GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Privind unele măsuri derogatorii pentru finanțarea conformă a instituțiilor de învățământ general din subordinea autorităților publice locale

---

În temeiul art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂŞTE:

1. În scopul acoperirii insuficienței de resurse pentru cheltuielile de personal pentru anul bugetar 2026 în instituțiile de învățământ general, în vederea achitării salariilor angajaților, prin derogare de la Regulamentul privind finanțarea în bază de cost standard per elev a instituțiilor de învățământ primar și secundar (ciclurile I și II) din subordinea autorităților publice locale de nivelul al doilea, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 868/2014, autoritățile publice locale de nivelul al doilea:

1.1. pot redistribui între instituțiile de învățământ primar și secundar (ciclurile I și II) mijloacele financiare rezultate din economiile identificate la cheltuieli de personal pentru acoperirea insuficienței atestate în instituțiile deficitare;

1.2. pot repartiza instituțiilor de învățământ primar și secundar (ciclurile I și II), care atestă insuficiență la cheltuieli de personal, mijloacele financiare rezultate din economiile identificate în bugetele instituțiilor de învățământ extrașcolar, la măsurile care țin de organizarea odihnei de vară a copiilor și a adolescenților, la desfășurarea olimpiadelor și a examenelor de absolvire și la fondul pentru educație incluzivă, la necesitate;

1.3. pot redistribui mijloacele financiare rezultate din economiile identificate în cadrul fiecărei instituții de învățământ primar și secundar (ciclurile I și II) pentru acoperirea prioritară a cheltuielilor de personal.

2. În scopul acoperirii insuficienței de resurse pentru cheltuielile de personal pentru anul bugetar 2026 în instituțiile de învățământ preșcolar, în vederea achitării salariilor angajaților, prin derogare de la Metodologia de

finanțare în bază de cost standard a învățământului preșcolar în instituțiile publice de învățământ preșcolar și de învățământ general cu programe de diferite niveluri sau cu programe integrate din subordinea autorităților publice locale de nivelul întâi și al doilea, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 637/2025, autoritățile publice locale de nivelul întâi și al doilea:

2.1. pot redistribui între categoriile economice și/sau între instituțiile de învățământ preșcolar mijloacele financiare disponibile, în funcție de necesități, în vederea acoperirii insuficienței atestate la cheltuielile de personal și a evitării întârzierilor la achitarea salariilor;

2.2. pot repartiza instituțiilor de învățământ preșcolar, care atestă insuficiență la cheltuieli de personal, mijloacele financiare neutilizate din contul economiilor identificate în bugetele instituțiilor de învățământ extrașcolar, la măsurile care țin de organizarea odihnei de vară a copiilor și a adolescenților.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru **VASILE TOFAN**

Contrasemnează:

Ministrul educației
și cercetării Dan Perciun

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului privind unele măsuri derogatorii pentru finanțarea conformă a instituțiilor de învățământ general din subordinea autorităților publice locale

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului privind unele măsuri derogatorii pentru finanțarea conformă a instituțiilor de învățământ general din subordinea autorităților publice locale este elaborat de Ministerul Educației și Cercetării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre este elaborat în conformitate cu prevederile art. 6, lit. h) din Legea cu privire la Guvern nr. 136 din 07.07.2017 (Monitorul Oficial nr. 252, art. 412 din 19.07.2017), care prevede că Guvernul aprobă documente de politici şi acte normative.

Ținând cont de aplicabilitatea cadrului normativ menționat supra, unele autorități publice locale au semnalat despre alocațiile insuficiente pentru achitarea salariilor în anul curent și a contribuțiilor de asigurări sociale de stat.

Respectiv, după analiza executării cheltuielilor de personal pentru 5 luni ale anului curent, a fost estimat un volum de cheltuieli necesare pentru anul 2026, fiind identificate necesități suplimentare, inclusiv urmare a examinării solicitărilor recepționate de la autoritățile publice locale la capitolul cheltuieli de personal.

