Aprobat în ședința Guvernului din _____2026

Decizia protocolară nr._____/2026

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind cabinetul primarului municipiului Bălți) (inițiativa legislativă nr. 333 din 11 septembrie 2026)

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (privind cabinetul primarului municipiului Bălți), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 333 din 11 septembrie 2026) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop completarea cadrului juridic existent prin includerea primarului municipiului Bălți în categoria persoanelor cu funcții de demnitate publică care pot fi asistate de un cabinet propriu şi în asigurarea unui cadru juridic expres pentru constituirea şi funcționarea acestuia, inclusiv pentru numirea personalului din cadrul cabinetului.

Astfel, în vederea asigurării fundamentării corespunzătoare a soluției legislative, a respectării normelor de tehnică legislativă, precum și a evitării dificultăților în etapa de implementare, proiectul și nota de fundamentare urmează a fi definitivate ținând cont de următoarele observații și propuneri.

La proiectul de lege

La art. I pct. 1, se reține că, în cazul municipiului Chișinău, temeiul de instituire îl constituie art. 19 din Legea nr. 136/2016 privind statutul municipiului Chișinău (denumită în continuare *Legea nr. 136/2016*), care consacră cabinetul primarului general drept subdiviziune din cadrul primăriei, stabilește atribuțiile acestuia (consiliere, reprezentare, coordonare, secretariat și monitorizare), competența primarului general de numire și eliberare a personalului și aprobarea regulamentului de organizare și funcționare prin dispoziția primarului general.

În cazul municipiului Bălți, un asemenea temei lipsește, or Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (denumită în continuare *Legea nr. 436/2006*) reglementează, la art. 59^1-59^3, autoritățile administrației publice ale municipiului Bălți prin trimitere la normele generale. În consecință, simpla includere a primarului municipiului Bălți în art. 2 alin. (2) din Legea nr. 80/2010 nu este suficientă pentru instituirea cabinetului.

Astfel, se recomandă completarea proiectului cu modificări suplimentare la capitolul VII^1 din Legea nr. 436/2006 care să cuprindă reglementări similare celor de la art. 19 din Legea nr. 136/2016. Normele respective urmează să clarifice

instituirea cabinetului primarului municipiului Bălți ca subdiviziune a Primăriei, să stabilească atribuțiile de bază ale acestuia și să prevadă aprobarea regulamentului de organizare și funcționare prin dispoziția primarului. Această completare ar răspunde, totodată, cerinței de identificare a funcțiilor concrete ce urmează a fi exercitate de cabinet.

La art. I pct. 2, în scopul asigurării coerenței structurale a articolului, soluția juridică propusă urmează a fi integrată în alin. (6^1). Astfel, se propune următoarea redacție pentru art. I pct. 2 din proiect:

„2. La articolul 8, alineatul (6^1) va avea următorul cuprins:

„(6^1) Numirea personalului în cabinetul primarului general al municipiului Chișinău și în cabinetul primarului municipiului Bălți se face prin actul administrativ al primarului general al municipiului Chișinău și, respectiv, al primarului municipiului Bălți.”

Întrucât implementarea proiectului presupune, după caz, constituirea cabinetului, stabilirea numărului și structurii personalului, încadrarea acestuia și asigurarea resurselor financiare necesare, se recomandă revizuirea prevederilor ce țin de intrarea în vigoare a legii stabilite la art. III din proiect. În acest sens, se va examina oportunitatea stabilirii unui termen care să permită autorității administrației publice locale să întreprindă măsurile administrative, organizatorice și bugetare necesare pentru implementarea prevederilor legii. Totodată, se va ține cont de prevederile art. 56 alin. (1) și (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative referitoare la termenul general de intrare în vigoare a actelor normative, intrarea în vigoare la data publicării fiind admisă doar în cazurile expres prevăzute de lege și cu motivarea corespunzătoare în nota de fundamentare.

În plus, întrucât modificările propuse la Legea nr. 270/2018 atrag cheltuieli bugetare, termenul de intrare în vigoare urmează a fi corelat cu anul bugetar, în conformitate cu principiile stabilite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Suplimentar, în contextul proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (reforma sistemului unitar de salarizare în sectorul bugetar) nr. 633/MF/2026, prin care se propune revizuirea anexei nr. 3, tabelul 3 – funcțiile din cabinetele persoanelor cu funcții de demnitate publică, se recomandă, în vederea asigurării unei abordări unitare și fundamentate pe criterii obiective la stabilirea categoriilor de funcții și a nivelurilor de salarizare aferente personalului din cabinetele persoanelor cu funcții de demnitate publică, instituirea unui compartiment distinct pentru cabinetul primarului general al municipiului Chișinău și cabinetul primarului municipiului Bălți, separat de cabinetele persoanelor cu funcții de demnitate publică din administrația publică centrală. Astfel, se va asigura corelarea funcțiilor propuse pentru aceste cabinete cu funcțiile similare din cadrul altor cabinete ale persoanelor cu funcții de demnitate publică, ținând cont de nivelul administrației publice în care acestea își exercită atribuțiile.

La nota de fundamentare

Menționăm că proiectul creează o posibilitate legală suplimentară pentru

organizarea asistenței profesionale a primarului municipiului Bălți. Constituirea efectivă a cabinetului, precum și stabilirea numărului de personal vor depinde de opțiunea și necesitățile autorității publice locale și se vor realiza în limitele resurselor aprobate în bugetul municipal Bălți.

În acest sens, eventualele cheltuieli aferente funcționării cabinetului nu rezultă în mod automat din adoptarea proiectului de lege, ci vor apărea în cazul constituirii acestuia și al încadrării personalului. Totodată, având în vedere că instituirea cabinetului poate genera cheltuieli suplimentare pentru bugetul municipal, se impune completarea notei de fundamentare cu estimarea impactului financiar și cu argumente privind capacitatea bugetului municipal Bălți de a suporta aceste cheltuieli, întrucât simpla indicare a bugetului municipal drept sursă de finanțare nu este suficientă pentru evaluarea impactului bugetar al măsurii propuse.

Suplimentar, urmează a fi clarificate circumstanțele obiective care determină necesitatea aplicării acestei soluții legislative, inclusiv prin raportare la atribuțiile și volumul de activitate ale primarului, funcțiile concrete ce urmează a fi exercitate de cabinet, precum și necesitatea instituirii unei asemenea structuri în raport cu mecanismele organizatorice și de personal deja existente în cadrul autorității administrației publice locale.

Ținând cont de cele expuse și în scopul asigurării unei abordări unitare și coerente a cadrului juridic aplicabil, Guvernul comunică susținerea inițiativei legislative, cu condiția luării în considerare a propunerilor de îmbunătățire formulate în aviz.