



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

**Pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de achitare
a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici
cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018**

În temeiul art. 46 alin. (4) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 40-49, art. 85), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Regulamentul cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 256-265, art. 706), se modifică după cum urmează:

1.1. la punctul 2, cuvintele „funcționari publici cu statut special” se substituie cu cuvântul „angajați”;

1.2. punctul 6 va avea următorul cuprins:

„6. Comisia de profil examinează actele depuse de angajatul solicitant și emite decizia privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, întreruperea acordării acesteia sau refuzul de acordare a indemnizației.”;

1.3. punctul 6³ va avea următorul cuprins:

„6³. Ordinul privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, întreruperea acordării acesteia sau refuzul de acordare a indemnizației se emite de către conducătorul instituției, în termen de 7 zile lucrătoare de la data desfășurării ședinței comisiei de profil în baza deciziei comisiei, contrasemnată de către membrii acesteia.”;

1.4. la punctul 7, textul „Comisiile de profil se întrunesc lunar” se substituie cu textul „Comisiile de profil se întrunesc la necesitate, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data înregistrării cererii”;

1.5. la punctul 8, cuvintele „președintele și secretarul” se substituie cu cuvântul „membrii”;

1.6. la punctul 8², textul „scrisoare recomandată în decurs de 3 zile lucrătoare de la data aprobării acesteia” se substituie cu textul „intermediul oricărui mijloc de

comunicare disponibil, inclusiv prin mijloace electronice, în termen de 3 zile lucrătoare de la data aprobării acesteia”;

1.7. punctul 9 va avea următorul cuprins:

„9. Ordinul de refuz al acordării indemnizației pentru închirierea spațiului locativ se contestă în instanța de contencios administrativ, în termenul și în modul prevăzut de Codul administrativ nr. 116/2018.”;

1.8. la punctul 10:

1.8.1. subpunctul 6) va avea următorul cuprins:

„6) întocmește proiectul de ordin privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, întreruperea acordării acesteia sau refuzul de acordare a indemnizației și asigură semnarea acestuia de către conducătorul instituției”;

1.8.2. la subpunctul 7), cuvintele „decizia și” se exclud;

1.8.3. se completează cu subpunctul 12) cu următorul cuprins:

„12) asigură completarea Registrului de evidență a cererilor și a deciziilor cu privire la acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special, conform anexei nr. 4.”;

1.9. se completează cu punctul 10¹ cu următorul cuprins:

„10¹. Funcționarul public cu statut special, beneficiar al indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, este obligat:

1) să furnizeze comisiei de profil toate documentele și informațiile necesare pentru stabilirea și menținerea dreptului la indemnizație, conform prevederilor prezentului Regulament;

2) să comunice imediat orice modificare intervenită în situația sa, a soțului/soției sau a copiilor minori, care ar putea influența dreptul la indemnizație, inclusiv dobândirea în proprietate a unei locuințe, schimbarea domiciliului sau a locuinței;

3) să asigure corectitudinea și veridicitatea informațiilor și a documentelor prezentate, fiind responsabil de eventualele neconformități sau omisiuni;

4) să coopereze cu comisia de profil în cadrul procedurilor de verificare sau de control, inclusiv furnizând documente suplimentare, la solicitarea acesteia;

5) să informeze comisia de profil, în decurs de 3 zile lucrătoare, despre orice modificare intervenită în raporturile de muncă (detasare, transfer, suspendare din funcție, demisie, concediere.”;

1.10. la punctul 11, cuvintele „membrii familiei lor” se substituie cu cuvintele „soțul/soția sau copiii minori”, iar cuvintele „în afara razei” se substituie cu cuvintele „la o distanță mai mare”;

1.11. la punctul 12⁴, subpunctul 1) va avea următorul cuprins:

„1) angajatul solicitant sau soțul/soția sau copiii minori dețin în proprietate bun imobil locativ situat la o distanță de cel mult 30 km de la locul de muncă al angajatului solicitant”;

1.12. la punctul 12⁶, subpunctul 4) va avea următorul cuprins:

„4) expirării datei de 31 decembrie a anului în curs, dacă angajatul solicitant nu a depus cerere prin care solicită acordarea indemnizației pentru anul bugetar următor”;

1.13. punctul 21 va avea următorul cuprins:

„21. În cazul în care contractul de locațiune este încheiat pe o perioadă mai mare de un an, până la data de 30 ianuarie a fiecărui an se efectuează reexaminarea dosarelor, cu anexarea certificatului eliberat de organul cadastral teritorial. În urma reexaminării, termenul de acordare se prelungește pentru încă un an calendaristic sau,

după caz, pentru perioada de valabilitate rămasă a contractului de locațiune, dacă aceasta expiră înainte de 31 decembrie a anului în curs.”;

1.14. la punctul 24, cuvintele „deciziei comisiei de profil și a” se exclud;

1.15. anexa nr. 3 va avea următorul cuprins:

„Anexa nr. 3
la Regulamentul cu privire la modul
de achitare a indemnizației pentru închirierea
spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special
din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

DECLARAȚIE PE PROPRIE RĂSPUNDERE

Subsemnatul/a _____, identificat/ă prin actul de identitate _____, eliberat de _____ la _____, cu domiciliul _____, deținând funcția de _____, declar pe proprie răspundere, fiindu-mi cunoscute consecințele nerespectării acestei declarații, că:

1) documentele și informațiile prezentate comisiei de profil în vederea stabilirii și achitării indemnizației pentru închirierea spațiului locativ sunt veridice, complete și autentice;

2) voi anunța comisia de profil, în termen de cel mult 3 zile lucrătoare, despre înregistrarea pe numele meu sau, după caz, pe numele soțului/soției sau pe numele copiilor minori, a dreptului de proprietate asupra unui bun imobil (spațiu locativ), situat la o distanță de cel mult 30 km de la locul de muncă, sau despre obținerea spațiului locativ de serviciu (inclusiv cămin), în vederea încetării beneficierii de indemnizația pentru închirierea spațiului locativ;

3) voi rambursa benevol în bugetul de stat cuantumul indemnizațiilor de care am beneficiat neîntemeiat, în termen de 5 zile lucrătoare;

4) mă oblig să comunic imediat orice schimbare care va interveni în situația mea, a soțului/soției sau a copiilor minori, care ar putea influența dreptul la indemnizație, inclusiv dobândirea sau pierderea unui spațiu locativ, schimbarea domiciliului sau a locuinței, precum și orice alte circumstanțe relevante;

5) mă oblig să comunic, în termen de 3 zile lucrătoare, informația privind modificarea raporturilor de muncă (detașare, transfer, suspendare din funcție, demisie, concediere);

6) prezenta declarație o semnez benevol, iar în cazul nerespectării acesteia îmi asum întreaga răspundere conform legislației.

