Aprobat în ședința Guvernului din _____ 2026

Decizia protocolară nr._____/2026

Proiect

**UE**

**PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**

**L E G E**

**pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta Lege transpune parțial (transpune: art. 18, 20 și 21) Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, CELEX: 32006L0021, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 102 din 11 aprilie 2006, după cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 596/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009.

**Art. I.** – Codul subsolului al Republicii Moldova nr. 246/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 498-500, art. 678) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1.** La art. 41 alin. (2), cifrele „90” se substituie cu cifrele „180”.

**2.** Se completează cu articolul $55^1$ cu următorul cuprins:

„**Articolul $55^1$.** Inventarul instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise

(1) Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului asigură elaborarea, menținerea și actualizarea periodică a inventarului instalațiilor de gestionare a deșeurilor și a deșeurilor extractive, inclusiv al celor care au fost închise și al celor abandonate, localizate pe teritoriul țării, care cauzează un impact negativ grav asupra mediului ori care au potențialul de a deveni, pe termen scurt sau mediu, o amenințare gravă pentru sănătatea umană și pentru mediu.

(2) Inventarul se pune la dispoziția publicului, în condițiile Regulamentului privind accesul publicului la informația de mediu aprobat de Guvern.”

**3.** Articolul 97 se completează cu alineatele (4)-(6) cu următorul cuprins:

„(4) Ministerul Mediului asigură elaborarea și transmiterea către Comisia Europeană, în conformitate cu obligațiile asumate de Republica Moldova, a unui raport privind aplicarea prevederilor prezentului cod. Raportul se întocmește o dată la 3 ani, pe baza unui chestionar sau a unei scheme adoptate de Comisia Europeană, și se transmite în termen de 9 luni de la încheierea perioadei de raportare.

(5) Ministerul Mediului asigură transmiterea anuală către Comisia Europeană a informațiilor privind evenimentele notificate de operatori în temeiul prezentului cod.

(6) Informațiile prevăzute la alin. (5) se pun la dispoziția Comisiei Europene, a altor state membre și la dispoziția publicului interesat, la cerere, fără a aduce atingere legislației privind accesul publicului la informația de mediu.”

**4.** Se completează cu articolul $97^1$ cu următorul cuprins:

„**Articolul $97^1$.** Schimbul de informații și cele mai bune tehnici disponibile

(1) Ministerul Mediului și autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului participă la schimbul de informații științifice și tehnice cu statele membre ale Uniunii Europene și cu Comisia Europeană, în vederea elaborării și aplicării metodologiilor privind:

a) evaluarea riscurilor asociate activităților reglementate de prezentul cod;

b) reabilitarea instalațiilor închise, în scopul asigurării conformării cu cerințele de protecție a mediului.

(2) Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului asigură monitorizarea continuă a evoluției celor mai bune tehnici disponibile.

(3) Ministerul Mediului și autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului participă la schimbul de informații cu Comisia Europeană, statele membre și organizațiile interesate privind cele mai bune tehnici disponibile, precum și privind monitorizarea și evoluția acestora, și asigură diseminarea informațiilor relevante în conformitate cu legislația privind accesul publicului la informația de mediu.”

**Art. II.** – Prezenta lege intră în vigoare la expirarea teremenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor art. I pct. 3 și 4, care intră în vigoare la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

**NOTA DE FUNDAMENTARE**

la proiectul de Lege pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul de Lege pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024 a fost elaborat de către Ministerul Mediului.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul vine să realizeze acțiunea nr.47 prevăzută în Anexa A aferentă Capitolului 27 „ Mediu și Schimbări Climatice" Cluster 4 „ Agenda verde și conectivitate sustenabilă" din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025. Elaborarea acestuia răspunde necesității alinierii legislației naționale la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor din industriile extractive și implementării prevederilor Codului subsolului nr. 246/2024, prin actualizarea cadrului normativ aplicabil.

Proiectul transpune art. 18, 20 și 21 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, CELEX: 32006L0021, așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 596/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009.

Astfel, Elaborarea proiectului are la bază:

- necesitatea alinierii legislației naționale la acquis-ul Uniunii Europene;
- obligațiile rezultate din Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive;
- necesitatea perfecționării cadrului normativ existent în domeniul utilizării și protecției subsolului.

