GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 258/2026 privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale

---

În temeiul art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 6-12, art. 44), cu modificările ulterioare, și al art. 22 din Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 28-31, art. 45), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. Hotărârea Guvernului nr. 258/2026 privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2026, nr. 217-220, art. 272) se modifică după cum urmează:

1.1. în hotărâre:

1.1.1. denumirea hotărârii va avea următorul cuprins:

„**Privind aprobarea Conceptului și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale**”;

1.1.2. punctul 1 va avea următorul cuprins:

„**1.** Se aprobă:

1.1. Conceptul Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, conform anexei nr. 1;

1.2. Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, conform anexei nr. 2.”;

1.1.3. la punctul 2, după cuvintele „Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive” se introduce cuvântul „internaționale”;

1.2. în anexă:

1.2.1. parafa de aprobare va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 1
la Hotărârea Guvernului nr. 258/2026”;

1.2.2. la punctul 43, textul „«Cererea de excepție»” se substituie cu textul „«Cererea de solicitare a excepțiilor»”;

1.2.3. punctul 50 se abrogă;

1.2.4. se completează cu punctul 52^1 cu următorul cuprins:

„**52^1.** Scenariile privind obiectul informațional «Autoritatea competentă» cuprind:

52^1.1. înregistrarea autorității competente în temeiul actelor normative care stabilesc atribuțiile acesteia în domeniul aplicării măsurilor restrictive internaționale;

52^1.2. actualizarea datelor aferente autorității competente ca urmare a modificării cadrului normativ, a reorganizării instituționale sau a modificării competențelor acesteia;

52^1.3. asocierea autorității competente cu tipurile de măsuri restrictive internaționale și cu procesele funcționale pentru care aceasta este responsabilă în cadrul SI EMRI;

52^1.4. modificarea rolurilor și a drepturilor de acces ale utilizatorilor autorizați ai autorității competente, în condițiile stabilite de posesorul SI EMRI;

52^1.5. arhivarea datelor aferente autorității competente în cazul încetării competențelor acesteia în domeniul aplicării măsurilor restrictive internaționale sau al reorganizării instituționale, cu păstrarea istoricului modificărilor.”;

1.2.5. punctul 60 va avea următorul cuprins:

„**60.** SI EMRI utilizează platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container, care presupune utilizarea rațională a resurselor, fiind găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).”;

1.3. se completează cu anexa nr. 2 cu următorul cuprins:

„Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului nr. 258/2026

REGULAMENTUL
resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (denumit în continuare *Regulament*) stabilește drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale formate de Sistemul informațional

de evidență a măsurilor restrictive internaționale (denumită în continuare – *RI EMRI*), modalitatea de ținere a resursei informaționale, procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, procedura de interacțiune cu furnizorii de date, precum și măsurile privind asigurarea securității resursei informaționale.

2. RI EMRI constituie o resursă informațională de stat destinată evidenței informațiilor privind subiecții restricțiilor în privința cărora Republica Moldova a instituit măsuri restrictive internaționale, precum și privind acțiunile întreprinse în vederea punerii în aplicare a acestora.

3. Scopul RI EMRI constă în constituirea unei baze de date unice privind măsurile restrictive internaționale puse în aplicare în Republica Moldova, care asigură autenticitatea, integritatea și accesibilitatea informațiilor oficiale din domeniu.

Capitolul II
SUBIECȚII RAPORTURILOR JURIDICE ÎN PROCESUL FORMĂRII, ȚINERII ȘI UTILIZĂRII RI EMRI

4. Subiecții raporturilor juridice aferente RI EMRI sunt:
4.1. proprietarul;
4.2. posesorul;
4.3. deținătorul;
4.4. furnizorii de date;
4.5. registratorii de date;
4.6. destinatarii datelor.

5. Proprietarul RI EMRI este statul.

6. Posesorul și deținătorul RI EMRI este Cancelaria de Stat.

7. Utilizatori ai RI EMRI sunt furnizorii, registratorii de date și destinatarii datelor.

8. Furnizorii de date sunt autoritățile publice care furnizează informațiile necesare pentru implementarea măsurilor restrictive internaționale.

9. Registratorii de date sunt Cancelaria de Stat (Secretariatul Consiliului interinstituțional de supervizare), Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul Fiscal de Stat. Serviciul Fiscal de Stat exercită atribuții de registrator exclusiv în ceea ce privește gestionarea cererilor de acordare a excepțiilor de la aplicarea măsurilor restrictive internaționale și actualizarea statutului procedural al cererilor.

10. Destinatarii datelor sunt instituțiile publice cu competențe în domeniul măsurilor restrictive internaționale, persoanele fizice și persoanele juridice de drept public și privat.

Capitolul III
DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE SUBIECȚILOR ÎN PROCESUL FORMĂRII, ȚINERII ȘI UTILIZĂRII RI EMRI

Secțiunea 1
Drepturile și obligațiile posesorului

11. Posesorul este în drept:

11.1. să efectueze controlul intern al RI EMRI;

11.2. să verifice respectarea condițiilor juridice și organizatorice privind crearea și ținerea RI EMRI;

11.3. să elaboreze și/sau să aprobe reglementările metodologice privind structura, formatul și clasificarea datelor din cadrul RI EMRI;

11.4. să propună soluții pentru perfecționarea și eficientizarea proceselor de creare și ținere a RI EMRI, precum și să le implementeze;

11.5. să solicite registratorilor și furnizorilor de date completarea sau actualizarea datelor din RI EMRI;

11.6. să decidă asupra extinderii sau modificării componenței datelor și a obiectelor informaționale din cadrul RI EMRI.

12. Posesorul este obligat:

12.1. să asigure condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și ținerea RI EMRI;

12.2. să aprobe regulile și instrucțiunile privind înscrierea, păstrarea, completarea, corectarea, radierea și utilizarea datelor din RI EMRI;

12.3. să utilizeze datele disponibile în RI EMRI, în contextul îndeplinirii funcțiilor conform prevederilor cadrului normativ aplicabil;

12.4. să formuleze propuneri privind îmbunătățirea structurii, conținutului și modului de organizare a RI EMRI.

Secțiunea a 2-a
Drepturile și obligațiile deținătorului

13. Deținătorul este în drept:

13.1. să monitorizeze modul de utilizare și de accesare a datelor din cadrul RI EMRI de către utilizatori;

13.2. să suspende sau să revoce dreptul de acces la RI EMRI pentru utilizatorii care nu respectă condițiile de securitate și de protecție a informațiilor;

13.3. să participe la procesele de constituire, extindere și dezvoltare a structurii RI EMRI;

13.4. să formuleze propuneri de eficientizare a proceselor de ținere și de optimizare a conținutului RI EMRI;

13.5. să realizeze alte activități necesare pentru asigurarea integrității și disponibilității datelor din cadrul RI EMRI.

14. Deținătorul este obligat:

14.1. să asigure ținerea RI EMRI în conformitate cu prevederile actelor normative;

14.2. să asigure colectarea și organizarea datelor furnizate de către registratori și furnizori, stocarea acestora, menținerea, precum și actualizarea RI EMRI și a arhivei acesteia;

14.3. să asigure măsurile tehnice și organizatorice de protecție și de securitate a datelor din RI EMRI;

14.4. să efectueze măsurile organizatorico-tehnice necesare pentru a asigura protecția și confidențialitatea informației stocate în RI EMRI, inclusiv împotriva distrugerii, modificării, blocării, copierii, răspândirii, precum și împotriva altor acțiuni ilicite, menite să asigure un nivel de securitate adecvat față de riscurile prezentate de prelucrarea și de caracterul datelor prelucrate;

14.5. să asigure atribuirea rolurilor și a drepturilor de acces ale utilizatorilor la datele din cadrul RI EMRI;

14.6. să asigure accesul securizat la informația conținută în RI EMRI și respectarea condițiilor de securitate la accesarea și utilizarea acesteia;

14.7. să asigure suportul metodologic și practic pentru toți subiecții Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (denumit în continuare – *SI EMRI*) privind problemele legate de ținerea, actualizarea și utilizarea RI EMRI;

14.8. să informeze utilizatorii RI EMRI despre modificările privind structura, formatele de date sau condițiile de acces la RI EMRI;

14.9. să identifice încălcările comise și să întocmească un raport privind datele accesate;

14.10. să înștiințeze neîntârziat autoritatea competentă în domeniul securității cibernetice cu privire la incidentele cibernetice, în cazurile, condițiile și termenele stabilite de Legea nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică.

Secțiunea a 3-a
Drepturile și obligațiile registratorului de date

15. Registratorul de date este în drept:

15.1. să înregistreze, să actualizeze, să rectifice și să vizualizeze datele din RI EMRI, conform rolului atribuit;

15.2. să acceseze datele din RI EMRI, în limitele rolului atribuit;

15.3. să formuleze propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează constituirea, ținerea și utilizarea datelor din RI EMRI;

15.4. să solicite și să primească de la posesor suport metodologic privind modul de înregistrare și actualizare a datelor în RI EMRI;

15.5. să formuleze propuneri de optimizare a fluxurilor de introducere a datelor, de îmbunătățire a calității informațiilor și de eficientizare a procesului de evidență în RI EMRI.

16. Registratorul de date este obligat:

16.1. să asigure corectitudinea, autenticitatea, veridicitatea și exactitatea datelor introduse în RI EMRI;

16.2. să asigure înregistrarea și actualizarea datelor în RI EMRI în termenele stabilite de către posesorul RI EMRI;

16.3. să corecteze erorile ca urmare a înscrierii greșite a datelor, precum și orice altă eroare identificată în RI EMRI;

16.4. să întreprindă măsuri pentru evitarea accesului neautorizat al persoanelor terțe;

16.5. să respecte condițiile tehnice și regulile de securitate stabilite pentru accesarea și operarea datelor din RI EMRI;

16.6. să utilizeze datele și conținutul RI EMRI în exclusivitate conform destinației acestora și în strictă conformitate cu legislația;

16.7. să informeze neîntârziat deținătorul cu privire la eventualele erori tehnice, blocaje sau incidente de securitate care împiedică înscrierea sau actualizarea datelor în SI EMRI;

16.8. să exercite alte obligații stabilite de cadrul normativ aplicabil.

Secțiunea a 4-a
Drepturile și obligațiile furnizorului de date

17. Furnizorul de date este în drept:

17.1. să vizualizeze informațiile din RI EMRI conform rolului atribuit;

17.2. să acceseze datele din cadrul RI EMRI în limitele rolului atribuit;

17.3. să înainteze deținătorului și/sau posesorului propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează ținerea RI EMRI;

17.4. să solicite și să primească de la deținător și/sau de la posesor suport metodologic privind modul de colectare, formatul și furnizarea datelor RI EMRI;

17.5. să înainteze deținătorului și/sau posesorului propuneri de optimizare a datelor din RI EMRI.

