



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2026

Chișinău

Cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate

În temeiul art. 6 lit. c) din Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr. 381-384, art. 497), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate (se anexează).

2. Cheltuielile ce țin de organizarea și funcționarea Serviciului public de salubritate vor fi suportate de către operatorii serviciului sau de către autoritățile publice locale implicate și se vor efectua în limitele alocațiilor prevăzute anual în bugetele respective, precum și ale mijloacelor provenite din donații, granturi și alte surse, conform legislației.

3. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

VASILE TOFAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru
pentru reintegrare

Valeriu CHIVERI

Ministrul mediului

Gheorghe Hajder

REGULAMENT-CADRU al serviciului public de salubritate

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE

1. Prevederile Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate (denumit în continuare *Regulament-cadru*) se aplică serviciului public de salubritate (denumit în continuare *serviciu de salubritate*), organizat la nivelul satelor, comunelor, orașelor, raioanelor și municipiilor.

2. Prezentul Regulament-cadru se aplică, de asemenea, activităților de exploatare și întreținere a instalațiilor și a echipamentelor din sistemul public de salubritate, precum și proiectării și recepționării investițiilor în acest sistem, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciului de salubritate – directă sau delegată –, asigurată de către operatori conform prevederilor legale.

3. Dispozițiile prezentului Regulament-cadru sunt obligatorii pentru toți operatorii serviciului de salubritate, indiferent de forma lor de proprietate și de modul în care este gestionat serviciul la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și pentru toți utilizatorii acestuia.

4. Serviciul de salubritate se organizează și se prestează în formele de gestiune stabilite de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu prevederile legale, după cum urmează:

4.1. prin gestiune directă, în baza unei decizii de dare în administrare, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;

4.2. prin gestiune delegată, în baza unui contract de delegare a gestiunii, încheiat între autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară și operator.

5. Semnarea contractului de delegare a gestiunii sau emiterea deciziei de atribuire directă nu exonerează de obligația de a deține actele permise pentru executarea activităților planificate.

6. Prezentul Regulament-cadru se aplică activităților de salubritate prevăzute în Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate.

7. În sensul prezentului Regulament-cadru se utilizează noțiunile definite în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și în Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritare.

8. Serviciul de salubritare este asigurat printr-un sistem dedicat, care include infrastructura tehnico-edilitară și mijloacele necesare pentru colectarea și transportarea deșeurilor (denumit în continuare *sistem de salubritare*).

9. Sistemul de salubritare este un ansamblu tehnologic și funcțional constituit din construcții, instalații și echipamente special destinate prestării serviciilor de salubritare, aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și/sau din bunuri aflate în proprietatea privată a operatorilor precum: puncte de colectare separată, stații de compostare, stații de transfer, stații de sortare, depozite de deșuri, stații de tratare mecano-biologică, spații pentru întreținerea și parcare a autovehiculelor de salubritare etc.

Capitolul II

ACCESUL LA SERVICIUL DE SALUBRITARE

10. La aplicarea tehnologiilor și metodelor de valorificare a deșeurilor, operatorii sunt obligați să respecte cadrul legal aplicabil în domeniul gestionării deșeurilor, precum și obiectivele și măsurile stabilite prin Programul național pentru gestionarea deșeurilor pe anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2023, și prin programele locale de gestionare a deșeurilor, elaborate și aprobate în conformitate cu Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

11. Operatorii serviciului de salubritare trebuie să desfășoare activitatea în așa fel încât să asigure valorificarea cât mai eficientă a deșeurilor, prin aplicarea unor proceduri proprii de prelucrare, neutralizare și valorificare materială și/sau energetică, reducând la minimum cantitatea de deșuri depozitate.

12. Toți utilizatorii, persoane fizice sau juridice, care se află pe teritoriul unității administrativ-teritoriale în care este organizat serviciul de salubritare, au dreptul de a beneficia de acest serviciu.

13. Utilizatorii serviciului de salubritare au acces, în mod nediscriminatoriu, la informațiile de interes public referitoare la acest serviciu, inclusiv la indicatorii de performanță, structura tarifară și condițiile contractuale aplicabile.

14. Operatorul serviciului de salubritare are obligația de a asigura un mediu sănătos și sigur pentru populație, prin prestarea serviciului în condiții care respectă

cerințele stabilite de autoritățile din domeniul sănătății publice și al protecției mediului, folosind echipamente și utilaje corespunzătoare.

15. Operatorul are obligația de a asigura continuitatea prestării serviciului de salubritate conform programului aprobat de autoritățile administrației publice locale. Excepție fac situațiile de forță majoră sau alte cauze neprevăzute, stabilite expres în contractul de delegare ori în decizia de atribuire directă a serviciului.

16. Prestarea serviciului de salubritate se realizează astfel încât să se asigure:

- 16.1. protejarea sănătății populației;
- 16.2. protecția mediului;
- 16.3. menținerea curățeniei și asigurarea unui aspect estetic corespunzător al localităților;
- 16.4. conservarea resurselor naturale prin reducerea cantității de deșeuri și reciclarea acestora;
- 16.5. continuitatea prestării serviciului.

17. Operatorii serviciului de salubritate sunt obligați să respecte prevederile privind desfășurarea activității conform art. 23 alin. (3) din Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate.

18. Responsabilitățile, drepturile și obligațiile angajaților, precum și subordonarea ierarhică, se stabilesc prin fișa postului și prin procedurile operaționale interne.

19. Operatorul stabilește, prin proceduri proprii, locurile de muncă pentru care este necesară activitatea angajaților, ținând cont de următoarele criterii:

- 19.1. gradul de pericolozitate al instalațiilor și al proceselor tehnologice;
- 19.2. nivelul de automatizare al instalațiilor;
- 19.3. gradul de siguranță necesar pentru furnizarea serviciului de salubritate;
- 19.4. necesitatea supravegherii funcționării instalațiilor și a desfășurării proceselor tehnologice.

20. Pe durata prestării serviciului de salubritate, angajatul are obligația să exploateze instalațiile conform regulamentelor de funcționare, manualelor de operare, instrucțiunilor tehnice interne, programelor de lucru și dispozițiilor superiorilor ierarhici.

21. Operatorii care desfășoară activitatea de colectare și transport al deșeurilor municipale au, suplimentar, următoarele obligații:

21.1. să asigure deținerea de către șoferii unităților de transport a copiei actului de delegare și deținerea altor acte de însoțire prevăzute de legislația în vigoare după caz;

21.2. să utilizeze traseele cele mai scurte și/sau cu cel mai redus impact asupra sănătății populației și a mediului;

21.3. să nu abandoneze deșuri pe traseu și să le colecteze integral de la utilizatori sau de pe traseele de colectare, cu excepția deșeurilor periculoase care nu fac parte din deșeurile municipale;

21.4. să informeze publicul despre colectarea separată a deșeurilor și despre modalitățile de prevenire a generării acestora, prin campanii de informare și conștientizare desfășurate în colaborare cu autoritățile administrației publice locale sau cu asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Capitolul III **ASIGURAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE** **ȘI CONDIȚIILE DE FUNCȚIONARE**

Secțiunea 1 **Organizarea colectării separate și transportul separat** **al deșeurilor municipale**

22. De pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale se colectează separat și se transportă către stațiile sau instalațiile de tratare autorizate următoarele categorii de deșuri: deșuri reciclabile (hârtie și carton, plastic și metal), deșuri amestecate, precum și deșuri din sticlă.

23. Colectarea și transportarea separată a deșeurilor se realizează, după caz, pe minimum cinci fracții, după cum urmează:

23.1. hârtie și carton;

23.2. sticlă;

23.3. plastic și metal;

23.4. biodeșuri;

23.5. deșuri nerecuperabile/nereciclabile.

24. Operatorul responsabil de colectarea și transportarea deșeurilor are obligația de a deține următoarele informații:

24.1. tipul și cantitatea de deșuri care urmează să fie colectate și transportate;

24.2. cerințele tehnice privind organizarea și funcționarea serviciului de salubritate și a infrastructurii activității componente ale acestuia;

24.3. măsurile de precauție;

24.4. informațiile privind originea, destinația și modalitatea de tratare a deșeurilor, precum și tipul și cantitatea acestora, care se prezintă, la cerere, autorităților competente.

25. Operatorii de colectare, în colaborare cu autoritățile administrației publice locale sau cu asociația de dezvoltare intercomunitară, au obligația de a identifica toți utilizatorii, indiferent de natura acestora, și de a asigura dotarea pentru desfășurarea activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și similare.

26. Toți utilizatorii au obligația să separe corect deșeurile municipale pe fracții, conform sistemului de colectare stabilit la nivelul unității administrativ-teritoriale, în condiții salubre și în spații amenajate.

27. Pentru biodeșeurile din deșeurile municipale, în cazul gospodăriilor individuale din mediul rural și al celor din zonele suburbane ale localităților din mediul urban, utilizatorii pot fi dotați cu unități de compostare individuală, amplasate în incinta gospodăriei.

28. În localitățile urbane și rurale pot fi amenajate spații destinate compostării comunitare sau de proximitate a deșeurilor biodegradabile. Amplasarea acestora se efectuează cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții: să nu genereze poluarea factorilor de mediu; să respecte normele de amplasare și gestionare stabilite de Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

29. În vederea realizării activității de colectare separată, punctele de colectare amenajate sunt dotate, conform Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, cu recipiente de colectare, de către operator sau de autoritatea administrației publice locale, după caz. La gospodăriile individuale, colectarea se va face în recipiente, pungi/saci sau alte mijloace care prezintă un grad de siguranță ridicat din punct de vedere sanitar și al protecției mediului.

30. Recipientele folosite pentru colectarea separată a diferitelor tipuri de deșeuri vor fi inscripționate cu denumirea deșeurilor pentru care sunt destinate și marcate conform prevederilor pct. 35.

31. Punctele de colectare vor fi dotate cu recipiente având capacitatea de stocare corelată cu numărul de utilizatori arondați și cu frecvența de ridicare, asigurând condiții de acces ușor pentru autovehiculele destinate colectării.

32. Pentru aplicarea unitară la nivel național a colectării selective, containerele și recipientele folosite în cadrul serviciilor de salubritate pentru

colectarea separată a diferitelor tipuri de deșeuri se inscripționează cu denumirea deșeurilor pentru care sunt destinate și sunt:

32.1. fabricate în culoarea prevăzută în pct. 35 pentru respectivul tip de deșeu; sau

32.2. marcate în culoarea prevăzută în pct. 35 pentru respectivul tip de deșeu, prin vopsire, prin aplicare de folie adezivă sau prin alt procedeu similar, pe minimum 20 % din suprafața totală vizibilă.

33. Inscripționarea și aplicarea marcajelor colorate trebuie să fie durabile și vizibile, astfel încât să se asigure identificarea destinației containerelor și recipientelor de colectare selectivă.

34. Prevederile pct. 33 se aplică și în cazul containerelor din spațiile special amenajate de către autoritățile administrației publice locale, destinate colectării separate a diferitelor tipuri de deșeuri.

35. Pentru identificarea containerelor și recipientelor destinate colectării separate a deșeurilor se stabilesc următoarele culori, după cum urmează:

Tipuri de deșeuri	Deșeuri nereciclabile	Biodeșeuri compostabile/biodegradabile	Hârtie/ carton	Sticlă albă/colorată	Metal și plastic	Deșeuri periculoase
			deșeuri reciclabile			
Culoare	Negru/gri	Maro	Albastru	Alb/verde	Galben	Roșu

36. Operatorul va suplimenta capacitatea de colectare, inclusiv prin mărirea numărului de recipiente, în cazul în care se dovedește că volumul acestora este insuficient și se stochează deșeuri municipale în afara lor, ajustând volumele prevăzute în contract.

37. Obligația de menținere în stare salubă, ventilare, deratizare, dezinfecție și dezinsecție a punctelor și a recipientelor de colectare a deșeurilor este stabilită în funcție de regimul juridic al terenului pe care acestea sunt amplasate, după cum urmează:

37.1. în sarcina persoanelor fizice sau juridice, în cazul în care punctele sau recipientele de colectare sunt amplasate pe spații aflate în proprietatea, posesia sau folosința acestora;

37.2. în sarcina operatorilor serviciilor publice specializate, în cazul în care punctele sau recipientele de colectare sunt amplasate pe domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale.

38. Operațiunile de igienizare și tratare prevăzute la pct. 37 se efectuează periodic sau la necesitate, cu respectarea normelor sanitar-epidemiologice, astfel încât să se prevină riscurile pentru sănătatea publică și mediu.

39. Pentru asociațiile de locatari/proprietari, condominii, gospodării individuale care nu dispun de spații interioare de colectare a deșeurilor, se vor amenaja puncte de colectare exterioare dotate cu recipiente pentru colectarea separată a deșeurilor. Aceste puncte, în coordonare cu administrația publică locală, vor fi amenajate și amplasate în locuri care să permită accesul ușor al autovehiculelor de colectare.

40. Autoritatea administrației publice locale asigură amenajarea platformelor destinate colectării separate a deșeurilor. Acestea sunt în mod obligatoriu betonate sau asfaltate și, în cazul în care nu sunt asigurate condiții de scurgere a apei provenite din exfiltrații ori a celei meteorice, sunt prevăzute cu rigole de preluare și racordate la rețeaua de canalizare, acolo unde aceasta există.

41. Operatorul verifică starea de etanșeitate a recipientelor de colectare și asigură înlocuirea imediată a celor care s-au deteriorat.

42. În funcție de sistemul de colectare separată adoptat, colectarea în recipiente a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare se realizează după cum urmează:

42.1. deșeurile nerecuperabile/nereciclabile se colectează în recipiente de culoare gri sau neagră. În această categorie se includ: resturi de carne și pește, gătit sau proaspete; resturi de produse lactate (lapte, smântână, brânză, iaurt, unt, frișcă); alimente gătit; gălbenușuri de ouă; grăsimi animale și uleiuri vegetale (în cazul în care nu se colectează separat); excremente ale animalelor de companie; scutece/tampoane; cenușă de la sobe (dacă se ard și cărbuni); produse chimice de curățare, pesticidele și substanțele chimice, plante bolnave; lemn tratat sau vopsit; conținutul sacului de la aspirator; mucuri de țigări; veselă din porțelan/sticlă spartă, geamuri sparte; păr; textile mărunțite, în cazul în care nu se efectuează colectarea separată a textilelor;

42.2. deșeurile biodegradabile se compostează în propria gospodărie sau se colectează în recipiente de culoare maro. În această categorie se includ: plantele verzi, precum resturi vegetale din curte (frunze, crengi și nuiele mărunțite, flori, fructe căzute pe jos, iarbă, paie, fân) și plante de casă, flori ofilite; resturi de fructe și de legume proaspete (care nu au fost gătit); sămburi de fructe și coji de nucă; resturi de pâine și cereale; coji de ouă și cartoanele de ambalat ouă; pliculețe de ceai, frunze de ceai sau plante de la prepararea infuziilor; zațul de cafea, filtre de cafea din hârtie; ziare, hârtie, carton dacă sunt mărunțite, umede și murdare; prosoape și pungi de hârtie; cenușă de la sobe (când se arde numai lemn); bucăți de lemn mărunțit, așchii de lemn, rumeguș;

42.3. deșeurile reciclabile din hârtie și carton, curate și mărunțite, se colectează în recipiente de culoare albastră;

42.4. deșeurile reciclabile din plastic și metal se colectează în recipiente de culoare galbenă;

42.5. deșeurile reciclabile din sticlă albă/colorată se colectează în recipiente de culoare albă/verde. Amestecarea acestora cu deșeuri din materiale de tip porțelan/ceramică nu este permisă;

42.6. deșeurile textile se colectează separat în containere special destinate acestui flux de deșeuri, în cazul în care este organizată colectarea separată a acestora.

43. În cazul colectării separate în trei fracții, deșeurile nerecuperabile/nereciclabile și deșeurile biodegradabile se colectează în recipientul pentru deșeurile amestecate, deșeurile de sticlă se colectează în recipientul pentru sticlă, iar restul deșeurilor se colectează în recipientul pentru deșeuri reciclabile.

44. După colectare, deșeurile municipale și deșeurile similare se supun procesului de sortare/tratare.

45. Se interzice depozitarea în amestec a deșeurilor biodegradabile și a deșeurilor reciclabile colectate separat.

46. Colectarea și transportarea deșeurilor reziduale și a biodeșeurilor de la locurile de producere și colectare la locul de neutralizare se realizează, de preferință, zilnic, fără a se depăși următoarele termene maxime:

46.1. în perioada 1 aprilie–1 octombrie:

46.1.1. zilnic, de la unitățile de alimentație publică, unitățile sanitare cu paturi, grădinițe și creșe;

46.1.2. la cel mult trei zile, din zonele rezidențiale cu blocuri și din celelalte zone, mai puțin din zonele rezidențiale cu locuințe individuale;

46.1.3. la cel mult șapte zile, din zonele rezidențiale cu locuințe individuale;

46.2. în perioada 1 octombrie–1 aprilie:

46.2.1. la cel mult trei zile, din toate zonele.

47. Colectarea și transportul biodeșeurilor în sistem „din poartă în poartă” se realizează o dată pe săptămână.

48. Colectarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare se poate face prin următoarele sisteme:

48.1. colectarea în containere/recipiente închise;

48.2. colectarea prin schimb de recipiente;

48.3. colectarea prin selectare în saci de plastic;

48.4. alte sisteme de colectare care îndeplinesc condițiile impuse prin normele igienico-sanitare și de protecție a mediului.

49. Colectarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare se efectuează folosindu-se doar autovehicule special echipate pentru transportul acestora.

50. Colectarea și transportarea deșeurilor, în condițiile prevăzute la pct. 46-49, se realizează în baza raporturilor contractuale stabilite între operatorul serviciului de salubritate și beneficiar sau utilizator. Prin clauzele contractuale, părțile pot conveni asupra unor modalități de prestare a serviciului de salubritate, în limitele stricte ale opțiunilor tehnice și logistice prevăzute în regulamentul serviciului de salubritate și în caietul de sarcini, adaptate la:

50.1. capacitatea necesară de depozitare prin raportarea volumului efectiv de deșeuri generate la periodicitatea minimă de colectare stabilită de operator;

50.2. tipurile de autospeciale utilizate sunt condiționate de accesul rutier și de dotările punctelor de colectare, conform cerințelor tehnice din regulamentul serviciului de salubritate;

50.3. variațiile sezoniere ale fluxurilor de deșeuri sau necesarul de dotări suplimentare, identificate prin studii de fundamentare și consultări publice, care justifică ajustarea programelor de colectare, cu respectarea indicatorilor de performanță stabiliți;

50.4. condițiile specifice, stabilite în temeiul prezentului punct, se fundamentează pe criterii obiective și cuantificabile, fiind interzisă orice derogare de la normele privind protecția mediului, sănătatea populației sau de la principiul accesului universal și nediscriminatoriu la serviciul de salubritate.

51. Autospecialele se încarcă astfel încât deșeurile să nu fie vizibile și să fie exclus riscul împrăstierii acestora pe drumurile publice. Fiecare autospecială se asigură cu personalul necesar pentru executarea operațiunilor în condiții de siguranță și de eficiență.

52. Încărcarea deșeurilor municipale în autospeciale se face direct din recipiente. Se interzice descărcarea recipientelor pe sol în vederea încărcării ulterioare a acestora în autospeciale.

53. Angajații care efectuează colectarea sunt obligați să manevreze recipientele astfel încât să se evite producerea prafului și a zgomotului, precum și împrăștierea deșeurilor în afara autospecialelor. După golire, recipientele se amplasează în locul de unde au fost ridicate.

54. În cazul deteriorării unor recipiente, saci de plastic și al împrăstierii accidentale a deșeurilor în timpul operațiunii de golire, angajații care execută colectarea sunt obligați să încarce întreaga cantitate de deșeuri în autospecială, astfel încât locul să rămână curat. Autospeciala se dotează corespunzător pentru efectuarea acestor operațiuni.

55. Angajații care execută colectarea sunt obligați să încarce în autospeciale întreaga cantitate de deșeuri existentă la punctele de colectare, aferentă fracției care trebuie ridicată, lăsând locul curat, inclusiv în cazul existenței unor deșeuri municipale amplasate lângă containerele de colectare, ulterior înștiințând, în scris, administrația publică locală și utilizatorul cu privire la situația constatată, precum și cu privire la suma suplimentară care trebuie achitată pentru colectarea acelor deșeuri.

56. În cazul în care în/lângă recipientele de colectare sunt depozitate și alte fracții de deșeuri decât cele pentru care sunt destinate, acestea se colectează separat. Operatorul informează, în scris, autoritatea administrației publice locale și utilizatorul cu privire la situația constatată, precum și cu privire la suma suplimentară care trebuie achitată pentru colectarea acestor deșeuri. Totodată, operatorul poate reduce, dacă este necesar, intervalul dintre două colectări succesive, astfel încât să prevină acumulările excesive de deșeuri.

57. Operatorul are obligația de a colecta toate deșeurile abandonate de pe domeniul public, inclusiv cele amplasate la punctele de colectare a deșeurilor municipale, și, în cazul în care producătorul/deținătorul de deșeuri nu poate fi identificat, cheltuielile legate de curățarea și refacerea mediului, precum și cele de transport, valorificare, recuperare/reciclare, eliminare sunt suportate de către autoritățile administrației publice locale. După identificarea producătorului/deținătorului de deșeuri, acesta este obligat să suporte atât cheltuielile efectuate de autoritățile administrației publice locale, cât și sancțiunile contravenționale.

58. Colectarea deșeurilor periculoase se realizează cu mașini specializate pentru colectarea și transportarea deșeurilor periculoase. Colectarea se efectuează după un program stabilit de către autoritățile administrației publice locale – în puncte fixe. Atât programul de colectare, cât și punctele de staționare a mașinii sunt comunicate utilizatorilor din fiecare unitate administrativ-teritorială în timp util. Deșeurile periculoase colectate vor fi transportate și stocate temporar în spațiile special amenajate în acest scop. Preluarea, stocarea temporară, precum și tratarea și eliminarea deșeurilor periculoase se realizează în condițiile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

59. Deșeurile rezultate din îngrijiri medicale acordate la domiciliul pacientului sau cele rezultate din activitatea de îngrijiri medicale acordate în cabinete medicale amplasate în condominii au același regim cu cel al deșeurilor rezultate din activitatea medicală. Persoanele care își administrează singure tratamente injectabile la domiciliu și cadrele medicale care aplică tratamente la domiciliu sunt obligate să colecteze deșeurile rezultate în recipiente cu pereți rezistenți (cutii din carton, cutii din metal etc.), pe care le vor depune la cea mai

apropiată unitate de asistență medicală publică, care are obligația de a le primi. Se interzice colectarea deșeurilor rezultate din îngrijiri medicale în containerele de colectare a deșeurilor municipale.

60. În cazul unităților sanitare și veterinare, operatorii de salubritate sunt responsabili numai pentru colectarea deșeurilor similare celor municipale. Este interzisă amestecarea cu deșeurile similare sau predarea către operatorii de salubritate, dacă aceștia nu sunt autorizați, a următoarelor categorii de deșeuri rezultate din activitățile unităților sanitare și din activități veterinare și/ori cercetări conexe:

- 60.1. obiecte ascuțite;
- 60.2. fragmente și organe umane, inclusiv recipiente de sânge și sânge conservat;
- 60.3. deșeuri a căror colectare și eliminare fac obiectul unor măsuri speciale privind prevenirea infecțiilor;
- 60.4. substanțe chimice periculoase și nepericuloase;
- 60.5. medicamente citotoxice și citostatice;
- 60.6. alte tipuri de medicamente;
- 60.7. deșeurile de amalgam din tratamente stomatologice.

61. Colectarea și stocarea deșeurilor prevăzute la pct. 58 se realizează în condițiile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile, aplicabilă deșeurilor medicale. Colectarea, transportarea și eliminarea acestor tipuri de deșeuri se realizează de către operatori economici autorizați în condițiile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

Secțiunea a 2-a

Deșeurile voluminoase

62. Prin deșeuri voluminoase se înțeleg deșeurile solide de mari dimensiuni, cum ar fi mobilierul, covoarele, saltelele și alte obiecte de uz îndelungat, cu excepția echipamentelor electrice și electronice, care nu pot fi colectate prin sistemele obișnuite de salubritate a deșeurilor municipale.

63. Autoritățile administrației publice locale sunt responsabile de organizarea activităților de colectare, transport, depozitare și valorificare a deșeurilor voluminoase generate de populație, instituții publice și agenți economici. Deșeurile voluminoase provenite de la deținătorii de deșeuri vor fi colectate periodic de către operatorul de salubritate, conform unui program întocmit și aprobat de către autoritățile administrației publice locale.

64. Operatorii de salubritate colectează periodic deșeurile voluminoase de la deținători, conform unui program stabilit și aprobat de administrația publică locală.

65. Colectarea acestor deșeuri se va realiza separat, pe categorii, în zile și intervale orare stabilite astfel încât deținătorii să le poată preda, iar operatorul să le poată ridica și transporta către instalațiile de tratare.

66. Deținătorii de deșeuri voluminoase au obligația de a le transporta în locurile special amenajate de autoritățile administrației publice locale, cu acces pentru mijloacele de transport. Dacă nu este posibil, din cauza lipsei de spațiu, deșeurile vor fi duse în alte locații indicate de autoritățile administrației publice locale sau predate direct la mijlocul de transport la data și ora stabilite, astfel încât să nu fie afectată circulația rutieră.

67. La solicitarea deținătorului, colectarea poate fi făcută și direct de la domiciliu sau de la sediu. Cererea trebuie să includă informații despre tipul și cantitatea de deșeuri. În acest caz, operatorul poate stabili o altă dată și oră decât cele prevăzute în programul general, dacă acest lucru este justificat de necesitatea optimizării fluxurilor logistice și asigurării eficienței procesului de colectare, în funcție de volumul deșeurilor și de capacitatea de transport disponibilă.

