii cadrului normativ aferent acestei entități.

Totodată, proiectul propune completarea Legii horticulurii nr. 62/2025 cu un nou articol privind punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole, prin care se stabilește că termenul intrării pe rod a plantațiilor horticole se determină în funcție de sistemul de cultură, gradul de creștere al portaltoiului și al soiului, precum și de tipul materialului săditor, iar punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole în primul an de vegetație se efectuează în conformitate cu regulamentele aprobate de Guvern.

În prezent, cadrul normativ secundar este reprezentat de Hotărârea Guvernului nr. 705/1995 privind recepționarea și înregistrarea la venituri a plantațiilor perene în primul an de vegetație, care reglementează condițiile generale de constatare a intrării pe rod, etapele procedurii administrative, componența comisiilor de recepție, documentele necesare și modul de întocmire a actelor de recepție. Cu toate acestea, proiectul de lege nu stabilește la nivel de reglementare primară elementele esențiale ale procedurii, limitându-se la o trimitere generală către regulamentele aprobate de Guvern.

O asemenea soluție normativă poate genera incertitudine cu privire la delimitarea dintre aspectele care trebuie reglementate prin lege și cele care pot face obiectul actelor normative subordonate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului constau în abrogarea articolelor 6–8 din Legea horticulurii nr. 62/2025, care reglementează cadrul juridic privind instituirea, organizarea, funcționarea și finanțarea Oficiului Horticol.

În acest sens, proiectul prevede excluderea dispozițiilor referitoare la statutul Oficiului Horticol în calitate de instituție publică în care Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare exercită funcția de fondator, precum și a normelor ce reglementează atribuțiile acesteia în domeniul promovării produselor horticole, efectuării analizelor sectoriale și cercetărilor de piață, monitorizării potențialului de producere, implementării proiectelor și programelor de dezvoltare, administrării registrului horticol și evidenței contribuțiilor obligatorii ale producătorilor și exportatorilor de produse horticole.

Totodată, proiectul exclude normele ce reglementează structura de conducere a Oficiului Horticol, inclusiv competențele Consiliului de coordonare și ale directorului, modul de constituire și funcționare a organelor de conducere, precum și aspectele aferente administrării activității executive a instituției.

De asemenea, se propune abrogarea integrală a mecanismului de finanțare a Oficiului Horticol, inclusiv a prevederilor privind stabilirea și perceperea contribuțiilor obligatorii ale producătorilor și exportatorilor de produse horticole, administrarea acestora de către Serviciul Fiscal de Stat, aplicarea penalităților pentru neachitare, precum și utilizarea mijloacelor financiare acumulate.

Elementul de noutate al proiectului rezidă în excluderea cadrului normativ aferent constituirii unei entități publice distincte în sectorul horticol și în menținerea realizării politicilor publice sectoriale prin intermediul autorităților și instituțiilor publice competente existente, în vederea evitării suprapunerii atribuțiilor administrative și a instituirii unor obligații financiare suplimentare în sarcina producătorilor și exportatorilor de produse horticole.

Ca element nou al proiectului, se propune completarea actului normativ cu un articol distinct privind punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole, care reglementează expres criteriile de stabilire a termenului intrării pe rod a plantațiilor, în funcție de sistemul de cultură, gradul de creștere al portaltoiului și al soiului, precum și tipul materialului săditor utilizat. Totodată, articolul stabilește că punerea pe rod

și recepționarea plantațiilor horticole în primul an de vegetație se va realiza în conformitate cu regulamentele aprobate de Guvern.

Introducerea articolului privind punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole are drept scop ajustarea cadrului normativ la condițiile actuale de producere și sprijinirea producătorilor agricoli în valorificarea eficientă a investițiilor realizate în sectorul horticola.

Această modificare va contribui la asigurarea unei evidențe contabile corecte a producției obținute, va facilita comercializarea legală a fructelor recoltate înainte de atingerea intrării depline pe rod și va oferi fermierilor posibilitatea de a genera venituri într-o etapă mai timpurie, favorizând recuperarea investițiilor și creșterea sustenabilității economice a exploatațiilor horticole.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate opțiuni alternative, inclusiv menținerea prevederilor legale privind instituirea și funcționarea Oficiului Horticola, precum și ajustarea modelului instituțional propus prin redefinirea atribuțiilor, structurii organizatorice și mecanismului de finanțare al acestei entități.

Totodată, a fost examinată opțiunea operaționalizării Oficiului Horticola într-o formulă reorganizată, cu limitarea competențelor și revizuirea mecanismului de colectare a contribuțiilor obligatorii din partea producătorilor și exportatorilor de produse horticole.

