UE

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice, inclusiv țigaretele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404

În temeiul art. 20^2 alin. (1) din Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 258-261, art. 489), cu modificările ulterioare, și al art. 123 alin. (5^1) din Codul fiscal nr. 1163/1997 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediție specială din 8 februarie 2007), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre transpune art. 1, art. 2, art. 3, art. 4 (1), art. 5 (2) și art. 8 (1) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elemente de securitate aplicate produselor din tutun, [notificată cu numărul C(2017) 8435] (Text cu relevanță pentru SEE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/57 din 16 aprilie 2018, CELEX: 32018D0576.

1. Hotărârea Guvernului nr. 1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice, inclusiv țigaretele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 203-206, art. 1482), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1.1. în denumire și în textul hotărârii, precum și în denumirea Regulamentului, textul „Regulamentul privind modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice, inclusiv țigaretele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404”, la orice formă gramaticală, se substituie cu textul „Regulament privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice, inclusiv țigaretele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, precum și modul de procurare și aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele respective”, la forma gramaticală corespunzătoare;

1.2. în Regulament:

1.2.1. pe tot parcursul textului Regulamentului, textul „stabilite la pct. 1” se substituie cu textul „stabilite la subpct. 1.1.6”;

1.2.2. denumirea capitolului I va avea următorul cuprins:

„**I. DISPOZIȚII GENERALE**”;

1.2.3. punctul 1 va avea următorul cuprins:

„**1.** Prezentul Regulament stabilește standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate pe produsele din tutun, cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice, inclusiv țigaretele electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404, precum și modalitatea de marcare a produselor respective.”;

1.2.4. punctul 1^1 se completează cu textul „ , care este format din cel puțin cinci tipuri de elemente de autentificare, dintre care cel puțin:

a) unul este deschis;
b) unul este semiînchis;
c) unul este închis.”;

1.2.5. se completează cu punctele 1^2-1^4 cu următorul cuprins:

„**1^2.** În sensul prezentului Regulament se aplică următoarele noțiuni:

element de securitate – ansamblu de elemente fizice și tehnice aplicate pe ambalajul produselor din tutun, concepute pentru a asigura autenticitatea și integritatea produsului, precum și identificarea acestuia în scopul prevenirii contrafacerii;

element de autentificare – element al unui element de securitate, care poate fi de tip deschis, semiînchis și închis;

deschis – direct perceptibil prin unul sau mai multe simțuri umane, fără a recurge la dispozitive externe;

semiînchis – care nu este direct perceptibil pentru simțurile umane, dar este detectabil de către aceste simțuri cu ajutorul unor dispozitive externe, precum o lampă cu raze UV sau un stilou sau marker special, fără a fi nevoie de cunoștințe sau de formare de specialitate;

închis – care nu este direct perceptibil pentru simțurile umane și este detectabil doar prin utilizarea unor instrumente concepute special sau a unor echipamente profesionale de laborator;

timbru de acciz/timbru de consum – element de securitate care se aplică pentru marcarea produselor supuse accizelor prevăzute la art. 123 alin. (5^1) din Codul fiscal nr. 1163/1997.

1^3. Instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe” este furnizorul responsabil de fabricarea și comercializarea timbrelor de acciz/timbrelor de consum, cu respectarea criteriilor de independență față de industria tutunului, și anume:

a) lipsa oricărei relații de control, directe sau indirecte, inclusiv prin intermediul persoanelor afiliate, cu producătorii, importatorii sau distribuitorii de produse din tutun;

b) inexistența oricăror interese economice, financiare sau comerciale comune cu entitățile din industria tutunului, inclusiv deținere de părți sociale, acțiuni, drepturi de vot sau alte forme de participare;

c) lipsa oricăror raporturi contractuale, altele decât cele strict necesare pentru exercitarea atribuțiilor legale stabilite de către autoritatea publică competentă;

d) inexistența influenței directe sau indirecte exercitate de industria tutunului asupra procesului decizional, operațional sau tehnic al furnizorului.