68. Operatorul de salubritate trebuie să dețină un sistem de evidență privind gestionarea deșeurilor voluminoase, care să includă cel puțin următoarele informații:

- 68.1. data colectării, transportului și predării la instalația de tratare;
- 68.2. locațiile de colectare;
- 68.3. cantitățile totale colectate de la utilizatori casnici și noncasnici;
- 68.4. cantitățile transportate către instalațiile de recondiționare, reutilizare, tratare sau către depozitul de deșeuri.

Secțiunea a 3-a

Deșeurile textile

69. Deșeurile textile provenite de la populație includ atât deșeurile textile preconsum, rezultate din procesele de producție, cât și deșeurile textile postconsum, precum articole de îmbrăcăminte și încălțăminte, accesorii textile, prosoape, lenjerii de pat, perdele și draperii, haine cu defecte sau nevândute de producători etc.

70. Gestionarea deșeurilor textile se realizează prin intermediul reglementărilor și al sistemului de răspundere extinsă a producătorului.

71. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a organiza colectarea, transportarea, tratarea și valorificarea deșeurilor textile provenite de la populație, până la instituirea sistemului de răspundere extinsă a producătorului.

72. În cazul deșeurilor textile se aplică principiul „responsabilității extinse a producătorilor” prevăzut la art. 12 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

73. Deșeurile textile provenite de la populație se colectează în containere special destinate acestui tip de deșeuri, amplasate pe domeniul public de către operatorul de colectare.

74. Operatorul are obligația de a deține un sistem de evidență a gestionarii deșeurilor textile, care va cuprinde următoarele informații:

- 74.1. data colectării și transportării deșeurilor către instalația de tratare;
- 74.2. punctele de colectare din care au fost preluate deșeurile;
- 74.3. cantitățile totale de deșeuri preluate de la populație;
- 74.4. cantitățile de deșeuri rezultate în urma tratării, evidențiate pe sortimente;
- 74.5. cantitățile de deșeuri reciclate, valorificate energetic și prin depozitare.

75. Colectarea deșeurilor textile provenite de la populație se efectuează o dată pe lună.

Secțiunea a 4-a

Transportarea

76. Transportarea tuturor fracțiilor de deșeuri gestionate prin infrastructura aferentă serviciului de salubritate, în funcție de tipul acestora, se efectuează exclusiv de către operatorul serviciului de salubritate. Acesta are obligația de a utiliza autospeciale adecvate, acoperite și dotate cu sisteme automate pentru golirea recipientelor de colectare, care să prevină împrăștierea deșeurilor sau a prafului, emisia de noxe ori scurgerile de lichide în timpul transportării.

77. Autospecialele utilizate pentru transportarea deșeurilor trebuie să fie menținute într-o stare tehnică corespunzătoare circulației pe drumurile publice și să asigure etanșeitatea necesară, fără scurgeri de levigat sau alte lichide care pot polua mediul.

78. Vehiculele utilizate pentru transportarea deșeurilor municipale trebuie să fie menținute în stare corespunzătoare de curățenie și să fie inscripționate vizibil cu sigla operatorului, astfel încât să poată fi identificate cu ușurință.

79. Autospecialele utilizate pentru transportarea deșeurilor trebuie să aibă dimensiuni și caracteristici adaptate condițiilor de drum și configurației urbanistice a localităților. De asemenea, acestea trebuie să fie dotate cu echipamente necesare pentru intervenția în cazul producerii accidentelor sau al defecțiunilor apărute pe parcursul transportării.

80. Angajații care deservește autospecialele de transport trebuie să fie instruiți corespunzător pentru a asigura desfășurarea activității în condiții de siguranță, să dețină toate documentele necesare transportării deșeurilor și să respecte obligația de a nu abandona deșeuri pe traseu.

81. Traseele de deplasare se stabilesc astfel încât să fie cât mai eficiente, cu risc minim pentru sănătatea populației și pentru mediu. În vederea eficientizării activității și reducerii distanțelor de transport, se utilizează stațiile de transfer disponibile.

82. Consiliile locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară stabilesc arterele și intervalele orare pentru colectarea deșeurilor municipale, pe trasee care beneficiază de iluminat public adecvat și în funcție de condițiile de trafic și acces la spațiile de colectare.

83. În vederea fluidizării traficului, reducerii costurilor și utilizării eficiente a parcului auto, autoritățile administrației publice locale analizează oportunitatea organizării colectării deșeurilor municipale pentru operatorii economici și pentru instituțiile publice care dispun de spații proprii de colectare.

84. Autospecialele utilizate pentru transportarea deșeurilor trebuie întreținute în mod corespunzător scopului serviciului de salubritate. Benele și containerele vehiculelor se spală de fiecare dată când se schimbă fracția deșeurilor colectate și se dezinfectează săptămânal, atât la interior, cât și la exterior, conform specificațiilor tehnice ale producătorului. Aceste operațiuni se realizează doar în spații special amenajate, dotate cu sisteme de colectare separată a apelor uzate provenite din spălare. În lipsa unei stații proprii de epurare, apele uzate rezultate din aceste operațiuni se transportă la stația de epurare a localității.

Secțiunea a 5-a

Colectarea deșeurilor în cazul lucrărilor planificate la infrastructura tehnico-edilitară

85. În situația în care executarea unor lucrări planificate la infrastructura tehnico-edilitară împiedică utilizarea punctelor de colectare stabilite și/sau accesul autospecialelor pentru transportul deșeurilor municipale ori al altor tipuri de deșeuri, operatorul de salubritate, în baza notificării transmise de autoritatea

administrației publice locale, are obligația de a informa utilizatorii afectați, cu cel puțin 5 (cinci) zile înainte, cu privire la:

- 85.1. natura și durata intervenției;
- 85.2. punctele de colectare temporare utilizate pe perioada desfășurării lucrărilor;
- 85.3. programul de colectare aferent.

86. Pe toată durata afectării punctelor de colectare inițiale, operatorul are obligația să asigure dotarea corespunzătoare a punctelor de colectare temporare cu recipiente de colectare adecvate, în număr suficient, și să reducă, dacă este necesar, intervalul dintre două colectări succesive, astfel încât să fie prevenite acumulările excesive de deșeuri.

87. În cazul în care intervin fenomene meteorologice extreme sau alte intemperii care cauzează întreruperea parțială sau totală a serviciului de salubritate ori imposibilitatea colectării cantităților contractate de la utilizatori, operatorul are obligația de a notifica această situație autorității administrației publice locale și utilizatorilor afectați și va factura exclusiv pentru cantitățile de deșeuri colectate efectiv sau pentru serviciile prestate în mod real.

Secțiunea a 6-a

Colectarea și transportarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora

88. Deșeurile din construcții provenite din locuințe sunt deșeuri solide generate ca urmare a lucrărilor de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară, a demolării ori demontării totale sau parțiale, precum și a lucrărilor de reparare, modificare, modernizare, replanificare, transformare sau extindere a locuințelor aflate în proprietate privată. Aceste deșeuri includ, în mod obișnuit, materiale precum beton, ceramică, cărămizi, țigle, materiale pe bază de ghips, lemn, sticlă, materiale plastice, metale, materiale de izolație și alte tipuri similare de deșeuri de construcții. Deținătorul asigură colectarea acestor deșeuri, iar operatorul de salubritate efectuează transportarea acestora, în baza unui contract de prestări servicii, către instalații autorizate de concasare, sortare sau valorificare. În situația în care deșeurile nu pot fi valorificate, acestea sunt transportate la depozite conforme.

89. Colectarea deșeurilor din construcții provenite din locuințe se face exclusiv în containere standardizate, prevăzute cu un sistem de acoperire. Este interzisă abandonarea sau deversarea acestor deșeuri în recipientele ori containerele destinate colectării deșeurilor municipale.

90. Transportarea deșeurilor din construcții provenite din locuințe se realizează în containerele în care s-a realizat colectarea sau în mijloace de transport prevăzute cu un sistem de acoperire a încărcăturii, pentru a nu avea loc degajarea prafului sau împrăștierea acestuia în timpul transportării.

91. În cazul deșeurilor din construcții provenite din locuințe prin a căror manipulare se degajă praf, se vor lua măsurile de umectare, astfel încât cantitatea de praf degajată în aer să fie sub concentrația admisă.

92. Deșeurile din construcții provenite din locuințe care sunt nepericuloase vor fi transportate la instalații de concasare și sortare. Prin excepție, în situațiile în care valorificarea acestora nu este posibilă din motive tehnice, ele pot fi eliminate în depozite conforme, cu respectarea cerințelor tehnologice privind depozitarea controlată.

93. Deșeurile rezultate din construcții, care conțin azbest, nu se amestecă cu celelalte deșeuri și se colectează separat, în condiții care să împiedice dispersarea fibrelor de azbest. Angajații implicați în colectarea acestor deșeuri au obligația de a purta echipament individual de protecție, adecvat manipulării materialelor care conțin azbest.

94. Containerele utilizate pentru colectarea deșeurilor periculoase din construcții trebuie să fie marcate cu simboluri convenționale de avertizare pentru substanțe toxice și inscripționate vizibil cu mențiunea „PERICOL DE MOARTE”.

95. Deșeurile periculoase rezultate din construcții se transportă și se stochează temporar numai în spații special amenajate și autorizate în acest scop. Operațiunile de preluare, stocare temporară, tratare și eliminare a acestora se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 209/2016 privind deșeurile.

96. Este interzisă abandonarea și depozitarea deșeurilor din construcții și demolări pe domeniul public sau privat.

Secțiunea a 7-a

Transferul deșeurilor municipale în stații de transfer, la depozitele de deșeuri nepericuloase și/sau la instalațiile integrate de tratare, la stațiile de sortare și la instalațiile de compostare și/sau de digestie anaerobă

97. În vederea optimizării costurilor de transport, se utilizează stații de transfer al deșeurilor, cu sau fără sistem de compactare.

98. Operatorii au obligația de a asigura transportarea din stațiile de transfer către instalațiile de tratare a deșeurilor municipale colectate separat, fără amestecarea acestora.

99. Transportarea deșeurilor din zona de colectare la stația de transfer se efectuează numai de către operatorii desemnați de autoritatea publică locală.

100. Deșeurile din sticlă colectate separat de la producătorii de deșeuri se transportă de către operatorii de salubritate la spațiile de stocare temporară, special amenajate în incinta stațiilor de transfer, a instalațiilor de tratare a deșeurilor sau a bazelor de lucru înființate de operatori.

101. Stocarea temporară în stațiile de transfer a deșeurilor biodegradabile și reziduale se face pentru o perioadă de maximum 72 de ore.

102. Pentru transportarea deșeurilor se utilizează, în funcție de tipul acestora, autovehicule destinate acestui scop, acoperite și amenajate astfel încât să prevină împrăștierea deșeurilor sau a prafului, emanarea de noxe sau scurgeri de lichide în timpul transportării.

103. La stabilirea intervalului orar pentru transferul deșeurilor se ține seama de programul de funcționare al instalațiilor de gestionare a deșeurilor de la destinație (stații de sortare; stații de tratare mecano-biologică; instalații integrate de tratare a deșeurilor; stații de compostare/digestie anaerobă, depozite ecologice).

104. Spațiile în care se desfășoară activitatea de transfer trebuie să îndeplinească cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini, iar operatorii sunt obligați să le mențină pe toată perioada în care prestează activitatea.

105. Operatorii care au obligația de a realiza investiții constând în stațiile de transfer se asigură că acestea îndeplinesc cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate.

106. Operatorul stației de transfer are obligația de a asigura:

106.1. evidența cantităților și categoriilor de deșeuri transportate de fiecare vehicul, a locului de generare a acestora (localitatea sau tipul utilizatorului), precum și a denumirii operatorului care încredințează deșeurile;

106.2. data și ora fiecărui transport;

106.3. stocarea temporară separată, pe fluxuri, a deșeurilor recepționate;

106.4. evidența cantităților încredințate în vederea tratării, valorificării sau eliminării, precum și a sursei de generare a acestora;

106.5. evidența separată a deșeurilor transportate separat de către utilizatori, fără amestecarea acestora;

106.6. deținerea documentelor de însoțire a deșeurilor transportate, din care să rezulte tipurile de deșeuri, locul de încărcare, destinația și, după caz, cantitatea transportată și codificarea acestora, conform Regulamentului privind transferurile de deșeuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 411/2022;

106.7. prevenirea abandonării deșeurilor pe traseu.

Secțiunea a 8-a

Sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat din deșeurile municipale în stații de sortare, inclusiv transportul reziduurilor rezultate din sortare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică

107. Deșeurile de hârtie și carton, de plastic și de metal, colectate separat de la toți producătorii de deșeuri de pe teritoriul unităților administrative-teritoriale arondate, se transportă către stația de sortare numai de către operatorii care dețin contracte de delegare a gestiunii încheiate cu autoritățile administrației publice locale din unitățile administrative-teritoriale arondate sau cu asociația de dezvoltare intercomunitară ori, în cazul gestiunii directe, au decizie de dare în administrare a acestei activități.

108. Sortarea deșeurilor se realizează pe fracții, în funcție de cerințele de calitate solicitate de operatorii reciclatori.

109. Deșeurile din sticlă colectate separat de la producătorii de deșeuri vor fi transportate de către operatorii de salubritate la spațiile de stocare temporară, special amenajate în incinta stațiilor de sortare.

110. Operatorii stațiilor de sortare asigură predarea deșeurilor din sticlă colectate separat către operatorii reciclatori.

111. Spațiile în care se desfășoară activitatea de sortare trebuie să îndeplinească cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini, iar operatorii sunt obligați să le mențină pe întreaga perioadă de desfășurare a activității.

112. Operatorii care au obligația de a realiza investiții constând în stații de sortare se asigură că acestea îndeplinesc cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate.

113. Operatorii care desfășoară activitatea de sortare a deșeurilor au și următoarele obligații specifice:

113.1. să asigure evidența cantităților și categoriilor de deșeuri transportate de fiecare vehicul, a locului de generare a acestora (localitatea sau tipul utilizatorului), precum și a denumirii operatorului care încredințează deșeurile;

113.2. să asigure data și ora fiecărui transport;

113.3. să dețină spații special amenajate pentru stocarea temporară a deșeurilor care urmează a fi sortate;

113.4. să asigure valorificarea întregii cantități de deșeuri sortate, evitând formarea de stocuri;

113.5. să utilizeze, pentru sortarea deșeurilor, tehnologiile și instalațiile care îndeplinesc condițiile din actele permise din domeniul gestionării deșeurilor;

113.6. să asigure valorificarea sau eliminarea reziduurilor rezultate din procesul de sortare a deșeurilor.

Secțiunea a 9-a

Tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, inclusiv transportarea reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică

114. În cadrul instalației de tratare aerobă a deșeurilor se tratează biodeșeurile colectate separat. Din tratarea deșeurilor rezultă compost care, în urma unei re prelucrări suplimentare necesare, este utilizat ca produs, material sau substanță reciclată pentru tratarea solului, cu beneficii pentru agricultură sau pentru îmbunătățirea condițiilor ecologice.

115. Spațiile în care se desfășoară activitatea de tratare aerobă trebuie să îndeplinească cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini, pe care operatorii sunt obligați să le mențină pe toată perioada în care prestează activitatea.

116. Operatorii care au obligația de a realiza investiții constând în instalații de compostare se vor asigura că acestea îndeplinesc cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate.

117. Operatorii care asigură activitatea de tratare aerobă a deșeurilor au și următoarele obligații specifice:

117.1. să asigure evidența cantităților și categoriilor de deșeuri transportate de fiecare vehicul, a locului de generare a acestora (localitatea sau tipul utilizatorului), precum și a denumirii operatorului care încredințează deșeurile;

117.2. să asigure data și ora fiecărui transport și să evite formarea de stocuri de deșeuri ce urmează să fie tratate biologic, de deșeuri rezultate în urma pretratării și tratării deșeurilor, precum și de produse rezultate în urma tratării deșeurilor (compost), care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau care prezintă riscuri de incendiu;

117.3. să folosească tehnologiile și instalațiile care îndeplinesc condițiile prevăzute în actele permissive din domeniul deșeurilor;

117.4. să asigure transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică și să asigure evidența care permite stabilirea:

116.4.1. tipului și a cantităților de deșeuri încredințate în vederea valorificării;

117.4.2. cantității și calității deșeurilor stabilizate din punct de vedere biologic;

117.4.3. cantității de reziduuri transportate pentru eliminare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică.

Secțiunea a 10-a

Tratarea anaerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de digestie anaerobă, inclusiv transportarea materialului semisolid igienizat și stabilizat la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică

118. În cadrul instalației de tratare anaerobă a deșeurilor se tratează biodeșeurile colectate separat. Din tratarea deșeurilor rezultă digestat, care, în urma unei reperlucrări suplimentare necesare, este utilizat ca produs, material sau substanță reciclată pentru tratarea solului, cu beneficii pentru agricultură sau îmbunătățiri de ordin ecologic, precum și biogaz și combustibil derivat din deșeuri (RDF/SRF).

119. Biogazul rezultat din procesele de tratare biologică se captează și se dirijează spre instalații adecvate de tratare, în vederea obținerii energiei electrice utilizate pentru consumul propriu al instalației.

120. Spațiile în care se desfășoară activitatea de tratare anaerobă trebuie să îndeplinească cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini, iar operatorii sunt obligați să le mențină pe toată perioada în care prestează activitatea.

121. Operatorii care au obligația de a realiza investiții constând în instalații de digestie anaerobă se vor asigura că acestea îndeplinesc cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate.

122. Operatorii care asigură activitatea de tratare anaerobă a deșeurilor au și următoarele obligații specifice:

122.1. să asigure evidența cantității și categoriilor de deșeuri pe care o transportă fiecare vehicul, a locului de generare al deșeurilor (localitatea sau tipul utilizatorului), precum și a denumirii operatorului care încredințează deșeurile;

122.2. să asigure evidența datei și a orei fiecărui transport;

122.3. să evite formarea de stocuri de deșeuri care urmează să fie tratate biologic, de deșeuri rezultate în urma pretratării și tratării deșeurilor, precum și de produse rezultate în urma tratării deșeurilor (compost/digestat), care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau care prezintă riscuri de incendiu;

122.4. să folosească tehnologiile și instalațiile care îndeplinesc condițiile din actele permissive din domeniul deșeurilor;

122.5. să asigure transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică; să asigure evidența care permite stabilirea:

122.5.1. tipului și a cantităților de deșeuri încredințate în vederea valorificării;

122.5.2. cantității și calității deșeurilor stabilizate din punct de vedere biologic;

122.5.3. cantității de reziduuri transportate pentru eliminare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

122.5.4. cantității de combustibil derivat din deșeuri (RDF/SRF), cu potențial de valorificare energetică, încredințat operatorilor din industria cimentului sau operatorilor incineratoarelor de deșeuri, după caz;

122.6. nivelului producției de biogaz;

122.7. nivelului producției de energie electrică.

Secțiunea a 11-a

Tratarea deșeurilor municipale cu potențial energetic în instalații de incinerare cu eficiență energetică ridicată, inclusiv transportarea reziduurilor rezultate din incinerare la depozitele de deșeuri

123. În vederea predării deșeurilor municipale și a celor asimilabile acestora la instalațiile de incinerare în vederea neutralizării, operatorul trebuie să întocmească documentația necesară pentru acceptarea acestora în vederea tratării termice, în conformitate cu prevederile actelor normative.

124. Înainte de acceptarea deșeurilor în instalația de incinerare sau de co-incinerare, operatorul trebuie să determine masa fiecărei categorii de deșeuri recepționate.

125. Pentru deșeurile recepționate trebuie să fie disponibile următoarele informații:

125.1. compoziția fizică și, în măsura în care este posibil, compoziția chimică a deșeurilor, precum și toate celelalte informații care permit să se aprecieze dacă sunt apte să suporte tratamentul de incinerare;

125.2. riscurile inerente deșeurilor, substanțele cu care acestea nu pot fi amestecate, precum și măsurile de precauție care trebuie luate în momentul manipulării;

125.3. sursa de proveniență a deșeurilor.

126. Spațiile în care se desfășoară activitatea de tratare a deșeurilor municipale cu potențial energetic în instalații de incinerare cu eficiență energetică ridicată trebuie să îndeplinească cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini, iar operatorii au obligația de a le menține pe întreaga perioadă în care prestează activitatea.

127. Operatorii care au obligația de a realiza investiții constând în instalații de incinerare cu eficiență energetică ridicată se vor asigura că acestea îndeplinesc cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate.

Secțiunea a 12-a

Tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale în instalațiile de tratare mecanobiologice sau, după caz, în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic și al deșeurilor reziduale care nu mai pot fi valorificate la depozitele de deșeuri și al deșeurilor reziduale valorificabile energetic la instalațiile de valorificare energetică

128. În cadrul instalației de tratare mecano-biologică se recepționează, în vederea tratării prin procedee mecanice și biologice, deșeuri reziduale colectate separat sau în amestec cu biodeșeuri.

129. Biodeșeurile colectate separat pot fi recepționate la stațiile de tratare mecano-biologică numai dacă acestea sunt dotate cu spații special amenajate pentru producerea de compost.

130. Deșeurile reciclabile care sunt recuperate în urma procesului de separare vor fi colectate, stocate temporar și transportate spre instalațiile de valorificare.

131. Echipamentele de tratare mecanică se operează astfel încât să se separe mecanic componenta biodegradabilă din deșeurile municipale de materiale care nu pot fi tratate biologic sau care se descompun greu, inclusiv de metale feroase și neferoase cu potențial de valorificare.

132. Instalațiile de tratare biologică se operează astfel încât, din componenta biodegradabilă, să se obțină compost și/sau o fracție biostabilizată/bioutilizată, inertizată din punct de vedere biologic, care poate fi utilizată ca material pentru rambleiere sau pentru acoperirea depozitului ori poate fi transportată la un depozit conform.

133. Frația biostabilizată/bioutilizată rezultată din procesul de tratare biologică poate fi pregătită și transformată prin procedee ulterioare de tratare

mecanică în combustibil derivat din deșeuri (RFD/SRF), cu potențial de valorificare energetică în industria cimentului sau în incineratoarele de deșeuri.

134. Biogazul rezultat din procesele de tratare biologică se captează și se dirijează către instalații adecvate de tratare și neutralizare.

135. Spațiile în care se desfășoară activitatea de tratare mecano-biologică trebuie să îndeplinească cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini, iar operatorii au obligația de a le menține pe întreaga perioadă în care prestează activitatea.

136. Operatorii care au obligația de a realiza investiții constând în instalații de tratare mecano-biologică se vor asigura că acestea îndeplinesc cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate.

137. Operatorii care asigură activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor au și următoarele obligații specifice:

137.1. să asigure evidența cantității și categoriilor de deșeuri transportate de fiecare vehicul, a locului de generare al deșeurilor (localitatea sau tipul utilizatorului), precum și a denumirii operatorului care încredințează deșeurile;

137.2. să asigure evidența datei și orei fiecărui transport;

137.3. să evite formarea de stocuri de deșeuri ce urmează să fie tratate biologic, de deșeuri rezultate în urma pretratării și tratării deșeurilor, precum și de produse rezultate în urma tratării deșeurilor, care ar putea genera fenomene de poluare a mediului sau care prezintă riscuri de incendiu;

137.4. să utilizeze tehnologiile și instalațiile care îndeplinesc condițiile din actele permissive din domeniul deșeurilor;

137.5. să asigure transportul reziduurilor la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

137.6. să asigure evidența care să permită stabilirea:

137.6.1. tipului și a cantităților de deșeuri încredințate în vederea valorificării;

137.6.2. cantității și calității deșeurilor stabilizate din punct de vedere biologic;

137.6.3. cantității de reziduuri transportate pentru eliminare la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică;

137.6.4. cantității de combustibil derivat din deșeuri (RFD/SRF), cu potențial de valorificare energetică, încredințat operatorilor din industria cimentului sau operatorilor incineratoarelor de deșeuri, după caz;

137.6.5. nivelului producției de biogaz.

Secțiunea a 13-a

Eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate, provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase

138. Depozitarea deșeurilor municipale este permisă numai în depozite amenajate doar după obținerea actelor permise relevante.

139. Amplasarea și înființarea unui depozit de deșeuri, precum și a altor instalații de eliminare, se fac ținând seama de prevederile Programului național pentru gestionarea deșeurilor pe anii 2023-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 972/2023, și de programele locale de gestionare a deșeurilor, elaborate și aprobate în conformitate cu Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, cu luarea în considerare a modificărilor și completărilor ulterioare.

140. Spațiile în care se desfășoară activitatea de depozitare trebuie să îndeplinească cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini, iar operatorii sunt obligați să le mențină pe întreaga perioadă în care prestează activitatea.

141. Operatorii care au obligația de a realiza investiții în cadrul depozitelor de deșeuri municipale se vor asigura că acestea îndeplinesc cel puțin condițiile tehnice prevăzute în caietul de sarcini-cadru al serviciului de salubritate.

142. La depozitare vor fi îndeplinite următoarele condiții:

142.1. prevederea și respectarea metodelor și tehnicilor adecvate de acoperire și asigurare a deșeurilor prevăzute în manualul de operare;

142.2. în cursul operațiunilor de depozitare, autovehiculele de transport al deșeurilor vor circula numai pe drumurile amenajate în interiorul depozitului. Dacă accesul autovehiculelor de transport pe suprafața deșeurilor nu poate fi evitat temporar, se asigură condiții de spălare și dezinfectare a exteriorului autovehiculelor la ieșirea din depozit;

142.3. pe perioada exploatării depozitului se aplică măsuri de combatere a insectelor și rozătoarelor prin dezinsecție și deratizare;

142.4. organizarea depozitului va asigura protecția sănătății populației, în general, protecția sănătății angajaților și protecția mediului;

142.5. se acordă o atenție deosebită împrejmuirii și perdelelor de protecție.

