

Guvernul Republicii Moldova

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Planului de acțiuni
privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030

nr. ____
din _____ 2026

În temeiul art. 11 alin. (3) din Legea salarizării nr. 847/2002 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr. 50–52, art. 336), cu modificările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Planul de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030 (*în continuare* – Planul de acțiuni) (se anexează).
2. Finanțarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni se va efectua din contul și în limitele alocațiilor bugetare aprobate anual în bugetul autorităților și instituțiilor publice responsabile, precum și din alte surse neinterzise de legislație.
3. Autoritățile și instituțiile publice responsabile vor prezenta anual, până la 15 februarie, Ministerului Muncii și Protecției Sociale informații privind implementarea Planului de acțiuni, care vor include cel puțin acțiunile realizate, gradul de implementare, indicatorii de rezultat atinși, dificultățile identificate și, după caz, măsurile propuse pentru remedierea acestora.
4. Ministerul Muncii și Protecției Sociale va generaliza informațiile și le va prezenta anual, până la 15 martie, Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, în scopul monitorizării implementării Planului de acțiuni și evaluării rezultatelor obținute. Informația privind rezultatele monitorizării va fi prezentată Guvernului.
5. Planul de acțiuni se revizuieste periodic de către Guvern, după consultarea partenerilor sociali, pe parcursul perioadei de implementare, pentru a asigura actualizarea măsurilor în funcție de evoluțiile și necesitățile identificate și pentru susținerea creșterii ratei de acoperire cu negocieri colective.
6. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

Contrasemnează:

**Ministrul muncii
și protecției sociale**

Ministrul finanțelor

PLANUL DE ACȚIUNI

privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030

În sensul prezentului Plan de acțiuni, acronimele utilizate au următoarea semnificație:

OIM – Organizația Internațională a Muncii

MMPS – Ministerul Muncii și Protecției Sociale

MF - Ministerul Finanțelor

MDED - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

MIDR- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;

MJ - Ministerul Justiției

ISM – Inspectoratul de Stat al Muncii

SFS - Serviciul Fiscal de Stat

CNSM – Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova;

CNPM – Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova;

CSNR –Centrele Sindicale Național-ramurale;

CNCNC – Comisia Națională pentru Consultări și Negocieri Colective

CTCNC – Comisiile teritoriale pentru consultări și negocieri colective

BNS – Biroul Național de Statistică

OBIECTIV GENERAL:

**ASIGURAREA UNUI CADRU NORMATIV ȘI INSTITUȚIONAL FAVORABIL NEGOCIERILOR COLECTIVE ȘI
CREȘTEREA RATEI DE ACOPERIRE A SALARIAȚILOR CU NEGOCIERILE COLECTIVE .**

Nr. d/o	Acțiuni	Instituții responsabile	Parteneri	Termen de realizare	Indicatori de rezultat
1	2	3	4	5	6
<u>OBIECTIVUL SPECIFIC I. PERFECTIONAREA CADRULUI NORMATIV</u>					
1.	Perfecționarea cadrului normativ în vederea: - facilitării negocierii colective în anumite ramuri/sectoare cu o rată scăzută de acoperire a salariatilor cu negocieri colective (ex.: sectorul IT, construcții, agricultură, HoReCa etc.); - introducerii obligației autorităților publice, instituțiilor publice, întreprinderilor de stat și municipale și societăților cu capital majoritar de stat de a iniția și desfășura negocieri colective; - legiferarea unei modalități de extindere a sferei de acțiune a convențiilor colective de nivel național, ramural sau teritorial; - promovarea parteneriatului social bipartit și crearea condițiilor pentru dezvoltarea acestuia	MMPS,	CNSM, CNPM, OIM	Trim. IV 2029	Legea adoptată.

2.	Modificarea Codului contravențional nr. 218/2008 în vederea stabilirii răspunderii pentru: - încălcarea legislației cu privire la sindicate și a drepturilor sindicale garantate de legislație și statutele sindicatelor; - încălcarea legislației cu privire la patronate și a drepturilor patronale garantate de legislație; - eschivarea de la negocieri colective asupra încheierii unei convenții colective sau încălcarea termenului de încheiere a acesteia; - refuzul neîntemeiat al uneia dintre părți de a încheia convenția colectivă; - încălcarea sau neexecutarea contractului colectiv de muncă sau a convenției colective.	MMPS, MJ	OIM, CNSM, CNPM	Trim. I 2027	Legea adoptată.
3.	Modificarea cadrului normativ în vederea întăririi garanțiilor juridice pentru persoanele alese în organele sindicale și eliberate sau neeliberate de la locul de muncă de bază.	MMPS,	OIM, CNSM, CNPM	Trim. II 2029	Legea adoptată.
4.	Perfecționarea prevederilor Convenției colective (nivel național)	MMPS CNSM	-----	Trim. IV 2028	Convenția colectiva (nivel național) pentru modificarea

	nr. 20 din 29 iulie 2022 cu privire la dezvoltarea și promovarea parteneriatului social, în scopul revizuirii și actualizării obligațiilor părților semnatare	CNPM			Convenției colective (nivel național) nr. 20 din 29 iulie 2022 cu privire la dezvoltarea și promovarea parteneriatului social încheiată
5.	Modificarea Legii nr. 245/2006 privind organizarea și funcționarea Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, a comisiilor pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial, în vederea consolidării dialogului social la toate nivelele.	MMPS	OIM, CNSM, CNPM	Trim. III 2028	Lege adoptată
<u>OBIECTIVUL SPECIFIC II. CONSOLIDAREA CADRULUI INSTITUȚIONAL</u>					
1.	Asigurarea activității continue a CNCNC, prin convocarea lunară a ședințelor acesteia	MMPS	CNSM, CNPM	Lunar 2026-2030	1. Numărul de ședințe ale CNCNC convocate; 2. Numărul de chestiuni examinate și hotărâri adoptate au fost realizate;
2.	Consolidarea capacităților Secretariatului CNCNC	MMPS	OIM, CNSM, CNPM	Trim. II 2029	1. Membri ai Secretariatului CNCNC instruiți și capabili să asigure expertiză tehnică în domeniul dialogului social și negocierilor colective, al standardelor internaționale de

					muncă, precum și în procesul de examinare și avizare a proiectelor de acte normative din domeniul muncii și cel social-economic; 2. Mecanism de monitorizare și raportare privind implementarea hotărârilor CNCNC instituit și funcțional, cu rapoarte periodice elaborate privind progresul realizării acestora; 3. Platforma cncnc.gov.md funcțională și utilizată activ pentru asigurarea transparenței activității CNCNC și facilitarea procesului de consultare cu partenerii sociali.
3.	Asigurarea funcționalității consiliilor de specialitate ale CNCNC	MMPS	CNSM, CNPM	Trim. IV 2026 Trimestrial 2027-2030	1. Numărul consiliilor de specialitate ale CNCNC în componență nominală revizuită 2. Numărul consiliilor de specialitate ale CNCNC funcționale
4.	Crearea comisiilor ramurale pentru consultări și negocieri colective în toate ramurile economiei naționale, precum și eficientizarea activității celor existente	Ministere și alte autorități administrative centrale	MMPS, CNPM, CNSM și CSNR	Trim. IV 2027	1. Numărul comisiilor ramurale pentru consultări și negocieri colective create și funcționale.

					2. Numărul ramurilor economiei naționale acoperite de o comisie ramurală pentru consultări și negocieri colective funcțională.
5.	Crearea comisiilor teritoriale pentru consultări și negocieri colective în toate raioanele și municipiile, eficientizarea activității celor existente.	Consiliile raionale, consiliile municipale	MMPS, CNPM, CNSM și CSNR	Trim. IV 2027 Trim. IV, anual 2027-2030	1. Numărul comisiilor teritoriale pentru consultări și negocieri colective create și funcționale. 2. Parteneriatul social la nivel teritorial funcțional și eficient.
6.	Crearea mecanismului de comunicare dintre comisiile pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial cu CNCNC	Secretariatele CNCNC, comisiilor pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial	MMPS, CNSM, CNPM, CTNC	Trim. III 2027	1. Mecanismul de comunicare dintre CNCNC și comisiile pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și teritorial elaborat. 2. Numărul de ședințe ale Comisiei naționale în cadrul căreia a fost examinată activitatea comisiilor ramurale și teritoriale pentru consultări și negocieri colective.
7.	Consolidarea capacităților partenerilor sociali în ceea ce privește negocieri colective eficiente, strategii de recrutare de noi membri, dezvoltarea serviciilor acordate membrilor.	MMPS, CNPM, CNSM	OIM	Anual 2026-2030	1. Reprezentanți ai CNSM și CNPM instruiți în domeniul negocierilor colective eficiente, strategii de recrutare de noi

					membri, dezvoltarea serviciilor acordate membrilor; 2. Capacitate consolidată a CNSM și CNPM în exercitarea mandatului în domeniul dialogului social și negocierilor colective; 3. Parteneriatul social la nivel național funcțional și eficient; 4. Creșterea numărului de membri ai CNPM; 5. Creșterea numărului de membri de sindicat.
8.	Stimularea aderării la organizații sindicale și asociații patronale, prin identificarea și acordarea facilităților.	MMPS, MDED, MF	CNPM, CNSM	Trim. IV 2029	Legea adoptată.
9.	Transpunerea Directivei (UE) 2024/2831 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme (în particular art.25) în vederea asigurării dreptului la dialog social și negocieri colective.	MMPS,	CNPM, CNCNC, CNSM, CNPM	Trim. III 2027	1. Legea pentru transpunerea Directivei (UE) 2024/2831 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme adoptată; 2. Elaborarea și implementarea instrumentelor de raportare și monitorizare, instituite în vederea transpunerii Directivei 2024/2831.

OBIECTIVUL SPECIFIC III. PROMOVAREA ȘI CONSOLIDAREA CUNOȘTINȚELOR PRIVIND PARTENERIATUL SOCIAL, NEGOCIERILE COLECTIVE ȘI IMPORTANȚA ACESTORA					
1.	Instruirea membrilor și membrilor supleanți ai CNCNC în domeniul parteneriatului social și negocierilor colective în vederea îmbunătățirii competențelor lor de negociere	MMPS, CNSM, CNPM	OIM BNS	Trim. II 2027 Trim. II 2029	Numărul de membri și membri supleanți ai CNCNC instruiți
2.	Instruirea membrilor și membrilor supleanți ai Comisiilor ramurale pentru consultări și negocieri colective în domeniul parteneriatului social și negocierilor colective în vederea îmbunătățirii competențelor lor de negociere.	MMPS, CNSM, CNPM	OIM, ministere și alte autorități administrative centrale	Trim. II 2027 Trim. II 2029	Numărul de membri și membri supleanți ai Comisiilor ramurale pentru consultări și negocieri colective instruiți
3.	Instruirea membrilor și membrilor supleanți ai Comisiilor teritoriale pentru consultări și negocieri colective în domeniul parteneriatului social și negocierilor colective în vederea îmbunătățirii competențelor lor de negociere.	MMPS, CNSM, CNPM	OIM, Consiliile raionale, Consiliile municipale	Trim. II 2027 Trim. II 2029	Numărul de membri și membri supleanți ai Comisiilor teritoriale pentru consultări și negocieri colective instruiți
4.	Crearea unei baze informaționale deschise a convențiilor colective de nivel ramural și teritorial și contractelor colective de muncă	MMPS, ISM,	OIM, CNSM, CNPM	Trim. IV 2026	1. Baza de date funcțională; 2. Disponibilitatea permanentă a informațiilor actualizate privind convențiile și

					contractele colective de nivel ramural și teritorial.
5	Elaborarea și aprobarea metodologiei de calcul al ratei de acoperire a salariaților prin negocieri colective și instituirea mecanismului anual de colectare, validare și publicare a datelor, inclusiv pe niveluri de negociere, ramuri/sectoare și mărimea unităților.	MMPS, CNSM, CNPM BNS	OIM	Trim. II 2027 Trim. II 2028 Trim. II, anual 2029-2030	1. Metodologia aprobată; 2. Rată de acoperire pentru anul 2027 calculată conform metodologiei aprobate; 3. Rata și evoluția anuală publicate.
6.	Consolidarea capacității partenerilor sociali de a informa, organiza și reprezenta salariații care desfășoară activitate în forme atipice de muncă, inclusiv lucrătorii pe platforme care au un raport de muncă, precum și de a dezvolta dialogul social și negocierea colectivă în sectoarele relevante. În domeniul muncii pe platforme, măsura va include facilitarea comunicării dintre persoanele care desfășoară această activitate și reprezentanții lor, potrivit cadrului normativ de	MMPS, ISM, Instituțiile responsabile desemnate în transpunerea directivei privind munca pe platformele	CNPM, CNSM	Anual 2026-2030	1. Numărul activităților de informare și instruire organizate pentru promovarea dialogului social și a negocierilor colective în domeniul muncii pe platformele digitale; 2. Numărul platformelor implicate în cadrul dialogului social, implicit a reprezentanților desemnați pentru participare.

	transpunere a Directivei (UE) 2024/2831.				
7.	Realizarea studiilor care generează date privind parteneriatul social și negocierile colective, precum și distribuirea acestora tuturor instituțiilor și persoanelor interesate	MMPS, BNS, CNSM, CNPM	OIM	Trim. IV 2026-2030	Numărul studiilor realizate și distribuite
8.	Includerea aspectelor privind parteneriatul social și negocierile colective în programele de instruire a angajatorilor, colaboratorilor autorităților publice centrale și locale	MMPS, ministere și alte autorități administrative centrale, Consiliile raionale, consiliile municipale, CNPM	OIM, CNSM	Trim. II 2028	1. Numărul programelor de instruire aprobate; 2. Numărul persoanelor instruite.
9.	Instruirea liderilor și reprezentanților organizațiilor sindicale și patronatelor, în domeniul parteneriatului social și negocierilor colective, în vederea îmbunătățirii competențelor lor de negociere	MMPS, CNSM, CNPM	OIM	Anual 2026-2030	1. Numărul seminarelor de instruire organizate; 2. Numărul persoanelor instruite.
10.	Examinarea periodică a chestiunii privind acoperirea salariaților cu negocierile colective în cadrul CNCNC	MMPS, CNSM, CSNR	-----	Trim. III anual 2026-2030	1. Mediatizarea informației discutate și a hotărârii CNCNC prin intermediul mass-media;