(Numele și prenumele solicitantului)

(Data)

(Semnătura)

„Anexa nr. 4
la Regulamentul cu privire la modul
de achitare a indemnizației pentru închirierea
spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special
din cadrul Ministerului Afacerilor Interne

REGISTRU
de evidență a cererilor și a deciziilor
cu privire la acordarea indemnizației pentru închirierea
spațiului locativ functionarilor publici cu statut special

[illegible]

22

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

Ministrul finanțelor

Victoria Belous

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Conceptul de bază a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 46 alin. (4) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care garantează asigurarea cu spațiu locativ funcționarul public cu statut special.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Pe parcursul aplicării Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018, au fost identificate anumite dificultăți de ordin procedural, precum și unele formulări care, în practică, au generat interpretări diferite sau au îngreunat examinarea cererilor privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ. Experiența acumulată în timp a demonstrat necesitatea simplificării unor proceduri, clarificării anumitor norme și stabilirii mai explicite a responsabilităților funcționarilor publici cu statut special în calitate de beneficiari ai indemnizației. Modificările propuse urmăresc, în principal, eficientizarea activității comisiilor de profil și reducerea formalităților administrative care nu sunt esențiale procesului decizional. Totodată, se propune flexibilizarea modului de organizare a activității acestor comisii, astfel încât examinarea dosarelor să aibă loc în funcție de necesități, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data înregistrării cererii. Această abordare va permite o gestionare mai rapidă și mai eficientă a solicitărilor. Un alt set de modificări vizează clarificarea procedurilor legate de examinarea cererilor, emiterea actelor administrative și reexaminarea dosarelor în situațiile în care contractul de locațiune este încheiat pe o perioadă mai mare de un an. De asemenea, sunt detaliate obligațiile beneficiarilor indemnizației, în special în ceea ce privește prezentarea documentelor necesare, comunicarea modificărilor intervenite în situația personală sau profesională și asigurarea corectitudinii informațiilor furnizate.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi La pct. 2 se propune substituirea cuvintelor „funcționari publici cu statut special”, cu cuvântul „angajați” având în vedere că, în cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative sau instituțiilor din subordinea acestuia, în care sunt instituite comisii de profil care examinează cererile de acordare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, activează și angajați care nu dețin statut special, dar exercită atribuții esențiale pentru buna

funcționare a comisiilor de profil și pentru realizarea procedurilor administrative prevăzute de Regulament. Astfel, menținerea textului „funcționari publici cu statut special” restrânge nejustificat sfera de aplicare a normei și poate genera disfuncționalități în activitatea comisiilor, fiind necesară o reglementare care să reflecte realitățile funcționale ale sistemului afacerilor interne.

Ajustarea propusă la **pct. 6**, este determinată de modificarea tehnică a pct. 6³, prin care se reglementează în mod expres competența comisiei de profil în procesul de examinare a cererilor privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ. La caz, comisia de profil examinează circumstanțele relevante și formulează soluția corespunzătoare, care urmează a fi materializată prin emiterea actului administrativ de către conducătorul instituției.

Prin urmare, ajustarea pct. 6 este necesară pentru asigurarea corelării normelor și delimitarea clară a competențelor comisiei de profil de competența conducătorului instituției abilitat să emită actul administrativ privind acordarea, întreruperea sau refuzul acordării indemnizației.

Noua redacție propusă pentru **pct. 6³** are la bază prevederile Codului administrativ și indică imperativ faptul că ordinul privind acordarea indemnizației se emite în termen de 7 zile lucrătoare de la data desfășurării ședinței comisiei de profil, și acesta poate fi de acordare a indemnizației, de întrerupere sau de refuz în acordarea indemnizației. Or, norma consacră actul administrativ individual ca instrument juridic principal în temeiul căruia se acordă indemnizația pentru închirierea spațiului locativ.

Amendamentul propus la pct. 7 denotă flexibilitatea activității comisiei de profil, substituind mecanismul existent și faptul că, la moment ședințele au loc lunar, adaptând acest aspect fluxului real de solicitări de acordare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, respectând în același timp și celeritatea procedurii administrative. Or, după modificare, comisiile de profil se vor întruni la necesitate, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data înregistrării cererii.

La pct. 8, amendamentul reflectă caracterul colegial în semnarea deciziilor, asigurând și responsabilitatea colectivă în adoptarea unei anumite soluții.

La pct. 8² se propune substituirea textului „scrisoare recomandată în decurs de 3 zile lucrătoare de la data aprobării acesteia” cu textul „intermediul oricărui mijloc de comunicare disponibil, inclusiv prin mijloace electronice, în termen de 3 zile lucrătoare de la data aprobării acesteia”, în vederea corelării prevederilor Regulamentului cu dispozițiile Codului administrativ, care permit comunicarea actelor administrative prin orice mijloc ce asigură transmiterea informației. Menținerea exclusivă a comunicării prin scrisoare recomandată este excesiv de formalistă și nu corespunde necesităților actuale de eficiență și celeritate în activitatea administrativă.

Se propune ca pct. 9 să fie expus într-o nouă redacție, care să prevadă expres posibilitatea contestării deciziilor de refuz, în tot sau în parte, în ordinea și în termenele stabilite de Codul administrativ (actul administrativ). Această formulare clarifică dreptul de contestare, asigură aplicarea unitară a procedurii generale privind actele administrative și evită interpretările restrictive, contribuind totodată la consolidarea garanțiilor juridice ale persoanelor vizate. Mai mult, modificarea asigură alinierea Regulamentului la cadrul normativ actual instituit odată cu intrarea în vigoare a Codului administrativ, care a stabilit reguli privind procedura prealabilă, termenele de contestare și etapele procedurale.