143. Depozitarea deșeurilor se face exclusiv în depozitele amplasate, construite, exploatate și monitorizate în conformitate cu prevederile

Regulamentului privind depozitarea deșeurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 939/2023.

144. În depozitele pentru deșeuri nepericuloase pot fi depozitate reziduurile rezultate în urma proceselor de tratare și de incinerare, precum și deșeurile pentru care tratarea nu contribuie la reducerea cantității acestora sau a pericolelor pe care le prezintă pentru sănătatea umană ori pentru mediu și care nu pot fi valorificate.

145. Depozitele pentru deșeuri inerte pot fi utilizate doar pentru depozitarea acestui tip de deșeuri.

146. Pentru a putea fi depozitate, deșeurile trebuie să îndeplinească condițiile de acceptare prevăzute de Legea nr. 209/2016 privind deșeurile și de Hotărârea Guvernului nr. 939/2023. Operatorul care administrează depozitul stabilește procedurile tehnice de recepție în strictă conformitate cu actele normative superioare și cu prevederile actelor permissive eliberate de Agenția de Mediu.

147. Operatorii care administrează depozitele de deșeuri trebuie să stabilească criteriile de acceptare a deșeurilor într-o anumită categorie de depozit în baza Legii nr. 209/2016 privind deșeurile și a analizei:

147.1. măsurilor pentru protecția mediului și în special a apelor subterane și a apelor de suprafață;

147.2. asigurării funcționării sistemelor de protecție a mediului, în special a celor de impermeabilizare și de tratare a levigatului;

147.3. protejării proceselor avute în vedere pentru stabilizarea deșeurilor în interiorul depozitului;

147.4. protecției împotriva pericolelor pentru sănătatea umană.

148. Cheltuielile aferente deschiderii și exploatării depozitului, precum și cele estimate pentru închidere, operațiile postînchidere și postmonitorizare, pentru o perioadă de minimum 30 de ani, sunt acoperite din tariful practicat de operator pentru depozitarea tipurilor de deșeuri autorizate pentru depozitare.

149. În vederea depozitării deșeurilor la depozitele autorizate, operatorul care prestează activitatea de transport al deșeurilor trebuie să dețină documentele din care să rezulte că deșeurile respective pot fi acceptate pentru depozitare, în conformitate cu condițiile stabilite de operatorul care administrează depozitul de deșeuri, și că acestea îndeplinesc criteriile de acceptare prevăzute în prezentul Regulament-cadru și în actele normative aplicabile.

150. Se interzice amestecarea deșeurilor în scopul îndeplinirii criteriilor de acceptare pentru o anumită clasă de depozitare.

Capitolul IV **MĂTURATUL, SPĂLATUL, STROPIREA** **ȘI ÎNTREȚINEREA DRUMURILOR PUBLICE**

151. Operațiunile de măturat manual și mecanizat, de curățare și de răzuire a rigolelor (canalelor pentru apa pluvială), de spălare, de stropire și de întreținere a drumurilor publice se realizează în scopul păstrării unui aspect salubru al domeniului public.

152. Operațiunile de măturat, spălat și stropit se realizează conform intervalelor orare și priorităților stabilite de consiliile locale sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în vederea evitării aglomerărilor.

153. Pe arterele cu sistem de iluminat public, intervalul recomandat pentru desfășurarea acestor activități este 22:00–06:00.

154. Stropirea și spălarea drumurilor se suspendă în zilele cu precipitații pe tot parcursul zilei sau atunci când există riscul formării poleiului.

155. Măturatul se execută pe o lățime de minimum 2 metri de la bordură sau de la rigola centrală. Măturatul mecanizat se desfășoară pe tot parcursul anului, cu excepția perioadelor de dezăpezire sau a celor în care temperaturile sunt sub limita de îngheț. Măturatul manual se efectuează pe carosabil, trotuare, piețe și zone de agrement, în toate cazurile în care nu poate fi utilizat echipamentul mecanizat.

156. Măturatul va fi precedat, în mod obligatoriu, de umectare, dacă praful nu este deja umezit sau dacă temperatura nu este sub punctul de îngheț. Stropirea se realizează, de regulă, în perioada 1 aprilie–1 octombrie. Spălarea se execută pe carosabil și trotuare numai după finalizarea măturatului și curățării rigolelor, utilizând jet de apă cu presiune ridicată. Este interzisă spălarea cu furtunul racordat direct la hidranți fără instalații de presiune. Spălarea este permisă la temperaturi exterioare de minimum 7°C. În sezonul cald, stropirea și spălarea sunt interzise între orele 13:00 și 17:00, dacă indicele de confort termic depășește 75 de unități.

157. Curățarea rigolelor se face pe o lățime de 0,75 m de la bordură, anterior sau concomitent cu măturarea. Răzuirea rigolelor de pământ se efectuează cel puțin o dată pe lună. Întreținerea curățeniei pe durata zilei cuprinde colectarea obiectelor aruncate pe jos și golirea coșurilor de gunoi/scrurierelor.

158. Reziduurile din măturatul manual se colectează în recipiente acoperite și se transportă cu mijloace adecvate. Se interzice depozitarea temporară a reziduurilor direct pe sol, pe spații verzi sau pe trotuare. Reziduurile pot fi transportate direct la depozit, fără sortare, cu condiția să nu fie amestecate cu deșeuri municipale.

159. În cazul închiderii totale a circulației pentru executarea unor lucrări, menținerea salubrității revine executantului lucrării. Dacă circulația nu este întreruptă total, operatorul de salubritate efectuează exclusiv operațiuni manuale și de întreținere. Administratorii drumurilor au obligația de a invita reprezentantul operatorului de salubritate la predarea amplasamentului către executant.

160. Pentru stropire și spălare se utilizează prioritar apă industrială, în baza unui contract cu furnizorul de apă. Utilizarea apei potabile de la hidranți este permisă doar cu acordul operatorului de apă, în cazuri justificate din punct de vedere tehnic sau economic. Substanțele chimice utilizate la spălare trebuie să fie aprobate de autoritățile executive locale.

Capitolul V

CURĂȚAREA ȘI TRANSPORTUL ZĂPEZII DE PE DRUMURILE PUBLICE ȘI MENȚINEREA ÎN FUNCȚIUNE A ACESTORA PE TIMP DE POLEI SAU DE ÎNGHET

161. Pentru asigurarea circulației în condiții de siguranță, autoritățile administrației publice locale și operatorul elaborează anual, până la data de 1 noiembrie, programul de pregătire și acțiune operativă pe timp de iarnă/ninsori.

162. Programul va cuprinde, în mod obligatoriu:

162.1. centralizatorul materialelor antiderapante, al combustibililor și al utilajelor de intervenție;

162.2. lista străzilor și tronsoanelor pe care se acționează, cu evidențierea zonelor prioritare și a obiectivelor sociale (instituții medicale, de învățământ și asistență socială);

162.3. lista locațiilor autorizate pentru depozitarea zăpezii și planul de comunicare operativă.

163. Îndepărtarea zăpezii se realizează manual sau mecanizat, pe parcursul întregii zile, în funcție de necesități.

164. Operațiunile se execută cu prioritate pe străzile în pantă, pe poduri, în zonele limitrofe cursurilor de apă, pe arterele de transport în comun și pe căile de acces către instituțiile publice. Arterele principale, stațiile de transport public și

căile de acces către instituții trebuie să fie practicabile în maximum 4 ore de la încetarea ninsorii.

165. În cazul ninsorilor abundente (peste 12 ore), utilajele vor interveni cu prioritate pentru degajarea traseelor mijloacelor de transport public. Odată cu îndepărtarea zăpezii, operatorul are obligația de a degaja rigolele și gurile de scurgere, pentru a asigura evacuarea apei în sistemul de canalizare.

166. Încărcarea, transportarea și depozitarea zăpezii și a gheții se realizează în maximum 12 ore de la finalizarea dezăpezirii, termen care poate fi extins la cel mult 24 de ore, în funcție de condițiile meteorologice.

167. Se interzice depozitarea zăpezii pe trotuare, în intersecții sau pe spații verzi, cu excepția zăpezii curățate de pe alei, dacă aceasta nu împiedică circulația pietonală. Depozitarea zăpezii este permisă exclusiv în spații special amenajate, fiind interzisă amplasarea acestora în proximitatea corpurilor de apă, a surselor de apă potabilă sau a terenurilor agricole. Locurile de depozitare trebuie să prevină infiltrarea apei în sol și să fie racordate la rețeaua de canalizare locală.

168. În baza prognozei meteorologice, operatorul va acționa preventiv, în maximum 3 ore de la avertizare, pentru a evita formarea poleiului și a gheții.

169. Combaterea poleiului se realizează prin împrăștierea uniformă a materialului antiderapant și a substanțelor chimice aprobate de autoritățile locale.

170. Utilizarea clorurii de sodiu este permisă doar la temperaturi de peste -10 °C și, în mod obligatoriu, în amestec cu inhibitori de coroziune. Se interzice utilizarea clorurii de sodiu fără inhibitori sau în amestec cu materiale abrazive care pot degrada carosabilul ori pot bloca rețeaua de canalizare.

171. Operatorul are obligația de a monitoriza starea drumurilor și de a asigura un flux constant de informații către autoritățile locale.

172. Autoritățile locale și operatorul vor informa publicul, prin canalele media locale, cu privire la starea drumurilor, zonele cu trafic îngreunat și măsurile operative întreprinse.

Capitolul VI

DEZINSECȚIA, DEZINFECȚIA ȘI DERATIZAREA

173. Toate autoritățile administrației publice locale, instituțiile publice, operatorii economici, asociațiile de proprietari și persoanele fizice au obligația de

a asigura accesul operatorului autorizat în spațiile deținute cu orice titlu, în vederea efectuării operațiunilor de dezinfecție, dezinsecție și deratizare.

174. Operatorul căruia i-a fost delegată gestiunea serviciului de salubritate, împreună cu autoritățile administrației publice locale, întocmește anual programul de acțiuni de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, care cuprinde, în mod obligatoriu, tipul vectorilor, perioadele de execuție și obiectivele vizate.

175. Perioadele de execuție pot fi decalate, de comun acord, în cazul unor condiții meteorologice nefavorabile.

176. Operațiunile prevăzute în programul anual de acțiuni se execută exclusiv de către operatorul căruia i-a fost delegată gestiunea serviciului de salubritate, conform Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate. În afara programului anual, beneficiarii pot contracta direct orice operator economic autorizat pentru efectuarea tratamentelor suplimentare.

177. Operațiunile se aplică sistematic următoarelor categorii de obiective:

177.1. spațiilor exterioare: domeniul public și privat al localității (parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, hale, terenuri virane sau adiacente clădirilor publice);

177.2. aliniamentelor stradale: intervenții cu utilaje de mare capacitate (ceată rece/caldă) pentru combaterea țânțarilor, incluzând și spațiile deschise ale persoanelor fizice/juridice adiacente căilor publice;

177.3. clădirilor și condominiilor: unități sanitare, instituții publice, operatori economici și spații comune închise din blocuri (scări, subsoluri, poduri);

177.4. infrastructurii tehnice: cămine și canale aferente rețelelor de apă, canalizare, energie termică, telefonie și fibră optică;

177.5. transportului public: mijloace de transport în comun, incluzând spațiile tehnologice și cele destinate publicului;

177.6. obiectivelor aferente gestionării deșeurilor: depozite municipale, stații de compostare, stații de transfer sau sortare, precum și încăperile/tubulatura de colectare a deșeurilor din interiorul condominiilor;

177.7. focarelor de infecție: orice locație în care sunt identificate condiții de dezvoltare a rozătoarelor sau vectorilor care pun în pericol sănătatea publică.

178. Dezinsecția pentru combaterea țânțarilor se efectuează după cum urmează:

178.1. în spațiile deschise se efectuează lunar, în sezonul cald, prin tratamente combinate (larvicide și combaterea adulților);

178.2. în spațiile comune închise (minimum 3 tratamente pe an sau ori de câte ori este nevoie).

179. Dezinsecția pentru combaterea altor vectori se efectuează după cum urmează:

179.1. pentru unitățile cu profil alimentar și unități sanitare, dezinsecția se face lunar;

179.2. pentru unitățile cu profil nealimentar, instituții și spații comune, dezinsecția se face trimestrial;

179.3. pentru locuințele private, dezinsecția se face exclusiv la solicitarea locatarilor.

180. Deratizarea se efectuează după cum urmează:

180.1. pentru unitățile cu profil alimentar, deratizarea se face cel puțin o dată pe trimestru;

180.2. pentru unitățile cu profil nealimentar și asociațiile de proprietari, deratizarea se face cel puțin o dată pe semestru;

180.3. pentru spațiile deschise (publice/private), deratizarea se face conform programului, dar nu mai puțin de 3 tratamente pe an;

180.4. în locațiile/construcțiile proprietate privată, deratizarea se face la solicitare sau pentru stingerea focarelor.

181. Dezinfecția se execută strict la solicitarea beneficiarilor sau în locurile cu focare declarate.

182. În vederea confirmării lucrărilor efectuate, reprezentanții beneficiarilor semnează procesul-verbal de executare a operațiunilor. În lipsa reprezentantului beneficiarului, confirmarea se face de către reprezentantul autorității administrației publice locale.

183. Tratamentele cuprinse în programul anual sunt suportate de la bugetul local sau de către beneficiari, conform deciziilor consiliului local. Tratamentele suplimentare solicitate de către beneficiari se facturează direct acestora.

184. Beneficiarii au obligația de a menține spațiile în stare de salubritate și de a întreprinde măsuri pentru prevenirea reinfestării (evacuarea reziduurilor, eliminarea apei stagnante, remedierea defecțiunilor sanitare etc.).

185. Persoanele fizice sau juridice au obligația să permită accesul operatorului autorizat în spațiile deținute, la termenele stabilite în programul anual sau la solicitarea justificată pentru stingerea focarelor. Refuzul nejustificat al accesului se comunică autorității administrației publice locale în vederea aplicării măsurilor legale.

186. Operatorul nu este exonerat de răspundere pentru prejudiciile cauzate dacă tratamentele au fost efectuate cu substanțe neavizate sau fără respectarea normelor de siguranță.

187. În cazul în care, în urma unui tratament efectuat, se aduce o daună imediată, vizibilă proprietății beneficiarului, acest fapt va fi menționat în actul de executare a lucrărilor și va fi comunicat în mod expres operatorului, într-un termen rezonabil. Vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor și a viețuitoarelor.

188. Operatorul nu este exonerat de răspundere pentru prejudiciile cauzate sănătății oamenilor și viețuitoarelor, altele decât cele pentru care se aplică tratamentul, dacă au fost utilizate substanțe periculoase pentru acestea, dacă nu au fost întreprinse măsurile de informare a populației sau dacă tratamentul este inefficient.

Capitolul VII

FINANȚAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE ȘI A SERVICIILOR CONEXE

189. Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente, se realizează cu respectarea Legii nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală, a principiilor prevăzute la art. 24 din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, precum și a următoarelor principii:

189.1. recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;

189.2. menținerea echilibrului contractual.

190. Utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin tarif sau taxă specială și/sau taxă pentru salubritate, după cum urmează:

190.1. tarif – în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, în baza contractului de prestare a serviciului de salubritate;

190.2. taxă specială – în cazul utilizatorilor care nu au încheiat contract de prestare a serviciului de salubritate;

190.3. taxă pentru serviciul de salubritate.

191. Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate, precum și calcularea tarifelor și taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor municipale se efectuează cu respectarea

strictă a Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 881/2022, și a normelor tehnice emise de autoritățile de reglementare competente.

192. În localitățile în care plata serviciului de salubritate se efectuează prin tarif, utilizatorii casnici și noncasnici care beneficiază de serviciu fără a avea încheiat un contract cu operatorul au obligația de a achita taxa specială de salubritate, stabilită anual prin decizia autorității administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate și ale Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 881/2022.

193. Finanțarea serviciilor conexe serviciului de salubritate se realizează pe bază de tarife sau taxe specifice, după cum urmează:

193.1. gestionarea deșeurilor din construcții și desființări provenite din reamenajarea locuințelor – tarif/taxă exprimat în lei/tonă sau lei/m³, facturat beneficiarului solicitant;

193.2. gestionarea deșeurilor voluminoase – tarif/taxă exprimat în lei/m³ sau lei/tonă, aplicabil la solicitare sau conform programului aprobat;

193.3. gestionarea deșeurilor provenite de la evenimente publice – tarif exprimat în lei/tonă, facturat organizatorului evenimentului pe baza cantităților efectiv colectate;

193.4. gestionarea deșeurilor abandonate pe domeniul public – tarif/taxă facturat autorității administrației publice locale, care va recupera ulterior cheltuielile de la contravenientul identificat.

194. Tarifele aplicate de operatori la data începerii prestării serviciului de salubritate se stabilesc la nivelul celor aprobate de autoritatea administrației publice locale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară și sunt fundamentate prin fișe de cost elaborate în strictă conformitate cu Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 881/2022.

195. Aplicarea sistemului de tarificare diferențiată privind colectarea separată se realizează după cum urmează:

195.1. până la data de 1 iulie 2028, autoritățile administrației publice locale implementează progresiv sistemul de colectare separată. În această perioadă, tarifele sunt structurate astfel încât să încurajeze participarea cetățenilor, fără aplicarea unor penalități sau majorări tarifare obligatorii pentru neîndeplinirea colectării separate pe minimum trei fracții;

195.2. începând cu data de 1 iulie 2028, implementarea colectării separate pe minimum trei fracții devine obligatorie. De la această dată, structura tarifară include mecanisme de descurajare (inclusiv principiul „plătești pentru cât arunci” sau tarife penalizatoare) pentru utilizatorii care nu respectă separarea la sursă;

195.3. orice ajustare tarifară anterioară datei de 1 iulie 2028 se fundamentează exclusiv pe costurile de operare și investițiile necesare, fără a invoca neîndeplinirea obligației de colectare separată ca temei pentru aplicarea unor penalități.

196. Este interzisă aplicarea de către operatori a tarifelor neaprobate, a celor care nu respectă structura fișelor de fundamentare sau a cuantumurilor superioare celor aprobate. Sumele încasate necuvenit se restituie beneficiarilor sau bugetelor locale în termen de maximum 30 de zile de la data constatării abaterii.

197. Modalitatea de plată a serviciului de salubritate se stabilește prin decizia autorității administrației publice locale pentru fiecare unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi.

198. Prin excepție, pentru toate unitățile administrativ-teritoriale dintr-o zonă de colectare din cadrul sistemelor de management integrat al deșeurilor, modalitatea de plată poate fi stabilită prin decizia adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară.

199. Sumele încasate de unitățile administrativ-teritoriale sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitară de la organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor (REP) pentru deșeurile de ambalaje municipale se reflectă obligatoriu în reducerea facturii sau a taxei de salubritate pentru utilizatorii casnici și se utilizează exclusiv în scopurile prevăzute de lege.

200. Autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară au obligația de a calcula și de a aproba valoarea reducerii prevăzute la pct. 199, în baza unei metodologii obiective și transparente, cu respectarea următoarelor criterii:

200.1. stabilirea reducerii proporțional cu sumele încasate efectiv din sistemul REP și numărul total de utilizatori casnici deserviți;

200.2. însoțirea calculului de o notă de fundamentare care atestă corelarea directă între sumele încasate și reducerea acordată;

200.3. supunerea deciziei de aprobare dezbaterii publice și publicarea acesteia pe pagina oficială a autorității;

200.4. respectarea principiilor de finanțare prevăzute de Legea nr. 234/2021 și menținerea echilibrului contractual.

201. Dispozițiile pct. 200 se aplică în mod corespunzător și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

202. Veniturile realizate de operatori din valorificarea deșeurilor se reflectă în reducerea tarifului de facturare pentru utilizatorii casnici sau, după caz, a taxei de salubritate.

203. În cazul fluctuațiilor prețurilor de valorificare a deșeurilor, autoritatea administrației publice locale sau, după caz, asociația de dezvoltare intercomunitară recalculează reducerea și, dacă este necesar, ajustează tarifele, cu menținerea echilibrului contractual.

204. După expirarea primului an de aplicare concomitentă a tarifului și a taxei speciale, autoritatea administrației publice locale efectuează o analiză de impact financiar și ajustează cuantumul taxei speciale în raport cu tariful de bază, astfel încât să asigure:

204.1. recuperarea integrală a costurilor operatorului și menținerea rentabilității stabilite prin contract;

204.2. menținerea unui caracter descurajator al taxei speciale, fără a depăși pragul proporționalității;

204.3. utilizarea eventualelor excedente pentru investiții în infrastructura de salubritate sau pentru compensarea costurilor generate de deșeurile abandonate.

Capitolul VIII

DETERMINAREA CANTITĂȚILOR ȘI VOLUMULUI DE LUCRĂRI PRESTATE

205. Dacă facturarea serviciilor se face direct utilizatorilor, prin sistem de tarife, aceștia vor încheia contracte de prestări servicii cu operatorul autorizat care prestează, pe raza unității administrativ-teritoriale respective, activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, din industrie și din instituții, inclusiv al fracțiilor colectate separat.

206. La încheierea contractului de prestări servicii, operatorii au obligația de a menționa în contract, în funcție de stadiul implementării instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”: cantitățile de deșeuri/volumul pubelelor/sistemul de punere la dispoziție al sacilor personalizați/volumele recipientelor din care se va realiza colectarea.

207. În cazul asociațiilor de proprietari/locatari sau al utilizatorilor care dețin în proprietate gospodării individuale, contractul se încheie pentru numărul total de persoane care locuiesc la aceeași adresă, declarat de utilizatorul cu care se

încheie contractul de prestări servicii de salubritate. În cazul în care cantitatea de deșuri colectată depășește cantitatea corespunzătoare numărului de persoane declarat și pentru care s-a încheiat contractul, determinată conform indicilor de generare, operatorul se poate adresa autorității administrației publice locale pentru a determina numărul real de persoane care beneficiază de serviciul de salubritate la adresa respectivă și pentru a modifica în consecință contractul de prestări servicii sau, în cazul refuzului utilizatorului, pentru instituirea taxei de salubritate aplicabile utilizatorilor fără contract, conform Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate.

208. Contractele de prestări servicii de salubritate se vor încheia cu următoarele categorii de utilizatori:

- 208.1. proprietari de gospodării individuale sau reprezentanți ai acestora;
- 208.2. asociații de proprietari/locatari, prin reprezentanții acestora;
- 208.3. operatori economici;
- 208.4. instituții publice.

209. Cu operatorii economici se vor încheia contracte de servicii de salubritate doar pentru colectarea separată a deșurilor similare. Pentru orice alte categorii de deșuri, gestiunea acestora nu face obiectul prezentului Regulament-cadru.

210. În vederea dotării punctelor de colectare cu recipiente sau containere pentru colectarea separată a deșurilor municipale și a deșurilor similare provenite de la producătorii de deșuri, operatorii, împreună cu autoritățile administrației publice locale sau cu asociația de dezvoltare intercomunitară, vor stabili, pe bază de măsurători, compoziția și indicii de generare a acestor deșuri, pe categorii de deșuri și tipuri de materiale.

211. Determinarea cantităților de deșuri primite la instalațiile de tratare, respectiv de eliminare, se face numai prin cântărire.

212. Pentru deșurile din construcții provenite din locuințe, determinarea cantității acestora se va face prin cântărire sau volumetric.

213. Pentru activitățile de măturat, spălat, stropit și întreținere a căilor publice, cantitatea prestațiilor se stabilește pe baza suprafețelor și a volumelor, astfel cum acestea sunt prevăzute în caietul de sarcini.

214. Pentru curățarea și transportarea zăpezii și a gheții de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț, calculul se realizează pe baza suprafețelor degajate, a cantităților calculate și a rețetei de tratament preventiv împotriva depunerii zăpezii și formării poleiului.

215. Reprezentantul autorității administrației publice locale sau al asociației de dezvoltare intercomunitară are obligația de a monitoriza activitatea operatorului prin verificări sistematice planificate, efectuate cu o periodicitate minimă lunară, precum și prin verificări inopinate, efectuate ca urmare a sesizărilor utilizatorilor.

216. Pe baza procesului-verbal de constatare, autoritățile administrației publice locale sau asociația de dezvoltare intercomunitară, după caz, aplică penalitățile menționate în contractul de delegare a gestiunii încheiat cu operatorul, acestea reprezentând unități procentuale din valoarea lunară totală a contractului.

217. Pentru activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare, măsurarea cantității prestațiilor se face în funcție de doză și de rețeta utilizată pe unitatea de suprafață sau de volum.

Capitolul IX

INDICATORI DE PERFORMANȚĂ AI SERVICIULUI DE SALUBRIZARE

218. Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate cuprind două categorii:

218.1. indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național; aceștia vor fi cuprinși într-o anexă obligatorie la decizia de dare în administrare și la contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate;

218.2. indicatorii de performanță care privesc calitatea și cantitatea serviciului de salubritate.

219. Autoritățile administrației publice locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitare vor include, în anexă la decizia de dare în administrare și la contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, indicatorii tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

220. Indicatorii tehnici corelați cu țintele și obiectivele asumate la nivel național includ, în mod imperativ, indicatorii stabiliți prin Legea nr. 209/2016 privind deșeurile. Autoritățile administrației publice locale pot institui indicatori de performanță suplimentari, cu respectarea următoarei proceduri de fundamentare și aprobare:

220.1. indicatorii suplimentari vor viza exclusiv optimizarea ratelor de colectare separată, creșterea gradului de valorificare a biodeșeurilor sau reducerea volumului de deșeuri eliminate prin depozitare, în vederea atingerii obiectivelor de mediu prevăzute de legislația-cadru;

220.2. instituirea acestora este condiționată de elaborarea prealabilă a unor studii de specialitate care să demonstreze necesitatea, proporționalitatea și

fezabilitatea indicatorilor, asigurând evitarea creării unor bariere artificiale sau discriminatorii la intrarea pe piață a operatorilor;

220.3. valorile indicatorilor și mecanismele de monitorizare se aprobă de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale sau de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară numai după desfășurarea procesului de consultare publică a utilizatorilor și a operatorilor economici;

220.4. toți indicatorii tehnici suplimentari trebuie să fie fundamentați pe criterii obiective, cuantificabile și verificabile, fiind interzisă utilizarea unor termeni care permit aprecieri subiective în procesul de evaluare a conformității;

220.5. costurile aferente contribuției pentru economia circulară, precum și cheltuielile de depozitare care depășesc cantitățile rezultate din aplicarea indicatorilor de performanță stabiliți, sunt suportate integral de către operatori sub formă de penalități, cu respectarea principiului proporționalității.