Aceste opțiuni nu au fost reținute, întrucât ar menține instituirea unei structuri administrative distincte, cu atribuții care se suprapun parțial peste competențele autorităților publice și instituțiilor deja existente, generând riscuri de dublare a funcțiilor administrative și de utilizare inefficientă a resurselor publice. De asemenea, menținerea cadrului normativ aferent Oficiului Horticola ar presupune păstrarea obligațiilor financiare suplimentare pentru agenții economici din sector, fără a fi demonstrată necesitatea obiectivă a unei astfel de entități în contextul actual de organizare a sectorului horticola.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu implică instituirea unor noi autorități administrative și nu presupune extinderea competențelor funcționale ale autorităților publice existente. Prin excluderea cadrului normativ aferent Oficiului Horticola, se elimină necesitatea constituirii și finanțării unei instituții publice distincte, precum și a structurilor de conducere și administrare aferente acestora.

Impactul asupra sectorului public constă în evitarea alocării resurselor bugetare pentru organizarea și funcționarea unei noi entități instituționale, inclusiv pentru cheltuieli administrative, salarizare, infrastructură și activități operaționale. Totodată, se previne instituirea unor mecanisme suplimentare de administrare și control în sarcina autorităților publice implicate, inclusiv a Serviciului Fiscal de Stat, în ceea ce privește evidența și administrarea contribuțiilor obligatorii.

Prin urmare, proiectul nu are un impact asupra sectorului public, menținându-se cadrul instituțional existent și evitarea creării unor structuri suplimentare care ar genera cheltuieli și sarcini administrative adiționale.

Implementarea prevederilor proiectului nu implică instituirea unor noi autorități publice și nici extinderea competențelor funcționale ale celor existente. Proiectul stabilește cadrul juridic primar privind punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole, iar aplicarea acestuia se va realiza de către autoritățile competente în limitele atribuțiilor deja prevăzute de legislația în vigoare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu generează impact financiar asupra bugetului public național, întrucât are ca obiect abrogarea prevederilor legale referitoare la Oficiul Horticola și, implicit, excluderea cadrului normativ necesar instituirii și funcționării acestei entități.

Prin neimplementarea mecanismului instituțional prevăzut de articolele abrogate, se evită alocarea mijloacelor financiare de la bugetul de stat destinate finanțării activității Oficiului Horticola, inclusiv cheltuielile aferente organizării administrative, remunerării personalului, întreținerii infrastructurii și realizării atribuțiilor funcționale.

Totodată, proiectul exclude aplicarea mecanismului de cofinanțare din bugetul de stat, prevăzut în quantum egal cu contribuțiile obligatorii ale producătorilor și exportatorilor de produse horticole, ceea ce elimină eventualele obligații financiare suplimentare pentru sectorul public. Prin urmare, adoptarea proiectului nu implică cheltuieli bugetare suplimentare, iar efectul financiar estimat constă în evitarea angajării resurselor publice pentru crearea și funcționarea unei instituții publice distincte. Implementarea prevederilor proiectului nu generează impact financiar suplimentar asupra bugetului public național și nu necesită alocarea unor mijloace financiare adiționale. Măsurile propuse au caracter preponderent normativ și urmăresc stabilirea unui cadru juridic clar privind punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole, fără instituirea unor obligații financiare noi pentru autoritățile publice sau pentru alte entități implicate.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Proiectul are un impact favorabil asupra sectorului privat, prin eliminarea cadrului normativ care prevedea instituirea Oficiului Horticola și aplicarea contribuțiilor obligatorii în sarcina producătorilor și exportatorilor de produse horticole. Prin abrogarea dispozițiilor respective, se exclude instituirea unor obligații financiare suplimentare pentru operatorii economici din sectorul horticola, inclusiv obligația de calculare, declarare și achitare a contribuțiilor obligatorii, precum și riscul aplicării penalităților pentru neachitarea acestora. Totodată, proiectul contribuie la reducerea sarcinilor administrative asupra mediului de afaceri, prin eliminarea obligațiilor de raportare și conformare asociate mecanismului de administrare a contribuțiilor și interacțiunii cu autoritățile responsabile de colectarea acestora. Astfel, proiectul susține menținerea unui cadru de reglementare mai puțin împovărat pentru sectorul privat, evitând instituirea unor costuri suplimentare și a unor obligații administrative care ar fi afectat activitatea producătorilor și exportatorilor de produse horticole. Implementarea prevederilor proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, în special asupra producătorilor agricoli implicați în înființarea și exploatarea plantațiilor horticole, prin instituirea unui cadru normativ clar, previzibil și uniform privind procedura de punere pe rod și recepționare a plantațiilor.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Toate procesele de colectare și prelucrare a datelor vor fi conformate cu legislația națională 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ Întru asigurarea transparenței procesului decizional, conform prevederilor art.10 și art.11 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Proiectul și Nota de Fundamentare au fost plasate pentru consultări publice pe pagina web particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16669
7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizării în cadrul procesului de avizare/expertizare, iar concluziile expertizelor au fost integrate în sinteza aferentă prezentului proiect de lege.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de lege nu necesită modificarea actelor normative secundare, întrucât procedura de punere pe rod și recepționare a plantațiilor horticole în primul an de vegetație a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 705/1995 privind modul de înregistrare la venituri, punere pe rod, casare și defrișare a plantațiilor perene, modificată recent prin Hotărârea Guvernului 296/2026.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
După adoptarea actului normativ nu vor fi necesare careva acțiuni sau măsuri speciale de intervenție ale autorităților executive.

