Proiect

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA
HOTĂRÂRE nr._____
din _____2026
Chișinău

privind modificarea Regulamentului privind monitoringul financiar al autorităţilor publice la autogestiune, al întreprinderilor de stat/ municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2018

În conformitate cu prevederile art.21 din Legea nr.121/2007 privind administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.90-93, art.401), cu modificările şi completările ulterioare, şi art.76 alin.(1) din Legea finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările şi completările ulterioare, Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. În denumirea hotărârii și pe tot cuprinsul Regulamentului, textul „ale autorităților publice la autogestiune” la orice formă gramaticală se substituie cu textul „al instituțiilor publice”, la forma gramaticală corespunzătoare.

2. Pct.1 se expune în redacție nouă:

„1. Se aprobă:

1.1. Regulamentul privind monitoringul financiar al instituțiilor publice, al întreprinderilor de stat/municipale și al și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public (se anexează).

1.2. Planul de afaceri al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat (se anexează).”.

3. Regulamentului privind monitoringul financiar al autorităţilor publice la autogestiune, al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.18-26, art. 62), se modifică după cum urmează:

3.1. Pct.3 se expune în redacție nouă:

MD-2005, mun. Chişinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md

„3. Monitoringul financiar a activității instituțiilor publice se efectuează de către -organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative, a activității întreprinderilor de stat, a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public – de către Ministerul Finanțelor, iar a activității întreprinderilor municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unității administrativ-teritoriale – de către autoritățile administrației publice locale.”

3.2. Se completează cu un nou pct.3^1, în următoarea redacție:

„3^1. Supravegherea activității și utilizării patrimoniului instituțiilor publice

Organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative asigură supravegherea activității instituțiilor publice care activează în domeniul de competență sau în care exercită funcția de fondator, precum și supravegherea eficienței utilizării patrimoniului acestora.”.

3.3. La pct.4:

3.3.1. noțiunea „autorităţi publice competente” se expune în următoarea redacție:

„autorităţi publice competente – Ministerul Economiei şi Infrastructurii, Agenţia Proprietăţii Publice subordonată Guvernului (în continuare – Agenţia Proprietăţii Publice), autorităţile administraţiei publice locale” se substituie cu textul „ autorităţi publice competente – Ministerul Dezvoltării Economice şi Digitalizării, Agenţia Proprietăţii Publice, autorităţilor publice centrale după competență şi autorităţile administraţiei publice locale”;

3.3.2.Se completează cu 3 noțiuni noi:

- „fondator”– autoritatea publică, învestită potrivit cadrului normativ, cu competențe de instituire, administrare și exercitare a drepturilor de proprietar în raport cu instituțiile publice.”;
- „plan de afaceri - un document de planificare pe termen mediu (minim 3 ani) elaborat de entitățile cu capital public, care stabileşte prioritățile operaționale, proiecţiile financiare, indicatorii de performanță și evaluare a riscurilor;
- „activităţi cvasi-fiscale” (QFA) - activităţi întreprinse de o entitate cu capital public la cererea sau în interesul guvernului care nu sunt compensate la ratele pieţei, inclusiv, dar fără a se limita la, furnizarea de bunuri sau servicii nivelul de recuperare a costurilor, subvenţii încrucișate, acumularea de arierate din cauza politicilor de stabilire a prețurilor și obligaţii de servicii sociale care duc la o povară financiară pentru entitatea cu capital public.

3.4. La pct.5:

3.4.1. sbpct.2) textul „nr.568 din 6 mai 2008”, se substituie cu textul „nr.568/2008”;

3.4.2. sbpct.5) textul „nr.419-XVI din 22 decembrie 2006”, se substituie cu textul „nr.419/2006”.

3.5. La pct.6 cuvintele „de stat” se substituie cu cuvântul „public”.

3.6. Se completează cu un nou pct.7[1], în următoarea redacție:

„7[1].**Planificarea, supravegherea planurilor de afaceri ale entităților cu capital public**

1) În scopul consolidării funcției de supraveghere financiară și al alinierii procesului de planificare strategică al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public la obiectivele bugetar-fiscale, Ministerul Finanțelor va emite anual o circulară către entitățile de interes public, în vederea prezentării planurilor de afaceri, conform anexei.

2) Circulara privind prezentarea planurilor de afaceri pentru perioada de planificare de trei ani se emite de către Ministerul Finanțelor până la data de 1 septembrie a anului în curs. Entitățile de interes public elaborează și prezintă Ministerului Finanțelor planurile de afaceri pentru perioada de planificare de trei ani până la data de 15 octombrie a anului în curs.

3) Planul de afaceri va conține cel puțin următoarele componente:

a) rezumatul;

b) prioritățile strategice și obiectivele sectoriale;

c) descrierea activităților principale și secundare;

d) previziunile financiare pentru o perioadă de trei ani, inclusiv contul de profit și pierdere, bilanțul și situația fluxurilor de numerar;

e) planul investițiilor de capital și previziunile privind achizițiile;

f) cadrul de performanță, inclusiv minimum 6 indicatori-cheie de performanță (KPI), dintre care cel puțin 3 indicatori financiari și 3 indicatori nefinanciari, cu stabilirea obiectivelor anuale;

g) evaluarea riscurilor, inclusiv a riscurilor fiscale și a activităților cvasi-fiscale.”.

3.7. La pct. 9:

3.7.1 sbpct.2) textul „nr.568 din 6 mai 2008”, se substituie cu textul „nr.568/2008”;

3.7.2. sbpct.4) textul „nr.419-XVI din 22 decembrie 2006”, se substituie cu textul „nr.419/2006”;

3.7.3. se completează cu sbpct.7), în următoarea redacției:

„7) Particularitățile monitoringului financiar al instituțiilor publice pot include analiza modului de utilizare a alocațiilor bugetare, a veniturilor proprii și a gestionării patrimoniului public...”.

3.8. Pct.11 se completează cu o frază nouă, cu următorul cuprins: „Totodată, în baza datelor generalizate rezultate din monitoringul financiar, se elaborează Nota privind riscurile fiscale asociate întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, utilizând instrumentul tehnic de evaluare a

riscurilor fiscale, în conformitate cu metodologia și formatul stabilite de Ministerul Finanțelor.”.

3.9. Pct.12 se expune în redacție nouă:

„12.) Rezultatele monitoringului financiar se prezintă după cum urmează:

a) în cazul instituțiilor publice – fondatorului și conducerii instituției;

b) în cazul întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public – Guvernului, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenției Proprietății Publice în procesul luării deciziilor;

c) în cazul întreprinderilor municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unității administrativ-teritoriale – fondatorului și Ministerului Finanțelor.

d) Organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative prezintă rezultatele monitoringului financiar efectuat, autorităților publice competente, Ministerului Finanțelor și Guvernului. Rezultatele monitoringului financiar se iau în considerare în procesul de luare a deciziilor privind administrarea și deetatizarea patrimoniului public.”.

3.10. La pct.15 - 16 cuvintele „de stat” se substituie cu cuvântul „public”.

3.11. La pct.17 după cuvântul „majoritar” se completează cu cuvântul „public”.

3.12. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 01.01.2027.