221. Operatorii serviciului de salubritate suportă, potrivit legii, contribuția pentru economia circulară și costurile suplimentare de depozitare generate de neatingerea țintelor de reciclare și valorificare prevăzute de Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

221.1. Complementar și distinct de obligațiile prevăzute la pct. 221, în cazul neîndeplinirii indicatorilor de performanță referitori la atingerea țintelor de reciclare/valorificare stabiliți prin lege și preluați în contractul de delegare a gestiunii sau în decizia de dare în administrare, se aplică penalități contractuale distincte.

221.2. Penalitățile contractuale prevăzute la subpct. 221.1 se stabilesc în mod proporțional, diferențiat și nediscriminatoriu, prin contractul de delegare a gestiunii sau prin regulamentul local al serviciului de salubritate și nu pot cumula cu contribuția pentru economia circulară și costurile de depozitare pentru aceeași perioadă de raportare și pentru aceeași obligație încălcată.

221.3. Metodologia de calcul a penalităților contractuale, nivelul maxim al acestora (exprimat ca procent din valoarea lunară a contractului), precum și condițiile de aplicare și de reducere se stabilesc, în mod obligatoriu, în anexa la contractul de delegare/regulamentul local al serviciului, cu respectarea următoarelor principii:

221.3.1. proporționalitatea cu gravitatea și durata abaterii;

221.3.2. caracterul stimulator, și nu pur punitiv;

221.3.3. evitarea dublei sancționări pentru aceeași faptă;

221.3.4. transparența și predictibilitatea.

221.4. Autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară vor asigura corelarea între indicatorii de performanță, penalitățile contractuale și contribuția pentru economia circulară, astfel încât să nu se ajungă la o încărcare financiară excesivă și disproporționată a operatorului pentru aceeași neîndeplinire.

222. Autoritățile administrației publice locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, stabilesc și aprobă valorile indicatorilor de performanță care privesc calitatea și cantitatea serviciului de salubritate, precum și răspunderea aplicată operatorului în caz de nerealizare, după dezbateri publice.

223. Indicatorii de performanță care privesc calitatea și cantitatea serviciului de salubritate se precizează în Regulamentul serviciului, aprobat de consiliul local. În Regulamentul serviciului sunt cuprinși indicatorii minimi de performanță care privesc calitatea și cantitatea serviciului de salubritate, nivelul acestora și penalitățile aferente, urmând a fi stabilite în concret la nivelul fiecărui regulament adoptat de autoritățile administrației publice locale sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

224. Autoritățile administrației publice locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt responsabile de stabilirea nivelurilor indicatorilor de performanță care privesc calitatea și cantitatea serviciului de salubritate și care trebuie îndeplinite de operatori, astfel încât să se asigure atingerea și realizarea Țintelor/obiectivelor prevăzute de Legea nr. 209/2016 privind deșeurile.

225. Autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, aplică penalități contractuale operatorului serviciului de salubritate în cazul în care acesta nu prestează serviciul la parametrii de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță care privesc calitatea și cantitatea serviciului.

226. Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților cu privire la:

- 226.1. continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- 226.2. atingerea obiectivelor și Țintelor pentru care autoritățile administrației publice locale/asociația de dezvoltare intercomunitară sunt responsabile;
- 226.3. prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- 226.4. adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- 226.5. excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
- 226.6. respectarea reglementărilor din domeniul protecției mediului și al sănătății populației; implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.

227. Indicatorii de performanță trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activități:

- 227.1. contractarea serviciului de salubritate;

227.2. măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
 227.3. îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;

227.4. menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;

227.5. soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate;

227.6. prestarea serviciului de salubritate pentru toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale pentru care are decizia de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;

227.7. prestarea de servicii conexe serviciului de salubritate – informare și consultanță;

227.8. atingerea Țintelor privind gestionarea deșeurilor.

228. În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul de salubritate trebuie să asigure:

228.1. gestiunea serviciului de salubritate conform prevederilor contractuale;

228.2. gradul de asigurare a colectării separate a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare;

228.3. gradul de asigurare a producătorilor de deșuri cu recipiente de colectare;

228.4. evidența clară și corectă a utilizatorilor;

228.5. înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;

228.6. înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor, precum și modul de soluționare a acestora.

229. În conformitate cu competențele și atribuțiile lor, autoritățile administrației publice centrale și locale, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în baza mandatului primit de la unitățile administrativ-teritoriale membre, au acces neîngrădit la informații privind stabilirea:

229.1. modului de aplicare a legislației și a normelor emise de AM.

229.2. modului de respectare și îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate;

229.3. calității și eficienței serviciilor prestate la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți în contractele directe sau în contractele de delegare a gestiunii;

229.4. modului de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a sistemelor publice din infrastructura edilitar-urbană încredințată prin contractul de delegare a gestiunii/decizia de dare în administrare;

229.5. modului de formare și stabilire a tarifelor pentru serviciul de salubritate;

229.6. respectării parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice și prin norme metodologice.

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate este elaborat de către Ministerul Mediului. Elaborarea proiectului a fost susținută de experți în domeniul economic și juridic delegați de către A.O. “EcoContact” în cadrul proiectului „<i>O justiție verde pentru un mediu protejat și comunități durabile în Republica Moldova</i>”, implementat cu suportul Suediei.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Scopul principal al Regulamentului-cadru este de a crea un set unitar de reguli și cerințe aplicabile la nivel național pentru serviciul de salubritate, asigurând astfel coerența și eficiența acestuia în toate unitățile administrativ-teritoriale. Necesitatea sa derivă din complexitatea activităților specifice serviciului de salubritate și din necesitatea operaționalizării prevederilor legale generale în domeniu. Regulamentul detaliază condițiile generale pentru prestarea serviciului, indicatorii de performanță, cerințele esențiale ce trebuie respectate de operatori și relațiile dintre aceștia și utilizatori. De asemenea, vizează asigurarea protecției sănătății populației, protecției mediului, menținerea curățeniei localităților și conservarea resurselor naturale prin managementul adecvat al deșeurilor. Temeiul normativ privind elaborarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate este condiționat potrivit prevederilor art. 6 lit. c), art. 9 alin. (3) lit. i), art. 13 alin. (8) și art. 30 alin. (2) lit. b) al Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate. În acest context, este relevant faptul că Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate a fost publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova la data de 21 iulie 2025 și, potrivit dispozițiilor sale finale, a intrat în vigoare la data de 21 iulie 2026, după expirarea termenului de 12 luni de la data publicării. Întrucât legea a intrat în vigoare, iar aceasta prevede obligația Guvernului de a aproba cadrul normativ necesar implementării sale, aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate este necesară pentru asigurarea cadrului normativ subsecvent necesar aplicării efective a prevederilor legale. În acest sens, intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este justificată de necesitatea evitării unui interval de timp în care prevederile legii aflate deja în vigoare să nu fie însoțite de cadrul normativ subsecvent necesar implementării acestora. E de menționat că Regulamentul-cadru utilizează termenii definiți în Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, precum și în actele normative subsecvente. Astfel, se asigură o terminologie unitară și o aliniere la cadrul legal general privind gestionarea deșeurilor. Relația dintre cele trei acte normative este una ierarhică și complementar-funcțională:

1. **Legea nr. 1402/2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală**, stabilește cadrul juridic general pentru organizarea, funcționarea, finanțarea și gestionarea serviciilor publice de gospodărie comunală la nivel local. Ea definește tipurile de servicii publice de gospodărie comunală, principiile care le guvernează, competențele autorităților administrației publice locale și relațiile cu operatorii și utilizatorii. Serviciul de salubritate este, prin natura sa, un serviciu public de gospodărie comunală.
2. **Legea nr. 209/2016 privind deșeurile**, stabilește cadrul legal general privind managementul deșeurilor la nivel național, definind concepte, principii (precum ierarhia deșeurilor, responsabilitatea extinsă a producătorului) și ținte generale.
3. **Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate**, specifică detaliat aspecte legate strict de serviciul de salubritate, stabilind, principii specifice, definind activitățile componente ale salubrității și alte reglementări dedicate acestui domeniu. Aceasta acționează ca o *lex specialis* în raport cu Legea nr. 1402/2002 și Legea nr.209/2016 privind deșeurile, reglementând mai amănunțit un anumit tip de serviciu de gospodărie comunală, regulile propuse pentru toate tipurile de fracții de deșeuri, tipuri de localitate și modalități de organizare a salubrității localităților și gestiunii deșeurilor în perimetrul unei localități.
4. **Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate**: Detaliază, în concret, modul de organizare și funcționare a serviciului de salubritate în conformitate cu cele două legi speciale. Acesta transpune principiile și cerințele generale în proceduri operaționale, tehnice, economice și juridice aplicabile direct la nivelul fiecărei localități și fiecărui operator, oferind norme operaționale și tehnice concrete pentru prestarea serviciului de salubritate. El transpune principiile și cerințele legale generale în proceduri practice, aplicabile la nivelul fiecărei localități. Practic, regulamentul oferă "foaia de parcurs" pentru implementarea eficientă a prevederii celor două legi în activitatea cotidiană de salubritate.

Regulamentul-cadru stabilește modalitățile de colectare, transport, sortare, depozitare și eliminare a deșeurilor, asigurându-se astfel un cadru legal și eficient pentru gestionarea acestora. De asemenea, regulamentul stabilește responsabilitățile autorităților locale, operatorilor de salubritate și ale cetățenilor în cadrul acestui serviciu.

Astfel, acesta reflectă instrumente clare de asigurare a accesului la modul de realizare al serviciului public de salubritate a localităților.

Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate are drept scop stabilirea unor norme și principii generale pentru organizarea, furnizarea și gestionarea serviciilor de salubritate, astfel încât să se asigure igiena și curățenia în localități, protecția mediului și sănătatea publică.

Necesitatea juridică a ansamblului legislative (lege generală - legi speciale - regulament de aplicare) presupune asigurarea coerenței, clarității și aplicabilității normelor la diferite nivele de detaliu. **Necesitatea economică** rezidă în integrarea serviciului de salubritate în mecanismele generale de finanțare și gestiune a serviciilor comunale, asigurând sustenabilitatea și eficiența acestuia în contextul general al gospodăriei comunale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate este elaborat de către Ministerul Mediului.

Regulamentul-cadru propus vizează reglementarea complexă a serviciului public de salubritate la nivel local, stabilind un cadru juridic și operațional uniform pentru toți operatorii, indiferent de forma de proprietate sau modalitatea de gestiune. Documentul detaliază o serie de aspecte esențiale legate de organizarea, funcționarea, finanțarea și monitorizarea serviciului de salubritate, punând un accent deosebit pe eficiența gestionării deșeurilor și protecția mediului.

Principalele prevederi ale proiectului:

Cadrul juridic și aplicabilitate privind organizarea și funcționarea serviciului de salubritate și se aplică la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale (sate, comune, orașe, raioane, municipii). Acesta este obligatoriu pentru toți operatorii serviciului de salubritate, indiferent de forma de proprietate și modul de organizare a serviciului public de gospodărie comunală.

Regulamentul -cadru stabilește modalitatea de **gestiunea serviciului**. Prestarea serviciului se realizează pe baza unui contract de delegare a gestiunii sau printr-o decizie de atribuire directă, cu respectarea avizelor, acordurilor și autorizațiilor legale.

Principii fundamentale, prevăzute de Regulamentul-cadru țin de **organizarea și funcționarea serviciului**. Acestea se bazează pe principiile prevăzute în Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, incluzând protejarea sănătății populației și a mediului, menținerea curățeniei, conservarea resurselor prin reciclare și valorificare, atingerea indicatorilor de performanță și continuitatea serviciului.

Un aspect central al Regulamentului-cadru îl reprezintă **gestionarea eficientă a deșeurilor**, cu accent pe valorificarea acestora prin prelucrare, neutralizare, valorificare materială și/sau energetică, minimizând cantitatea depozitată. Operatorii trebuie să respecte cadrul legal privind gestionarea deșeurilor și programele naționale și locale.

Regulamentul -cadru aduce claritate pe structura și componența **sistemul de salubritate**. Sistemul include infrastructura tehnico-edilă și mijloacele necesare colectării și transportului deșeurilor, compus din bunuri aflate în domeniul public/privat al unităților administrativ-teritoriale și/sau în proprietatea privată a operatorilor. Acesta cuprinde diverse instalații și echipamente specifice.

Așa cum salubritatea este un criteriu care ține de garantarea dreptului la un mediu sănătos, **accesul la serviciu** pentru cetățeni este reglementat de acest Regulament -cadru. Toți generatorii de deșuri (persoane fizice și juridice) au dreptul de a beneficia de serviciu în mod nediscriminatoriu și au acces la informații publice relevante.

În vederea asigurării echilibrului între drepturi și obligații, Regulamentul- cadru prevede **obligațiile operatorilor**. Operatorii au obligația de a asigura un mediu sănătos, de a respecta cerințele de sănătate publică și protecția mediului, utilizând echipamente corespunzătoare. De asemenea, sunt responsabili de continuitatea serviciului conform programului aprobat de Autoritatea publică locală.

În regulamentul-cadru se detaliază modul de organizare a **colectării separate a deșeurilor** municipale pe minimum 5 fracții (hârtie și carton, sticlă, plastic și metal, biodeșeuri, deșeuri amestecate), precum și transportul separat al acestora. Totodată Regulamentul oferă spațiu de manevră pentru operatori ca aceștia să înceapă serviciul cu 3 fracții: deșeuri reciclabile (hârtie și carton, plastic și metal), deșeuri amestecate și sticlă. Se specifică obligațiile operatorilor și ale generatorilor de deșeuri privind colectarea separată.

Regulamentul- cadru abordează separat gestionarea deșeurilor voluminoase și a deșeurilor textile, stabilind responsabilitățile autorităților locale și ale operatorilor privind colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea acestora.

Prin Regulamentul-cadru se impun cerințe specifice pentru autovehiculele utilizate la transportul deșeurilor, vizând adecvarea, acoperirea, etanșeitatea și aspectul acestora, precum și instruirea personalului și optimizarea traseelor. Se încurajează utilizarea stațiilor de transfer și se stabilesc intervale orare recomandate pentru colectare pe drumurile publice.

Regulamentul-cadru detaliază diverse metode de **tratare a deșeurilor**, inclusiv transferul în stații de transfer, sortarea deșeurilor reciclabile, tratarea aerobă (compostare) și anaerobă (digestie anaerobă) a biodeșeurilor, tratarea deșeurilor cu potențial energetic prin incinerare și tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale. Pentru fiecare metodă, sunt stabilite cerințe tehnice și obligații ale operatorilor.

Eliminarea deșeurilor fiind ultima etapă în ciclul de viață a deșeurilor, Regulamentul cadru stabilește că depozitarea deșeurilor este permisă doar în depozite conforme legislației, cu respectarea unor condiții stricte privind amplasarea, exploatarea și monitorizarea. Se interzice amestecarea deșeurilor în scopul îndeplinirii criteriilor de acceptare.

În vederea clarificării aspectelor ce țin de durabilitatea serviciului public de gospodărie comunală, Regulamentul cadru prevede aspectele de **finanțarea serviciului**. Finanțarea se realizează prin tarife, taxe de salubritate sau subvenții de la bugetul local, cu respectarea principiilor recuperării integrale a costurilor și menținerii echilibrului contractual. Se introduce posibilitatea aplicării unor tarife/taxe majorate pentru separarea incorectă a deșeurilor sau lipsa contractului cu operatorul.

În vederea asigurării corectitudinii aspectelor de gestiune a deșeurilor și finanțării în domeniul salubrității Regulamentul cadru reglementează și **determinarea cantităților și volumului de lucrări**: Se specifică modalitățile de determinare a cantităților de deșeuri și a volumului lucrărilor prestate pentru diverse activități de salubritate, utilizând cântărirea, măsurătorile volumetrice sau suprafețele contractate.

În aceeași ordine de idei, Regulamentul- cadru reglementează **indicatorii de performanță**. Autoritățile publice locale i se atribuie obligația de a stabili indicatorii de performanță tehnici corelați cu țintele naționale și indicatori privind calitatea și cantitatea serviciului, care trebuie incluși în contracte și regulamente locale. Nerealizarea indicatorilor poate atrage penalități.

Așa cum salubritatea este mai larg decât gestiunea deșeurilor, regulamentul-cadru stabilește condițiile de **curățarea și transportul zăpezii, combaterea poleiului**. În Regulament se detaliază măsurile necesare pentru deszăpezire, prevenirea și combaterea poleiului, incluzând

programe de acțiune, prioritizarea intervențiilor și utilizarea materialelor antiderapante. Se specifică condițiile pentru depozitarea zăpezii.

Dezinsecția, dezinfecția și deratizarea: Se reglementează obligațiile privind efectuarea tratamentelor de combatere a artropodelor și rozătoarelor, elaborarea unui program unitar de acțiune și accesul operatorilor în diverse spații. Se specifică frecvența recomandată a tratamentelor.

Elemente noi evidențiate în proiect:

Regulamentul-cadru vine cu elemente noi sau cu un accent sporit față de reglementările anterioare, contribuind la o fundamentare juridică și economică mai solidă a serviciului. Regulamentul abordează într-o manieră exhaustivă toate **componentele serviciului de salubritate**, de la colectare și transport la diverse metode de tratare și eliminare, precum și servicii conexe (curățarea străzilor, dezinsecția, dezinfecția și deratizarea etc). Această structură detaliată oferă un cadru normativ clar și cuprinzător. Prevederea explicită a colectării separate pe minimum 5 fracții (hârtie/carton, sticlă, plastic/metal, biodeșeururi, amestecate) reprezintă un pas semnificativ către alinierea la standardele europene și creșterea ratei de reciclare. Aceasta implică necesitatea adaptării infrastructurii și a comportamentului utilizatorilor.

- **Reglementarea detaliată a biodeșeurilor:** Acordarea unui capitol distinct gestionării biodeșeurilor, incluzând opțiunile de compostare individuală/comunitară și tratare aerobă/anaerobă, subliniază importanța reducerii cantității de deșeururi biodegradabile depozitate.
- **Introducerea conceptului de "plătește pentru cât arunci":** Deși implementarea acestui instrument economic este menționată în contextul contractual ca fiind în stadiu incipient, includerea sa indică intenția de a responsabiliza financiar utilizatorii în funcție de cantitatea de deșeururi generate și de corectitudinea separării. Aceasta are o fundamentare economică bazată pe principiul "poluatorul plătește".
- **Tarife/taxe majorate pentru separare incorectă sau lipsa contractului:** Posibilitatea legală de a aplica tarife sau taxe majorate (până la 2-3 ori mai mari) pentru utilizatorii care nu separă corect deșeurile sau nu au contract cu operatorul reprezintă un mecanism coercitiv menit să stimuleze conformarea și să acopere costurile suplimentare generate de gestionarea deșeurilor incorect sortate sau necontractate. Aceasta are o justificare atât juridică (respectarea reglementărilor), cât și economică (recuperarea costurilor).
- **Finanțarea serviciilor conexe prin tarife distincte:** Stabilirea unor tarife specifice pentru gestionarea deșeurilor provenite din reamenajări, deșeurilor voluminoase, deșeurilor de la evenimente publice și a deșeurilor abandonate indică o mai bună structurare a costurilor și o alocare mai precisă a acestora către generatorii sau responsabili respectivi. Aceasta contribuie la o gestiune economică mai transparentă a serviciului.
- **Reflectarea veniturilor din valorificarea deșeurilor în tariful facturat:** Prevederea conform căreia veniturile operatorilor din vânzarea/valorificarea deșeurilor se rețin pentru a acoperi diferența de tarif și se reflectă în reducerea facturii sau taxei pentru utilizatorii

casnici introduce un mecanism de partajare a beneficiilor economice rezultate din gestionarea eficientă a deșeurilor, oferind un stimulent economic atât operatorilor, cât și utilizatorilor pentru creșterea gradului de valorificare.

- **Indicatori de performanță corelați cu țintele naționale și europene:** Includerea explicită a indicatorilor tehnici corelați cu țintele/obiectivele naționale (și implicit europene) privind gestionarea deșeurilor și prevederea penalităților pentru nerealizarea acestora indică o aliniere la rigorile de mediu și o responsabilizare sporită a operatorilor în atingerea performanței impuse de legislație. Aceasta are o puternică fundamentare juridică (transpunerea directivelor europene) și economică (costurile nerealizării țintelor, cum ar fi contribuția pentru economia circulară). Contribuția pentru economia circulară reprezintă un instrument economic distinct, aplicabil în cazul neatingerii țintelor de reciclare/valorificare, în temeiul legislației privind deșeurile și al principiului „poluatorul plătește”. Penalitățile prevăzute de prezentul regulament au caracter complementar și vizează neîndeplinirea indicatorilor de performanță la nivelul serviciului public de salubritate, fără a constitui o dublă sancționare pentru aceeași faptă.
- **Reglementarea detaliată a serviciilor de curățare stradală, deszăpezire și DDD:** Abordarea amplă și specifică a operațiunilor de măturat, spălat, stropit, deszăpezire, combatere a poleiului, dezinsecție, dezinfecție și deratizare, cu stabilirea responsabilităților, programelor și standardelor de calitate, reflectă o preocupare sporită pentru asigurarea salubrității și sănătății publice la nivelul întregii localități, extinzând sfera de acțiune a serviciului de salubritate dincolo de simpla colectare a deșeurilor menajere.
- **Rolul sporit al autorităților publice locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară:** Regulamentul conferă acestor entități atribuții extinse în organizarea, monitorizarea, stabilirea condițiilor specifice, aprobarea tarifelor (în anumite cazuri) și aplicarea sancțiunilor, subliniind importanța parteneriatului public-privat și a gestionării eficiente a serviciului la nivel local/regional.
- **Necesitatea elaborării regulamentelor locale specifice:** Prevederea tranzitorie care impune consiliilor locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară să elaboreze sau să modifice regulamentele proprii în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a regulamentului-cadru subliniază flexibilitatea cadrului normativ de bază și necesitatea adaptării acestuia la particularitățile locale, asigurând în același timp o coerență la nivel național prin respectarea prevederilor-cadru. Având în vedere că Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate a intrat în vigoare la data de 21 iulie 2026, proiectul hotărârii Guvernului prevede intrarea în vigoare a acesteia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această soluție este determinată de necesitatea asigurării aplicării efective a cadrului normativ subsecvent prevăzut de lege și a continuității reglementării în domeniul serviciului public de salubritate. Intrarea în vigoare la data publicării este necesară pentru ca Regulamentul-cadru să devină aplicabil fără un interval suplimentar de așteptare după aprobarea sa, contribuind astfel la evitarea unei perioade de necorelare între cadrul legal primar deja în vigoare și normele subsecvente necesare implementării acestuia.

Finalitatea urmărită prin aprobarea proiectului Regulamentului presupune stabilirea unui cadru legal care reglementează în mod unitar și clar gestionarea serviciilor de salubritate la nivelul localităților, asigurând astfel o administrare eficientă a deșeurilor.

Prin urmare, scopul final al acestui proiect de regulament este asigurarea unui sistem de salubritate mai eficient, sustenabil și aliniat la standardele de mediu internaționale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Elaborarea unui cadru normativ esențial pentru funcționarea unui serviciu public vital, cum este salubritatea, implică o analiză, explicită sau implicită, a diferitelor căi de acțiune. În acest context, chiar dacă documentele de fundamentare nu detaliază o listă exhaustivă de "alternative" formal analizate și respinse, putem totuși examina logic două scenarii fundamentale: inactivitatea legislativă (Alternativa 1) versus acțiunea legislativă (Alternativa 2, reprezentată de elaborarea Regulamentului-cadru). Această abordare ne permite să înțelegem mai bine justificările care au stat la baza deciziei de a elabora actul normativ.

Alternativa 1: “a nu elabora Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate” - această alternativă ar presupune menținerea *status quo*-ului legislativ existent în domeniul salubrității, fără introducerea unui Regulament-cadru unitar la nivel național.

Argumente "Pro":

Ar elimina costurile asociate procesului de elaborare, consultare și adoptare a noului act normativ. Comunitățile locale ar avea o libertate teoretică mai mare în a-și gestiona individual serviciile de salubritate, fără a fi constrânse de un cadru național uniform.

Argumente "Contra":

Fără un regulament-cadru, ar persista o heterogenitate a regulilor la nivel local, ceea ce ar îngreuna standardizarea, monitorizarea și evaluarea performanței serviciilor de salubritate la nivel național. Fiecare localitate ar putea opera după principii și cerințe diferite, creând confuzie pentru operatori și utilizatori.

Absența unui cadru clar ar putea duce la practici ineficiente, dificultăți în implementarea tehnologiilor moderne de gestionare a deșeurilor și lipsa de predictibilitate pentru investițiile în infrastructura de salubritate.

Un cadru insuficient sau inconsistent crește riscurile de gestionare necorespunzătoare a deșeurilor, cu impact negativ direct asupra sănătății populației și asupra mediului înconjurător (poluarea solului, apei, aerului).

A nu elabora Regulamentul ar fi perpetuat aceste lacune și neconcordanțe legislative, împiedicând aplicarea eficientă a cadrului legal existent (ex: Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate).