1^4. Designul mărcii „Timbru de acciz/Timbru de consum” se aprobă și se aduce la cunoștință producătorilor și importatorilor de produse din tutun cu șase luni înainte de aplicare.”;

1.2.6. se completează cu punctul 24^1 cu următorul cuprins:

„**24^1.** Timbrele de acciz/timbrele de consum se aplică pe pachetele unitare de produse din tutun, în așa fel încât:

a) să permită identificarea și verificarea autenticității unui pachet unitar de produs din tutun pe întreaga perioadă în care produsul din tutun se află pe piață;

b) să fie protejate împotriva înlocuirii, a reutilizării sau a modificării în orice mod.”

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a art. 20^2 din Legea nr. 278/2007 privind controlul tutunului.

Prim-ministru **VASILE TOFAN**

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor Victoria Belous

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare şi aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartuşele şi rezervele pentru ţigaretele electronice inclusiv ţigaretele electronice de unică folosinţă, preparatele destinate utilizării în cartuşele şi rezervele pentru ţigaretele electronice de la poziţia tarifară 2404, produsele din tutun şi înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la poziţiile tarifare 240399900 şi 2404

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Prezentul proiect de hotărâre este elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

2.1. Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat ca o continuare a elaborării cadrului normativ secundar ce reiese din ultimele modificări operate la Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.258-261, art.489), și în temeiul art.123 alin.(5^1) din Codul Fiscal nr.1163/1997 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ediţie specială din 08.02.2007), cu modificările ulterioare.

În același timp, prin prisma angajamentelor stabilite în Planul naţional de acţiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2025-2029 (*în continuare* - *PNA*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, cluster 2, anexa A, Capitolul 28 - Protecția consumatorilor și a sănătății, pct.48, una din acțiuni constă în adoptarea Hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Ca urmare a aderării Republicii Moldova la Protocolul pentru eliminarea comerţului ilicit cu produse din tutun la Convenţia cadru a Organizaţiei Mondiale a Sănătăţii privind controlul tutunului, prin Legea nr.61/2022, precum și în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în contextul alinierii la acquis-ul comunitar, cadrul normativ național a fost supus unor ajustări esențiale, prin modificările operate la Legea nr.278/2007 privind controlul tutunului și prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr.247/2025 privind instituirea şi operarea sistemului naţional de trasabilitate a produselor din tutun fabricate sau importate pe teritoriul Republicii Moldova şi desemnarea autorităţii naţionale pentru gestionarea sistemului naţional de trasabilitate.

Totodată, în vederea continuării procesului de armonizare, conform PNA se impune implementarea prevederilor Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun (*în continuare – Decizie*).

De asemenea, implementarea Deciziei rezultă și din dispozițiile Directivei 2014/40/UE, care prevede că toate pachetele unitare de produse din tutun introduse pe piață trebuie să

poarte un element de securitate inviolabil, compus din elemente vizibile și invizibile, care să faciliteze verificarea autenticității produselor din tutun.

Potrivit Deciziei, elementele de securitate, împreună cu sistemul care asigură trasabilitatea produselor din tutun prevăzut la articolul 15 din Directiva 2014/40/UE și stabilit în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/574 al Comisiei, ar trebui să permită monitorizarea și asigurarea cu mai mare eficacitate a conformității produselor din tutun cu Directiva 2014/40/UE.

În același timp, la articolul 4 din Decizie se menționează că timbrele fiscale sau marcajele de identificare utilizate în scopuri fiscale pot fi utilizate ca element de securitate final, cu condiția respectării cerințelor:

- de la articolul 3 din Decizie, și anume ca elementele de securitate să fie formate din cel puțin cinci tipuri de elemente de autentificare, dintre care cel puțin:

a) unul este deschis;

b) unul este semiînchis;

c) unul este închis.

- de la articolul 16 din Directiva 2014/40/UE.