					2. Publicarea informației discutate și a hotărârii CNCNC pe paginile web ale CNCNC, MMPS și CNSM.
11.	Desfășurarea campaniilor de mediatizare și informare a salariaților despre avantajele afilierii la sindicat, despre parteneriatul social, negocierile colective și importanța acestora, precum și despre beneficiile acordate de convențiile colective și contractele colective de muncă	MMPS, CNSM, CSNR	OIM, Mass-media	Trim. IV anual 2026-2030	1. Numărul materialelor informative elaborate și difuzate/distribuite (<i>emisiuni TV și radio, spoturi publicitare, pliante, explicații, ghiduri etc.</i>); 2. Numărul activităților de informare și instruire organizate (<i>conferințe, ateliere de lucru, mese rotunde, seminare de instruire etc.</i>); 3. Numărul persoanelor informate și instruite.
12.	Documentarea și diseminarea experiențelor și a bunelor practici locale în domeniul parteneriatului social și negocierilor colective	MMPS, CNSM, CNPM	OIM	Trim. IV anual 2027-2030	Numărul de experiențe și bune practici documentate și diseminate.
<u>OBIECTIVUL SPECIFIC IV. INTEGRAREA PREVEDERILOR PRIVIND PARTENERIATUL SOCIAL ȘI NEGOCIERILE COLECTIVE ÎN POLITICILE NAȚIONALE, RAMURALE ȘI LOCALE</u>					
1.	Integrarea prevederilor privind parteneriatul social și negocierile colective în programele, strategiile și	Ministere și alte autorități	OIM, CNSM, CNPM	Trim. I anual 2027-2030	Ponderea programelor, strategiilor și planurilor de

	planurile de acțiuni relevante (naționale și ramurale)	administrative centrale			acțiuni naționale și ramurale adoptate în perioada 2027–2030 care includ prevederi explicite privind parteneriatul social și negocierile colective.
2.	Integrarea prevederilor privind parteneriatul social și negocierile colective în planurile locale de acțiuni	Consiliile raionale	OIM, CNSM și CSNR, CNPM	Trim. I anual 2027-2030	Numărul Planurilor locale de acțiuni, care cuprind prevederile privind parteneriatul social și negocierile colective
<u>OBIECTIVUL SPECIFIC V. STIMULAREA IMPLICĂRII ANGAJATORILOR ÎN PROCESUL DE NEGOCIERI COLECTIVE</u>					
1.	Desfășurarea campaniilor de mediatizare și informare a angajatorilor despre avantajele existenței la unitate a sindicatului, despre parteneriatul social, negocierile colective, importanța acestora și beneficiile acestora pentru angajatori, despre beneficiile de reglementare a raporturilor de muncă prin contracte colective de muncă	MMPS, CNPM, CNSM	OIM, Mass-media	Trim. I anual 2027-2030	1. Numărul materialelor informative elaborate și difuzate/distribuite (<i>emisiuni TV și radio, spoturi publicitare, pliante, explicații, ghiduri etc.</i>); 2. Numărul activităților de informare organizate (<i>conferințe, ateliere de lucru, mese rotunde, seminare de instruire etc.</i>); 3. Numărul angajatorilor informați.

2.	Reexaminarea facilităților existente pentru angajatorii care dețin un contract colectiv de muncă în vigoare.	MMPS, MF, MDED	OIM, CNPM, CNSM	Trim. III 2029	Act normativ aprobat.
3.	Promovarea utilizării criteriilor sociale în cadrul achizițiilor publice, în condițiile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, prin stabilirea categoriilor de bunuri, servicii și lucrări pentru care se aplică criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” sau „cel mai bun raport calitate-cost” și prin utilizarea unor factori de evaluare care să permită acordarea unui punctaj suplimentar operatorilor economici care dețin și aplică un contract colectiv de muncă în vigoare, inclusiv pentru personalul implicat în executarea contractului public, cu	MF, MIDR, MDED, MMPS	OIM, CNPM, CNSM	Trim. III 2029	Legea adoptată.

	respectarea principiilor transparenței, proporționalității și nediscriminării.				
<u>OBIECTIVUL SPECIFIC VI. DEZVOLTAREA COOPERĂRII INTERNAȚIONALE</u>					
1.	Schimb de experiență și schimb de informații în domeniul parteneriatului social și negocierilor colective cu alte țări	MMPS	OIM, CNSM, CNPM	Trim. IV anual 2026-2030	1. Numărul de bune practici documentate și difuzate; 2. Numărul de acorduri de colaborate semnate.
2.	Organizarea și participarea la diferite instruiți, conferințe tematice și mese rotunde internaționale dedicate problemelor în domeniul parteneriatului social și negocierilor colective	MMPS	OIM, CNSM, CNPM	Trim. IV anual 2026-2030	Numărul de bune practici documentate și difuzate

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de Hotărâre de guvern pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026–2030 a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale (MMPS).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul Plan de acțiuni este elaborat în scopul punerii în aplicare a prevederilor prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea nr. 847/2002 a salarizării, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 114/2026 pentru modificarea unor acte normative (salarii minime adecvate), prin care au fost transpuse, inclusiv, prevederile art. 4 alin. (2) din Directiva (UE) 2022/2041 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 octombrie 2022 privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană. Potrivit art. 11 alin. (3) din Legea nr. 847/2002, în situația în care rata de acoperire cu negocieri colective este sub pragul de 80%, Guvernul aprobă, după consultarea partenerilor sociali, un plan de acțiuni pentru promovarea negocierilor colective, cu termene și măsuri în favoarea creșterii progresive a ratei de acoperire cu negocieri colective pentru îmbunătățirea condițiilor de trai și de muncă ale salariaților.

De asemenea, elaborarea prezentului Plan de acțiuni este prevăzută în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cu modificările ulterioare, Capitolul 19 „Politica socială și ocuparea forței de muncă”, Anexa B, acțiunea nr. 28, care prevede aprobarea planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective, în urma consultării partenerilor sociali, în vederea creșterii progresive a ratei de acoperire a negocierilor colective.

Mai mult, obligația statului de a promova negocierile colective derivă și din Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 154 privind promovarea negocierilor colective, ratificată de Republica Moldova prin Hotărârea Parlamentului nr. 994/1996. Potrivit art. 5 alin. (1) din Convenție, statele membre trebuie să adopte măsuri adaptate circumstanțelor naționale pentru promovarea negocierilor colective, iar conform art. 7, măsurile autorităților publice destinate încurajării și dezvoltării negocierilor colective urmează să fie supuse consultărilor prealabile cu organizațiile reprezentative ale angajatorilor și lucrătorilor.

Suplimentar, prezentul proiect contribuie la alinierea legislației naționale la orientările formulate în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor COM(2023)40 „Consolidarea dialogului social în Uniunea Europeană prin valorificarea întregului său potențial de gestionare a tranzițiilor echitabile” și în Recomandarea Consiliului din 12 iunie 2023 privind consolidarea dialogului social în Uniunea Europeană (C/2023/1389). Aceste documente sunt incluse în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, Capitolul 19 „Politica socială și ocuparea forței de muncă”, Anexa A, acțiunea nr. 23, iar măsurile prevăzute în prezentul Plan de acțiuni reflectă recomandările relevante privind consolidarea dialogului social și promovarea negocierilor colective.

De asemenea, este necesar de menționat că promovarea dialogului social și consolidarea negocierilor colective reprezintă una dintre prioritățile Programului de Țară pentru Muncă Decentă în Republica Moldova pentru anii 2025–2027. În cadrul Priorității 1 – „Consolidarea dialogului social la toate nivelurile”, Programul urmărește consolidarea dialogului social la toate nivelurile, unul dintre rezultatele preconizate fiind „Dialog social consolidat și negocieri colective eficiente”.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Negocierile colective reprezintă un mecanism esențial al dialogului social prin care părțile parteneriatului social stabilesc condițiile de muncă și de angajare și reglementează raporturile dintre angajatori și salariați.

Rată de acoperire cu negocieri colective reprezintă ponderea salariaților la nivel național cărora li se aplică un contract colectiv de muncă și/sau o convenție colectivă, calculată ca raport între numărul de salariați acoperiți de contracte colective de muncă și/sau convenții colective și numărul de salariați ale căror condiții de muncă pot fi reglementate prin contracte colective de muncă și/sau convenții colective, în conformitate cu legislația națională.

În Republica Moldova, dialogul social este organizat la nivel național, ramural, teritorial și de unitate. Până în prezent, au fost încheiate 21 de convenții colective la nivel național, 20 convenții colective la nivel de ramură și 13 convenții colective la nivel teritorial.

În ceea ce privește contractele colective de muncă, numărul acestora s-a menținut în ultimii ani la un nivel relativ constant, fără a înregistra o creștere semnificativă. Astfel, în anul 2020 erau în vigoare 4.447 de contracte colective de muncă, în anul 2021 – 4.167, în anul 2022 – 4.143, în anul 2023 – 4.281, iar în anul 2024 – 4.275 de contracte colective de muncă. La sfârșitul anului 2025, numărul acestora s-a redus la 4.030 de contracte colective de muncă. În același timp, numărul salariaților acoperiți prin contracte colective de muncă a scăzut de la aproximativ 241.094 de persoane în anul 2024 la 232.581 de persoane în anul 2025, iar rata estimativă de acoperire cu negocieri colective s-a diminuat de la circa 38,5% la aproximativ 35%.

Evoluția acestor indicatori demonstrează că mecanismele existente nu sunt suficiente pentru a stimula dezvoltarea negocierilor colective și extinderea acoperirii salariaților prin contracte colective de muncă. În aceste condiții, se impune adoptarea unor măsuri coordonate și sistemice care să consolideze cadrul normativ și instituțional al dialogului social, să dezvolte capacitățile partenerilor sociali și să creeze condiții favorabile promovării negocierilor colective la toate nivelurile.

Creșterea ratei de acoperire cu negocieri colective contribuie la consolidarea dialogului social, la sporirea transparenței și echității în reglementarea raporturilor de muncă, la îmbunătățirea condițiilor de muncă, promovarea egalității de gen, reducerea diferenței de remunerare între femei și bărbați și creșterea productivității muncii.

La nivel european, rata medie de acoperire a negocierilor colective variază semnificativ între statele membre ale Uniunii Europene, de la aproape 100% în state precum Austria, Belgia sau Franța, până la valori sub 30% în anumite state.

Potrivit Directivei (UE) 2022/2041, statele în care rata de acoperire cu negocieri colective este sub 80% au obligația de a elabora și implementa, în consultare cu partenerii sociali, un plan de acțiune pentru promovarea negocierilor colective.

În acest context, elaborarea și aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026–2030 reprezintă o măsură necesară pentru consolidarea cadrului normativ și instituțional al dialogului social, creșterea treptată a ratei de acoperire cu negocieri colective și dezvoltarea capacității partenerilor sociali de a negocia și încheia convenții și contracte colective de muncă. Totodată, Planul va contribui la realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de integrare europeană, la implementarea standardelor Organizației Internaționale a Muncii și la promovarea unor relații de muncă echitabile, stabile și favorabile dezvoltării economice și sociale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Planul de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026–2030 are ca obiectiv general asigurarea unui cadru normativ și instituțional favorabil negocierilor colective și creșterea ratei de acoperire a salariaților cu negocierile colective.

Planul cuprinde șase obiective specifice cu măsuri concrete, responsabili, termene și indicatori de rezultat.

Obiectivul specific I. Perfecționarea cadrului normativ vizează facilitarea negocierii colective în sectoare cu rată scăzută de acoperire (IT, construcții, agricultură, HoReCa), introducerii obligației întreprinderilor de stat și municipale și societăților cu capital majoritar de stat de a iniția și desfășura negocieri colective, la solicitarea părții îndreptățite, instituirea unui mecanism de extindere a sferei convențiilor colective, consolidarea garanțiilor juridice ale reprezentanților sindicali și modificarea Codului contravențional pentru sancționarea eschivării de la negocieri și a nerespectării contractelor și convențiilor colective.

Obiectivul specific II. Consolidarea cadrului instituțional urmărește asigurarea funcționării continue a CNCNC, consolidarea Secretariatului acesteia, reformatarea consiliilor de specialitate, crearea comisiilor ramurale și teritoriale pentru negocieri colective, stimularea aderării la organizații sindicale și patronale prin facilități fiscale, precum și adaptarea cadrului normativ pentru promovarea dialogului social și a negocierii colective în domeniul muncii pe platforme, prin structurile existente ale parteneriatului social, inclusiv la nivel ramural.

Obiectivul specific III. Promovarea și consolidarea cunoștințelor privind parteneriatul social presupune instruirea membrilor CNCNC și ai comisiilor ramurale și teritoriale, crearea unei baze informaționale deschise a convențiilor și contractelor colective, elaborarea unei metodologii de calcul și monitorizare a ratei de acoperire cu negocieri colective, realizarea de studii și campanii de informare adresate salariaților, angajatorilor și administrației publice.