În condițiile în care Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate a intrat în vigoare la data de 21 iulie 2026, menținerea unei perioade îndelungate fără aprobarea cadrului normativ subsecvent necesar implementării acesteia ar putea afecta aplicarea uniformă și efectivă a prevederilor legale. Prin urmare, aprobarea și intrarea în vigoare fără întârziere a Regulamentului-cadru reprezintă soluția necesară pentru asigurarea coerenței și funcționalității cadrului normativ în domeniu.

Fără un regulament-cadru, drepturile și obligațiile utilizatorilor, precum și calitatea serviciilor prestate de operatori, nu ar fi garantate în mod uniform și transparent, lăsând loc abuzurilor sau lipsei de responsabilitate.

Investitorii ar fi reticenți să se implice într-un sector lipsit de stabilitate și predictibilitate legislativă.

Alternativa 2: “A elabora Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate”

Această alternativă presupune acțiunea legislativă de creare și adoptare a unui Regulament-cadru unitar, care să stabilească un set de reguli și cerințe aplicabile la nivel național pentru serviciul de salubritate. Aceasta este, de fapt, opțiunea adoptată.

Argumente "Pro":

Regulamentul-cadru creează un set unitar de reguli și cerințe, asigurând coerența și eficiența serviciului la nivel național. Aceasta standardizează practicile și cerințele, facilitând o gestionare predictibilă și echitabilă.

Actul normativ detaliază condițiile generale de prestare a serviciului, indicatorii de performanță, cerințele esențiale pentru operatori și relațiile cu utilizatorii, transformând principii generale în norme aplicabile.

Prin stabilirea unor standarde clare și a responsabilităților, Regulamentul contribuie direct la o gestionare mai bună a deșeurilor, reducând riscurile de poluare și îmbunătățind igiena publică.

Standardele de performanță și cerințele pentru operatori încurajează profesionalismul și eficiența în prestarea serviciilor.

Atât pentru operatori, cât și pentru utilizatori, un cadru normativ clar oferă transparență privind drepturile, obligațiile și tarifele, contribuind la un mediu de operare stabil.

Un set de reguli unitare permite autorităților competente să monitorizeze și să evalueze mai eficient conformitatea operatorilor și calitatea serviciilor.

Un cadru legal stabil și predictibil este un factor esențial în atragerea investițiilor în modernizarea infrastructurii de salubritate.

Argumente "Contra":

Procesul legislativ și de implementare a noilor reglementări implică resurse financiare și umane. Deși este un regulament-cadru, unitățile administrativ-teritoriale vor trebui să-și adapteze regulamentele proprii, ceea ce implică un efort administrativ suplimentar [Regulament-salubritate].

Analiza celor două alternative fundamentale demonstrează clar că **alternativa de a elabora Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate a fost nu doar justificată, ci și indispensabilă**. A nu acționa (Alternativa 1) ar fi perpetuat o serie de probleme sistemice, inclusiv lipsa de coerență legislativă, ineficiența operațională, riscuri pentru sănătatea publică și mediu, și o lipsă de predictibilitate esențială pentru dezvoltarea sectorului.

Prin adoptarea și implementarea Regulamentului-cadru (Alternativa 2), se stabilește un fundament solid pentru un serviciu de salubritate modern, eficient și transparent, esențial pentru bunăstarea cetățenilor și protecția mediului în Republica Moldova. Această decizie reflectă o înțelegere profundă a nevoii de reglementare unitară și specifică pentru un serviciu de o importanță publică atât de mare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public urmare a aprobării Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate va avea mai multe implicații, inclusiv la nivelul autorităților locale, agențiilor de reglementare și instituțiilor responsabile cu protecția mediului și sănătății publice. Iată câteva dintre principalele aspecte ale acestui impact:

1. Clarificarea responsabilităților autorităților locale

Aprobarea regulamentului va clarifica și formaliza responsabilitățile autorităților publice locale în organizarea și gestionarea serviciilor de salubritate. Autoritățile locale vor fi responsabile de:

- Stabilirea tarifelor pentru servicii de salubritate
 - Monitorizarea și controlul calității serviciilor prestate
 - Implementarea și aplicarea măsurilor de protecție a mediului
 - Promovarea educației ecologice și a comportamentului responsabil al cetățenilor
- Acest cadru reglementar va contribui la o mai bună coordonare între autoritățile locale și operatorii de salubritate, îmbunătățind eficiența serviciilor.

2. Îmbunătățirea monitorizării și controlului

Aprobarea regulamentului va oferi autorităților publice instrumentele necesare pentru a monitoriza mai eficient implementarea serviciilor de salubritate. Acest lucru va include:

- Implementarea unor sisteme de monitorizare a activităților operatorilor de salubritate.
- Stabilirii unor mecanisme de sancționare pentru nerespectarea normelor de salubritate și protecție a mediului.
- Asigurarea respectării reglementărilor europene și naționale privind gestionarea deșeurilor.

3. Creșterea transparenței și responsabilității

Regulamentul va obliga autoritățile publice locale să aplice reglementări clare și să garanteze transparența în gestionarea serviciilor de salubritate. Aceste măsuri vor permite:

- O mai bună informare a cetățenilor cu privire la modul de colectare a deșeurilor, taxe și responsabilități.
- O mai bună comunicare între autoritățile publice și cetățeni, facilitând astfel implicarea comunității în activitățile de reciclare și gestionare a deșeurilor.

4. Costuri administrative și de implementare

Implementarea regulamentului implică costuri administrative suplimentare pentru autoritățile publice locale, cum ar fi:

- Necesitatea de a actualiza infrastructura și tehnologiile pentru colectarea, depozitarea și gestionarea deșeurilor.
- Costuri de instruire a personalului responsabil cu implementarea noilor reglementări.
- Supravegherea și verificarea conformității operatorilor de salubritate, inclusiv efectuarea de controale și inspecții periodice.

5. Crearea unui cadru pentru parteneriate public-private

Aprobarea regulamentului va sprijini dezvoltarea unor parteneriate eficiente între autoritățile publice și operatorii privați de salubritate. Aceste parteneriate pot conduce la:

- Crearea unor soluții inovative și sustenabile pentru gestionarea deșeurilor.
- Reducerea costurilor pentru autoritățile publice prin externalizarea unor servicii de salubritate.
- Îmbunătățirea eficienței proceselor de colectare și procesare a deșeurilor.

6. Impact asupra sănătății publice

Implementarea regulamentului va contribui semnificativ la îmbunătățirea condițiilor de igienă și sănătate publică, prin:

- Reducerea riscurilor de contaminare a mediului și a apei din cauza depozitării incorecte a deșeurilor.
- Promovarea unor practici de salubritate mai eficiente și mai sigure, contribuind la reducerea răspândirii bolilor și la creșterea calității vieții cetățenilor.

În general, impactul asupra sectorului public al aprobării regulamentului-cadru va fi pozitiv, contribuind la o gestionare mai eficientă și sustenabilă a serviciilor de salubritate, creșterea transparenței și responsabilității, alinierea la reglementările europene și îmbunătățirea sănătății publice. Totuși, implementarea acestuia va necesita investiții și eforturi administrative, dar pe termen lung, beneficiile vor depăși costurile.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimate

Implementarea Regulamentului-cadru privind serviciul public de salubritate nu va avea impact asupra bugetului de stat și bugetele autorităților administrației publice locale.

Finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului public de salubritate va implica cheltuieli din bugetul unităților administrativ-teritoriale, în măsura disponibilității acestora.

Serviciul public de salubritate este un serviciu public de gospodărie comunală, înființat la necesitate, care se prestează prin achitarea contravalorii acestuia de către utilizatori. În localitățile în care autoritățile administrației publice au organizat activitățile de colectare și transportare a deșeurilor, nu vor fi afectați financiar utilizatorii, deoarece în momentul adoptării legii achitau contravaloarea activităților prestate. În localitățile în care lipsesc aceste servicii, în urma înființării serviciului, se va calcula tariful/se va stabili valoarea taxei de salubritate.

În unitățile administrativ-teritoriale unde este stabilită taxa de salubritate, impactul va fi minim, deoarece nu va comporta mari diferențe.

Beneficiile adoptării și implementării Regulamentului-cadru privind serviciul public de salubritate vor fi simțite de toți cetățenii, deoarece va afecta, în special, mediul înconjurător și sănătatea, prin gestionarea corectă a deșeurilor municipale.

Consecvent, Regulamentul-cadru al serviciului public de salubritate nu implică cheltuieli bugetare.

Finanțarea serviciului public de salubritate, reglementată în Capitolul VII din proiectul Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate, se realizează după cum urmează:

a) Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului public de salubritate, precum și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente, se efectuează cu respectarea prevederilor Legii nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, a principiilor prevăzute la art. 24 din Legea nr. 234/2021 cu privire la serviciile publice, precum și a următoarelor principii:

- recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- menținerea echilibrului contractual.

b) Utilizatorii achită contravaloarea serviciului public de salubritate prin tarif sau taxă specială și/sau taxă pentru salubritate, după cum urmează:

- tarif – în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, în temeiul contractului de prestare a serviciului public de salubritate;
- taxă specială – în cazul utilizatorilor care nu au contract de prestare a serviciului public de salubritate;
- taxă pentru salubritate.

Finanțarea serviciului de salubritate (Capitolul V. al Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate) comportă reglementarea sub două aspecte: a) finanțarea cheltuielilor de funcționare a serviciului de salubritate se acoperă de utilizatori prin achitarea unui tarif sau taxă specială și/sau taxă pentru salubritate, care vor fi determinate în scopul recuperării integrale a costurilor de operare; b) finanțarea cheltuielilor de capital pentru realizarea investițiilor publice ale unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de salubritate se asigură, în principal, de autoritățile administrației publice locale. În cazul gestiunii delegate, finanțarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului poate fi transferată integral sau parțial operatorului. Deoarece investițiile în infrastructura specifică serviciilor de salubritate constituie bunuri de retur, investițiile realizate de operatori de drept privat din fonduri proprii pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea sistemului public de salubritate se vor amortiza de către aceștia pe durata contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate.

Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate a fost publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova la data de 21 iulie 2025 și a intrat în vigoare la data de 21 iulie 2026, după expirarea termenului de 12 luni de la data publicării. Totodată, legea prevede obligația Guvernului de a aproba cadrul normativ necesar implementării acesteia.

În acest context, aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate este necesară pentru asigurarea cadrului normativ subsecvent necesar aplicării efective a Legii nr. 178/2025. În vederea evitării unei perioade de necorelare între cadrul legal primar aflat în vigoare și cadrul normativ subsecvent necesar implementării acestuia, proiectul hotărârii Guvernului prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Se menționează că, potrivit prevederilor Legii nr. 178/2025, cu excepția dispozițiilor art. 3 alin. (5), (9) și (14), referitoare la obligarea autorităților administrației publice locale de a implementa sistemul de colectare și transport separat al deșeurilor municipale pe minimum 3 fracții, aceste prevederi se aplică începând cu data de 1 iulie 2028. Intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu afectează termenele de implementare stabilite prin lege, acestea urmând a fi respectate în mod distinct de calendarul de aplicare a cadrului normativ subsecvent.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prin aprobarea prezentului Regulament-cadru al serviciului public de salubritate ar putea fi pozitiv, în măsura în care ar adresa multiple provocări și ar crea oportunități pentru dezvoltarea și modernizarea acestui sector. Astfel, aprobarea regulamentului ar aduce claritate în privința responsabilităților operatorilor privați în gestionarea serviciilor de salubritate. Acest lucru ar reduce incertitudinea și ar permite companiilor să își adapteze activitățile conform cerințelor legale, îmbunătățind conformitatea și predictibilitatea pe termen lung. Prin urmare, un cadru legal clar va crea stimulente pentru investiții în tehnologii și infrastructuri moderne de reciclare, gestionare a deșeurilor și soluții ecologice. Companiile private vor avea mai multe oportunități de a dezvolta soluții inovatoare care să respecte standardele de mediu și să răspundă cerințelor de reducere a impactului ecologic. De asemenea, aprobarea regulamentului poate facilita

accesul la fonduri europene și la alte surse de finanțare destinate modernizării sectorului de salubritate. Multe dintre aceste fonduri sunt condiționate de respectarea unor reglementări clare și de implementarea unor soluții ecologice de gestionare a deșeurilor. Cu reglementări clare și un cadru uniform de operare, operatorii privați pot concura într-un mediu mai echitabil. Aceasta poate duce la creșterea calității serviciilor oferite și la îmbunătățirea relațiilor cu autoritățile locale și consumatorii. Odată cu aprobarea regulamentului și implementarea unor reglementări mai stricte privind reciclarea și gestionarea deșeurilor, va exista o cerere tot mai mare pentru servicii sustenabile, cum ar fi colectarea selectivă a deșeurilor sau soluții de compostare. Sectorul privat va avea ocazia să dezvolte și să extindă aceste servicii.

Aprobarea regulamentului va contribui la alinierea Republicii Moldova la cerințele Uniunii Europene privind gestionarea deșeurilor, iar operatorii privați vor trebui să respecte aceste reglementări. Deși acest lucru poate impune costuri suplimentare pe termen scurt (pentru adaptarea la noi norme), pe termen lung va asigura o dezvoltare sustenabilă a sectorului și va reduce riscurile de sancțiuni financiare. Deși aprobarea regulamentului va aduce beneficii pe termen lung, unele companii private ar putea întâmpina costuri suplimentare legate de adaptarea la noile cerințe, precum investițiile în infrastructura necesară pentru reciclare, reducerea deșeurilor și implementarea unor tehnologii ecologice.

În concluzie, aprobarea regulamentului-cadru va crea un cadru mai previzibil și mai echitabil pentru sectorul privat, încurajând investițiile, îmbunătățind eficiența și aliniind Republicii Moldova la standardele europene. Totodată, va contribui la dezvoltarea unor soluții mai ecologice și sustenabile în gestionarea deșeurilor.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

În contextul elaborării actelor normative, evaluarea impactului asupra datelor cu caracter personal este un aspect fundamental, menit să asigure conformitatea cu reglementările privind protecția datelor și să prevină riscurile pentru drepturile și libertățile individuale.

Analiza impactului asupra datelor cu caracter personal în cazul Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate, precum și al altor acte normative similare din Republica Moldova, a indicat, în general, că nu a fost identificat un impact direct. Justificarea principală constă în faptul că noile prevederi ale Regulamentului-cadru, propuse spre aprobare, nu conțin dispoziții referitoare la modificarea sau implementarea cadrului normativ existent în domeniul protecției datelor cu caracter personal. Cu alte cuvinte, Regulamentul nu introduce noi colectări de date cu caracter personal, nu modifică modul de prelucrare a acestora și nu impune cerințe noi care ar afecta direct legislația privind protecția datelor.

Cu toate acestea, este important de menționat contextul mai larg al protecției datelor. Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova subliniază necesitatea efectuării unei Evaluări a Impactului asupra Protecției Datelor (EIPD) în situațiile în care prelucrarea datelor cu caracter personal este susceptibilă să genereze un risc sporit pentru drepturile și libertățile persoanelor fizice. Această evaluare este un instrument crucial pentru a asigura conformitatea cu Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal și cu Regulamentul general privind protecția datelor (RGPD). Chiar dacă un act normativ specific,

cum ar fi cel privind salubritatea, nu modifică direct legislația privind datele cu caracter personal, implementarea serviciilor reglementate de acesta poate implica prelucrarea unor categorii de date personale (ex: nume, adrese pentru facturare sau identificarea utilizatorilor). În aceste cazuri, responsabilitatea operatorilor de servicii de salubritate este de a respecta integral cerințele Legii nr. 195/2024 și, dacă este cazul, de a efectua EIPD-uri pentru a atenua riscurile.

În concluzie, impactul direct al Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate asupra datelor cu caracter personal este considerat minim sau inexistent, dat fiind că nu se modifică cadrul normativ existent în domeniu. Cu toate acestea, implementarea prevederilor Regulamentului de către operatorii de salubritate va necesita o atenție sporită la respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal, în special a Legii nr. 195/2024 și a principiilor RGPD, prin asigurarea unei prelucrări legale, transparente și securizate a oricăror date personale colectate în contextul prestării serviciilor de salubritate.

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului al aprobării Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate va fi semnificativ, având în vedere că acest regulament are ca obiectiv gestionarea mai eficientă a deșeurilor și protecția mediului. Iată câteva dintre principalele efecte pozitive asupra mediului: Aprobarea regulamentului va contribui la reducerea poluării mediului înconjurător, prin: implementarea unor reglementări clare privind colectarea deșeurilor pe categorii va reduce amestecarea acestora și va face mai ușor reciclarea și tratarea deșeurilor periculoase. Depozitarea necorespunzătoare a deșeurilor poate duce la contaminarea solului și a apei. Regulamentele privind depozitarea corectă a deșeurilor vor preveni aceste riscuri.

Regulamentul va sprijini implementarea unor măsuri pentru creșterea ratei de reciclare și promovarea economiei circulare, prin: operatorii de salubritate vor trebui să implementeze sisteme de colectare selectivă, facilitând reciclarea materialelor precum plasticul, hârtia, sticla și metalul. Aceasta va reduce cantitatea de deșeuri care ajung la gropile de gunoi și va conserva resursele naturale. Prin promovarea reducerii consumului de materiale și reutilizarea acestora, se va contribui la scăderea cantităților de deșeuri generate de populație și industrie.

Aprobarea regulamentului va contribui indirect la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, prin: deșeurile menajere și cele industriale pot produce gaze toxice și metan atunci când sunt depozitate incorect. Regulamentele vor încuraja utilizarea unor tehnologii de tratare a deșeurilor care reduc aceste emisii.

Un alt impact pozitiv asupra mediului va fi protejarea biodiversității: reducerea poluării apei și solului va contribui la protejarea ecosistemelor naturale, prevenind contaminarea solurilor și a apelor subterane sau de suprafață care susțin diverse forme de viață. Prin reglementarea modului de manipulare a deșeurilor periculoase, se va preveni contaminarea habitatelor naturale și a speciilor care depind de aceste ecosisteme.

Aprobarea regulamentului va duce la crearea unui sistem mai bine organizat și mai eficient de gestionare a deșeurilor, care va: reducerea impactului negativ asupra mediului al depozitelor de deșeuri, încurajând mai multe soluții ecologice de gestionare a acestora, cum ar fi incinerarea cu recuperare de energie sau reciclarea avansată. Reducerea dependenței de gropile de gunoi, prin

implementarea unor soluții de gestionare mai moderne și mai sustenabile, ceea ce va diminua impactul deșeurilor asupra solului și apei.

Aprobarea regulamentului va sprijini educația ecologică și va încuraja comportamentele responsabile ale cetățenilor, ceea ce va duce la: reducerea consumului de resurse naturale prin educarea populației în privința importanței economisirii și a reciclării. Conștientizarea importanței protecției mediului prin campanii de informare despre impactul negativ al deșeurilor asupra mediului și sănătății.

Prin reducerea depozitării deșeurilor la gropile de gunoi și promovarea unor metode de gestionare mai eficiente și mai curate, va fi posibilă reducerea poluării aerului cu substanțe toxice. De asemenea, un mediu curat va reduce riscurile de apariție a bolilor asociate cu deșeurile.

Aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate va avea un impact pozitiv semnificativ asupra mediului. Prin promovarea reciclării, reducerea deșeurilor, îmbunătățirea gestionării acestora și protejarea resurselor naturale, regulamentul va contribui la crearea unui mediu mai curat, mai sănătos și mai sustenabil pe termen lung.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate va avea un impact juridic și instituțional pozitiv, prin asigurarea cadrului normativ subsecvent necesar implementării Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, intrată în vigoare la data de 21 iulie 2026. Intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova va permite aplicarea fără întârziere a Regulamentului-cadru și va contribui la evitarea unei perioade de necorelare între prevederile legii și normele subsecvente necesare implementării acesteia.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul Regulamentului-cadru nu conține reglementări privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul Regulamentului-cadru nu conține reglementări privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În procesul de elaborare a proiectului Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate sunt respectate regulile procedurale prevăzute de Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Hotărârea Guvernului nr. 610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului.

Anunțul de inițiere a elaborării proiectului Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului la data de 17.04.2025. Acesta poate fi vizualizat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14314

Totodată, au fost organizate consultări publice (în format hibrid) pe platforma Grupului de Lucru pentru descentralizare în domeniul mediului, la data de 25.04.2025, în incinta Ministerului Mediului, cu conexiune online, la care au participat reprezentanți ai societății civile și ai

Congresului Autorităților Locale din Moldova, și repetat, cu prezență fizică, în incinta hotelului VisPas, la data de 20 mai 2025, cu participarea reprezentanților Congresului Autorităților Locale din Moldova, Inspectoratului pentru Protecția Mediului, Agenției de Mediu, Î.M. Regia „Autosalubritate”, Î.M. „Gospodăria Comunală Nisporeni”, S.R.L. „ABS” și S.R.L. „AVE UNGHENI”. În cadrul acestor consultări publice a fost pus în discuție proiectul Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate, transmis anterior în adresa tuturor participanților. Anunțul privind consultarea publică a proiectului Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate a fost plasat pe pagina web oficială a ministerului și cea guvernamentală https://particip.gov.md la data de 12.12.2025. Acesta poate fi vizualizat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15717
7. Concluziile expertizelor
Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate a fost supus expertizei juridice și anticorupție, iar constatările expertizelor au fost incluse în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Regulamentul-cadru este elaborat în temeiul și pentru executarea prevederilor Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, având caracter de act normativ subsecvent, prin care se detaliază și se asigură aplicarea prevederilor art. 6 lit. c), art. 9 alin. (3) lit. i), art. 13 alin. (8) și art. 30 alin. (2) lit. b) din legea menționată. Aprobarea proiectului Regulamentului-cadru nu necesită aprobarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate va fi asigurată de autoritățile administrației publice locale și de ceilalți subiecți implicați în organizarea și prestarea serviciului, în conformitate cu competențele stabilite de cadrul normativ în vigoare. Având în vedere intrarea în vigoare a Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate la data de 21 iulie 2026, măsurile de implementare a Regulamentului-cadru urmează să fie inițiate fără întârziere după intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului. În acest sens, autoritățile administrației publice locale și ceilalți subiecți implicați urmează să întreprindă măsurile necesare pentru corelarea actelor administrative, a regulamentelor locale și a mecanismelor de organizare și prestare a serviciului cu prevederile cadrului normativ aprobat. Totuși, pentru a asigura o implementare eficientă, sunt necesare doar câteva măsuri esențiale, simple și direct aplicabile: <i>1. Elaborarea și aprobarea planurilor locale de salubritate</i> Autoritățile locale trebuie să dezvolte și să aprobe planuri locale de salubritate, în conformitate cu reglementările naționale. Aceste planuri trebuie să cuprindă detalii privind tipurile de servicii de salubritate oferite, frecvența colectării, metodele de colectare separată a deșeurilor și gestionarea acestora. <i>2. Atribuirea unui operator autorizat:</i> Autoritățile locale trebuie să organizeze licitații pentru selectarea unui operator de salubritate autorizat care să se ocupe de colectarea și gestionarea deșeurilor, respectând reglementările naționale și europene. Operatorii trebuie să îndeplinească condițiile tehnice și financiare pentru a desfășura activitățile de salubritate.

3. *Colectarea selectivă a deșeurilor:*

Implementarea unor sisteme eficiente de colectare selectivă, atât în sectorul public, cât și în sectorul privat, pentru reciclarea și reducerea cantităților de deșeuri. Dotarea gospodăriilor și instituțiilor cu recipiente corespunzătoare pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile (hârtie, plastic, metal, sticlă) și a celor nereciclabile.

4. *Infrastructura necesară:*

Construirea sau modernizarea infrastructurii de depozitare, sortare și tratare a deșeurilor, inclusiv stații de sortare, centre de colectare, depozite ecologice. Instalații de compostare și reciclare, dacă sunt necesare, pentru a reduce impactul deșeurilor asupra mediului.

5. *Educația și conștientizarea publicului:*

Derularea unor campanii educaționale pentru cetățeni și operatori economici pentru a promova comportamente responsabile în ceea ce privește gestionarea deșeurilor și reciclarea. Încurajarea cetățenilor să participe activ la programele de colectare selectivă și reducerea generării de deșeuri.

6. *Monitorizarea și controlul:*

Stabilirea unui sistem de monitorizare și control pentru a evalua performanța serviciilor de salubritate, respectarea standardelor de calitate și conformitatea cu reglementările legale. Autoritățile locale trebuie să implementeze un mecanism de sancționare pentru nerespectarea obligațiilor de către operatorii de salubritate și cetățeni.

7. *Stabilirea unui tarif de salubritate:*

Calcularea unui tarif corect pentru serviciile de salubritate, bazat pe principiul „plătește pentru ceea ce produci”, care să reflecte costurile de colectare, transport, sortare, reciclare și eliminare a deșeurilor. Tariful trebuie să fie transparent și să asigure sustenabilitatea financiară a serviciilor de salubritate.

8. *Regulament de gestionare a deșeurilor periculoase:*

Implementarea unor reglementări speciale pentru gestionarea deșeurilor periculoase, care includ produse chimice, baterii, echipamente electrice și electronice uzate, pentru a preveni poluarea mediului.

9. *Colaborarea inter-instituțională:*

Autoritățile locale, agențiile de protecția mediului, operatorii de salubritate și alți actori implicați trebuie să colaboreze strâns pentru a asigura o implementare eficientă a regulamentului-cadru.

Astfel, pentru implementarea prevederilor Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate, măsurile necesare sunt diverse și implică atât autoritățile competente, cât și

operatorii de salubritate și utilizatorii serviciilor. Aceste măsuri asigură o implementare eficientă și conformă cu reglementările legale.