În prezent, cadrul normativ național al Republicii Moldova aferent timbrelor de acciz este reglementat de:

- *Hotărârea Guvernului nr.1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare şi aplicare a timbrelor de acciz (timbrelor de consum) pe produsele din tutun, cartuşele şi rezervele pentru ţigaretele electronice, inclusiv ţigaretele electronice de unică folosinţă, preparatele destinate utilizării în cartuşele şi rezervele pentru ţigaretele electronice de la poziţia tarifară 2404, produsele din tutun şi înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la poziţiile tarifare 240399900 şi 2404;*

- *Ordinul Ministerului Finanţelor nr.91/2019 cu privire la aprobarea design-ului mărcii „Timbru de acciz/Timbru de consum”.*

În acest sens, ca urmare a examinării timbrelor de acciz/timbrelor de consum utilizate în Republica Moldova, s-a constatat că acestea corespund cerințelor stabilite de Decizie, integrând elemente de securitate deschise, semiînchise și închise, conforme standardelor tehnice menționate, și nu este necesar crearea unui cadru normative nou, ci doar unele ajustări prevederilor actuale.

Astfel, luând în considerare aspectele menționate la articolul 4 din Decizie, se consideră oportun ajustarea cadrului național, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007, pentru a asigura conformitatea deplină cu cerințele europene.

Deoarece actualele timbre de acciz/timbre de consum utilizate în Republica Moldova includ deja elementele de securitate prevăzute de standardele europene, intervenția normativă propusă nu vizează modificări substanțiale, ci doar ajustări tehnice menite să asigure o conformitate deplină și explicită cu cerințele Deciziei.

Aceste ajustări vor permite clarificarea cadrului legal existent, evitarea eventualelor interpretări neuniforme și asigurarea unei aplicări coerente a legislației în raport cu prevederile europene. Totodată, acestea vor contribui la menținerea stabilității sistemului de marcare fiscală, fără a impune costuri suplimentare sau sarcini administrative suplimentare operatorilor economici.

Totodată, adaptarea Regulamentului aprobat prin Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 este necesară pentru a integra aceste cerințe tehnice și pentru a asigura funcționarea coerentă a sistemului de trasabilitate și a celui de marcare fiscală.

Părțile interesate ale prezentului proiect sunt autoritățile publice de control,

producătorii și importatorii de produse din tutun, comercianții și consumatorii finali.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul principal al proiectului constă în ajustarea cadrului normativ existent în partea ce vizează cerințele tehnice necesare pentru elementele de securitate obligatorii a fi aplicate pe pachetele unitare de produse din tutun, în vederea conformării integrale la cerințele UE.

Este de menționat că, elementele de securitate specificate sunt necesare în scopul consolidării controlului asupra circulației produselor din tutun și prevenirii comerțului ilicit.

Proiectul urmărește să asigure stabilirea unor cerințe tehnice clare și a standardelor minime obligatorii pentru elementele de securitate aplicate pe produsele din tutun, inclusiv specificarea formei, conținutului și modului de integrare a acestora cu timbrele de acciz, ceea ce va contribui la funcționarea eficientă și sigură a sistemului de trasabilitate.

Timbrele de acciz pentru produsele din tutun din Republica Moldova includ 12 elemente de securitate, împărțite în deschise, semiînchise și închise, care corespund cu prevederile Deciziei.

Elementele deschise, vizibile cu ochiul liber, sunt dimensiunile timbrului, inscripțiile „REPUBLICA MOLDOVA”, „TIMBRU DE ACCIZ” și „PRODUSE DIN TUTUN ȘI PRODUSE CONEXE”, precum și plasele ghilloche, rozetele și bordurile decorative.

Elementele semiînchise, vizibile parțial sau sub lumina UV, includ lipsa fluorescenței pe o față a filei, tipărirea offset în mai multe culori, microtipărirea inscripției, filigranul bitonal cu inscripția „ACCIZ RM”, vopseaua invizibilă, densitatea și culoarea hârtiei.

Elementele închise, detectabile doar cu echipamente speciale, sunt fibrele de securitate și cernelurile Anti-Stokes.

Aceste elemente asigură autenticitatea timbrelor, previn falsificarea și permit integrarea cu sistemul național de trasabilitate, conform cerințelor europene.

Totuși, chiar dacă timbrele de acciz/timbrele de consum din Republica Moldova conțin elementele de securitate menționate în prevederile actelor UE, la nivel de cadru normativ național nu există o prevedere care să stabilească în mod expres respectarea cerințelor minime pe care trebuie să le conțină elementele de securitate aplicate pe pachetele produselor din tutun.