Obiectivul specific IV. Integrarea prevederilor privind parteneriatul social în politicile naționale, ramurale și locale vizează includerea măsurilor de promovare a negocierilor colective în programe, strategii și planuri de acțiuni relevante adoptate la nivel central și local.

Obiectivul specific V. Stimularea implicării angajatorilor în procesul de negocieri colective cuprinde campanii de informare a angajatorilor, instituirea de facilități fiscale

pentru unitățile care dețin contracte colective de muncă în vigoare, precum și promovarea utilizării criteriilor sociale în cadrul achizițiilor publice, inclusiv prin acordarea unui punctaj suplimentar operatorilor economici care dețin și aplică un contract colectiv de muncă în vigoare.

Obiectivul specific VI. Dezvoltarea cooperării internaționale promovează schimbul de experiență și participarea la instruire, conferințe și mese rotunde internaționale dedicate parteneriatului social și negocierilor colective, precum și asigurarea participării partenerilor sociali la nivel național în cadrul dialogului social internațional și european. Obiectivul general al Planului urmează a fi atins prin realizarea, pe parcursul anilor 2026-2030, a celor 34 de acțiuni, printre care: modificarea cadrului normativ / întărirea cadrului instituțional / activități de instruire / realizarea studiilor care generează date privind parteneriatul social și negocierile colective / desfășurarea campaniilor de mediatizare și informare atât a salariaților, cât și a angajatorilor / identificarea facilităților sau stimulentele financiare sau beneficiilor fiscale pentru angajatorii care dețin un contract colectiv de muncă în vigoare în limita resurselor bugetare / instituirea răspunderii pentru încălcarea legislației cu privire la sindicate și a drepturilor sindicale garantate de legislație și statutele sindicatelor, precum și încălcarea legislației cu privire la patronate și a drepturilor patronale garantate de legislație etc.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Scenariul „A nu face nimic” / „Scenariul de bază”

Singura alternativă la adoptarea Planului de acțiuni ar fi menținerea situației actuale fără o intervenție planificată.

Aceasta ar perpetua deficiențele structurale ale sistemului de dialog social și ar conduce la neexecutarea obligației prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea salarizării nr. 847/2002 care prevede că în situația în care rata de acoperire cu negocieri colective este sub pragul de 80%, Guvernul aprobă, după consultarea partenerilor sociali, un plan de acțiuni pentru promovarea negocierilor colective, cu termene și măsuri în favoarea creșterii progresive a ratei de acoperire cu negocieri colective pentru îmbunătățirea condițiilor de trai și de muncă ale salariaților.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Planul de acțiuni implică un număr semnificativ de autorități publice centrale și locale în calitate de instituții responsabile sau parteneri. MMPS va coordona implementarea Planului și va asigura funcția de Secretariat al Comisiei Naționale pentru consultări și negocieri colective (în continuare - CNCNC). Ministerele de ramură, consiliile raionale și primăriile municipiilor vor contribui la crearea și revitalizarea comisiilor ramurale și teritoriale pentru consultații și negocieri colective.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prin planul de acțiuni sunt stabilite direcții de intervenție, acțiuni, instituții responsabile, termene și indicatori de rezultat.

Planul stabilește cadrul și direcțiile de intervenție în baza cărora măsurile ulterioare, cu efecte financiare concrete, urmează a fi fundamentate și aprobate potrivit competențelor fiecărei autorități implicate.

Costurile estimative aferente acțiunilor prevăzute în Plan nu pot fi cuantificate la această etapă, întrucât acestea depind de conținutul concret al măsurilor normative sau

organizatorice ce urmează a fi elaborate pe parcursul perioadei de implementare, de disponibilitatea asistenței externe și a suportului partenerilor de dezvoltare, precum și de procesul bugetar anual, în cadrul căruia autoritățile și instituțiile responsabile își stabilesc prioritățile de finanțare în limita alocațiilor aprobate. Stabilirea, la această etapă, a unor costuri și surse de finanțare pentru fiecare acțiune în parte ar crea aparența unor angajamente financiare deja asumate, deși realizarea acțiunilor rămâne condiționată de resursele disponibile și de prioritățile stabilite anual.

Implicarea bugetului public național pentru realizarea acțiunilor din Planul de acțiuni, inclusiv sub forma unor eventuale facilități fiscale, cofinanțări sau alte măsuri cu efect financiar, va fi examinată separat, pentru fiecare acțiune în parte, și stabilită prin act normativ distinct, elaborat cu consultarea prealabilă a partenerilor sociali, a Ministerului Finanțelor și a altor autorități competente, cu respectarea procedurilor de evaluare a impactului financiar prevăzute de legislația în vigoare.

Activitățile prevăzute în Planul de acțiuni care presupun cheltuieli bugetare vor fi finanțate parțial din mijloacele aprobate în bugetele anuale ale instituțiilor responsabile, în limita alocațiilor existente.

Adoptarea Planului nu generează cheltuieli bugetare neprevăzute sau obligații financiare noi semnificative. Cheltuielile vor fi planificate gradual, în procesul bugetar anual, în conformitate cu procedurile legale aplicabile.

Crearea și operaționalizarea bazei informaționale deschise privind convențiile și contractele colective vor fi realizate cu suportul financiar și tehnic al Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), în cadrul proiectelor de asistență externă. Autoritățile publice responsabile vor contribui la implementarea măsurii prin furnizarea informațiilor, expertiză și resurse instituționale existente, fără instituirea unor alocații bugetare distincte pentru dezvoltarea bazei informaționale.

Realizarea studiilor privind parteneriatul social și negocierile colective se preconizează a fi asigurată preponderent cu suportul financiar și tehnic al Organizației Internaționale a Muncii (OIM). Activitățile de instruire a membrilor CNCNC și ai comisiilor ramurale și teritoriale, precum și campaniile de informare adresate salariaților și angajatorilor vor fi desfășurate, de regulă, cu sprijinul OIM, al altor parteneri de dezvoltare și al partenerilor sociali.

Contribuția autorităților și instituțiilor publice la realizarea acestor acțiuni va consta, în principal, în implicarea personalului, furnizarea informațiilor și utilizarea infrastructurii existente, în limitele alocațiilor bugetare aprobate. Indisponibilitatea finanțării externe nu va genera în mod automat obligația alocării unor mijloace suplimentare din bugetul public național, activitățile urmând a fi realizate în funcție de resursele disponibile și de prioritățile stabilite în procesul bugetar anual.

Facilitățile fiscale prevăzute la Obiectivele specifice II și V (deducerea cotizațiilor de membru de sindicat/patronat și, respectiv, punctajul suplimentar în achizițiile publice) nu generează cheltuieli bugetare directe, dar au un impact asupra veniturilor bugetare, care va fi cuantificat în cadrul proiectelor de acte normative distincte prin care aceste facilități vor fi instituite.

Temeiul legal pentru facilitatea de la Obiectivul specific II îl constituie art. 24 alin. (15) și (15¹) din Codul fiscal, care permite deducerea cheltuielilor sub formă de taxe de aderare și cotizații de membru destinate patronatelor, respectiv alocațiilor financiare destinate sindicatelor, în limita a 0,15% din fondul de retribuire a muncii sau a două salarii medii lunare pe economie.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Planul de acțiuni va produce, pe termen mediu și lung, un impact pozitiv asupra sectorului privat.

Creșterea ratei de acoperire a negocierilor colective contribuie la stabilizarea relațiilor de muncă la nivel de unitate, la reducerea litigiilor individuale și la îmbunătățirea condițiilor de muncă prin mecanisme convenite în mod bilateral între angajatori și salariați.

Extinderea negocierilor colective asigură un cadru mai previzibil și mai echitabil de stabilire a condițiilor de muncă, inclusiv a salariilor, reducând totodată riscul de concurență neloială prin dumpingul social.

Planul prevede, de asemenea, promovarea utilizării criteriilor sociale în cadrul achizițiilor publice, în condițiile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, prin stabilirea categoriilor de bunuri, servicii și lucrări pentru care se aplică criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” sau „cel mai bun raport calitate-cost” și prin utilizarea unor factori de evaluare care să permită acordarea unui punctaj suplimentar operatorilor economici care dețin și aplică un contract colectiv de muncă în vigoare.

Măsura nu presupune excluderea automată a operatorilor economici care nu dețin un asemenea contract, iar condițiile concrete de aplicare vor fi stabilite prin acte normative distincte, cu respectarea principiilor transparenței, proporționalității și nediscriminării.

4.4. Impactul social

Planul de acțiuni are un impact social direct și semnificativ. Creșterea ratei de acoperire a salariaților cu negocieri colective contribuie la îmbunătățirea condițiilor de muncă și de trai, la reducerea inegalităților pe piața muncii și la consolidarea securității locului de muncă.

Negocierile colective reprezintă un instrument esențial de echilibrare a raporturilor dintre angajatori și salariați și de garantare a unor drepturi și condiții de muncă superioare minimelor legale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal. Informațiile privind rata de acoperire vor fi prelucrate și publicate în formă agregată. Publicarea textelor contractelor și convențiilor colective se va realiza cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal și, după caz, după anonimizarea informațiilor care permit identificarea persoanelor fizice.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen. Creșterea acoperirii prin negocieri colective contribuie indirect la reducerea inegalităților de gen pe piața muncii, întrucât femeile sunt frecvent angajate în sectoare și unități cu rată redusă de sindicalizare și de negociere colectivă. Accesul egal al salariaților de ambele sexe la beneficiile contractelor și convențiilor colective contribuie la promovarea egalității de șanse la locul de muncă.

4.5. Impactul asupra mediului

Planul de acțiuni nu generează impact direct sau indirect asupra mediului, întrucât măsurile prevăzute vizează exclusiv reglementarea și promovarea parteneriatului social și a negocierilor colective.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu sunt.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect de Hotărâre de Guvern constituie un instrument de implementare a prevederilor art. 4 din Directiva (UE) 2022/2041 a Parlamentului European și a Consiliului

din 19 octombrie 2022 privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană, CELEX: 32022L2041.

Articolul 4 din Directivă obligă statele membre cu o rată de acoperire a negocierilor colective sub 80% să elaboreze un plan de acțiuni pentru promovarea negocierilor colective, în consultare cu partenerii sociali, cu stabilirea unor termene clare și măsuri concrete de creștere progresivă a ratei de acoperire.

Planul de acțiuni elaborat respectă atât cerințele Directivei, cât și standardele internaționale privind dreptul la negociere colectivă stabilite de Organizația Internațională a Muncii în Convențiile nr. 87 și 98.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Planul de acțiuni prevede, ca indicatori de rezultat, adoptarea unor acte normative distincte pe parcursul perioadei 2026–2030, inclusiv: modificarea Codului contravențional (2026–2027), modificarea Legii nr. 245/2006 privind organizarea și funcționarea Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, a comisiilor pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial (2027), adoptarea unor acte normative pentru facilitarea negocierilor colective, consolidarea garanțiilor reprezentanților sindicali și transpunerea Directivei (UE) 2024/2831 privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme (2027). Aceste acte normative vor face obiectul unor proceduri legislative separate, inclusiv al procedurilor de avizare interinstituțională și consultare publică.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Pentru respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, materialele proiectului de hotărâre au fost publicate pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18038.

Proiectul Planului de acțiuni a fost supus consultării prealabile cu partenerii sociali. În acest sens, au fost organizate următoarele consultări:

- **12 iunie 2025** – ședință de consultare cu partenerii sociali și reprezentanții Organizației Internaționale a Muncii;
- **6 februarie 2026** – ședință de consultare cu partenerii sociali;
- **22 mai 2026** – ședință online de consultare cu partenerii sociali și reprezentanții Organizației Internaționale a Muncii;
- **28 mai 2026** – continuarea consultărilor proiectului Planului cu partenerii sociali;
- **17 iulie 2026** – ședință de lucru cu partenerii sociali pentru definitivarea proiectului Planului de acțiuni.
- **25 august 2026** - ședință de lucru cu participarea partenerilor sociali, reprezentanților Ministerului Finanțelor și a Serviciului Fiscal de Stat asupra obiecțiilor formulate de Ministerul Finanțelor la etapa de expertizare a proiectului.

Proiectul a parcurs etapa de avizare interinstituțională și consultare publică, conform procedurilor prevăzute de legislația în vigoare, iar obiecțiile și propunerile recepționate au fost examinate și reflectate, în versiunea finală a proiectului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a fost transmis Ministerului Justiției pentru expertiză juridică, în conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. Concluziile rezultate din procesele de avizare și de expertizare au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.

La etapa de expertizare Ministerul Finanțelor a dat aviz repetat, astfel, în temeiul art. 39 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a convocat la data de 25.08.2026, o ședință de lucru pentru examinarea obiecțiilor formulate asupra proiectului.

În cadrul ședinței au participat reprezentanții Ministerului Finanțelor, Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova, Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, precum și reprezentanți ai Serviciului Fiscal de Stat. În urma discuțiilor purtate soluțiile agreeate au fost incluse în Planul de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026–2030 în particular la OBIECTIVUL SPECIFIC V, poziția 2, celelalte obiecții fiind depășite în cadrul discuțiilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului aprobă Planul de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026–2030, anexat la hotărâre. Planul este elaborat în executarea obligației stabilite la art. 11 alin. (3) din Legea salarizării nr. 847/2002.

Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prin articolul 56, stabilește că actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.

În acest context, autorul proiectului optează pentru intrarea în vigoare la o lună de la data publicării în Monitorul Oficial.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Autoritățile și instituțiile publice responsabile vor prezenta anual, până la data de 15 februarie, Ministerului Muncii și Protecției Sociale informații privind implementarea acțiunilor din competența lor, care vor reflecta cel puțin acțiunile realizate, gradul de implementare, indicatorii de rezultat atinși, dificultățile identificate și măsurile propuse pentru remediere.