Secretar de stat

Grigore STRATULAT

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate

I-a avizare

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Sănătății (nr. 09/4152 din 26.12.2025).	Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate (număr unic 973/MM/2025), autor – Ministerul Mediului, și conform competențelor funcționale comunică lipsa de obiecții și propuneri	<u>S-a luat act</u>
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 25/6061 din 22.12.2025).	1. La proiectul Hotărârii de Guvern: Se propune autorului a se examina necesitatea menționării despre modul de organizare a cheltuielilor în sensul implementării prezentei hotărâri, spre ex: „<i>Cheltuielile ce țin de organizarea și funcționarea Serviciului public de salubritate vor fi suportate de către operatori serviciului sau autorități publice locale implicate și se vor efectua în limitele alocațiilor prevăzute anual în bugetele respective, precum și ale mijloacelor provenite din donații, granturi și din alte surse, conform legislației.</i>” 2. La proiectul de Regulament: 2.1. În scopul organizării etapizate a cerințelor stipulate în proiect se propune ca pct. 8 să devină pct. 7 iar pct. 7 să devină pct. 8.	1. <u>Se acceptă</u> 2. 2.1. Se acceptă

	2.2. La pct. 17 se indică despre faptul că, prestarea serviciului de salubritate trebuie realizată conform condițiilor specificate, însă în conținutul proiectului aceste condiții nu sunt explicate. Se propune analizarea și specificarea la necesitate. Tot la pct. 17 subpct. 17.5. cuvintele „atingerea tuturor indicatorilor de performanță” se pare fi de prisos, având în vedere că acești indicatori nu sunt explicați. 2.3. Pct. 19 – gând nefinisat. 2.4. La pct. 20 cuvintele „tehnic-administrativ” sunt lipsite de sens. Se propune a se reformula, astfel în cât, să fie corelate cu restul textului. 2.5. A se reexamina pct. 22 în vederea includerii acestuia în Cap. III. Tot la pct. 22 subpct. 22.1.1. cuvântul „acte” a se substitui cu cuvântul „actele”. Complementar, a se asigura că aceste acte sunt clar definite în conținutul proiectului. 2.6. A se atrage atenția că tipurile de deșeuri specificate la pct. 24 nu sunt corelate cu tipurile de deșeuri specificate la pct. 23, inclusiv cu pct. 25 și 35. A se revizui și ajusta la necesitate.	2.2. Textul a fost ajustat, după cum urmează: ”Prestarea serviciului de salubritate trebuie realizată astfel încât să se asigure.” Textul a fost exclus. 2.3. Text exclus. 2.4. Text exclus (pct.19). 2.5. Se acceptă, prin modificarea titlului secțiunii 2 în <i>”Secțiunea a 2-a Îndatoririle operatorilor serviciului de salubritate”</i> Se ia act, textul redactat după cum urmează <i>”și actul de însoțire ”.</i> 2.6. Nu se acceptă Pct. 23 prevede categoriile de deșeuri: deșeuri reciclabile, deșeuri amestecate și sticlă ce trebuie să fie colectate separat., iar pct. 23. Deja prevede fracțiile de deșeuri ce <i>”se va colecta și transport separată”</i> acțiuni spre care trebuie să tindă APL. Pentru pct. 25 textul a fost ajustat după cum urmează: <i>”și transportul deșeurilor are</i>
--	---	---

		<i>obligația de a deține următoarele informații: ”</i> Pct.35 a fost ajustat pentru conformitate cu pct.23, 24 și 25.
2.7. La pct. 24 cuvântul „minimum” a se substitui cu cuvântul „minim”	2.7.	Acceptat, textul ajustat.
2.8. La pct. 25 cuvântul „transportul” a se substitui cu cuvântul „transportarea”.	2.8.	Se acceptă. Text ajustat.
2.9. De menționat că, pct. 25 nu clarifică unde trebuie deținute informațiile specificate, la sediul serviciului sau în momentul transportării de către angajați.	2.9.	Nu se accepta, deoarece din text se deduce ca actele cu informația indicată se deține la sediul operatorului, a se vede <i>”măsurile de precauție necesare;”</i>
2.10. La subpct. 25.1. cuvintele „pentru fiecare categorie de deșeuri în parte” sunt de prisos, căci cuvintele „tipul și cantitatea” specifică acest moment.	2.10.	Se acceptă.
2.11. La pct. 15 este utilizat termenul de „operatorul serviciului” pe când la pct. 26 este utilizat un alt termen de „operatori de colectare”, iar la pct. 27 termenul de operator de salubritate. A se analiza și ajusta la necesitate.	2.11.	Se acceptă. Pe tot textul Regulamentului a fost folosit termenul unificat: ”operator”.
2.12. La pct. 26 cuvintele „și de a asigura facilitățile necesare” sunt de prisos, se propune a se exclude. Tot aici, având la bază pct. 23 și pct. 24 nu este clar de unde derivă termenul de „similare”.	2.12.	Nu se acceptă excluderea, dar textul a fost ajusta după cum urmează <i>”cu dotarea necesară”</i> .
		Termenul ”similare”, este un termen corect, prevăzut de <i>Legea nr.209/2026</i>

	2.13. La pct. 28 termenul de „deșeuri menajere” la fel nu se regăsește în lista celor specificate la pct. 23 și pct. 24. Tot la pct. 28 cuvintele „compostare comunitară/de proximitate în amplasamentul” poartă un caracter ambiguu. Se propune a se reformula pentru a asigura claritatea normei juridice.	<i>privind deșeurile art.2 ”10) deșeuri municipale – se referă la:</i> a) <i>deșeuri amestecate</i> și deșeuri colectate separat care provin din gospodării, și deșeuri similare ca natură sau compoziție care provin din activități comerciale, industriale și administrative, menționate la categoria 20 din Lista deșeurilor, aprobată prin <u>Hotărârea Guvernului nr.99/2018</u>, inclusiv hârtie și carton, sticlă, metale, materiale plastice, deșeuri biodegradabile, lemn, textile, ambalaje, echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori, precum și deșeuri voluminoase, inclusiv saltele și mobilă;” 2.13. Se acceptă. Termenul corectat fiind <i>”municipal”</i>, conform <i>Legii nr.209/2026 privind deșeurile</i>. Pct.28 a fost divizat în două puncte, punctul 29 având următorul cuprins <i>”29. În localitățile urbane și rurale pot fi amenajate spații destinate compostării comunitare sau de proximitate a deșeurilor biodegradabile, amplasarea acestora se efectuează cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții: să nu genereze poluarea factorilor de mediu; să respecte normele de amplasare și gestionare stabilite de Legii nr. 209/2016 privind deșeurile”</i>.
--	--	--

	2.14. La pct. 29 cuvintele „prin grija” a se substitui cu cuvintele „de către” la forma gramaticală corespunzătoare. 2.15. A se revizui pct. 32 în vederea clarificării cerinței normei, căci în formatul actual este extrem de ambiguu/neclară. Suplimentar se propune ca pct. 32 să devină pct. 35 iar pct. 35. să devină pct. 32 pentru organizarea corectă și etapizate a normelor proiectului. Respectiv și referințele se vor ajusta. 2.16. Pct. 35 are gând nefinisat. Se propune următoarea formă: „Pentru identificarea containerelor și recipientelor destinate colectării separate a deșeurilor se stabilesc următoarele culori, după cum urmează:” Complementar, tipurile de deșeuri menționate în tabel nu sunt corelate cu pct. 23 și pct. 24 iar cele menționate în tabel se propune a se reflecta în ordinea, după cum urmează:” 2.17. Se propune a se revizui pct. 36 sau a comasa cu pct. 33, căci în mare parte acesta repetă prevederile pct. 33. 2.18. Pct. 38 este extrem de ambiguu/neclar. Se propune reformularea clară și concisă pentru a reda sensul logic și juridic al acesteia. Concomitent, expresia „pe domeniul public” în acest punct și pe tot parcursul textului proiectului necesită a se integra, ca formulare corectă, în conținutul normelor propuse (expresia: „amplasate pe domeniul public” este incorectă și lipsită de sens). Suplimentar, la pct. 38 și în tot conținutul textului.	2.14. Se acceptă. Text ajustat (pct.30). 2.15. Redactarea textului a fost acceptată. Text modificat ” 33. <i>Pentru aplicarea unitară la nivel național a colectării selective, containerele și recipientele folosite în cadrul serviciilor publice de salubritate pentru colectarea separată a diferitelor tipuri de deșeuri se inscripționează cu denumirea deșeurilor pentru care sunt destinate și sunt:</i> ” Propunerea de schimbat punctele cu locul nu se accepta. 2.16. Se acceptă reformularea propusă. Textul a fost ajustat conform recomandărilor de la pct. 2.6. din avizul dat. 2.17. Propunerea a fost acceptată, pct. 36 este exclus. 2.18. Textul a fost redactat după cum urmează ”38. Obligația de menținere în stare salubră, ventilare, deratizare, dezinsecție și dezinsecție a punctelor și a recipientelor de colectare a deșeurilor este stabilită în funcție de regimul juridic al
--	--	--

	terenului pe care acestea sunt amplasate, după cum urmează: a) în sarcina persoanelor fizice sau juridice, în cazul în care punctele sau recipientele de colectare sunt amplasate pe spații aflate în proprietatea, posesia sau folosința acestora; b) în sarcina operatorilor serviciilor publice specializate, în cazul în care punctele sau recipientele de colectare sunt amplasate pe domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale. 39. Operațiunile de igienizare și tratare prevăzute la alin. (pct. 38.) se efectuează periodic sau la necesitate, cu respectarea normelor sanitar-epidemiologice în vigoare, astfel încât să se prevină riscurile pentru sănătatea publică și mediul înconjurător.	
	2.19. Pct. 44 nu specifică în ce caz este interzisă depozitarea deșeurilor colectate separat. Or, autorul se referă la interzicerea depozitării în comun a acestora? A se ajusta la necesitate. 2.20. Pct. 49 a se ajusta la formatul textului proiectului și se propune ca pct. 49 să devină pct. 50 și pct. 50 să devină pct. 49 pentru claritate.	2.19. Se acceptă, termenul <i>în comun</i> a fost adăugat. 2.20. Se acceptă, text redactat, după cum urmează <i>"Colectarea și transportul deșeurilor, în condițiile prevăzute la pct. 46–50, se realizează în temeiul raporturilor contractuale stabilite între operatorul serviciului și beneficiar sau generatorul de deșeuri. Prin clauze contractuale, părțile pot conveni asupra</i>

		<i>unor condiții și modalități specifice de prestare a serviciului, adaptate la:</i> a) necesitățile operaționale și volumul real al deșeurilor generate de către beneficiar; b) particularitățile logistice și capacitățile tehnice de organizare a serviciului de salubritate; c) alte circumstanțe obiective ce influențează eficiența procesului de colectare. d) condițiile specifice stabilite în pct.a-c) nu pot deroga de la normele de protecție a mediului și de sănătate publică prevăzute de legislația în vigoare.”
2.21. La pct. 53 și în tot conținutul proiectului, în asemenea cazuri, cuvântul „este” a se substitui cu cuvântul „sunt”.	2.21. Se acceptă. Text ajustat	
Complementar, se propune după cuvântul „recipientele” a se completa cu cuvintele „pe cât permit condițiile tehnice,” , căci dacă autospecială va produce, inevitabil zgomot, atunci nu este rațional a se pune, strict, astfel de limitări.	Nu se acceptă, una din condițiile salubrității este aplicarea tehnicii în dependență de toți factorii, fără a cauza riscuri pentru mediu și sănătatea publică.	
2.22. La pct. 55 cuvântul, la începutul frazei, a se reda cu literă mare. Complementar, se creează impresia că pct. 56 repetă pct. 55. A se examina și ajusta la necesitate.	2.22. Nu se acceptă propunerea de a ajusta pct. 55 și 56 căci o formulare se referă la colectarea a deșeurilor ce au fost în surplus, iar celălalt pct. face referință la cazul în care au fost împrăștiate deșeurile din cazul distrugerii recipientului din vina angajatului.	
2.23. Pct. 202.5. a se reda după cum urmează:	2.23. Se acceptă, text ajustat.	

	„202.5. lista străzilor pe care se află obiective sociale (creșe, grădinițe, cămine de bătrâni, centre de plasament/de zi pentru persoane vârstnice, centre de plasament/de zi pentru persoane cu dizabilități, centre de plasament pentru copii separați de părinți, centre de zi pentru copii în situație de risc, centre maternale/victime ale violenței, case comunitare și locuințe protejate, de stații de salvare, spitale, unități de învățământ);” 3. Urmare a examinării și ajustării proiectului a se ajusta și Nota de fundamentare. 4. De menționat că, proiectul necesită o examinare amănunțită, în scopul ajustării acestuia la cerințele prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017.	3. Se acceptă 4. Se acceptă.
Ministerul Finanțelor (nr. 09/2- 03/626/1743 din 11.12.2025).	La indicația Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-1148-18-69-291 din 08.12.2025, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre <i>cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate (număr unic 973/MM/2025), autor – Ministerul Mediului și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor.</i>	<u>S-a luat act</u>
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr. 390 din 22.12.2025).	1. În pct. 5 (<i>Autoritățile administrației publice locale respectă prezentul Regulament, dar pot stabili și condiții specifice pentru organizarea și prestarea serviciului de salubritate, pe baza unor studii de specialitate și după consultarea publică a cetățenilor</i>): cuvântul „cetățenilor” se propune a se substitui cu cuvântul „utilizatorilor” pentru a se respecta și terminologia legală, dar și a determina exact categoria de potențiali participanți la consultarea publică, or, cetățeni din afara ariei de acoperire a serviciului nu ar trebui să fie eligibili la asemenea consultări publice, totodată ar putea fi eligibili utilizatorii care nu sunt cetățeni ai Republicii Moldova, însă potențial ar putea beneficia de serviciul public.	1. Nu se acceptă. Termenul de „cetățean” este cel consacrat în legislația privind transparența în procesul decizional și în Codul Administrativ pentru a defini participarea publicului la guvernarea locală. Substituirea cu termenul de „utilizator” ar restrânge în mod nejustificat sfera persoanelor cu drept de consultare, limitând participarea doar la cei care au deja un raport juridic formal cu operatorul de salubritate. Or, organizarea serviciului

	2. Atragem agenția asupra denumirii mai puțin reușite a Secțiunii a 2-a: „Îndatoririle salariaților”, or, pe lângă îndatoririle salariaților, secțiunea conține principiile prestării serviciului de salubritate, precum și obligațiile operatorului serviciului de salubritate. Prin urmare, este necesară reformularea denumirii secțiunii. Totodată, acest termen („salariați”) proiectul îl conține doar în denumirea Secțiunii a 2-a, în tot textul (inclusiv în această secțiune) - aceștea sunt numiți „angajați”, ceea ce de asemenea, impune uniformizarea terminologiei. 3. În pct. 26 (<i>Operatorii de colectare, în colaborare cu autoritatea publică locală sau cu asociația de dezvoltare</i>	de salubritate are un impact major asupra mediului și sănătății publice, afectând toți membrii comunității (locuitorii), indiferent de calitatea lor de contractați la un moment dat. Mai mult, termenul „cetățean” (în contextul autonomiei locale) include implicit persoanele care domiciliază în unitatea administrativ-teritorială respectivă, asigurând reprezentativitatea necesară. Orice neclaritate privind rezidenții care nu dețin cetățenia Republicii Moldova este deja soluționată prin normele de drept administrativ care asimilează rezidenții cetățenilor în procesul de consultare locală, pe când restrângerea la „utilizatori” ar genera un deficit de democrație participativă. 2. <u>S-a luat act.</u> În urma redactărilor parvenite și propunerilor de re-organizare a textului secțiunea 2 și-a pierdut necesitatea. 3. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat
--	---	--

	<i>intercomunitară, au obligația de a identifica toți generatorii de deșeuri, indiferent de natura acestora, și de a asigura facilitățile necesare pentru desfășurarea activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și similare):</i> sintagma „<i>autoritatea publică locală</i>” necesită a se substitui cu sintagma „<i>autoritățile administrației publice locale</i>”, care este adecvată atât formei colaborării, cât și construcției gramaticale (plural, pentru că se referă la toții operatorii și la autoritățile administrației publice locale din toate UAT). 4. În pct. 40 (<i>Platformele spațiilor necesare colectării separate a deșeurilor, care se vor realiza prin grija autorităților administrației publice locale, vor fi în mod obligatoriu betonate sau asfaltate și în cazul în care nu sunt asigurate condiții de scurgere a apei provenite din exfiltrații ori a celei meteorice, vor fi prevăzute cu rigole de preluare, racordate la rețeaua de canalizare</i>): este necesară completarea cu textul cu următorul cuprins: „, acolo unde ea există”, or este binecunoscut faptul că rețea de canalizare nu există în toate localitățile. 5. În pct. 56 (<i>În cazul în care în/lângă recipientele de colectare sunt depozitate și alte fracții de deșeuri decât cele pentru care sunt destinate recipientele, acestea vor fi colectate separat, ulterior înștiințând în scris administrația publică locală și utilizatorul despre acest fapt, precum și despre suma suplimentară pe care trebuie s-o plătească pentru colectarea acelor deșeuri</i>): este necesară completarea cu textul cu următorul cuprins: „<i>totodată, va reduce, dacă este necesar, intervalul dintre două colectări succesive, astfel încât să fie prevenite acumulările excesive de deșeuri</i>”. În caz contrar, operatorul serviciului public ar putea abuza de situația de a cere sistematic plăți suplimentare pentru colectarea deșeurilor.	4. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat 5. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat 6. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat
--	--	--

	6. În pct. 85 (<i>În situația în care executarea unor lucrări planificate la infrastructura tehnico-edilitară împiedică utilizarea punctelor de colectare stabilite și/sau accesul autospecialelor pentru transportul deșeurilor municipale ori al altor tipuri de deșeuri, operatorul de salubritate, în baza notificării transmise de autoritatea publică locală, are obligația de a informa utilizatorii afectați, cu cel puțin 5 (cinci) zile înainte, cu privire la</i>): cuvintele „publică locală” necesită a se substitui cu cuvintele „publică locală”. Menționăm, totodată, că textul proiectului conține mai multe greșeli gramaticale care necesită a fi redactate. 7. În pct. 90 (<i>Colectarea deșeurilor din construcții provenite din locuințe se face exclusiv în containere standardizate, prevăzute cu sistem de acoperire. Este interzisă abandonarea sau deversarea acestor deșeuri în recipientele ori containerele destinate colectării deșeurilor municipale</i>): cuvintele „Este interzisă” se propune a se substitui cu cuvintele „Este strict interzisă”. Totodată, este necesară identificarea și prevederea unor metode de sancționare pecuniară a unor asemenea făptuitori (pe lângă sancționarea contravențională), de exemplu, amenzi contractuale, în cazul în care achită tariful conform contractului sau alte soluții plauzibile, care să descurajeze prompt aceste fapte prejudiciabile. Propunerea este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 97: „Este interzisă abandonarea și depozitarea deșeurilor din construcții și demolări pe domeniul public sau privat”. 8. În pct. 168 (<i>În funcție de fluctuația prețurilor de vânzare a deșeurilor cu valoare de piață și/sau a prețurilor de valorificare a materialelor obținute din tratarea deșeurilor, unitățile administrativ teritoriale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, procedează, ori de câte ori este necesar, la recalcularea cuantumului de reducere a tarifului activității și la aprobarea unui nou nivel al tarifului de facturare,</i>	7. <u>Nu se acceptă.</u> Conceptul de „interdicție” este, prin natura sa, <i>absolut</i>. În logică și în drept, o acțiune ori este permisă, ori este interzisă; nu există grade de interdicție. Conform legii 100/2017 legislația trebuie să fie clară, scurtă și precisă. Introducerea unor epitețe sau adverbe care țin de limbajul colocvial încarcă textul legii fără a produce efecte juridice suplimentare. Mai mult, dacă într-un punct folosim „strict interzis”, iar în altul doar „interzis”, s-ar putea crea o breșă de interpretare periculoasă. 8. <u>Se acceptă.</u> Text elaborat.
--	---	--

	<i>astfel încât să asigure menținerea echilibrului contractual</i>): suplimentar, la reglementarea în cauză, după primul an de aplicare concomitentă a metodei de plată a serviciului de salubritate prin tarif și taxă specială (de către utilizatorii care nu au încheiat contracte cu operatorii), este necesară prevederea despre balansarea ulterioară a acestora (tarifului și taxei speciale), reieșind din încasările reale și cheltuielile suportate, rentabilitate, dezvoltare etc. 9. În pct. 177 (<i>Autoritățile administrațiilor publice locale, prin administratorii rețelelor stradale din localitate, au obligativitatea ca la predarea amplasamentului către constructor să invite și reprezentantul operatorului de salubritate stradală care acționează pe artera ce va fi supusă lucrărilor edilitare în carosabil/trotuare</i>): cuvântul „administrațiilor” necesită a se substitui cu cuvântul „administrației”. 10. În pct. 178 (<i>Măturatul manual se aplică pe carosabil, pe trotuare, în piețe și în hale de desfacere a produselor agroalimentare, în locuri de parcare sau pe suprafețe anexe ale spațiilor de circulație, de odihnă ori de agrement în toate cazurile în care nu se poate realizămăturatul mecanic</i>): cuvintele „anexe ale” se propun a se substitui cu cuvântul „adiacente”. 11. În pct. 198 (Substanțele utilizate în procesul de spălare trebuie să fie aprobate de autoritatea publică locală): cuvintele „publică locală” se propun a se substitui cu cuvintele „executivă a administrației publice locale”. În orice caz, reglementarea actuală nu respectă criteriul de claritate și previzibilitate (aprobă consiliul local sau primarul). Obiecția este valabilă în mod corespunzător și pentru pct. 226: „Substanțele utilizate pentru prevenirea depunerii zăpezii, împotriva înghețului	9. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat 10. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat 11. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat <u>Se acceptă.</u> Text ajustat
--	--	--

	<i>și pentru combaterea formării poleiului vor fi aprobate de autoritatea publică locală sau asociația de dezvoltare intercomunitară”.</i> 12. În pct. 217 (<i>Se interzice depozitarea zăpezii pe trotuare, în intersecții, pe spații verzi</i>): se propune completarea cu textul cu următorul cuprins: „, cu excepția celeia curățate de pe alee și alte zone pietonale, dacă se depozitează în zona limitrofă care nu împiedică pietonii” (de exemplu, din parcuri, scuaruri etc). 13. În subpct. 236.4. (<i>spațiile deschise din domeniul public și privat al unității administrativ-teritoriale: terenuri ale autorităților publice din subordine, parcuri, spații verzi, cimitire, maluri de lac, piețe, târguri, hale și alte asemenea</i>):	12. Nu se acceptă. Zăpada din spațiile urbane conține frecvent sare, nisip, reziduuri petroliere, metale grele, microplastice și alte substanțe poluante provenite din trafic. Depozitarea acestora pe spații verzi sau în zone limitrofe poate duce la: degradarea solului și a vegetației, infiltrarea poluanților în sol și în apele subterane, acumularea de contaminanți în zonele verzi utilizate de public. Depozitarea zăpezii în imediata apropiere a zonelor pietonale poate reduce vizibilitatea la intersecții, treceri de pietoni și intrări în curți sau clădiri. Chiar dacă se menționează că depozitarea nu trebuie să împiedice pietonii, în practică mormanele de zăpadă tind să se extindă sau să alunece, mai ales în timpul dezghețului. Zăpada acumulată poate îngusta spațiul de circulație, obligând pietonii (inclusiv copii, persoane în vârstă sau persoane cu dizabilități) să meargă pe carosabil. 13. Se acceptă. Text ajustat
--	--	--

	textul „ale autorităților publice din subordine” necesită a fi exclus. Terenurile sunt ale UAT, dar nu ale APL din subordine. 14. Referitor la pct. 241 (<i>Numărul de tratamente care se efectuează lunar, prevăzute la pct.237 precum și numărul de tratamente care se efectuează anual, se stabilesc prin programul de acțiune. Înainte de elaborarea planul de acțiune, fiecare autoritate publică locală sau, după caz, asociație de dezvoltare intercomunitară solicită Agenției Naționale pentru Sănătate Publică recomandările necesare pentru stabilirea numărului de tratamente</i>): considerăm că nu este necesar ca anual câteva sute de APL să consume resursele publice administrative și să solicite ANSP recomandările respective. Aceste recomandări necesită a se publica anual de către ANSP pe pagina oficială, în acest sens, fiind necesară reformularea corespunzătoare a normei în cauză. 15. Referitor la pct. 276 (<i>Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților cu privire la</i>): considerăm că proiectul ar trebui să recomande anumiți indicatori de performanță, cu ar fi de exemplu, un indicator de echitate socială și sustenabilitate tarifară, care ar lua în considerație atât capacitatea tarifului de a acoperi costurile, cât și măsura în care plățile stabilite sunt accesibile pentru toți utilizatorii.	14. <u>Se acceptă parțial.</u> Propunerea este relevantă dar depășește limitele proiectului dat. se propune o formulare fără obligativitatea de a solicita recomandări, după cum urmează ”Ghidarea pentru stabilirea numărului de tratamente în programul de acțiuni se face de Agenției Naționale pentru Sănătate Publică.” 15. <u>Se acceptă parțial, observația formulată.</u> Precizăm că pct. 276 stabilește cadrul general al indicatorilor de performanță aplicabili serviciului public de salubritate, fiind formulat într-o manieră flexibilă, care permite autorităților administrației publice locale și/sau asociațiilor de dezvoltare intercomunitară să stabilească indicatori specifici, adaptați particularităților locale, inclusiv indicatori privind echitatea socială și sustenabilitatea tarifară. Reglementarea expresă, la nivel de regulament-cadru, a unor indicatori detaliați, precum cei privind accesibilitatea tarifelor, nu a fost avută în vedere pentru a nu limita marja de apreciere a autorităților
--	---	---

		locale în stabilirea politicilor tarifare, care trebuie să țină cont de condițiile socio-economice specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale. Totodată, aspectele privind sustenabilitatea financiară și accesibilitatea serviciului sunt reflectate indirect în prevederile referitoare la nediscriminare (pct. 276.5), prestarea serviciului pentru toți utilizatorii (pct. 276.3), precum și în mecanismele de stabilire a tarifelor, fundamentate pe principiile recuperării costurilor și protecției utilizatorilor.
	16. Având în vedere că după punerea în aplicare a proiectului ar putea să se identifice mai multe lacune și probleme, inițial neaparente, pentru subiecții serviciului public de salubritate, <i>se propune completarea proiectului cu o normă care să stabilească sarcina Ministerului Mediului de a monitoriza și acumula pe perioada primului an de aplicare a proiectului toate dificultățile care necesită o revizuire normativă și să propună un proiect de modificare corespunzătoare Guvernului Republicii Moldova.</i>	16. <u>Se acceptă.</u> Text elaborat, art.284.
Centrul de armonizare a legislației (nr. 31/02-69-12652 din 11.12.2025).	În concluzie, comunicăm lipsa de obiecții sau propuneri adiționale pe marginea proiectului.	<u>S-a luat act.</u>
Ministerul Infrastructurii și	<i>La proiectul Regulamentului-cadru:</i> 1. Anexa la hotărârea de Guvern prin care se aprobă Regulamentul-cadru urmează a fi precedată de parafa de aprobare	1. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat.

