GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Cu privire la aplicarea TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană

În temeiul art. 4 alin. (2) din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului fiscal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, și al art. 4 alin. (5) din Legea nr. 1054/2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Introducerea în regiunea transnistreană a mărfurilor declarate în regim vamal de punere în liberă circulație (import) de către operatorii economici din regiunea transnistreană se efectuează cu calcularea și achitarea TVA și a accizelor, după caz, în conformitate cu prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997 și potrivit încadrării tarifare stabilite în conformitate cu Legea nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, pentru următoarele categorii de mărfuri:

1.1. caviarul și înlocuitorii de caviar de la pozițiile tarifare 160431000 și 160432000;

1.2. ape, inclusiv ape minerale și ape gazificate, care conțin zahăr sau alți îndulcitori ori aromatizate, și alte băuturi nealcoolice de la poziția tarifară 2202;

1.3. băuturile alcoolice, inclusiv vinul, de la pozițiile tarifare 2203-2208;

1.4. tutunul și înlocuitorii de tutun prelucrați; produsele care conțin sau nu nicotină, destinate inhalării fără ardere; alte produse care conțin nicotină de la pozițiile tarifare 2401-2404;

1.5. gazele naturale de la poziția tarifară 2711;

1.6. energia electrică de la poziția tarifară 2716;

1.7. parfumurile și apele de toaletă de la poziția tarifară 3303;

1.8. articole pentru focuri de artificii de la poziția tarifară 360410000;

1.9. blănurile și blănurile artificiale, precum și alte articole de la pozițiile tarifare 4301-4304;

1.10. perlele naturale sau de cultură, pietrele prețioase sau semiprețioase (naturale, artificiale sau reconstituite) de la pozițiile tarifare 7101-7105;

1.11. bijuteriile, articolele de giuvaiergerie și alte mărfuri de la pozițiile tarifare 7113-7118;

1.12. minereurile de metale prețioase și concentratele acestora, metalele prețioase, metalele placate sau dublate cu metale prețioase și articolele din materialele respective de la pozițiile tarifare 2616, 7106-7112;

1.13. minereurile și concentratele acestora, zgura și cenușa de la pozițiile tarifare 2601-2615 și 2617-2621;

1.14. mijloacele de transport de la pozițiile tarifare 8701-8705, 8711 și 9705;

1.15. metalele comune și articolele din metale comune de la pozițiile tarifare 7201-8113;

1.16. caolinul și alte argile de la pozițiile tarifare 2507 și 2508;

1.17. produsele petroliere, uleiurile și alte mărfuri de la poziția tarifară 2710;

1.18. aparatele telefonice și alte aparate pentru transmisie de la poziția tarifară 8517;

1.19. computerele și alte mărfuri de la poziția tarifară 8471.

2. Categoriile de mărfuri care nu se regăsesc la pct. 1, destinate introducerii în regiunea transnistreană, declarate în regim vamal de punere în liberă circulație (import) de către operatorii economici din regiunea transnistreană, ca urmare a tranzacțiilor economice externe directe, se vămuiesc fără perceperea TVA și a accizei, cu condiția ca acestea să rămână pe teritoriul regiunii transnistrene.

În sensul prezentului punct, tranzacția economică externă directă este tranzacția realizată dintre persoana juridică nerezidentă a Republicii Moldova și operatorul economic din regiunea transnistreană, care este destinatar și responsabil pentru achitarea mărfurilor în cadrul tranzacției.

3. Serviciul Vamal desemnează posturile vamale și stabilește procedura de vămuire și supraveghere a mărfurilor, pentru asigurarea punerii în aplicare a prezentei hotărâri.

4. Calcularea, declararea, achitarea, deducerea, restituirea și administrarea TVA și a accizelor, în condițiile prezentei hotărâri, se efectuează în conformitate cu prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997, ale Codului vamal nr. 95/2021 și ale actelor normative subsecvente.

5. Hotărârea Guvernului nr. 1001/2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova (Monitorul

Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 116-118, art. 1050), cu modificările ulterioare, se abrogă.

6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 septembrie 2026, cu excepția subpunctelor 1.2, 1.13 și 1.15-1.17, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027, și a subpunctelor 1.5, 1.6, 1.18 și 1.19, care intră în vigoare la data de 1 aprilie 2027.

Prim-ministru **VASILE TOFAN**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor Victoria Belous

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii cu privire la aplicarea TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 4 alin.(2) din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III din Codul fiscal, în temeiul art.4 alin.(5) din Legea nr.1054/2000 pentru punerea în aplicare a titlului IV din Codul fiscal și în temeiul art.VI alin.(3) lit.b) din Legea nr.67/2026 pentru instituirea Fondului de convergenţă şi modificarea unor acte normative (taxa pe valoarea adăugată şi accizele), precum și în vederea asigurării aplicării uniforme a legislației vamale și fiscale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, al integrării treptate a regiunii transnistrene în spațiul economic, vamal, fiscal și juridic național, precum și al extinderii mecanismelor de declarare a mărfurilor de către operatorii economici cu sediul în această regiune.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În conformitate cu prevederile Codului fiscal nr.1163/1997 (în continuare - ,,Codul Fiscal), ***taxă pe valoare adăugată*** este impozit de stat care reprezintă o formă de colectare la buget a unei părţi a valorii mărfurilor livrate, serviciilor prestate care sunt supuse impozitării pe teritoriul Republicii Moldova, precum şi a unei părţi din valoarea mărfurilor, serviciilor impozabile importate în Republica Moldova, iar ***acciza*** este impozit de stat care se percepe, direct sau indirect, asupra anumitor categorii de mărfuri supuse accizelor, stabilite de Titlul IV al Codului fiscal.