18. Furnizorul de date este obligat:

18.1. să asigure colectarea datelor specifice pentru RI EMRI;

18.2. să asigure disponibilitatea datelor furnizate pentru includerea în RI EMRI, conform cadrului normativ cu privire la schimbul de date și la interoperabilitate;

18.3. să asigure veridicitatea, autenticitatea și integritatea datelor prezentate pentru a fi introduse în RI EMRI;

18.4. să asigure actualizarea datelor furnizate în termenele stabilite de către posesor;

18.5. să utilizeze accesul la RI EMRI cu respectarea cerințelor de securitate și protecție a informațiilor, în limitele atribuțiilor și ale drepturilor atribuite;

18.6. să utilizeze datele obținute din RI EMRI doar în scopurile stabilite de cadrul normativ;

18.7. să înștiințeze neîntârziat deținătorul cu privire la cazurile de încălcare a securității informaționale a RI EMRI;

18.8. să informeze deținătorul și posesorul, în termen de o zi, privind orice impediment care justifică neexecutarea obligației, care ar putea influența în mod negativ exercitarea funcțiilor acestuia;

18.9. să exercite alte obligații stabilite de cadrul normativ aplicabil.

Secțiunea a 5-a
Drepturile și obligațiile destinatarului datelor

19. Destinatarul datelor are dreptul:

19.1. să utilizeze datele din cadrul RI EMRI conform rolurilor și permisiunilor atribuite;

19.2. să solicite și să primească de la posesorul RI EMRI suport metodologic privind modul de interpretare și de utilizare a datelor, precum și metadatele aferente RI EMRI;

19.3. să înainteze posesorului RI EMRI propuneri privind modificarea actelor normative care reglementează utilizarea RI EMRI;

19.4. să prezinte posesorului sau deținătorului RI EMRI propuneri privind eficientizarea utilizării datelor conținute în RI EMRI;

19.5. să sesizeze posesorul RI EMRI cu privire la corectarea datelor furnizate din RI EMRI, în cazul depistării omisiunilor și erorilor;

19.6. să prezinte posesorului RI EMRI propuneri privind eficientizarea procesului de furnizare a datelor și extinderea categoriilor de date accesibile.

20. Destinatarul datelor este obligat:

20.1. să utilizeze datele obținute din RI EMRI doar în scopurile stabilite de legislație;

20.2. să întreprindă toate măsurile necesare pentru asigurarea regimului de confidențialitate și securitate a datelor cu caracter personal la care are acces și care nu sunt destinate accesului public, în conformitate cu instrucțiunile deținătorului

RI EMRI și cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal;

20.3. să nu întreprindă acțiuni pentru obținerea accesului neautorizat la datele din RI EMRI, indiferent de metodă.

Capitolul IV
MODALITATEA DE ȚINERE A RI EMRI

21. RI EMRI se ține în format electronic, în limba română, cu respectarea următoarelor cerințe:

21.1. ținerea RI EMRI se realizează prin efectuarea operațiunilor de înregistrare, actualizare și radiere a datelor, în condițiile stabilite de prezentul Regulament;

21.2. datele înscrise în RI EMRI reflectă starea veridică și actuală a obiectelor informaționale înregistrate și se păstrează în ordine cronologică, cu asigurarea posibilității de determinare a istoricului modificărilor;

21.3. introducerea și modificarea datelor în RI EMRI se efectuează în baza actelor care justifică operațiunile realizate, cu păstrarea informației privind temeiul juridic și documentar al operațiunilor efectuate.

22. Datele în resursa informațională se introduc în baza:

22.1. actelor juridice internaționale:

22.1.1. rezoluțiilor Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, adoptate în baza prevederilor art. 41 din Carta Națiunilor Unite, precum și a deciziilor comitetelor de sancțiuni stabilite prin aceste rezoluții;

22.1.2. actelor Uniunii Europene la care Republica Moldova s-a aliniat;

22.1.3. actelor și deciziilor adoptate de organizații internaționale sau de alte state, la care Republica Moldova s-a aliniat;

22.2. actelor juridice naționale:

22.2.1. deciziilor Consiliului interinstituțional de supervizare privind punerea în aplicare a măsurilor restrictive internaționale obligatorii pentru Republica Moldova;

22.2.2. deciziilor Consiliului interinstituțional de supervizare privind instituirea de către Republica Moldova a măsurilor restrictive internaționale din proprie inițiativă;

22.2.3. ordinelor și deciziilor autorităților competente.

23. Datele introduse în RI EMRI sunt supuse actualizării ori de câte ori intervin modificări ale actelor juridice care au stat la baza înregistrării acestora sau atunci când sunt recepționate informații noi de la furnizorii de date.

Capitolul V
TIPURILE DE DATE ÎNREGISTRATE ÎN RI EMRI

24. RI EMRI include următoarele categorii de date:

24.1. Lista regimurilor de măsuri restrictive internaționale în vigoare pentru Republica Moldova:

24.1.1. regimuri direct aplicabile, instituite prin rezoluțiile Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, adoptate în baza prevederilor art. 41 din Carta Națiunilor Unite, și prin deciziile comitetelor de sancțiuni stabilite prin aceste rezoluții;

24.1.2. regimuri instituite prin deciziile Consiliului Uniunii Europene;

24.1.3. regimuri instituite de organizațiile internaționale sau de alte state, la care Republica Moldova s-a aliniat;

24.1.4. regimuri instituite de Republica Moldova din proprie inițiativă;

24.2. Lista națională cu subiecți ai restricțiilor în privința cărora Republica Moldova a aplicat măsurile restrictive internaționale:

24.2.1. persoane fizice;

24.2.2. persoane juridice, entități sau organisme;

24.2.3. nave;

24.3. informații privind excepțiile acordate;

24.4. sesizări/raportări recepționate de la persoane fizice, persoane juridice de drept public sau privat și autorități cu privire la eludarea, nerespectarea sau încălcarea măsurilor restrictive internaționale.

25. Structura și utilizarea datelor înregistrate în RI EMRI se stabilesc în funcție de regimul juridic al acestora, respectiv date cu acces public și date cu acces restricționat, în conformitate cu legislația privind protecția datelor și securitatea informațională.

În RI EMRI nu se includ și nu se gestionează informații atribuite la secret de stat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat.

Capitolul VI
ÎNREGISTRAREA, ACTUALIZAREA, RADIEREA ȘI PĂSTRAREA DATELOR ÎN RI EMRI

26. Acțiunile de bază privind înregistrarea datelor în RI EMRI se efectuează de către registratori, conform domeniului de competență și rolului atribuit, și sunt următoarele:

26.1. înregistrarea primară, care constă în introducerea inițială a informațiilor privind regimurile de măsuri restrictive în vigoare pentru Republica Moldova, a datelor aferente subiecților restricțiilor și a altor informații relevante;

26.2. actualizarea datelor din RI EMRI, care constă în înnoirea sistematică a datelor prin modificarea sau completarea acestora;

26.3. radierea datelor, care constă în modificarea statutului subiectului restricțiilor în baza actelor juridice internaționale și/sau naționale. Radierea nu reprezintă excluderea subiectului, ci doar modificarea statutului acestuia.

Păstrarea RI EMRI este asigurată de către posesor până la adoptarea deciziei de lichidare a acesteia. În cazul lichidării, datele și documentele conținute în RI EMRI se arhivează conform cadrului normativ aplicabil.

27. Înregistrarea se efectuează în ordine cronologică, fiecărei înregistrări fiindu-i atribuită data efectuării înscrierii în RI EMRI.

28. Jurnalizarea operațiunilor efectuate în SI EMRI se realizează în mod automat și include orice tip de acțiuni: vizualizare, înregistrare, completare, modificare, radiere, descărcare, partajare etc.

Capitolul VII
INTERACȚIUNEA SI EMRI CU SERVICIILE GUVERNAMENTALE

29. Pentru a îndeplini funcționalitățile de bază, SI EMRI permite completarea și verificarea automată a conținutului informațional pe baza interacțiunii cu alte sisteme informaționale, în scopul verificării sau completării acestuia. Schimbul de informații se realizează prin platforma de interoperabilitate (MConnect).

30. SI EMRI interacționează cu următoarele servicii electronice guvernamentale:

30.1. platforma de interoperabilitate (MConnect) – pentru schimbul de date cu registrele și sistemele informaționale de stat;

30.2. serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) – pentru autentificarea și autorizarea accesului în sistem;

30.3. serviciul electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) – pentru semnarea în cadrul procesului de solicitare a unei excepții și de raportare a unei eludări;

30.4. serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog) – pentru jurnalizarea evenimentelor în sistem;

30.5. serviciul electronic guvernamental de notificare (MNotify) – pentru notificarea utilizatorilor privind aplicarea solicitărilor de excepții și raportarea eludărilor.

Capitolul VIII
REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR RI EMRI

31. Se interzice utilizarea datelor din RI EMRI în scopuri care contravin legislației.

32. Accesul la datele RI EMRI este condiționat de rolul utilizatorului și de permisiunile de utilizare.

33. Publicul are acces la informațiile care nu sunt limitate prin lege. Datele publice, accesibile tuturor utilizatorilor, sunt următoarele:

33.1. date privind regimurile de măsuri restrictive internaționale obligatorii în vigoare, inclusiv cele direct aplicabile, la care Republica Moldova s-a aliniat sau pe care le-a aplicat din proprie inițiativă;

33.2. Lista națională cu subiecți ai restricțiilor în privința cărora Republica Moldova a aplicat măsurile restrictive internaționale, cu date de identificare și informații relevante cu privire la aceștia;

33.3. secțiunea pentru solicitarea excepțiilor;

33.4. secțiunea pentru sesizarea/raportarea nerespectării/încălcării/eludării măsurilor restrictive internaționale.

34. Datele cu acces autorizat sunt următoarele:

34.1. informații privind excepțiile acordate;

34.2. informații cu privire la sesizările/raportările recepționate;

34.3. documente emise de către autorități în vederea implementării măsurilor restrictive internaționale;

34.4. istoricul modificărilor și actualizărilor măsurilor restrictive internaționale.

35. Autoritățile publice competente au acces la datele necesare pentru exercitarea atribuțiilor acestora, prin intermediul persoanelor desemnate, în funcție de rolurile atribuite.

Capitolul IX
ASIGURAREA PROTECȚIEI ȘI SECURITĂȚII INFORMAȚIEI

36. Asigurarea securității, confidențialității și integrității datelor prelucrate în cadrul SI EMRI se efectuează de către subiecții acesteia, cu respectarea strictă a cerințelor privind asigurarea securității informației și a prevederilor legislației în domeniul protecției datelor cu caracter personal.