Prim-ministru **VASILE TOFAN**

Ministrul finanțelor **VICTORIA BELOUS**

Anexa
la Hotărârea Guvernului nr.56/2018

Model Plan de Afaceri
al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral, sau majoritar public

Denumirea entității: _____
Forma juridică: _____
Autoritatea fondatoare: _____
Cod fiscal: _____
Sediul: _____
Data elaborării: _____

1. REZUMATUL PLANULUI DE AFACERI

Se prezintă succint situația entității, principalele activități, obiectivele strategice, rezultatele financiare de referință, principalele investiții, indicatorii de performanță și riscurile semnificative pentru perioada planificată.

Element	**Informații de completat**
Misiunea entității	
Principalele activități	
Rezultate financiare de referință	
Obiective strategice	
Investiții prioritare	
indicatorii-cheie de performanță	
Riscuri majore	

2. DATE GENERALE DESPRE ÎNTREPRINDERE

Indicator	**Date**
Capital social	
Numărul de angajați	
Domeniul principal de activitate	
Activități secundare	
Patrimoniul administrat	
Structura organizatorică	

3. MISIUNE, VIZIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE

3.1. Misiunea

[Se completează misiunea entității și rolul acesteia în realizarea obiectivelor sectoriale și de interes public.]

3.2. Viziunea

[Se descrie situația dorită a întreprinderiității la sfârșitul perioadei planificate.]

3.3. Obiective strategice

Nr.	**Obiectiv strategic**	**Rezultat așteptat**	**Termen**

4. PRIORITĂȚI STRATEGICE ȘI OBIECTIVE SECTORIALE

[Se reflectă prioritățile sectoriale relevante și modul în care planul de afaceri contribuie la realizarea acestora.]

Prioritate	**Obiectiv sectorial**	**Acțiuni ale întreprinderii**	**Indicator de rezultat**

5. DESCRIEREA ACTIVITĂȚILOR

5.1. Activități principale

Nr.	**Activitate**	**Produse/servicii**	**Clienți/beneficiari**	**Pondere în venituri**

5.2. Activități secundare

Nr.	**Activitate**	**Produse/servicii**	**Venituri estimate**	**Observații**

6. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

[Se prezintă evoluția activității, poziția financiară, capacitatea operațională, activele, datoriile, resursele umane și principalele probleme identificate.]

Indicator	**t-3**	**t-2**	**t-1**	**t**
Venituri				
Profit/(pierdere) net(ă)				
Active totale				
Active curente				
Datorii totale				
Capitaluri proprii				
Număr angajați				
Investiții				
Flux de numerar operațional				
Alți indicatori relevanți				

7. ANALIZA PIEȚEI ȘI A MEDIULUI EXTERN

[Se descriu piața, cererea, concurența, factorii economici, juridici, tehnologici și alți factori externi relevanți.]

Factor	Situația actuală	Impact asupra întreprinderii	Măsuri planificate

8. PLANUL OPERAȚIONAL

Nr.	Acțiune	Responsabil	Termen	Cost estimat	Rezultat

9. PLANUL DE INVESTIȚII DE CAPITAL

Nr.	Investiție	Scop	An	Valoare	Sursa finanțării	Rezultat

10. PLANUL DE ACHIZIȚII

Nr.	Obiectul achiziției	Categoria	Valoare estimată	An	Sursa finanțării

11. PLANUL RESURSELOR UMANE

Indicator	t	t+1	t+2	t+3
Număr total de angajați				

Cheltuieli de personal				
Productivitatea muncii				
Posturi nou-create				
Posturi reduse				
Alți indicatori				

12. PROIECȚII FINANCIARE

Proiecțiile financiare se elaborează pe perioada de trei ani și se prezintă în concordanță cu structura situațiilor financiare utilizate de entitate.

12.1. Contul de profit și pierdere

Articol	**t-3**	**t-2**	**t-1**	**t**	**t+1**	**t+2**	**t+3**
Venituri							
Costul bunurilor/serviciilor vândute							
Cheltuieli de exploatare							
Inclusiv: personal							
EBITDA							
Depreciere și amortizare							
Profit operațional							
Costuri financiare nete							
Profit înainte de impozitare							
Profit net							

12.2. Bilanț

Articol	**t-3**	**t-2**	**t-1**	**t**	**t+1**	**t+2**	**t+3**
Active totale							
Total active curente							
Total active necurente							
Total pasive							
Total pasive curente							
Total pasive imobilizate							
Total capitaluri proprii							

12.3. Situația fluxurilor de numerar

Articol	**t-3**	**t-2**	**t-1**	**t**	**t+1**	**t+2**	**t+3**
Fluxul de numerar operațional							

Fluxul de numerar din investiții							
Finanțarea fluxului de numerar							
Creșterea/(scăderea) netă a numerarului							
Sold de numerar operațional							
Soldul de închidere al numerarului							

13. CADRUL DE PERFORMANȚĂ

Se includ cel puțin 6 indicatori-cheie de performanță: minimum 3 financiari și 3 nefinanciari, cu obiective anuale.

Nr.	KPI	Tip (financiar/nefinanciar)	Unitate	t	t+1	t+2	t+3

14. EVALUAREA RISCURILOR

Nr.	Risc	Categorie	Probabilitate	Impact	Nivel	Măsuri de diminuare	Responsabil

14.1. Riscuri fiscale

[Se identifică riscurile care pot genera impact asupra finanțelor publice, inclusiv riscurile asociate datoriilor, investițiilor, garanțiilor, pierderilor, fluxurilor de numerar și altor obligații relevante.]

14.2. Activități cvasi-fiscale

[Se indică activitățile desfășurate la solicitarea sau în interesul Guvernului care nu sunt compensate la ratele pieței, dacă există. Pentru fiecare activitate se estimează impactul financiar și măsurile de compensare/gestionare.]

15. PLANUL DE MĂSURI PENTRU GESTIONAREA RISCURILOR

Nr.	Risc	Măsură	Termen	Responsabil	Indicator de monitorizare

16. CONCLUZII

[Se formulează concluziile privind fezabilitatea planului, sustenabilitatea financiară, principalele rezultate așteptate și condițiile necesare pentru realizarea obiectivelor.]

Notă:

- câmpurile marcate cu [ ] și liniile necompletate urmează a fi adaptate și completate cu datele concrete ale întreprinderii. Structura de bază este elaborată pe baza documentului furnizat, care prevede rezumatul, prioritățile strategice, activitățile, proiecțiile financiare pe patru ani, investițiile și achizițiile, KPI și evaluarea riscurilor.
- „t” reprezintă anul curent de raportare pentru care este elaborat planul de afaceri. „t-1”, „t-2” și „t-3” se referă la cele trei exerciții financiare precedente. „t+1”, „t+2” și „t+3” reprezintă anii de previziune care urmează anului de raportare curent.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 56/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind monitoringul financiar