Este de menționat că, în prezent, regimul fiscal și vamal aplicabil mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană prezintă particularități care determină o aplicare neuniformă a legislației fiscale pe întreg teritoriul statului. Pentru mărfurile respective se aplică reglementări speciale, inclusiv în baza Hotărârii Guvernului nr.1001/2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova. Totodată, este de remarcat faptul că, menținerea unui regim distinct generează următoarele probleme:

- tratament fiscal diferențiat pentru operatorii economici, cu impact asupra concurenței loiale;
- diminuarea potențialului de colectare a veniturilor bugetare din TVA și accize;
- riscuri sporite de arbitraj fiscal și reorientare artificială a fluxurilor comerciale;
- dificultăți în asigurarea trasabilității mărfurilor accizabile și în controlul fiscal-vamal;

- lipsa unei integrări progresive a regiunii transnistrene în spațiul fiscal și vamal național.

Astfel, se consideră necesar instituirea unui mecanism clar, previzibil și etapizat de aplicare integrală a TVA și a accizelor pentru mărfurile introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediu în regiunea transnistreană.

Proiectul de hotărâre constituie prima etapă a procesului de uniformizare a regimului fiscal aplicabil mărfurilor introduse de operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană și are drept obiectiv integrarea graduală a acestora în sistemul fiscal și vamal național.

În acest sens, prin proiectul de hotărâre respectiv, se propune, etapizat, aplicarea TVA și accizei conform prevederilor Codului fiscal nr.1163/1997, în corespundere cu încadrarea tarifară potrivit Legii nr.172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, pentru următoarele categorii de mărfuri:

1) începând cu 1 septembrie 2026 pentru:
- caviarul și înlocuitorii de caviar de la pozițiile tarifare 160431000, 160432000;
- băuturile alcoolice, inclusiv vinul de la pozițiile tarifare 2203-2208;
- tutunul și înlocuitorii de tutun prelucraţi; produsele care conţin sau nu nicotină, destinate inhalării fără ardere; alte produse care conţin nicotină de pozițiile tarifare 2401-2404;
- parfumurile și apele de toaletă de la poziția tarifară 3303;
- articole pentru focuri de artificii de la poziția tarifară 360410000;
- blănurile şi blănurile artificiale și alte articole de la pozițiile tarifare 4301-4304;
- perlele naturale sau de cultură, pietrele prețioase sau semiprețioase (naturale, artificiale sau reconstituite) de la pozițiile tarifare 7101-7105;
- bijuteriile, articolele din giuvaergerie și alte mărfuri de la pozițiile tarifare 7113-7118;
- minereurile de metale preţioase şi concentratele acestora, metalele preţioase, metalele placate sau dublate cu metale preţioase şi articolele din materialele respective de la pozițiile tarifare 2616, 7106-7112;
- mijloacele de transport de la pozițiile tarifare 8701, 8702, 8703, 8704, 8705, 8711, 9705.

2) începând cu 1 ianuarie 2027 și pentru:
- ape, inclusiv ape minerale şi ape gazeificate, care conţin zahăr sau alţi îndulcitori ori aromatizate şi alte băuturi nealcoolice de la poziția tarifară 2202;
- minereuri și concentratele acestora, zgura și cenușa (pozițiile tarifare 2601-2615, 2617-2620);
- metalele comune şi articolele din metale comune de la pozițiile tarifare 7201-8113;
- caolin şi alte argile de la pozițiile tarifare 2507 și 2508;

- produse petroliere, uleiuri și alte mărfuri de la poziția tarifară 2710.

3) începând cu 1 aprilie 2027 și pentru:
- gazele naturale de la poziția tarifară 2711;
- energia electrică de la poziția tarifară 2716;
- aparate telefonice și alte aparate pentru transmisie de la poziția tarifară 8517;
- computere și alte mărfuri de la poziția tarifară 8471.

Totodată, măsura propusă este concepută ca parte a unui proces etapizat de extindere a aplicării TVA și, după caz, a accizelor asupra tuturor categoriilor de mărfuri introduse de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană. În acest sens, se preconizează revizuirea periodică a listei mărfurilor exceptate de la plata TVA și a accizelor, cu reducerea treptată a sferei de aplicare a excepțiilor existente.

Selectarea categoriilor de mărfuri incluse în prima etapă a avut la bază obiective de politică fiscală și necesitatea implementării graduale a măsurilor propuse. În acest sens, au fost prioritizate anumite categorii de produse accizabile, precum și categorii de mărfuri care nu reprezintă bunuri de strictă necesitate pentru populație, inclusiv produse de lux, anumite mijloace de transport, articole din metale și pietre prețioase, blănuri, parfumuri și alte produse similare.

Totodată, lista categoriilor de mărfuri incluse în prezenta etapă nu are caracter exhaustiv și nu urmărește includerea simultană a tuturor categoriilor de mărfuri pentru care ar putea fi justificată aplicarea TVA și, după caz, a accizelor. Implementarea măsurii este concepută ca un proces gradual, care permite evaluarea impactului fiscal și economic al modificărilor operate, precum și adaptarea ulterioară a politicii fiscale în funcție de rezultatele obținute.

În acest context, pentru anumite categorii de mărfuri, precum minereurile și concentratele acestora, zgura și cenușa, precum și metalele comune și articolele din metale comune, caolin şi alte argile, produsele petroliere, aplicarea TVA și a accizelor este prevăzută pentru o etapă ulterioară, începând cu 1 ianuarie 2027, iar pentru gazele naturale și energia electrică, începând cu 1 aprilie 2027. Stabilirea unui termen distinct de aplicare pentru aceste categorii de mărfuri are la bază abordarea etapizată a procesului de uniformizare a regimului fiscal și necesitatea asigurării unei tranziții graduale către aplicarea regimului fiscal general.

Această abordare permite inițierea procesului de uniformizare a regimului fiscal într-un mod echilibrat, limitând impactul asupra consumului bunurilor esențiale și asupra populației, concomitent cu diminuarea treptată a tratamentului fiscal diferențiat aplicabil anumitor categorii de mărfuri. Pe măsura implementării măsurilor și a evaluării rezultatelor acestora, lista categoriilor de mărfuri va putea fi extinsă etapizat, în vederea alinierii complete a regimului fiscal aplicabil operatorilor economici din regiunea transnistreană la cadrul fiscal și vamal național.

