Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr._____/2026

AVIZ

asupra amendamentului la proiectul de lege cu privire la organizațiile și asociațiile organizațiilor de producători și organizațiile interprofesionale în domeniul agroalimentar (inițiativa legislativă nr. 295 din 5 august 2026)

Guvernul a examinat amendamentul nr. 02/03-142 din 25 septembrie 2026 al domnului Iurie Levinschi, deputat în Parlament, la proiectul de lege cu privire la organizațiile și asociațiile organizațiilor de producători și organizațiile interprofesionale în domeniul agroalimentar, inițiativa legislativă nr. 295 din 5 august 2026, și comunică următoarele.

Amendamentul vizează clauza de armonizare și art. 5-7, 10, 12, 21, 23, 29 și 31 din proiectul de lege și are drept scop actualizarea acestuia în contextul modificărilor aduse Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 a1 Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare al Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului prin Regulamentul (UE) 2026/1739 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iulie 2026 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1308/2013, (UE) 2021/2115 și (UE) 2021/2116 în ceea ce privește consolidarea poziției fermierilor în cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente, precum și clarificarea competențelor Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (Agenția de plăți), a regimului juridic al organizațiilor interprofesionale și a procedurii de tranziție a grupurilor de producători la noul sistem de recunoaștere.

La punctul 1 din amendament, după cuvintele „în clauza de armonizare” se vor introduce cuvintele „prima și a doua liniuță”, iar argumentarea se va completa cu o referire la Regulamentul (UE) 2021/2115.

Modificarea propusă este necesară întrucât actualizarea clauzei de armonizare vizează atât referirea la Regulamentul (UE) nr. 1308/2013, cât și pe cea la Regulamentul (UE) 2021/2115. Prin Regulamentul (UE) 2026/1739 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iulie 2026 au fost modificate atât Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 privind organizarea comună a piețelor produselor agricole, cât și Regulamentul (UE) 2021/2115 privind planurile

strategice în cadrul politicii agricole comune. Prin urmare, pentru asigurarea armonizării corespunzătoare a cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene, este necesar ca modificarea propusă prin amendament să vizeze ambele liniuțe ale clauzei de armonizare, iar argumentarea să fie completată cu o referire la Regulamentul (UE) 2021/2115, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE) 2026/1739.

La punctul 2, având în vedere modificările propuse la art. 5 lit. a) din proiectul de lege, potrivit cărora Agenției de Intervenții și Plăți pentru Agricultură îi revine competența de a aproba atât programele operaționale ale organizațiilor de producători și ale asociațiilor acestora, cât și programele de activitate ale organizațiilor interprofesionale, este necesară corelarea prevederilor art. 5 lit. d) cu cele de la lit. a) din același articol. În acest sens, se propune ca, la art. 5 lit. d), după cuvintele „programelor operaționale” să se introducă textul „/de activitate”, astfel încât competența de monitorizare și verificare să vizeze și respectarea programelor de activitate ale organizațiilor interprofesionale.

Prin urmare, la art. 5 lit. d), cuvintele „a programelor operaționale” se vor substitui cu cuvintele „a programelor operaționale/de activitate”.

La subpunctul 3.2, având în vedere că, potrivit art. 30 alin. (1) din proiectul de lege, acesta urmează să intre în vigoare la data de 1 ianuarie 2027, se propune excluderea din modificarea propusa la art. 6 alin. (1) lit. d) a textului „și derularea unor inițiative care promovează lanțuri scurte de aprovizionare în conformitate cu Legea nr. 55/2026 privind lanțurile scurte de aprovizionare cu produse agroalimentare;”. Această propunere este justificată de faptul că Legea nr. 55/2026 intră în vigoare la data de 7 februarie 2027, conform art. 20 alin. (1) aceasta, iar un act normativ poate face trimitere doar la acte normative aflate în vigoare sau care urmează să intre în vigoare cel târziu la data intrării în vigoare a actului normativ la care se face trimiterea. Obiecția formulată devine caducă în cazul acceptării propunerii Guvernului de modificare a datei intrării în vigoare a proiectului de lege, cu condiția ca noua dată să nu fie anterioară datei de 7 februarie 2027.