Proiectul transpune prevederile art. 18, 20 și 21 din Directiva 2006/21/CE, modificată ulterior prin Regulamentul (CE) nr. 596/2009.

Totodată, proiectul este elaborat pentru remedierea unor deficiențe identificate în aplicarea practică a Codului subsolului nr. 246/2024. (ajustarea/adaptarea termenului legal la realitățile procedurale și administrative)

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, cadrul normativ național nu prevede reguli detaliate pentru inventarierea și monitorizarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise, adaptarea reglementărilor tehnice la progresul științific și tehnic și schimbul de informații și raportarea către organismele UE privind activitățile extractive

Astfel, lipsa unui inventar al instalațiilor închise crește riscul ca instalațiile dezafectate sau neconforme să devină surse de poluare a aerului, apei și solului.

Fără reglementări tehnice actualizate, metodele de gestionare a deșeurilor pot fi ineficiente, iar tehnologiile învechite pot afecta mediul și siguranța lucrătorilor;

Introducerea unui inventar centralizat și accesibil publicului va crește transparența;

Reglementările tehnice vor permite adaptarea rapidă la progresul științific și tehnic, reducând riscurile ecologice;

Schimbul de informații cu UE asigură accesul la cele mai bune tehnici disponibile, standardizând gestionarea deșeurilor extractive la nivel european.

Proiectul contribuie la prevenirea contaminării solului, apelor subterane și de suprafață prin monitorizarea și gestionarea corespunzătoare a instalațiilor de deșeuri extractive. Măsurile propuse

protejează flora și fauna, reducând riscul apariției accidentelor ecologice. Totodată, se asigură protecția patrimoniului natural și conservarea resurselor pentru generațiile viitoare. Implementarea acestor prevederi reduce, pe termen lung, costurile asociate remedierii instalațiilor neconforme și corectarea daunelor de mediu.

Suplimentar, comunicăm că, conform art. 41 alin. (2) din Codul subsolului nr. 246/2024, termenul de prezentare a documentelor necesare după emiterea deciziei de eliberare a autorizației de folosință a subsolului este de 90 de zile. Acest termen este posibil să fie insuficient pentru agenții economici, în contextul necesității obținerii unor acte complexe, precum *decizia privind schimbarea destinației terenurilor, dovada constituirii garanției financiare pentru refacerea mediului*.
În consecință, agenții economici se pot confrunta cu riscul neîncadrării în termenului legal

**3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general este alinierea cadrului normativ la standardele UE și consolidarea protecției mediului.

Principalele măsuri:

- Extinderea termenului prevăzut la art. 41 alin. (2) de la 90 la 180 de zile pentru prezentarea documentelor necesare obținerii autorizației de folosință a subsolului.

Această modificare are drept scop adaptarea termenului legal la realitățile procedurale și administrative, oferind operatorilor economici un interval rezonabil pentru obținerea tuturor actelor necesare, fără a compromite calitatea procesului decizional sau standardele de protecție a mediului.

- instituirea inventarului instalațiilor de deșeuri extractive închise;
- introducerea reglementărilor tehnice adaptabile progresului științific;
- instituirea mecanismelor de raportare și schimb de informații cu UE.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Scopul principal al proiectului de lege este actualizarea Codului subsolului nr. 246/2024 pentru a asigura alinierea la Directivele UE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și consolidarea cadrului național de protecție a mediului pentru instalațiile extractive.

Principalele prevederi și elemente noi:

- Crearea unui inventar al instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise;
- Accesul public la informații privind instalațiile, asigurând transparență și responsabilitate;
- Introducerea reglementărilor tehnice adaptabile progresului științific și tehnic;
- Stabilirea cadrului de raportare și schimb de informații cu Uniunea Europeană, inclusiv participarea la schimbul de informații privind cele mai bune tehnici disponibile și diseminarea acestora publicului și altor state membre.

Opțiunile alternative, precum menținerea cadrului existent sau reglementări parțiale, nu ar fi garantat conformitatea cu UE și protecția completă a mediului.

**4. Analiza impactului de reglementare**

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor propuse va contribui la creșterea transparenței activității autorităților competente și la îmbunătățirea mecanismelor de control și monitorizare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, inclusiv a celor închise sau abandonate.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de act normativ nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

Nu sunt necesare alocări bugetare suplimentare, iar eventualele activități (cum ar fi actualizarea inventarului sau schimbul de informații) vor fi realizate în cadrul atribuțiilor funcționale curente ale instituțiilor implicate.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are un impact pozitiv asupra sectorului privat, în special asupra operatorilor economici din industria extractivă.