În același timp, intervenția normativă este necesară în vederea:

- eliminării regimurilor derogatorii care nu mai corespund obiectivelor actuale de politică fiscală;
- asigurării aplicării uniforme a legislației fiscale pe întreg teritoriul Republicii Moldova;
- consolidării disciplinei fiscale și a veniturilor bugetare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul are drept obiectiv asigurarea aplicării uniforme a legislației fiscale și vamale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, prin extinderea treptată a regimului de impozitare cu taxa pe valoarea adăugată și acciză, după caz, asupra tuturor categoriilor de mărfuri introduse de către operatorii economici cu sediu în regiunea transnistreană.

Prin măsurile propuse se urmărește consolidarea veniturilor bugetului public național, creșterea disciplinei fiscale și instituirea unui cadru normativ predictibil pentru mediul de afaceri, care să permită adaptarea progresivă la regimul fiscal general aplicabil pe teritoriul Republicii Moldova.

Proiectul stabilește aplicarea taxei pe valoarea adăugată și accizei, după caz, asupra mărfurilor introduse în regiunea transnistreană, conform prevederilor Codului fiscal, pentru o anumită categorie de mărfuri. Această abordare permite adaptarea treptată a mediului economic, reducerea impactului imediat asupra prețurilor și prevenirea unor eventuale perturbări comerciale.

Totodată, în această etapă au fost prioritizate categoriile de mărfuri care au un impact social redus asupra consumatorilor finali, astfel încât măsura să poată fi implementată fără a genera efecte semnificative asupra nivelului prețurilor pentru produsele de consum curent. Categoriile de mărfuri cu impact social sporit, inclusiv cele care vizează bunuri de larg consum sau produse esențiale pentru populație și activitatea economică, urmează a fi examinate în etapele ulterioare ale procesului de uniformizare fiscală, în funcție de rezultatele implementării prezentei reforme și de condițiile economice existente.

Această abordare graduală urmărește realizarea obiectivelor de politică fiscală într-un mod echilibrat, asigurând atât creșterea conformării fiscale, cât și menținerea stabilității economice și sociale.

Concomitent, proiectul prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1001/2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova, întrucât reglementările cuprinse în aceasta nu mai corespund obiectivelor actuale de politică fiscală și sunt înlocuite prin noul mecanism normativ propus.

Obiectivul final al acestui proces constă în asigurarea, până în anul 2030, a aplicării depline a regimului fiscal general prevăzut de legislația Republicii Moldova pentru toate mărfurile importate de operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană, în condiții echivalente celor aplicabile agenților economici din restul teritoriului țării. Iar realizarea acestui obiectiv va contribui la consolidarea echității fiscale, eliminarea distorsiunilor concurențiale, sporirea veniturilor bugetare, diminuarea riscurilor de evaziune fiscală și

contrabandă, precum și la integrarea progresivă a regiunii transnistrene în spațiul economic, fiscal și vamal unic al Republicii Moldova.

Suplimentar, proiectul prevede regimul aplicabil gazelor naturale și energiei electrice care a fost stabilit cu respectarea prevederilor Legii nr. 67/2026 pentru instituirea Fondului de convergență și modificarea unor acte normative (taxa pe valoarea adăugată și accizele), care a modificat art. 4 din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului fiscal. În acest sens, legiuitorul a prevăzut un regim distinct pentru anumite operațiuni privind gazele naturale și energia electrică, delegând Guvernului competența de a stabili modul de aplicare a TVA. Prin urmare, prevederile proiectului referitoare la gazele naturale și energia electrică reprezintă operaționalizarea dispozițiilor legale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului a fost analizată opțiunea modificării Hotărârii Guvernului nr.1001/2001 cu privire la declararea mărfurilor de către agenții economici din raioanele de est ale Republicii Moldova.

Totuși, această opțiune nu a fost considerată oportună, întrucât intervențiile necesare ar fi avut un caracter substanțial și ar fi presupus revizuirea integrală a mecanismului existent, inclusiv a obiectului de reglementare, a principiilor de aplicare și a regimului fiscal instituit. În esență, modificările ar fi depășit limitele unei ajustări punctuale și ar fi echivalat cu adoptarea unei reglementări noi.

De asemenea, Hotărârea nr.1001/2001 a fost adoptată într-un context economic și instituțional diferit, având un caracter temporar și derogatoriu. Menținerea acesteia prin modificări succesive ar fi condus la un cadru normativ fragmentat, dificil de aplicat și lipsit de coerență sistemică.

Prin urmare, s-a optat pentru elaborarea unei noi hotărâri de Guvern, care să instituie un mecanism clar, etapizat și coerent de aplicare a TVA și a accizelor, să asigure previzibilitate pentru destinatari și să permită abrogarea expresă a actului normativ anterior.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va avea impact asupra autorităților publice cu atribuții în domeniul administrării fiscale și vamale, în special asupra Serviciului Fiscal de Stat și Serviciului Vamal.

În plan instituțional, proiectul nu presupune crearea unor structuri noi sau extinderea competențelor autorităților existente, întrucât aplicarea și administrarea TVA și a accizelor se vor realiza în cadrul mecanismelor deja reglementate de legislația fiscală și vamală.

Din punct de vedere bugetar, se estimează un impact pozitiv gradual asupra veniturilor bugetului public național, ca urmare a extinderii bazei de impozitare și a reducerii tratamentelor fiscale diferențiate.

În același timp, în faza inițială de implementare poate fi necesară intensificarea activităților de informare, monitorizare și control, însă aceste acțiuni vor fi realizate în limitele resurselor umane și financiare existente, fără necesitatea alocării unor cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

Pe termen mediu și lung, proiectul va contribui la consolidarea disciplinei fiscale, la uniformizarea aplicării legislației pe întreg teritoriul statului și la eficientizarea administrării fiscale și vamale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului va avea un impact financiar pozitiv asupra bugetului public național, determinat de extinderea treptată a bazei de impozitare prin aplicarea TVA și, după caz, a accizelor asupra categoriilor de mărfuri introduse de operatorii economici din regiunea transnistreană.