Respectiv, în vederea atingerii obiectivului de stabilire clară a cerințelor tehnice, se propune completarea Regulamentului aprobat prin Hotărârii Guvernului nr.1427/2007, prin introducerea expresă a elementelor de protecție din care trebuie să fie format timbrul de acciz/timbrul de consum.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

O opțiune analizată a constat în menținerea cadrului normativ existent fără modificări. Această abordare nu ar asigura corelarea completă între legislația națională la cerințele Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/576.

De asemenea, s-a evaluat opțiunea de a transpune Decizia prin adoptarea unor reglementări noi, însă ca urmare a constatării faptului că timbrele de acciz/timbrele de consum utilizate în Republica Moldova corespund cerințelor UE, acestea integrând elemente de securitate deschise, semiînchise și închise, conforme standardelor tehnice menționate, s-

a considerat că ajustarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 este cea mai adecvată, deoarece în așa mod se va asigura conformarea completă cu cerințele europene.

4. Analiza impactului reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiectului de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Stabilirea unor cerințe tehnice clare și a standardelor minime obligatorii pentru elementele de securitate aplicate pe produsele din tutun va avea un impact pozitiv asupra operatorilor economici licențiați din domeniul producției, distribuției și comercializării acestor produse.

Implementarea unor standarde unitare de securitate va contribui la crearea unui cadru predictibil și echitabil pentru toți actorii de pe piață, reducând riscurile de falsificare și contrafacere a produselor din tutun.

Prin aplicarea unor elemente de securitate complexe, conforme cerințelor tehnice stabilite de stat, se limitează considerabil posibilitatea ca operatorii ilegali sau implicați în activități de contrabandă să poată imita sau reproduce aceste marcaje, ceea ce sporește protecția produselor autentice.

Totodată, implementarea prezentului proiectului de act normativ nu va necesita careva costuri pentru operatorii economici.

4.4. Impactul social

Stabilirea unor cerințe tehnice clare și a standardelor minime obligatorii pentru elementele de securitate aplicate pe produsele din tutun va genera și un impact social pozitiv semnificativ. În primul rând, măsura va contribui la reducerea comerțului ilicit cu produse din tutun, ceea ce înseamnă o diminuare a accesului populației, în special a tinerilor, la produse contrafăcute sau neconforme, vândute adesea la prețuri mai mici.

4.4.1.Impact asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2.Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect transpune parțial Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect de hotărâre are drept obiectiv armonizarea legislației naționale în partea ce ține de cerințele tehnice necesare pentru elementele de securitate obligatorii a fi aplicate pe pachetele unitare de produse din tutun, în vederea conformării complete la cerințele UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența in procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe site-ul Ministerului Finanțelor la compartimentul transparența decizională, și poate fi accesat pe link-ul: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Bierea-elabor%C4%83rii-proiectului-698 și pe particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr14272007-pentru-aprobarea-reg/15327

Anunțul privind consultările publice pe link-ul: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-837 și pe particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr14272007-pentru-aprobarea-reg/15327

Anunțul privind definitivarea proiectului pe link-ul: https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hot%C4%83r%C3%A2rii-cu-privire-la-modificarea-hot%C4%83r%C3%A2rii-guvernului-nr14272007-pentru?language=ru și pe particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr14272007-pentru-aprobarea-reg/15327

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție de către Centrul National Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

În acest sens, menționăm că recomandările expertizelor au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, cu ajustarea corespunzătoare a proiectului și cu argumentarea, după caz, a obiecțiilor neacceptate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În scopul implementării prevederilor proiectului respectiv, nu urmează a fi abrogate, modificate sau adoptate alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea măsurilor suplimentare de implementare.