La pct. 10, modificarea subpct. 6) rezultă direct din noua redacție propusă pentru pct. 6³ din proiect, fiind o ajustare tehnică și de terminologie juridică.

Având în vedere că decizia de acordare a indemnizației nu constituie actul definitiv în baza căruia are loc acordarea indemnizației, fiind doar actul care stabilește întrunirea condițiilor de acordare și care se anexează la dosarul beneficiarului, la **pct. 10 subpct. 7)** se propune excluderea cuvintelor „decizia și”, astfel fiind clar că acordarea indemnizației are loc în temeiul emiterii ordinului de acordare a acesteia. În același context, la **pct. 24** se propune excluderea cuvintelor „deciziei comisiei de profil și a”, pentru a evita dublarea prevederilor.

De asemenea, proiectul propune completarea **pct. 10 cu subpct. 12)** care denotă faptul că, secretarul comisiei de profil completează Registrul de evidență a cererilor și deciziilor, conform anexei nr. 4, fiind indicată și structura imperativă a acestui registru.

Completarea propusă la **pct. 10¹** denotă instituirea unui cadru clar de responsabilitate juridică a funcționarului public cu statut special la solicitarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, care va permite verificarea continuă a condițiilor de acordare, prevenirea acțiunilor ilegale și creșterea disciplinei pentru informațiile furnizate, inclusiv la modificarea raportului de muncă.

La pct. 11, pentru asigurarea unei aplicări uniforme și eliminarea ambiguităților legate de noțiunea „membru de familie”, proiectul prevede imperativ categoria membrilor de familie ai funcționarului public cu statut special. Astfel, se precizează că pentru a beneficia de indemnizație pentru închirierea spațiului locativ, funcționarul public cu statut special împreună cu soțul/soția sau copiii minori, nu trebuie să dețină în proprietate o locuință sau să beneficieze de spațiu locativ de serviciu. De asemenea, proiectul propune substituirea cuvintelor „în afara razei” cu cuvintele „situată la o distanță mai mare”, pentru excluderea situațiilor interpretative.

Totodată, proiectul propune modificarea **pct. 12⁴** prin stabilirea modului de determinare a distanței de cel mult 30 km de la locul de muncă al angajatului solicitant, precizând că aceasta se calculează în baza distanței între locul de muncă și locuința deținută în proprietate. Această modificare este necesară deoarece, în lipsa unei reglementări exprese, au apărut dificultăți de aplicare și practici neuniforme. În plus, în practică au fost constatate și situații în care, în cadrul controalelor financiare, distanța a fost interpretată discreționar, ceea ce a generat solicitări de recuperare a unor indemnizații acordate, creând dificultăți pentru autorități și afectând gestionarea resurselor financiare.

Propunerea înaintată la pct. 12⁶ are drept scop clarificarea termenelor existente, fiind indicat termenul de 31 decembrie de acordare a indemnizației dacă solicitantul nu a depus cerere pentru acordarea indemnizației pentru următorul an bugetar, astfel fiind corelată procedura de acordare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ cu anul bugetar, fapt pentru care se va asigura și gestionarea eficientă a resurselor financiare, precum și planificarea acestora pentru următorul an.

Modificarea propusă la pct. 21 denotă un termen expres de reexaminare a dosarelor, acesta fiind propus până la data de 30 ianuarie, în situația în care contractele de locațiune sunt încheiate pentru un termen mai mare de un an de zile. La baza reexaminării dosarului, va fi certificatul privind lipsa spațiului locativ în proprietate, eliberat de organul cadastral, actualizat.

Ținând cont de modificările propuse în Regulament, se impune și actualizarea anexei nr. 3, precum și stabilirea unui format unic al Registrului de evidență a cererilor și deciziilor comisiilor de profil de examinare a cererilor privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, fapt pentru care rezultă și completarea cu anexa nr. 4. În concluzie, modificările propuse urmăresc: 1) armonizarea prevederilor Regulamentului cu legislația, în special cu dispozițiile Codului administrativ; 2) eliminarea necorelărilor și a prevederilor discreționare; 3) uniformizarea practicii administrative și stabilirea unor reguli clare de aplicare; 4) eficientizarea activității comisiilor de profil și simplificarea procedurilor administrative; 5) reducerea formalismului excesiv și extinderea utilizării mijloacelor moderne de comunicare; 6) asigurarea unei gestiuni eficiente și previzibile a resurselor financiare; 7) consolidarea garanțiilor juridice ale beneficiarilor și asigurarea aplicării unitare a procedurilor de contestare a actelor administrative.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public. Nu este aplicabil.
4.2. În vederea evitării unor eventuale implicații bugetare suplimentare și ținând cont de obiecțiile formulate de Ministerul Finanțelor, proiectul a fost revizuit, fără însă a afecta scopul și finalitatea reglementărilor urmărite. Totodată, autorul optează pentru uniformizarea terminologiei utilizate și în alte acte normative ce reglementează acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, implicit: 1. Hotărârea Guvernului nr. 694/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ militarilor prin contract ai Forțelor Armate; 2. Hotărârea Guvernului nr. 136/2019 privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ ofițerilor de protecție ai Serviciului de Protecție și Pază de Stat. Este important de menționat că, implementarea prevederilor Hotărârii Guvernului urmează a fi realizate în limita alocațiilor bugetare aprobate autorității în legea bugetară anuală.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social Mecanismul propus va aduce claritate asupra aspectelor interpretative, fapt care va avea un impact pozitiv asupra funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data 30 martie 2026, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md , disponibil la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16449 De asemenea, Ministerul Afacerilor Interne a preluat toate comentariile plasate pe portalul menționat <i>supra</i> și acestea au fost reflectate în sinteză. Totodată, a fost asigurată plasarea pe portalul www.particip.gov.md , a actelor remise pentru aprobare în Guvern.
7. Concluziile expertizelor
Concluziile expertizei Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție au fost incluse în proiectul actului normativ.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul hotărârii Guvernului se încorporează în actele normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor actului normativ va fi realizată de Ministerul Afacerilor Interne și autoritățile administrative din subordinea acestuia, prin intermediul Comisiei de profil privind stabilirea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ.