Extinderea termenului de prezentare a documentelor de la 90 la 180 de zile contribuie la creșterea predictibilității procedurilor administrative și la reducerea riscului de neconformare procedurală.

Modificările propuse facilitează desfășurarea activităților economice prin adaptarea termenelor legale la realitățile procedurale existente.

Nu se introduc noi obligații, taxe sau proceduri pentru operatorii economici;

Proiectul nu introduce noi obligații, taxe sau proceduri administrative suplimentare pentru operatorii economici. De asemenea, nu generează costuri de conformare adiționale și nu afectează negativ activitatea întreprinderilor, inclusiv a întreprinderilor mici și mijlocii.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

- Proiectul are un impact social indirect pozitiv, prin contribuția la îmbunătățirea protecției mediului și, implicit, la protejarea sănătății populației.
- Proiectul nu introduce noi operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal și nu extinde categoriile de date colectate.
- Prevederile proiectului nu generează efecte diferențiate asupra femeilor, bărbaților sau altor grupuri sociale. Actul normativ respectă principiile egalității și nediscriminării și nu conține dispoziții care ar putea afecta echitatea de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul contribuie la consolidarea protecției mediului prin identificarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive care prezintă risc și aplicarea celor mai bune tehnici disponibile.

Monitorizarea continuă și reglementările tehnice clare reduc semnificativ riscul de incidente, accidente ecologice și poluare, asigurând gestionarea responsabilă a deșeurilor.

Totodată, promovarea transparenței și accesul public la informațiile privind instalațiile sporesc responsabilitatea operatorilor și facilitează prevenirea degradării mediului.

Implementarea prevederilor proiectului permite alinierea la standardele Uniunii Europene, garantând un nivel ridicat de protecție a ecosistemelor, a resurselor de apă și sol, precum și a florei și faunei, contribuind astfel la conservarea durabilă a mediului și a patrimoniului natural.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

- Nu au fost identificate impacturi negative sau riscuri asupra altor domenii economice, sociale sau administrative;
- Proiectul contribuie la armonizarea legislației naționale cu standardele internaționale și la creșterea responsabilității sociale și ecologice a operatorilor.

**5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

Proiectul de act normativ este elaborat în vederea armonizării legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor din industriile extractive.

Acesta contribuie la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de apropiere legislativă față de standardele Uniunii Europene și la consolidarea cadrului normativ în domeniul protecției mediului.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul transpune art. 18, 20, 21, 22 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de

modificare a Directivei 2004/35/CE, CELEX: 32006L0021, așa cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 596/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul juridic intern necesar pentru implementarea prevederilor Directivei 2006/21/CE, prin introducerea unor mecanisme instituționale și procedurale esențiale, inclusiv:

- instituirea inventarului instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise;
- stabilirea obligațiilor de raportare și schimb de informații cu instituțiile Uniunii Europene;
- crearea cadrului pentru elaborarea reglementărilor tehnice adaptate progresului științific și tehnic;

Aceste măsuri contribuie la asigurarea unei implementări eficiente și coerente a legislației UE în domeniu, precum și la atingerea unui nivel înalt de protecție a mediului, în conformitate cu standardele europene.

**6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În corespundere cu prevederile art.20 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, secțiunea Transparența decizională, compartimentul Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice prin link-urile:

https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-codului-subsolului-nr-2462024/16088

La fel proiectul a fost transmis pentru examinare și avizare de către Instituțiile și Autoritățile implicate, conform procedurii. Avizele recepționate în procesul de avizare și consultare publică sunt consemnate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

Suplimentare, la data de 18.06.2026, Biroul pentru integrare europeană a solicitat suportul Misiunii în vederea transmiterii către Comisia Europeană, pentru consultare, a setului de materiale aferente proiectului de lege pentru modificarea Codului subsolului Nr. 246/2024.

Respectiv, la data de **24 iulie 2026**, DG ENV a Comisiei Europene a comunicat că proiectul de lege transpune prevederile articolelor 18, 20 și 21 din Directiva 2006/21/CE și că nu are observații sau comentarii suplimentare.