Ministru Finanțelor **Victoria BELOUS**

SINTEZA

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1427/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de procurare şi aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartuşele şi rezervele pentru ţigaretele electronice inclusiv ţigaretele electronice de unică folosinţă, preparatele destinate utilizării în cartuşele şi rezervele pentru ţigaretele electronice de la poziţia tarifară 2404, produsele din tutun şi înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la poziţiile tarifare 240399900 şi 2404

Participantul la avizare (expertizare)/ consultare publică	**Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)**	**Argumentarea autorului proiectului**
	Avizare şi consultare publică	
Ministerul Sănătății *(Aviz nr.09/3413 din 31.10.2025)*	Lipsă de obiecții și propuneri	**S-a luat act.**
Centrul de Armonizare a Legislației *(Aviz nr.31/02-126- 12273 din 02.12.2025)*	Proiectul național nu a asigurat transpunerea unor norme obligatorii din actul UE, calificându-le ca netranspuse în Tabelul de concordanță, fără a reflecta asupra termenului de transpunere integrală a acestora, precum și a actului normativ care va fi elaborat în acest sens. Astfel, se impune reexaminarea în vederea transpunerii a următoarelor prevederi UE: - art. 1, care se referă stabilește standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate pe pachetele individuale de produse din tutun vândute; - art. 2, care stabilește tipurile de elemente de autentificare deschise, semiînchise și închise, în funcție de cât de ușor pot fi detectate, de la vizibile cu ochiul liber până la verificabile doar cu echipamente specializate; - art. 3 (2), care prevede obligația ca cel puțin unul dintre elementele de autentificare menționate la alineatul (1) să fie furnizat de un furnizor terț independent care îndeplinește cerințele stabilite ;art. 4, care se referă la utilizarea timbrelor fiscale ca element de securitate; - art. 6, care se referă la integritatea elementelor de securitate; - art. 7, care se referă la verificarea autenticității produselor din tutun; - art. 8, care se referă la inedependența furnizorilor de elemente de autentificare.	**Se acceptă,** proiectul a fost ajustat corespunzător, cu excepția transpunerii art.6 și 7 din Decizie, deoarece prevederile articolelor respective, actualmente sunt realizate prin mecanisme interne existente ale Instituției Publice „Centrul de Tehnologii informaționale în Finanțe, în special prin rolul său de a elabora și emite timbre de acciz și timbre de consum, care conțin elementele de autentificare. Astfel, transpunerea formală a prevederilor nu este necesară, deoarece cadrul național oferă un nivel de control și integritate cel puțin echivalent cu cel prevăzut de legislația europeană. Iar din momentul aderării RM la UE, acestea vor deveni direct aplicabile.

	Clauza de armonizare se va expune în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune art. 3 (1) și (4) și art. 5 (2) din Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru 4 elementele de securitate aplicate produselor din tutun, CELEX: 32018D0576, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96 din 16 aprilie 2018” La compartimentul 1 al Tabelului de concordanță se va indica tipul, numărul, instituția/instituțiile care l-a/l-au adoptat, data, titlul actului juridic european, nr. CELEX, inclusiv, cea mai recentă modificare a actului care constituie obiect al transpunerii, prin precizarea tipului, a numărului și a datei de adoptare a actului juridic european de modificare, după cum urmează - Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, CELEX: 32018D0576, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96 din 16 aprilie 2018; - Din compartimentul 7 al Tabelului se vor exclude gradele de compatibilitate și se vor repoziționa în cadrul compartimentului 8; - Pentru toate prevederile UE netranspuse (art. 1, 2, art. 3 (2), art. 4, 6, 7, 8), în rubrica 9, se vor insera explicații scurte ale netranspunerii, inclusiv, mențiuni privind planificarea transpunerii și actul normativ în cauzăPentru art. 9 și 10, se va substitui calificativul de compatibilitate „Netranspus” cu „Prevederi UE neaplicabile”; - Tabelul de concordață va reflecta ca transpus art. 5 din actul UE, după cum urmează: art. 5 (1) prin pct. 24 din Regulament, iar art. 5 (2) prin pct. 3 din proiect, ce introduce pct. 241 în Regulament.	**Se acceptă.** **Se acceptă.**
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării *(Aviz nr.09-3385 din 28.11.2025)*	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal *(Aviz nr.04-01/5753/4268 din 03.12.2025)*	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
Agenția de Guvernare Electronică *(Aviz nr.3007-237 din 28.11.2025)*	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
Cancelaria de Stat Grupul de Lucru al Comisiei de Stat pentru	**Proiectul** prevede completarea Regulamentului privind modul de procurare şi aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartușele şi rezervele pentru ţigaretele electronice inclusiv ţigaretele	**S-a luat act.**