Ministerul Muncii și Protecției Sociale va generaliza informațiile prezentate și le va prezenta anual Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, în vederea monitorizării implementării Planului de acțiuni și evaluării rezultatelor obținute.

În baza rezultatelor monitorizării efectuate în cadrul Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective sau la propunerea partenerilor sociali, Planul de acțiuni va putea fi revizuit, după caz, prin hotărâre a Guvernului, cu consultarea partenerilor sociali.

Secretar de Stat

Mihai-Gabriel CIOBANU

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor

Nr d/ o	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea proiectului autorului
Avizare și consultare publică			
1.	Cancelaria de Stat Nr. 21-69 - 8972 din 30.07.2026	În limita competențelor funcționale, Cancelaria de Stat formulează următoarele observații și propuneri. 1. La pct. 8 din Nota de fundamentare, Planul este calificat drept „document de politici publice cu caracter operațional”. Se recomandă revizuirea acestei formulări, întrucât Planul de acțiuni este aprobat în executarea art. 11 alin. (3) din Legea salarizării nr. 847/2002 și nu cade sub incidența prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 privind planificarea strategică.	Se acceptă. La pct. 8 din Nota de fundamentare a fost revizuită formularea prin excluderea calificării Planului de acțiuni drept „document de politici publice cu caracter operațional”, având în vedere că Planul este elaborat și aprobat în executarea obligației prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea salarizării nr. 847/2002.
		2. Se constată că, deși Planul este aprobat pentru perioada 2026–2030, acțiunile prevăzute în acesta au termene de realizare stabilite până în anul 2029, fără a fi prevăzute măsuri, activități sau rezultate aferente anului 2030. În acest context, se recomandă completarea Planului și a Notei de fundamentare cu prevederi care să asigure acoperirea integrală a perioadei de implementare 2026–2030, inclusiv prin stabilirea acțiunilor aferente ultimului an de implementare, astfel încât obiectivele și măsurile asumate să fie corelate cu perioada pentru care Planul este aprobat.	Se acceptă Termenele de realizare stabilite în Planul de acțiuni au fost revăzute.

		3. Analiza Planului relevă că modul de formulare a termenelor de realizare nu este uniform. Unele acțiuni prevăd atât termenul inițial, cât și frecvența de repetare (de exemplu, „2027, ulterior anual”), în timp ce altele utilizează formulări generale, precum „permanent” sau „periodic”, fără precizarea unei frecvențe sau a unui moment de referință. Se recomandă uniformizarea modului de formulare a termenelor de realizare, prin stabilirea unor repere temporale clare și verificabile (an, iar după caz, trimestru), inclusiv pentru acțiunile cu caracter continuu sau repetitiv, cu indicarea termenului inițial și a frecvenței de realizare, în vederea facilitării monitorizării implementării.	Se acceptă Planul de acțiuni a fost revăzut.
		4. Formularea indicatorilor de rezultat nu urmează o abordare unitară. Astfel, unii indicatori sunt exprimați prin valori cantitative, iar alții prin descrieri generale care nu permit evaluarea obiectivă a gradului de realizare a acțiunilor. În vederea asigurării unui proces eficient de monitorizare și evaluare, indicatorii de rezultat urmează a fi revizuiți și formulați într-o manieră unitară, astfel încât fiecare indicator să reflecte un rezultat concret și să fie exprimat printr-o unitate de măsură clară și verificabilă (număr, procent, rată, valoare, document elaborat, activitate realizată etc.), care să permită evaluarea obiectivă a gradului de realizare.	Nu se acceptă. Propunerea nu se susține. Indicatorii de rezultat sunt formulați în funcție de natura fiecărei acțiuni și de rezultatul care poate fi verificat în mod obiectiv la etapa monitorizării. Planul include acțiuni diferite ca obiect și conținut. Unele vizează adoptarea unor acte normative, altele consolidarea unor mecanisme instituționale, desfășurarea activităților de instruire, elaborarea unor metodologii, funcționarea unor platforme sau organizarea unor campanii de informare. Din acest motiv, nu toate acțiunile pot fi evaluate prin același tip de indicator cantitativ. Indicatorii formulați prin document elaborat, act adoptat, mecanism funcțional, platformă operațională sau activitate realizată sunt verificabili și permit evaluarea gradului de implementare. Transformarea tuturor indicatorilor în valori numerice ar formaliza

			excesiv Planul și ar putea reduce relevanța evaluării.
		5. În conformitate cu art. 11 alin. (5) din Legea salarizării nr. 847/2002, Guvernul revizuieste Planul de acțiuni, după consultarea partenerilor sociali, nu mai rar decât o dată la 5 ani. Totodată, prevederile pct. 3 și 4 din proiect stabilesc obligația raportării anuale privind implementarea Planului, fără a reglementa cerințele minime privind conținutul rapoartelor și mecanismul de prezentare către Guvern a rezultatelor monitorizării. În acest sens, se recomandă: - completarea proiectului cu cerințe minime privind conținutul rapoartelor de monitorizare, care să reflecte cel puțin acțiunile realizate, gradul de implementare, indicatorii atinși, dificultățile identificate și măsurile propuse pentru remediere; - stabilirea expresă a mecanismului de informare a Guvernului asupra rezultatelor monitorizării, în vederea fundamentării procesului de revizuire a Planului.	Se acceptă. Proiectul hotărârii a fost completat prin precizarea conținutului minim al informațiilor prezentate anual de autoritățile și instituțiile responsabile, precum și a mecanismului de informare a Guvernului asupra rezultatelor monitorizării implementării Planului.

		Având în vedere mențiunea din Nota de fundamentare privind desfășurarea consultărilor cu partenerii sociali în procesul de elaborare a proiectului, se recomandă completarea dosarului aferent cu sinteza consultărilor publice, inclusiv pozițiile exprimate de partenerii sociali și modul în care propunerile formulate au fost analizate și valorificate. În baza celor expuse, Cancelaria de Stat susține promovarea proiectului hotărârii Guvernului, cu reflectarea observațiilor și propunerilor formulate în prezentul aviz.	Se acceptă parțial. Consultările cu partenerii sociali s-au desfășurat în cadrul mai multor ședințe de lucru, pe parcursul procesului de elaborare și definitivare a proiectului. În cadrul acestora, observațiile și propunerile au fost formulate și discutate verbal, iar ajustările convenite de comun acord au fost operate direct în textul proiectului, în mod de lucru. În aceste condiții, pentru consultările respective nu a fost întocmită o sinteză distinctă a obiecțiilor și propunerilor. Se ia act
2.	Ministerul Finanțelor nr. 05-17/137/1301 din 11.08.2026	Cu referință la solicitarea nr. DGPSG-2738-18-69-1835 din 27.07.2026, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030 (număr unic 775/MMPS/2026) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. La proiectul hotărârii de Guvern La pct. 2, formula propusă de autor transferă responsabilitatea identificării surselor de finanțare după aprobarea Planului. Afirmatia „Autoritățile și instituțiile responsabile vor întreprinde măsuri pentru atragerea asistenței externe...”, presupune că Planul va fi aprobat fără a exista certitudinea resurselor financiare necesare implementării. În conformitate cu principiile bugetare, sursele de finanțare trebuie identificate și fundamentate în etapa elaborării documentului, și nu ulterior aprobării acestuia. În acest context, pct. 2 se propune în redacție nouă, cu următorul cuprins: „2. <i>Finanțarea acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni se va efectua din contul și în limitele alocațiilor bugetare aprobate anual în bugetul autorităților și instituțiilor publice responsabile, precum și din alte surse neinterzise de legislație.</i>”.	Se acceptă. Planul de acțiuni stabilește direcții de intervenție, acțiuni, termene și indicatori de rezultat, fără a institui măsuri bugetare concrete și fără a angaja cheltuieli directe din bugetul de stat la etapa aprobării Planului. Orice măsură care va implica alocări bugetare, facilități fiscale sau alte efecte asupra bugetului va fi examinată separat, prin act normativ distinct, cu evaluarea impactului financiar și cu consultarea prealabilă

			a Ministerului Finanțelor și autorităților competente.
		La Planul de acțiuni Înainte de aprobarea Planului de acțiuni, acesta necesită completare sub aspectul fundamentării financiare. Având în vedere că proiectul prevede realizarea acțiunilor „în limitele alocațiilor bugetare aprobate anual autorităților și instituțiilor publice responsabile”, este necesară consultarea autorităților și instituțiilor responsabile de implementare în vederea estimării costurilor și confirmării disponibilității resurselor financiare necesare.	Se acceptă parțial. Se acceptă completarea Notei de fundamentare cu precizări privind modul de finanțare a acțiunilor prevăzute în Plan. Fiecare măsură care va implica cheltuieli bugetare, facilități fiscale sau alte efecte financiare va fi examinată separat, prin act normativ distinct sau în cadrul procesului bugetar. În aceste cazuri, impactul financiar va fi evaluat, iar Ministerul Finanțelor va fi consultat în modul stabilit.

	Acțiunile privind consolidarea capacităților Secretariatului CNCNC, organizarea instruirilor, realizarea studiilor, desfășurarea campaniilor de informare, crearea și administrarea bazelor informaționale, precum și participarea activității internaționale, pot implica cheltuieli din bugetul de stat. În acest sens, pentru acțiunile obiectivului specific II „Consolidarea cadrului instituțional”, acțiunile nr. 2 și 7, obiectivul specific III „Promovarea și consolidarea cunoștințelor privind parteneriatul social, negocierile colective și importanța acestora”, acțiunile nr. 1-9, 11 și 12, precum și obiectivul specific VI „Dezvoltarea cooperării internaționale”, acțiunile nr. 1 și 2, urmează a fi precizate costurile și sursele de finanțare a acestora. Acțiunile cu caracter permanent sau periodic urmează a fi realizate în limitele alocațiilor aprobate fără asumarea unor angajamente financiare suplimentare neacoperite.	Se acceptă parțial. În ceea ce privește consolidarea capacităților Secretariatului CNCNC, potrivit art. 15 alin. (2) din Legea nr. 245/2006, secretariatul se creează în cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale și include cel puțin trei membri, numiți și eliberați din funcție de către ministrul muncii și protecției sociale. Atribuțiile de secretariat sunt prevăzute în fișele de post și sunt exercitate de funcționarii publici din cadrul Direcției politici în domeniul raporturilor de muncă și dialog social. Prin urmare, exercitarea acestor atribuții se realizează în cadrul funcțiilor deținute și este finanțată din alocațiile bugetare aprobate Ministerului pentru cheltuielile de personal, fără a presupune instituirea unor unități de personal sau cheltuieli salariale suplimentare. În ceea ce privește activitățile de instruire, realizarea studiilor și desfășurarea campaniilor de informare, acestea urmează a fi realizate, după caz, în limita resurselor instituționale disponibile și cu suportul partenerilor de dezvoltare, în măsura identificării și disponibilității asistenței tehnice externe nerambursabile. De altfel, Planul prevede OIM în calitate de partener pentru o serie dintre aceste activități. Referitor la crearea și administrarea bazei informaționale privind convențiile și contractele colective, implementarea acestei acțiuni se preconizează a fi asigurată din sursele și cu suportul tehnic al partenerilor de dezvoltare, fără instituirea unor alocații bugetare distincte.
--	---	--

	Cu referire la Obiectivul specific II. „Consolidarea cadrului instituțional”, acțiunea nr. 8, precum și la Obiectivul specific V. „Stimularea implicării angajatorilor în procesul de negocieri colective”, acțiunea nr. 2, se menționează că, în conformitate cu art. 24 alin. (15) din Codul fiscal, se permite deducerea cheltuielilor achitate de contribuabili în decursul perioadei fiscale sub formă de taxe de aderare și cotizații de membru destinate activității patronatelor, fundațiilor și altor asociații de reprezentare a activității de întreprinzător. Plafonul de deductibilitate a acestor cheltuieli constituie 0,15% din fondul de retribuire a muncii sau suma taxelor de aderare și a cotizațiilor de membru în mărime ce nu depășește două salarii medii lunare pe economie, prognozate și aprobate de Guvern pentru anul în care au fost suportate. Totodată, potrivit alin. (15¹) al aceluiași articol, se permite deducerea cheltuielilor efectuate de contribuabili în decursul perioadei fiscale sub formă de alocații financiare destinate activității sindicatelor pentru utilizarea lor în scopurile stabilite în contractul colectiv de muncă. Plafonul de deductibilitate a acestor cheltuieli constituie 0,15% din fondul de retribuire a muncii sau suma taxelor de aderare și a cotizațiilor de membru în mărime ce nu depășește două salarii medii lunare pe economie, prognozate și aprobate de Guvern pentru anul în care au fost suportate.	Se ia act. Prevederile Codului fiscal indicate de Ministerul Finanțelor vor fi luate în considerare la elaborarea eventualelor proiecte de acte normative privind facilitățile fiscale.
--	---	--

	De asemenea, în conformitate cu art. 7 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii (OIM) nr. 154 privind promovarea negocierilor colective, măsurile autorităților publice destinate încurajării negocierilor colective vizează dezvoltarea unui cadru juridic și instituțional favorabil dialogului social, inclusiv consultarea organizațiilor reprezentative ale angajatorilor și lucrătorilor. Convenția nu instituie obligația acordării unor facilități fiscale sau financiare în scopul stimulării aderării la organizații sindicale ori patronale, iar asemenea măsuri nu reprezintă o practică generalizată la nivel european. Mai mult, instituirea sau extinderea facilităților fiscale constituie cheltuieli fiscale care diminuează veniturile bugetare și necesită o fundamentare economico financiară riguroasă, inclusiv estimarea impactului bugetar și demonstrarea eficienței acestora în atingerea obiectivelor urmărite. Simpla prezumție că astfel de facilități ar conduce la creșterea gradului de sindicalizare sau la dezvoltarea dialogului social nu reprezintă o justificare suficientă pentru promovarea acestora.	Se ia act. Observația privind Convenția OIM nr. 154 se reține pentru etapa elaborării actelor normative distincte. Planul nu stabilește obligația directă de a acorda facilități fiscale sau financiare.
--	--	---