1.Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 56/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind monitoringul financiar a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor
2.Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ
2.1Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 56/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind monitoringul financiara fost elaborat în temeiul pct. 5 și pct. 6 sbpct. 1) lit.c) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.696/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor.
2.2Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficienților/lacunelor normative
Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea alinierii cadrului normativ secundar la modificările operate în Legea nr.181/2014 privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală, care vizează consolidarea disciplinei financiar-bugetare, sporirea responsabilității instituțiilor publice în gestionarea resurselor financiare și eficientizarea mecanismelor de monitorizare financiară. Precum și în conformitate cu angajamentele asumate în cadrul programului cu Fondul Monetar Internațional (FMI), modificarea hotărârii Guvernului va contribui la formalizarea rolului consolidat al Ministerului Finanțelor în supravegherea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public. Modificările propuse vor asigura, inclusiv, stabilirea unor fluxuri și cerințe informaționale clare pentru exercitarea funcției de supraveghere, inclusiv prezentarea în termen a planurilor de afaceri, precum și utilizarea instrumentului de testare la stres pentru evaluarea și monitorizarea riscurilor financiare. Modificările legislative menționate impun revizuirea cadrului normativ aferent monitoringului financiar ale entităților publice, precum și necesitatea consolidării mecanismului de supraveghere financiară a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, în vederea identificării, evaluării și diminuării, într-o manieră preventivă, a riscurilor cu potențial impact asupra finanțelor publice și asupra sustenabilității macro-fiscale. În acest context, se impune instituirea unui cadru mai clar și mai integrat pentru planificarea, monitorizarea și evaluarea performanței economico-financiare a entităților din sectorul public, inclusiv prin elaborarea și monitorizarea planurilor de afaceri, analiza periodică a indicatorilor financiari și evaluarea capacității entităților de a face față unor eventuale șocuri macroeconomice, financiare și climatice. Aplicarea instrumentului tehnic de testare la stres va permite identificarea vulnerabilităților și evaluarea rezilienței financiare a entităților în condiții de materializare a unor scenarii adverse, oferind astfel un instrument suplimentar pentru anticiparea și evaluarea riscurilor bugetar-fiscale. Rezultatele acestor evaluări vor putea fi utilizate în procesul de monitorizare și vor fi reflectate în rapoartele privind riscurile fiscale, contribuind la fundamentarea măsurilor de prevenire și diminuare a eventualelor riscuri asupra bugetului public.

Consolidarea acestui mecanism va permite trecerea de la o abordare preponderent reactivă la una preventivă, bazată pe identificarea timpurie a vulnerabilităților și pe utilizarea sistematică a informațiilor privind situația economico-financiară și perspectivele de dezvoltare ale entităților. Totodată, clarificarea atribuțiilor și responsabilităților instituționale va contribui la eficientizarea procesului de monitorizare, la îmbunătățirea disciplinei financiare și la fundamentarea deciziilor privind gestionarea riscurilor aferente sectorului.

Finalitățile urmărite prin prezentul proiect constau în:

- ajustarea mecanismelor de monitoring financiar la noile cerințe legale;
- delimitarea clară a responsabilităților autorităților implicate;
- îmbunătățirea procesului de raportare și analiză a indicatorilor financiari;

consolidarea controlului asupra modului de utilizare a resurselor publice.

Proiectul propune modificarea și completarea Hotărârea Guvernului nr. 56/2018, după cum urmează:

- revizuirea noțiunilor utilizate în Regulament, în concordanță cu terminologia actualizată din legislația primară;
- extinderea sau clarificarea sferei entităților supuse monitoringului financiar, în special în partea ce ține de instituțiile publice;
- actualizarea procedurilor de prezentare a informației privind monitoringul financiar;
- stabilirea unor cerințe suplimentare privind indicatorii de performanță financiară;
- ajustarea competențelor Ministerului Finanțelor și ale altor autorități implicate în procesul de monitoring financiar;
- excluderea normelor depășite sau care nu mai corespund cadrului legal actual.

Totodată, se impune clarificarea statutului instituțiilor publice în raport cu noțiunea depășită de „autorități publice la autogestiune”.

Necesitatea intervenției normative derivă și din obiectivele de consolidare a disciplinei financiare, de sporire a transparenței utilizării resurselor publice și de uniformizare a practicilor de raportare și analiză financiară.

3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului constă în alinierea cadrului normativ secundar privind monitoringul financiar la prevederile actualizate ale legislației primare, în vederea:

- substituirii pe tot parcursul actului normativ a sintagmei „autorități publice la autogestiune” cu sintagma „instituții publice”, în vederea asigurării coerenței terminologice;
- actualizarea denumirii autorităților publice competente, inclusiv reflectarea reorganizării instituționale;
- introducerea unei noi prevederi (pct. 7^1) privind mandatul Ministerului Finanțelor în elaborarea și implementarea cadrului de planificare și monitorizare a planurilor de afaceri ale întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital public;
- reglementarea aplicării etapizate a noilor cerințe;
- introducerea obligației de aliniere a practicilor instituționale existente la cadrul standard elaborat de Ministerul Finanțelor;
- completarea cadrului de monitoring financiar cu elemente specifice pentru instituțiile publice, inclusiv analiza utilizării alocațiilor bugetare, veniturilor proprii și patrimoniului public;

- stabilirea caracterului anual si semestrial al raportării prin introducerea instrumentului de testare la stres a riscurilor;
- revizuirea modului de prezentare a rezultatelor monitoringului financiar, diferențiat pe categorii de entități;
- consolidarea rolului autorităților publice centrale în supravegherea instituțiilor publice din domeniul de competență.

3.2.Obținui alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate

4.Analiza impactului de reglementare

Proiectul corespunde prevederilor cadrului legal existent.

4.1 Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Reieșind din scopul proiectului actului normativ, implementarea acestuia nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat este similar sectorului public.

4.4 Impactul social

Nu este aplicabil

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5 Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5.Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1.Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil

5.2Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul de hotărâre nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul urmează a fi avizat de către, Agenția Proprietății Publice, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului, Ministerul Energiei, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării, Agenția Geodezie, Cartografiere și Cadastru, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția „Moldsilva”, Administrația Națională a Penitenciarelor, Congresul Autorităților Locale din Moldova.

În scopul respectării Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul și setul de documente aferent elaborării proiectului actului normative vizat a fost publicat pentru consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor la compartimentul Procesul decizional:

https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-privind-modificarea-hg-nr-562018-pentru-aprobarea-regulamentului-privind

https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr562018-pentru-aprobarea/16424

7.Constatările expertizei anticorupție
Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus expertizei anticorupție.
8.Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu conține prevederi pentru care ar fi necesară expertiza de compatibilitate.
9.Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului de modificare a Hotărârea Guvernului nr. 56/2018, în contextul ajustărilor la Legea nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilitatea bugetar-fiscală, va fi realizată prin actualizarea procedurilor interne de monitoring financiar, instruirea personalului responsabil, aplicarea prevederilor în cadrul competențelor și resurselor existente.