Dezvoltării Regionale (nr.21-6786 din 23.12.2025).	„Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025”, asigurându-se astfel corelarea juridică dintre actul principal și anexa acestuia. 2. În conformitate cu prevederile <i>art. 53 alin. (4) din Legea nr. 100/2017</i> cu privire la actele normative, potrivit cărora articolele, punctele, capitolele, titlurile, părțile și cărțile se numerează consecutiv de la începutul și până la sfârșitul actului normativ, iar numerotarea paragrafelor, subsecțiunilor și secțiunilor se efectuează în succesiune, în limita structurii din care fac parte, se constată necesitatea revizuirii structurii Capitolului II, întrucât acesta conține exclusiv Secțiunea a 2-a, fără a fi precedat de Secțiunea 1-a. Totodată, denumirea Secțiunii a 2-a „<i>Îndatoririle salariaților</i>” din Capitolul II nu corespunde conținutului normativ reglementat, care vizează cerințe generale de organizare și prestare a serviciului public de salubritate, precum și obligații ale operatorului și ale personalului implicat în prestarea serviciului, și nu raporturi juridice de muncă. În acest context, se impune redenumirea secțiunii conform uzanțelor legislative, de exemplu „<i>Cerințe privind organizarea și prestarea serviciului de salubritate</i>”. 3. Aceeași neconformitate de tehnică legislativă se atestă și la Capitolul III, unde Secțiunea a VII-a se repetă, fapt ce afectează numerotarea secțiunilor din cadrul întregului capitol. 4. La pct. 5, prin utilizarea sintagmei generale „<i>condiții specifice</i>”, fără definirea conținutului și a limitelor de aplicare, nu întrunește cerințele de claritate și previzibilitate normativă prevăzute de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, lăsând loc unei aprecieri discreționare a autorităților publice locale. Astfel, în vederea respectării principiului predictibilității normei juridice, se propune reformularea pct. 5 după cum urmează:	2. <u>Se acceptă.</u> Numerotarea a fost corectată. <u>S-a luat act.</u> În urma redactărilor parvenite și propunerilor de re-organizare a textului secțiunea 2 și-a pierdut necesitatea. 3. <u>Se acceptă.</u> Numerotarea a fost corectată. 4. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat.
--	--	---

	<i>„5. Autoritățile administrației publice locale respectă prezentul Regulament, dar pot stabili, în baza unor studii de specialitate și după consultarea publică a cetățenilor, condiții specifice referitoare exclusiv la aspecte logistice, sezoniere și de infrastructură, necesare pentru organizarea și prestarea serviciului de salubritate, fără a aduce atingere drepturilor beneficiarilor și fără a contraveni dispozițiilor prezentului Regulament-cadru.”</i> 5. La pct. 88, având în vedere prevederile art. 3 din Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023, care definesc noțiunea de „reconstrucție”, se propune expunerea pct. 88 cu următorul conținut: <i>„88. Deșeurile din construcții provenite din locuințe sunt deșeuri solide generate ca urmare a lucrărilor de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară, demolarea/demontarea totală sau parțială, cât și a lucrărilor de reparare, modificare, modernizare, replanificare, transformare sau extindere a locuințelor aflate în proprietate individuală. Aceste deșeuri includ, în mod obișnuit, materiale precum beton, ceramică, cărămizi, țigle, materiale pe bază de ghips, lemn, sticlă, materiale plastice, metale, materiale de izolație și alte tipuri similare de deșeuri de construcții.”</i> 6. Pct. 154-156 se vor exclude, întrucât acestea nu sunt conforme cadrului legal aferent serviciului public de salubritate. Astfel, în conformitate cu prevederile Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, tarifele și taxele aferente serviciului public de salubritate se stabilesc exclusiv potrivit Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobată de Guvern, în baza costurilor	5. <u>Se acceptă parțial.</u> Text ajustat. Înlocuire sintagmei „proprietate privată”, cu sintagma „proprietate individuală”, nu se acceptă. Proprietate privată este categoria juridică consacrată de Constituție și de Codul civil. Ea include proprietatea persoanelor fizice și juridice și poate fi: - proprietate exclusivă (a unei singure persoane); - proprietate comună (de exemplu, a soților sau a coproprietarilor). Proprietate individuală sugerează că locuința aparține unei singure persoane și ar putea exclude locuințele aflate în coproprietate, ceea ce, nu este intenția regulamentului. 6. <u>Se acceptă parțial.</u> Deși se reține observația privind necesitatea respectării Metodologiei de calcul, eliminarea acestor prevederi ar crea un vid de reglementare în privința utilizatorilor <i>care refuză contractarea,</i>
--	---	--

	efective și a principiilor de proporționalitate și recuperare a cheltuielilor. Or, instituirea unor majorări ale tarifelor/taxelor, fără raportare directă la metodologia de calcul aprobată și fără o fundamentare economică corespunzătoare, contravine regimului legal de stabilire a tarifelor și taxelor.	încurajând fenomenul de "parazitism pe serviciile publice" și depozitarea ilegală. Aplicarea unei taxe majorate pentru utilizatorii fără contract nu reprezintă o tarificare arbitrară, ci o taxă specială de salubritate menită să acopere costurile suplimentare de gestionare, identificare și logistică pe care acești utilizatori le generează în afara fluxului contractual normal. Pentru a asigura conformitatea cu Legea nr. 178/2025, propunem adaptarea cuantumului astfel încât acesta să fie fundamentat prin decizia consiliului local ca o măsură de recuperare a prejudiciului adus sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, menținând caracterul de descurajare a eschivării de la plata serviciului. Pct.154 are o nouă formulare "154. În localitățile unde plata serviciului de salubritate se face prin tarif, utilizatorii casnici și noncasnici care beneficiază de serviciu fără a deține un contract încheiat cu operatorul, au obligația de a achita o taxă specială de salubritate. Cuantumul acestei taxe se stabilește anual prin decizia autorității administrației publice locale, fiind calculat pe baza tarifelor aprobate conform Metodologiei în vigoare, la care se adaugă un coeficient de recuperare a costurilor administrative suplimentare de gestionare, monitorizare și colectare a
--	---	---

	7. Totodată, se va ține cont de dispozițiile finale ale Legii nr. 178/2025, potrivit căreia obligația autorităților administrației publice locale de a implementa un sistem de colectare și transport separat al deșeurilor municipale pe minimum trei fracții se va aplica începând cu 1 iulie 2028, astfel încât reglementarea unor consecințe tarifare pentru neasigurarea colectării separate anterior acestui termen nu este justificată nici juridic.	<i>creanțelor, fără a depăși dublul tarifului standard aplicat utilizatorilor cu contract.”</i> 7. <u>Se acceptă.</u> Este completat cu prevederi noi pct.158, după cum urmează: ” 158. Aplicarea sistemului de tarifare diferențiată și a consecințelor tarifare privind colectarea separată: 158.1. Până la data de 1 iulie 2028, autoritățile administrației publice locale vor implementa progresiv sistemul de colectare și transport separat al deșeurilor municipale. În această perioadă, tarifele vor fi structurate astfel încât să încurajeze participarea cetățenilor, fără aplicarea unor penalități sau majorări tarifare obligatorii pentru absența colectării separate pe minimum trei fracții; 158.2. Începând cu data de 1 iulie 2028, conform dispozițiilor finale ale Legii nr. 178/2025, implementarea sistemului de colectare separată pe minimum trei fracții devine obligatorie la nivelul tuturor unităților administrativ-teritoriale. De la această dată, structura tarifară va include mecanisme de descurajare (precum principiul „<i>plătești pentru cât arunci</i>” sau tarife penalizatoare) pentru utilizatorii care nu respectă normele de separare a deșeurilor la sursă;
--	--	---

	158.3. Orice ajustare tarifară operată înainte de 1 iulie 2028 va fi fundamentată exclusiv pe costurile de operare curente și pe investițiile necesare extinderii infrastructurii de colectare, fără a invoca neîndeplinirea obligației de colectare separată ca temei pentru penalități aplicate utilizatorilor sau operatorului.” 8. <u>Se acceptă</u> <u>Se acceptă</u>, text ajustat Subpct. 158.3 și pct. 158.4 se dublează ca conținut normativ, acestea reglementând aceleași aspecte. În vederea evitării redundanței normative și asigurării clarității și coerenței reglementării, se propune eliminarea unuia dintre aceste subpuncte. 9. La pct. 176, în conformitate cu prevederile art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, cuvântul „<i>constructor</i>” urmează a fi substituit cu sintagma „<i>executantul lucrărilor</i>”, în vederea alinierii conținutului normativ la terminologia consacrată de art. 3 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. 10. Aceeși observație este valabilă și pentru pct. 177, unde se impune operarea aceleiași substituiri terminologice, în scopul asigurării coerenței și unității de reglementare.	8. <u>Se acceptă</u> <u>Se acceptă</u>, text ajustat 9. <u>Se acceptă</u>, text ajustat 10. <u>Se acceptă</u>, text ajustat
Agencia Proprietății Publice	Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. DGPŞG-1148-18-69-291 din 8 decembrie 2025, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre <i>cu privire la aprobarea Regulamentului-</i>	S-a luat act.

(nr.05-04-9431 din 11.12.2025).	<i>cadru al serviciului public de salubritate</i> (număr unic 973/MM/2025), autor – Ministerul Mediului și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (nr. 38-78-12863 17.12.2025).	1. Prevederile p. 2 din proiectul hotărârii de Guvern stabilesc, că <i>controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului</i>. Prevederile respective nu se acceptă, deoarece Ministerul Mediului nu este organ de control. 2. Prevederile p.4 din proiectul Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate (proiectul) stabilesc, că <i>serviciul de salubritate se poate presta doar pe baza unui contract de delegare a gestiunii, încheiat între autoritatea publică locală sau asociația de dezvoltare intercomunitară și operatorul economic, ori printr-o decizie de atribuire directă. În toate cazurile, sunt necesare avizele, acordurile și autorizațiile prevăzute de legislația în vigoare</i>. Prevederile respective nu se acceptă deoarece propoziția a doua al acestui punct conține norme incerte referitor la acte permissive și referitor la legislația în vigoare. Conform prevederilor art. 4 și lit. d) al art. 5 din Legea nr. 160/2011, actele permissive trebuie să fie prevăzute și reglementate (procedura și condițiile de eliberare) doar la nivel de lege. Obiecție valabilă și pentru pp. 114.5, 118.4, 123.4, 138.4 (care îndeplinesc condițiile din avizele, acordurile și autorizațiile emise de autoritățile competente), 139 (numai după obținerea licențelor, acordurilor, avizelor și autorizațiilor emise de autoritățile competente). 3. Prevederile p.5 din proiect stabilesc, că <i>autoritățile administrației publice locale respectă prezentul Regulament, dar pot stabili și condiții specifice pentru organizarea și prestarea</i>	1. Se acceptă. Pct. 2 a fost exclus. 2. <u>Se acceptă.</u> Text reformulat. <u>Se acceptă,</u> text ajustat 3. <u>Se acceptă.</u> Text reformulat.

	<i>serviciului de salubritate, pe baza unor studii de specialitate și după consultarea publică a cetățenilor. Prevederile respective ridică semne de întrebare, deoarece APL nu sunt în subordinea Guvernului (ele sunt autonome conform Constituției). Totodată, atribuirea unor competențe de a stabili condiții specifice nu se acceptă – toate condițiile trebuie să fie prevăzute de lege sau cel puțin să fie prevăzute de lege anumite principii și limite de reglementare pentru APL în acest domeniu.</i> 4. Prevederile p.8 din proiect stabilesc, că <i>în aplicarea tehnologiilor și metodelor de valorificare a deșeurilor, operatorii trebuie să respecte cadrul legal privind gestionarea deșeurilor.</i> Prevederile respective nu se acceptă, deoarece se referă la un cadrul legal incert și pot crea situații de interpretări abuzive și de conflict. Se recomandă de stabilit nomenclatură de trimitere la prevederi din/sau acte normative concrete. Recomandare valabilă și pentru pp. 9 (actele normative subsecvente), 15 (în condiții care respectă cerințele stabilite de autoritățile din domeniul sănătății publice și al protecției mediului, folosind echipamente și utilaje corespunzătoare), 22.1.1 (conform legislației în vigoare), 25.4 (informațiile privind originea, destinația și tratarea deșeurilor, precum și tipul și cantitatea de deșeuri, date care trebuie prezentate, la cerere, autorităților competente), 59 (conform reglementărilor legale specifice, legislația specifică în domeniu), 61 (în condițiile reglementate de legislația specifică, aplicabilă deșeurilor medicale), 70 (prin intermediul reglementărilor și sistemului de răspundere extinsă a producătorului), 84 (sau normelor legale în vigoare), 86 (recipiente de colectare adecvate), 107.6 (să dețină toate documentele necesare de însoțire a deșeurilor transportate), 114.3 (în condițiile prevăzute de legislația în vigoare), 120 (instalații adecvate de tratare), 124 (în conformitate cu actele normative în vigoare), 125	4. <u>Se acceptă.</u> Text exclus <u>Se acceptă.</u> Texte ajustate (pp. 9; 22.1.1; 59; 61; 84; 107.6; 114,3;124; 125; 139;143.1;147; 148; 152; 155; 163; 173; 256; 269; 273; 274; <u>Nu se acceptă:</u> 15; 25.4;70; 86; 120; 135; 279 Ref.pct.15.(Art. 55 alin. (1) din Legea nr. 100/2017): Trimiterea la un act normativ concret de rang inferior (de exemplu, un ordin al Ministerului Sănătății sau o hotărâre specifică) prezintă riscul de a crea norme caduce în cazul în care actele de referință sunt modificate, abrogate sau redenumite ulterior. Utilizarea unei formulări cadru este corectă și asigură
--	--	---

	(conform clasificării prevăzute în actele normative în vigoare), 135 (instalații adecvate de tratare și neutralizare), 139 (conform legislației și normelor tehnice în vigoare), 143.1 (metodelor și tehnicilor adecvate de acoperire, în prevederile legale aplicabile), 147 (în conformitate cu dispozițiile actelor normative în vigoare), 148 (pe baza prevederilor legislative), 150 (trebuie să aibă documentele necesare, și în actele cu caracter normativ în vigoare), 152 (se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale), 155 (prevăzută în Regulamentul serviciilor), 163 (în condițiile legii), 173 (să nu depășească concentrația de pulberi admisă prin normele în vigoare), 256 (se vor stipula standardele, normativele și tarifele legale), 269 (indicatorii impuși de lege, ținte clar definite de cadrul legal, vor fi cele prevăzute de lege, identificat de dispozițiile legale), 273 (se precizează în Regulamentul serviciului), 274 (conform legislației în vigoare din domeniul gestionării deșeurilor), 279 (modului de aplicare a legislației și a normelor emise de AM).	dinamismul și aplicabilitatea normei pe termen lung. În domeniul protecției sănătății publice și al mediului, cerințele tehnice derivă dintr-un ansamblu complex de autorizații, avize și norme tehnice aplicabile individual fiecărui operator. Regulamentul-cadru instituie obligația generală de conformare, în timp ce cerințele specifice sunt detaliate direct în actele permissive (Autorizația de mediu, Avizul sanitar) eliberate fiecărui operator de către autoritățile competente. Ref. la pct.25.4 - (Legea nr. 209/2016 privind deșeurile): Deși operatorii au obligația raportării periodice în sistemele informaționale (de ex. SIA „MD”), dreptul de control al autorităților competente (Inspectoratul pentru Protecția Mediului, ANSP, APL) presupune și posibilitatea verificării inopinate sau punctuale a datelor privind originea și cantitatea deșeurilor. (Art. 54 din Legea nr. 100/2017): Sintagma „<i>autorități competente</i>” este utilizată justificat, deoarece atribuțiile de verificare și control nu aparțin unei singure instituții, ci sunt partajate legal între mai multe autorități (mediu, sănătate, administrație publică locală). Nominalizarea exhaustivă a acestora în textul Regulamentului ar încălca principiul conciziei textului normativ.
--	--	--

		Ref. la pct. 70 - Mecanismul REP pentru deșeurile textile se află în proces continuu de reglementare și punere în aplicare prin acte normative subsecvente (hotărâri de Guvern specifice). Indicarea expresă a unui act normativ în vigoare la momentul redactării ar bloca aplicarea Regulamentului odată cu adoptarea noilor reglementări privind colectarea separată și finanțarea sistemului REP. Ref. la pct. 86- (Art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017): Un Regulament-cadru stabilește reguli generale de organizare a serviciului. Specificul tehnic al recipientelor (capacitate, material, culoare, standarde ISO/EN) diferă în funcție de tipul de deșeu (deșeurile de la lucrări de construcții, deșeurile voluminoase, periculoase etc.) și de capacitatea punctului de colectare. Adjectivul „<i>adecvate</i>” face trimitere implicită la standardele tehnice aplicabile tipului respectiv de deșeu, iar detalierea tuturor specificațiilor tehnice directe în acest punct ar supraîncărca textul normativ, detaliile fiind stabilite prin Caietul de sarcini și Regulamentul local al serviciului aprobat de autoritatea deliberativă a APL. Ref. la pct. 120 -În domeniul tratării biologice și al valorificării energetice a biogazului, soluțiile tehnologice variază semnificativ (instalații de cogenerare,
--	--	---

		epurare în biometan, făclii de ardere etc.). Trimiterea la o anumită categorie rigidă de instalații sau la norme tehnice specifice fixe ar limita nejustificat adoptarea unor tehnologii moderne de mediu. În conformitate cu Legea nr. 100/2017, actul normativ secundar/cadru trebuie să mențină un caracter general-obligatoriu. Noțiunea de „instalație adecvată” implică orice instalație tehnică ce îndeplinește condițiile de autorizare de mediu și securitate industrială, conform actelor permissive emise de autoritățile de specialitate. Ref. la pct. 135 - Argumentarea este similară celei de la pct. 120. Tratarea și neutralizarea gazelor provenite din procesele mecano-biologice sunt condiționate de valorile-limită de emisie (VLE) stabilite prin Autorizația Integrată de Mediu / Autorizația de Mediu acordată fiecărei stații TMB în parte. (Art. 55 din Legea nr. 100/2017): Trimiterea generală la cerințele de adecvare tehnică asigură că operatorul va fi obligat să utilizeze Cele Mai Bune Tehnici Disponibile (BAT), fără a fi necesară modificarea Regulamentului-cadru la fiecare actualizare a normativelor de mediu sau a standardelor de calitate a aerului. Ref. la pct. 279 - Accesul neîngrădit la informații privind modul de aplicare a legislației este un principiu de transparență
--	--	--

	5. La p.22.1.1 este prevăzută necesitatea deținerii copiei autorizației de gestionare a deșeurilor. Prevederile respective necesită a fi completate și concretizate, fiind prevăzută norma din legea care prevede autorizația în cauză. Totodată, este discutabilă necesitatea deținerii unei copii a autorizației în condițiile în care autoritatea de control trebuie să dețină astfel de informație. Recomandare valabilă și pentru pp. 96 (spații special amenajate și autorizate în acest scop), 100 (operatori autorizați), 108 (operatorii autorizați), 147 (depozitele autorizate), 149 (deșeuri autorizate a fi depozitate), 150 (depozitele autorizate), 198 (Substanțele utilizate în procesul de spălare trebuie să fie aprobate de autoritatea publică locală), 226 (Substanțele utilizate pentru prevenirea depunerii zăpezii, împotriva înghețului și pentru combaterea formării poleiului vor fi aprobate de autoritatea publică locală sau asociația de dezvoltare intercomunitară), 244 (toate produsele folosite pentru efectuarea operațiunilor de deratizare, dezinsecție și dezinsecție vor fi avizate de către Comisia Națională pentru Produse Biocide / Agenția de Mediu), 258 (conform autorizațiilor eliberate de Agenția de Mediu).	și control instituțional. Autoritatea de Mediu (AM) emite periodic ghiduri, instrucțiuni, ordine și autorizații cu caracter normativ sau individual. Indicarea expresă doar a anumitor acte normative emise de autoritatea de mediu ar limita nejustificat dreptul de monitorizare și control doar la acele acte menționate, exceptând reglementările viitoare sau instrucțiunile metodologice emise de autoritatea de resort. Textul trebuie să acopere integral cadrul de reglementare emis de autoritatea de mediu. 5. Nu se acceptă. 96; 100; 108; 147; 149; 150; 226; 244; 258 - Propunerea nu se acceptă. Proiectul utilizează formulări generale, cu trimitere la cadrul normativ aplicabil, în conformitate cu regulile de tehnică legislativă, pentru a evita supra reglementarea și enumerarea exhaustivă a actelor normative sau a autorităților competente. Actele normative relevante se aplică în mod direct, iar includerea acestora în mod expres în textul regulamentului ar putea conduce la rigidizarea reglementării și la necesitatea modificării frecvente a actului normativ în cazul modificării cadrului legal. Cerința de deținere a documentelor sau a autorizărilor relevante este justificată de necesitatea asigurării trasabilității și a posibilității verificării operative de către autoritățile competente.
--	---	--

	6. Prevederile p.153 din proiect stabilesc, că <i>pentru asigurarea finanțării serviciului public de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului public de salubritate prin tarif sau taxă specială și/sau taxă pentru salubritate, după cum urmează</i>: mai departe după text. Reieșind din prevederile respective, pot fi create situații în care utilizatorii, inclusiv agenții economici, vor achita taxe/tarife duble. Ridică semne de întrebare și prevederile pp. 154, 155, 156 referitor la costuri exagerate (taxe duble și chiar de trei ori mai mare). 7. La capitolul VI sunt stabilite prevederi greu de realizat referitor la curățarea și transportul zăpezii. Spre exemplu, pp. 208, 209. 8. Prevederile pp. 212, 213, 2014 se referă la locurile de depozitare sau de descărcare a zăpezii, obligații ca zăpada colectată să fie evacuată doar în spații special desemnate, la delimitarea acestora se ține cont ca să nu fie: 213.1 în proximitatea corpurilor de apă (lacuri, râuri, pâraie). Locurile de depozitare vor fi amenajate astfel încât: să nu permită infiltrarea apei rezultate din topire în sol. Prevederile respective, de asemenea vor fi greu de	6. <u>Se acceptă</u>. Text ajustat. 7. Nu se acceptă. Prevederile menționate stabilesc cerințe generale necesare pentru asigurarea gestionării eficiente a activităților de curățare și transport al zăpezii. Normele respective au rolul de a orienta organizarea serviciilor și pot fi adaptate în procesul de implementare, în funcție de condițiile concrete și de capacitățile operaționale ale autorităților și operatorilor implicați. Prin urmare, menținerea prevederilor este considerată justificată. 8. Nu se acceptă. Prevederile menționate au rolul de a preveni impactul negativ asupra mediului și a resurselor de apă rezultat din depozitarea necorespunzătoare a zăpezii colectate din spațiul public, care poate conține impurități, deșeuri și substanțe
--	---	--

	realizat și sunt justificate doar pentru zăpada curățată de pe teritorii contaminate. 9. Prevederile p. 228 necesită a fi modificate similar p. 232 în sensul că subiecții menționați au obligația de a asigura accesul, dar nu obligația de a asigura executarea tratamentelor pentru combaterea artropodelor și rozătoarelor purtătoare de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort din spațiile pe care le dețin cu orice titlu. Totodată, la capitolul VII de prevăzut expres, că la persoanele private, inclusiv agenții economici, dezinsecția, dezinfecția și deratizarea se efectuează doar la solicitarea acestora și poate fi efectuată de mai mulți operatori, nu doar de cel desemnat de autoritatea publică locală. Iar în cazul obiectivelor care fac parte din programul de acțiune să asigure accesul dacă le dețin. 10. La pp.231.4, 236.3 sunt necesare modificări redacționale referitor la casa scării. 11. Prevederile p.271 din proiect stabilesc, că <i>complementar penalităților care vizează plata contribuției pentru economia circulară și a costurilor cu depozitarea, vor fi prevăzute penalități pentru nerealizarea indicatorilor de performanță prevăzuți de lege referitori la atingerea țintelor de reciclare/valorificare ...</i> mai departe după text. Prevederile referitor la plata contribuției pentru	utilizate pentru combaterea poleiului. Stabilirea unor cerințe privind amplasarea și amenajarea locurilor de depozitare este necesară pentru protecția mediului și este în concordanță cu principiile gestionării durabile a mediului și ale prevenirii poluării. Prin urmare, menținerea prevederilor este considerată justificată. 9. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat. <u>Se acceptă.</u> Text elaborat. 10. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat. 11. <u>Se acceptă.</u> Text ajustat.
--	---	---

	economia circulară necesită a fi clarificate în Notat de fundamentare. 12. Prevederile p.282 din proiect stabilesc, că <i>constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac de către persoanele împuternicite din cadrul autorităților administrației publice locale sau, după caz, persoanele împuternicite din cadrul aparatului tehnic al asociației de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului primit de la unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației</i>. Prevederile respective nu se acceptă, deoarece astfel de prevederi trebuie să se regăsească în Codul contravențional.	12. <u>Se acceptă.</u> Textul a fost exclus.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr. 03-3745 din 29.12.2025).	Referitor la proiectul Regulamentului-cadru: Pentru asigurarea respectării principiului transparenței actului normativ și predictibilității normelor juridice, consacrat de art.3 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate a normelor, considerăm necesar inserarea unor prevederi certe și transparente sau excluderea normelor expuse la pct.4 prin textul „În toate cazurile, sunt necesare avizele, acordurile și autorizațiile prevăzute de legislația în vigoare”. Obiecția în cauză este valabilă și pentru cuvintele: „măsurile necesare” - subpct. 25.3, pct.92, sbpct.148.1, pct.191, pct.252; „facilități necesare” - pct.26; „echipamente necesare” - pct.79; „documente necesare” - pct.80, sbpct.107.6, pct.150; „instalații necesare” - pct.188; „recomandări necesare” - pct.241; „informații necesare” - pct.279.	<u>Se acceptă.</u> Textul este ajustat după cum urmează: <i>pct.5. ”Semnarea contractului de delegare a gestiunii sau la emiterea decizie de atribuire directă nu exonerează de obligația de a deține actele permissive pentru executarea activităților planificate.”</i> <u>Se acceptă.</u> Textele sunt ajustate .