Totodată, proiectul nu presupune alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat, întrucât administrarea obligațiilor fiscale aferente măsurilor propuse se va realiza prin mecanismele instituționale și procedurale existente, în cadrul competențelor Serviciului Fiscal de Stat și ale Serviciului Vamal.

O estimare exactă a veniturilor suplimentare la bugetul public național rezultate din aplicarea măsurilor propuse nu poate fi determinată cu un grad suficient de precizie la etapa elaborării proiectului, având în vedere că aceasta depinde de volumul și structura mărfurilor introduse de operatorii economici din regiunea transnistreană, evoluția fluxurilor comerciale, precum și de nivelul de conformare fiscală al subiecților vizați după aplicarea noului regim.

În acest context, impactul financiar al proiectului este apreciat prin prisma extinderii bazei de impozitare, asigurării aplicării uniforme a legislației fiscale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, creșterii gradului de colectare a impozitelor indirecte și reducerii riscurilor de evitare a obligațiilor fiscale.

Pe termen mediu și lung, se anticipează un efect pozitiv asupra veniturilor bugetului public național, urmare a diminuării tratamentelor fiscale diferențiate și a integrării treptate a operatorilor economici din regiunea transnistreană în sistemul fiscal și vamal național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului va contribui la uniformizarea condițiilor fiscale aplicabile operatorilor economici, la consolidarea unui mediu concurențial echitabil și la reducerea avantajelor rezultate din aplicarea unor regimuri fiscale diferențiate.

Prin extinderea treptată a aplicării TVA și, după caz, a accizelor asupra mărfurilor introduse de operatorii economici din regiunea transnistreană, se urmărește asigurarea unor condiții comparabile de desfășurare a activității economice pentru toți operatorii economici care activează pe piața Republicii Moldova.

În etapa inițială de implementare, operatorii economici vizați vor trebui să își ajusteze procesele interne aferente declarării, evidenței și achitării obligațiilor fiscale, în conformitate cu procedurile aplicabile la nivel național.

Totodată, abordarea etapizată a măsurii permite o tranziție graduală către regimul fiscal general, oferind posibilitatea adaptării operatorilor economici la noile cerințe și evaluării efectelor aplicării acestora înainte de extinderea ulterioară a listei categoriilor de mărfuri supuse impozitării.

4.4. Impact social

Proiectul poate avea un impact social indirect, determinat de aplicarea treptată a TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse în regiunea transnistreană, ceea ce poate influența nivelul prețurilor pentru anumite categorii de produse.

Pe termen mediu și lung, proiectul va contribui la crearea unui mediu economic echitabil și transparent, la consolidarea disciplinei fiscale și la asigurarea unor condiții concurențiale egale, ceea ce are efecte pozitive asupra stabilității economice generale.

Nu se anticipează efecte discriminatorii asupra anumitor grupuri sociale, iar măsurile propuse respectă principiul proporționalității intervenției statului.

4.4.1. Impact asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu sunt aplicabile.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu se atestă.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu se atestă.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența in procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe site-ul Ministerului Finanțelor la compartimentul transparența decizională, și poate fi accesat pe link-ul: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-805?language=en, și pe site-ul particip.gov.md:https://particip.gov.md/ro/search?title=aplicarea%20TVA%20%C8%99i%20a%20accizelor%20asupra%20m%C4%83rfurilor%20introduse%20pe%20teritoriul%20Republicii%20Moldova%20de%20c%C4%83tre%20operatorii%20economici%20cu%20sediul%20%C3%AEn%20regiunea%20transnistrean%C4%83&from_date=&to_date=&document_category=1&typeFilter=1&authority_level=&state_chancellery_number=&caem=&rta=&rtb

Anunțul privind consultările publice pe link-ul: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-922 și pe particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-cu-privire-la-aplicarea-tva-si-a-accizelor-asupra-marfurilor-introduse-pe-terito/16804

Anunțul privind definitivarea proiectului pe link-ul: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-publicarea-versiunii-definitivate-

proiectului-41 și pe particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-cu-privire-la-aplicarea-tva-si-a-accizelor-asupra-marfurilor-introduse-pe-terito/16804
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul National Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției. În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea actelor normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implicarea Serviciului Vamal și Serviciului Fiscal de Stat, conform domeniilor de competență, în procesul de aplicare a prevederilor ce rezultă din actul normativ.