37. SI EMRI este găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și se conformează cerințelor de securitate prevăzute de legislație.

38. Asigurarea protecției datelor, la toate etapele de colectare, de păstrare și de utilizare a resurselor informaționale de stat, se efectuează în conformitate cu standardul național SM EN ISO/CEI 27001:2017 „Tehnologia informației. Tehnici de securitate. Sisteme de management al securității informației. Cerințe”.

39. Protecția informației cu caracter personal la nivel de deținător al SI EMRI se efectuează prin următoarele metode:

39.1. asigurarea măsurilor de protecție a datelor cu folosirea metodelor criptografice de transmitere a informației prin intermediul canalelor securizate de acces și transport de date;

39.2. excluderea accesului neautorizat la datele din SI EMRI;

39.3. elaborarea măsurilor tehnice speciale și de program împotriva acțiunilor care condiționează pierderea, modificarea, denaturarea, distrugerea informațiilor conținute (difuzate) de SI EMRI sau generează defecțiuni în funcționarea normală a complexului tehnic și de program;

39.4. efectuarea periodică planificată a copiilor de siguranță ale datelor și ale fișierelor mijloacelor de program;

39.5. efectuarea tuturor măsurilor aferente care asigură restabilirea și continuitatea funcționării în cazul incidentelor.

40. Protecția informației cu caracter personal la nivel de participant se efectuează prin următoarele metode:

40.1. prevenirea acțiunilor intenționate și/sau neintenționate ale utilizatorilor care pot duce la distrugerea sau denaturarea datelor;

40.2. monitorizarea procesului de exploatare a SI EMRI prin intermediul mecanismului de jurnalizare, efectuat de către deținătorul acestuia.

41. Securitatea și confidențialitatea schimbului de date sunt asigurate de către toți furnizorii de date și de către deținătorul SI EMRI, în conformitate cu cerințele de securitate aplicabile categoriei respective de date.

42. Schimbul informațional se efectuează cu utilizarea mijloacelor software și hardware doar prin canale securizate, asigurând integritatea și securitatea datelor.

43. Utilizatorii SI EMRI sunt autorizați să acceseze doar funcționalitățile și datele pentru care au permisiunile necesare, conform rolurilor fiecăruia.

44. Revocarea dreptului de acces la SI EMRI al utilizatorilor cărora le-a fost acordat acest drept se efectuează în una dintre următoarele situații:

44.1. la încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei căreia i-a fost acordat dreptul de acces la SI EMRI;

44.2. la modificarea raporturilor de muncă sau de serviciu ale persoanei căreia i-a fost acordat dreptul de acces la SI EMRI, în cazul în care noile atribuții nu impun accesul la datele SI EMRI;

44.3. la constatarea de către deținător sau de către posesor a încălcării securității informaționale a SI EMRI.

Capitolul X
CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA

45. Modul de constituire, ținere, utilizare și asigurare a securității RI EMRI este supus unui control intern și extern. Controlul intern este efectuat anual de către posesor, iar controlul extern este efectuat de către autoritățile și instituțiile abilitate și certificate în domeniul controlului și auditului.

46. Subiecții raporturilor juridice aferente RI EMRI care asigură înregistrarea, actualizarea și securitatea datelor poartă răspundere personală, în conformitate cu legislația, pentru completitudinea, autenticitatea, veridicitatea, exactitatea și integritatea informației furnizate și înscrise, precum și pentru păstrarea, protecția și utilizarea legală a acesteia.

47. Toți subiecții RI EMRI poartă răspundere contravențională, penală sau civilă pentru prelucrarea neautorizată, divulgarea, distrugerea sau transmiterea ilegală către persoane terțe a datelor din cadrul RI EMRI, inclusiv a datelor cu caracter personal sau a informațiilor cu acces restricționat, contrar prevederilor legislației.

48. În cazul apariției unor incidente cibernetice, defecțiuni tehnice sau al efectuării lucrărilor planificate de mentenanță a sistemului informațional prin care se gestionează RI EMRI, este posibilă suspendarea temporară a funcționării acestuia sau a accesului la date, cu informarea subiecților prin mijloacele tehnice disponibile.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru **VASILE TOFAN**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe Mihail POPȘOI

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării Eugeniu OSMOCHESCU

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 258/2026 privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 258/2026 privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale a fost elaborat de Cancelaria de Stat, în calitate de posesor și deținător al resursei informaționale, prin Secretariatul Consiliului interinstituțional de supervizare, în comun cu Instituția Publică „Agenția de Guvernare Electronică”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat în conformitate cu prevederile Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, Legii nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale și Hotărârii Guvernului nr. 93/2024 privind aprobarea Regulamentului de organizare şi funcţionare a Consiliului interinstituţional de supervizare și a mecanismului de supraveghere a punerii în aplicare a măsurilor restrictive internaționale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin Hotărârea Guvernului nr. 258/2026 a fost aprobat Conceptul Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (în continuare – SI EMRI). Conceptul descrie scopul, obiectivele, arhitectura și principalele funcționalități ale sistemului, însă nu reglementează raporturile juridice aferente creării, ținerii și exploatării resursei informaționale formate de acesta. Potrivit art. 22 din Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale și art. 22 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, crearea și ținerea unei resurse informaționale de stat se realizează în baza unui regulament aprobat de Guvern, care stabilește drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice, modalitatea de ținere a resursei, procedurile de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor, precum și măsurile de securitate. În prezent, acest cadru normativ lipsește, ceea ce împiedică punerea în funcțiune și exploatarea efectivă a SI EMRI. Elaborarea proiectului a fost impusă de necesitatea completării cadrului normativ secundar cu Regulamentul resursei informaționale formate de SI EMRI. Totodată, potrivit cadrului normativ în domeniu: Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale și Hotărârea Guvernului nr. 93/2024 privind aprobarea Regulamentului de organizare şi funcţionare a Consiliului interinstituţional de supervizare și a mecanismului de supraveghere a punerii în aplicare a măsurilor restrictive internaționale, secretariatul Consiliului interinstituțional de supervizare (CIS) ține evidența centralizată și generalizată a subiecților restricțiilor internaționale (lista națională) și a tuturor măsurilor restrictive internaționale aplicate de Republica Moldova, inclusiv a celor la care s-a aliniat sau pe care le-a aplicat din proprie inițiativă, asigură şi coordonează fluxul de informaţii între autorităţile şi instituţiile publice reprezentate în Consiliu. În prezent, evidența centralizată a tuturor subiecților restricțiilor se realizează prin completarea Listei naționale cu subiecții restricțiilor în privința cărora Republica Moldova a aplicat măsuri restrictive internaționale, întocmită în baza deciziilor Consiliului Uniunii Europene privind măsurile restrictive împotriva anumitor persoane, entități și organisme, la care Republica Moldova s-a aliniat, deciziilor Consiliului interinstituțional de supervizare privind punerea în aplicare a măsurilor restrictive internaționale ale Uniunii Europene și deciziilor cu privire la alinierea, din propria inițiativă, la deciziile unilaterale ale altor state și de punere în aplicare a

acestora, precum și a rezoluțiilor Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite, direct aplicabile.

Lista este publicată sub forma unei platforme electronice, plasate pe pagina web date.gov.md (https://date.gov.md/open/sanctioned-subjects) și actualmente include în total 5 932 subiecți ai restricțiilor, dintre care 4 117 de persoane fizice, 1 775 de entități și 40 de nave, cu date de identificare a persoanelor fizice și juridice vizate, în măsura în care aceste informații sunt disponibile, tipul de măsuri restrictive internaționale aplicate în privința fiecărui subiect, data la care au fost aplicate și denumirea actului prin care au fost instituite măsurile restrictive internaționale.

Datele se introduc și se actualizează de către secretariatul CIS și sunt accesibile public, fiind utilizate atât de autoritățile cu competențe în domeniu, cât și de orice persoană fizică și juridică interesată.

Platforma reprezintă un instrument util în procesul de verificare de către autorități, entități și cetățeni dacă o persoană fizică sau juridică cu care se intenționează încheierea unei tranzacții, contractarea unor servicii sau realizarea altor acțiuni este sau nu subiect al restricțiilor, pentru a evita încălcarea regimurilor de sancțiuni sau contribuirea la eludarea măsurilor restrictive în vigoare.

Totuși, în procesul de utilizare au fost depistate și raportate anumite deficiențe în funcționarea platformei respective, s-a constatat că instrumentul nu răspunde pe deplin necesităților autorităților și, în acest sens, necesită dezvoltarea unui sistem informațional care să asigure interconexiunea cu sistemele interne ale autorităților cu competențe în domeniu, posibilitatea de preluare (portare) a datelor, de vizualizare a tuturor informațiilor cu privire la subiecți, de selectare a datelor după anumite criterii, de generare a rapoartelor statistice ș.a.

În același timp, informațiile de interes public nu sunt concentrate într-un singur loc, ci sunt plasate fragmentar pe site-urile mai multor autorități, conform domeniului de competență: lista regimurilor în vigoare – pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, Lista națională cu subiecți ai restricțiilor – pe platforma guvernamentală date.gov.md, informațiile privind modul de solicitare a excepțiilor sau de raportare a încălcării/eludării măsurilor restrictive internaționale sunt reglementate de cadrul normativ, însă procedura de depunere a unor asemenea cereri nu acoperă și o posibilitate electronică care să ofere o claritate suplimentară și o accesibilitate mai ușoară pentru cetățeni și entități.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 258/2026, după cum urmează:

– modificarea denumirii hotărârii, astfel încât aceasta să reflecte aprobarea atât a Conceptului, cât și a Regulamentului resursei informaționale;

– completarea punctului 1, în sensul aprobării Conceptului (anexa nr. 1) și a Regulamentului (anexa nr. 2);

– operarea unor clarificări tehnice ale prevederilor pct. 43, 50 și 60 din Conceptul SI EMRI și completarea cu punctul 52^1 care reglementează scenariile referitoare la obiectul informațional „Autoritatea competentă”;

– completarea hotărârii cu anexa nr. 2 – Regulamentul resursei informaționale formate de SI EMRI.

Elementul nou esențial îl constituie Regulamentul resursei informaționale formate de SI EMRI, structurat în zece capitole, care reglementează: dispozițiile generale și obiectivele resursei; subiecții raporturilor juridice; drepturile și obligațiile posesorului, deținătorului, registratorului, furnizorului și destinatarului de date; ținerea resursei în format electronic, în limba română; tipurile de date înregistrate; procedura de înregistrare a datelor și jurnalizarea operațiunilor; interacțiunea cu serviciile guvernamentale; regimul juridic de utilizare și accesul la date;

asigurarea protecției și securității informației; precum și controlul și responsabilitatea subiecților sistemului.