MINISTRĂ **Victoria BELOUS**

Digitally signed by Belous Victoria
Date: 2026.10.02 15:37:11 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Tabelul comparativ
la Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.56/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind monitoringul financiar al autorităţilor publice la autogestiune, al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral

Conținutul normei în vigoare	Modificarea propusă	Conținutul normei după modificare
Hotărârii Guvernului nr.56/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind monitoringul financiar al autorităţilor publice la autoges-tiune, al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral		
În denumirea hotărîrii și pe tot cuprinsul Regulamentului, textul „ale autorităților publice la autogestiune” la orice formă gramaticală se substi-tuie cu textul „al instituțiilor publice”, la forma gramaticală corespunzătoare.		
Hotărîrea pentru aprobarea Regulamentului privind moni-toringul financiar al **autori-tăţilor publice la autogesti-une**, al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public nr. 56/2018 (Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 18-26 art. 62 din 19.01.2018)		Hotărîrea pentru aprobarea Regulamentului privind monitoringul financiar **al instituţiilor publice,** al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public nr. 56/2018 (Monitorul Ofi-cial al R. Moldova nr. 18-26 art. 62 din 19.01.2018)
1. Se aprobă Regulamentul pri-vind monitoringul financiar **al autorităţilor publice la auto-gestiune,** al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public (se ane-xează).	Pct.1 se expune în redacție nouă: „1. Se aprobă: 1.1. Regulamentul privind moni-toringul financiar al instituțiilor publice, al întreprinderilor de stat/municipale și al și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public (se anexează).	**1. Se aprobă:** **1.1. Regulamentul privind monitoringul financiar al instituțiilor publice, al întreprinderilor de stat/municipale și al și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public (se anexează).** **1.2. Planul de afaceri al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat (se anexează).**

	1.2.Planul de afaceri al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat (se anexează).”.	
2. Se abrogă Hotărîrea Guvernului nr.875 din 21 octombrie 2014 “Pentru aprobarea Regulamentului privind monitoringul financiar al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.319-324, art.936), cu modificările ulterioare.		
REGULAMENT privind monitoringul financiar **al autorităţilor publice la autogestiune,** al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public		REGULAMENT privind monitoringul financiar **al instituțiilor publice**, al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public
I. Dispoziții generale		

1. Prezentul Regulament stabileşte modul de organizare şi desfăşurare a monitoringului financiar **al autorităţilor publice la autogestiune**, al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, de prelucrare şi valorificare a informaţiei aferente activităţii economico-financiare a acestora, în scopul consolidării disciplinei financiare şi eficientizării utilizării patrimoniului public de către autorităţile publice responsabile de administrarea acestuia.		1. Prezentul Regulament stabileşte modul de organizare şi desfăşurare a monitoringului financiar **al instituțiilor publice**, al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, de prelucrare şi valorificare a informaţiei aferente activităţii economico-financiare a acestora, în scopul consolidării disciplinei financiare şi eficientizării utilizării patrimoniului public de către autorităţile publice responsabile de administrarea acestuia.
2. Monitoringul financiar are drept obiectiv evaluarea şi analiza riscurilor bugetar-fiscale aferente activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat/ municipale şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, ce pot avea efect substanţial asupra situaţiei bugetar-fiscale, precum		2. Monitoringul financiar are drept obiectiv evaluarea şi analiza riscurilor bugetar-fiscale aferente activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat/ municipale şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, ce pot avea efect substanţial asupra situaţiei bugetar-fiscale, precum şi analiza situaţiei patrimoniale **al instituțiilor publice.**

şi analiza situaţiei patrimoniale a **autorităţilor publice la autogestiune**.		
3. Monitoringul financiar al activităţii **autorităţilor publice la autogestiune,** al întreprinderilor de stat şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat se efectuează de către Ministerul Finanţelor, iar cel al activităţii întreprinderilor municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar al unităţii administrativ-teritoriale – de către autorităţile administraţiei publice locale.	3.2. Pct.3 se expune în redacție nouă: „3. Monitoringul financiar a activității instituțiilor publice se efectuează de către organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte au-torități administrative, a activității întreprinderilor de stat, a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public – de către Ministerul Finanțelor, iar a activității întreprinderilor municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unității administrativ-teritoriale – de către autoritățile administrației publice locale.	3. **Monitoringul financiar a activității instituțiilor publice se efectuează de către organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative, a activității întreprinderilor de stat, a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public - de către Ministerul Finanțelor, iar a activității întreprinderilor municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unității administrativ-teritoriale – de către autoritățile administrației publice locale.**
	Se completează cu un nou pct.3^1, în următoarea redacție: „3^1. Supravegherea activității și utilizării patrimoniului instituțiilor publice	**3^1. Supravegherea activității și utilizării patrimoniului instituțiilor publice Organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative asigură supravegherea activității instituțiilor publice care activează în domeniul de competență sau în care exercită funcția de fondator, pre-cum și supravegherea eficienței utilizării patrimoniului acestora.**

	Organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative asigură supravegherea activității instituțiilor publice care activează în domeniul de competență sau în care exercită funcția de fondator, precum și supravegherea eficienței utilizării patrimoniului acestora.”.	
4. În sensul prezentului Regulament, următoarele noţiuni principale semnifică: entităţi – **autorităţi publice la autogestiune,** cu excepţia celor responsabile exclusiv fată de Parlament, întreprinderi de stat/municipale şi societăţi comerciale cu capital integral sau majoritar public; autorităţi publice competente – **Ministerul Economiei şi Infrastructurii,** Agenţia Proprietăţii Publice subordonată Guvernului (în continuare – Agenţia Proprietăţii Publice), autorităţile administraţiei publice locale;	La pct.4: -noțiunea „autorităţi publice competente” se expune în următoarea redacție: -„autorităţi publice competente – Ministerul Economiei şi Infrastructurii, Agenţia Proprietăţii Publice subordonată Guvernului (în continuare – Agenţia Proprietăţii Publice), autorităţile administraţiei publice locale” se substituie cu textul „ autorităţi publice competente – Ministerul Dezvoltării Economice şi Digitalizării, Agenţia Proprietăţii Publice, autorităţilor publice centrale după competență şi autorităţile administraţiei publice locale”;	**4. În sensul prezentului Regulament, următoarele noţiuni principale semnifică:** entităţi **– instituții publice,** cu excepţia celor responsabile exclusiv fată de Parlament, întreprinderi de stat/municipale şi societăţi comerciale cu capital integral sau majoritar public**;** **autorităţi publice competente – Ministerul Dezvoltării Economice şi Digitalizării, Agenţia Proprietăţii Publice, autorităţilor publice centrale după competență şi autorităţile administraţiei publice locale.** **fondator – autoritatea publică, învestită potrivit cadrului normativ, cu competențe de instituire, administrare și exercitare a drepturilor de proprietar în raport cu instituțiile publice;** **Plan de afaceri - un document de planificare pe termen mediu (minim 3 ani) elaborat de entitățile cu capital public, care stabileşte prioritățile operaționale, proiecţiile financiare, indicatorii de performanță și evaluarea riscurilor.** **Activităţi cvasi-fiscale (QFA) - activităţi întreprinse de o entitate cu capital public la cererea sau în interesul guvernului care nu sunt compensate la**

monitoring financiar – proces de selectare, prelucrare şi analiză a indicatorilor activităţii economico-financiare a entităţilor; evaluare – element al monitoringului financiar ce constă în aprecierea rezultatelor activităţii entităţilor, punerea în evidenţă a rezultatelor importante ce permit formarea unei imagini generale privind situaţia economico-financiară a acestora, precum şi determinarea impactului rezultatelor activităţii entităţilor.	Se completează cu 3 noțiuni noi: - „fondator ”– autoritatea publică, învestită potrivit cadrului normativ, cu competențe de instituire, administrare și exercitare a drepturilor de proprietar în raport cu instituțiile publice.”; - „plan de afaceri - document de planificare pe termen mediu (minim 3 ani) elaborat de entitatea cu capital public, care stabileşte prioritățile operaționale, proiecţiile financiare, indicatorii de performanță și evaluare a riscurilor; - „activităţi cvasi-fiscale” (QFA) - activităţi întreprinse de o entitate cu capital public la cererea sau în interesul guvernului care nu sunt compensate la ratele pieţei, inclusiv, dar fără a se limita la, furnizarea de bunuri sau servicii nivelul de recuperare a costurilor, subvenţii încrucișate, acumularea de arierate din cauza politicilor de stabilire a prețurilor și obligaţii de	**ratele pieţei, inclusiv, dar fără a se limita la, furnizarea de bunuri sau servicii nivelul de recuperare a costurilor, subvenţii încrucișate, acumularea de arierate din cauza politicilor de stabilire a prețurilor şi obligaţii de service sociale care duc la o povară financiară pentru entitățile cu capital public.** monitoring financiar – proces de selectare, prelucrare şi analiză a indicatorilor activităţii economico-financiare a entităţilor; evaluare – element al monitoringului financiar ce constă în aprecierea rezultatelor activităţii entităţilor, punerea în evidenţă a rezultatelor importante ce permit formarea unei imagini generale privind situaţia economico-financiară a acestora, precum şi determinarea impactului rezultatelor activităţii entităţilor.