**7. Concluziile expertizelor**

În conformitate cu art. 36-37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, după etapa avizării şi consultării publice, proiectul de lege a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție şi Ministerului Justiției pentru expertiză juridică, respectiv:

Expertiza de compatibilitate a fost expusă prin Avizul nr. **31/05-126-4375** din **16.04.2026;**

Expertiza anticorupție a fost expusă prin Avizul nr. **06/2/9986** din **03.06.2026;**

Expertiza juridică a fost expusă prin Avizul nr. **04/2-6182** din **05.06.2026;**

Avizele au fost reflectate în Tabelul de Sinteze.

Proiectul de lege a fost consultat cu Comisia Europeană. În urma consultării, Direcția Generală Mediu (DG ENV) a Comisiei Europene a comunicat că proiectul transpune prevederile articolelor 18, 20 și 21 din Directiva 2006/21/CE și că nu are observații sau comentarii suplimentare.

**8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Aprobarea proiectului de act normative nu atrage după sine necesitatea modificării sau abrogării altor acte normative

| 9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ |
| --- |
| Urmare a aprobării proiectului de act normativ, vor fi necesare următoarele măsuri pentru implementarea prevederilor:<br>**Ministerul Mediului** – va institui mecanismele necesare pentru colectarea și consolidarea informațiilor, elaborarea și transmiterea rapoartelor către Comisia Europeană și coordonarea schimbului de informații prevăzut de proiectul de lege.<br>**Agenția de Mediu** – va asigura elaborarea, actualizarea și publicarea inventarului instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, monitorizarea celor mai bune tehnici disponibile și participarea la schimbul de informații, în limitele competențelor sale. |