Reglementarea Activității de Întreprinzător *(Aviz nr.38-78-12262 din 03.12.2025)*	electronice de unică folosință, preparatele destinate utilizării în cartușele și rezervele pentru țigaretele electronice de la poziția tarifară 2404, produsele din tutun și înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 și 2404 cu punctul 241 cu următorul cuprins: 241 Timbrele de acciz/Timbrele de consum se aplică pe pachetele unitare de produse din tutun în așa fel încât: … mai departe după text (p.3). La momentul prezentării proiectului spre înregistrare, la punctul 3 era prevăzută următoarea redacție: 241 Elementele de securitate se aplică pe pachetele unitare de produse din tutun în așa fel încât: … mai departe după text. Cuvintele „Elementele de securitate" puteau crea situații de interpretări diferite și urmare discuțiilor și conlucrării, autorii au modificat prevederile p. 3 din proiect anterior expunerii acestuia spre avizare către Grupul de lucru. Astfel, cuvintele „Elementele de securitate" au fost substituite cu textul „Timbrele de acciz/Timbrele de consum".	
	La Nota de Fundamentare: La subpct. 2.2 se recomandă de formulat clar și succint problema/problemele care se propun a fi soluționate.	**Nu se acceptă**, având în vedere explicația suficientă a autorului la punctul respectiv.
	De asemenea se vor descrie părțile interesate.	**Se acceptă.**
	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse la acest compartiment este prevăzut, că obiectivul principal al proiectului constă în ajustarea cadrului normativ existent în partea ce vizează cerințele tehnice necesare pentru elementele de securitate obligatorii a fi aplicate pe pachetele unitare de produse din tutun, în vederea conformării integrale la cerințele UE. Informația respectivă nu poate fi calificată ca obiectiv, deoarece reprezintă instrumente de soluționare a problemei. Se recomandă prezentarea informației referitor la obiective. Obiectivele trebuie să fie legate de problemele identificate și cauzele stabilite, totodată fiind măsurabile, realiste și fixate în timp.	**Nu se acceptă,** deoarece autorul proiectului menționează clar că intervenția normativă propusă nu vizează modificări substanțiale, ci doar ajustări tehnice menite să asigure o conformitate deplină și explicită cu cerințele Deciziei UE.
	Analiza impactului de reglementare La sub punctul 4.3 se recomandă de prezentat informații referitor la costuri pentru agenții economici sau lipsa acestora. Se va indica separat dacă, din totalul de costuri, vor apărea costuri de conformare pentru întreprinderi sau impacturi disproporționate (ÎMM) sau se va explica de ce nu s-au analizat.	**Se acceptă.**
	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ La acest compartiment este prezentată informația doar referitor la publicarea	**S-a luat act.** Anunțul privind consultarea