Ministrul Finanțelor **Victoria BELOUS**

SINTEZA
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire
la aplicarea TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse pe teritoriul
Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	**Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)**	**Argumentarea autorului proiectului**
	Avizare şi consultare publică	
Ministerul Afacerilor Externe *(Aviz nr.DI/3/041-7631 01.07.2026)*	Lipsă de obiecții și propuneri.	**S-a luat act**
Ministerul Muncii și Protecției Sociale *(Aviz nr. 17/3597 din 01.07.2026)*	Proiectul prevede aplicarea TVA la gazele naturale, cu excepția livrărilor efectuate de S.A. „Moldovagaz" către S.R.L. „Tiraspoltransgaz", începând cu data de 1 august 2026, inclusiv în raport cu consumatorii casnici din localitățile aflate în zona de securitate. Respectiv, acest aspect poate genera neclarități și nemulțumiri din partea cetățenilor aflați în localitățile respective, întrucât, conform prevederilor proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (privind simplificarea legislației fiscale și vamale) (număr unic 599/MF/2026), aplicarea TVA la sursele de energie se va efectua începând cu data de 1 aprilie 2027. În acest context, în vederea asigurării unei implementări coerente a cadrului normativ, se propune stabilirea aplicării TVA la gazele naturale pentru consumatorii casnici din localitățile aflate în zona de securitate începând cu data de 1 aprilie 2027.	**Notă:** În prezentul proiect de hotărâre este menționat că, Introducerea mărfurilor în regiunea transnistreană, declarate în regim vamal de punere în liberă circulație (import) de către operatorii economici din regiunea transnistreană, se efectuează cu calcularea și achitarea TVA și acciza, după caz, **conform prevederilor Codului fiscal nr.1163/1997**. Respectiv, prevederile din Codul fiscal care vor fi în vigoare din 1 aprilie 2027, se vor aplica uniform pentru toți.
Serviciul de Informații și Securitate *(Aviz nr.IE/6728 din 06.07.2026)*	Completarea categoriilor de produse accizabile cu ,,**uleiuri din petrol sau din minerale bituminoase" 2701** *(benzină și motorină).* Produsele petroliere comercializate în regiunea transnistreană a RM *(până la declanșarea crizei din Iran),* sunt importate în cantități care depășesc necesitățile populației din regiune. Totodată, prețul de vânzare este mai mic ca cel de pe malul drept al râului Nistru, fapt de încurajează conducătorii auto să se alimenteze cu combustibil în regiunea transnistreană. Suplimentar, de pe urma activității economice cu produse petroliere în regiunea transnistreană (livrare, comerț) **beneficiază de profituri mari**	**Se acceptă parțial** prin includerea suplimentară a unor categorii de mărfuri. Totodată, proiectul de hotărâre este conceput ca prima etapă a procesului de uniformizare a regimului fiscal aplicabil mărfurilor introduse de operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană și urmărește implementarea graduală a acestui obiectiv. În acest sens, proiectul prevede expres

	grupul de interes economico-politic/dar și asociații ai regimului separatist, iar mențiunea acestui „regim preferențiat” consolidează pozițiile a.n. administrații în regiune. Aplicarea cotelor standard de impozitare la import pentru produse din categoria tehnologie, electrocasnice și gadjeturi **(8517, 8471, 8528, 8450, 8418)**. Analiza de risc atestă posibile acțiuni neconforme care pot fi realizate de către unii agenți economici care dețin puncte comerciale atât în dreapta cât și în stânga Nistrului, prin realizarea unui schimb/tranzacții cu electrocasnice și alte gadgeturi *(cu companii din stânga Nistrului)*, care ar cauza eludarea cadrului legal și aduce prejudicii esențiale bugetului de stat *(ratarea unor venituri pasibile)*. Includerea în lista tipurilor de mărfuri a acestor poziții tarifare ar exclude această lacună și o posibilă practică comercială neloială. Taxarea produselor de chimie organică și neorganică (2519), cărbunele (2701) și cocs-ul de huilă (2704), utilizate preponderent în cadrul procesului de topire a fierului vechi în cadrul Uzinei Metalurgice din Râbnița. Introducerea suplimentară a pozițiilor tarifare menționate va contribui la **reducerea veniturilor a.n. „elite politico-financiare” care fortifică regimul de la Tiraspol**, dar și va **elimina o vulnerabilitate prin care statul ratează venituri pasibile la buget.** Reiterăm că prin excepțiile fiscale aplicate anterior, Republica Moldova se angaja să ajute populația din stânga Nistrului *„în procesul democratizării și demilitarizării Transnistriei”*; în consecință însă, acestea contribuie la alimentarea financiară a regimului de la Tiraspol și/sau măririi ilicite de capital al unor grupuri economice de pe ambele maluri ale Nistrului. O reglementare a volumului de mărfuri ce ar urma să fie transportat către regiunea transnistreană **ar fi imperios de aplicat în funcție de necesitățile reale ale populației din stânga Nistrului.** Totodată, mărfurile importate peste plafoanele stabilite, ar putea fi introduse în Republica Moldova de către „firme transnistrene” în condițiile generale, similar companiilor din dreapta Nistrului.	caracterul gradual al procesului, fiind avută în vedere revizuirea periodică a listei mărfurilor exceptate de la plata TVA și a accizelor și reducerea treptată a sferei excepțiilor existente, până la aplicarea regimului fiscal general pentru toate categoriile de mărfuri.
Biroul Politici de Reintegrare *(Aviz nr.04-78-7793 din 02.07.2026)*	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act**
Ministerul Energiei *(Aviz nr.05-1816 din 10.07.2026)*	Cu referire la pct. 1.5 din proiect, se propune reexaminarea prevederilor acestuia astfel încât să fie asigurată transpunerea prevederilor art. 4 alin. (6^3) din Legea nr. 1417/1997, introdus prin Legea nr. 67/2026, care prevede	**Notă:** Prin Legea nr.67/2026 se completează art.4 din Legea 1417/1997 cu o normă care