	Normele de la pct.139 sunt inutile și urmează a fi revăzute, deoarece sunt aplicabile pentru orice tip de activitate economică. Obiecția prenotată este valabilă și pentru pct.147, întrucât este evident că deșeurile trebuie să îndeplinească condițiile necesare acceptării acestora în depozitele autorizate și considerăm oportun ca aceste condiții să fie deja prevăzute de legislație, în mod general.	Nu se acceptă propunerea. Prevederea pct. 85 reprezintă norma-cadru de conformitate, fără de care conceptul de "<i>depozitare legală</i>" devine interpretabil. În contextul unei percepții publice adesea deficitare, care tinde să confunde depozitarea controlată cu simpla descărcare a deșeurilor pe un teren amenajat sumar, menționarea expresă a obligației de a obține actele permissive este crucială. Aceste acte administrative atestă că locația respectă parametrii tehnici de protecție a pânzei freatice și a calității aerului. Eliminarea acestei precizări ar slăbi autoritatea statului în raport cu operatorii de rea-credință și ar valida, în mod indirect, practica depozitării neautorizate. Nu se acceptă propunerea. Prevederea pct. 147 stabilește mecanismul de control la poarta depozitului, fiind esențială pentru siguranța procesului de eliminare. În absența unei norme care să oblige deșeurile să îndeplinească condiții specifice de acceptare, depozitele autorizate ar deveni vulnerabile în fața fluxurilor de deșeuri neconforme sau periculoase, mascate sub eticheta de "municipale". Mai mult, textul conferă operatorului autoritatea necesară de a refuza deșeurile care nu respectă normele tehnice, prevenind astfel accidente ecologice.
--	--	---

		Este o normă de legătură imperativă între legislația generală și realitatea tehnică de pe teren; eliminarea ei ar crea un vid de responsabilitate, lăsând la latitudinea generatorilor de deșeuri calitatea materialelor depozitate, fapt ce ar submina întregul sistem de management integrat al deșeurilor.
--	--	---

Expertizare

Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Centrul Național Anticorupție (nr. EHG26/11362 din 14.04.2026)	1. Obiecții: Prevederea analizată a punctului 4 stipulează că serviciul de salubritate poate fi prestat atât printr-un contract de delegare a gestiunii, cât și printr-o decizie de atribuire directă, ceea ce, în aplicare, poate facilita eludarea procedurilor competitive de licitație publică, favorizând în așa mod anumiți operatori economici acceptați de către factorii de decizie ai administrației publice locale. Prin natura sa, <i>atribuirea directă exclude competiția ofertelor în cadrul unei licitații publice</i> . Fără a defini condițiile, criteriile sau pragurile valorice în care atribuirea directă este permisă, aplicarea acestei metode contravine principiului utilizării eficiente a banului public.	Nu se acceptă. <i>Cu privire la obiecția privind atribuirea directă (pct. 4)</i> Prevederea de la punctul 4, care permite prestarea serviciului atât prin contract de delegare, cât și prin decizie de atribuire directă, este fundamentată pe <i>Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate</i> , care constituie baza juridică a prezentului Regulament. Regulamentul-cadru distinge clar între cele două modalități de organizare în cadrul capitolului privind finanțarea. Gestiunea directă se realizează prin

	În mod similar, punctul 243 subpunctul 243.2. menționează, în contextul stabilirii tarifelor, posibilitatea negocierii directe în ”<i>cazuri excepționale prevăzute de lege</i>” fără o trimitere la dispozițiile legale specifice și aplicabile, fapt ce va crea incertitudine la aplicare în acest sens. Or, trimiterea într-un act normativ la un alt act normativ se face prin precizarea categoriei juridice a acestuia, a numărului sau a titlului și a datei publicării acelui act sau a domeniului reglementat pentru a exclude, astfel, orice confuzie. Atribuirea directă a unui serviciu public, fără o delimitare expresă în textul proiectului Regulamentului privind <i>situațiile excepționale</i> în care aceasta este permisă, creează un risc de favoritism, trafic de influență și abuz din partea administrației publice locale. Riscul este amplificat de faptul că autoritatea publică locală este în același timp autoritatea care atribuie contractul, aprobă tarifele și monitorizează activitatea operatorului selectat. Recomandări: Recomandăm completarea proiectului cu prevederi privind specificarea clară a cadrului normativ aplicabil sau a condițiilor excepționale în care autoritatea locală este îndreptățită să emită o decizie de atribuire directă.	decizie de dare în administrare, iar tarifele sunt fundamentate de operator și aprobate de autoritatea locală conform unei metodologii stricte (HG nr. 881/2022). Gestiunea delegată se realizează, de regulă, prin proceduri competitive (licitație). Deși Regulamentul-cadru nu detaliază pragurile valorice, acesta precizează la punctul 231 (în contextul dezinsecției/deratizării, dar aplicabil general prin logica actului) că atribuirea (directă sau delegată) se face „<i>în condițiile Legii nr. 178/2025</i>”. Astfel, criteriile de eligibilitate pentru atribuirea directă sunt reglementate de legea specială (<i>lex superior</i>), nu de regulamentul de punere în aplicare. Se acceptă, text redactat pct. 191 și 194. Cu privire la negocierea directă în „situații excepționale” Obiecția privind incertitudinea negocierii directe este parțial atenuată de faptul că, și în aceste „<i>situații excepționale</i>”, tarifele nu sunt stabilite discreționar. Regulamentul impune ca acestea să fie susținute de o fișă de fundamentare întocmită obligatoriu conform HG nr. 881/2022. (pct.194) Se acceptă, texte redactate
--	--	---

	2. Obiecții: În lipsa unor criterii obiective, proporționale și nediscriminatorii, utilizarea în textul normei citate a termenului "<i>condiții specifice</i>" oferă autorităților administrației publice locale o marjă de apreciere excesiv de largă, transformând o competență administrativă într-una discreționară. Fără o definiție clară a limitelor acestor „<i>specificități</i>”, există riscul de a favoriza anumiți actori economici deja stabiliți pe piață, blocând astfel accesul noilor competitori. Pentru ca un operator economic să își poată exercita libertatea de inițiativă, norma trebuie să fie suficient de clară pentru a-i permite acestuia să își adapteze conduita și să prevadă consecințele acțiunilor sale. O reglementare care permite impunerea unor condiții "<i>specifice</i>" neenumerate exhaustiv lasă loc arbitrarului, transformând procesul de autorizare într-un regim de incertitudine juridică. Recomandări: Recomandăm să se substituiească cuvintele „<i>condiții specifice</i>” cu o enumerare exhaustivă și limitativă a cerințelor specifice pe care operatorul economic trebuie să le îndeplinească. 3. Obiecții: Prevederile propuse la punctul 58 potrivit proiectului generează precondiții pentru o interpretare extensivă și acordarea unor drepturi abuzive operatorului. Astfel, expresia "<i>ulterior înștiințând în scris</i>" este ambiguă și nu stabilește un interval de timp concret pentru înștiințarea autorității administrației publice locale și utilizatorul. Lipsa unui termen clar permite operatorului de a tergiversa în mod intenționat notificarea, în legătură cu depozitarea altor fracții de deșeuri decât cele pentru care sunt destinate recipientele de colectare și despre suma pe care	<u>Se acceptă</u>, texte redactate
--	--	--

	trebuie să o plătească, sau să invoce că nu a avut posibilitatea de o face mai repede. Această lipsă de predictibilitate și transparență poate genera abuzuri, permițând astfel solicitarea unor avantaje necuvenite pentru accelerarea procedurii. Aceeași obiecție este valabilă și pentru punctul 236 potrivit proiectului regulamentului privind ambiguitatea termenului în care operatorul este informat despre constatarea daunei aduse în urma unui tratament efectuat, fapt menționat în actul de executare a lucrărilor, nefiind clară expresia <i>"va fi comunicat în mod expres operatorului"</i>. Recomandări: Reconsiderarea prevederilor propuse pentru punctul 58 din proiect, prin excluderea cuvântului <i>"ulterior"</i> și stabilirea clară a termenului de înștiințare a autorității administrației publice locale și utilizatorului, în legătură cu informațiile privind depozitarea altor fracții de deșeuri decât cele pentru care sunt destinate recipientele de colectare și despre suma pe care trebuie să o plătească. Aceeași recomandare este valabilă pentru punctul 236 din proiect, prin excluderea cuvintelor <i>"în mod expres"</i> și stabilirea unui termen concret în care operatorul este informat despre constatarea daunei aduse în urma unui tratament efectuat, fapt menționat în actul de executare a lucrărilor. 4. Obiecții: Norma analizată utilizează expresii precum <i>„alte circumstanțe obiective ce influențează eficiența"</i>, <i>„particularități logistice"</i> și <i>"capacități tehnice"</i> pentru a permite derogări prin clauze contractuale, fără a defini criteriile tehnice care constituie aceste situații. Lipsa unor definiții clare a acestor termeni sau stabilirea unor criterii cuantificabili, acordă discreție excesivă operatorului	Pct. 55 Pct.187
--	---	-------------------------------

	și autorităților administrației publice locale de a modifica condițiile de prestare a serviciului după bunul plac, favorizând anumiți beneficiari și generând riscul de negociere arbitrară a obligațiilor contractuale. Conform jurisprudenței Curții Constituționale și standardelor CEDO, orice act normativ trebuie să fie suficient de precis pentru a permite subiecților de drept să-și adapteze conduita. Respectiv, în formula propusă norma contravine principiului predictibilității actului normativ și favorizează apariția riscului de abuz de putere, deoarece decizia de a modifica condițiile de prestare a serviciului nu se va baza pe factori tehnici verificabili, ci pe propriile aprecieri ale factorilor de decizie. Este imperativ ca proiectul să includă definiții clare pentru fiecare concept tehnic utilizat. Toate condițiile specifice de logistică și capacitate tehnică trebuie descrise detaliat în caietul de sarcini și în regulamentul propriu al serviciului, interzicându-se orice clauză care ar permite renegocierea acestora în afara unui cadru legal, asigurând astfel echitatea pentru toți beneficiarii și integritatea procesului de gestionare a banului public. Recomandări: Reconsiderarea prevederilor punctului 52 subpunctele 52.2 și 52.3, prin eliminarea terminologiei ambigue și înlocuirea acesteia cu o listă exhaustivă și limitativă de situații excepționale care pot genera modificări contractuale, fundamentate pe indicatori tehnici și economici preciși. 5. Obiecții: Utilizarea expresiei în textul normei citate, precum „<i>justificat din punct de vedere economic</i>”, lasă la discreția operatorului de a aprecia dacă este justificat economic sau nu pentru a schimba programul general de ridicare a deșeurilor. În acest caz, operatorul poate discrimina utilizatorii sau poate condiționa prestarea	<u>Se acceptă</u>, texte redactate pct.50
--	--	---

	9. 10. Obiecții: Norma (pct.249) analizată instituie atribuții discreționare autorităților administrației publice locale prin oferirea de "<i>competențe exclusive</i>" de a calcula reduceri financiare, în absența unei metodologii stabilite expres în textul proiectului Regulamentului. Acest fapt deschide calea spre decizii arbitrare, ceea ce poate genera riscuri de corupție prin acordarea de facilități netransparente anumitor categorii de utilizatori, pe criterii subiective. Recomandări: Reconsiderarea prevederilor analizate prin stabilirea unui mecanism clar de acordare a reducerilor financiare, în baza unor criterii obiective și transparente. 11. Obiecții:	tarifului de existența unui raport de conformitate cu HG nr. 881/2022, act normativ superior menționat deja în Regulamentul Cadru ca bază obligatorie pentru calcul (pct.194 și pct.196) Deoarece Regulamentul-cadru nu poate institui sancțiuni penale, el face trimitere către Legea nr. 181/2014 a finanțelor publice, asigurând astfel baza legală pentru tragerea la răspundere a factorilor de decizie care aprobă tarife arbitrare, protejând totodată utilizatorii de abuzuri de putere <u>Se acceptă,</u> texte redactate pct.199, pct.200 <u>Se acceptă,</u> texte exclus Păstrându-se verificarea în baza monitorizării indicatorilor de performanță
--	---	--

	Prevederile punctului 264 din proiectul Regulamentului stabilesc un mecanism de control deficitar, care contravine standardelor internaționale de bună guvernanta și anticorupție (GRECO). Expresia <i>"prin sondaj și/sau ca urmare a sesizărilor"</i> oferă reprezentantului autorității publice locale/asociației de dezvoltare intercomunitară o discreție de apreciere, fără a impune o periodicitate minimă, fără criterii de selecție a obiectivelor verificate și fără obligația de a documenta sistematic. În lipsa unor astfel de reglementări, controlul încetează să mai fie un instrument de asigurare a calității, devenind un mecanism de presiune sau de favorizare. Autoritatea publică locală deține astfel rolul de autoritate care a selectat operatorul, aprobă tarifele, confirmă lucrările executate și autoritatea care aplică sancțiunile. Totodată, termenul de <i>"calitate necorespunzătoare"</i> este utilizat în textul normei propuse fără a se face referință la careva indicatori cuantificabili sau standarde tehnice verificabile ori la procese de monitorizare obiective. Lipsa acestora va duce inevitabil la contestarea în instanță a tuturor proceselor-verbale, deoarece sancțiunile bazate pe aprecieri calitative subiective sunt ușor de anulat pentru lipsă de fundamentare, precum și va permite ca evaluarea să fie realizată la latitudinea unui funcționar, creând un mediu favorabil pentru comiterea actelor de corupție, unde <i>"conformitatea"</i> unei lucrări poate fi negociată în loc să fie sancționată. Pentru a asigura un serviciu public de calitate, este imperativă introducerea unui audit extern periodic asupra modului în care se efectuează controalele <i>"prin sondaj"</i>; obligativitatea publicării rapoartelor de control în format deschis, separarea funcției de recepție a lucrărilor de funcția de aprobare a plăților prin implicarea unor comisii independente. Recomandări:	
--	--	--

	După parafa de aprobare, se va indica denumirea Regulamentului, care a fost omisă de către autorul proiectului. Cu titlu de recomandare sugerăm autorului să revadă și reformuleze conținutul propus la capitolul I prin prisma art. 45 din Legea nr. 100/2017, care relevă că dispozițiile generale ale actului normativ sunt prevederile care determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare, orientează întreaga reglementare, explică termeni (noțiuni) și definesc concepte. Se va reformula soluția normativă de la pct. 2, prin revizuirea cuvintelor „atunci când acestea sunt în responsabilitatea operatorilor”, având în vedere art. 18 din <i>Legea nr. 178/2025</i>, potrivit căruia sistemele de salubritate utilizate pentru prestarea serviciului public de salubritate pot fi în gestiunea directă sau delegată a operatorilor. Soluția normativă propusă la pct. 4 vine în dezacord cu prevederile art. 13 din Legea nr. 178/2025, care stabilesc că autoritățile administrației publice locale decid asupra formei de gestiune a serviciului public de salubritate. Autoritățile administrației publice locale au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciul public de salubritate sau de a delega gestiunea unei sau a mai multor activități specifice serviciului public de salubritate, în baza unui contract de delegare a gestiunii. În context, pct. 4 se va ajusta prevederilor legislative enunțate (observație valabilă pentru toate normele din proiect, care vizează atribuțiile/competența autorităților administrației publice locale). Pentru spor de precizie, se va reformula dispoziția propusă la pct. 5, având în vedere formularea defectuoasă a acesteia.	<u>Se acceptă.</u> <u>Se acceptă,</u> texte redactate. <u>Se acceptă,</u> text redactat. <u>Se acceptă,</u> text redactat <u>Se acceptă,</u> text redactat.
--	---	---

	Pct. 6 depășește obiectul de reglementare al Regulamentului-cadru și urmează a fi exclus, întrucât aplicarea acestuia de către autoritățile administrației publice locale este prevăzută în Legea nr. 178/2025 (a se vedea, în special, art. 9 alin. (3) lit. i) și art. 13 alin. (8)). Având în vedere cuprinsul dispozițiilor expuse la pct. 8 și 9, recomandăm plasarea acestora la capitolul II, secțiunea a 2-a „Îndatoririle operatorilor serviciului de salubritate”. Se va revizui denumirea și numerotarea elementelor structurale de la capitolul II având în vedere că lipsește secțiunea a 1-a. În scopul asigurării proiectului normativ cu terminologie uniformă și constantă, se va reformula soluția normativă propusă la pct. 14, prin excluderea termenului „generatorii de deșuri”, care nu corelează cu terminologia utilizată în Legea nr. 178/2025 (observație valabilă pentru toate cazurile similare). La sbp. 221.5, se va redacta trimiterea la sbp. 236.4, având în vedere că pct. 236 nu este divizat în subpuncte. Se va revizui însemnarea subpunctelor cuprinse la punctele 222-227, care este eronată. Cu referire la soluția normativă propusă pentru la sbp. 243.2, referința la Hotărârea Guvernului se va face fără utilizarea abrevierii „HG”, aceasta fiind exprimată cu indicarea denumirii depline, a numărului de ordine și anului adoptării. În conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017, exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate	<u>Se acceptă</u>, text redactat <u>Se acceptă</u>, text redactat <u>Se acceptă</u>, text redactat <u>Se acceptă</u>, text redactat <u>Se acceptă</u>, text redactat, a se vedea cap. VI. Aspectele din pct 222-227 au fost reorganizate în cap.VI <u>Se acceptă</u>, text redactat. Aceste puncte se regăsesc enumerate corect deja în cap. VI. <u>Se acceptă</u>, text redactat <u>Se acceptă</u>, text redactat
--	--	--

	face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire. Prin urmare, abrevierea „AM” utilizată la sbp. 279.1 se va substitui cu denumirea completă. Capitolul X se va exclude din proiectul Regulamentului, întrucât unele norme (de ex., pct. 280 și 281) depășesc limitele unui act normativ subsecvent legii, mai ales unui Regulament-cadru, iar altele țin de conținutul hotărârii prin care Regulamentul se aprobă (pct. 282, 283). Totodată, textul pct. 283, care constituie o detaliere a prevederilor pct. 2 din proiectul hotărârii privind sarcina Ministerului Mediului de a efectua controlul asupra executării acestei hotărâri, ține de conținutul notei de fundamentare. Cu titlu de recomandare generală, din expresiile „legislația în vigoare”, „actele normative în vigoare”, „metodologie în vigoare” se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile. Totodată, pentru asigurarea respectării principiului predictibilității actelor normative, precum și întru evitarea unor eventuale aplicări eronate ale normelor propuse, se impune inserarea unor prevederi certe și transparente. Complementar, textul proiectului se va revizui în sensul eliminării neclarităților și greșelilor gramaticale. Conform prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017, acesta se expune într-o formulă clară și concisă, pentru a se exclude orice echivoc; textul punctelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.	<u>Se acceptă</u> Capitolul X a fost exclus. <u>Se acceptă</u>, text redactat <u>Se acceptă</u>, texte redactate
--	---	--

Notificare

Participantul la avizare (expertizare) / consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Centrul de armonizare a legislației (pe legiferare la data de 31.03.2026)	Centrul de armonizare a legislației validează proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate, Număr unic 973/MM/2025, în lipsa unor obiecții sau propuneri suplimentare pe marginea acestuia.	<u>S-a luat act.</u>
Cancelaria de Stat (pe legiferare la data de 31.03.2026)	Comunicăm lipsa propunerilor.	<u>S-a luat act.</u>
Ministerul Finanțelor (pe legiferare la data de 03.04.2026)	La solicitarea Ministerului Mediu nr. 07-07/998 din 27 martie 2026, Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate (număr unic 973/MM/2025) și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului indicat.	<u>S-a luat act.</u>
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (pe legiferare la data de 06.04.2026)	Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în limitele competenței, comunică lipsa propunerilor la proiect.	<u>S-a luat act.</u>
Congresul Autorităților Locale din Moldova	La solicitarea autorului proiectului, confirm susținerea, promovarea și adoptarea proiectului în redacția actuală, având în vedere că a fost îmbunătățit pe parcurs cu modificări esențiale, precum și ținând cont că a fost introdus pct. 283, care prevede că „Pe parcursul primului an de la intrarea în vigoare a prezentului	<u>S-a luat act.</u> Pct. 283 și întreg Capitolul X a fost exclus la recomandarea Ministerului Justiției.

(pe legiferare la data de 08.04.2026)	Regulament, Ministerul Mediului asigură monitorizarea continuă a procesului de implementare a serviciului public de salubritate la nivel național. În scopul eficientizării cadrului normativ, Ministerul Mediului va institui un mecanism de colectare și centralizare a datelor privind: 283.1. dificultățile întâmpinate de autoritățile administrației publice locale în stabilirea și încasarea taxelor speciale și a tarifelor; 283.2. lacunele identificate în aplicarea metodologiilor de calcul și a fișelor de fundamentare; 283.3. impactul social și economic al noilor reglementări asupra utilizatorilor casnici și non-casnici; 283.4. barierele administrative semnalate de operatorii serviciului în executarea contractelor de delegare”. Proiectul este așteptat de APL, în special, fiind necesar aplicării odată cu intrarea în vigoare a noii Legi nr. 178/2025 din luna iulie 2026.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 21-2055 din 21.04.2026)	Reiterăm că în conformitate cu prevederile Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate, tarifele și taxele aferente serviciului public de salubritate se stabilesc exclusiv potrivit Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobată de Guvern, în baza costurilor efective și a principiilor de proporționalitate și recuperare a cheltuielilor. Or, instituirea unor majorări ale tarifelor/taxelor, fără raportare directă la metodologia de calcul aprobată și fără o fundamentare economică corespunzătoare, contravine regimului legal de stabilire a tarifelor și taxelor.	Se acceptă. pct. 192 a fost reformulat astfel: 192. În localitățile în care plata serviciului public de salubritate se realizează prin tarif, utilizatorii casnici și non-casnici care beneficiază de serviciu fără a avea încheiat un contract cu operatorul au obligația de a achita taxa specială de salubritate, stabilită anual prin decizia autorității administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate și ale Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 881/2022.

	Suplimentar, menționăm că prestarea serviciului public de salubritate și, implicit, perceperea plății pentru acesta presupun existența unui raport juridic concret între operator și consumator, materializat prin încheierea contractului și prestarea efectivă a serviciului. În lipsa contractului, nu poate fi prezumată nici existența serviciului efectiv prestat, astfel încât instituirea unei plăți majorate pentru un serviciu necontractat și neprestat echivalează, în fapt, cu instituirea unei sancțiuni pecuniare sub forma unui tarif, contrar naturii juridice a tarifelor și taxelor aferente serviciului public de salubritate. Drept urmare, în măsura în care se urmărește descurajarea neîncheierii contractelor cu operatorul, acest obiectiv urmează a fi realizat prin mecanisme juridice distincte, prevăzute expres de lege, inclusiv prin instituirea unor forme de răspundere contravențională, iar nu prin modificarea regimului tarifar stabilit de lege.	Se acceptă parțial. Se ia act de observația privind necesitatea delimitării clare dintre obligația de plată a serviciului public de salubritate și aplicarea unor măsuri cu caracter sancționator. Se precizează că încheierea contractului reprezintă instrumentul juridic de reglementare a relației dintre operator și utilizator, însă finanțarea serviciului public de salubritate și obligațiile de plată aferente acestuia se realizează în condițiile prevăzute de Legea nr. 178/2025 privind serviciul public de salubritate și de cadrul normativ aplicabil. Taxa specială de salubritate nu are natura juridică a unei sancțiuni pentru neîncheierea contractului, ci constituie un mecanism de finanțare a serviciului public de salubritate, aplicabil în condițiile legii. Cuantumul acesteia urmează a fi stabilit de autoritatea administrației publice locale în conformitate cu Metodologia privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 881/2022, pe baza fundamentării economice corespunzătoare și cu respectarea principiilor proporționalității și recuperării cheltuielilor. În vederea excluderii oricărei interpretări privind instituirea unei sancțiuni
--	--	---

		pecuniare sub forma unui tarif sau a unei taxe majorate pentru utilizatorii care nu au încheiat contract cu operatorul, prevederea referitoare la aplicarea unui coeficient suplimentar pentru această categorie de utilizatori va fi exclusă din proiectul Regulamentului-cadru.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 21-4239 din 26.07.2026)	Ca urmare a examinării versiunii definitive a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului public de salubritate (număr unic 973/MM/2025), remis pentru a se atinge un consens în privința divergențelor conceptuale și pentru a fi prezentat proiectul pentru examinare Guvernului, potrivit pct.234 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele constatări. Autorul proiectului de hotărâre a Guvernului a integrat în mare parte obiecțiile reiterate prin avizul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale nr.21-2055 din 21.04.2026 și respectiv, comunicăm lipsa obiecțiilor suplimentare pe marginea acestui proiect.	<u>S-a luat act.</u>