	anunțului de inițiere a elaborării proiectului și este necesar de prevăzut linkul, prin care poate fi nemijlocit accesat proiectul și Nota de fundamentare publicate pe https://particip.gov.md/ro. Totodată, se recomandă organizarea consultărilor publice a proiectului și Notei de fundamentare cu reprezentanții mediului de afaceri, fiind expuse rezultatele acestor consultări	publică a fost plasat pe site-ul Ministerului Finanțelor, după remiterea de către Cancelaria de Stat spre avizare a proiectului. Documentul poate fi accesat pe link-ul: https://www.mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-837
	Expertiză	
Centrul Național Anticorupție *(Aviz nr. EHG25/11094 din 24.12.2025)*	Pct.3.3. se completează cu punctul 1^2 cu următorul cuprins: „1^2. Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaţionale în Finanţe” este furnizorul responsabil de fabricarea şi comercializarea timbrelor de acciz/timbrelor de consum, cu respectarea criteriilor de independenţă faţă de industria tutunului, inclusiv a condiţiilor privind lipsa oricărei relaţii de control, influenţă sau interese economice comune cu producătorii sau importatorii de produse din tutun.” Apreciind prin prisma standardelor internaționale anticorupție vizate de art.7 (4), art.8 (5), art.12 (2) lit.b), e) al Convenției ONU împotriva corupției, se remarcă faptul că independența furnizorului față de industria tutunului este esențială pentru prevenirea conflictelor de interese, capturii regulatorii, influenței nelegitime asupra politicilor fiscale și de sănătate publică. Deficiențele sesizate se raportează la Art.8 al Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, după cum urmează: Articolul 8 Independența furnizorilor de elemente de autentificare (1) În sensul articolului 3 alineatul (2), un furnizor de elemente de autentificare, precum și, dacă este cazul, subcontractanții săi, sunt considerați independenți dacă sunt îndeplinite următoarele criterii: (a) independență față de industria tutunului în ceea ce privește forma juridică, organizarea și luarea deciziilor. În special, se evaluează dacă întreprinderea sau grupul de întreprinderi nu se află sub controlul direct sau indirect al industriei tutunului, inclusiv prin intermediul unei participații minoritare; (b) independență financiară față de industria tutunului, care va fi prezumată dacă, înainte de asumarea funcțiilor sale, întreprinderea sau grupul de întreprinderi generează mai puțin de 10 % din cifra sa de afaceri anuală	**Se acceptă** **Pct. 3.3 a fost expus în redacția nouă.**

	mondială, excluzând TVA și orice alte taxe indirecte, din bunuri și servicii furnizate sectorului tutunului în ultimii doi ani calendaristici, în măsura în care se poate determina pe baza celor mai recente conturi aprobate. Pentru fiecare an calendaristic ulterior, cifra de afaceri mondială, excluzând TVA și orice alte taxe indirecte, din bunuri și servicii furnizate sectorului tutunului nu depășește 20%; (c) absența conflictelor de interese cu industria tutunului în ceea ce privește persoanele responsabile de conducerea întreprinderii sau a grupului de întreprinderi, inclusiv membrii consiliului de administrație sau ai oricărei alte forme de organism de conducere. În special, aceste persoane: (i) nu au participat la structurile întreprinderilor din industria tutunului în ultimii cinci ani; (ii) acționează independent de orice interese pecuniare sau nepecuniare legate de industria tutunului, inclusiv deținerea de acțiuni, participarea la sisteme de pensii private sau interese deținute de partenerii, soții/soțiile sau rudele lor directe în linie ascendentă sau descendentă. (2) În cazul în care un furnizor de elemente de autentificare recurge la subcontractanți, el rămâne responsabil de asigurarea conformității subcontractanților cu criteriile de independență stabilite la alineatul (1). (3) Statele membre, precum și Comisia, pot solicita furnizorilor de elemente de autentificare, inclusiv, dacă este cazul, subcontractanților acestora, să li se furnizeze documentele necesare pentru a evalua conformitatea cu criteriile stabilite la alineatul (1). Astfel de documente pot include declarații anuale de conformitate cu criteriile de independență stabilite la alineatul (1). Statele membre și Comisia pot impune ca declarațiile anuale să includă o listă completă a serviciilor prestate industriei tutunului în cursul celui mai recent an calendaristic, precum și declarații individuale de independență financiară față de industria tutunului puse la dispoziție de toți membrii conducerii furnizorului independent. (4) Orice modificare a circumstanțelor legate de criteriile menționate la alineatul (1), de natură să afecteze independența unui furnizor de elemente de autentificare (inclusiv, dacă este cazul, a subcontractanților săi), care persistă timp de doi ani calendaristici consecutivi, se comunică fără întârziere statelor membre relevante și Comisiei. (5) În cazul în care informațiile obținute în conformitate cu alineatul (3) sau comunicarea menționată la alineatul (4) dezvăluie faptul că un furnizor de elemente de autentificare (inclusiv, dacă este cazul, subcontractanții săi) nu mai îndeplinește cerințele prevăzute la alineatul (1), într-un termen rezonabil și cel mai târziu până la sfârșitul anului calendaristic următor anului calendaristic în care informațiile au fost primite sau comunicarea a fost primită, statele membre iau toate măsurile necesare pentru a asigura respectarea criteriilor stabilite la alineatul (1). (6) Furnizorii de elemente de autentificare informează fără întârziere statele membre relevante și Comisia cu privire la apariția oricăror amenințări sau a	