În contextul angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană de a crește treptat rata de aliniere la Politica Externă și de Securitate Comună a Uniunii Europene, astfel încât să se atingă o aliniere de 100% până la data aderării la UE și să participe pe deplin la activitățile din cadrul Politicii Externe și de Securitate Comună (PESC) și Politicii de Securitate și Apărare Comună (PSAC), implementarea eficientă și coerentă a măsurilor restrictive internaționale reprezintă un aspect important în acest proces.

Având în vedere că aplicarea eficientă a măsurilor restrictive internaționale este condiționată de eficiența mecanismelor de colaborare dintre autorități, evidența centralizată a tuturor măsurilor restrictive internaționale aplicate, coordonarea acțiunilor întreprinse și supravegherea procesului de implementare a acestora devine tot mai importantă și mai complexă.

Proiectul are drept scop fortificarea mecanismelor de implementare a măsurilor restrictive internaționale în Republica Moldova, prin dezvoltarea unui instrument digital de evidență centralizat, transparent și securizat, care va facilita interacțiunea între autoritățile implicate, va spori accesul cetățenilor și al entităților interesate la informație veridică, va simplifica și astfel va încuraja procesul de raportare a încălcărilor sau a eludării măsurilor restrictive internaționale și va facilita procedura de solicitare a excepțiilor de la măsurile aplicate.

Sistemul va fi format din patru module:

1. Lista regimurilor de măsuri restrictive internaționale în vigoare, inclusiv cele direct aplicabile, la care Republica Moldova s-a aliniat sau pe care le-a aplicat din proprie inițiativă, cu linkuri către actele internaționale de bază și actele de aliniere;

2. Lista națională cu subiecți în privința cărora Republica Moldova a aplicat măsurile restrictive internaționale;

3. Formularul pentru solicitarea excepțiilor;

4. Formularul pentru sesizarea/raportarea încălcării/eludării măsurilor restrictive internaționale.

Este de menționat că compartimentul „Formularul pentru sesizarea/raportarea încălcării sau eludării măsurilor restrictive internaționale” din cadrul sistemului a fost creat în vederea asigurării, în mare parte, a implementării art. 23 din Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale, care instituie obligația generală de conformare și înștiințare, inclusiv obligația oricărei persoane de a comunica autorităților competente informații de care ia cunoștință privind subiecții restricțiilor, bunurile sau tranzacțiile vizate, precum și obligația autorităților de a direcționa și soluționa aceste sesizări în termenele stabilite de lege, precum și a alin. (2^1) al art. 28 din aceeași lege, recent introdus, care statuiază că orice autoritate/instituție publică sau entitate privată care nu se regăsește în categoria de entitate raportoare conform prevederilor Legii nr. 308/2017 cu privire la prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului este obligată să raporteze, în termen de 24 de ore, Serviciului Fiscal de Stat despre informațiile veridice deținute privind existența unei activități sau tranzacții care ar contribui la eludarea măsurilor restrictive internaționale.

Instituirea acestui compartiment are drept scop încurajarea raportărilor privind eludarea măsurilor restrictive internaționale prin digitalizarea procedurilor de raportare și facilitarea transmiterii rapide a informațiilor către autoritățile competente, contribuind la creșterea capacității de reacție instituțională și la asigurarea trasabilității cazurilor semnalate.

Obiectivul de a implementa un asemenea instrument digital a fost inclus în Programul Național pentru Aderarea Republicii Moldova la UE 2025-2029 (PNA), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Cluster 6. Relații externe, Capitolul 31. Politica externă, de securitate și apărare, acțiunile nr. 6 și 7 din Anexa A și acțiunile nr. 4 și 5 din Anexa B. Totodată, acest obiectiv a fost confirmat în cadrul screening-ului bilateral între Republica Moldova și Uniunea Europeană pe Capitolul 31, care a avut loc la data de 21 martie 2025.

Prin urmare, luând în considerație argumentele expuse mai sus cu referire la asigurarea realizării unor angajamente internaționale ale Republicii Moldova și necesitatea aprobării actelor normative aferente instrumentului digital menționat, în vederea fortificării mecanismelor de implementare a măsurilor restrictive internaționale, asigurării accesului autorităților publice și tuturor cetățenilor la informații veridice, simplificării și încurajării procesului de raportare a încălcărilor și eludărilor măsurilor restrictive internaționale, precum și facilitării procedurii de solicitare a excepțiilor de la măsurile restrictive internaționale, proiectul actului normativ va intra în vigoare în corespundere cu prevederile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și anume, la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Punerea în aplicare a sistemului informațional menționat va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, facilitând procesul de supraveghere a implementării corespunzătoare a măsurilor restrictive internaționale, oferind instrumente sigure și rapide pentru schimbul de informații, verificare a datelor, interacționare cu cetățenii și persoanele juridice interesate, sesizare și raportare a încălcărilor.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Dezvoltarea SI EMRI va fi asigurată de către Agenția de Guvernare Electronică, în calitate de coautor al proiectului respectiv, în limita resurselor financiare disponibile, alocate acestei instituții pentru anul 2026.

Urmare a dării în exploatare a sistemului informațional, posesorul va încheia cu administratorul tehnic STISC Acordul privind administrarea tehnică și menținerea sistemului informațional, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea sistemului informațional, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate Cheltuielile pentru administrare tehnică a sistemului informațional, și după caz, pentru anii 2027-2029, în procesul de elaborare a bugetului pentru anii respectivi, vor fi solicitate suplimentar resurse financiare, la compartimentul necesități suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prin punerea la dispoziție a unui instrument digital eficient și rapid de verificare a informațiilor cu privire la regimurile de măsuri restrictive internaționale în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova, subiecții restricțiilor – persoane fizice și juridice, se va contribui la protejarea entităților, instituțiilor, operatorilor din sectorul privat împotriva încheierii unor tranzacții, prestarea sau contractarea serviciilor și alte acțiuni, care ar încălca/eluda regimurile de măsuri restrictive internaționale și ar conduce la penalizarea acestora.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Impactul social va fi unul pozitiv, contribuind la reducerea activităților ilegale realizate de subiecții restricțiilor sau în interesul acestora.

Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea viitorului act normativ nu va influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen, și nu necesită măsuri de eliminare a discriminării și de promovare a oportunităților egale.

În partea ce vizează impactul asupra datelor cu caracter personal, potrivit art. 22 alin. (4) și (5) din Legea nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale:

„(4) Ținerea evidenței măsurilor restrictive internaţionale se face cu respectarea prevederilor legale privind protecţia şi prelucrarea datelor cu caracter personal. În cazul în care

această posibilitate nu este prevăzută de prevederile legale speciale ce reglementează atribuțiile lor de serviciu, persoanele responsabile din cadrul Consiliului și al altor autorități/instituții publice competente pot prelucra, dacă este cazul, datele relevante referitoare la infracțiuni comise de persoanele fizice și juridice care sunt pe listă, la condamnări penale ale acestor persoane sau la măsuri de securitate privind aceste persoane numai în măsura în care o astfel de prelucrare este necesară pentru desfășurarea procedurilor de aplicare a măsurilor restrictive internaționale și de întocmire și completare a listei naționale cu persoanele subiecți ai restricțiilor. În asemenea situații, Consiliul și autoritățile/instituțiile publice competente vor exercita atribuțiile prevăzute de prezenta lege în calitate de operatori de date cu caracter personal, iar persoanele responsabile din cadrul acestora – în calitate de persoane împuternicite de către operator, astfel cum sunt reglementate acestea de legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

(5) Asigurarea publicității informațiilor prevăzute la alin. (2), cu respectarea condițiilor stabilite de prezenta lege, nu reprezintă o încălcare a reglementărilor legale privind protecția datelor cu caracter personal și nu poate angaja răspunderea persoanelor responsabile".

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene și nu transpune prevederi ale unor acte ale Uniunii Europene. Totodată, sistemul informațional reglementat asigură evidența regimurilor de măsuri restrictive instituite prin deciziile Consiliului Uniunii Europene la care Republica Moldova s-a aliniat, contribuind la implementarea politicii naționale de aplicare a măsurilor restrictive internaționale, în acord cu angajamentele asumate în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului Guvernului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web a Guvernului (https://gov.md/node/991) și pe portalul guvernamental particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16940).

Totodată, urmare a examinării proiectului la data de 1 iulie 2026 în ședința extraordinară a secretarilor generali ai ministerelor și anunțării proiectului în procedură de avizare, proiectul de hotărâre împreună cu materialele aferente a fost plasat pe pagina web a Guvernului (https://gov.md/consultari-publice) și pe portalul guvernamental particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16940) pentru consultări publice.

Se menționează că, în conformitate cu art. 32 și 38 din Legea nr. 100/2017, proiectul a fost avizat în primă etapă în perioada 1 – 15 iulie curent de către: Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne (inclusiv Inspectoratul General pentru Migrație și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră), Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal), Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (inclusiv Agenția pentru Securitate Cibernetică), Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Agenția Navală), Serviciul de Informații și Securitate, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Centrul Național Anticorupție, Banca Națională a Moldovei, Aparatul Președintelui

Republicii Moldova, Instituția Publică Agenția Servicii Publice, Comisia Națională a Pieței Financiare, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.

În cadrul procedurii de avizare, proiectul de hotărâre a fost avizat pozitiv, fără obiecții și propuneri de către: Ministerul Justiției, Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Centrul Național Anticorupție, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Comisia Națională a Pieței Financiare.

În partea ce vizează alte autorități avizatoare, obiecțiile și propunerile acestora au fost integrate în Sinteză și argumentate corespunzător.

7. Concluziile expertizelor

Potrivit art. 34 alin. (1), art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de act normativ este remis Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice, precum și Centrului Național Anticorupție pentru realizarea raportului de expertiză anticorupție.

În urma expertizei juridice (nr. 04/1-8136 din 20.07.2026), au fost înaintate unele propuneri și obiecții, care au fost incluse în Sinteză și argumentate corespunzător.

Prin urmare, Ministerul Justiției a apreciat pozitiv intenția de reglementare și proiectul de act normativ, neavând obiecții de ordin conceptual, fiind formulate totodată unele propuneri și observații de tehnică legislativă, care au fost examinate și valorificate la definitivarea proiectului.

Potrivit concluziilor raportului de expertiză anticorupție (nr. EHG26/11705 din 21.07.2026), proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea implementării Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale și nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

Totodată, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra și luând în considerare termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 258/2026 și nu impune modificarea sau abrogarea altor acte normative.