Secretar general al Ministerului

Sergiu GHERCIU

SINTEZA

la proiectul de lege privind modificarea Legii horticulturii nr. 62/2025

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Muncii și Protecției Sociale Nr. 07/2911 din 27 mai 2026		Comunică lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
Ministerul Finanțelor Nr. 09/2-03/376/855 din 29 mai 2026		Comunică lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr. 03-1917 din 08 iunie 2026		Comunică lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
Ministerul Mediului Nr. 13-05/1878 din 08 iunie 2026		Comunică lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor Nr. 12-3160 din 09 iunie		Comunică lipsă de propuneri și obiecții.	Se ia act.
Expertizare			
Ministerul Muncii și Protecției Sociale		Se comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor. (mesaj electronic)	Se ia act.
Ministerul Mediului		Se comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor. (mesaj electronic)	Se ia act.
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor		Se comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor. (mesaj electronic)	Se ia act.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării		Se comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor. (mesaj electronic)	Se ia act.
Ministerul Finanțelor		Se comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor. (mesaj electronic)	Se ia act.
Ministerul Justiției Nr. 04/2-7172 din 12 iunie 2026		La sursa de publicare a Legii nr. 62/2025, cuvintele „Monitorul Oficial al Republicii Moldova” vor fi succedate de anul publicării.	Se acceptă.
		Legea nr. 62/2025 nu a fost modificată, prin urmare, cuvintele „cu modificările ulterioare”, se vor exclude ca fiind excedente.	Se acceptă.

		Potrivit normelor de tehnică legislativă, dacă se face referință la mai mult de două elemente structurale consecutive, enumerarea se redă prin cratimă. Pornind de la regula expusă, la pct. 1, textul „articolele 6, 7 și 8” se va substitui cu textul „articolele 6-8”.	Se acceptă.
		În conformitate cu art. 51 alin. (2) și (6) din Legea nr. 100/2017, denumirea articolului cuprinde cuvântul „articolul” și numărul de ordine al acestuia, precum și exprimă succint obiectul de reglementare, fără a avea o semnificație proprie în conținutul articolului. Alineatele sunt însemnate succesiv cu numere ordinare, exprimate prin cifre arabe, luate între paranteze rotunde. Pornind de la prevederile legale enunțate, la cuprinsul care se propune la art. 15 ¹ , denumirea va debuta cu cuvântul „Articolul”, iar alineatele se vor însemna cu cifre arabe luate între paranteze rotunde.	Se acceptă.
Centrul Național Anticorupție Nr. ELO26/11634 din 30 iunie 2026		Norma propusă instituie o procedură privind punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole, însă nu reglementează la nivelul legii elementele esențiale ale acesteia, prevăzând că punerea în aplicare a procedurii se realizează în conformitate cu regulamentele aprobate de Guvern. În acest context, proiectul nu stabilește autoritatea publică competentă să efectueze recepționarea plantațiilor horticole, condițiile și criteriile generale de constatare a intrării pe rod, etapele procedurii administrative, documentele necesare pentru inițierea procedurii și termenele de examinare a cererilor. Totodată, alin. (1) al art. 15/1 prevede că termenul intrării pe rod a plantațiilor horticole se stabilește în funcție de sistemul de cultură, gradul de creștere a portaltoiului și a soiului și de tipul materialului săditor, fără a preciza autoritatea competentă să stabilească acest termen și fără a reglementa procedura sau metodologia aplicabilă. Legea horticulurii nr. 62/2025 reglementează expres competențele autorităților din domeniul horticol. Astfel, art. 5 stabilește atribuțiile Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, art. 9 reglementează competențele Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, iar art. 10 stabilește atribuțiile Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, Institutului Național de Cercetări Aplicative în Agricultură și Medicină Veterinară și Centrului de Consiliere Agricolă și Rurală. Cu toate acestea, proiectul nu atribuie în mod expres niciuneia dintre aceste autorități competența privind recepționarea plantațiilor horticole sau constatarea intrării pe rod.	Nu se acceptă. Procedura privind punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole precum și autoritatea competentă să efectueze recepționarea plantațiilor horticole este reglementată detaliat de Hotărârea Guvernului nr. 705/1995 <i>privind modul de recepționare, punere pe rod, casare și defrișare a plantațiilor perene</i>. Respectiv conform pct. 2 din Regulamentul cu privire la modul de recepționare a plantațiilor horticole în primul an de vegetație, din HG nr. 705/1995, prevede că ”recepționarea plantațiilor perene în primul an de vegetație se efectuează de către o comisie desemnată de autoritatea executivă a administrației publice locale, cu participarea la lucrările ei a reprezentanților deținătorilor de terenuri și a persoanelor care preiau sub răspunderea lor materială plantațiile perene tinere”. Referitor la art. 15¹ alin. 1) prin care termenele de intrare pe rod a plantațiilor horticole se stabilesc în funcție de sistemul de cultură, gradul de creștere a portaltoiului și a soiului și de tipul materialului săditor, menționăm că reglementările detaliate se regăsesc în anexa nr. 1 capit.II la Regulamentul cu privire la modul de evidență a grupurilor de vîrsă și a intrării pe rod a plantațiilor perene, conform modificărilor operate prin HG nr. 296/2026, în vigoare din 11.09.26, astfel în proiectul de lege sunt incluse doar reglementări de ordin general.