	altor tentative de exercitare a unei influențe necorespunzătoare care pot submina în mod efectiv sau potențial independența lor. (7) Autoritățile publice sau întreprinderile de drept public împreună cu subcontractanții lor sunt considerate independente de industria tutunului. (8) Procedurile care guvernează monitorizarea conformității cu criteriile de independență stabilite la alineatul (1) sunt supuse unei revizuiri periodice de către Comisie, în vederea evaluării conformității lor cu cerințele prezentei decizii. Concluziile revizuirii se publică și fac parte din raportul privind aplicarea Directivei 2014/40/UE prevăzut la articolul 28 din directiva respectivă. Analiza prevederilor propuse, denotă unele deficiențe ce pot condiționa disfuncționalități ale proceselor administrative reglementate și multiple riscuri de corupție aferente omiterii reglementării exhaustive a criteriilor de independenţă faţă de industria tutunului aplicabile furnizorului responsabil de fabricarea şi comercializarea timbrelor de acciz/timbrelor de consum (Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”).	
Ministerul Justiției *(Aviz nr.04/1-8 din 02.01.2025)*	Referitor la clauza de armonizare, ținem să menționăm că denumirea Deciziei de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, nu este expusă pe deplin, motiv pentru care, se va completa cu textul „[notificată cu numărul C(2017) 8435] (Text cu relevanță pentru SEE.)”. Sursa de publicare a Deciziei se va indica între paranteze. De asemenea, se va indica complet numărul sursei de publicare „L96/57”. La pct. 1 dispoziția de modificare se va revizui prin indicarea că în tot textul hotărârii denumirea regulamentului va avea următorul cuprins: „Regulamentul privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun, modul de procurare şi aplicare a timbrelor de acciz/timbrelor de consum pe produsele din tutun, cartuşele şi rezervele pentru ţigaretele electronice inclusiv ţigaretele electronice de unică folosinţă, preparatele destinate utilizării în cartuşele şi rezervele pentru ţigaretele electronice de la poziţia tarifară 2404, produsele din tutun şi înlocuitorii din tutun (amestecuri fără tutun pe baza frunzei de ceai) de la pozițiile tarifare 240399900 şi 2404” la forma gramaticală corespunzătoare. În tot cuprinsul proiectului numerotarea elementelor structurale se va revizui prin prisma art. 52 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. La subpct. 1.1 dispoziția de modificare va avea următorul cuprins: „în tot textul hotărârii textul „stabilite la pct. 1” se substituie cu textul „stabilite la subpct. 1.1.6””. La pct. 2, prin prisma art. 45 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, recomandăm	**Se acceptă** **Se acceptă** **Se acceptă.** **Se acceptă**

	redenumirea capitolului I în „Dispoziții generale”.	**Se acceptă**
	De asemenea, la pct. 2 în dispoziția de modificare se va indica că „denumirea capitolului I va avea următorul cuprins:” urmată de redarea textului propriu-zis.	**Se acceptă**
	La subpct. 3.1 se va ține cont că potrivit pct. 24 subpct. 1) din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, transpunerea definițiilor se realizează prin transpunere directă, păstrându-se conținutul și structura actului european. În acest sens, se va revizui cuprinsul definițiilor în conformitate cu art. 2 din Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576 a Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru elementele de securitate aplicate produselor din tutun.	**Nu este acceptată, întrucât definițiile au fost adaptate pentru a asigura claritatea, coerența și aplicabilitatea efectivă în contextul cadrului normativ național. Totodată, menționăm că actele Uniunii Europene cu aplicabilitate directă, inclusiv Decizia de punere în aplicare (UE) 2018/576, se vor aplica nemijlocit de la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană, fără a necesita transpunere formală integrală în legislația națională.**
	La subpct. 3.2, prin prisma normelor de tehnică legislativă, se va indica că pct. 11 se completează cu textul: „care este format din cel puțin cinci tipuri de elemente de autentificare, dintre care cel puțin: a) unul este deschis; b) unul este semiînchis; c) unul este închis.”.	**Se acceptă**