Proiectul corespunde prevederilor Legii nr. 25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale, Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, precum și Hotărârii Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice. Adoptarea proiectului nu necesită elaborarea unor acte normative suplimentare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În urma adoptării proiectului de hotărâre, autoritățile și instituțiile publice responsabile vor emite, după caz, actele necesare și vor aduce actele lor interne în concordanță cu proiectul de hotărâre.

Secretar general adjunct
al Guvernului */semnat electronic/* **Alexandru IACUB**

SINTEZA
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 258/2026
privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale
(număr unic 702/CS/2026)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Serviciul Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Centrul Național Anticorupție	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Ministerul Justiției	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Comisia Națională a Pieței Financiare	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	1.	Punctul 1.4 se va completa cu un nou subpunct, având următorul conținut: „1.4.5. punctul 60 va avea următorul cuprins: „60. SI EMRI utilizează platforma de găzduire bazată pe tehnologii de tip container, care presupune utilizarea rațională a resurselor, fiind găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).”.	**Se acceptă**
	2.	Cu referire la pct. 1.5, respectiv proiectul Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale: 2.1. Se va exclude Capitolul VII, întrucât aspectele respective sunt deja prevăzute în Secțiunea a 3-a a Capitolului VII din Conceptul Sistemului	**Nu se acceptă** Prevederile Capitolului VII au fost menținute în Regulamentul resursei informaționale, întrucât acestea stabilesc cadrul general privind

		informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, aprobat prin Anexa la Hotărârea Guvernului nr.258/2026. Or, potrivit art. 76 alin. (2) lit. a) și c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, aspectele privind spațiul informațional al sistemelor și resurselor informaționale de stat se reglementează în conceptul sistemului informațional, nicidecum în Regulamentul resursei informaționale.	modul de asigurare a interacțiunii SI EMRI cu serviciile guvernamentale și resursele informaționale necesare pentru formarea, actualizarea și utilizarea datelor gestionate în cadrul resursei informaționale. Conceptul SI EMRI stabilește arhitectura și principiile de funcționare ale sistemului informațional, iar Regulamentul stabilește regulile de ținere și exploatare a resursei informaționale, inclusiv aspectele privind utilizarea serviciilor guvernamentale necesare pentru realizarea proceselor informaționale aferente RI EMRI.
	3.	2.2. Se va exclude pct. 36, întrucât această prevedere se regăsește la pct. 60 din Conceptul Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, depășind, la caz, obiectul de reglementare al Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, și al regulamentelor resurselor informaționale în general.	**Nu se acceptă** Prevederea de la pct. 36 se menține, deoarece stabilește condițiile generale de exploatare și asigurare a securității SI EMRI, relevante pentru funcționarea resursei informaționale formate de acesta. Menționarea găzduirii pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) asigură corelarea Regulamentului cu cerințele aplicabile infrastructurii utilizate pentru ținerea și protecția datelor RI EMRI.
	4.	La pct. 38.1, textul „rețelelor de transport de date guvernamentale” se va substitui cu textul „canalelor securizate de acces și transport de date”.	**Se acceptă**

	5.	La pct. 48, textul „ mijloace software și hardware” se va substitui cu textul „resurse de tehnologie informațională”, având în vedere prevederile pct. 4 sbp. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud) și faptul că Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale va fi găzduit pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).	**Se acceptă**
Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Fiscal de Stat și Serviciul Vamal)	1.	La pct. 1 subpct. 1.5 al proiectului hotărârii, prin care se completează cu Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 258/2026 - Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, menţionăm următoarele: La pct. 2, cuvântul„„sancțiunilor" se propune a fi substituit cu sintagma „„măsurilor restrictive internaționale";	**Se acceptă**
	2.	La pct. 8 se stabilește că rolul de registratori ai datelor revine Cancelariei de Stat (prin Secretariatul Consiliului interinstituțional de supervizare), Ministerului Afacerilor Externe şi Serviciului Fiscal de Stat. Totuşi, această calitate nu poate fi atribuită Serviciului Fiscal de Stat. Conform pct. 29 din Conceptul Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 258/2026), utilizatorii autorizați sunt autoritățile abilitate de către posesorul SI EMRI să opereze, să introducă sau să modifice datele din cadrul SI EMRI, dar care nu configurează funcționalitățile sistemului, precum şi autoritățile abilitate în condițiile Legii nr.25/2016 privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale care asigură furnizarea informației, fără drepturi de a înregistra/modifica/şterge date din cadrul SI EMRI. Astfel, instituțiile implicate sunt strict delimitate: utilizatorii autorizați pot doar să opereze şi să modifice datele fără a configura sistemul, în timp ce autoritățile abilitate conform Legii nr. 25/2016 au doar rolul de a furniza informații, fiind lipsite de dreptul de a înregistra, modifica sau șterge date, rol care exclude atribuțiile specifice unui registrator. În consecință, se impune modificarea pct. 8 din Regulament prin excluderea Serviciului Fiscal de Stat din lista registratorilor de date, în vederea asigurării conformității cu limitele de competență și acces stabilite prin Conceptul aprobat de Guvern.	**Se acceptă parțial** Prevederea a fost completată. Includerea Serviciului Fiscal de Stat în categoria registratorilor de date este justificată de atribuțiile acestuia privind gestionarea cererilor de acordare a excepțiilor de la aplicarea măsurilor restrictive internaționale, inclusiv actualizarea statutului procedural al acestora. Aceste drepturi sunt limitate la componenta funcțională respectivă și nu vizează introducerea sau modificarea altor categorii de date din RI EMRI.
	3.	La subpct. 32.3, textul „„autorizațiilor/derogărilor" se propune a fi substituit cu cuvântul„excepțiilor";	**Se acceptă**

	4.	La subpct. 33.1, textul„autorizațiile/derogările" se propune a fi substituit cu cuvântul„„excepțiile";	**Se acceptă**
	5.	La subpct. 33.3. și 33.4, cuvântul„sancțiunilor" se propune a fi substituit cu sintagma„măsurilor restrictive internaționale".	**Se acceptă**
Ministerul Afacerilor Interne (inclusiv Inspectoratul General pentru Migrație și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	1.	Din perspectiva asigurării interoperabilității Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale cu alte resurse informaționale naționale și internaționale, se recomandă autorului proiectului examinarea oportunității completării Conceptului cu prevederi de ordin general privind posibilitatea realizării schimbului de date cu sistemele informaționale de anvergură ale Uniunii Europene. În acest context, se menționează că, potrivit art. 25 din Regulamentul (UE) 2018/1861 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de Informații Schengen (SIS) în domeniul verificărilor la frontierele externe, precum și de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și de modificare și abrogare a Regulamentului nr. 1987/2006, în Sistemul de Informații Schengen se introduc semnalări cu privire la resortisanții țărilor terțe cărora li se aplică măsuri restrictive ce urmăresc prevenirea intrării pe teritoriul statelor membre sau a tranzitării acestuia, instituite în temeiul actelor juridice adoptate de Consiliul Uniunii Europene, precum și măsuri de punere în aplicare a interdicțiilor de călătorie emise de Consiliul de Securitate al Organizației Națiunilor Unite. Prin urmare, având în vedere perspectiva obținerii de către Republica Moldova a accesului la Sistemul de Informații Schengen, se consideră oportună anticiparea asigurării compatibilității și interoperabilității Sistemului informațional național cu infrastructurile informaționale relevante ale Uniunii Europene. Realizarea unei asemenea interoperabilități va contribui la valorificarea eficientă a resurselor informaționale existente, facilitând schimbul securizat și operativ de date, precum și consolidarea mecanismelor naționale de aplicare a măsurilor restrictive internaționale.	**Se acceptă parțial** Conceptul reglementează deja cadrul general al interoperabilității SI EMRI. Astfel, principiul interoperabilității este consacrat la pct. 9.7, schimbul de date prin platforma MConnect este prevăzut la pct. 15, iar pct. 53.3 și pct. 61.3-61.4 permit integrarea cu alte sisteme informaționale relevante și dezvoltarea ulterioară a interoperabilității, în condițiile legislației. Totodată, accesul Republicii Moldova la Sistemul de Informații Schengen (SIS) nu este reglementat în prezent de cadrul juridic aplicabil și nu poate fi instituit prin prezentul Concept. Eventuala interoperabilitate cu SIS va putea fi realizată numai după dobândirea unui drept de acces în condițiile dreptului Uniunii Europene și ale actelor juridice care vor reglementa o asemenea cooperare.

Agenția Servicii Publice	1.	Prin avizul nr. 01/4754 din 20.05.2026, Agenția Servicii Publice a avizat proiectul de Concept al Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (număr unic 352/CS/AGE/2026), menționând asupra necesității unor ajustări și completări. Propunerile înaintate de către ASP nu au fost incluse și reflectate în varianta Conceptului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 258/2026. În acest sens, reiterăm obiecțiile asupra faptului că Conceptul SI EMRI aprobat în Hotărârea Guvernului nr. 258/2026 nu oferă o claritate la nivelul funcționării în practică a schimbului de informații aferente măsurilor restrictive internaționale ori, în funcție de scenariile propuse de către deținătorii SI EMRI, vor fi necesare ajustări considerabile la nivelul Sistemelor Informaționale ale Agenției. În versiunea actuală, documentul limitează rolul sistemului la o funcție strict notificativă, rezumându-se la înștiințarea instituțiilor cu privire la apariția unor noi subiecți supuși interdicțiilor. Acest model conceptual transferă integral sarcina de verificare și identificare pe umerii fiecărei autorități în parte, obligându-le să dezvolte și să implementeze mecanisme și sisteme proprii de evidență, investigare și potrivire a datelor personale. Pentru a asigura eficiența scontată și a evita dublarea eforturilor instituționale, se propune reconfigurarea SI EMRI ca o platformă unică și centralizată de screening. Astfel, pe lângă stocarea interdicțiilor, sistemul ar trebui să permită interogarea activă a obiectelor și entităților prin funcționalități de căutare avansată (bazate pe rezultate parțiale și grade de probabilitate/fuzzy matching), capabil să returneze un scor de risc în timp real. Complementar, platforma trebuie să integreze un mecanism automat de alertare a instituțiilor responsabile în cazul detectării unui procent ridicat de similitudine a datelor, care la final va deveni un instrument dinamic și cu aplicabilitate reală. În concluzie, ASP nu susține aprobarea proiectului în varianta propusă și consideră necesară revizuirea acestuia de către autorii conceptului (Cancelaria de Stat și IP AGE), în vederea completării textului Regulamentului cu atribuții clare privind furnizarea unui serviciu partajat de verificare și screening probabilistic.	**Se acceptă parțial** Aspectele invocate referitoare la implementarea unor funcționalități de căutare avansată și analiză a datelor pot fi examinate în etapa de dezvoltare a soluției informatice, în funcție de necesitățile de business și cerințele stabilite de posesorul sistemului. Totodată, transformarea SI EMRI într-o platformă centralizată de screening automatizat depășește obiectul și scopul stabilit prin Conceptul SI EMRI aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 258/2026. Conceptul prevede crearea unei resurse informaționale centralizate pentru evidența măsurilor restrictive internaționale, a regimurilor aplicabile și a subiecților restricțiilor, precum și asigurarea schimbului de date cu autoritățile competente. În ceea ce privește instituirea unui mecanism automat de alertare bazat pe gradul de similitudine a datelor, această funcționalitate necesită o analiză suplimentară privind criteriile de similitudine, pragurile de alertare, responsabilitățile instituțiilor implicate și efectele juridice ale alertelor generate. Implementarea acesteia poate fi