Secretar general al ministerului

Valentin CIOCLEA

SINTEZA

la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.646/2018

Număr unic 669/MAI/2026

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluzii	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agenția Servicii Publice 01/6094 1 iulie 2026	1.	Începând cu intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 959/2023, Instituția Publică „Cadastrul Bunurilor Imobile” nu se mai află în subordinea Agenției Servicii Publice, aceasta fiind transmis în subordinea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru.	Se acceptă. A fost luat act.
Ministerul Finanțelor 07/4-03/265/1144 14 iulie 2026	1.	Autorul proiectului propune completarea Regulamentului cu pct. 11 ² și modificarea pct. 11 și pct. 12 ⁴ , norme ce reconfigurează modul de determinare a distanței de 30 km prin stabilirea calculului în baza traseului rutier real pe drumurile publice între locul de muncă și locuința aflată în proprietate, eliminând astfel metoda liniei drepte (aeriene). Respectiv, se constată că aplicarea noului mod de calcul generează un impact financiar suplimentar asupra bugetului de stat, determinat de majorarea potențială a numărului de angajați-beneficiari ai indemnizației. Astfel, în condițiile excluderii modificărilor la pct. 11, 112 și 124, Ministerul Finanțelor susține restul ajustărilor propuse.	Se acceptă. În vederea evitării unor eventuale implicații bugetare suplimentare și ținând cont de obiecțiile formulate, proiectul a fost revizuit prin substituirea sintagmei „distanța rutieră” cu sintagma „distanța”, fără a afecta scopul și finalitatea reglementării. Totodată, utilizarea sintagmei „distanța” asigură uniformizarea terminologiei cu alte acte normative care reglementează acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, și anume:

			1. Hotărârea Guvernului nr. 694/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ militarilor prin contract ai Forțelor Armate; 2. Hotărârea Guvernului nr. 136/2019 privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ ofițerilor de protecție ai Serviciului de Protecție și Pază de Stat. Suplimentar, Ministerul Afacerilor Interne a evaluat impactul financiar al aplicării criteriului distanței efectiv parcurse față de mecanismul actual de calcul al distanței în linie dreaptă. Astfel, evaluarea a relevat că impactul bugetar este nesemnificativ, întrucât, la nivelul
--	--	--	---

			Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, au fost identificate doar două cazuri în care solicitările de acordare a indemnizației au fost respinse exclusiv ca urmare a aplicării criteriului distanței în linie dreaptă, deși distanța efectiv parcursă depășește limita de 30 km. Prin urmare, modificarea propusă nu este de natură să genereze un impact bugetar semnificativ, ci urmărește eliminarea unor situații izolate care conduc la tratamente inechitabile și la litigii, asigurând o aplicare uniformă și echitabilă a cadrului normativ.
Serviciul de Protecție și Pază de Stat 2/1305 3 iulie 2026	1.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Apărării 11/1037 2 iulie 2026	1.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Ministerul Muncii și Protecției Sociale 25/3725 7 iulie 2026	1.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
Serviciul de Informații și Securitate IE/6994	1.	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	

10 iulie 2026			
Utilizatorul portalului particip.gov.md Vasile Begal	1.	În urma analizei prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 646/2018 privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de acordare a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, precum și a practicii de aplicare a acesteia, se constată necesitatea revizuirii condițiilor de acordare a indemnizației, în vederea consolidării mecanismelor de prevenire a utilizării abuzive a mijloacelor financiare publice și asigurării aplicării echitabile a actului normativ. Practica de aplicare a Regulamentului relevă existența unui număr tot mai mare de situații în care indemnizația este solicitată în baza unor contracte de locațiune care prezintă indicii privind caracterul fictiv al acestora, fiind încheiate exclusiv în scopul obținerii indemnizației. În special, sunt constatate cazuri de încheiere a contractelor de locațiune cu părinții, frații, surorile ale soțului/soției. Totodată, au fost identificate situații în care spațiul locativ este înstrăinat în mod formal către rude apropiate (părinți, frați, surori), fără o schimbare efectivă a situației patrimoniale, în scopul creării artificiale a dreptului la indemnizație. De asemenea, este oportun instituirea obligației de evaluare a veniturilor cumulate ale solicitantului și ale membrilor familiei acestuia (soț/ soție), întrucât capacitatea financiară a unei familii nu poate fi apreciată exclusiv prin raportare la venitul individual al angajatului. În acest context, sunt situații în care beneficiarii ai indemnizației își achiziționează	Nu se acceptă. Propunerile formulate în comentariu nu pot fi reținute în cadrul prezentului proiect de act normativ, întrucât acestea depășesc obiectul de reglementare al acestuia și vizează modificarea conceptului și a condițiilor generale de acordare a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ. Astfel, recomandările privind instituirea unor criterii suplimentare de eligibilitate, evaluarea veniturilor cumulate ale solicitantului și ale membrilor familiei, stabilirea unui plafon maxim al veniturilor, verificarea situației patrimoniale, verificarea istoricului dreptului de proprietate asupra bunului imobil, precum și extinderea competențelor comisiei de profil reprezintă modificări de fond ale mecanismului de acordare a indemnizației și