În acest sens, în scopul asigurării drepturilor salariale ale angajaților din sectorul bugetar, se propune a fi acoperite din contul distribuirii între instituțiile de învățământ primar și secundar economiile identificate la cheltuielile de personal, cât și redistribuirea mijloacele disponibile între categorii economice, pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prin proiectul de hotărâre se propune redistribuirea alocațiilor aprobate în Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025.

Totodată, proiectul de hotărâre urmărește redistribuirea alocațiilor autorităților publice locale ca transferuri cu destinație specială, prin Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025 pentru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar.

Aplicarea mecanismului de finanțare în bază de formulă (prin cost standard per elev/grupă), conform prevederilor HG nr. 868/2014 și HG nr. 637/2025**,** a generat o asimetrie structurală în sistemul de învățământ preșcolar, primar și secundar. Scăderea efectivelor de copii/elevi determină o insuficiență a alocațiilor bugetare, punând instituțiile mici în imposibilitatea obiectivă de a-și asigura sustenabilitatea operațională. Consecința imediată a acestui dezechilibru se manifestă prin apariția unor deficite la compartimente vitale: retribuirea muncii**:** resursele devin insuficiente pentru onorarea obligațiilor salariale față de personalul didactic și nedidactic și serviciile comunale: fondurile minime nu mai pot acoperi costurile fixe de întreținere a infrastructurii școlare (energie, termificare, apă și canalizare).

În acest sens lipsa unei intervenții prompte prin aprobarea prezentului proiect de hotărâre care ar permite suplimentar la HG nr. 868/2014 și HG nr. 637/2025 redistribuirea alocațiilor repartizate atât la nivelul instituțiilor de învățământ, cât și la nivelul autorităților publice locale de nivelul întâi și al doilea, implică riscul creării unor insuficiențe a alocațiilor bugetare la capitolul cheltuieli de personal, în bugetele autorităților publice locale, ceea ce în sine va genera nerespectarea drepturilor salariale ale personalului din sectorul bugetar.

3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului de hotărâre sunt posibilitatea acoperirii deficitului la cheltuielile de personal, prin derogare de la regulamentele existente:
- autorităților publice locale de nivelul al doilea li se permite, să redistribuie economiile de la cheltuielile de personal între instituțiile de învățământ primar și secundar pentru a acoperi insuficiența existentă în alte școli;
- instituțiilor de învățământ preșcolar, primar și secundar redistribuirea economiilor identificate în cadrul instituției pentru acoperirea prioritară a cheltuielilor de personal.
Totodată, conform art. 26 din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, redistribuirea alocațiilor bugetare se permite pe parcursul anului bugetar, fără afectarea indicatorilor aprobați prin decizia bugetară anuală.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative. În acest sens, accentuăm că, lipsa unei intervenții prompte, respectiv neredistribuirea resurselor financiare identificate în cadrul autorităților publice locale va genera riscul de nerespectare a drepturilor salariale a personalului.
Totodată, ținând cont de cele expuse supra și a riscurilor menționate, proiectul urmează a intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este reprezentat de respectarea drepturilor salariale ale personalului bugetar din cadrul autorităților publice locale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Punerea în aplicare a prezentului proiect de hotărâre de Guvern nu va necesita alocații suplimentare de la bugetul de stat.
Astfel, în limita transferurilor cu destinație specială aprobate pentru anul 2026, atât la nivelul instituțiilor de învățământ, cât și la nivelul autorităților publice locale de nivelul întâi și al doilea, oferă posibilitatea redistribuirii alocațiilor disponibile rezultate din economiile identificate la capitolul cheltuieli de personal și din alte economii existente în cadrul instituțiilor finanțate. Aceste mijloace vor putea fi utilizate pentru acoperirea insuficiențelor constatate la cheltuielile de personal în instituțiile de învățământ preșcolar, primar și secundar (ciclurile I și II), în vederea asigurării achitării integrale și la termen a drepturilor salariale ale angajaților.
Totodată, proiectul reglementează posibilitatea redistribuirii economiilor identificate între instituțiile de învățământ primar și secundar (ciclurile I și II), precum și a