			examinată în cadrul etapelor ulterioare de dezvoltare a SI EMRI, cu ajustarea cadrului conceptual și normativ, după caz.
Aparatul Președintelui Republicii Moldova	1.	La pct. 5 din Anexa 2 din proiect propunem substituirea sintagmei „de gestionare” cu conceptul de „administrare”, abordare ce va reflecta clar faptul că statul, în calitate de proprietar al resursei informaționale de evidență a măsurilor restrictive internaționale (RI EMRI), își va realiza dreptul de proprietate și de administrare a datelor din sistemul informațional.	**Se acceptă** Prevederea a fost modificată în conformitate cu punctul 26 din Conceptul SI EMRI, aprobat prin HG nr. 258/2026.
	2.	De asemenea, prevederile pct. 6 din Anexa nr. 2 din proiect necesită a fi revăzute, având în vedere că în textul proiectului nu sunt reflectate în mod clar entitățile juridice care vor deține calitatea de posesor, respectiv de deținător al sistemului informațional, fapt ce poate genera confuzii.	**Se acceptă** Normele au fost revizuite
Agenția pentru Securitate Cibernetică	1.	Conform pct. 6 al Capitolului II Subiecții Raporturilor Juridice în domeniul creării, exploatării și utilizării RI EMRI din Anexa nr. 2, posesorul și deținătorul RI EMRI este Cancelaria de Stat, prin urmare, aceasta are obligația de a notifica incidentele cibernetice în condițiile prevăzute de art. 12 din Legea nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică și Hotărârea Guvernului nr. 562/2025, autorității competente în domeniul securității cibernetice. Astfel, se propune completarea Secțiunii 2-a Drepturile și obligațiile deținătorului, al Capitolului III, cu un punct nou 13.10, care să stabilească obligația deținătorului de a înștiința neîntârziat autoritatea competentă în domeniul securității cibernetice în cazul identificării unui incident cibernetic sau al unei încălcări a securității informaționale a RI EMRI, în condițiile și termenele stabilite de Legea nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică.	**Se acceptă**
	2.	La pct. 8, Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent, din Nota de Fundamentare a prezentului proiect este invocată Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 privind aprobarea Cerințelor minime obligatorii de securitate cibernetică. Dat fiind fapt că actul respectiv a fost abrogat prin pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice Monitorul Oficial nr. 467-470 art. 575, considerăm	**Se acceptă**

		necesară excluderea referinței Hotărârea Guvernului nr.201/2017 și substituirea acesteia cu Hotărârea Guvernului nr. 562/2025.	
Ministerul Afacerilor Externe	1.	La pct. 1.5 din proiectul de Hotărâre a Guvernului (care adaugă Anexa nr. 2, pct. 25.3 la Hotărârea Guvernului nr. 258/2026), se recomandă substituirea sintagmei „modificarea statutului subiectului restricțiilor în baza actelor normative internaționale și/sau naționale” cu expresia „modificarea statutului subiectului restricțiilor în baza actelor juridice internaționale și/sau naționale”.	**Se acceptă**
	2.	În întregul proiect de Regulament (adăugat la Hotărârea Guvernului nr. 258/2026 prin pct. 1.5 din proiectul de Hotărâre a Guvernului), pentru „Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale” este utilizată abrevierea „RI EMRI”. Acest acronim urmează să fie substituit cu abrevierea „SI EMRI” folosită în redacția actuală a Hotărârii Guvernului nr. 258/2026, precum și la pct. 1.4.4 din proiectul Hotărârii de Guvern (care introduce pct. $52^1.3$ și $52^1.4$ în Anexa Hotărârii Guvernului nr. 258/2026) și în Nota de fundamentare a proiectului de Hotărâre a Guvernului.	**Se acceptă parțial** Capitolele VII și IX din proiectul de Regulament au fost ajustate la propunerile formulate în avizul MDED. „SI EMRI” desemnează Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, în timp ce „RI EMRI” desemnează resursa informațională formată de acest sistem. Întrucât Anexa nr. 2 reglementează exclusiv resursa informațională, utilizarea abrevierii „RI EMRI” este corectă și corespunde obiectului de reglementare. Abrevierea „SI EMRI” se utilizează în mod justificat în Conceptul sistemului și în dispozițiile care vizează funcționalitățile acestuia.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	1.	La proiectul Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale Pct. 4 necesită a fi expus prin prisma prevederilor art. 9 al Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, deoarece categoria de „utilizator” nu are statut de subiect al raporturilor juridice aferente creării, ținerii și exploatării resursei informaționale (RI EMRI).	**Se acceptă parțial** Potrivit art. 7 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, utilizatorii fac parte din categoria subiecților

			raporturilor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării sistemelor informaționale. Întrucât proiectul Regulamentului reglementează resursa informațională formată de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, includerea utilizatorilor în categoria subiecților raporturilor juridice este conformă cadrului normativ aplicabil. Dispozițiile art. 9 din Legea nr. 71/2007 nu exclud aplicarea prevederilor Legii nr. 467/2003 în materia sistemelor informaționale.
	2.	La Capitolului III se utilizează termenul „resursă informațională” (RI EMRI) pentru contexte ce definesc drepturi și obligații specifice sistemului informațional (SI EMRI). În acest context, menționăm necesitatea ajustării Capitolului III prin prisma Capitolului II al Legii nr. 71/2007.	**Se acceptă parțial** În scopul asigurării coerenței terminologice și delimitării corespunzătoare dintre resursa informațională și sistemul informațional prin intermediul căruia aceasta este gestionată, au fost revizuite unele prevederi ale Capitolului III din proiectul de Regulament.
	3.	Capitolului IV „Ținerea RI EMRI” necesită a fi reformulat prin prisma prevederilor Capitolelor IV și V ale Legii nr. 71/2007.	**Se acceptă** Capitolul IV a fost completat și ajustat, fiind introduse norme privind operațiunile de ținere a resursei informaționale, actualitatea și trasabilitatea datelor, temeiul documentar al înscrierilor și

		responsabilitatea furnizorilor de date.
4.	Dispozițiile Capitolului V privind tipurile de date înregistrate în RI EMRI prezintă neconformități de ordin structural și conceptual, termenul „resursă informațională” fiind utilizat impropriu pentru a descrie datele sistemului informațional (spațiul informațional al SI EMRI), a căror reglementare este asigurată deja prin Conceptul SI EMRI.	**Nu se acceptă** Capitolul V nu reglementează structura tehnică sau spațiul informațional al Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale, aspecte reglementate prin Conceptul SI EMRI, ci stabilește categoriile de date care formează resursa informațională administrată prin intermediul sistemului informațional.
5.	Totodată, denumirea Capitolul VI „Înregistrarea datelor în RI EMRI” propunem a fi expusă în următoarea redacție: „Înregistrarea, actualizarea și radierea datelor în RI EMRI”.	**Se acceptă**
6.	La Capitolul VII „Interacțiunea RI EMRI cu serviciile guvernamentale”, prevederile expuse la pct. 29 necesită a fi reformulate deoarece atribuirea unor capacități tehnice și operaționale specifice unui sistem informațional (SI) în sarcina unei resurse informaționale (RI EMRI) contravine cadrului normativ în vigoare. O resursă informațională (RI) reprezintă exclusiv un ansamblu structurat de date (conținutul informațional), care prin esența sa nu poate deține module logice, nu poate rula procese de autentificare și nu poate iniția interacțiuni tehnice. Integrarea, schimbul de date și interfațarea cu serviciile electronice guvernamentale de platformă (MConnect, MPass, MSign, MLog, MNotify) sunt atribute ca funcționalități exclusive ale Sistemului Informațional (SI EMRI), prin intermediul căruia se exploatează resursa. În context, se impune reformularea textului prin înlocuirea acronimului „RI EMRI” cu „SI EMRI” (Sistemul Informațional EMRI), întrucât sistemul informațional este cel care asigură suportul tehnologic și conexiunile cu infrastructura de e-Guvernare.	**Se acceptă**

	7.	La pct. 35, 36, 38, 39.2, 42, 43 și 44 se va substitui acronimul „RI” cu „SI” deoarece infrastructura hardware/software, găzduirea în MCloud, copiile de siguranță, regimul nonstop de funcționare și gestiunea conturilor de utilizatori se referă la sistemul informațional dar nu la resursa informațională. În același context, Capitolul X necesită a fi reformulat deoarece se constată utilizarea improprie a acronimului RI în contexte care vizează de fapt funcționalitățile tehnice ale SI.	**Se acceptă parțial** Acronimul „RI EMRI” a fost substituit cu „SI EMRI” în prevederile care reglementează funcționalități tehnice specifice sistemului informațional, precum găzduirea pe platforma MCloud, exploatarea sistemului, administrarea accesului utilizatorilor și funcționarea acestuia. Totodată, în dispozițiile care vizează conținutul informațional, datele și operațiunile efectuate asupra acestora, a fost menținută sintagma „RI EMRI”, întrucât acestea reglementează resursa informațională.
Serviciul de Informații și Securitate	1.	Serviciul consideră necesar inserarea în proiectul de referință a unei prevederi suplimentare (eventual la capitolul V „Tipuri de date înregistrate în RI EMRI” cu următorul conținut: „În RI EMRI nu pot fi incluse și gestionate informații atribuite la secretul de stat”. Prevederea propusă rezidă din necesitatea protejării informațiilor atribuite la secretul de stat, în corespundere cu legislația de specialitate, prin neadmiterea riscurilor de securitate, în contextul în care, RI EMRI este un sistem informațional public și nu este autorizat de a gestiona astfel de informații cu accesibilitate limitată.	**Se acceptă**
	2.	Subsidiar, în partea ce vizează prevederea de la subpct. 19.2., urmează a fi examinată oportunitatea substituirii textului „Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal” cu textul „Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal”. Propunerea respectivă se justifică prin faptul că, Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal urmează să intre în vigoare în luna august a anului curent. Prin urmare, în funcție de perioada în care va fi promovat	**Se acceptă** În funcție de data adoptării și publicării Hotărârii Guvernului, referința la Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal va fi actualizată prin substituirea acesteia cu Legea nr.