	bunuri de valoare semnificativă, inclusiv mijloace de transport cu o valoare considerabilă (15 - 25 mii euro), ceea ce evidențiază necesitatea evaluării situației financiare a familiei în ansamblu. Instituirea unor criterii suplimentare de eligibilitate, prin evaluarea veniturilor cumulate ale solicitantului și ale membrilor familiei acestuia, precum și, după caz, a situației patrimoniale, ar permite aprecierea obiectivă a necesității acordării indemnizației, ținând cont de faptul că cheltuielile aferente întreținerii familiei și asigurării spațiului locativ sunt suportate, de regulă, din veniturile cumulate ale familiei și nu exclusiv din venitul individual al angajatului din cadrul MAI. De asemenea, se apreciază că actualul mecanism de acordare a indemnizației poate genera situații de inechitate între diferite categorii de angajați. Astfel, pe de o parte, există angajați care beneficiază de indemnizație în baza unor raporturi de locațiune ce ridică suspiciuni privind caracterul lor autentic, iar pe de altă parte există angajați care, cu bună-credință, și-au procurat o locuință prin contractarea unui credit ipotecar, suportând lunar rate care reprezintă o parte semnificativă din veniturile familiei, fără a beneficia de un mecanism similar de compensare. În acest sens, se consideră oportună examinarea posibilității completării Regulamentului cu prevederi care să reglementeze: • excluderea acordării indemnizației în cazul contractelor de locațiune încheiate cu părinții, copiii, frații, surorile ale soțului/soției; • verificarea istoricului dreptului de proprietate asupra bunului imobil închiriat; • completarea listei documentelor necesare cu acte care să permită verificarea relației dintre locator și	presupun o reevaluare a politicii publice care stă la baza acestui drept. Totodată, instituirea unor criterii de eligibilitate bazate pe nivelul veniturilor sau pe situația patrimonială implică redefinirea beneficiarilor indemnizației și transformarea mecanismului actual într-un sistem de sprijin condiționat de situația materială a solicitantului. O asemenea abordare excede scopul prezentului proiect și necesită o analiză complexă a impactului juridic, financiar și administrativ. Suplimentar, se reține că indemnizația lunară pentru închirierea spațiului locativ nu reprezintă o prestație socială acordată în funcție de nivelul veniturilor sau de situația materială a beneficiarului, ci un drept cu caracter compensatoriu și un mecanism de motivare și fidelizare a personalului din
--	---	---

		locatar, precum și a situației patrimoniale a solicitantului; • instituirea unor criterii suplimentare de eligibilitate, inclusiv prin raportare la nivelul veniturilor și/sau la situația patrimonială a solicitantului și a membrilor familiei acestuia. În acest sens, poate fi stabilit un plafon maxim al veniturilor lunare ale familiei, de exemplu, în cuantum de 20.000 lei; • conferirea expresă a competenței comisiei de profil de a solicita informații suplimentare din registrele de stat și de a refuza acordarea indemnizației atunci când există indicii obiective privind caracterul fictiv sau simulat al raporturilor juridice invocate. În aceste condiții, se impune reevaluarea conceptului de eligibilitate pentru acordarea indemnizației, astfel încât aceasta să fie destinată exclusiv persoanelor aflate într-o necesitate locativă reală și să fie asigurat un tratament echitabil al tuturor angajaților, în concordanță cu principiile legalității, bunei administrări, echității și utilizării eficiente a resurselor financiare publice.	cadrul Ministerului Afacerilor Interne, instituit pentru a facilita ocuparea și exercitarea funcțiilor publice cu statut special, inclusiv în localități în care funcționarul nu dispune de spațiu locativ. Garantarea acestui drept rezultă inclusiv din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care consacră garanțiile sociale acordate funcționarilor publici cu statut special, inclusiv dreptul la compensarea cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ, în condițiile stabilite de Guvern. Prin urmare, indemnizația constituie o componentă a sistemului de garanții sociale aferente statutului special al acestei categorii de funcționari și urmărește sporirea atractivității funcției publice cu statut special, menținerea personalului
--	--	--	--

			calificat și asigurarea mobilității acestuia în interesul serviciului. În acest context, instituirea unor criterii de eligibilitate bazate pe nivelul veniturilor familiei, situația patrimonială sau alte criterii specifice prestațiilor de asistență socială ar conduce la schimbarea naturii juridice și a finalității acestui drept, transformând un mecanism de motivare profesională și de garantare a exercitării serviciului într-un beneficiu condiționat de situația materială a solicitantului. O asemenea modificare depășește obiectul prezentului proiect și presupune o reconsiderare a politicii publice consacrate prin cadrul normativ primar, aspect care necesită o analiză distinctă, inclusiv sub aspectul impactului juridic, instituțional și bugetar.
--	--	--	--

Utilizatorul portalului particip.gov.md Eșanu Silvia	1. În contextul inițierii procesului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 646/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, înaintez, cu titlu de propunere, următoarele amendamente la Regulamentul prenotat, după cum urmează: 1. Se propune completarea textului Regulamentului cu pct. 11² cu următorul cuprins: „ 11². Prin derogare de la pct. 11 și pct. 12⁴ subpct. 1), funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, al autorităților administrative și al instituțiilor din subordinea acestuia, care, împreună cu soțul/soția dețin în proprietate un bun imobil cu destinație locativă, dobândit în baza unui contract de credit ipotecar/imobiliar, beneficiază de indemnizația pentru închirierea spațiului locativ, cu respectarea condițiilor prevăzute de prezentul Regulament. 2. Se completează Regulamentul cu pct. 11³, cu următorul cuprins: „11³. Indemnizația acordată în condițiile pct. 11² se acordă pentru o singură locuință, dobândită în baza unui contract de credit ipotecar/imobiliar, pe parcursul carierei.” 3. Pct. 12¹ se completează cu subpct. 9), cu următorul cuprins: „9) copia contractului de credit bancar, însoțită de confirmarea băncii comerciale de la care a fost contractat creditul, privind statutul creditului, în cazul în care angajatul solicită acordarea indemnizației în condițiile pct. 11². Prevederile subpct. 2)-8) se aplică în mod corespunzător.”	Nu se acceptă. Propunerile formulate depășesc limitele de reglementare ale Hotărârii Guvernului nr. 646/2018 și contravin scopului și conținutului dreptului prevăzut la art. 46 din Legea nr. 288/2016. În primul rând, art. 46 din Legea nr. 288/2016 stabilește în mod expres condițiile în care funcționarul public cu statut special beneficiază de dreptul la spațiu locativ de serviciu și, implicit, de indemnizația pentru închirierea spațiului locativ. Potrivit alin. (2), dreptul există numai dacă funcționarul public cu statut special nu deține în proprietate o locuință în localitatea în care activează. Totodată, alin. (4) prevede că indemnizația pentru închirierea locuinței se acordă doar în cazul în care nu poate fi oferită o locuință de serviciu, în mărimea și modul stabilite de Guvern. Astfel,
--	--	---