**Secretar de Stat** **Grigore STRATULAT**

**SINTEZA**
**la proiectul de lege**
**pentru modificarea Codul subsolului nr. 246/2024**

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei | Argumentarea autorului proiectului |
|---|---|---|---|
| **I avizare și consultare publică** | | | |
| **Centru de Armonizare a Legislației**<br><br>(Aviz nr. 31/05-126-4375 din 16 aprilie 2026) | 1. | Cu referire la Art. I, pct. 4 și pct. 5 din proiect, referitor la alin. (4) – (6) din art. 97 și art. $97^1$ ale Codului subsolului, se va exclude din textul alineatelor sintagma „**după aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană**”, prin stabilirea doar a obligațiilor propriu-zise pentru autoritățile naționale în raport cu instituțiile UE. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>Proiectul a fost ajustat |
| | 2. | Totodată, se va asigura **completarea dispozițiilor finale** ale proiectului cu o normă specială, care să prevadă expres că dispozițiile Art. I, pct. 4 și pct. 5 (art. 97, alin. (4) – (6) și art. $97^1$ ) vor intra în vigoare de la data intrării în vigoare a Tratatului de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>Proiectul a fost ajustat |
| | 3. | Se va exclude Art. I, pct. 3 din proiectul național (introduce art. 851 în Cod) ori acestea reflectă competențe instituționale stabilite în actele normative care reglementează activitatea autorităților naționale. Mai mult, art. 22 din Directiva UE, care este transpus, stabilește atribuții exclusive ale Comisiei Europene, care nu se supun transpunerii în legislația națională. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>Proiectul a fost ajustat |
| | 4. | Art. 61, alin. (7) din Codul Subsolului se va completa după sintagma ”naționale” cu sintagma ”și ale UE” în acord cu art. 7 (5) din Directivă. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>Proiectul a fost ajustat |
| | 5. | O serie de norme UE, precum, art. 22 și 23 - instituie obligații în sarcina Comisiei Europene, art. 24 și art. 25 referitoare la termenele tranzitorii și de transpunere, și art. 26 și 27, care sunt dispoziții finale și de modificare, nu se supun transpunerii. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>Proiectul a fost ajustat |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | 6. | Clauza de armonizare a proiectului se va expune în următoarea redacție: ”Prezenta Lege transpune parțial (transpune: art. 18, art. 20 - 21) Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE, CELEX: 32006L0021, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr L 102 din 11 aprilie2006, după cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul (CE) nr. 596/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009” | **SE ACCEPTĂ**<br><br>Proiectul a fost ajustat |
| | 7. | În ceea ce privește art. 24 din actul UE, în compartimentul 9 al Tabelului, se va menționa expres că nepreluarea acestuia este determinată de expirarea termenelor prevăzute, acestea fiind depășite/caduce. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>Proiectul a fost ajustat |
| **Ministerul Finanțelor**<br><br>(aviz nr. 09/2-03/267/612 din 22.04.2026) | 1. | La compartimentul **4 subpct. 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” din Nota de Fundamentare**, se propune de înlocuit sintagma ,,bugetul public național” cu ,,bugetul de stat”, reieșind din prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>Proiectul a fost ajustat |
| **Ministerul Culturii**<br><br>(aviz nr. 04/1-09/1203 din 22.04.2026) | 1. | Proiectul de lege pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024, la art. 41 alin. (1) se va completa cu o literă nouă (e) cu următorul cuprins: „*(e) Avizul de expertiză arheologică*”<br>Propunerea derivă din necesitatea protejării patrimoniului arheologic în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (2) a **Legii nr. 218/2010 privind protejarea patrimoniului arheologic**. | **NU SE ACCEPTĂ**<br><br>În conformitate cu art. 39 alin (4) al Codului subsolului nr. 246/2024, agentul economic pentru obținerea autorizației anexează un șir de acte, printre care *d) decizia cu privire la acordul de mediu sau, după caz, decizia privind evaluarea prealabilă, precum și acordul de mediu sau, după caz, concluzia privind evaluarea biodiversității, în cazul emiterii acestora în conformitate cu Legea nr. 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului.*<br><br>În conformitate cu art $5^1$. din Legea 86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului, în componența Comisiei tehnice pentru analiza raportului privind evaluarea impactului de mediu, creată prin ordin al ministrului mediului, constituită din experți desemnați de diferite |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | autoritați, inclusiv un reprezentant a **Agenției Naționale Arheologice.