	faptul că „livrarea energiei electrice de echilibrare agenților economici care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova, importul și livrările ulterioare ale gazelor naturale de la poziția tarifară 2711 consumatorilor și agenților economici care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova se supun TVA conform modului stabilit de Guvern". Norma legală menționată are un obiect de reglementare expres și limitat, vizând livrarea doar a energiei electrice de echilibrare agenților economici care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova, care se supune TVA conform modului stabilit de Guvern. În schimb, redactarea propusă la pct. 1.5 din proiect impune cota TVA standard pentru categoria generală „energia electrică", indicată prin poziția tarifară 2716, și formulează ulterior o excepție pentru energia electrică de echilibrare. Această abordare extinde aparent obiectul reglementării de la o categorie specială de livrări energia electrică de echilibrare la energia electrică în ansamblu, ceea ce nu rezultă din cadrul normativ primar. Din perspectiva funcționării pieței energiei electrice, o asemenea redactare poate genera interpretări neuniforme în procesul de aplicare de către autoritățile fiscale, vamale și participanții la piața energiei electrice, inclusiv cu privire la delimitarea regimului fiscal aplicabil energiei electrice furnizate în regim obișnuit față de energia electrică de echilibrare. Totodată, utilizarea unei categorii mai largi decât cea prevăzută de lege poate crea incertitudine pentru operatorii economici și pentru entitățile responsabile de documentarea, declararea și decontarea livrărilor respective. Cu referire la pct. 1.4 din proiect, menționăm că prevederea de la art. 4 alin. (7), potrivit căreia „se scutesc de TVA. fără drept de deducere importul şi livrările ulterioare ale gazelor naturale de la poziția tarifară 2711 efectuate de Societatea pe Acţiuni „Moldovagaz" către Societatea cu Răspundere Limitată „Tiraspoltransgaz", care nu are relaţii cu sistemul bugetar al Republicii Moldova", a fost abrogată prin Legea nr. 67/2026 pentru instituirea Fondului de convergență și modificarea unor acte normative privind taxa pe valoarea adăugată și accizele. Totodată, prin aceeași Lege a fost introdus alin. (63), cu prevederea expusă supra, care urmează să intre în vigoare începând cu data de 1 ianuarie 2027. În acest context, se solicită excluderea sintagmei „cu excepția gazelor naturale livrate de către SA „Moldovagaz" către SRL „Tiraspoltransgaz", care nu are relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova", având în vedere abrogarea temeiului legal aferent acestei prevederi. Suplimentar, în vederea excluderii oricăror interpretări privind regimul fiscal aplicabil, se propune includerea unei prevederi suplimentare prin care	prevede că Livrarea energiei electrice de echilibrare agenţilor economici care nu au relaţii fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova, importul şi livrările ulterioare ale gazelor naturale de la poziţia tarifară 2711 consumatorilor şi agenţilor economici care nu au relaţii fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova se supun TVA conform modului stabilit de Guvern. Respectiv, prin prezentul proiect de hotărâre se stabilește modul de impozitare a produselor invocate.

	să se stabilească expres că, pentru importul și livrările ulterioare ale gazelor naturale, taxa pe valoarea adăugată se aplică în conformitate cu prevederile art. 96 din Codul fiscal.	
Ministerul Afacerilor Interne *(Aviz nr.22/2796 din 13.07.2026)*	1. La punctul 1, autorul operează cu sintagma „În cadrul tranzacțiilor economice externe”, fără a preciza în mod expres la ce operațiuni se referă acesta. În condițiile în care obiectul proiectului îl constituie aplicarea TVA şi a accizelor asupra mărfurilor introduse pe teritoriul Republicii Moldova de către operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană, se consideră oportun ca norma să facă trimitere expresă la operațiunile de import sau la introducerea mărfurilor pe teritoriul vamal, pentru a evita interpretările divergente privind sfera de aplicare.	**Se acceptă,** norma a fost ajustată.
	Consecutiv, sintagma „se aplică TVA şi acciza” are caracter general și nu reflectă cu suficientă claritate faptul că obligația privește perceperea drepturilor de import aferente mărfurilor vizate, fapt pentru care se recomandă utilizarea unei formulări exacte, concordate cu terminologia juridică utilizată în Codul fiscal nr. 1163/1997 şi Codul vamal nr. 95/2021.	**Nu se acceptă**, deoarece proiectul nu reglementează perceperea drepturilor de import în ansamblu, ci exclusiv aplicarea TVA și, după caz, a accizelor pentru categoriile de mărfuri prevăzute în proiect. Taxa vamală este deja datorată de operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană în condițiile generale, începând cu 1 ianuarie 2024, astfel încât includerea unei referiri la drepturile de import nu este necesară și nu corespunde

		obiectului de reglementare al proiectului de hotărâre.
	2. Cu referire la enumerarea mărfurilor prevăzute la pct. 1 subpct. 1.1. – 1.12., se constată anumite deficienţe de tehnică normativă şi de justificare a propunerilor înaintate. Or, prin proiect se instituie un regim fiscal diferenţiat pentru anumite categorii de mărfuri, însă nu se explică criteriile obiective care au stat la baza selectării acestora. Nota de fundamentare nu conţine o analiză economică, fiscală sau de risc care să justifice motivul pentru care aceste categorii de bunuri urmează să fie supuse perceperii TVA şi a accizelor, în timp ce celelalte mărfuri introduse de operatorii economici cu sediul în regiunea transnistreană beneficiază de un regim derogatoriu.	**Se acceptă** prin completarea Notei de fundamentare.
	La fel, se constată că modalitatea de identificare a mărfurilor nu este unitară. Spre exemplu, la subpunctul 1.6. sunt indicate exclusiv mărfurile încadrate la poziția tarifară 3303 (parfumuri şi ape de toaletă), iar la subpunctul 1.8. sunt enumerate pozițiile tarifare 7101 - 7105, care acoperă un grup restrâns de mărfuri (perlele naturale sau de cultură, pietrele prețioase sau semiprețioase). În schimb, alte subpuncte utilizează intervale tarifare foarte extinse, de exemplu subpunctul 1.11. include pozițiile tarifare 2601-2615, 2617–2620 şi 7201–8113, care cuprind un număr foarte mare şi divers de mărfuri, respectiv aproape întreaga categorie a minereurilor, metalelor comune şi articolelor din metale comune. În mod similar, subpunctul 1.2. face trimitere la întreg intervalul de poziții tarifare 2203–2208, care acoperă toate principalele categorii de băuturi alcoolice, iar subpunctul 1.3. include întregul interval de poziții tarifare 2401-2404, referitor la produsele din tutun.	**Nu se acceptă.** Modalitatea de identificare a mărfurilor este realizată în funcție de sfera de aplicare urmărită pentru fiecare categorie de produse și de structura Nomenclaturii combinate a mărfurilor, aprobată prin Legea nr. 172/2014. Astfel, în cazul în care măsura vizează doar anumite mărfuri, acestea sunt identificate expres prin denumirea corespunzătoare și prin indicarea poziției sau subpoziției tarifare aplicabile. În schimb, atunci când intenția de reglementare este de a include toate mărfurile încadrate într-o categorie tarifară sau într-un grup continuu de poziții tarifare, acestea sunt indicate prin intervalul de poziții tarifare corespunzător (de exemplu, 2203–2208, 2401–2404, 7201–8113). Prin urmare, diferențele de redactare nu reprezintă o lipsă de uniformitate, ci reflectă opțiunea de reglementare pentru fiecare categorie de mărfuri și asigură identificarea exactă a sferei de aplicare a normei, în concordanță cu clasificarea prevăzută de