	servicii sociale care duc la o povară financiară pentru entitatea cu capital public.	
II. Organizarea activității de monitoring financiar		
5. Monitoringul financiar se efectuează în baza: 1) situaţiilor financiare şi a rapoartelor statistice ale entităţilor, prezentate de Serviciul situaţiilor financiare de pe lîngă Biroul National de Statistică în conformitate cu Programul anual al lucrărilor statistice şi, după caz, **de autorităţile publice la autogestiune**; 2) dărilor de seamă privind mărimea şi circulaţia proprietăţii publice, prezentate în conformitate **cu pct.1[1] din Hotărîrea Guvernului nr.568 din 6 mai 2008 "**Cu privire la organizarea evidenţei proprietăţii publice, circulaţia acesteia şi exercitarea funcţiilor de către persoanele împuternicite să reprezinte in-	La pct.5: -sbpct.2) textul „nr.568 din 6 mai 2008", se substituie cu textul „nr.568/2008"; -sbpct.5) textul „nr.419-XVI din 22 decembrie 2006", se substituie cu textul „nr.419/2006".	5. Monitoringul financiar se efectuează în baza: 1) situaţiilor financiare şi a rapoartelor statistice ale entităţilor, prezentate de Serviciul situaţiilor financiare de pe lîngă Biroul National de Statistică în conformitate cu Programul anual al lucrărilor statistice şi, după caz, **de instituțiile publice;** 2) dărilor de seamă privind mărimea şi circulaţia proprietăţii publice, prezentate în conformitate cu pct.1[1] din Hotărîrea Guvernului **nr.568/2008** "Cu privire la organizarea evidenţei proprietăţii publice, circulaţia acesteia şi exercitarea funcţiilor de către persoanele împuternicite să reprezinte interesele statului/unităţilor administrativ-teritoriale", după caz; 3) informaţiei privind patrimoniul public al entităţilor înscrise în Registrul patrimoniului public, prezentate de Agenţia Proprietăţii Publice la solicitarea autorităţii care efectuează monitoringul financiar, dar nu mai tîrziu de data de 20 mai a anului ce urmează după anul de raportare; 4) informaţiei referitoare la obligaţiile fiscale (calculate, achitate şi restanţele admise), precum şi la facilităţile (înlesnirile) fiscale, prezentate de Serviciul Fiscal de Stat la solicitarea autorităţii care efectuează monitoringul financiar, dar nu mai tîrziu de 50 de zile de la finele trimestrului de gestiune; 5) informaţiei referitoare la datoria entităţilor, monitorizată de Ministerul Finanţelor în condiţiile Legii nr.**419/2006** cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat, prezentate la solicitare, dar nu mai tîrziu de 40 de zile de la sfîrşitul trimestrului de gestiune;

teresele statului/unităţilor administrativ-teritoriale”, după caz; 3) informaţiei privind patrimoniul public al entităţilor înscrise în Registrul patrimoniului public, prezentate de Agenţia Proprietăţii Publice la solicitarea autorităţii care efectuează monitoringul financiar, dar nu mai tîrziu de data de 20 mai a anului ce urmează după anul de raportare; 4) informaţiei referitoare la obligaţiile fiscale (calculate, achitate şi restanţele admise), precum şi la facilităţile (înlesnirile) fiscale, prezentate de Serviciul Fiscal de Stat la solicitarea autorităţii care efectuează monitoringul financiar, dar nu mai tîrziu de 50 de zile de la finele trimestrului de gestiune; 5) informaţiei referitoare la datoria entităţilor, monitorizată de Ministerul Finanţelor în		6) informaţiei referitoare la valorile mobiliare: tranzacţiile efectuate pe piaţa bursieră şi extrabursieră cu acţiunile proprietate publică şi emisiunile suplimentare de acţiuni înregistrate în Registrul de stat al valorilor mobiliare, prezentate de către Comisia Naţională a Pieţei Financiare şi, după caz, de către emitenţi şi participanţii profesionişti la piaţă valorilor mobiliare, la solicitarea autorităţii care efectuează monitoringul financiar, dar nu mai tîrziu de data de 15 aprilie a anului ce urmează după anul de raportare.

condiţiile Legii **nr.419-XVI din 22 decembrie 2006** cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat, prezentate la solicitare, dar nu mai tîrziu de 40 de zile de la sfîrşitul trimestrului de gestiune; 6) informaţiei referitoare la valorile mobiliare: tranzacţiile efectuate pe piaţa bursieră şi extrabursieră cu acţiunile proprietate publică şi emisiunile suplimentare de acţiuni înregistrate în Registrul de stat al valorilor mobiliare, prezentate de către Comisia Naţională a Pieţei Financiare şi, după caz, de către emitenţi şi participanţii profesionişti la piaţă valorilor mobiliare, la solicitarea autorităţii care efectuează monitoringul financiar, dar nu mai tîrziu de data de 15 aprilie a anului ce urmează după anul de raportare.		

6. Agenţia Proprietăţii Publice prezintă anual Ministerului Finanţelor, în termenele stabilite la pct.5 subpct. 3), informaţia privind indicatorii de performanţă ai activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat prestabiliţi, precum şi privind nivelul atingerii acestora.	La pct.6 cuvintele de „ de stat” se substituie cu cuvîntul „public”.	**6.** Agenţia Proprietăţii Publice prezintă anual Ministerului Finanţelor, în termenele stabilite la pct.5 subpct. 3), informaţia privind indicatorii de performanţă ai activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar **public** prestabiliţi, precum şi privind nivelul atingerii acestora.
7. În procesul de organizare a activităţii de monitoring financiar se utilizează şi alte informaţii relevante ce vizează activitatea entităţilor.		
7[1]	Se completează cu un nou pct.71, în următoarea redacție: „7[1].Planificarea, monitorizarea planurilor de afaceri ale entităților cu capital public 1) În scopul consolidării funcției de supraveghere financiară și al alinierii procesului de planificare strategică al	**„7[1]. Planificarea, supravegherea planurilor de afaceri ale entităților cu capital public** **1) În scopul consolidării funcției de supraveghere financiară și al alinierii procesului de planificare strategică al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public la obiectivele bugetar-fiscale, Ministerul Finanțelor va emite anual o circulară către entitățile de interes**

	întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public la obiectivele bugetar-fiscale, Ministerul Finanțelor va emite anual o circulară către entitățile de interes public, în vederea prezentării planurilor de afaceri, conform anexei. 2) Circulara privind prezentarea planurilor de afaceri pentru perioada de planificare de trei ani se emite de către Ministerul Finanțelor până la data de 1 septembrie a anului în curs. Entitățile de interes public elaborează și prezintă Ministerului Finanțelor planurile de afaceri pentru perioada de planificare de trei ani până la data de 15 octombrie a anului în curs. 3) Planul de afaceri va conține cel puțin următoarele componente: a) rezumatul; b) prioritățile strategice și obiectivele sectoriale;	**public, în vederea prezentării planurilor de afaceri, conform anexei.** **2) Circulara privind prezentarea planurilor de afaceri pentru perioada de planificare de trei ani se emite de către Ministerul Finanțelor până la data de 1 septembrie a anului în curs. Entitățile de interes public elaborează și prezintă Ministerului Finanțelor planurile de afaceri pentru perioada de planificare de trei ani până la data de 15 octombrie a anului în curs.** **3) Planul de afaceri va conține cel puțin următoarele componente:** **a) rezumatul;** **b) prioritățile strategice și obiectivele sectoriale;** **c) descrierea activităților principale și secundare;** **d) previziunile financiare pentru o perioadă de trei ani, inclusiv contul de profit și pierdere, bilanțul și situația fluxurilor de numerar;** **e) planul investițiilor de capital și previziunile privind achizițiile;** **f) cadrul de performanță, inclusiv minimum 6 indicatori-cheie de performanță (KPI), dintre care cel puțin 3 indicatori financiari și 3 indicatori nefinanciari, cu stabilirea obiectivelor anuale;**

	c) descrierea activităților principale și secundare; d) previziunile financiare pentru o perioadă de trei ani, inclusiv contul de profit și pierdere, bilanțul și situația fluxurilor de numerar; e) planul investițiilor de capital și previziunile privind achizițiile; f) cadrul de performanță, inclusiv minimum 6 indicatori-cheie de performanță (KPI), dintre care cel puțin 3 indicatori financiari și 3 indicatori nefinanciari, cu stabilirea obiectivelor anuale; g) evaluarea riscurilor, inclusiv a riscurilor fiscale și a activităților cvasi-fiscale.”.	**g) evaluarea riscurilor, inclusiv a riscurilor fiscale și a activităților cvasi-fiscale.”.**
III. Desfășurarea monitoringului financiar		
8. Entităţile ce urmează a fi supuse monitoringului financiar se identifică prin confruntarea numărului entităţilor ce prezintă situaţiile financiare şi rapoartele statistice Serviciului situaţiilor financiare de pe lîngă		

Biroul Naţional de Statistică, precum şi, după caz, dările de seamă privind mărimea şi circulaţia proprietăţii publice cu datele din Registrul patrimoniului public.		
9. Monitoringul financiar al activităţii entităţilor se efectuează aplicîndu-se metodele analizei cantitative (indicatori economico-financiari, indici, coeficienţi, rate), iar evaluarea – aplicîndu-se metodele analizei calitative (diviziunea şi descompunerea rezultatelor, comparaţia, interpretarea rezultatelor, generalizarea sau aprecierea rezultatelor), în următoarea ordine: 1) se examinează şi se sistematizează datele situaţiilor financiare şi rapoartelor statistice ale entităţilor; 2) se examinează şi se sistematizează informaţiile din dările de seamă privind mărimea şi circulaţia proprietăţii publice		9. Monitoringul financiar al activităţii entităţilor se efectuează aplicîndu-se metodele analizei cantitative (indicatori economico-financiari, indici, coeficienţi, rate), iar evaluarea – aplicîndu-se metodele analizei calitative (diviziunea şi descompunerea rezultatelor, comparaţia, interpretarea rezultatelor, generalizarea sau aprecierea rezultatelor), în următoarea ordine: 1) se examinează şi se sistematizează datele situaţiilor financiare şi rapoartelor statistice ale entităţilor; 2) se examinează şi se sistematizează informaţiile din dările de seamă privind mărimea şi circulaţia proprietăţii publice prezentate în conformitate cu pct.1[1] din Hotărîrea Guvernului **nr.568/2008** "Cu privire la organizarea evidenţei proprietăţii publice, circulaţia acesteia şi exercitarea funcţiilor de către persoanele împuternicite să reprezinte interesele statului/unităţilor administrativ-teritoriale", după caz; 3) se examinează şi se sistematizează datele referitoare la obligaţiile fiscale (calculate, achitate şi restanţele admise), precum şi facilităţile (înlesnirile) fiscale prezentate de Serviciul Fiscal de Stat; 4) se analizează datele referitoare la datoria entităţilor, monitorizate de Ministerul Finanţelor în condiţiile Legii **nr.419/ 2006** cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat; 5) se analizează şi se sistematizează informaţia privind tranzacţiile efectuate pe piaţa bursieră şi extrabursieră cu acţiunile proprietate publică şi emisiunile

prezentate în conformitate cu pct.1[1] din Hotărîrea Guvernului **nr.568 din 6 mai 2008** "Cu privire la organizarea evidenţei proprietăţii publice, circulaţia acesteia şi exercitarea funcţiilor de către persoanele împuternicite să reprezinte interesele statului/unităţilor administrativ-teritoriale", după caz; 3) se examinează şi se sistematizează datele referitoare la obligaţiile fiscale (calculate, achitate şi restanţele admise), precum şi facilităţile (înlesnirile) fiscale prezentate de Serviciul Fiscal de Stat; 4) se analizează datele referitoare la datoria entităţilor, monitorizate de Ministerul Finanţelor în condiţiile Legii **nr.419-XVI din 22 decembrie 2006** cu privire la datoria sectorului public, garanţiile de stat şi recreditarea de stat;		suplimentare de acţiuni înregistrate în Registrul de stat al valorilor mobiliare, prezentată de către Comisia Naţională a Pieţei Financiare şi, după caz, de către emitenţi şi participanţii profesionişti la piaţa valorilor mobiliare; 6) se examinează alte informaţii relevante ce vizează activitatea entităţilor (obiectivele de performanţă prestabilite, raportul auditorului, actele organelor de control etc.); **7) Particularităţile monitoringului financiar al instituțiilor publice pot include analiza modului de utilizare a alocațiilor bugetare, a veniturilor proprii și a gestionării patrimoniului public.**

5) se analizează şi se sistematizează informaţia privind tranzacţiile efectuate pe piaţa bursieră şi extrabursieră cu acţiunile proprietate publică şi emisiunile suplimentare de acţiuni înregistrate în Registrul de stat al valorilor mobiliare, prezentată de către Comisia Naţională a Pieţei Financiare şi, după caz, de către emitenţi şi participanţii profesionişti la piaţa valorilor mobiliare; 6) se examinează alte informaţii relevante ce vizează activitatea entităţilor (obiectivele de performanţă prestabilite, raportul auditorului, actele organelor de control etc.).		
10. Monitoringul financiar se efectuează inclusiv prin studiul relaţiei dintre informaţiile indicate în pct.5 din prezentul Regulament într-o anumită perioadă şi tendinţa evoluţiei acestora.		