	4. La pct. 12², la final, după cuvântul „legislația”, se completează cu textul: „precum și confirmarea deținerii în proprietate a unui bun imobil cu destinație locativă, dobândit în baza unui contract de credit ipotecar/imobiliar.” 5. Punctul 12⁴ se completează cu subpunctul 3 cu următorul cuprins: „3) angajatul solicitant sau soțul/soția beneficiază de compensații din bugetul de stat în cadrul Programului de stat «Prima casă»”. 6. Punctul 12⁶ se completează cu subpunctul 6¹ cu următorul conținut: „6¹) achitarea integrală a creditului ipotecar/imobiliar sau expirarea termenului de rambursare a acestuia, stabilit prin contractul de credit ipotecar/imobiliar.” 7. La pct. 16, la final, după cuvântul „contract”, se completează cu textul: „sau de contractul de credit ipotecar/imobiliar.” Motivarea propunerilor înaintate derivă din faptul că, în prezent, art. 46 din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne reglementează dreptul funcționarului public cu statut special la spațiu locativ de serviciu. În același timp, raportat la situația existentă, se constată că Ministerul Afacerilor Interne se află în imposibilitatea obiectivă de a asigura exercitarea efectivă a acestui drept, ca urmare a inexistenței unui fond locativ de serviciu suficient pentru satisfacerea necesităților instituționale. În aceste condiții, indemnizația pentru închirierea spațiului locativ constituie principalul mecanism prin care statul asigură, în mod indirect, realizarea dreptului prevăzut de lege.	rezultă că indemnizația pentru închirierea spațiului locativ nu reprezintă un drept autonom, ci o măsură substitutivă a acordării spațiului locativ de serviciu și poate fi acordată exclusiv persoanelor care întrunesc condițiile prevăzute de lege. În al doilea rând, Guvernul nu poate, prin regulament, să extindă categoria beneficiarilor stabilită prin lege. Competența conferită Guvernului prin art. 46 alin. (4) privește exclusiv stabilirea mărimii și modului de acordare a indemnizației, dar nu modificarea condițiilor materiale de eligibilitate instituite de Parlament. Includerea unei derogări pentru persoanele care dețin în proprietate o locuință dobândită prin credit ipotecar sau imobiliar ar avea ca efect înlăturarea unei condiții expres prevăzute de art. 46 alin. (2), ceea ce ar reprezenta o modificare
--	---	--

	De asemenea, este de menționat că actuala reglementare a generat, în practică, situații în care unii angajați au recurs la transmiterea dreptului de proprietate asupra bunurilor imobile către rude de gradul I sau II ori către afini, în scopul întrunirii condițiilor de eligibilitate pentru acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ. Astfel de practici demonstrează că reglementarea existentă poate încuraja soluții formale, fără ca scopul urmărit de legiuitor să fie pe deplin realizat. Totodată, există și funcționari publici cu statut special care, cu bună-credință, încheie contracte de locațiune cu rude de gradul I sau II, în condițiile legii. O asemenea conduită nu poate fi calificată, prin ea însăși, ca fiind contrară legii, întrucât legislația civilă nu instituie interdicții privind încheierea contractelor de locațiune între rude și nici nu limitează libertatea contractuală pe acest considerent. În același timp, după dobândirea capacității depline de exercițiu, părinții nu au obligația legală de a asigura copiilor majori un spațiu locativ, astfel încât raporturile locative dintre rude pot reprezenta raporturi juridice reale, încheiate în condiții negociate de părți, inclusiv la un preț preferențial. În aceste condiții, se impune instituirea unui cadru normativ care să descurajeze practicile de eludare a legii, fără a restrânge în mod nejustificat drepturile persoanelor care acționează cu bună-credință și fără a limita libertatea contractuală garantată de legislația civilă. În acest context, se reține că reglementarea în vigoare exclude de la acordarea indemnizației funcționarii publici cu statut special care dețin în proprietate o locuință,	indirectă a legii printr-un act normativ inferior, contrar principiului ierarhiei actelor normative. Or, textul art. 46 alin. (2) utilizează sintagma „nu dețin în proprietate o locuință”, fără a diferenția între locuințele dobândite prin contract de vânzare-cumpărare, donație, moștenire sau credit ipotecar. În aplicarea principiului menționat <i>supra</i>, nici actul normativ subordonat și nici autoritatea emitentă nu pot introduce distincții pe care legiuitorul nu le-a prevăzut. Argumentul potrivit căruia existența unei ipotece ar limita exercitarea dreptului de proprietate nu poate justifica acordarea indemnizației. Ipoteca este un drept real de garanție care grevează bunul, însă nu înlătură și nici nu suspendă dreptul de proprietate al titularului. Proprietarul păstrează posesia,
--	---	---

	fără a distinge între persoanele care au dobândit imobilul din resurse financiare proprii și cele care l-au procurat prin contractarea unui credit ipotecar/imobiliar, asumându-și obligații financiare semnificative față de instituțiile de credit pe o perioadă îndelungată. În practică, această reglementare generează un tratament inechitabil, întrucât funcționarii publici cu statut special care au contractat un credit ipotecar/imobiliar suportă concomitent obligațiile aferente rambursării creditului și, în numeroase cazuri, cheltuielile pentru închirierea unei locuințe în localitatea în care își desfășoară activitatea, fără a putea beneficia de indemnizația pentru închirierea spațiului locativ. Or, simpla deținere a dreptului de proprietate asupra unei locuințe dobândite prin credit ipotecar nu reflectă întotdeauna situația locativă și capacitatea financiară reală a funcționarului. Mai mult, deși dreptul de proprietate asupra imobilului este înregistrat în Registrul bunurilor imobile pe numele dobânditorului, acesta este grevat de o ipotecă în favoarea instituției de credit pe întreaga durată a executării obligațiilor contractuale. În consecință, asupra imobilului subzistă anumite sarcini și restricții specifice, iar exercitarea atributelor dreptului de proprietate este limitată în condițiile prevăzute de lege și de contractul de credit ipotecar. Prin urmare, modificările propuse urmăresc instituirea unei derogări limitate și clar reglementate, care să permită acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special care dețin o locuință dobândită prin contractarea unui	folosința și, în condițiile legii, dispoziția asupra imobilului, iar existența garanției reale nu transformă proprietarul într-o persoană lipsită de locuință. Prin urmare, condiția legală privind deținerea în proprietate rămâne îndeplinită indiferent dacă imobilul este sau nu grevat de ipotecă. De asemenea, dificultățile financiare generate de rambursarea unui credit ipotecar reprezintă consecința unui raport juridic civil asumat voluntar, care nu poate constitui temei pentru extinderea unui drept prevăzut de lege într-o altă materie. Indemnizația pentru închirierea locuinței nu are natura unei compensații pentru costurile unui credit ipotecar și nici nu urmărește sprijinirea achiziției unei locuințe proprietate personală, ci exclusiv compensarea imposibilității autorității de a pune la dispoziție
--	--	---