**<br>**Astfel, având în vedere că elementele privind protejarea patrimoniului arheologic sunt deja integrate în procedura de evaluare a impactului asupra mediului, inclusiv prin participarea Agenției Naționale Arheologice în procesul de analiză, completarea art. 41 alin. (1) cu obligația prezentării „avizului de expertiză arheologică" apare ca fiind redundantă și susceptibilă de a dubla mecanismele de verificare deja instituite de legislația în vigoare.**<br><br>Suplimentar, vă comunicăm că, în conformitate cu art. 67 din Codul subsolului nr. 246/2024, care prezintă obligațiile titularului autorizației de folosință a subsolului, *titularul autorizației de folosință a subsolului este obligat în cazul descoperirii unor obiective unice naturale și cultural-istorice, să sisteze lucrările care pot distruge integritatea obiectivelor menționate și să înștiințeze despre aceste descoperiri autoritățile administrației publice centrale și instituțiile științifice*. |
| **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**<br><br>(aviz nr. 21-2127 din 23.04.2026) | 1. | Ca urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Codul subsolului nr. 246/2024 (număr unic 334/MM/2026), în limitele competențelor funcționale, comunicăm **lipsă de obiecții și propuneri.** | ---------- |
| **Consiliului Concurenței**<br><br>(aviz nr. DJ-06/311-664 din 24.04.2026) | 1. | Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 24 aprilie 2026, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de lege pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024 (nr. unic 334/MM/2026) și, în limitele competenței sale, **comunică despre lipsa obiecțiilor sau propunerilor pe marginea acestuia.** | ---------- |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare**<br><br>(aviz nr. 11-05/1198 din 23.04.2026) | 1. | Referitor la propunerea de completare a Codului subsolului nr. 246/2024, cu **art. 85[1] alin. (1) și (2)** prin care se propune ca „Ministerul Mediului să asigure elaborarea actelor normative subordonate care stabilesc, după caz: a) cerințele privind caracterizarea deșeurilor extractive; b) criteriile de clasificare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor; (...)”, iar autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului și Inspectoratul pentru Protecția Mediului să asigure aplicarea acestora, este de menționat faptul că, acestea sunt reglementări generale și nu reflectă clar ce acte normative urmează a fi elaborate și aprobate de către Ministerul Mediului.<br>**În alin. (1) și (2) din art. 85[1]** se stabilesc doar unele funcții ce țin de elaborarea și aplicarea actelor normative în domeniul folosirii și protecției subsolului.<br>Competențele Ministerului Mediului, Inspectoratului pentru Protecția Mediului autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului sunt stabilite în art.13,14 și 16 din Codul subsolului. Din aceste considerente, este necesar ca textul art. 85[1] să fie formulat clar, într-o frază să fie exprimată o singură idee cu indicarea clară a actelor normative necesare a fi elaborate și aprobate. Astfel, alin. (2) se propune cu următorul conținut: „Reglementările tehnice în domeniul gestionării deșeurilor extractive, inclusiv a cerințelor tehnice se aprobă de către Ministerul Mediului/sau Guvern.” | **Din proiect a fost exclus art. 85[1]**<br><br>**art. 85[1]** a fost exclus din proiect, urmare examinării avizului Centru de Armonizare a Legislației (aviz nr. 31/05-126-4375 din 16 aprilie 2026) |
| **Grupul de Lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**<br><br>(aviz nr. 38-78-4819 din 28.04.2026) | 1. | Prevederile alin. (3) al art. 55[1] stabilesc, că inventarul se pune la dispoziția publicului, în condițiile legislației privind accesul la informația de mediu. Se recomandă concretizarea prevederilor respective referitor la legislația privind accesul la informația de mediu. | **PARȚIAL SE ACCEPTĂ**<br><br>Textul alineatului a fost reformulat, ajust prin mențiunea „Regulamentului privind accesul publicului la informația de mediu aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1467/2016.” |
| | 2. | Prevederile art. 85[1] stabilesc, că (1) Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului și Inspectoratul pentru Protecția Mediului asigură aplicarea actelor adoptate în domeniul gestionării deșeurilor extractive, inclusiv a cerințelor tehnice, criteriilor și metodologiilor stabilite. (2) În vederea implementării prevederilor alin. (1), Ministerul Mediului va asigura elaborarea actelor normative | **Din proiect a fost exclus art. 85[1]**<br><br>**art. 85[1]** a fost exclus din proiect, urmare examinării avizului Centru de Armonizare a |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | subordonate care stabilesc, după caz: a) cerințele privind caracterizarea deșeurilor extractive; b) criteriile de clasificare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor; c) metodele de