mijloacelor financiare disponibile în cadrul fiecărei instituții, pentru acoperirea cu prioritate a cheltuielilor de personal. Prin urmare, măsurile propuse urmăresc utilizarea eficientă și flexibilă a resurselor bugetare existente, fără a genera cheltuieli suplimentare pentru bugetul de stat, contribuind la asigurarea aplicării cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar și la prevenirea apariției restanțelor la plata salariilor.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social Nu este aplicabil
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil
5.Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Proiectul Hotărârii Guvernului promovat, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre a Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6.Avizarea și consultarea publică a proiectului Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota de fundamentare sunt plasate pe portalul https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/17565 și pe pagina web a ministerului (www.mec.gov.md), secțiunea – Transparența decizională. Proiectul a fost supus avizării de către Ministerul Finanțelor
7.Concluziile expertizelor Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și expertizei juridice în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind

rezultatele expertizelor sunt expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul vizat.
8.Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.
9.Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

MINISTRU **Dan PERCIUN**

Sinteza avizelor la proiectul de hotărâre privind unele măsuri derogatorii pentru finanțarea conformă a instituțiilor de învățământ general din subordinea autorităților publice locale
(număr unic 727/MEC/2026)

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	**Participantul la avizare, consultare publică, expertizare**	**Nr. crt.**	**Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei**	**Argumentarea autorului proiectului**
Avizare și consultare publică				
Titlul proiectului – „Privind redistribuirea unor alocații aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025”.	Ministerul Finanțelor	1	Se propune modificarea denumirii proiectului, întrucât acesta nu prevede redistribuirea nemijlocită a alocațiilor bugetare, ci instituie derogări de la formulele de finanțare a instituțiilor de învățământ preșcolar și general. Se propune următoarea denumire: „Privind unele măsuri derogatorii pentru finanțarea conformă a instituțiilor de învățământ general din subordinea autorităților publice locale”.	**Se acceptă.** Denumirea proiectului a fost modificată conform propunerii Ministerului Finanțelor, întrucât aceasta reflectă în mod fidel obiectul reglementării și corespunde conținutului proiectului.
Pct. 2, subpct. 2.1	Ministerul Finanțelor	2	Se solicită reformularea prevederilor subpct. 2.1, în vederea asigurării unei structuri și a unui conținut similar celor prevăzute în celelalte subpuncte.	**Se acceptă.** Subpct. 2.1 a fost reformulat pentru asigurarea unei structuri unitare și a unei tehnici legislative uniforme în raport cu celelalte subpuncte ale proiectului.
Avizare și consultare publică repetată				
Expertizare				
	Ministerul Justiției (12.08.2026 nr. 04/1-9189)	1	În clauza de adoptare, referitor la fundamentarea juridică menționăm că referința la art. 36 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern se va exclude, întrucât aceste norme au un caracter general și nu constituie temeiul juridic special pentru adoptarea acestei hotărâri. Astfel, în clauză se vor indica prevederile care reprezintă temei juridic pentru adoptarea hotărârii.	**Se acceptă.** În clauza de adoptare s-a făcut rimitere la prevederile art. 6, lit. h) din Legea cu privire la Guvern nr. 136 din 07.07.2017 (Monitorul Oficial nr. 252, art. 412 din 19.07.2017).
		2	Referitor la, referința la actul normativ se va expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în	**Se acceptă**

			care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.	
		3	Referitor la, sursa publicării actului normativ, se va indica după următoarea schemă: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului).	**Se acceptă**
		4	La pct. 2 se va indica corect denumirea Metodologiei, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 637/2025. Astfel, după cuvântul „standard” se va completa cu litera „a”, iar după cuvintele „de învățământ preșcolar și” se va completa cu cuvintele „de învățământ”	**Se acceptă**
	Centrul Național Anticorupție	5	Proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.	**Se ia act**

MINISTRU **Dan PERCIUN**