	Concomitent, acordarea sau extinderea facilităților nu se încadrează în obiectivele politicii fiscale promovate de Ministerul Finanțelor. Totodată, promovarea negocierilor colective nu presupune, în mod necesar, instituirea unor facilități fiscale. Obiectivele urmărite pot fi atinse prin implementarea unor măsuri de natură instituțională, organizatorică sau de consolidare a dialogului social, fără implicarea unor instrumente de politică fiscală. În acest context, solicităm excluderea din proiect a acțiunilor și prevederilor ce vizează acordarea, extinderea sau instituirea unor facilități fiscale, întrucât acestea excedează scopului documentului și nu sunt conforme cu direcțiile de politică fiscală promovate de Ministerul Finanțelor.	Nu se acceptă. MMPS insistă asupra menținerii acestor acțiuni, în acord cu partenerii sociali. Potrivit art. 4 alin. (1) lit. (a) din Directiva (UE) 2022/2041, în scopul extinderii acoperirii negocierilor colective și al facilitării exercitării dreptului la negociere colectivă pentru stabilirea salariilor, statele membre, cu implicarea partenerilor sociali, promovează consolidarea și creșterea capacității partenerilor sociali de a se angaja în negocieri colective, în special la nivel sectorial sau intersectorial. Prevederile Directivei au fost transpuse prin Legea nr. 114/2026 pentru modificarea unor acte normative (salarii minime adecvate). Proiectul acestei legi a fost supus unui amplu proces de consultare, inclusiv în cadrul grupurilor tehnice de lucru la care au participat și reprezentanții Ministerului Finanțelor. Prin aceeași lege a fost modificat art. 11 din Legea salarizării nr. 847/2002, fiind instituită obligația Guvernului de a aproba, în cazul unei rate de acoperire cu negocieri colective sub 80%, un plan de acțiuni cu măsuri pentru creșterea progresivă a acesteia. Necesitatea unor măsuri suplimentare de consolidare a capacității partenerilor sociali este confirmată și de Raportul Comisiei Europene privind Republica Moldova pentru anul 2025 (link), care constată că eficiența dialogului social tripartit se îmbunătățește, dar persistă constrângeri importante de capacitate instituțională, fiind necesară consolidarea capacității partenerilor sociali la toate nivelurile. Raportul indică și faptul că rata de acoperire cu negocieri colective a fost estimată în anul
--	---	---

			2024 la 38,5% din forța de muncă totală. În acest context, examinarea unor facilități fiscale sau de alt tip pentru stimularea aderării la organizațiile sindicale și patronale reprezintă una dintre măsurile propuse pentru consolidarea capacității și reprezentativității partenerilor sociali și, implicit, pentru crearea unor condiții favorabile dezvoltării negocierilor colective.
--	--	--	--

	Referitor la obiectivul specific V, se consideră necesară revizuirea formulării acțiunii nr. 3 „Introducerea, în cadrul achizițiilor publice, a unor criterii sociale care să permită acordarea unui punctaj suplimentar operatorilor economici care dețin și aplică un contract colectiv de muncă în vigoare, inclusiv în privința salariaților implicați în executarea contractului public”. În acest sens se menționează că art. 67 alin. (20) din Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice, reglementează mecanismul de integrare a aspectelor sociale în procedurile de achiziții publice, prin stabilirea de către Guvern a categoriilor de bunuri, servicii și lucrări pentru care se aplică criteriile de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” sau „cel mai bun raport calitate-cost”, precum și a factorilor de evaluare, ponderii relative a fiecărui factor de evaluare și a algoritmului de calcul sau metodologiei concrete de punctare. Prin urmare, utilizarea criteriilor sociale în cadrul procedurilor de achiziții publice nu constituie o regulă generală aplicabilă tuturor categoriilor de achiziții, ci urmează a fi reglementată prin cadrul normativ secundar, în funcție de specificul obiectului contractului și cu respectarea principiilor aplicabile în domeniul achizițiilor publice. În vederea corelării Planului de acțiuni cu cadrul normativ în domeniul achizițiilor publice, se propune reformularea acțiunii nr. 3, după cum urmează: „Promovarea negocierilor colective în cadrul achizițiilor publice prin stabilirea categoriilor de bunuri, servicii și lucrări pentru care se aplică criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț” sau „cel mai bun raport calitate cost”, prin utilizarea factorilor de evaluare care permit acordarea punctajului suplimentar operatorilor economici care aplică un contract colectiv de muncă în vigoare, inclusiv pentru personalul implicat în executarea contractului public”.	Se acceptă parțial. Se acceptă necesitatea corelării acțiunii privind achizițiile publice cu cadrul normativ aplicabil. Formularea poate fi ajustată pentru a indica faptul că măsura se va aplica numai în condițiile legislației privind achizițiile publice și cu respectarea principiilor transparenței, proporționalității și nediscriminării. Nu se acceptă preluarea integrală a redacției propuse. Planul nu trebuie să reproducă în detaliu mecanismul tehnic de atribuire din legislația achizițiilor publice.
--	--	--

	De asemenea, propunerea privind acordarea unui punctaj suplimentar în cadrul procedurilor de achiziții publice operatorilor economici care dețin și aplică un contract colectiv de muncă este inechitabilă și contravine principiilor care guvernează achizițiile publice. Criteriile de atribuire trebuie să fie obiective, nediscriminatorii și direct legate de obiectul contractului, astfel încât să asigure tratamentul egal al operatorilor economici și utilizarea eficientă a fondurilor publice. Deținerea unui contract colectiv de muncă reprezintă un aspect ce ține de organizarea relațiilor de muncă la nivelul operatorului economic și nu reflectă, prin ea însăși, capacitatea acestuia de a executa contractul de achiziție publică. În consecință, acordarea unui avantaj competitiv pe acest criteriu poate restrânge concurența și crea un tratament preferențial nejustificat între operatorii economici.	Nu se acceptă. Planul nu acordă direct un avantaj operatorilor economici și nu stabilește un criteriu aplicabil automat în toate procedurile de achiziții publice. Acțiunea prevede promovarea utilizării unor criterii sociale, în condițiile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, cu respectarea principiilor transparenței, proporționalității și nediscriminării. Menținerea acțiunii este justificată prin prevederile art. 9 din Directiva (UE) 2022/2041, potrivit căruia, în atribuirea și executarea contractelor de achiziții publice sau de concesiune, statele membre urmează să ia măsuri adecvate pentru a se asigura că operatorii economici și subcontractanții acestora respectă obligațiile aplicabile privind salariile, dreptul de organizare și negocierea colectivă, stabilite prin dreptul Uniunii, dreptul național, convențiile colective și instrumentele internaționale relevante, inclusiv Convențiile OIM nr. 87 și nr. 98. Legea nr. 114/2026 pentru modificarea unor acte normative (salarii minime adecvate) transpune parțial Directiva (UE) 2022/2041, inclusiv prevederile art. 9. În procesul de transpunere, în tabelul de concordanță aferent proiectului de lege, prevederile art. 9 din Directivă au fost evaluate ca fiind compatibile cu cadrul normativ național în domeniul achizițiilor publice și concesiunilor, fiind raportate, inclusiv, la prevederile Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice. Totodată, în tabelul de concordanță s-a indicat expres că cadrul normativ secundar necesar pentru punerea în aplicare a
--	--	---

Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice, a Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, precum și a Legii nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, inclusiv în vederea asigurării implementării prevederilor menționate, este planificat în PNA, la Clusterul 1, Anexa A, aferentă Capitolului 5 „Achiziții publice”, prin elaborarea normelor metodologice de punere în aplicare a legislației menționate.

Prin urmare, includerea în Plan a unei acțiuni privind criteriile sociale în achizițiile publice nu excedă obiectului documentului. Aceasta contribuie la crearea unui cadru favorabil negocierilor colective și este corelată cu obligațiile asumate în procesul de transpunere a Directivei (UE) 2022/2041.

Prin urmare, menținerea acțiunii în Plan este justificată, aceasta fiind corelată cu obiectivele de promovare a negocierilor colective și cu cadrul de implementare a art. 9 din Directiva (UE) 2022/2041. Modalitatea concretă de aplicare a criteriilor sociale urmează a fi stabilită prin cadrul normativ secundar, cu respectarea principiilor și regulilor aplicabile achizițiilor publice.

La Nota de fundamentare Compartimentul 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Compartimentul vizat necesită revizuire și completare, întrucât nu oferă o fundamentare suficientă a costurilor aferente implementării Planului. Deși se afirmă că adoptarea Planului nu generează cheltuieli bugetare noi semnificative, acesta include acțiuni care presupun costuri de implementare (dezvoltarea bazei informaționale, realizarea studiilor, activități de instruire și campanii de informare), fără estimarea costurilor acestora și fără indicarea surselor certe de finanțare. Deși autorul menționează că dezvoltarea și operaționalizarea bazei informaționale vor fi realizate cu suportul financiar și tehnic al Programului Națiunilor Unite pentru Dezvoltare (PNUD), nu sunt reflectate costurile aferente exploatării, mentenanței, administrării și actualizării acesteia după finalizarea proiectului de asistență externă. În lipsa identificării unei surse de finanțare pentru aceste activități recurente, există riscul ca acestea să necesite alocarea ulterioară a resurselor din bugetul de stat aspect care urmează a fi evaluat și reflectat în analiza impactului financiar. Afirmția potrivit căreia indisponibilitatea finanțării externe nu va genera obligația alocării unor mijloace suplimentare din buget confirmă că implementarea unor acțiuni este condiționată de identificarea resurselor financiare, ceea ce creează incertitudine asupra realizării integrale a Planului. În aceste condiții, se recomandă delimitarea expresă a acțiunilor finanțate din bugetul de stat de cele condiționate de obținerea asistenței externe. De asemenea, aprecierea că facilitățile fiscale prevăzute la obiectivele specifice II și V nu generează cheltuieli bugetare directe este incorectă. Deși acestea nu implică cheltuieli bugetare în sensul alocațiilor de la buget, ele constituie cheltuieli fiscale care determină diminuarea veniturilor bugetare și, implicit, produc un impact asupra bugetului public național. Prin urmare, includerea unor asemenea măsuri într-un document oficial, fără estimarea impactului bugetar și fără o analiză a

Se acceptă parțial.

Se acceptă completarea Notei de fundamentare cu precizarea că acțiunile Planului se vor realiza în limitele alocațiilor aprobate anual, prin resurse instituționale disponibile și, după caz, cu suportul partenerilor de dezvoltare.

Nu se acceptă estimarea costurilor pentru fiecare acțiune și indicarea unor surse certe de finanțare.

Costurile estimative nu pot fi furnizate la această etapă, deoarece depind de conținutul măsurilor ulterioare, de actele normative distincte și de procesul bugetar anual.

Orice măsură cu impact bugetar sau fiscal va fi examinată separat, cu evaluarea impactului financiar și consultarea Ministerului Finanțelor.

		sustenabilității financiare, nu este justificată. În vederea asigurării sustenabilității financiare a proiectului, se recomandă completarea compartimentului privind impactul financiar și a Planului de acțiuni prin estimarea costurilor aferente fiecărei acțiuni și indicarea surselor de finanțare, consultarea autorităților și instituțiilor responsabile de implementare pentru confirmarea disponibilității resurselor financiare în limitele alocațiilor aprobate, precum și delimitarea expresă a acțiunilor finanțate din bugetul public național de cele a căror implementare este condiționată de obținerea asistenței externe.	
--	--	--	--

3.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr.10/1-2744 10.08.2026	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act
----	--	---------------------------------	------------------

4. Ministerul Justiției nr. 04/2-9157 din 11.08.2026	Urmare examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026- 2030 (număr unic 775/MMPS/2026), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, Planul de acțiuni a fost elaborat în scopul punerii în aplicare a prevederilor prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea salarizării nr. 847/2002, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 114/2026 pentru modificarea unor acte normative (salarii minime adecvate), prin care au fost transpuse, inclusiv, prevederile art. 4 alin. (2) din Directiva (UE) 2022/2041 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 octombrie 2022 privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană. Potrivit art. 11 alin. (3) din Legea nr. 847/2002, în situația în care rata de acoperire cu negocieri colective este sub pragul de 80%, Guvernul aprobă, după consultarea partenerilor sociali, un plan de acțiuni pentru promovarea negocierilor colective, cu termene și măsuri în favoarea creșterii progresive a ratei de acoperire cu negocieri colective pentru îmbunătățirea condițiilor de trai și de muncă ale salariaților. În cadrul etapei de avizare a proiectului de act normativ, Ministerul Justiției, în limita competențelor sale funcționale, formulează următoarele propuneri. Cu referire la acțiunile nr. 1-nr. 3 aferente obiectivului specific I, se propune excluderea Ministerului Justiției din rubrica „Instituții responsabile”, întrucât măsurile incluse nu interferează cu domeniul de competență al autorității. Menționăm că competența Ministerului Justiției de a efectua expertiza juridică a tuturor proiectelor de acte normative elaborate de alte autorități nu justifică includerea ministerului în calitate de coexecutor pentru toate acțiunile care implică modificarea cadrului normativ.	Se ia act Se acceptă parțial Ministerul Justiției va fi exclus din rubrica „Instituții responsabile” pentru acțiunile nr. 1 și nr. 3 aferente obiectivului specific I. Nu se acceptă excluderea Ministerului Justiției de la acțiunea nr. 2. Aceasta vizează modificarea Codului Contravențional și instituirea răspunderii contravenționale pentru încălcarea legislației cu privire la sindicate și patronate, încălcarea drepturilor acestora, eschivarea de la negocieri colective, refuzul nejustificat de a participa la negocieri, obstrucționarea desfășurării acestora, neîndeplinirea obligațiilor legale de furnizare a informațiilor necesare negocierii, precum și
--	--	--

încălcarea sau neexecutarea contractului colectiv de muncă ori a convenției colective.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 698/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, ministerul are misiunea de a elabora politici publice eficiente în domeniul politicilor punitive ale statului.