prelevare de probe și analiză; d) cerințele tehnice privind monitorizarea și controlul; e) regulile privind constituirea garanțiilor financiare; f) procedurile de inspecție. (3) Cadrul normativ se actualizează, după caz, în funcție de progresul științific și tehnic, în scopul asigurării unui nivel înalt de protecție a mediului. Menționăm, că prevederile art. 22 ale Directivei 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive1 stabilesc, că (1) Comisia adoptă următoarele, în conformitate cu procedura de reglementare menționată la articolul 23 alineatul (2): (a) dispoziții necesare pentru armonizarea și transmiterea regulată a informațiilor menționate la articolul 7 alineatul (5) și la articolul 12 alineatul (6); (b) ghiduri tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu cerințele prevăzute la articolul 14 alineatul (2); (c) ghiduri tehnice privind inspecții, în conformitate cu articolul 17. (2) Comisia adoptă, acordând prioritate literelor (b), (c) și (d), dispozițiile necesare pentru: (a) punerea în aplicare a articolului 13 alineatul (6), inclusiv a cerințelor tehnice privind definiția cianurii disociabilă în mediu slab acid și a metodei de măsurare a acesteia; (b) completarea cerințelor tehnice pentru caracterizarea deșeurilor prevăzută în anexa II; (c) interpretarea definiției de la articolul 3 punctul 3; (d) definirea criteriilor pentru clasificarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor în conformitate cu anexa III; (e) stabilirea unor eventuale standarde armonizate de prelevare de probe și de analiză necesare pentru punerea în aplicare a prezentei directive. (3) Comisia efectuează modificările necesare ale anexelor în vederea adaptării acestora la progresul științific și tehnic. Modificările respective vizează atingerea unui nivel ridicat de protecție a mediului. Astfel, Ministerul Mediului va substitui atribuțiile Comisiei Europene de a adopta documentele sus menționate și această abordare nu se acceptă. Este necesar de a transpune documentele deja adoptate de Comisie în baza art. 22 din Directiva 2006/21/CE (doar a celor aplicabile pentru transpunere). Pentru a asigura un nivel înalt de previzibilitate a reglementării activității de întreprinzător, documentele Comisiei necesită a fi transpuse prin hotărâri de Guvern. | Legislației (aviz nr. 31/05-126-4375 din 16 aprilie 2026) |
| **Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**<br><br>(Nr.03-1458 din 29.04.2026**)** | 1. | ***La pct.3***: art. 85[1] alin. (2) lit. e) din proiect prevede elaborarea actelor normative subordonate privind constituirea garanțiilor financiare. În acest sens, se consideră necesară asigurarea conformității viitorului cadru normativ cu prevederile art.14 lit.(g) și art.22 din *Legea nr.* | **PARȚIAL SE ACCEPTĂ**<br><br>**Din proiect a fost exclus art. 85[1] ,** |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | *282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii*, în special în ceea ce privește interdicția impunerii unor garanții financiare suplimentare prestatorilor care dețin garanții echivalente într-un stat membru al Uniunii Europene. Totodată, se menționează că dispozițiile respective vor deveni aplicabile la momentul aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană. | Totodată, domeniul acoperit de CS 246/2024 - nu cade sub incidența *Legii nr. 282/2024 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii*,<br>Există diferență între:<br>vânzare/comercializare a materialului deja extras legal și exploatarea/extragerea efectivă din carieră sau subsol.<br>Extragerea este activitatea puternic reglementată și licențiată.<br>Comercializarea ulterioară intră și sub reguli comerciale/fiscale generale.<br>Juridic, trebuie făcută distincția între: activitatea de servicii/comercială și dreptul de folosire a subsolului (regim de putere publică / resurse naturale). A doua categorie prevalează.<br>Astfel, dacă o companie: transportă, depozitează, intermediază, comercializează materiale deja extrase legal, atunci Legea 282/2024 poate fi relevantă privind: libertatea de stabilire, accesul pe piață;, interdicția cerințelor discriminatorii etc.<br>Însă, dacă vorbim despre: extracție/exploatare de zăcământ, folosirea subsolului, obținerea dreptului asupra zăcământului, atunci intră în prim-plan:<br>• Codul subsolului;<br>• legislația de mediu;<br>• regimul concesiunilor;<br>• actele privind resursele naturale. |
| **II avizare / expertizare** | | | |
| **Centrul de Armonizare a Legislației** | 1. | Validează proiectul | **SE IA ACT** |
| **Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare** | 1. | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024 (număr unic 334/MM/2026). Având în vedere că autorul a luat în considerare obiecțiile și propunerile formulate anterior, comunicăm **lipsa propunerilor și obiecțiilor** suplimentare. | **SE IA ACT** |