		Nomenclatura combinată a mărfurilor.
	În acelaşi timp, nu rezultă din proiect sau din nota de fundamentare motivul pentru care anumite mărfuri considerate, în mod tradițional, cu risc fiscal ridicat (de exemplu, produsele petroliere încadrate la pozițiile tarifare 2710, cu excepția gazelor naturale prevăzute la subpunctul 1.4.) nu sunt incluse în lista mărfurilor supuse noului regim, în timp ce sunt incluse alte categorii, precum parfumurile, blănurile sau bijuteriile. De asemenea, nu este explicată includerea integrală a metalelor şi produselor metalurgice prin subpunctul 1.11., în condițiile în care alte materii prime sau produse industriale comparabile nu beneficiază de acelaşi tratament juridic. Prin urmare, în lipsa unei justificări clare a criteriilor de selecție (cum ar fi importanța fiscală, riscul de evaziune, valoarea mărfurilor, impactul asupra securității economice sau necesitatea protejării concurenței loiale), propunerile înaintate pot genera dificultăți de interpretare şi aplicare, afectând principiile previzibilității şi egalității. Astfel, se recomandă completarea notei de fundamentare cu argumentele care au stat la baza selectării fiecărei categorii de mărfuri sau, după caz, revizuirea listei astfel încât aceasta să fie bazată pe criterii obiective, verificabile şi consecvente.	**Se acceptă** prin completarea Notei de fundamentare.
	3. Se recomandă reexaminarea corectitudinii încadrării tarifare indicate la subpunctul 1.1., unde poziția tarifară „60432000” pare să constituie o eroare, fiind necesară reverificarea codului corespunzător.	**Se acceptă,** eroarea tehnică a fost ajustată.
	4. Subpunctele 1.4. şi 1.5. instituie excepții privind gazele naturale livrate de către S.A.„Moldovagaz" către S.R.L. „„Tiraspoltransgaz" care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova. Totuși, proiectul nu conține o justificare suficientă pentru instituirea acestor excepții şi nici criteriile obiective care au determinat diferențierea tratamentului fiscal, or, în lipsa unei argumentări corespunzătoare în nota de fundamentare, aceste derogări pot genera dificultăți de interpretare și aplicare.	**Se acceptă** prin completarea Notei de fundamentare.
	Consecutiv, se atestă că sintagma „care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova” nu este definită în legislația fiscală şi nici în proiectul hotărârii, motiv pentru care se recomandă fie utilizarea terminologiei consacrate în legislație, fie introducerea unei definiții care să permită identificarea fără echivoc a destinatarilor normei juridice.	**Nu se acceptă,** sintagma „care nu au relații fiscale cu sistemul bugetar al Republicii Moldova” nu este introdusă prin prezentul proiect, ci reprezintă o terminologie consacrată în legislația fiscală. Aceasta este utilizată, inclusiv, la art.4 din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului fiscal și la art.4 din Legea nr. 1054/2000 pentru punerea în aplicare a Titlului IV al Codului fiscal, fiind menținută și prin modificările operate prin

		Legea nr. 67/2026. În acest context, introducerea unei definiții distincte prin prezentul act normativ nu este necesară, întrucât ar putea conduce la instituirea unei interpretări autonome a unei sintagme deja utilizate în legislația fiscală, afectând coerența și uniformitatea aplicării prevederilor legale în domeniu.
	5. Punctul 2 stabilește că mărfurile care nu se regăsesc la pct. 1 se vămuiesc fără perceperea TVA și a accizei, cu condiția ca acestea să rămână pe teritoriul regiunii transnistrene. Totuşi, condiția impusă nu este însoțită de mecanisme de control şi nici de reglementare a consecințelor juridice în cazul încălcării acesteia. În lipsa unor dispoziții clare privind modalitatea de verificare și momentul la care se apreciază respectarea condiției vizate, aplicarea normei juridice poate deveni deficitară.	**Nu se acceptă,** la pct.3 din proiect se prevede că Serviciul Vamal desemnează posturile vamale și stabilește procedura de vămuire și supraveghere a mărfurilor pentru asigurarea punerii în aplicare a prezentei hotărâri.
	6. La pct. 4, autorul operează cu sintagma „în conformitate cu prevederile legislației în vigoare”, fără a preciza momentul naşterii obligației fiscale, persoana obligată la plată şi modalitatea de calcul. Prin urmare, pentru asigurarea previzibilității normei juridice, aceste aspecte ar trebui reglementate expres sau prin trimitere la dispozițiile concrete din Codul fiscal şi Codul vamal.	**Se acceptă**, proiectul a fost ajustat.
	7. La pct. 5 se deleagă Serviciului Vamal competența de a stabili procedura de vămuire şi supraveghere a mărfurilor, însă formularea este extinsă și poate interpretată ca o delegare excesivă a competenței de reglementare. Din acest motiv, recomandă delimitarea clară a elementelor care urmează a fi stabilite prin act administrativ și a celor care trebuie reglementate prin hotărâre a Guvernului, în conformitate cu principiul legalității.	**Nu se acceptă,** norma delimitează suficient de clar competența Serviciului Vamal, care vizează doar stabilirea procedurilor tehnice de aplicare a prevederilor prezentei hotărâri (declararea, vămuirea și supravegherea mărfurilor), fără a constitui o delegare a competenței de reglementare primară. Astfel, Serviciul Vamal va elabora și aproba prin act administrativ procedura de aplicare, în limitele cadrului normativ stabilit prin hotărârea Guvernului și legislația vamală în vigoare.
	8. Sub optica exigențelor de ordin tehnico-normativ, se înaintează următoarele propuneri: 8.1. este indispensabilă uniformizarea modului de indicare a denumirilor	**Se acceptă partial**, proiectul a fost ajustat.