	credit ipotecar/imobiliar, cu respectarea condițiilor expres prevăzute de Regulament. Totodată, propunerile instituie mecanisme de verificare a eligibilității beneficiarilor, limitează acordarea indemnizației la o singură locuință dobândită prin credit ipotecar/imobiliar pe parcursul carierei și stabilesc cazurile de încetare a dreptului la indemnizație, inclusiv în situația achitării integrale sau a expirării termenului contractului de credit. De asemenea, excluderea persoanelor care beneficiază de compensații din bugetul de stat în cadrul Programului de stat „Prima casă” urmărește prevenirea cumulării nejustificate a facilităților finanțate din fonduri publice și asigurarea utilizării eficiente, echitabile și responsabile a resurselor bugetare. Respectiv, propunerile înaintate pot fi integrate în punctele indicate ale Regulamentului sau, în funcție de opțiunea de tehnică legislativă aleasă, pot fi reglementate într-un capitol distinct al acestuia. Voi remarca, de asemenea, faptul că, potrivit proiectului, se propune completarea pct. 10¹ subpct. 4) cu obligația de a „coopera cu comisia de profil în cadrul procedurilor de verificare sau control, inclusiv prin furnizarea documentelor suplimentare solicitate de aceasta”. În acest context, considerăm oportună specificarea expresă a categoriei documentelor suplimentare care pot fi solicitate de către comisie, în vederea asigurării unui cadru procedural clar, previzibil și transparent, precum și pentru prevenirea adoptării unor decizii arbitrare în procesul de examinare a cererilor privind acordarea indemnizației sau a controlului efectuat.	un spațiu locativ de serviciu persoanelor care nu dețin o locuință în localitatea în care își desfășoară activitatea. Totodată, argumentul referitor la inexistența unui fond locativ suficient nu poate duce la modificarea condițiilor de acordare a indemnizației. Art. 46 alin. (4) reglementează expres situația în care ministerul nu poate asigura locuința de serviciu, iar legiuitorul a prevăzut deja soluția juridică, aceasta fiind acordarea indemnizației. Insuficiența fondului locativ nu autorizează extinderea sferei beneficiarilor prin hotărâre de Guvern. În ceea ce privește argumentul privind existența unor practici de eludare a legii, acesta nu justifică modificarea Regulamentului în sensul propus. Eventualele încălcări sau simulări sunt
--	--	---

		În acest sens, solicit examinarea propunerilor înaintate și includerea acestora în proiectul de modificare a Regulamentului, în măsura în care vor fi apreciate ca fiind oportune și necesare pentru perfecționarea cadrului normativ existent. Implementarea acestor modificări va contribui la consolidarea protecției sociale a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, la creșterea atractivității și menținerii personalului în serviciu, precum și la asigurarea unui tratament echitabil al angajaților aflați în situații comparabile, fără a afecta principiile de legalitate, transparență și utilizare responsabilă a mijloacelor financiare publice. În cazul în care se va constata necesitatea ajustării acesteia, urmează a fi revizuit și textul declarației pe propria răspundere, prevăzută în anexa nr. 3 la Regulament, în vederea asigurării coerenței cu modificările propuse.	prevenite și sancționate prin mecanisme de verificare și control, fără a modifica însă condițiile de fond stabilite prin lege pentru a beneficia de indemnizație. În consecință, propunerile de completare a Regulamentului prin stabilirea unei derogări pentru funcționarii publici cu statut special care dețin o locuință dobândită prin credit ipotecar/imobiliar nu pot fi acceptate.
Utilizatorul portalului particip.gov.md Maxim Cojocaru	1.	În contextul intenției modificării Regulamentului privind modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018 (în continuare – Regulament), Vă prezintăm unele propuneri de îmbunătățire al acestuia, reieșind din problematica constatată în timpul implementării procedurii stabilite, după cum urmează: 1. Vedem necesar de a include în prevederile Regulamentului la cazurile de refuz de achitare a indemnizației, cazurile de închiriere contractului de chirie cu rudele de gradul I și II, analogic situației stabilite prin Regulamentul	Nu se acceptă. Propunerile formulate nu pot fi acceptate, întrucât acestea instituie restricții suplimentare care nu rezultă din scopul indemnizației pentru închirierea spațiului locativ. Or, actul normativ urmărește compensarea cheltuielilor reale suportate de angajat, iar calitatea locatorului (rudă sau tert) nu

		cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ militarilor prin contract ai Forțelor Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 694/2018 (a se vedea pct.6 subpct. 3 și pct. 11); 2. De a include în prevederile Regulamentului la cazurile de refuz de achitare a indemnizației, cazurile când nu se locuiește „de facto” și cazurile când angajații dețin locuință socială; 3. În condițiile stipulate pentru a beneficia de indemnizație este necesar de a nu deține un bun imobil în raza de 30 km de la locul de muncă, respectiv se cere instruirea aceste distanțe pentru a închiria locuință (ex. poți închiria locuință în raza de 30 km de la locul de muncă), or, sunt multe cazuri când locuințele se închiriază la 60+ km, respectiv angajatorul are povară financiară, achitând indemnizație respectivă, dar nu dispune de personal cât mai aproape de locul de muncă și în caz de o situație (semnale de serviciu), angajații sunt disponibili în termeni mult mai mari pentru a fi prezenți la locul de muncă). Notă: Modificările propuse sunt necesare pentru a stopa ocolirea prevederilor legale și abuz de situație, din partea unor funcționari publici.	demonstrează, prin ea însăși, existența unui abuz. De asemenea, instituirea unei interdicții generale pentru contractele încheiate cu rude de gradul I și II ar reprezenta o restrângere disproporționată a dreptului beneficiarului de a-și alege în mod liber locuința și persoana cu care încheie contractul. De altfel, eventualele situații fictive pot fi identificate prin mecanismele existente de verificare a contractelor și a plăților efective, fără a fi necesară instituirea unei prezumții generale de abuz. Privitor la aplicarea mecanismului existent la Ministerul Apărării se va reține că, acesta are un domeniu distinct de reglementare și un statut juridic diferit, astfel încât preluarea automată a soluțiilor normative nu este justificată. În raport cu noțiunea de „<i>locuire de facto</i>”, notăm că aceasta
--	--	---	--