		proiectul și adoptată hotărârea de referință, se propune a fi examinată oportunitatea substituirii textelor expuse *ante*.	195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, în cazul în care aceasta va fi în vigoare la data aprobării proiectului actului normativ.
Banca Națională a Moldovei	1.	Cu titlu general, în partea ce ține de pct. 1.5 din proiectul hotărârii de Guvern, aferent completării cu anexa nr. 2 (Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (în continuare – Regulament)), menționăm unele neclarități și neconcordanțe privind delimitarea rolurilor între subiecții resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (în continuare – RI EMRI), în condițiile în care, potrivit pct. 6 din Regulament, posesorul și deținătorul RI EMRI este aceeași instituție – Cancelaria de Stat. În acest sens, menționăm că o serie de prevederi ale proiectului de Regulament, care reglementează raporturile dintre posesor și deținător (ex. pct. 10.2; 11.4; 12.4 etc.), devin formale și nefuncționale din punct de vedere practic, or atribuirea rolurilor specifice presupune o relație de subordonare și/sau coordonare între două sau mai multe entități distincte, precum și un mecanism specific de monitorizare a obligațiilor instituite. Întrucât calitatea de posesor și deținător este deținută de aceeași instituție, aceste norme creează o circularitate instituțională incertă sub aspectul inițierii, aprobării și implementării măsurilor prevăzute în proiectul Regulamentului. Prin urmare, recomandăm revizuirea rolurilor și atribuțiilor deținătorului și posesorului, astfel încât să fie evitată crearea raporturilor funcționale artificiale între aceeași autoritate și consecințele practice ce rezultă din acest aspect. În aceeași ordine de idei, recomandăm reexaminarea prevederilor punctelor 13.2., 14.3 și 14.5. care stabilesc o serie de drepturi pentru registrator, în condițiile în care conform pct. 8, Cancelariei de Stat, pe lângă rolurile de posesor și deținător, îi este atribuit și rol de registrator.	**Se acceptă**
	2.	Pe tot cuprinsul proiectului Anexei nr. 2 sunt utilizate noțiunile de „utilizatori autorizați/publici”, „registratori de date”, „furnizori de date”, „destinatari ai datelor” și „public”, fără a fi delimitat suficient regimul juridic aplicabil	**Se acceptă parțial** Subpunctul 4.4. a fost ajustat.

		fiecărei categorii. În acest sens, menționăm că pct. 4.4 include utilizatorii autorizați/publici, pct. 9 stabilește că destinatarii datelor sunt instituții publice, persoane fizice și juridice de drept public și privat, iar pct. 32 prevede că publicul are acces la date care nu sunt limitate prin lege. Această formulare creează incertitudini cu privire la statutul final al persoanelor fizice și juridice din publicul larg, respectiv dacă aceștia sunt destinatari ai datelor, utilizatori publici sau o categorie separată. Prin urmare, recomandăm definirea clară și separată a noțiunilor de utilizator autorizat, utilizator public, registrator, furnizor de date și destinatar al datelor, precum și stabilirea explicită a drepturilor, obligațiilor și limitelor de acces pentru fiecare categorie, inclusiv pentru publicul larg. Suplimentar, observăm că înregistrarea și actualizarea datelor se fac „în termenele stabilite de posesor" (pct. 15.2 și pct.17.4), fără niciun termen normativ, deși pentru lista de sancțiuni actualizarea este de esență, or, blocarea fondurilor trebuie să intervină fără întârziere, iar cadrul existent stabilește deja repere (publicarea cel târziu la sfârșitul zilei lucrătoare imediat următoare, art. 18 alin. (5) din Legea 25/2016, 24 de ore per pct. 5.1 din anexa la Hotărârii de Guvern nr. 93/2024). Recomandăm preluarea acestor repere ca termen maxim de actualizare a resursei.	Categoriile de subiecți ai raporturilor juridice aferente SI EMRI au fost stabilitate în conformitate cu Legea nr. 467/2003 și Legea nr. 71/2007. Astfel, cadrul normativ operează cu noțiunea de utilizatori ai sistemului informațional. Temei pentru blocarea fondurilor și resurselor economice sau aplicarea altor tipuri de măsuri restrictive de către autoritățile competente este actul normativ de aliniere la măsurile restrictive internaționale și respectiv de punere în aplicare a acestora, or actualizarea Listei subiecților restricțiilor în privința cărora Republica Moldova a aplicat măsuri restrictive internaționale nu se regăsește în lista actelor (acțiunilor) care determină aplicabilitatea măsurilor restrictive pe teritoriul Republicii Moldova în conformitate cu art. 7 alin. (1) din Legea nr. 25/2026. Actualizarea Listei naționale cu subiecți ai restricțiilor se efectuează în cel mai scurt timp posibil și doar după aprobarea actului normativ care stabilește actualizările ce urmează a fi efectuate în lista respectivă. La moment, Legea nr. 25/2026 stabilește termene doar

			pentru publicarea actelor emise în domeniul măsurilor restrictive internaționale de către autoritățile competente.
	3.	La pct. 17.5, în contextul stabilirii unui set de obligații furnizorilor de date în privința securității accesului la informația conținută în RI EMRI, atragem atenția asupra unei potențiale incongruențe cu prevederile pct. 13.4. și 13.6. din același Regulament. Or, în înțelegerea noastră, obligațiile aferente asigurării respectării cerințelor de securitate și a regulilor de exploatarea a RI EMRI aparțin deținătorului/posesorului RI EMRI, furnizorii de date având ca obligație principală asigurarea veridicității, autenticității și integrității datelor furnizate. Respectiv, nu este clar de ce o astfel de obligație revine furnizorilor de date și nu posesorului/deținătorului RI EMRI. Astfel, recomandăm revizuirea obligațiilor date și redactarea punctului în sensul atribuirii obligațiilor concrete reieșind din rolul atribuit fiecărui subiect al RI EMRI.	**Se acceptă**
	4.	La pct. 17.6, reieșind din ansamblul obligațiilor specifice furnizorilor de date (colectarea datelor, actualizarea datelor, asigurarea disponibilității datelor etc.) și având în vedere că acestora le este atribuit rolul furnizării informațiilor necesare implementării măsurilor restrictive internaționale, opinăm că obligația utilizării informației obținute din RI EMRI doar în scopurile stabilite de cadrul normativ ar fi specifică destinatarilor RI EMRI, or potrivit pct. 9 și a prevederilor Secțiunii a 5-a din proiectul Regulamentului, tocmai destinatarii datelor sunt principalii beneficiari ai informației regăsite în RI EMRI. Prin urmare, dacă intenția autorului corespunde celor menționate, recomandăm revizuirea obligației prevăzute la pct. 17.6 și plasarea acesteia la secțiunea relevantă din proiectul Regulamentului, astfel încât să fie evitate interpretările neconforme și suprapunerea normelor proiectului de act normativ.	**Nu se acceptă** Obligația prevăzută la pct. 17.6 nu este specifică exclusiv destinatarilor datelor, întrucât furnizorii de date, în funcție de rolul și drepturile de acces atribuite în cadrul RI EMRI, pot avea acces la informațiile conținute în sistem și pot utiliza aceste informații în exercitarea atribuțiilor funcționale. Astfel, obligația utilizării informațiilor obținute din RI EMRI exclusiv în scopurile stabilite de cadrul normativ se aplică tuturor utilizatorilor sistemului care accesează și utilizează datele disponibile, în limitele competențelor atribuite.

			Menținerea acestei obligații în secțiunea aferentă furnizorilor de date este necesară pentru a reflecta ansamblul obligațiilor acestora în calitate de subiecți ai RI EMRI.
	5.	La pct. 19.2, cu privire la obligația destinatarilor de asigurare a regimului de confidențialitate a datelor cu caracter personal, menționăm caracterul incert al obligației publicului larg (încadrat conform proiectului în noțiunea de destinatar) de a asigura confidențialitatea datelor personale a subiecților măsurilor restrictive care sunt publice, în condițiile în care, potrivit pct. 5, însăși obiectivul RI EMRI constă în asigurarea accesului cetățenilor, autorităților și entităților interesate la informație veridică dintr-o sursă unică și sporirea transparenței privind aplicarea măsurilor restrictive internaționale. Prin urmare, recomandăm revizuirea prevederii, în vederea asigurării clarității și previzibilității obligației instituite în sarcina publicului larg. Totodată, atragem atenția că începând cu 23 august 2026, va fi aplicată Legea nr.195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, care aliniază legislația națională la standardele europene GDPR.	**Se acceptă** În funcție de data adoptării și publicării Hotărârii Guvernului, referința la Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal va fi actualizată prin substituirea acesteia cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, în cazul în care aceasta va fi în vigoare la data aprobării proiectului actului normativ.
	6.	La pct. 21.2., recomandăm completarea secțiunii „acte juridice naționale” cu deciziile Consiliului interinstituțional de supervizare de punere în aplicare a măsurilor restrictive la care Republica Moldova s-a aliniat, în condițiile în care și acestea vizează regimuri specifice de sancționare aplicabile pe teritoriul Republicii Moldova.	**Se acceptă**
	7.	La pct. 22, în condițiile în care pct. 17. 3 din proiectul Regulamentului instituie deja în sarcina furnizorilor de date o obligație generică de asigurare a veridicității, autenticității și integrității datelor furnizate, opinăm că prevederea distinctă a unei obligații identice atât sub aspectul obiectului, cât și sub aspectul subiecților poate cauza o suprapunere de norme. Respectiv, recomandăm examinarea oportunității excluderii pct. 22 menționat sau revizuirea normei în sensul stabilirii unei obligații specifice cu obiect și subiect diferit de cea prevăzută la pct. 17. 3.	**Se acceptă**
	8.	La pct. 25.3, în privința noțiunii de radiere a datelor, menționăm că operațiunea juridică de radiere a unor date dintr-un registru public presupune,	**Se acceptă parțial**