Reglementarea răspunderii contravenționale și modificarea legislației codificate, în speță a Codului Contravențional, se raportează la domeniul de competență a Ministerului Justiției.

		Totodată, pentru măsurile menționate se recomandă reformularea indicatorului de rezultat prin utilizarea sintagmei „Lege adoptată”, în concordanță cu practica de elaborare a documentelor de politici publice.	Se acceptă. Indicatorul de rezultat pentru acțiunile nr. 1, nr. 2 și nr. 3 aferente obiectivului specific I va fi reformulat prin utilizarea sintagmei „Lege adoptată”.
		În ceea ce privește acțiunea nr. 4 aferentă obiectivului specific II, care prevede „Crearea comisiilor ramurale pentru consultări și negocieri colective în toate ramurile economiei naționale, precum și eficientizarea activității celor existente”, se recomandă reformularea indicatorului de rezultat „<i>Parteneriatul social la nivel ramural funcțional și eficient</i>”, întrucât redacția propusă are un caracter general și nu permite evaluarea obiectivă a gradului de realizare a acțiunii. Indicatorul urmează să fie formulat astfel încât să reflecte un rezultat concret, măsurabil și verificabil al implementării acțiunii.	Se acceptă parțial Indicatorul de rezultat aferent acțiunii nr. 4 a fost reformulat în următoarea redacție: „Numărul comisiilor ramurale pentru consultări și negocieri colective create și funcționale,,.
		Cu referire la acțiunea nr. 1 aferentă obiectivului specific IV, care vizează „Integrarea prevederilor privind parteneriatul social și negocierile colective în programele, strategiile și planurile de acțiuni relevante (naționale și ramurale)”, se propune concretizarea instituțiilor responsabile, având în vedere că nu toate autoritățile administrației publice centrale elaborează programe, strategii sau planuri de acțiuni în domenii ce vizează parteneriatul social și promovează schimbul de experiență și participarea la instruirii și negocierile colective. Totodată, se recomandă revizuirea indicatorului de rezultat, în vederea formulării acestuia într-o manieră clară și măsurabilă.	Acțiunea urmărește integrarea aspectelor privind parteneriatul social și negocierile colective în programele, strategiile și planurile de acțiuni elaborate la nivelul administrației publice centrale. Prin urmare, indicarea ministerelor și a altor autorități administrative centrale în calitate de instituții responsabile este necesară, măsura urmărind promovarea și integrarea acestor aspecte la nivelul tuturor autorităților, în cadrul programelor, strategiilor și planurilor de acțiuni relevante, elaborate în domeniile lor de competență.
		La etapa efectuării expertizei juridice în temeiul art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, vor fi expuse obiecțiile și propunerile privind respectarea normelor de tehnică legislativă.	Se ia act.

	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Nr. 04-4349 din 30.07.2026	Lipsa de obiecții și propuneri	Se ia act.
5.	Biroul Național de Statistică Nr. 19-06/34 din 06.08.2026	Cu referire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030 (număr unic 775/MMPS/2026), remis spre avizare, în limitele competențelor funcționale, Biroul Național de Statistică informează despre lipsa de propuneri sau obiecții la proiect.	Se ia act
		Cu titlu de informare: Cu referire la includerea BNS în lista instituțiilor responsabile de realizarea acțiunii nr. 7 „Realizarea studiilor care generează date privind parteneriatul social și negocierile colective, precum și distribuirea acestora tuturor instituțiilor și persoanelor interesate” la Obiectivul specific III, informăm că, conform Legii nr. 93/2017 cu privire la statistica oficială, BNS are misiunea de a colecta, procesa și disemina date pentru producerea statisticilor oficiale în conformitate cu Programul lucrărilor statistice (PLS) aprobat anual prin hotărâre de Guvern. Astfel, conform proiectului PLS pentru anul 2027 și a Programului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, BNS planifică implementarea cercetării statistice ”Structura câștigurilor salariale” (SCS) care va permite și estimarea ponderii salariaților acoperiți de acorduri salarial colective. Menționăm că, datele se vor colecta o dată la 4 ani, prima colectare fiind în anul 2027, pentru perioada de referință 2026, similar cu runda UE. Metodologia cercetării va fi armonizată cu normele UE, în particular: Regulamentul (UE) 2025/941 și Regulamentul 2025/1526.	Se ia act

6.	Congresul Autorităților Locale din Moldova Nr.285 din 13 august 2026	1. Considerații generale Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030. CALM a analizat prevederile proiectului HG în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL). Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul promovării negocierilor colective, în urma consultării partenerilor sociali, în vederea creșterii progresive a ratei de acoperire a negocierilor colective. 2. Legislația aplicabilă Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985; Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994; Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale; Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă; Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală. Congresul Autorităților Locale din Moldova consideră că proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030 poate fi propus pentru aprobare.	Se ia act
9.	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova	1. La pct. 4 al Hotărârii, propunem completarea după cuvintele „le va prezenta” cu cuvântul „anual” în vederea asigurării monitorizării mersului implementării acțiunilor prevăzute de plan. 2. La proiectul Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030: 2.1 La acronime: propunem expunerea acronimului „CSNR” în următoarea redacție: „CSNR - centrele sindicale național-ramurale”, substituirea acronimului „CTNC” cu „CTCNC” și completarea cu acronimul „BNS - Biroul Național de Statistică”.	Se acceptă. Pct. 4 din proiectul hotărârii a fost completat prin precizarea caracterului anual al generalizării și prezentării informațiilor privind implementarea Planului de acțiuni. Se acceptă. Lista acronimelor a fost revizuită prin expunerea acronimului CSNR în redacția „centrele sindicale național-ramurale”, substituirea acronimului „CTNC” cu „CTCNC” și includerea acronimului „BNS – Biroul Național de Statistică”.

		2.2 La OBIECTIVUL SPECIFIC I. PERFECTIONAREA CADRULUI NORMATIV, acțiunea 1 „Perfecționarea cadrului normativ în vederea:..”, liniuța 3, propunem substituirea sintagmei „unităților de stat și municipale și unităților cu capital majoritar de stat” cu sintagma ”întreprinderilor de stat și municipale și societăților cu capital majoritar de stat” în vederea corelării cu noțiunile utilizate de Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.	Nu se acceptă. Propunerea depășește obiectul Planului. Planul urmărește creșterea progresivă a ratei de acoperire cu negocieri colective în interiorul țării, prin măsuri normative, instituționale, metodologice și de consolidare a capacităților partenerilor sociali la nivel național, ramural, teritorial și de unitate. Participarea partenerilor sociali la activități internaționale sau europene poate contribui la schimbul de experiență, dar nu garantează, prin ea însăși, extinderea negocierilor colective în Republica Moldova. Aceasta nu reprezintă o măsură directă de creștere a numărului de contracte colective, de consolidare a negocierilor la nivel de unitate sau de majorare a ratei de acoperire.
		2.3 La OBIECTIVUL SPECIFIC II. CONSOLIDAREA CADRULUI INSTITUȚIONAL: 2.3.1 Acțiunea nr. 2 „Consolidarea capacităților Secretariatului CNCNC”, coloana „Indicatori de rezultat”, propunem la indicatorul de rezultat nr. 2, substituirea cuvântului „deciziile” cu „hotărârile” dat fiind faptul că potrivit art. 17 din Legea nr. 245/2006 privind organizarea și funcționarea Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, a comisiilor pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial, Comisia națională adoptă hotărâri.	Se acceptă. Indicatorul de rezultat nr. 2 va fi ajustat prin substituirea cuvântului „deciziile” cu „hotărârile”.
		2.3.2 Acțiunea nr. 4 „Crearea comisiilor ramurale pentru consultări și negocieri colective în toate ramurile economiei naționale, eficientizarea activității celor existente”, propunem stabilirea termenului de realizare în anul 2027, precum a fost agreat anterior în cadrul ședințelor de lucru.	Se acceptă. Termenul de realizarea va fi 2027.

		2.3.3. Acțiunea nr. 6 „Crearea mecanismului de comunicare dintre comisiile pentru consultări și negocieri colective la nivel de ramură și la nivel teritorial cu CNCNC”, la indicatori de rezultat, propunem completarea cu un indicator nou cu următorul conținut: „Numărul de ședințe ale Comisiei naționale în cadrul căreia a fost examinată activitatea comisiilor ramurale și teritoriale pentru consultări și negocieri colective”.	Se acceptă. Indicatorii de rezultat vor fi completați cu indicatorul propus. Completarea va permite monitorizarea legăturii dintre CNCNC și comisiile ramurale și teritoriale, precum și evaluarea modului în care activitatea acestora este examinată la nivel național.
		2.3.4 Acțiunea nr. 9 „Amendarea cadrului normativ, în contextul transpunerii Directivei (UE) 2024/2831, pentru promovarea dialogului social și a negocierii colective în domeniul muncii pe platforme, prin structurile existente ale parteneriatului social, inclusiv la nivel ramural.”, considerăm oportună expunerea acesteia în următoarea redacție „Transpunerea Directivei (UE) 2024/2831 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme în vederea asigurării dreptului la dialog social și negocieri colective.” Conform art. 25 din Directivă, fără a aduce atingere autonomiei partenerilor sociali și ținând seama de diversitatea practicilor naționale, statele membre iau măsuri adecvate pentru a promova rolul partenerilor sociali și pentru a încuraja exercitarea dreptului de negociere colectivă în munca pe platforme, inclusiv măsuri cu privire la determinarea statutului profesional corect al lucrătorilor pe platforme și pentru facilitarea exercitării drepturilor lor legate de gestionarea algoritmică, prevăzute în capitolul III. Art. 4 și 5 ale Directivei stabilesc prezumția unui raport de muncă în situațiile în care se constată fapte care indică conducerea și controlul din partea platformei. Prin urmare, odată cu transpunerea Directivei, lucrătorii pe platforme vor fi recunoscuți drept salariați și se vor bucura de toate drepturile și garanțiile prevăzute de legislația muncii, inclusiv dreptul la negociere colectivă.	Se acceptă Acțiunea nr. 9 a fost reformulată în următoarea redacție Conform versiunii actuale din Plan: „Transpunerea Directivei (UE) 2024/2831 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme (în particular art.25) în vederea asigurării dreptului la dialog social și negocieri colective.”

	2.3.5 Propunem completarea Obiectivului specific II cu următoarea acțiune: „Asigurarea participării partenerilor sociali la nivel național în cadrul dialogului social internațional și european”, în calitate de Instituție responsabilă – MMPS, MF; Parteneri – CNPM și CNSM; Termenul de realizare – Permanent; Indicator de rezultat – Examinarea posibilității finanțării din bugetul de stat a cotizațiilor de membru în organizațiile internaționale și europene pentru CNSM și CNPM, fapt ce ar asigura participarea și reprezentarea partenerilor sociali la nivel național la dialogul social la nivelul Uniunii Europene. Menționăm că prevederile Pactului European pentru Dialog Social, semnat la Bruxelles la 31 ianuarie 2024, și în special Secțiunea II și IV, îndeamnă statele și țările candidate să consolideze capacitatea instituțională și financiară a partenerilor sociali. În acest context, CNSM și CNPM au propus, în cadrul ședințelor de lucru desfășurate pe marginea elaborării proiectului în cauză, instituirea unui mecanism de cofinanțare din bugetul de stat a cotizațiilor anuale achitate către organizațiile internaționale și europene, acțiune ce a fost inclusă în proiectului planului de către partenerii sociali. Considerăm că implementarea unui asemenea mecanism va contribui la asigurarea participării partenerilor naționali la dialogul social la nivelul UE.	Nu se acceptă. Propunerea depășește obiectul Planului. Planul urmărește creșterea progresivă a ratei de acoperire cu negocieri colective în interiorul țării, prin măsuri normative, instituționale, metodologice și de consolidare a capacităților partenerilor sociali la nivel național, ramural, teritorial și de unitate. Participarea partenerilor sociali la activități internaționale sau europene poate contribui la schimbul de experiență, dar nu garantează, prin ea însăși, extinderea negocierilor colective în Republica Moldova. Aceasta nu reprezintă o măsură directă de creștere a numărului de contracte colective, de consolidare a negocierilor la nivel de unitate sau de majorare a ratei de acoperire.
	2.4 La OBIECTIVUL SPECIFIC III. PROMOVAREA ȘI CONSOLIDAREA CUNOȘTINȚELOR PRIVIND PARTENERIATUL SOCIAL, NEGOCIERILE COLECTIVE ȘI IMPORTANȚA ACESTORA: 2.4.1 La acțiunile nr. 1-3, la Termen de realizare substituirea cuvântului „Periodic” cu „Permanent”.	Se acceptă
	2.4.2 Acțiunea nr. 4 „Crearea unei baze informaționale deschise a convențiilor colective de nivel ramural și teritorial și contractelor colective de muncă”, la Instituții responsabile, expunerea în următoarea redacție: „MMPS, ISM”.	Se acceptă

		2.4.3 Acțiunea nr. 5 „Elaborarea și aprobarea metodologiei de calcul a ratei de acoperire a salariaților prin negocieri colective și instituirea mecanismului anual de colectare, validare și publicare a datelor, inclusiv pe niveluri de negociere, ramuri/sectoare și mărirea unităților.”, la Instituții responsabile completarea cu „BNS”, care este autoritatea centrală în domeniul statisticii, responsabilă de coordonarea întregului Sistem Statistic Național. Totodată, la indicatori de rezultat, propunem expunerea indicatorului nr. 2 în următoarea redacție: „Ținte ale ratelor anuale stabilite.”	Se acceptă parțial. Instituția responsabilă a fost completată cu BNS. Indicatorul nr. 2 a fost modificat în următoarea redacție: „Rată de acoperire pentru anul 2027 calculată conform metodologiei aprobate”.
		2.4.4 Acțiunea nr. 6, considerăm inoportună includerea acesteia pornind de la faptul că conform prevederilor Directivei 2024/2831, în situațiile în care se constată fapte care indică conducerea și controlul din partea platformei, lucrătorii de pe platforme se prezumă a avea raporturi de muncă și respectiv sunt aceiași salariați ca și ceilalți, dar nu o categorie distinctă.	Nu se acceptă. Acțiunea nu creează o categorie distinctă de salariați. Textul vizează consolidarea capacității partenerilor sociali de a informa, organiza și reprezenta salariații care activează în forme atipice de muncă, inclusiv lucrătorii pe platforme care au un raport de muncă. Mentținerea acțiunii este necesară și în raport cu art. 25 din Directivă, care prevede măsuri pentru promovarea rolului partenerilor sociali și pentru încurajarea negocierii colective în domeniul muncii pe platforme.
		2.4.5 La acțiunea nr. 7, la Termenul de realizare substituie cuvântului „Periodic” cu „Permanent”.	Se acceptă parțial. Termenii au fost revăzuți.