IV. Întocmirea notelor analitice aferente monitoringului financiar		
11. În baza informaţiei generalizate se întocmesc, semestrial şi anual, note analitice privind rezultatele monitoringului financiar al activităţii economico-financiare a entităţilor în ansamblu.	Pct.11 se completează cu o frază nouă, cu următorul cuprins: „Totodată, în baza datelor generalizate rezultate din monitoringul financiar, se elaborează Nota privind riscurile fiscale asociate întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, utilizând instrumentul tehnic de evaluare a riscurilor fiscale, în conformitate cu metodologia și formatul stabilite de Ministerul Finanțelor.”.	În baza informaţiei generalizate se întocmesc, semestrial şi anual, note analitice privind rezultatele monitoringului financiar al activităţii economico-financiare a entităţilor în ansamblu. **„Totodată, în baza datelor generalizate rezultate din monitoringul financiar, se elaborează Nota privind riscurile fiscale asociate întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, utilizând instrumentul tehnic de evaluare a riscurilor fiscale, în conformitate cu metodologia și formatul stabilite de Ministerul Finanțelor.”.**
V. Valorificarea rezultatelor monitoringului financiare		
12. Rezultatele monitoringului financiar se prezintă Guvernului, în cazul monitoringului financiar **al autorităţilor publice la autogestiune**, întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, şi **Minis-**	Pct.12 se expune în redacție nouă: „(1) Rezultatele monitoringului financiar se prezintă după cum urmează: a) în cazul instituțiilor publice – fondatorului și conducerii instituției; b) în cazul întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public –	**Pct.12 Rezultatele monitoringului financiar se prezintă după cum urmează:** **a) în cazul instituțiilor publice – fondatorului și conducerii instituției;** **b) în cazul întreprinderilor de stat, societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public – Guvernului, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenției Proprietății Publice în procesul luării deciziilor;** **c) în cazul întreprinderilor municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unității administrativ-teritoriale – fondatorului și Ministerului Finanțelor.**

terului Economiei şi Infrastructurii şi Agenţiei Proprietăţii Publice, în cazul monitoringului financiar al întreprinderilor de stat/municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public.	Guvernului, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenției Proprietății Publice în procesul luării deciziilor; c) în cazul întreprinderilor municipale și ale societăților comerciale cu capital integral sau majoritar al unității administrativ-teritoriale – fondatorului și Ministerului Finanțelor. 2) Organele centrale de specialitate ale administraţiei publice şi alte autorităţi administrative prezintă rezultatele monitoringului financiar autorităţilor publice competente, Ministerului Finanţelor și Guvernului.”.	**d) organele centrale de specialitate ale administrației publice și alte autorități administrative prezintă rezultatele monitoringului financiar efectuat, autorităţilor publice competente, Ministerului Finanțelor și Guvernului. Rezultatele monitoringului financiar se iau în considerare în procesul de luare a deciziilor privind administrarea și deetatizarea patrimoniului public.**
13. Rezultatele monitoringului financiar servesc drept sursă suplimentară de informare a Guvernului şi autorităţilor publice competente în procesul luării deciziilor privind administrarea şi deetatizarea patrimoniului public, după caz, privind restructurarea, atragerea		

investiţiilor private prin privatizare sau identificarea soluţiilor de consolidare a disciplinei financiare şi de sporire a eficienţei utilizării patrimoniului public.		
14. Rezultatele monitoringului financiar se utilizează de către autorităţile publice competente la efectuarea previziunilor cu privire la evoluţia activităţii întreprinderilor de stat/municipale şi a societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public, diagnosticarea stării financiare a acestora şi a nivelului de gestionare a patrimoniului public, inclusiv prin estimarea încasărilor la buget sub formă de defalcări/dividende din profitul net obţinut.		
15. Agenţia Proprietăţii Publice prezintă Ministerului Finanţelor informaţia aferentă măsurilor întreprinse în vederea realizării scopului de	La pct.15 cuvintele „ de stat” se substituie cu cuvîntul „ public”.	15. Agenţia Proprietăţii Publice prezintă Ministerului Finanţelor informaţia aferentă măsurilor întreprinse în vederea realizării scopului de consolidare a disciplinei financiare şi de eficientizare a gestionării patrimoniului de stat ca rezultat al monitoringului financiar efectuat, precum şi informaţia privind măsurile de atenuare a riscurilor bugetar-fiscale aferente activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar **public.**

consolidare a disciplinei financiare şi de eficientizare a gestionării patrimoniului de stat ca rezultat al monitoringului financiar efectuat, precum şi informaţia privind măsurile de atenuare a riscurilor bugetar-fiscale aferente activităţii economico-financiare a întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat.		
16. Rezultatele monitoringului financiar al activităţii întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar de stat se prezintă ca material adiţional la proiectul de lege al bugetului de stat.	La pct.16 cuvintele „ de stat” se substituie cu cuvântul „ public”.	16. Rezultatele monitoringului financiar al activităţii întreprinderilor de stat şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar **public**.
17. Rezultatele monitoringului financiar al activităţii întreprinderilor municipale şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar al unităţii administrativ-terito-	La pct.17 după cuvîntul „majoritar” se completează cu cuvîntul „public”.	17. Rezultatele monitoringului financiar al activităţii întreprinderilor municipale şi societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar **public** al unităţii administrativ-teritoriale pot fi prezentate ca material adiţional la proiectul bugetului local respectiv.

riale pot fi prezentate ca material adiţional la proiectul bugetului local respectiv.		
18. Rezultatele monitoringului financiar sînt publicate de către Ministerul Finanţelor pe pagina web oficială a acestuia şi de către autorităţile administraţiei publice locale în resursele informaţionale disponibile.		
19. Rezultatele monitoringului financiar al întreprinderilor de stat/ municipale şi al societăţilor comerciale cu capital integral sau majoritar public se utilizează de către Agenţia Proprietăţii Publice la elaborarea raportului privind administrarea şi deetatizarea proprietăţii publice.		
	Se completează cu o anexa nouă cu următorul cuprins: „Anexa la Hotărârea Guvernului nr.56/2018”	**Anexa** **la Hotărârea Guvernului nr.56/2018** **Model Plan de Afaceri** **al întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu capital integral, sau majoritar de stat** Denumirea entității: _____

Forma juridică: _____
Autoritatea fondatoare: _____
Cod fiscal: _____
Sediul: _____
Data elaborării: _____

1. REZUMATUL PLANULUI DE AFACERI

Se prezintă succint situația entității, principalele activități, obiectivele strategice, rezultatele financiare de referință, principalele investiții, indicatorii de performanță și riscurile semnificative pentru perioada planificată.

Element	**Informații de completat**
Misiunea entității	
Principalele activități	
Rezultate financiare de referință	
Obiective strategice	
Investiții prioritare	
indicatorii-cheie de performanță	
Riscuri majore	

2. DATE GENERALE DESPRE ÎNTREPRINDERE

Indicator	**Date**
Capital social	
Numărul de angajați	
Domeniul principal de activitate	
Activități secundare	
Patrimoniul administrat	
Structura organizatorică	

3. MISIUNE, VIZIUNE ȘI OBIECTIVE STRATEGICE

3.1. Misiunea

[Se completează misiunea entității și rolul acesteia în realizarea obiectivelor sectoriale și de interes public.]

3.2. Viziunea

[Se descrie situația dorită a întreprinderiității la sfârșitul perioadei planificate.]