Totodată, în modificarea propusă la art. 6 alin. (2), trimiterea la lit. d) urmează să fie corectată prin substituirea acesteia cu trimiterea la lit. f).

Potrivit regulilor de tehnică legislativă, completarea unui act normativ cu un nou element structural se realizează prin utilizarea formulei „se completează cu următorul cuprins:”. De asemenea, ordinea de succesiune a alineatelor rezultă din numerotarea acestora, fără a fi necesară o mențiune expresă în textul amendamentului. Având în vedere că art. 6 din proiectul de lege cuprinde deja alin. (7) și (8), introducerea unui nou alineat după alin. (6) urmează să se realizeze prin completarea articolului cu alin. (7), cu renumerotarea corespunzătoare a alineatelor existente.

În acest context, subpunctul 3.3 va avea următorul cuprins:

„3.3. se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:”.

În continuare, trimiterile la alineate se vor face potrivit numerotării utilizate în proiectul de lege.

În ceea ce privește textul propus pentru art. 6 alin. (7), trimiterile preluate din actul normativ al Uniunii Europene urmează să fie adaptate la structura și terminologia proiectului de lege. Astfel, trimiterea de la lit. a) privind recunoașterea membrilor „în conformitate cu alin. (1)-(3)” necesită a fi reexaminată, întrucât alineatele respective nu reglementează condițiile sau procedura de recunoaștere a organizațiilor de producători. Prin urmare, trimiterea urmează să fie corelată cu dispozițiile proiectului de lege care reglementează procedura respectivă.

De asemenea, transpunerea actelor normative ale Uniunii Europene presupune adaptarea prevederilor acestora la structura legislației naționale, fără preluarea lor *ad litteram*. Astfel, în textul propus pentru art. 6 alin. (7), inclusiv la lit. b) și c) ale acestuia, cuvintele „primul paragraf” urmează a fi substituite cu cuvintele „primul alineat”, în conformitate cu terminologia utilizată în actele normative naționale.

Totodată, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul trimiterilor interne nu este necesară indicarea repetată a apartenenței normei la același articol, cu excepția situațiilor în care o asemenea precizare este necesară pentru evitarea echivocului. Prin urmare, în textul propus pentru art. 6 alin. (7), cuvintele „din prezentul articol” urmează să fie excluse ca fiind superflue.

La subpunctul 4.1 se propune reexaminarea formulării normei rezultate în urma substituției propuse, astfel încât trimiterea la produsul sau grupul de produse al exploatației, precum și criteriul privind caracterul suficient de distinct al produselor să fie exprimate clar și coerent, fără a denatura sensul normei transpuse.

La subpunctul 4.4 menționăm că ordinea alineatelor rezultă din numerotarea acestora, fără a fi necesară o precizare expresă în acest sens. Prin urmare, în cadrul operațiunii de completare a art. 7 cu alin. (8) se va exclude textul „După alineatul (7)”, întrucât este superfluu.

Potrivit regulilor de tehnică legislativă, în cazul operațiunilor de substituire, termenii utilizați pentru identificarea elementelor textuale supuse modificării se stabilesc în funcție de structura acestora. Astfel, se utilizează termenul „cuvânt” sau „cuvinte” atunci când elementul textual vizat nu conține alte semne grafice (cifre, virgule, paranteze, ghilimele, bară oblică etc.), termenul „text” atunci când acesta conține, pe lângă unul sau mai multe cuvinte, cel puțin un asemenea semn grafic, iar termenul „sintagmă” atunci când este vizată o îmbinare stabilă de cuvinte, precum denumirea unei autorități, instituții sau a unui sistem.

În consecință, la alineatul al doilea al subpunctului 4.4 termenul „sintagma” urmează să fie substituit cu termenul „cuvintele” în primul caz și cu termenul „textul” în cel de-al doilea caz.

La punctul 5 din amendament, prin care se propune completarea art. 10 din proiectul legii cu alin. (7) și (8), se prevede posibilitatea dobândirii calității de membru al asociației a organizațiilor de producători de către persoane fizice sau juridice care nu sunt organizații de producători recunoscute.