		2.4.6 Considerăm oportună includerea unei acțiuni distincte ce ar viza instruirea inspectorilor din cadrul Inspectoratului de Stat al Muncii și altor organe de control, precum Inspectoratul Control Financiar de Stat în materie de dialog social și negocieri colective, iar la indicatorii de rezultat să fie indicate: numărul inspectorilor instruiți, ghid elaborat și raport anual privind respectarea dreptului la negociere colectivă elaborat.	Nu se acceptă. Includerea unei acțiuni distincte nu se consideră necesară, întrucât Planul prevede deja, în cadrul Obiectivului specific III, acțiunea privind includerea aspectelor referitoare la parteneriatul social și negocierile colective în programele de instruire a angajatorilor și a colaboratorilor autorităților publice centrale și locale. În acest context, instruirea personalului autorităților publice în domeniul vizat poate fi realizată în cadrul acțiunii existente, fără instituirea unei acțiuni distincte.
10	Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova nr. 05/1-84 din 12.08.2026	I. Aprecieri generală CNPM susține, în principiu, obiectivul general al proiectului - asigurarea unui cadru normativ și instituțional favorabil negocierilor colective și creșterea ratei de acoperire a salariaților cu negocieri colective - precum și necesitatea executării obligației legale prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea salarizării nr. 847/2002 și a angajamentelor asumate în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.	Am luat act.
		II. Observații și propuneri pe marginea Planului de acțiuni 1. Referitor la Obiectivul specific I, pct. 2 (modificarea Codului contravențional nr. 218/2008) - CNPM solicită ca noțiunile de “eschivare de la negocieri colective” și “refuz nejustificat de a participa la negocieri colective” să fie definite expres și restrictiv în textul de lege ce urmează a fi elaborat, astfel încât sancțiunile contravenționale să vizeze exclusiv conduitele culpabile, dovedite, iar nu simpla neînțelegere sau prelungire justificată a negocierilor. Răspunderea trebuie să fie simetrică pentru ambele părți ale parteneriatului social, iar cuantumul sancțiunilor să respecte principiul proporționalității.	Se ia act Definirea conduitelor sancționabile, caracterul culpabil al faptei, simetria răspunderii și proporționalitatea sancțiunilor urmează a fi examinate la elaborarea proiectului de modificare a Codului Contravențional. Nu este necesară detalierea acestor elemente în Plan. Planul stabilește doar direcția de intervenție normativă.

		2. Referitor la Obiectivul specific I, pct. 1, liniuța a doua (obligația autorităților publice, instituțiilor publice, unităților de stat și municipale și a unităților cu capital majoritar de stat de a iniția și desfășura negocieri colective) - CNPM susține această măsură, dar solicită precizarea expresă că obligația vizează exclusiv sectorul public/unitățile cu capital majoritar de stat și nu se extinde, prin analogie, la angajatorii din sectorul privat, pentru care negocierea colectivă rămâne guvernată de principiul liberului consimțământ, consacrat de Convenția OIM nr. 98.	Se ia act. Redacția Planului stabilește expres că acest obiectiv vizează doar autoritățile publice, instituțiile publice, unitățile de stat și municipale și unitățile cu capital majoritar de stat. Din redacția obiectivului nu reiese că aceasta se extrapolează pe angajatorii privați.
		3. Referitor la Obiectivul specific II, pct. 8 și Obiectivul specific V, pct. 2 (facilități fiscale pentru aderarea la patronate/sindicate și pentru angajatorii cu contract colectiv de muncă în vigoare) - CNPM solicită ca proiectele de acte normative distincte, prin care se vor institui aceste facilități, să fie însoțite de o estimare clară a impactului asupra veniturilor bugetare și să fie elaborate cu consultarea prealabilă a CNPM, în calitate de beneficiar direct al măsurii.	Se acceptă parțial. Eventuala finanțare a cotizațiilor sau a altor cheltuieli aferente participării partenerilor sociali la dialogul social european și internațional nu poate fi stabilită prin Plan. O asemenea soluție presupune evaluarea impactului bugetar, identificarea sursei de finanțare și respectarea procedurilor bugetare aplicabile. Cuantumul, condițiile și mecanismul de finanțare vor fi examinate doar prin acte normative separate. Acestea vor fi elaborate cu consultarea prealabilă a partenerilor sociali și a Ministerului Finanțelor.
		4. Referitor la Obiectivul specific V, pct. 3 (criterii sociale în achizițiile publice pentru operatorii economici cu contract colectiv de muncă în vigoare) - CNPM propune ca măsura să fie configurată și să fie aplicată nu doar pentru achiziții publice, dar și pentru alte situații (subvenții în agricultură, participări la programele ODA, etc.) cu respectarea strictă a principiilor transparenței, proporționalității și nediscriminării.	Nu se acceptă. Nu se acceptă extinderea automată a măsurii asupra subvențiilor în agricultură, programelor ODA sau altor mecanisme de sprijin. Aceste domenii au reguli proprii de eligibilitate, finanțare și control. Includerea lor în Plan, fără analiză separată, ar putea afecta coerența cadrului normativ aplicabil fiecărui mecanism.

		5. Referitor la termenele de realizare - CNPM constată că unele acțiuni cu impact normativ direct asupra angajatorilor (de exemplu, pct. 2 din Obiectivul specific I - modificarea Codului contravențional, termen 2026-2027) au termene relativ scurte în raport cu complexitatea proceselor de consultare și avizare interinstituțională. Solicităm ca, pentru toate acțiunile normative, termenele stabilite să permită parcurgerea integrală a etapelor de consultare cu partenerii sociali, prevăzute de Legea nr. 239/2008 și de Convenția OIM nr. 154.	Se acceptă parțial Termenul pentru modificarea Legii nr. 245/2006 a fost extins pentru 2028.
		6. Referitor la Obiectivul specific II, pct. 7 (consolidarea capacităților partenerilor sociali) - CNPM solicită ca sprijinul financiar și tehnic preconizat (OIM și alți parteneri de dezvoltare) să fie completat cu un angajament mai concret din partea MMPS privind alocarea de resurse instituționale proprii, pentru a evita ca realizarea acestei acțiuni permanente să depindă exclusiv de disponibilitatea asistenței externe.	Nu se acceptă. Propunerea nu se susține în partea ce vizează includerea unui angajament financiar concret al MMPS în Plan. Planul stabilește direcții de acțiune, instituții implicate, termene și indicatori de rezultat, dar nu instituie obligații directe de finanțare la momentul aprobării Planului. MMPS va contribui la realizarea acțiunii în limitele competențelor și resurselor instituționale disponibile, în mod secundar. Sprijinul OIM și al altor parteneri de dezvoltare va fi pe prim plan. Eventuala implicare financiară va fi stabilită separat, după caz, cu evaluarea impactului bugetar și consultarea Ministerului Finanțelor și a partenerilor sociali.
		7. Referitor la Obiectivul specific III, pct. 5 (metodologia de calcul al ratei de acoperire cu negocieri colective) - CNPM solicită să fie asociată direct la elaborarea metodologiei, astfel încât aceasta să reflecte corect specificul negocierilor la nivel de unitate și de ramură din Republica Moldova, inclusiv particularitățile sectoarelor cu structură predominant formată din IMM-uri.	Se ia act. Metodologia de calcul al ratei de acoperire cu negocieri colective va fi elaborată cu consultarea partenerilor sociali. Nu este necesară o mențiune expresă în Plan.

		8. Referitor la Obiectivul specific II, pct. 9 și Obiectivul specific III, pct. 6 (transpunerea Directivei (UE) 2024/2831 privind munca pe platforme) - CNPM susține alinierea la standardele europene, dar solicită ca sfera de aplicare a noțiunii de “lucrător pe platformă” să fie definită cu claritate, pentru a evita extinderea nejustificată a regimului de negociere colectivă asupra prestatorilor independenți care nu se află într-un raport de muncă subordonat.	Se ia act. Observația nu vizează direct conținutul Planului de acțiuni. Planul stabilește măsuri generale privind promovarea dialogului social și a negocierii colective în domeniul muncii pe platforme, în contextul transpunerii Directivei (UE) 2024/2831. Definirea noțiunii de „lucrător pe platformă”, precum și delimitarea acestora de prestatorii independenți, urmează a fi realizată în cadrul actului normativ distinct.
		9. Aspect general privind finanțarea - CNPM recomandă completarea Planului de acțiuni, pentru fiecare acțiune în parte, cu o indicație estimativă a sursei de finanțare (buget de stat, asistență externă, resurse proprii ale partenerilor sociali), pentru a preveni riscul neexecutării acțiunilor din lipsă de resurse, risc semnalat chiar în Nota de fundamentare la pct. 4.2.	Nu se acceptă. Planul stabilește direcțiile de intervenție, acțiunile, instituțiile implicate, termenele și indicatorii de rezultat. Planul nu instituie obligații bugetare directe și nu aprobă alocări financiare pentru fiecare acțiune. Indicarea unei surse estimative de finanțare pentru fiecare acțiune ar crea aparența unor angajamente financiare deja asumate. O asemenea abordare nu este justificată, deoarece unele acțiuni vor fi realizate posibil prin resurse instituționale existente, altele cu sprijinul partenerilor de dezvoltare, iar unele vor necesita acte normative distincte. Fiecare implicare financiară concretă va fi examinată separat, după caz. Aceasta va fi stabilită prin act normativ distinct sau în cadrul procesului bugetar, cu evaluarea impactului financiar și cu avizarea Ministerului Finanțelor.

		Nota de fundamentare indică deja regula aplicabilă finanțării. Activitățile vor fi realizate în limitele alocațiilor aprobate anual și, după caz, cu suportul asistenței externe. Această formulare este suficientă pentru un plan de acțiuni și păstrează flexibilitatea necesară implementării.
	III. Concluzie Având în vedere cele expuse, CNPM avizează favorabil, cu obiecții și propuneri, proiectul de Hotărâre de Guvern pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030 și solicită ca observațiile formulate la pct. II să fie examinate și reflectate în versiunea finală a proiectului, în cadrul etapei de avizare interinstituțională și consultare publică. CNPM își reiterează disponibilitatea de a continua dialogul cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale și cu ceilalți parteneri sociali în vederea definitivării proiectului.	Se ia act
Expertizare		

1.	Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova Nr. 06/2/15094 din 19.08.2026	Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030 (număr unic 775/MMPS/2026), comunicăm următoarele. Conform prevederilor art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017: „Agenții publici și entitățile publice cu drept de inițiativă legislativă, alte entități publice care elaborează și promovează proiecte de acte legislative și normative, precum și Secretariatul Parlamentului, în cazul inițiativelor legislative ale deputaților, au obligația de a supune expertizei anticorupție proiectele de acte, cu excepția documentelor de politici și documentelor de planificare”. Prin urmare, apreciind prin prisma art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 82/2017 susmenționată, coroborat cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul înaintat nu este pasibil de expertiza anticorupție.	Am luat act
2.	Ministerul Justiției nr. 04/2-9670 din 21.08.2026	Urmare examinării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030 (număr unic 775/MMPS/2026), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, Planul de acțiuni a fost elaborat în scopul punerii în aplicare a prevederilor prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea nr. 847/2002 a salarizării, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 114/2026 pentru modificarea unor acte normative (salarii minime adecvate), prin care au fost transpuse, inclusiv, prevederile art. 4 alin. (2) din Directiva (UE) 2022/2041 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 octombrie 2022 privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană. Potrivit art. 11 alin. (3) din Legea nr. 847/2002, în situația în care rata de acoperire cu negocieri colective este sub pragul de 80%, Guvernul aprobă, după consultarea partenerilor sociali, un plan de acțiuni pentru promovarea negocierilor colective, cu termene și măsuri în favoarea creșterii progresive a ratei de acoperire cu negocieri colective pentru îmbunătățirea condițiilor de trai și de muncă ale salariaților. Raționamentele expuse de inițiator în nota de fundamentare, reflectă în mod clar aspectele	Se ia act.

		referitoare la motivele și cerințele care au impus intervenția normativă.	
		Analizat prin prisma Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative expunem următoarele obiecții și recomandări asupra proiectului. La proiectul Hotărârii: Conform regulilor de tehnică legislativă, denumirile autorităților de reglementare trebuie scrise integral în textul hotărârii pentru a asigura transparența și claritatea normei juridice. Astfel, recomandăm excluderea definitivă a acronimului și utilizarea exclusivă a denumirii oficiale depline a Ministerului Muncii și Protecției Sociale și a Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective.	Se acceptă. Textul Hotărârii a fost revăzut.