	actelor normative şi a referinţelor la Monitorul Oficial, în conformitate cu regulile prevăzute în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Or, în preambul sunt utilizate modalităţi diferite de citare a actelor normative, fapt pentru care se recomandă utilizarea unei formule unitare de citare pentru toate actele normative invocate, atât în ceea ce priveşte denumirea Monitorului Oficial, cât şi structura elementelor de identificare (anul, numărul şi articolul); 8.2. la pct. 8 se stabileşte intrarea în vigoare diferenţiată a subpct. 1.11. din proiect, însă nota de fundamentare nu explică motivele pentru care acesta urmează să intre în vigoare la o dată ulterioară Acest aspect este antitetic regulilor reliefate la art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, or, este imperativă argumentarea acestei norme juridice în nota de fundamentare; 8.3. se remarcă necesitatea respectării exigenţelor statuate la art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, în sensul corectării erorilor de ordin sintactic şi gramatical admise în conţinutul proiectului supus avizării. 9. În concluzie, proiectul supus avizării poate fi susţinut conceptual, întrucât urmăreşte implementarea prevederilor Legii nr. 67/2026 pentru instituirea Fondului de convergenţă şi modificarea unor acte normative (taxa pe valoarea adăugată şi accizele).	**Se acceptă**, nota de fundamentare a fost completată.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării *(Aviz nr.03-2382 din 13.07.2026)*	Având în vedere că proiectul prevede un impact semnificativ asupra sectorului privat, precum și impact financiar asupra veniturilor bugetului public național, considerăm oportun completarea Notei de fundamentare, cu o analiză detaliată privind impactul financiar urmare aplicării treptate a TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse în regiunea transnistreană, și anume, estimarea volumului plăților încasat din colectarea impozitelor indirecte, mărimea beneficiului pentru bugetul de stat, etc. Includerea acestor date va oferi o imagine clară asupra beneficiilor economice ale noilor reglementări.	Se acceptă parțial. Nota de fundamentare a fost completată cu informații suplimentare privind impactul financiar și impactul asupra sectorului privat ca urmare a aplicării etapizate a TVA și a accizelor asupra mărfurilor introduse de operatorii economici din regiunea transnistreană. Totodată, la etapa elaborării proiectului nu poate fi realizată o estimare exactă a cuantumului veniturilor suplimentare la bugetul public național, întrucât acestea depind de volumele și structura efectivă a mărfurilor introduse, evoluția fluxurilor comerciale și nivelul de conformare fiscală a subiecților vizați după implementarea noilor reguli.
Agenția Servicii Publice *(Aviz nr.01/6305 din 10.07.2026)*	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act**

	Expertiză	
Ministerul Energiei *(Aviz nr.05-2070 din 06.08.2026)*	Pct. 1, subpct 1.6 se propune a fi expus în următoarea redacție: „1.6. energia electrică de la poziția tarifară 2716, livrată în scop de echilibrare;”. Formularea propusă asigură atât identificarea corespunzătoare a mărfii potrivit încadrării tarifare, cât și delimitarea domeniului de aplicare în conformitate cu art. 4 alin. (6³) din Legea nr. 1417/1997, care vizează exclusiv livrarea energiei electrice de echilibrare, fără a extinde reglementarea asupra energiei electrice în ansamblu. De menționat că, încadrarea energiei electrice de echilibrare la codul tarifar 2716 poate genera riscuri determinate de interpretări neuniforme privind momentul livrării, cantitatea care urmează a fi declarată și tratamentul fiscal aplicabil. Totodată, există riscul dublei raportări a acelorași cantități, atât în cadrul fluxurilor generale de import sau export, cât și separat în cadrul mecanismului de echilibrare, precum și riscul apariției unor diferențe între datele de măsurare, facturile emise și documentele vamale. Suplimentar, există riscul aplicării neuniforme a regimului fiscal pe teritoriul țării, în cazul în care energia electrică de echilibrare este tratată diferit față de celelalte livrări de energie electrică încadrate la codul 2716.	**Nu se acceptă,** intenția Guvernului este de a impozita toată energia electrică, inclusiv energia electrică de echilibrare, începând cu 1 aprilie 2027
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act**
Ministerul Afacerilor Externe	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act**
Biroul Politici de Reintegrare *(Aviz nr.04-78-9382 din 04.08.2026)*	Pct. 6 din proiect se propune substituirea textului „și subpunctelor 1.13, 1.15 - 1.17” cu textul „și subpunctelor 1.2, 1.13, 1.15 - 1.17”.	**Se acceptă**
Ministerul Afacerilor Interne	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act**
Ministerul Justiției *(Aviz nr.04/1-9147 din 03.08.2026)*	Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm despre necesitatea îmbunătățirii sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, după cum urmează: La pct. 5 se va indica și sursa publicării actului normativ propus a fi abrogat. La pct. 6 pentru respectarea consecutivității, se vor indica mai întâi prevederile care vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2027 și apoi cele care vor intra în vigoare la 1 aprilie 2027.	**Se acceptă**

	Totodată, la formula de atestare a autenticității actului normativ, cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvântul „Ministrul”, conform Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 692/2026.	
Centrul Național Anticorupție *(Aviz nr.06/2/14460 din 10.08.2026)*	Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop asigurarea aplicării uniforme a legislației fiscale și vamale pe întreg teritoriul Republicii Moldova, prin extinderea treptată a regimului de impozitare cu taxa pe valoarea adăugată și acciză, după caz, asupra tuturor categoriilor de mărfuri introduse de către operatorii economici cu sediu în regiunea transnistreană. Autorul a prezentat sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conţinute în proiect/instituţiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea nr.82/2017. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparenţa în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrităţii nr.82 din 25 mai 2017).	**S-a luat act**