		pe lângă modificarea statutului entității/situației juridice înregistrate (privit ca efect secundar) și stingerea/eliminarea oficială și definitivă a unor date cauzatoare de efecte juridice în raport cu terți, marcând momentul în care elementul radiat încetează să mai producă efecte juridice pentru viitor. Astfel, opinăm că atribuirea, în cazul radierii, doar a efectului de modificare a statutului subiectului fără a ține cont de efectul extinctiv al acesteia, contravine însăși naturii juridice a operațiunii de radiere. Astfel, recomandăm revizuirea efectelor radierii în vederea asigurării excluderii subiectului, cel puțin din sursa de informație accesibilă publicului larg. Adițional, în condițiile în care radierea este definită ca modificare a statutului subiectului restricțiilor, însă nu este precizat regimul juridic al datelor istorice, durata păstrării acestora și condițiile în care pot fi consultate ulterior, recomandăm revizuirea normelor cu privire la modul de înregistrare și operare a datelor despre subiecții restricțiilor, astfel încât acestea să fie clar delimitate în ceea ce ține de înregistrarea primară, actualizarea, radierea și excluderea datelor despre subiecții restricțiilor, cu stabilirea clară a termenelor, etapelor procedurale, responsabilităților distincte și mecanismelor de verificare asupra corectitudinii acestora. Totodată, în vederea respectării cerințelor de uniformitate a noțiunilor și termenilor utilizați, recomandăm corelarea noțiunii de radiere cu termenul „eliminare” de la pct. 11.2 din proiectul Regulamentului.	Se reține observația privind necesitatea asigurării unei evidențe distincte a subiecților în privința cărora măsurile restrictive internaționale nu mai sunt aplicabile. În acest sens, la etapa de dezvoltare și implementare a sistemului informational se va asigura gestionarea separată a subiecților radiați, cu păstrarea istoricului modificărilor și a informațiilor aferente, în scopul asigurării trasabilității aplicării măsurilor restrictive internaționale. Lista subiecților radiați nu va fi disponibilă publicului, cu excepția cazurilor în care persoana sau entitatea respectivă este desemnată atât în listele ONU, cât și în listele UE, însă nu mai este vizată doar în una din liste. Subpunctul 11.2 a fost refomulat.
	9.	La pct. 28, în contextul prevederilor Regulamentului prin care se reglementează permisiunea completării și verificării automate a conținutului informațional pe baza interacțiunii cu alte sisteme informaționale, reiterăm propunerea expusă de BNM în procesul de avizare a Conceptului RI EMRI prin scrisoarea cu nr. 31 002/60/2159 din 30.04.2024 (pct. 4 din scrisoare), or datele subiecților măsurilor restrictive internaționale puse în aplicare prin Deciziile CIS nu pot fi completate ulterior prin simpla preluare a datelor din alte sisteme informaționale în RI EMRI.	**Se acceptă parțial** Datele subiecților restricțiilor nu se completează ulterior aprobării deciziilor CIS, toate datele incluse în sistem sunt preluate doar din deciziile CIS aprobate. Datele de identificare a subiecților desemnați care sunt rezidenți ai Republicii Moldova sunt verificate și completate anterior aprobării Deciziei CIS, doar dacă această

			verificare și completare este necesară și va face posibilă implementarea măsurilor restrictive internaționale în privința subiecților vizați de către autoritățile competente. Modificarea ulterioară a datelor de identificare a subiecților restricțiilor, rezidenți și nerezidenți, are loc doar în temeiul unei decizii de modificare emisă de autoritatea care a adoptat decizia de bază.
	10.	La pct. 29, observăm că deși proiectul enumeră serviciile guvernamentale cu care RI EMRI va interacționa, acesta nu descrie însă fluxurile de date, temeiul schimbului de date și responsabilitățile fiecărui participant. Astfel, în vederea asigurării respectării cerințelor de claritate și a previzibilității normelor prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, recomandăm revizuirea prevederilor prin înlăturarea neconcordanțelor menționate. În aceeași ordine de idei, considerând prevederile pct. 29.3., în particular în ceea ce ține de interacțiune RI EMRI cu serviciul electronic guvernamental MSign, pentru semnarea unei sesizări/raportări de eludare a măsurilor restrictive, atragem atenția asupra faptului că obligativitatea autentificării și semnării electronice a raportării poate constitui un factor descurajator pentru persoanele care dețin informații relevante privind posibile încălcări sau scheme de eludare a măsurilor restrictive. Or, condiționarea transmiterii sesizării de identificarea obligatorie a autorului poate diminua semnificativ disponibilitatea persoanelor de a comunica informații relevante autorităților competente și, implicit, eficiența mecanismului național de prevenire și combatere a eludării măsurilor restrictive. În acest context, se remarcă faptul că însăși Comisia Europeană pune la dispoziție un mecanism oficial de raportare a încălcărilor și a suspiciunilor de eludare a măsurilor restrictive (EU Sanctions Whistleblower Tool), care permite transmiterea informațiilor inclusiv în mod anonim.	**Se acceptă parțial** Se menționează că proiectul de Regulament stabilește cadrul general de funcționare a RI EMRI, iar descrierea detaliată a fluxurilor de date, a parametrilor tehnici de schimb, a regulilor de interacțiune și a configurațiilor aferente serviciilor guvernamentale se stabilește în documentația tehnică și regulile de exploatare ale sistemului, elaborate la etapa de dezvoltare și implementare a SI EMRI. Totodată, se reține necesitatea asigurării unui mecanism eficient de recepționare și examinare a sesizărilor privind posibile încălcări sau eludări ale măsurilor restrictive internaționale. Modalitatea de transmitere a acestora, inclusiv posibilitatea raportării fără

		Corespunzător, considerăm oportună revizuirea soluției tehnice propuse, astfel încât raportarea suspiciunilor de eludare a măsurilor restrictive să poată fi efectuată atât prin intermediul autentificării și semnării electronice, cât și în mod anonim. O asemenea abordare ar contribui la sporirea eficienței mecanismului de identificare a cazurilor de eludare, fără a afecta garanțiile procedurale aplicabile, întrucât o raportare anonimă constituie exclusiv un temei pentru inițierea verificărilor de către autoritatea competentă, iar orice măsură ulterioară poate fi dispusă doar în baza informațiilor și probelor obținute în condițiile legii.	identificarea obligatorie a persoanei, va fi stabilită la etapa de dezvoltare și configurare a SI EMRI, cu asigurarea unui echilibru între accesibilitatea mecanismului de raportare și necesitatea verificării informațiilor recepționate.
	11.	La pct. 44 în contextul reglementării revocării dreptului de acces la RI EMRI al registratorului/utilizatorului, inclusiv, la încetarea raporturilor de muncă/de serviciu sau la modificarea acestora, atragem atenția asupra unor neclarități normative, în condițiile în care pct. 8 statuează că registratorii sunt Cancelaria de Stat, Ministerul Afacerilor Externe și Serviciul Fiscal de Stat. Astfel, în cazul în care intenția autorului vizează modificarea raporturilor de serviciu a reprezentanților împuterniciți sau autorizați ai instituțiilor cu rol de registrator, atunci intervine necesitatea menționării exprese a acestui fapt. La fel, este confuză referința la raporturile de muncă ale utilizatorilor publici, respectiv persoanele fizice și juridice de drept public sau privat care pot accesa informațiile publice din sistem, în mod liber și fără a solicita autorizări specifice, or, în cazul publicului larg nu există, de regulă, raporturi de muncă sau de serviciu cu posesorul, deținătorul ori registratorii RI EMRI. Prin urmare, aplicarea cauzelor de revocare prevăzute la pct. 44.1 și 44.2 față de toți „utilizatorii” este improprie și poate crea confuzii privind sfera subiecților vizați. Astfel, reieșind din cele expuse și în scopul asigurării respectării cerințelor de claritate prevăzute de Legea nr. 100/2017, recomandăm revizuirea prevederii menționate.	**Se acceptă**
Avizare suplimentară			
Ministerul Afacerilor Externe	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Ministerul Afacerilor Interne (inclusiv Inspectoratul General pentru Migrație și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră)	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Agenția pentru Securitate Cibernetică	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Agenția Navală a Republicii Moldova	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică	1.	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act**
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	1.	La proiectul Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale Reiterăm că proiectul Regulamentului nu este conform sub aspectul obiectului de reglementare, în special prevederile Capitolelor II -VII. Deși titlul face referire la resursa informațională formată de SI EMRI, obiectul reglementat, de fapt, este Sistemul informațional EMRI. Respectiv, în proiect se confundă noțiunile de „sistem informațional” și ”resursă informațională”. Menționăm că conform prevederilor art.2 al Legii cu privire la informatizare şi la resursele informaţionale de stat nr. 467/2003, resursă informaţională reprezintă o totalitate de informaţii documentate în sistemele informaţionale automatizate, organizată în conformitate cu cerinţele stabilite şi cu legislaţia în vigoare, iar sistem informaţional reprezintă o totalitate de resurse şi tehnologii informaţionale interdependente, de metode şi de personal, destinată păstrării, prelucrării şi furnizării de informaţie. Reieșind din cele menționate, proiectul Regulamentului necesită a fi adus în concordanță cu cerințele Legii 467/2003 și Legii nr. 71/2007 cu privire la	**Se acceptă** Prevederile proiectului au fost ajustate ținând cont de propunerile formulate de MDED în regim de lucru și care au fost coordonate cu AGE. Astfel, au fost realizate ajustări terminologice și de redactare pentru asigurarea concordanței dintre prevederile proiectului și obiectul de reglementare al acestuia – resursa informațională

		registre, delimitând prevederile care reglementează resursa informațională de prevederile ce vizează sistemul informațional.	
Banca Națională a Moldovei	1.	Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 258/2026 privind aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență a măsurilor restrictive internaționale (număr unic 702/CS/2026), remis spre avizare repetată prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. CS-2635-25-78-1764 din 17 iulie 2026, Banca Națională a Moldovei reiterează propunerile și obiecțiile expuse în avizul nr. 31 002/127/4023 din 21 iulie 2026 (se anexează).	Propunerile și obiecțiile BNM expuse în avizul nr. 31-002/127/4023 din 21 iulie 2026 au fost acceptate parțial.
Expertizare			
Ministerul Justiției	1.	La pct. 1: La sbp. 1.4.2 menționăm că textul propus a fi substituit se va indica între ghilimele. Respectiv, se va indica că textul „ „Cererea de excepție” ” se substituie cu textul „ „Cererea de solicitare a excepțiilor” ”.	**Se acceptă**
	2.	Referitor la denumirea capitolului IV recomandăm substituirea textului „ȚINEREA RI EMRI” cu textul „MODALITATEA DE ȚINERE A RI EMRI”.	**Se acceptă**
	3.	La pct. 2 menționăm că, potrivit regulii generale privind intrarea în vigoare a actelor normative, statuate la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor şi libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.”. În acest context, este necesar ca în nota de fundamentare să se justifice, prin argumente concludente că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	**Se acceptă**

Centrul Național Anticorupție	4.	Proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.	**S-a luat act**