		La pct. 4 semnalăm că, proiectul nu prevede un termen determinat (cum este stabilit pentru alte autorități raportoare la pct. 3) în care Ministerului Muncii și Protecției Sociale trebuie să prelucreze datele și să le prezinte Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective și Guvernului. Lipsa unui termen poate genera blocaje administrative. Astfel, autorul proiectului a stabilit pentru autoritățile raportoare un termen fix (15 februarie, pct. 3). Totodată, proiectul lasă nedeterminat termenul în care ministerul trebuie să prelucreze datele și să le prezinte Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective și Guvernului. Astfel pentru previzibilitatea normei recomandăm stabilirea unui termen limită rezonabil pentru minister.	Se acceptă. Textul pct.4 a fost revăzut.
		La pct. 5 textul normativ menționează că Planul se revizuieste „nu mai rar decât o dată la 5 ani”. În context semnalăm că, deoarece documentul este proiectat fix pe o perioadă de 5 ani (2026-2030), formula propusă de autor va fi interpretată că revizuirea va avea loc la expirarea planului și nu periodic pe parcursul implementării acestuia. Prin urmare, recomandăm reformularea textului pentru a clarifica situația de a revizui documentul în mod periodic pe parcursul implementării sale, și nu doar la final.	Se acceptă. Textul pct.5 a fost revăzut.
3.	Ministerul Finanțelor nr. 05-17/146/1384 din 23.08.2026	La Obiectivul specific II. „Consolidarea cadrului instituțional”, acțiunea nr.8, precum și la Obiectivul specific V. „Stimularea implicării angajatorilor în procesul de negocieri colective”, acțiunea nr. 2, în conformitate cu art. 24 alin. (15) din Codul fiscal, se permite deducerea cheltuielilor achitate de contribuabili în decursul perioadei fiscale sub formă de taxe de aderare și cotizații de membru destinate activității patronatelor, fundațiilor și altor asociații de reprezentare a activității de întreprinzător. Plafonul de deductibilitate a acestor cheltuieli constituie 0,15% din fondul de retribuire a muncii sau suma taxelor de aderare și a cotizațiilor de membru în mărime ce nu depășește două salarii medii lunare pe economie, prognozate și aprobate de Guvern pentru anul în care au fost suportate. Totodată, potrivit alin. (15¹) al aceluiași articol, se permite deducerea cheltuielilor efectuate de contribuabili în decursul perioadei fiscale sub formă de alocații financiare destinate activității sindicatelor pentru utilizarea lor în scopurile stabilite în contractul colectiv de muncă. Plafonul de deductibilitate a acestor cheltuieli	Se acceptă parțial. Urmare a discuțiilor din cadrul ședinței din 25.08.2026 s-a convenit ca la acțiunea nr. 2 din OBIECTIVUL SPECIFIC V cuvântul „instituirii” se va substitui cu cuvântul „identificării”, în ceea ce vizează facilitățile sau stimulentele financiare sau beneficiile fiscale pentru angajatorii care dețin un contract colectiv de muncă în vigoare cu precizarea exhaustivă că măsura se va realiza în limita resurselor bugetare.

	constituie 0,15% din fondul de retribuire a muncii sau suma taxelor de aderare și a cotizațiilor de membru în mărime ce nu depășește două salarii medii lunare pe economie, prognozate și aprobate de Guvern pentru anul în care au fost suportate. De asemenea, în conformitate cu art. 7 din Convenția Organizației Internaționale a Muncii (OIM) nr. 154 privind promovarea negocierilor colective, măsurile autorităților publice destinate încurajării negocierilor colective vizează dezvoltarea unui cadru juridic și instituțional favorabil dialogului social, inclusiv consultarea organizațiilor reprezentative ale angajatorilor și lucrătorilor. Convenția nu instituie obligația acordării unor facilități fiscale sau financiare în scopul stimulării aderării la organizații sindicale ori patronale, iar asemenea măsuri nu reprezintă o practică generalizată la nivel european. Mai mult, instituirea sau extinderea facilităților fiscale constituie cheltuieli fiscale care diminuează veniturile bugetare și necesită o fundamentare economico financiară riguroasă, inclusiv estimarea impactului bugetar și demonstrarea eficienței acestora în atingerea obiectivelor urmărite. Simpla prezumție că astfel de facilități ar conduce la creșterea gradului de sindicalizare sau la dezvoltarea dialogului social nu reprezintă o justificare suficientă pentru promovarea acestora. Concomitent, acordarea sau extinderea facilităților nu se încadrează în obiectivele politicii fiscale promovate de Ministerul Finanțelor. Totodată, promovarea negocierilor colective nu presupune, în mod necesar, instituirea unor facilități fiscale. Obiectivele urmărite pot fi atinse prin implementarea unor măsuri de natură instituțională, organizatorică sau de consolidare a dialogului social, fără implicarea unor instrumente de politică fiscală. În acest context, solicităm excluderea din proiect a acțiunilor și prevederilor ce vizează acordarea, extinderea sau instituirea unor facilități fiscale, întrucât acestea excedează scopul documentului și nu sunt conforme cu direcțiile de politică fiscală promovate de Ministerul Finanțelor. Totodată, se menționează că, impactul financiar al proiectului este prezentat general, fără cuantificarea costurilor acțiunilor și indicarea surselor de finanțare. Argumentul că acestea nu pot fi estimate la această etapă nu este suficient, întrucât fundamentarea financiară trebuie să permită evaluarea resurselor necesare și a surselor de finanțare. În	Se ia act. În cadrul ședinței din 25.08.2026, obiecțiile formulate au fost examinate și depășite.
--	---	--

		acest context, se reamintește că, în cazul în care implementarea prevederilor proiectului implică cheltuieli bugetare, acestea urmează a fi cuantificate și fundamentate, cu indicarea sursei de finanțare, în conformitate cu art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova și art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Proiectul propus pentru examinare conține acțiuni privind consolidarea capacităților Secretariatului CNCNC, organizarea instruirilor, realizarea studiilor, desfășurarea campaniilor de informare, crearea și administrarea bazelor informaționale, precum și participarea activității internaționale, ce pot implica cheltuieli din bugetul de stat. În acest sens, pentru acțiunile obiectivului specific II „Consolidarea cadrului instituțional”, acțiunile nr. 2 și 7, obiectivul specific III „Promovarea și consolidarea cunoștințelor privind parteneriatul social, negocierile colective și importanța acestora”, acțiunile nr. 1-9, 11 și 12, precum și obiectivul specific VI „Dezvoltarea cooperării internaționale”, acțiunile nr. 1 și 2, urmează a fi precizate costurile și sursele de finanțare a acestora. Acțiunile cu caracter permanent sau periodic urmează a fi realizate în limitele alocațiilor aprobate fără asumarea unor angajamente financiare suplimentare neacoperite.	
	CNSM Nr. 03-02/560 din 19.08.2026	Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030 (număr unic 775/MMPS/2026), reiterăm următoarele sugestii de îmbunătățire a conținutului acestuia. 1. La OBIECTIVUL SPECIFIC I. PERFEȚIONAREA CADRULUI NORMATIV Insistăm că subpunctul 3) din acțiunea 2 să fie expus în următoarea redacție: „- eschivarea de la negocieri colective asupra încheierii unei convenții colective sau încălcarea termenului de încheiere a acesteia;”. Suplimentar, considerăm oportună completarea acțiunii 2 cu un subpunct nou, cu următorul cuprins: „- refuzul neîntemeiat al uneia dintre părți de a încheia convenția colectivă;”. Propunerile respective au drept scop înlăturarea lacunelor existente în prezent în Codul contravențional nr. 218/2008, care nu prevede	Se acceptă

	sanctiuni pentru faptele menționate, fiind sancționate doar eschivarea de la negocieri colective asupra încheierii contractului colectiv de muncă sau încălcarea termenului de încheiere a acestuia (a se vedea art. 59), precum și refuzul neîntemeiat de a încheia contractul colectiv de muncă (a se vedea art. 60).	
	2. La OBIECTIVUL SPECIFIC II. CONSOLIDAREA CADRULUI INSTITUȚIONAL La acțiunea 9 „Transpunerea Directivei (UE) 2024/2831 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 privind îmbunătățirea condițiilor de muncă în cadrul muncii pe platforme în vederea asigurării dreptului la dialog social și negocieri colective.”, propunem excluderea din coloana „Instituții responsabile” a mențiunilor „CNSM, CNPM și CNCNC”. Or, aceste entități nu pot fi desemnate în calitate de instituții responsabile pentru transpunerea directivei menționate, ci pot participa în calitate de parteneri în procesul de transpunere a acesteia.	Se acceptă

	3. La OBIECTIVUL SPECIFIC III. PROMOVAREA ȘI CONSOLIDAREA CUNOȘTINȚELOR PRIVIND PARTENERIATUL SOCIAL, NEGOCIERILE COLECTIVE ȘI IMPORTANȚA ACESTORA Ațiunea 6 „Consolidarea capacității partenerilor sociali de a informa, organiza și reprezenta salariații care desfășoară activitate în forme atipice de muncă, inclusiv lucrătorii pe platforme care au un raport de muncă, precum și de a dezvolta dialogul social și negocierea colectivă în sectoarele relevante. În domeniul muncii pe platforme, măsura va include facilitarea comunicării dintre persoanele care desfășoară această activitate și reprezentanții lor, potrivit cadrului normativ de transpunere a Directivei (UE) 2024/2831.”, propunem să fie exclusă, considerând că este lipsită de utilitate practică și susceptibilă de a fi interpretată ca o ingerință a statului în activitatea partenerilor sociali.	Nu se acceptă. Salariații care desfășoară activitate în forme atipice de muncă, inclusiv lucrătorii pe platforme, se numără printre categoriile cel mai slab organizate și reprezentate. Măsura nu instituie nicio obligație în sarcina organizațiilor sindicale sau patronale și nu condiționează sprijinul de adoptarea unor poziții determinate; participarea rămâne la latitudinea partenerilor sociali, fără nicio consecință în caz de refuz. Fiind o măsură de sprijin, iar nu de reglementare sau control, ea nu aduce atingere autonomiei partenerilor sociali, garantată de Convențiile OIM nr. 87 și 98. Totodată, acțiunea transpune art. 25 din Directiva (UE) 2024/2831, care cere statelor membre să promoveze rolul partenerilor sociali și negocierea colectivă în domeniul muncii pe platforme, precum și Recomandarea Consiliului C/2023/1389, care recomandă eliminarea barierelor din calea dialogului social pentru formele atipice de muncă. Excluderea acțiunii ar lăsa neacoperită o cerință expresă a cadrului UE pe care Republica Moldova urmează să îl transpună."
--	--	--

		La acțiunile 7 și 9-12, propunem ca termenul de realizare să fie indicat în următoarea redacție: „2026-2030”, întrucât acțiunile menționate urmează să fie realizate pe parcursul întregii perioade de implementare a Planului.	Acțiunea 7 – Se acceptă parțial. Termenul de realizare a fost revizuit, fiind stabilit în redacția „Trimestrul IV 2026–2030” Acțiunea 9 – Se acceptă. Acțiunea 10 – Se acceptă. Acțiunea 11 – Se acceptă. Termenul de realizare a fost modificat în redacția „2026–2030”, având în vedere caracterul continuu al acțiunii pe parcursul perioadei de implementare a Planului. Acțiunea 12 – Nu se acceptă. Stabilirea termenului de realizare în redacția „2026–2030” nu se consideră oportună, întrucât acțiunea vizează identificarea, promovarea și diseminarea bunelor practici rezultate din implementarea Planului. Având în vedere că Planul urmează a fi aprobat în anul 2026, în același an nu pot fi identificate bune practici rezultate din implementarea acestuia. Prin urmare, se menține termenul de realizare prevăzut pentru perioada 2027–2030.
		4.La OBIECTIVUL SPECIFIC V. STIMULAREA IMPLICĂRII ANGAJATORILOR ÎN PROCESUL DE NEGOCIERI COLECTIVE La acțiunea 1, propunem ca termenul de realizare să fie indicat în următoarea redacție: „2026-2030”, întrucât acțiunea respectivă urmează să fie realizată pe parcursul întregii perioade de implementare a Planului.	Se acceptă parțial În următoarea redacție: Trim. I anual 2026-2030
		5. La OBIECTIVUL SPECIFIC VI. DEZVOLTAREA COOPERĂRII INTERNAȚIONALE La acțiunile 1 și 2, propunem ca termenul de realizare să fie indicat în următoarea redacție: „2026-2030”, întrucât acțiunile menționate urmează să fie realizate pe parcursul întregii perioade de implementare a Planului.	Se acceptă parțial Trim. IV anual 2026-2030
	Biroul Național de Statistică	BNS a examinat PHG, în limitele competențelor funcționale și informează despre lipsa de propuneri sau obiecții suplimentare.	

	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Urmare examinării repetate a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiuni privind promovarea negocierilor colective pentru anii 2026-2030, în limita competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului respectiv.	
--	---	---	--