3.3. Obiective strategice

Nr.	Obiectiv strategic	Rezultat așteptat	Termen

4. PRIORITĂȚI STRATEGICE ȘI OBIECTIVE SECTORIALE

[Se reflectă prioritățile sectoriale relevante și modul în care planul de afaceri contribuie la realizarea acestora.]

Prioritate	Obiectiv sectorial	Acțiuni ale întreprinderii	Indicator de rezultat

5. DESCRIEREA ACTIVITĂȚILOR

5.1. Activități principale

Nr.	Activitate	Produse/servicii	Clienți/beneficiari	Pondere în venituri

5.2. Activități secundare

Nr.	Activitate	Produse/servicii	Venituri estimate	Observații

6. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

[Se prezintă evoluția activității, poziția financiară, capacitatea operațională, activele, datoriile, resursele umane și principalele probleme identificate.]

Indicator	t-3	t-2	t-1	t
Venituri				
Profit/(pierdere) net(ă)				
Active totale				
Active curente				
Datorii totale				
Capitaluri proprii				
Număr angajați				
Investiții				

Flux de numerar operațional					
Alți indicatori relevanți					

7. ANALIZA PIEȚEI ȘI A MEDIULUI EXTERN

[Se descriu piața, cererea, concurența, factorii economici, juridici, tehnologici și alți factori externi relevanți.]

Factor	**Situația actuală**	**Impact asupra întreprinderii**	**Măsuri planificate**

8. PLANUL OPERAȚIONAL

Nr.	**Acțiune**	**Responsabil**	**Termen**	**Cost estimat**	**Rezultat**

9. PLANUL DE INVESTIȚII DE CAPITAL

Nr.	In-vestiție	Scop	An	Valoare	Sursa fi-nanțării	Re-zultat

10. PLANUL DE ACHIZIȚII

Nr.	Obiectul achiziției	Catego-ria	Valoare estimată	An	Sursa fi-nanțării

11. PLANUL RESURSELOR UMANE

Indicator	t	t+1	t+2	t+3
Număr total de angajați				
Cheltuieli de personal				

Productivitatea muncii						
Posturi noucreate						
Posturi reduse						
Alți indicatori						

12. PROIECȚII FINANCIARE

Proiecțiile financiare se elaborează pe perioada de trei ani și se prezintă în concordanță cu structura situațiilor financiare utilizate de entitate.

12.1. Contul de profit și pierdere

Articol	**t-3**	**t-2**	**t-1**	**t**	**t+1**	**t+2**	**t+3**
Venituri							
Costul bunurilor/serviciilor vândute							
Cheltuieli de exploatare							
Inclusiv: personal							
EBITDA							
Depreciere și amortizare							
Profit operațional							
Costuri financiare nete							
Profit înainte de impozitare							

Profit net								

12.2. Bilanț

Articol	**t-3**	**t-2**	**t-1**	**t**	**t+1**	**t+2**	**t+3**
Active totale							
Total active curente							
Total active necurente							
Total pasive							
Total pasive curente							
Total pasive imobilizate							
Total capitaluri proprii							

12.3. Situația fluxurilor de numerar

Articol	**t-3**	**t-2**	**t-1**	**t**	**t+1**	**t+2**	**t+3**
Fluxul de numerar operațional							
Fluxul de numerar din investiții							
Finanțarea fluxului de numerar							

Creșterea/(scăderea) netă a numerarului								
Sold de numerar operațional								
Soldul de închidere al numerarului								

13. CADRUL DE PERFORMANȚĂ

Se includ cel puțin 6 indicatori-cheie de performanță: minimum 3 financiari și 3 nefinanciari, cu obiective anuale.

Nr.	**KPI**	**Tip (financiar/nefinanciar)**	**Unitate**	**t**	**t+1**	**t+2**	**t+3**

14. EVALUAREA RISCURILOR

Nr.	**Risc**	**Categorie**	**Probabilitate**	**Impact**	**Nivel**	**Măsuri de diminuare**	**Responsabil**

14.1. Riscuri fiscale

[Se identifică riscurile care pot genera impact asupra finanțelor publice, inclusiv riscurile asociate datoriilor, investițiilor, garanțiilor, pierderilor, fluxurilor de numerar și altor obligații relevante.]

14.2. Activități cvasi-fiscale

[Se indică activitățile desfășurate la solicitarea sau în interesul Guvernului care nu sunt compensate la ratele pieței, dacă există. Pentru fiecare activitate se estimează impactul financiar și măsurile de compensare/gestionare.]

15. PLANUL DE MĂSURI PENTRU GESTIONAREA RISCURILOR

Nr.	Risc	Măsură	Termen	Responsabil	Indicator de monitorizare

		16. CONCLUZII [Se formulează concluziile privind fezabilitatea planului, sustenabilitatea financiară, principalele rezultate așteptate și condițiile necesare pentru realizarea obiectivelor.] **Notă:** - câmpurile marcate cu [ ] și liniile necompletate urmează a fi adaptate și completate cu datele concrete ale întreprinderii. Structura de bază este elaborată pe baza documentului furnizat, care prevede rezumatul, prioritățile strategice, activitățile, proiecțiile financiare pe patru ani, investițiile și achizițiile, KPI și evaluarea riscurilor. - „t" reprezintă anul curent de raportare pentru care este elaborat planul de afaceri. „t-1", „t-2" și „t-3" se referă la cele trei exerciții financiare precedente. „t+1", „t+2" și „t+3" reprezintă anii de previziune care urmează anului de raportare curent.

MINISTERUL FINANȚELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

Data / data aplicării semnăturii electronice nr. ***17-03/263/1570***

la nr. din

Referitor la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Regulamentului privind monitoringul financiar al autorităților publice la autogestiune, al întreprinderilor de stat/municipale și al societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2018

Cancelaria de Stat
e-mail: cancelaria@gov.md

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectelor de acte ale Guvernului
pentru examinare în ședința Guvernului

Nr. crt.	**Criterii de înregistrare**	**Nota autorului**
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului *privind modificarea Regulamentului privind monitoringul financiar al autorităților publice la autogestiune, al întreprinderilor de stat/municipale și al societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.56/2018*
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Finanțelor
3.	Justificarea depunerii cererii	În temeiul art.20 alin. (1) lit.k[1]) din Legea finanţelor publice şi responsabilităţii bugetar-fiscale nr.181/2014, care intră în vigoare de la 01.01.2027.
4.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	Ministerul Educației, Culturii și Cercetării Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Energiei Ministerul Apărării Ministerul Mediului Agenția Proprietății Publice Agenția „Moldsilva” Administrația Națională a Penitenciarelor

MD-2005, mun. Chişinău, str. Constantin Tănase, 7
tel. (022) 26 25 24, e-mail: cancelaria@mf.gov.md

		Congresul Autorităților Naționale din Moldova
5.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare
6.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Stela Paduca, Șefă Direcția monitorizarea activelor statului Tel. 022 26 26 65 e-mail: stela.paduca@mf.gov.md
	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului 2. Nota de fundamentare
8.	Data și ora depunerii cererii	(semnat electronic)
9.	Semnătura	(semnat electronic)

MINISTRĂ **Victoria BELOUS**

Executor: S. Paduca
tel.: 022 262665
e-mail: stela.paduca@mf.gov.md