Având în vedere că aceste persoane nu beneficiază direct de programele operaționale și de măsurile de sprijin finanțate din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural, iar exercitarea dreptului lor de vot asupra deciziilor privind programele operaționale poate fi limitată sau interzisă prin statut, este necesară argumentarea suplimentară a oportunității admiterii acestei categorii de membri în asociațiile organizațiilor de producători.

Totodată, se va asigura corelarea prevederilor propuse cu cele ale alin. (4) din același articol, astfel încât admiterea persoanelor care nu au calitatea de organizații de producători recunoscute să nu afecteze mecanismul de exercitare a drepturilor de vot și nici exercitarea controlului asupra asociației de către organizațiile de producători recunoscute.

Având în vedere regulile de tehnică legislativă expuse anterior, la subpunctul 6.1, pentru identificarea elementului textual „autoritatea competentă” se va utiliza termenul „cuvintele” în locul termenului „sintagma”.

La subpunctul 6.2 se va asigura corelarea prevederii propuse cu dispozițiile art. 5 lit. a) și c) din proiectul de lege în ceea ce privește competențele Agenției de Plăți referitoare la aprobarea programelor de activitate și examinarea cererilor de acordare a suportului financiar.

Totodată, având în vedere că se preconizează acordarea de sprijin financiar organizațiilor interprofesionale recunoscute pentru realizarea proiectelor în cadrul programelor de activitate aprobate, este necesar să se precizeze categoriile de programe vizate și sursele de finanțare a acestora, în vederea asigurării clarității și aplicabilității normei propuse.

La punctul 7 se va clarifica mecanismul de aplicare a contribuțiilor financiare datorate de către operatorii care nu sunt membri ai organizațiilor interprofesionale, inclusiv condițiile de stabilire a acestor contribuții și modul de determinare a cuantumului acestora, în concordanță cu prevederile art. 20 din proiectul de lege.

La punctul 8, în textul propus pentru art. 23 alin. (6) lit. b), cuvântul „conform” se va substitui cu cuvintele „prevăzute la”, întrucât art. 8 și art. 9 alin. (1) lit. b) și alin. (2), la care se face trimitere, stabilesc condițiile generale de eligibilitate, fără a reglementa procedura de verificare a îndeplinirii acestora de către Agenția de Plăți.

Totodată, la punctul 8 se impune reexaminarea modificării art. 29 alin. (6), întrucât art. 16 alin. (4), la care se face trimitere, nu reglementează criteriile referitoare la volumul minim sau valoarea minimă a producției comercializate, prevăzute în modificarea propusă.

De asemenea, se va asigura uniformizarea modului de efectuare a trimiterilor la articole, alineate și litere în întregul proiect de lege. Astfel, în textul amendamentului, trimiterile se vor indica prin utilizarea denumirilor integrale ale elementelor structurale (observație valabilă pentru punctul 2, subpunctul 4.1 și punctul 8), iar în cuprinsul normelor juridice se vor utiliza abrevierile corespunzătoare (observație valabilă la art. 6 alin. (7) și art. 7 alin. (8).

Suplimentar, cu privire la proiectul de lege, Guvernul formulează următoarele observații și propuneri.

Având în vedere că Legea nr. 66/2008 privind protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate și Legea nr. 279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare nu definesc noțiunea de „etichetă de calitate națională”, se propun următoarele modificări:

- la subpunctul 3.2 din amendament se va exclude textul „sau care intră sub incidența unei etichete de calitate naționale”;
- la art. 11 alin. (1) pct. 3) lit. j) din proiectul de lege se vor exclude cuvintele „și a etichetelor de calitate”;
- la art. 20 alin. (5) lit. g) din proiectul de lege se vor exclude cuvintele „și a etichetelor de calitate”.

Totodată, se propune revizuirea datei intrării în vigoare a legii, prevăzută la art. 30 alin. (1) din proiect, prin stabilirea acesteia pentru data de 1 iulie 2027, întrucât termenul rămas până la data de 1 ianuarie 2027 este insuficient pentru elaborarea și aprobarea actelor normative necesare punerii în aplicare a legii, în conformitate cu art. 30 alin. (3). În consecință, urmează să fie revizuite corespunzător și termenele de la art. 31 alin. (1) și (4).

În contextul celor expuse, Guvernul susține amendamentul, cu condiția luării în considerare a observațiilor şi propunerilor formulate în prezentul aviz.