| | | | |
|---|---|---|---|
| **Minsterul Finanțelor** | 1. | La solicitarea Ministerului Mediului nr. 09-07/1670 din 21 mai 2026, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de lege pentru modificarea Codul subsolului nr. 246/2024 (număr unic 334/MM/2026) și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică **lipsa propunerilor și obiecțiilor** pe marginea proiectului indicat. | **SE IA ACT** |
| **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale** | | MIDR comunică **lipsa propunerilor și obiecțiilor.** | **SE IA ACT** |
| **Consiliului Concurenței** | | Consiliul concurenței comunică despre **lipsa obiecțiilor sau propunerilor** pe marginea proiectului. | **SE IA ACT** |
| **Centrul Național Anticorupție**<br><br>(Nr.06/2/9986 din 03.06.2026**)** | **1.** | Modificarea propusă completează Codul subsolului nr. 246/2024 cu art. 551 „Inventarul instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise”, care stabilește obligația autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului de a elabora, menține și actualiza periodic inventarul instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise, inclusiv al celor dezafectate.<br>Totodată, se observă că art. 14 lit. q) din Codul subsolului reglementează competența autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului de a realiza și actualiza periodic un inventar al instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, inclusiv al celor închise și abandonate, care cauzează un impact negativ grav asupra mediului ori au potențialul de a deveni, pe termen scurt sau mediu, o amenințare gravă pentru sănătatea umană și mediu.<br>În acest context, norma propusă nu precizează în mod expres raportul dintre inventarul prevăzut la art. $55^1$ și cel reglementat la art. 14 lit. q), ceea ce poate genera dificultăți de interpretare cu privire la existența unui inventar unic sau a unor evidențe distincte.<br>De asemenea, se constată că sfera de aplicare a art. 551 este mai largă decât cea prevăzută la art. 14 lit. q), întrucât include toate instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive închise, inclusiv pe cele dezafectate, acestea fiind introduse în contextul transpunerii parțiale a Directivei 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>proiectul a fost ajustat |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | Prin urmare, se recomandă corelarea prevederilor art. $55^1$ cu cele ale art. 14 lit. q), prin clarificarea expresă a sferei instalațiilor care urmează a fi incluse în inventar și a relației dintre cele două norme. Totodată, se impune reformularea alin. (1) și alin. (2), astfel încât să fie exclusă interpretarea potrivit căreia alin. (1) reglementează inventarul tuturor instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive închise, iar alin. (2) doar inventarul instalațiilor care cauzează un impact negativ grav asupra mediului sau prezintă un risc semnificativ pentru sănătatea umană și mediu. O asemenea clarificare este necesară pentru asigurarea clarității, coerenței și previzibilității normei, în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. | |
| **Ministerul Justiției**<br>(Nr.04/2-6182 din 05.06.2026**)** | 1. | ***La Art. I:***<br>**La pct. 1** cuvântul „numărul” în ambele cazuri se va substitui cu cuvântul „cifrele”, conform uzanțelor. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>proiectul a fost ajustat |
| | 2. | **La pct. 2,** din dispoziția de modificare se va exclude ca excedent textul „După Articolul 55” (observație valabilă și pentru pct. 4). | **SE ACCEPTĂ**<br><br>proiectul a fost ajustat |
| | 3. | Totodată, se va revizui și reformula intenția de modificare, având în vedere că în cazul operațiunii de completare cu o nouă dispoziție se utilizează formula „cu următorul cuprins:”, urmată de redarea textului. Astfel, cuvântul „conținut” se va substitui cu cuvântul „cuprins” (valabil și pentru pct. 4). | **SE ACCEPTĂ**<br><br>proiectul a fost ajustat |
| | 4. | Suplimentar, la alin. (3) din art. $55^1$ propus spre completare, se va indica autoritatea care va aproba Regulamentul privind accesul publicului la informația de mediu, eventual, prin completarea cu textul „aprobat de Guvern”. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>proiectul a fost ajustat, textul alin. a fost reformulat, ajust prin mențiunea „Regulamentului privind accesul publicului la informația de mediu aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1467/2016.” |
| | 5. | **La pct. 3,** amintim că dacă se face trimitere la mai mult de două elemente structurale consecutive, enumerarea se redă prin cratimă. În | **SE ACCEPTĂ** |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | scopul respectării normelor de redactare, intenția de modificare se va expune după cum urmează:<br>„Articolul 97 se completează cu alineatele (4)-(6) cu următorul cuprins:”. | proiectul a fost ajustat |
| | 6. | Totodată, considerăm exagerat termenul de „9 luni de la încheierea perioadei de raportare” pentru transmiterea raportului către Comisia Europeană, raționamentul stabilirii acestuia fiind neclar. | **NU SE ACCEPTĂ**<br><br>Urmare a consultării proiectului cu Comisia Europeană, termenul de 9 luni a fost menținut, întrucât acesta este prevăzut expres la art. 18 alineatul (1) din Directiva 2006/21/CE și asigură transpunerea fidelă a obligației europene de raportare. |
| | 7. | **La pct. 5,** cu referire la propunerea de modificare a art. 99 alin. (1) din *Codul subsolului nr. 246/2024*:<br>Se constată că soluția normativă de a include un nou alineat în cadrul „Dispozițiilor finale” ale legii de bază este improprie, deoarece vizează intrarea în vigoare a amendamentului din proiect.<br>În acest sens, se recomandă înserarea reglementărilor respective la art. II din proiect, după cum urmează: „Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor art. I pct. 3 și 4, care vor intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.”. | **SE ACCEPTĂ**<br><br>proiectul a fost ajustat |
| **Comisia Europeană** | 1. | La data de 24 iulie 2026, MM a fost informat că DG ENV consideră că proiectul transpune prevederile articolelor 18, 20 și 21 și nu au comentarii adiționale. | **SE IA ACT** |
| | | | |
| | | | |