			Întrucât, recepționarea plantațiilor perene în primul an de vegetație se efectuează de către o comisie desemnată de autoritatea executivă a administrației publice locale, aceste atribuții nu pot să se regăsească în atribuțiile autorităților menționate la art. 5, art. 9 și art. 10.
		De asemenea, în compartimentul 9 al Notei de fundamentare se menționează că implementarea proiectului va fi asigurată de Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură. Această atribuție nu este însă prevăzută în textul proiectului și nici nu este propusă modificarea art. 10 din Legea nr. 62/2025, ceea ce relevă o necorelare între nota de fundamentare și soluția normativă propusă.	Se acceptă.
		Potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor. În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat în mod constant că actele Guvernului au caracter subsecvent legii și nu pot constitui izvor al unor reglementări primare, rolul acestora fiind de a dezvolta și concretiza dispozițiile legale, în limitele stabilite de legiuitor. Aceste principii au fost reafirmate, inclusiv, prin Hotărârea Curții Constituționale nr. 17 din 10 iunie 2021 și reiterate ulterior prin Hotărârea Curții Constituționale nr. 3 din 29 mai 2025, în care Curtea a subliniat că exigențele art. 102 alin. (2) din Constituție sunt incidente ori de câte ori Guvernul adoptă hotărâri pentru executarea legii. În măsura în care proiectul lasă în sarcina Guvernului reglementarea elementelor esențiale ale procedurii de punere pe rod și recepționare a plantațiilor horticole, fără stabilirea cadrului normativ primar la nivel de lege, pot apărea dificultăți privind delimitarea dintre reglementarea primară și normele de executare ale legii și pot conduce la existența unei marje extinse de apreciere în procesul de aplicare a regulamentelor subsecvente. În lipsa unor repere legale privind competența autorităților, criteriile generale de evaluare, procedura administrativă, documentele necesare și termenele procedurale, există posibilitatea aplicării neuniforme a normei și a stabilirii prin act subordonat legii a unor condiții sau cerințe care nu rezultă în mod expres din lege. Aceste circumstanțe pot favoriza exercitarea discreționară a competențelor administrative și pot afecta transparența, uniformitatea și previzibilitatea aplicării procedurii.	Se acceptă parțial. Modificările propuse la art. 15¹ alin. (2), care prevăd în sarcina Guvernului aprobarea regulamentelor ce țin de punerea pe rod și recepționarea plantațiilor horticole vizează, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 705/1995, care reglementează condițiile și criteriile generale pentru constatarea intrării pe rod a plantațiilor, etapele procedurii administrative aferente, documentele necesare inițierii acesteia, precum și termenele aplicabile examinării cererilor. Potrivit art. 5 alin. (2) lit. a) și b) din Legea horticulturii nr. 62/2025, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare are competența de a elabora politicile în sectorul horticol și actele normative necesare reglementării acestuia, precum și de a înainta propuneri de politici publice și proiecte de acte normative destinate dezvoltării și reglementării sectorului horticol. Exercitarea acestor atribuții presupune asigurarea unui cadru normativ coerent, complet și previzibil, în care elementele esențiale ale raporturilor juridice să fie reglementate prin lege, iar actele normative subsecvente să aibă exclusiv rolul de a organiza executarea dispozițiilor legale.