			nu este definită în legislația națională și nu stabilește criterii obiective de verificare, ceea ce poate genera interpretări arbitrare. Concomitent, aspectele privind disponibilitatea personalului în situații operative reprezintă elemente ce țin de organizarea activității instituției și de managementul resurselor umane, neputând constitui, prin ele însele, temei pentru restrângerea dreptului la indemnizație.
Avizare și expertizare			
Ministerul Justiției nr. 04/1-9391 17.08.2026	1.	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul a fost elaborat în scopul simplificării unor proceduri, clarificării anumitor norme și stabilirii mai explicite a responsabilităților funcționarilor publici cu statut special în calitate de beneficiari ai indemnizației. Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm despre necesitatea îmbunătățirii sub aspectul clarității și al respectării normelor de tehnică legislativă, după cum urmează:	
	2.	La formularea amendamentelor se va ține cont că, în conformitate cu uzanțele de tehnică legislativă, cuvântul „sintagma” se utilizează cu referire la un grup de două sau mai multe cuvinte între care există	Se acceptă. Proiectul a fost revizuit sub aspectul obiectat.

	raporturi de subordonare; cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare, se „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele”.	
3.	La pct. 6 referința la actul normativ se va expune ținând cont de prevederile art. 42 alin. (5) și art. 55 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, astfel încât la indicarea datei de adoptare a actului normativ să se indice numărul de ordine, ca element de identificare, la care să se adauge anul în care a fost adoptat, aprobat sau emis acesta, fiind despărțite de o bară „/”.	Se acceptă. La pct. 6 a fost exclusă referința la actul normativ, întrucât intenția normei juridice rezultă în mod clar din conținutul acesteia.
4.	La pct. 8 subpunctele din noul pct. 10 ¹ se vor numerota cu cifre arabe urmate de o paranteză, pentru uniformitatea numerotării conform actului normativ de bază.	Se acceptă. Au fost operate modificările necesare.
5.	La modificarea pct. 11 și a pct. 12 ⁴ subpct. 1) din Regulament, se impune revizuirea soluției propuse referitoare la criteriul distanței dintre bunul imobil locativ și locul de muncă. În redacția în vigoare, pct. 11 se referă la locuința „situată în afara razei de 30 km de la locul de muncă”, iar pct. 12 ⁴ subpct. 1) stabilește drept temei de refuz deținerea unui bun imobil locativ „în raza a 30 km de la locul de muncă”. Prin proiect, aceste formulări sunt înlocuite cu sintagma „situat la o distanță de 30 km de la locul de muncă”. Noua formulare nu asigură însă o delimitare suficient de clară a sferei de aplicare a normei. Expresia „la o distanță de 30 km” indică, potrivit sensului său literal, o distanță determinată, egală cu 30 km, fără a	Se acceptă. Punctele 11 și pct.12 ⁴ subpct. 1) din Regulament, au fost revizuite, corespunzător expertizei juridice.

		rezulta dacă norma vizează bunurile imobile situate la o distanță de până la 30 km inclusiv, la o distanță mai mică de 30 km sau la o distanță mai mare de 30 km. În consecință, formularea propusă poate genera incertitudine în aplicare și interpretări neuniforme, inclusiv în situația în care bunul imobil este situat, de exemplu, la 29 km de locul de muncă. Totodată, modificarea propusă afectează corelarea dintre pct. 11, care stabilește condițiile de acordare a indemnizației, și pct. 12⁴ subpct. 1), care reglementează temeiul de refuz. Normele trebuie formulate astfel încât să rezulte fără echivoc limita care separă situațiile în care deținerea unui bun imobil locativ constituie impediment pentru acordarea indemnizației de cele în care acest impediment nu operează. În acest sens, se propune revizuirea textului, astfel încât la pct. 11 să fie utilizată formularea „situată la o distanță mai mare de 30 km de la locul de muncă”, iar la pct. 12⁴ subpct. 1), formularea „situat la o distanță de cel mult 30 km de la locul de muncă al angajatului solicitant”. O asemenea redacție ar asigura claritatea și previzibilitatea normei, precum și aplicarea uniformă a criteriului teritorial avut în vedere de autor.	
Centrul Național Anticorupție 06/2/14971 17.08.2026	1.	La pct. 2 din proiect „pct. 6³, va avea următorul cuprins: „6³. Ordinul privind acordarea, întreruperea sau refuzul acordării indemnizației se emite de conducătorul instituției, în termen de 7 zile lucrătoare de la data desfășurării ședinței, în baza deciziei comisiei de profil, contrasemnată de membrii acesteia”.” Punctul 6 din Regulament prevede că: „Comisiile de profil examinează actele depuse de angajatul solicitant conform prevederilor prezentului Regulament și emit decizii de	Se acceptă. Proiectul a fost revizuit, astfel încât a fost rectificat conflictul normativ depistat. După modificare, construcția juridică a pct. 6 corespunde pct. 6³.

		acordare/refuz acordării indemnizației și închiriere a spațiului locativ”. Astfel, prevederea analizată vine în contradicție cu norma de la pct. 6 în ceea ce privește luarea, de către comisiile de pofil, deciziei de întrerupere a acordării indemnizației pentru închirierea spațiului locativ. Conflictul normativ este un impediment în aplicarea corectă a prevederilor și creează premise pentru alegerea subiectivă și abuzivă, de către persoanele responsabile, a normei „convenabile” care se va aplica într-o situație concretă.	
Ministerul Finanțelor	1.	A notificat în sistemul e-Legiferare.gov.md, lipsa de obiecții și propuneri, la data de 5 august 2026.	S-a luat act.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	1.	A notificat în sistemul e-Legiferare.gov.md, lipsa de obiecții și propuneri, la data de 6 august 2026.	S-a luat act.
Agenția Servicii Publice	1.	A notificat în sistemul e-Legiferare.gov.md, lipsa de obiecții și propuneri, la data de 7 august 2026.	S-a luat act.